



Uruguay Social
Consejo Nacional
de Políticas Sociales

OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

Informe País Uruguay 2013

Resumen ejecutivo y principales conclusiones



SETIEMBRE 2013

INTRODUCCIÓN

A menos de 2 años del fin del período establecido por Naciones Unidas (NNUU) para el logro de los ODM, Uruguay ha obtenido logros muy destacados.

Consciente de que algunas de las metas mundiales -tal como estaban definidas o medidas por las NNUU- ya habían sido logradas, Uruguay se propuso en estos casos metas nacionales más exigentes. Metas nacionales acordes al nivel de desarrollo humano alcanzado por el país y consistentes con los objetivos nacionales en esas áreas, expresados en leyes y planes gubernamentales.

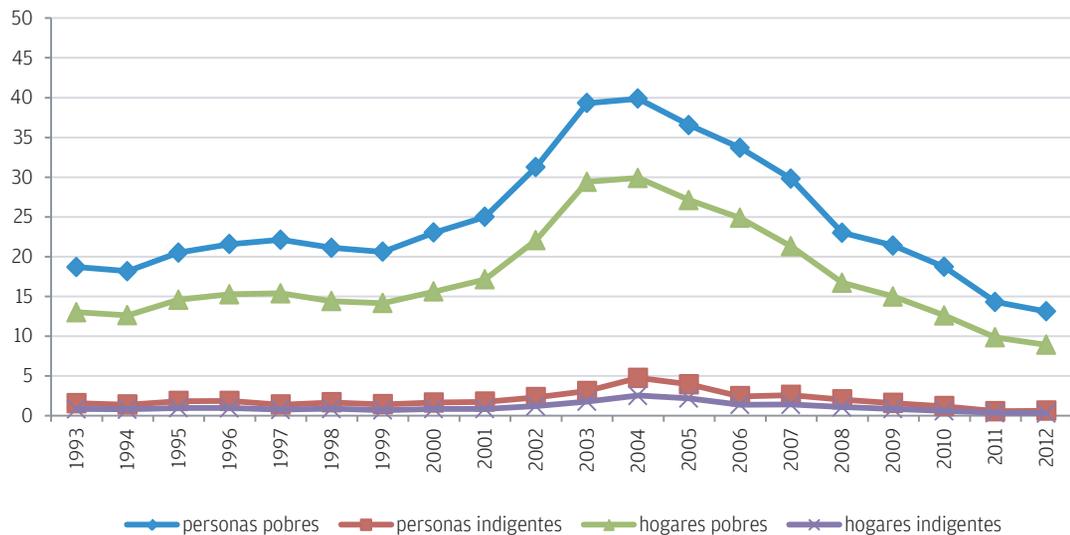
Uruguay ha alcanzado varias de sus metas nacionales y logrará otras en los plazos previstos. En aquellas escasas áreas donde las metas nacionales están más distantes, el país habrá podido modificar las tendencias preexistentes realizando avances significativos a 2015.

 1 ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE	[Objetivo 1]	
	ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE	
Meta mundial 1A	Meta nacional 1A	
Reducir a la mitad el porcentaje de personas cuyos ingresos sean menores a 1 dólar por día	Erradicar la indigencia y reducir a la mitad el porcentaje de personas pobres para el año 2015	

Considerando los ingresos de los hogares, la pobreza se redujo a menos de la mitad respecto al año base 1990, habiéndose superado la meta: alcanzó al 12,4 % de las personas en todo el país, urbano y rural, en 2012. Por su parte la indigencia se ha reducido a niveles mínimos (0,5 % de las personas en todo el país en 2012), por lo que se puede afirmar que esta meta también está siendo alcanzada. Estos logros son particularmente significativos si se tienen en cuenta los guarismos de pobreza e indigencia registrados en el año 2004.

Personas y hogares bajo las líneas de pobreza e indigencia

(Mtdg 2006) 1993-2012 (en porcentajes)



Fuente: elaborado a partir de INE, ECH

Avance hacia la meta: pobreza

(% personas)

Meta 2015



14,5

2012 (Mtdg 2006)



13,1

Línea base 1990 (Promedio Mtdg 1996 y 2002)



29

Fuente: elaborado a partir de INE, ECH

Avance hacia la meta: indigencia

(% personas)

Meta 2015



0

2012 (Mtdg 2006)



0,6

Línea base 1990 (Promedio Mtdg 1996 y 2002)



3,6

Fuente: elaborado a partir de INE, ECH



[Objetivo 1]

ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE

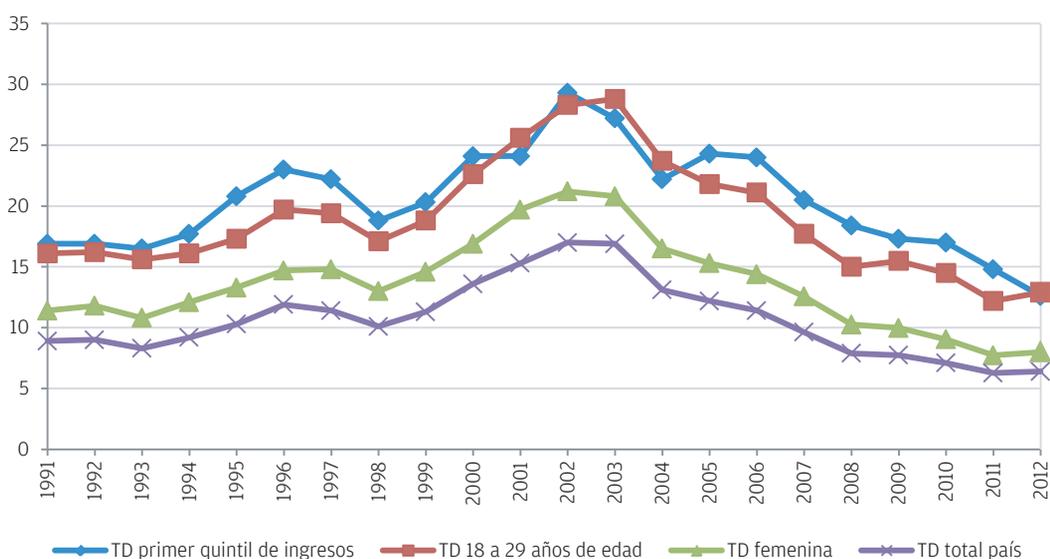
Meta mundial 1B	Meta nacional 1B
Alcanzar pleno empleo productivo y trabajo decente para todos, incluyendo las mujeres y los jóvenes	<p>Reducir la tasa de desempleo global y femenina a menos del 9%; y la tasa específica de desempleo de los trabajadores del 1er. quintil y de los jóvenes a menos del 15%</p> <p>Reducir la falta de cobertura de la seguridad social entre el total de ocupados a menos del 25% y la de los ocupados del 1er. quintil a menos del 50%</p>

El desempleo (global, femenino, juvenil y del primer quintil de ingresos), se ha reducido a niveles históricos, superándose las metas definidas (la tasa de desempleo para todo el país se ubicó en 2012 en 6,1 %). El país está avanzando en la reducción de la brecha entre las tasas de desempleo, masculina y femenina. Y es posible lograr también niveles de desempleo de un dígito entre los jóvenes y entre las personas del primer quintil de ingresos.

La informalidad en el empleo (ocupados sin cobertura de la seguridad social) global y del primer quintil de ingresos se ha reducido significativamente (26% entre todos los ocupados en 2012), previéndose alcanzar las metas antes de 2015. El país está realizando el proceso de formalización del empleo más grande de toda su historia. Los esfuerzos están ahora enfocados en profundizar la reducción de la informalidad en algunas actividades específicas y entre los ocupados de baja calificación.

Tasa de desempleo total, del primer quintil, de 18 a 29 años y femenina

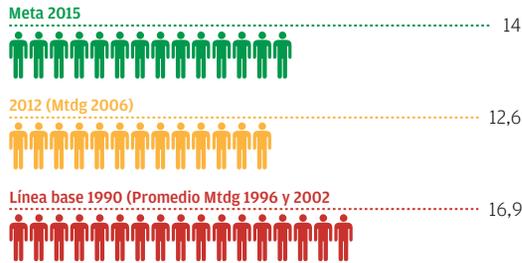
1991 - 2012



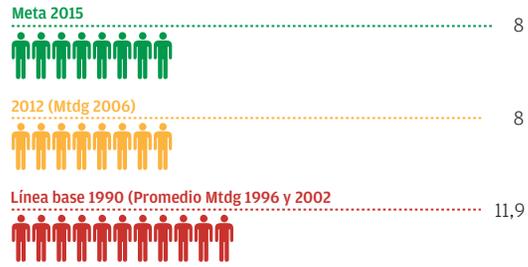
Fuente: elaborado a partir de INE, ECH

Avance hacia la meta: tasa de desempleo (%)

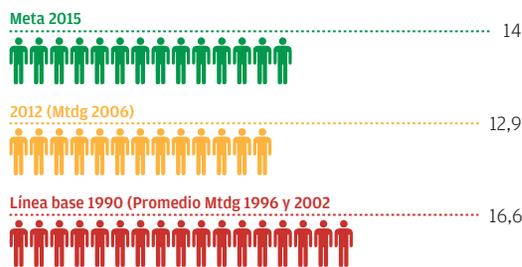
TD primer quintil de ingresos



TD Femenina



TD 18 a 29 años de edad



TD Total País



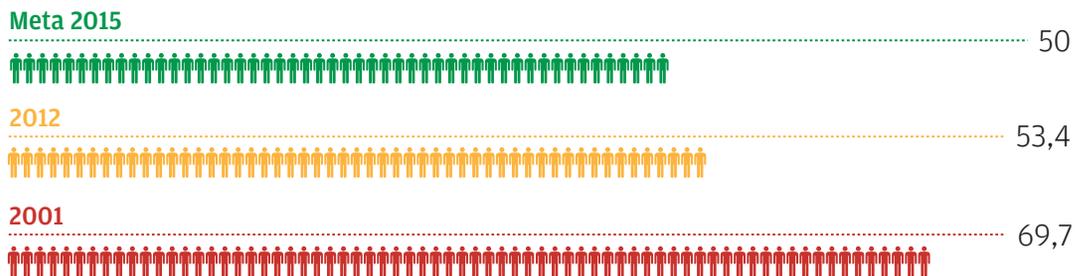
Fuente: elaborado a partir de INE, ECH

Avance hacia la meta: informalidad (%)

Total de personas sin cobertura de seguridad social



Total de personas del 1º quintil de ingresos sin cobertura de seguridad social



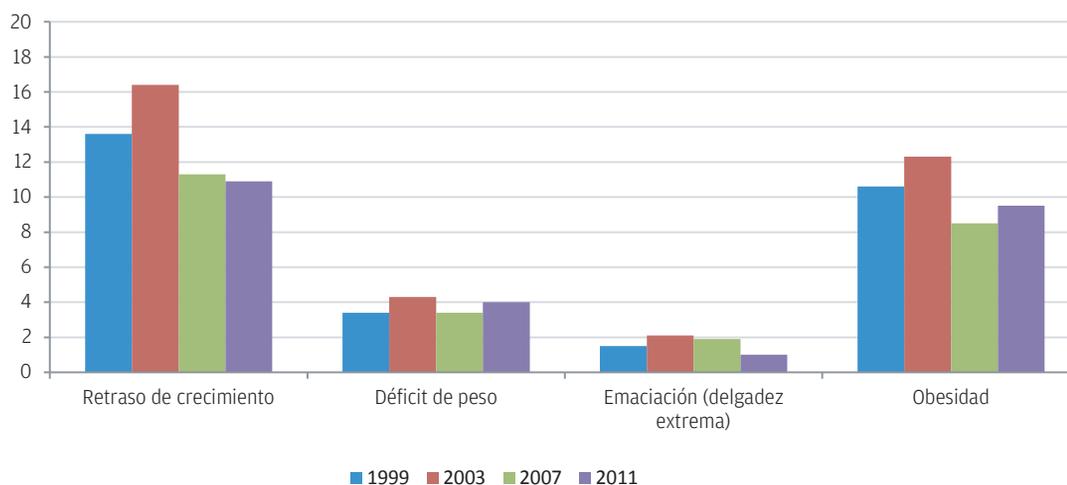
Fuente: elaborado a partir de INE, ECH

 1 [Objetivo 1] ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE	
Meta mundial 2	Meta nacional 2
Reducir a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas que sufren de hambre	Reducir el porcentaje de niños menores de 5 años con déficit nutricional a sus valores mínimos (2,3 como valor de referencia)

La información disponible, correspondiente a los menores de 2 años, muestra avances, aunque lentos, en los dos indicadores donde Uruguay tiene sus mayores problemas: la obesidad y el retraso de talla y no presenta dificultades en lo que refiere a déficit de peso y emaciación (delgadez extrema).

Prevalencia de retraso de crecimiento, déficit de peso, emaciación (delgadez extrema) y obesidad en niños/as menores de 24 meses

1999, 2003, 2007 y 2011



Fuente: elaborado en base a "Encuesta Nacional sobre el estado nutricional, prácticas de alimentación y anemia (RUANDI, MSP, MIDES, UNICEF). Noviembre, 2011



2

[Objetivo 2]

LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL

ALCANZAR LA EDUCACION BASICA UNIVERSAL

Meta mundial 3

Asegurar que para 2015, todos los niños y niñas tengan la posibilidad de culminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

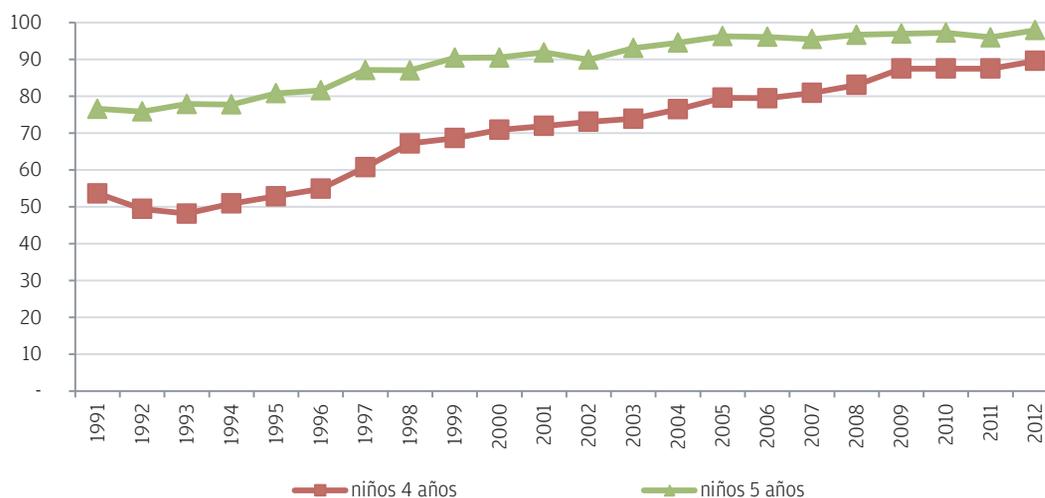
Meta nacional 3

Universalización de la educación inicial, universalización de la educación media obligatoria y expansión de la educación media superior.

Educación inicial (3, 4 y 5 años por ley): Se alcanzará la universalización en los niveles de 4 y 5 años (meta comprometida por Uruguay) donde la asistencia alcanzó en 2012 al 89,6% y al 98% respectivamente. En el nivel de 3 años Uruguay no se ha propuesto aún la universalización, siendo la meta definida la cobertura total para los hogares del primer quintil de ingresos y la atención a la demanda para los hogares de los otros quintiles. La aceleración del proceso de apertura de nuevos Centros CAIF, particularmente en Montevideo y el área metropolitana, permitiría al país aproximarse rápidamente al logro de la meta en el nivel de 3 años. Cabe destacar que actualmente, a nivel nacional, dos tercios de todos los niños y niñas de 3 años están matriculados en educación inicial.

Tasa de asistencia a la educación inicial de niños de 4 y 5 años

1991 - 2012



Fuente: elaborado en base a INE, ECH, Anuario Estadístico 2012

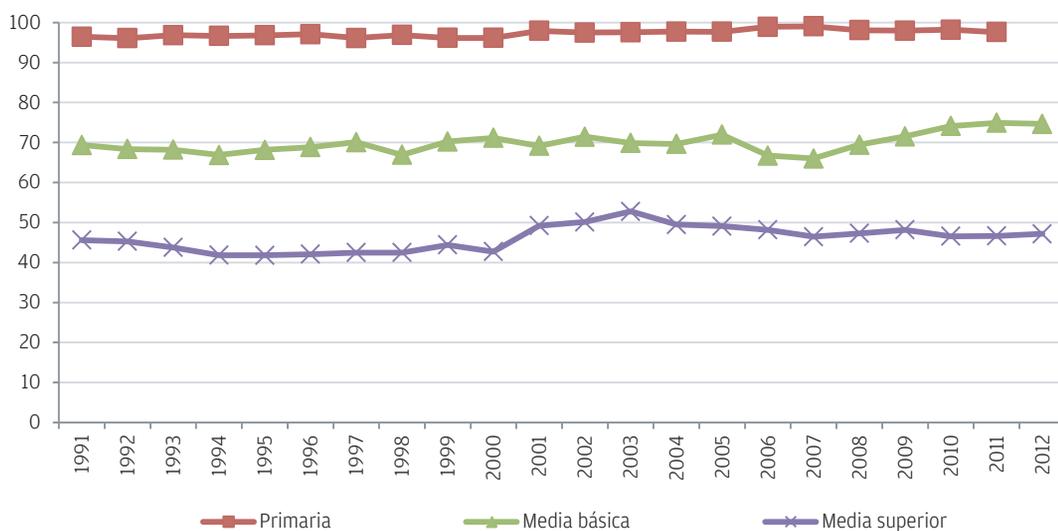
Educación media. Respecto a las metas nacionales, concordantes con las disposiciones legales del país en la materia, la información disponible muestra que:

a) En cuanto a la asistencia, se están verificando avances en la retención de los adolescentes en el sistema educativo, particularmente en educación media básica donde asimismo se

muestran avances en la tasa neta de asistencia (se ubica en 2011 en el 75%). El sostenimiento de una tendencia creciente hará posible el acercamiento al objetivo. En el segundo ciclo de educación media se constatan mayores dificultades. Entre los adolescentes de 15 a 17 años un quinto se encuentra desvinculado del sistema y la tasa neta de asistencia a la educación media superior se ubicaba en 2011 en el 49%.

Tasa neta de asistencia a educación primaria, media básica y media superior

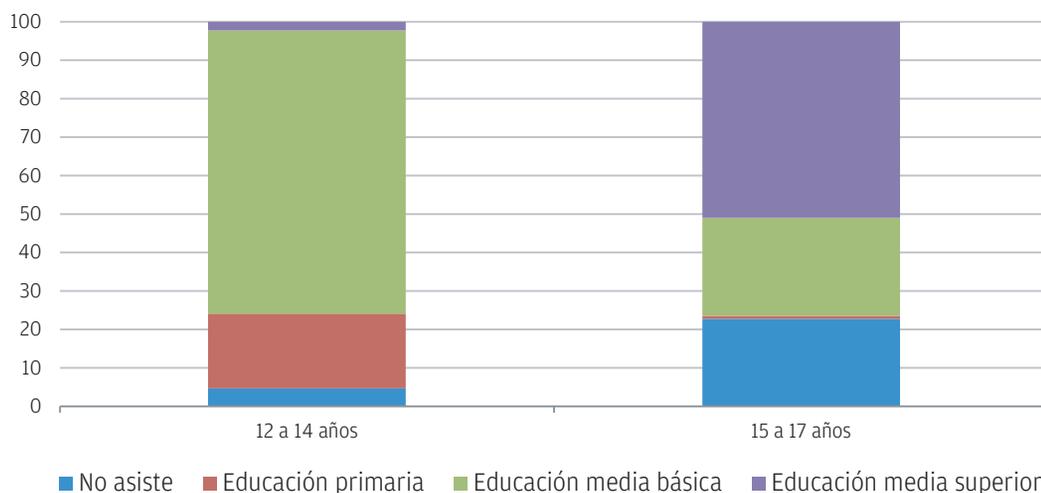
1991 - 2012



Fuente: elaborado en base a INE, ECH.

Porcentaje de la población que asiste a algún establecimiento educativo por grupos de edad, según nivel educativo

Año 2012

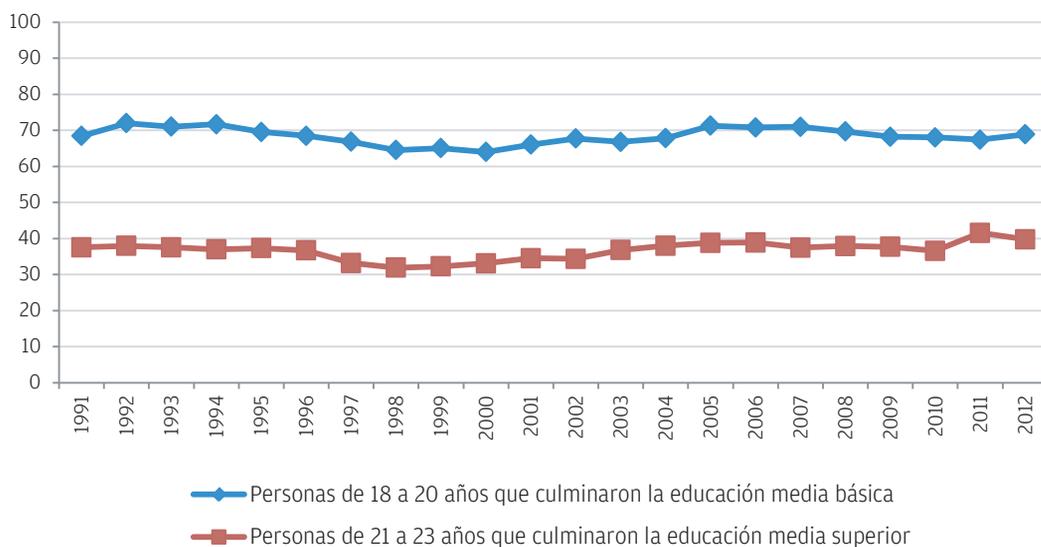


Fuente: elaborado en base a MEC, Anuario Estadístico de Educación, 2012. Total país.

b) Los porcentajes de egreso -con y sin rezago- de la educación media básica y superior se han mantenido casi invariables en las dos últimas décadas. En 2012 el 69% de los jóvenes entre 18 y 20 años habían culminado la educación media básica y el 40% de aquellos entre 21 y 23 años habían culminado la educación media superior. Estos valores se encuentran aún distantes de las metas definidas a 2015 (universalización de la educación media básica y expansión de la educación media superior).

Personas que culminaron la educación media

1991 - 2012



Fuente: elaborado en base a INE, ECH.

Con el propósito de superar esta situación se han creado y puesto en práctica diversos programas y dispositivos educativos.

 <small>PROMOVER LA IGUALDAD Y EQUIDAD DE GÉNERO</small>	[Objetivo 3] PROMOVER LA IGUALDAD ENTRE LOS SEXOS Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER	
	Meta mundial 4	Meta nacional 4
Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes de fines del 2015.		Eliminar las disparidades de género en las oportunidades y condiciones de trabajo y en los niveles decisorios públicos y privados.

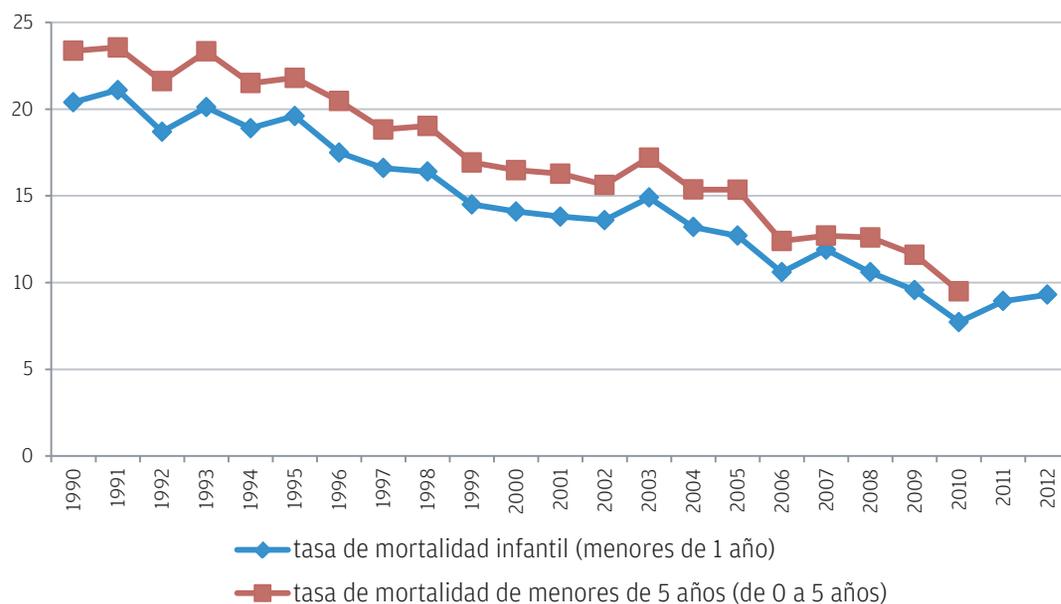
Se están verificando avances importantes en la materia con una tendencia positiva, reduciéndose la brecha entre hombres y mujeres, en las tasas de actividad, en las tasas de desempleo y en los niveles de remuneración, a los menores valores registrados. No se registran avances en la participación en puestos jerárquicos. Los avances en la participación en puestos electivos de representación política no han sido significativos, no obstante, dicha situación se revertirá con la aplicación de la denominada “ley de cuotas” a partir de 2014.

 <small>REDUCIR LA MORTALIDAD DE LOS NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS</small>	[Objetivo 4] REDUCIR LA MORTALIDAD DE LOS NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	
	Meta mundial 5	Meta nacional 5
Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años		Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años.

La mortalidad infantil (menores de 1 año) y la mortalidad de los menores de 5 años se ha reducido en forma significativa (en 2012 la tasa de mortalidad infantil se situó en 9,3 por mil) previéndose alcanzar la meta antes de 2015.

Tasas de mortalidad cada mil nacidos vivos

Total país 1990 - 2012



Fuente: elaborado a partir de MSP, Unidad de Información Nacional en Salud. División Epidemiología

 5 [Objetivo 5] MEJORAR LA SALUD MATERNA	Meta mundial 6A	Meta nacional 6A
	Reducir entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes.	Reducir entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes.

La mortalidad materna, ya de por sí muy pequeña en Uruguay (por lo que la meta tal cual está formulada resulta muy exigente), se ha reducido a valores mínimos (del orden de las 20 muertes maternas por cada 100 mil nacidos vivos). Con el impulso de las políticas en la materia se espera el logro de la meta a 2015.

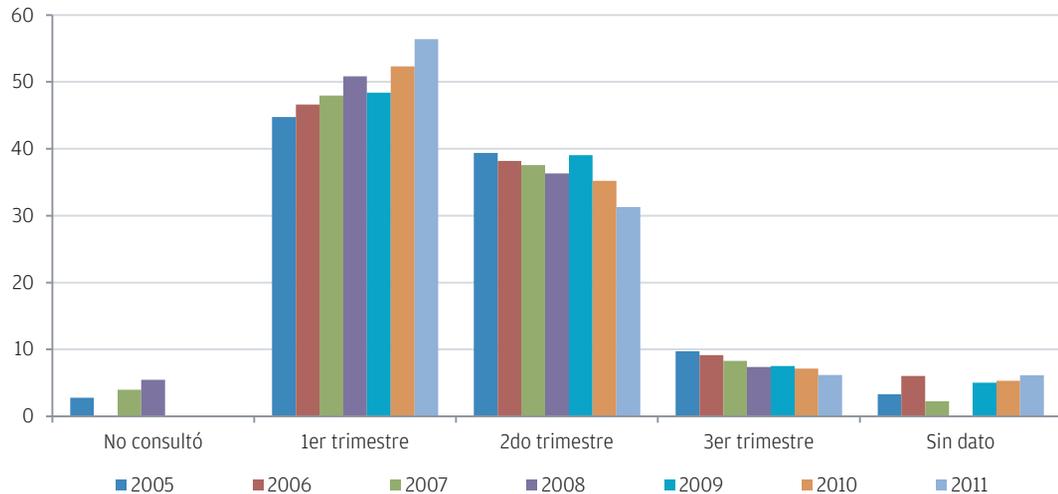
Meta mundial 6B	Meta nacional 6B
Alcanzar para 2015, acceso universal a la salud reproductiva	Cobertura y acceso universal a servicios de salud sexual y reproductiva en condiciones de equidad para hombres y mujeres.

Uruguay proporciona cobertura total a mujeres y hombres en esta materia como uno de los objetivos logrados de la reforma del sistema de salud. Sin embargo, el acceso aún no se ha universalizado, como muestran algunos indicadores relevantes tales como la captación

temprana del embarazo (primer trimestre) o la cantidad de controles realizados (6 o más) durante la gestación. En esta materia, si bien los avances son lentos, se está consolidando una tendencia al logro de la meta a más largo plazo.

Captación de embarazos según trimestre de gestación (%)

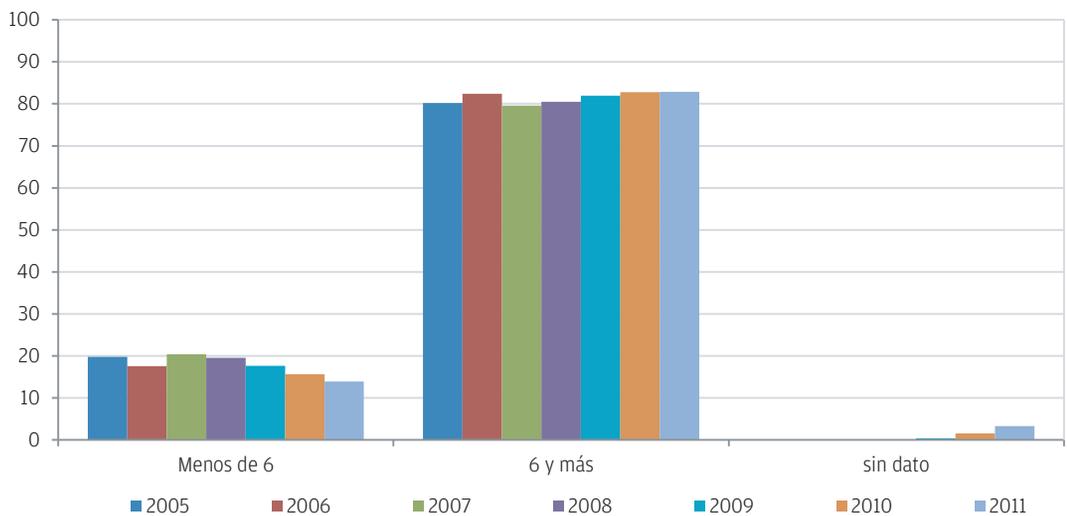
Total país 2005 - 2011



Fuente: MSP, Unidad de Información Nacional en Salud. División Epidemiología

Controles prenatales (%)

Total país 2005 - 2011



Fuente: MSP, Unidad de Información Nacional en Salud. División Epidemiología

 6 COMBATIR EL VIH/SIDA, EL PALUDISMO Y OTRAS ENFERMEDADES	[Objetivo 6] COMBATIR EL VIH/SIDA, EL PALUDISMO Y OTRAS ENFERMEDADES	
	Meta mundial 7A	Meta nacional 7A
Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA.		Detener y comenzar a revertir la tendencia a la expansión del VIH/SIDA.

A partir del año 2007 Uruguay muestra signos de haber comenzado a revertir la expansión del SIDA, no así el número de casos de VIH positivos que continúa en aumento.

Meta mundial 7B	Meta nacional 7B
Alcanzar a 2010 acceso universal al tratamiento para VIH/SIDA para todos aquellos que lo necesiten.	Alcanzar a 2010 acceso universal al tratamiento para VIH/SIDA para todos aquellos que lo necesiten.

A partir de la creación del SNIS existe una nueva política nacional de medicamentos que ha contribuido al logro de la meta en materia de cobertura de tratamiento anti-retroviral.

Meta mundial 8	Meta nacional 8
Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves.	Detener y comenzar a revertir la incidencia de la malaria y otras enfermedades importantes.

Se han reducido en forma sostenida los casos de quiste hidático a lo largo de todo el período y los de hepatitis, especialmente en los últimos años; por su parte, los casos de tuberculosis se mantienen bajo control.

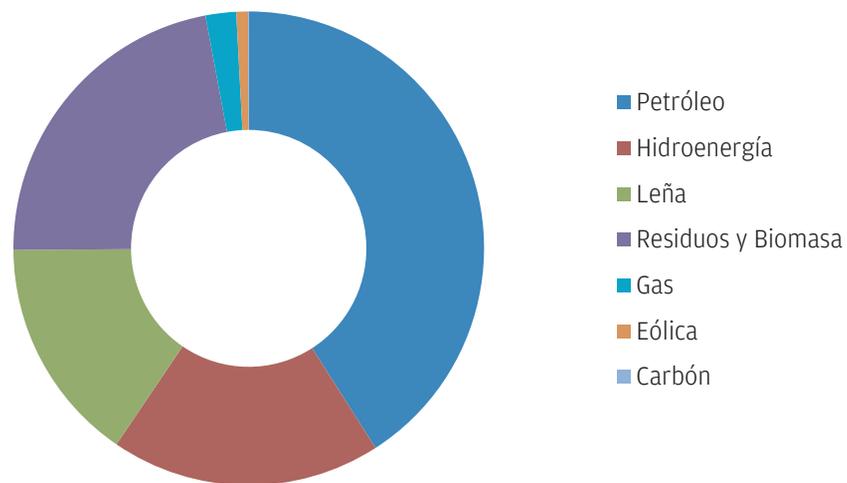
 7 ASEGURAR UN MEDIO AMBIENTE SOSTENIBLE	[Objetivo 7] GARANTIZAR LA SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL	
	Meta mundial 9A	Meta nacional 9A
Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.		Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

Uruguay ha firmado y ratificado todos los convenios internacionales en materia de desarrollo sostenible y ha incorporado explícitamente estos principios en su marco legal y en sus políticas públicas, en una gran diversidad de áreas, cumpliendo así con la meta definida. La política

energética es un ejemplo destacado de ello. El país está avanzando en forma sostenida en la incorporación de energías renovables y consiguientemente en la diversificación de su matriz energética. En materia de gestión de los residuos sólidos urbanos Uruguay está implementando la ley de envases y ha iniciado un proceso tendiente a conformar un Sistema Nacional de Gestión Integral de Residuos. En lo que respecta a las emisiones de gases de efecto invernadero, Uruguay ha ampliado su condición de captor de carbono. En cuanto a la protección de la capa de ozono, Uruguay ha logrado cumplir con el objetivo de eliminar las importaciones de CFC al primero de enero de 2010.

Matriz energética

2011



Fuente: MIEM

Meta mundial 9B	Meta nacional 9B
Reducir la pérdida de biodiversidad, alcanzando para el año 2010 una reducción significativa de la tasa de pérdida.	Reducir la pérdida de biodiversidad, alcanzando para el año 2010 una reducción significativa de la tasa de pérdida.

Uruguay en los últimos años ha desarrollado marcos legales ambientales cuyas normas brindan una plataforma para avanzar en la conservación de la biodiversidad y en los valores culturales asociados, destacándose el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP). Por otra parte, el avance de la frontera agrícola y la consiguiente reducción del área de pradera natural plantea nuevos retos en la materia.

Área protegida	Superficie total (Has)
Superficie total de las APs ingresadas al SNAP (Has) - Áreas con decreto de ingreso	123.483
Superficie total de las Aps en proceso de ingreso al SNAP (Has) - Áreas que han pasado por manifiesto público	235.201
Superficie total de las áreas protegidas en elaboración de propuesta/estudio (Has)	152.943
Superficie total (áreas ingresadas, en proceso de ingreso y en elaboración)	511.627

Nota: La superficie de las áreas a ser incorporadas es una cifra aproximada a revisar

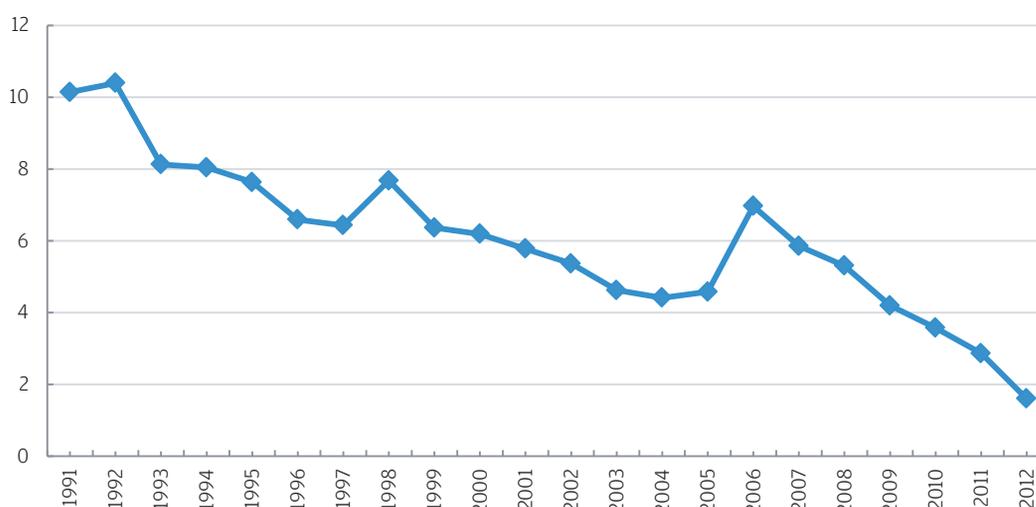
Fuente: MVOTMA/SNAP

Meta mundial 10	Meta nacional 10
Reducir a la mitad para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan de acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.	Tender a reducir la proporción de personas sin acceso al agua potable, y reducir a la mitad aquella sin acceso al saneamiento.

Uruguay cuenta con agua potable de alta calidad en todo el territorio nacional. Su disponibilidad por cañería en el interior de las viviendas es casi total, habiéndose reducido esta carencia a niveles mínimos (1,6 % de las personas), por lo que es una meta lograda por el país.

Proporción de personas en hogares sin acceso al agua potable en el interior de la vivienda

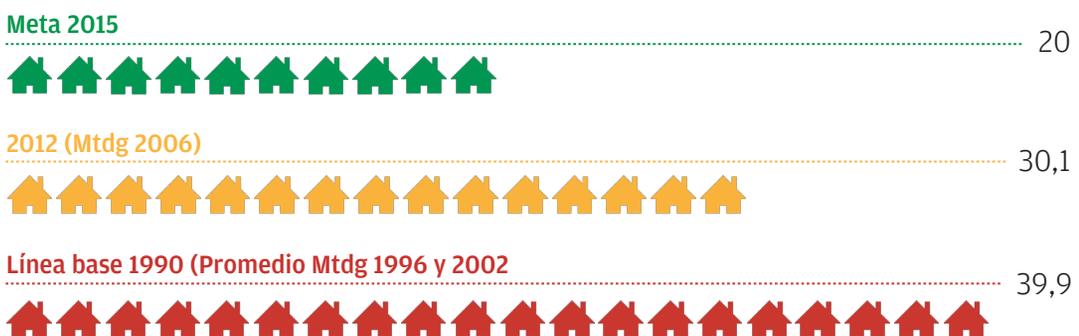
1991 - 2012



Fuente: elaborado a partir de INE, ECH

La cobertura de las redes de saneamiento ha avanzado, reduciéndose la proporción de hogares de localidades de 5 mil y más habitantes sin conexión a red de saneamiento del 40% en 1991 al 30% en 2012. El país está realizando importantes inversiones en dirección al logro de la meta (20%).

Avance hacia la meta: Proporción de hogares sin conexión a la red general de saneamiento



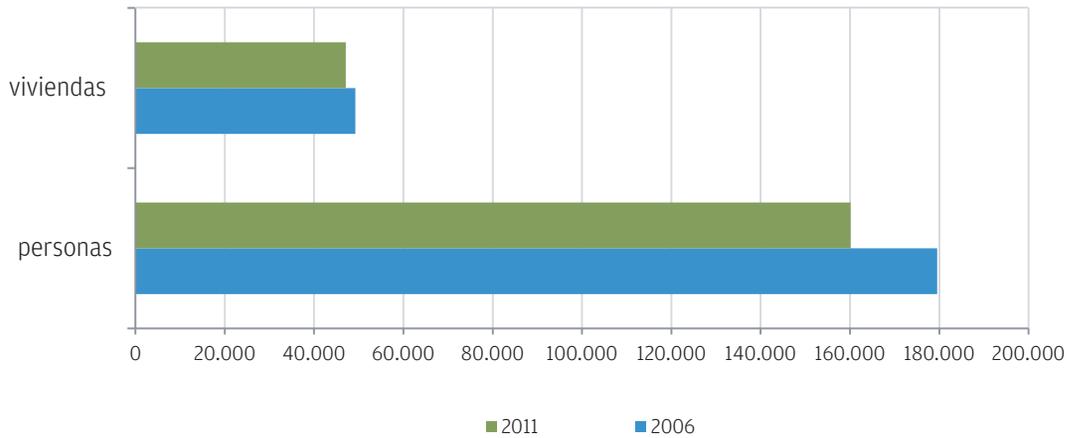
Fuente: elaborado a partir de INE, ECH

Meta mundial 11	Meta nacional 11
Haber mejorado considerablemente para el año 2020 la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios.	Reducir a la mitad entre 1990 y 2015 la proporción de personas residentes en condiciones habitacionales precarias (cantegriles, tugurios, asentamientos irregulares).

Uruguay continúa realizando importantes esfuerzos para la reducción de la cantidad de personas residentes en condiciones habitacionales precarias. Entre 2006 y 2011 disminuyó 8% la cantidad de personas residentes en asentamientos irregulares y 11% la cantidad total de asentamientos en el país. En cuanto a las situaciones de hacinamiento, éstas han disminuido en forma constante a lo largo de todo el período, encontrándose muy próximas a la meta.

Número de personas y viviendas en asentamientos irregulares

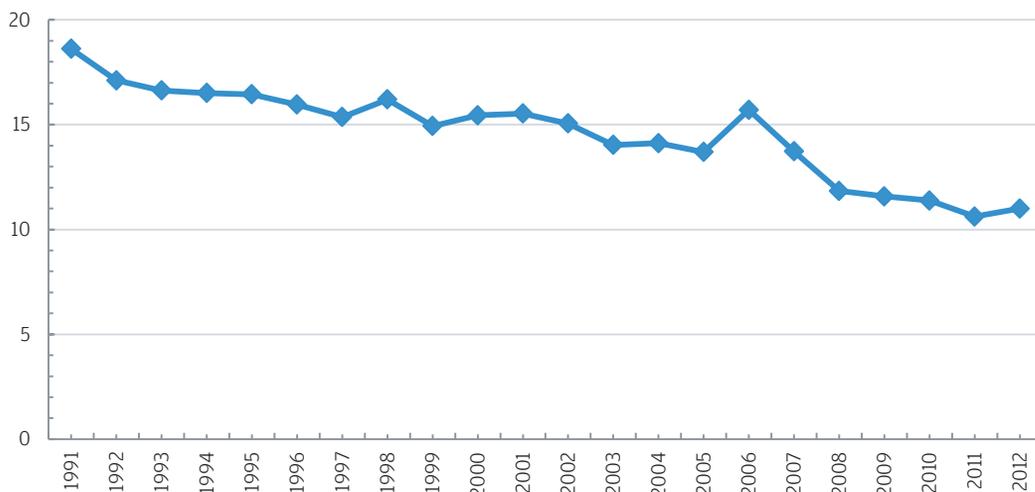
2006 y 2011



Fuente: PMB-PIAI. Elaborado a partir de Informe Técnico: Relevamiento de AAI. Primeros resultados de población y viviendas a partir del Censo 2011.

Proporción de hogares en condiciones de hacinamiento

Total país 1991-2011



Fuente: elaborado a partir de INE, ECH

UNA MIRADA A LAS DESIGUALDADES

El país ha avanzado en la construcción de un Uruguay socialmente protegido. El **Informe País ODM 2013** se inscribe en las orientaciones políticas definidas en el Plan de Equidad, en el expreso sentido de que “...las políticas deben ser fuertemente distributivas y tender a la universalización, al tiempo que corrige las diferencias. Es decir, los mecanismos de equidad que se empleen, además de atender al conjunto de la población, deben discriminar positivamente a favor de las poblaciones, familias, individuos y territorios más vulnerables porque la igualdad se obtiene si se reconocen las diferencias y se opera concretamente sobre ellas”. Con esa orientación estratégica Uruguay está realizando importantes esfuerzos para la reducción de las desigualdades presentes en la sociedad uruguaya. El informe da cuenta de la evolución en las últimas dos décadas y de los avances logrados a la fecha con una apertura territorial, socioeconómica, intergeneracional, de género y étnica.



Uruguay**Social**

Consejo Nacional
de Políticas Sociales