



Ministerio
**de Desarrollo
Social**

Prestaciones Uruguay Crece Contigo

Edición 2022

Documento de diseño

BLOQUE 1. CARACTERÍSTICAS INSTITUCIONALES DEL PROGRAMA

Nombre del programa		Prestaciones de Uruguay Crece Contigo	
Edición		2022	
Año de creación del programa		2012	
Antecedentes programáticos		Programa de Acompañamiento Familiar; Cercanías, Servicio de Abordaje Familiar.	
Dependencia institucional		Inciso	Ministerio de Desarrollo Social (15)
		Unidad ejecutora	Dirección Nacional de Desarrollo Social (02)
		Dirección / Instituto	DINADES
		Área	Área Uruguay Crece Contigo (UCC)
		División	Servicios y prestaciones universales
		Departamento	Prestaciones
Contribución estratégica a los cometidos del Inciso		Línea estratégica (SIIF)	139
		Programa (presupuestal)	400
		Proyecto (Presupuestal)	135
Categoría	Programa	Transferencias (monetarias o en especie)	X
		Acompañamiento	-
		Formación / Capacitación	--
	Servicios	Orientación y consulta	-
		Intermediación	-
		Logística	-
	Actividades	Actividades de difusión / participación / sensibilización/ asesoramiento/ rectoría	-
Coejecución		El programa es coejecutado	Si
		Rol	Institución
		Recepción, almacenamiento, distribución, entrega con consejería educativa a las familias y registro en el sistema informático, de Set de la mujer, caja cuna, enteritos, prestaciones universales.	Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE).
		Implementación de las prestaciones de acuerdo a las normativas vigentes.	Ministerio de Salud Pública (MSP)
		Revisión y producción de publicaciones contenidos en el set de bienvenida.	UNICEF
		Distribución del Set de Bienvenida	Administración Nacional de Correos (ANC).
Articulaciones		Rol	Institución
		Entrega con consejería educativa a las familias y registro en el sistema informático. Caja Cuna, enteritos.	Equipos técnicos oficinas territoriales(MIDES).
		Entrega con consejería educativa a las familias y registro en el sistema informático. De Set de la mujer, Set de apoyo a la crianza, Caja Cuna, cuna colecho, practicuna, enteritos, mochila de inclusión educativa, extractores de leche materna	Equipos técnicos de programas de proximidad y Teleasistencia de UCC.
Posibles derivantes al programa		Programas de proximidad.	
		Servicios de salud públicos y privados.	
		Oficinas territoriales de MIDES.	
Posibles derivaciones a		-	

realizar desde el programa	
¿El programa cuenta con distintas modalidades?	Sí
Identifique las distintas modalidades del programa	Modalidad universal.
	Modalidad focalizada.
Marco normativo	-
Cuotas especiales	-

BORRADOR

BLOQUE 2. CONTENIDO SUSTANTIVO DEL PROGRAMA

2.1. Breve presentación del programa:

El programa desarrolla acciones universales y focalizadas, que se detallan a continuación:

Acciones Universales:

Dentro de las acciones que desarrolla el programa, a nivel nacional, se encuentra la entrega de la Guía para el Buen Comienzo y el Set de Bienvenida a las familias que esperan o tienen un recién nacido, con el objetivo de brindar recomendaciones e información útil para el apoyo a la crianza en el desarrollo integral de los niños y niñas.

El Set contiene materiales didácticos y lúdicos, especialmente seleccionados para promover las buenas prácticas de crianza y el adecuado desarrollo del bebé.

La Guía para el Buen Comienzo brinda consejos para una maternidad y paternidad saludable con información y recomendaciones para cada etapa del embarazo, el parto y luego del nacimiento.

La entrega a las familias, tanto del Set como de la Guía, la realiza el sistema de salud público y privado, durante el embarazo, en el nacimiento o en el primer control del niño o la niña.

Acciones focalizadas:

Las acciones focalizadas se dirigen a familias en situación de vulnerabilidad socioeconómica o sanitaria, con el objetivo de garantizar la protección y los cuidados adecuados de las mujeres embarazadas y el desarrollo de niños/as menores de cuatro años.

Las acciones focalizadas consisten en hacer llegar a las familias diferentes herramientas y recursos educativos para fortalecer y crear mejores prácticas. Estas herramientas o prestaciones son un conjunto de materiales de apoyo a la crianza que Uruguay Crece Contigo brinda a las familias. Entre las prestaciones se destacan: Set apoyo a la crianza focalizado, enteritos, cuna de emergencia habitacional, cuna de emergencia climática, mochila infantil de apoyo educativo, entre otros.

Cabe destacar que la entrega de estas prestaciones se inscribe dentro de una visión amplia y global de las políticas de bienestar y de cuidados, en tanto ellas: a) garantizan derechos (a la salud, a la educación, al juego, etc.); b) proveen satisfactores concretos (objetos) a una población en situación de vulnerabilidad; y c) dinamizan la dimensión interpersonal, familiar, íntima y cotidiana de la crianza.

2.2. Problema abordado

Árbol de problemas:	
Consecuencias	<ul style="list-style-type: none"> • Afectaciones en la salud, crecimiento y desarrollo del niño/a. • Prácticas de crianza no adecuadas para el desarrollo integral del niño/a. • Las pautas de crianza en las familias están expuestas a información que no promueve el bienestar de las mujeres embarazadas y los niños/as. • Dinámicas familiares que no contribuyen a la equidad género y generaciones.
Problema	Las familias no acceden a información de calidad sobre pautas de crianza adecuadas.
Causas	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiente difusión de información calidad en las familias respecto al embarazo y al desarrollo integral de niños/as.

2.3. Objetivo General del programa

Impulsar, desarrollar y gestionar – a nivel de todo el país – prestaciones que promuevan condiciones para la mejora de la crianza, desde la perspectiva de derechos, género y generaciones.

2.4. Objetivos específicos

- Participar en la mejora de la calidad servicios universales y focalizados dirigidos a la primera infancia y las familias.
- Gestionar y monitorear acuerdos institucionales e interinstitucionales necesarios para la implementación de las estrategias de UCC.

BLOQUE 3. POBLACIÓN OBJETIVO

3.1. Población objetivo

Las acciones universales están dirigidas a todas las familias con mujeres embarazadas y/o niños/as menores de cuatro años. Los beneficiarios del set universal de bienvenida son todas las familias que esperan y/o tienen hijos/as.

Las acciones focalizadas están dirigidas a todas las familias en extrema vulnerabilidad atendidas por los equipos de UCC o identificadas por ASSE, o equipos de las oficinas territoriales.

3.2. Población elegible

Universal: todos los/as nacidos/as vivos más todas las mujeres embarazadas. Se estima 35.000 (nacimientos anuales) + 26.250 (35.000/12*9) mujeres embarazadas.

Focalizado: cobertura de población atendida por programas de proximidad y TeleAsistencia de UCC ajustada a la edad, más 10 % de población vulnerable (ASSE) que no es beneficiaria de UCC (basado en los antecedentes). Se estiman con los ingresos de nuevos equipos unas 4.950 familias.

3.3. Procedimiento(s) de acceso al programa

- Acciones universales: la entrega la realizan los servicios de salud públicos y privados de todo el país.
- Acciones focalizadas: la entrega se realiza a través de los equipos (UCC, MIDES OT, Salud ASSE). Todas las prestaciones son registradas en la página de MIDES por quién la entrega.

3.4. Requerimientos formales

No tiene requerimientos formales, se sigue el procedimiento de acceso al programa.

3.5. Modalidades de acceso

Para acciones focalizadas:

Modalidades de acceso	Marque si corresponde	Descripción
Derivaciones internas del MIDES		
Derivaciones desde otras Instituciones	X	
Captación en territorios (OT)	X	
Solicitud por parte del interesado		
Lista de prelación		
Convocatoria abierta		
Otra	X	

3.6. Instrumentos de selección

Instrumentos	Marque si corresponde	Descripción
Informe técnico		
Entrevistas		
Sorteo		
Filtro por variables, rangos		
Otros (especifique)		
No aplica	X	

BLOQUE 4. PRODUCTOS, ACTIVIDADES Y ALCANCE PREVISTO

4.1. Estrategia de intervención

La entrega del Set de Bienvenida y Guías está a cargo del personal de cada una de las instituciones de salud, públicas y privadas, en las que se realiza el control del embarazo y/o el parto. Se comienza a entregar en el último trimestre del embarazo y las Guías a partir de las 12 semanas de gestación, por ser considerado el momento idóneo y de mayor aprovechamiento debido a la pertinencia de la información de los materiales, y a la mayor disponibilidad de tiempo e interés de la mujer embarazada y su entorno afectivo para la lectura.

Se define en acuerdo con cada institución la modalidad de entrega, según sus posibilidades: talleres de preparación para el embarazo, parto y nacimiento, control de embarazo, ecografía del tercer trimestre, coordinación previa con la madre y otros.

Desde el programa se realizan las coordinaciones necesarias para que llegue a cada prestador la cantidad necesaria de Sets de Bienvenida y Guías, en acuerdo a la cantidad de mujeres embarazadas. Esto requiere una permanente comunicación con las instituciones de salud.

En el marco del Programa de Acompañamiento Familiar (PAF) del Área Uruguay Crece Contigo (UCC), a nivel focalizado y con el desafío de acompañar a las familias en situación de vulnerabilidades sociosanitarias en el camino de la crianza, el programa hace llegar diferentes herramientas y recursos educativos para que las familias creen mejores prácticas.

La mayoría de estos insumos se entregan en el marco del PAF. Sin embargo, en esta estrategia también participan otros actores del territorio (Oficinas territoriales, Centros de Salud, Centros educativos), que pueden visualizar la necesidad que tiene una familia de alguna de las prestaciones y en coordinación con UCC, se realiza la entrega.

Cabe destacar que la entrega de estas prestaciones se inscribe dentro de una visión amplia y global de las políticas de bienestar y de cuidado, en tanto ellas: a) garantizan derechos (a la salud, a la educación, al juego, etc.); b) proveen satisfactores concretos (objetos) a una población en situación de vulnerabilidad; y c) dinamizan la dimensión interpersonal, familiar, íntima y cotidiana de la crianza.

4.2. Productos

Prestaciones universales:

- Guía para el buen comienzo.
- Set de bienvenida.

Prestaciones focalizadas:

- Set para la mujer (es un set para mujeres desde el embarazo para el cuidado personal. Con insumos necesarios para el momento de la internación en la maternidad y para el puerperio).
- Cuna Sueño seguro rectangular u ovalada (prestación enmarcada en la estrategia de sueño seguro del MSP. hasta los seis meses de edad).
- Cuna emergencia Climática (cuando la familia debe evacuar el hogar en forma imprevista).
- Cuna emergencia Habitacional (prestación recomendada para cuando no hay suficiente espacio físico para otra cunas que ofrece UCC. Sirve hasta los seis meses del bebé).
- Practicuna (prestación enmarcada en la estrategia de sueño seguro del MSP, de 6 a 24 meses del bebé).
- Enterito (enterito de abrigo para bebe con capucha, pie y mitones. Se suma a las prestaciones de la campaña de abrigo).
- Set de apoyo a la Crianza (es una alfombra y un bolso que contiene materiales didácticos y lúdicos, especialmente seleccionados para promover las buenas prácticas de crianza y el desarrollo del bebe).
- Mochila de inclusión educativa (es una mochila que contiene insumos, para apoyar la inclusión de rutinas de los niños y niñas en los centros educación inicial y cuidado).
- Ordeñadoras manuales (prestación enmarcada en la estrategia de Lactancia, para apoyar si fuera necesario el proceso de lactancia).

4.3. Actividades

- Elaboración de pliego, participación del proceso licitatorio, coordinación con proveedores.
- Coordinación de entrega de insumos, seguimiento directo con los servicios de salud de stock y registros informáticos. Recepción y gestión de reclamos.
- Actividades permanentes de sensibilización al personal que entrega la guía.
- Revisar y actualizar los contenidos de la Guía para el Buen Comienzo
- Envíos mensuales de set a los servicios de salud a través del proveedor logístico.
- Actualización del *Cuaderno de ideas* con el nuevo diseño del Set de Bienvenida.
- Apoyar el diseño e implementación de herramientas de difusión de los contenidos de la guía y sensibilización sobre los mismos. Selección de los ejes temáticos y metodológicos.
- Imprimir y coordinar la entrega del libro “Mi primera pelota”.
- Colaborar en el diseño de estrategias de difusión
- Intercambio permanente con los servicios de salud.
- Diseño de ficha técnica con descripción de prestación y definición del alcance de la estrategia.
- Coordinación con maternidades y primer nivel de atención de ASSE a nivel país para suministrar los Set de la mujer.

- Seguimiento y coordinación con los equipos técnicos de UCC para la entrega y registro.
- Diseño de nueva opción para la caja cuna de emergencia habitacional.
- Diseño de fichas técnicas con descripción de las diferentes prestaciones, definición del alcance de cada prestación y detalle de la estrategia.
- Coordinación con maternidades y primer nivel de atención de ASSE a nivel país para suministrar las cajas cunas de emergencia habitacional para ser entregadas a familias detectadas con factores de riesgo habitacional.
- Coordinación con CECOED a nivel país para suministro de cajas cunas de emergencia climática para tener a disposición para cuando fueran necesarias su entrega.
- Seguimiento y coordinación con los equipos técnicos de UCC para la entrega de las cajas cunas, practicunas, cunas de sueño seguro y cunas de diseño.
- Coordinación con el área niñez del MSP para actualizar los contenidos de la estrategia sueño seguro.
- Coordinación con maternidades y primer nivel de atención de ASSE, oficinas territoriales de MIDES a nivel país para suministrar de enteritos durante el invierno.
- Seguimiento y coordinación con los equipos técnicos de UCC para la entrega de las prestaciones focalizadas.
- Definición y distribución de insumos que apoyen la lactancia a los equipos de territorio.
- Conformación, sostén y coordinación de grupo de *Referentes de Lactancia* a nivel país junto con la División de Territorios.
- Acciones para sensibilización en la promoción de la lactancia materna para técnicos y población general.
- Diseño e implementación de Kit didáctico para la promoción de la lactancia en el hogar por los equipos técnicos de UCC.
- Actualizar el catálogo de prestaciones focalizadas.
- Diseñar y difundir a los equipos técnicos videos sobre el uso educativo de las prestaciones focalizadas.
- Implementar actividades de intercambio sobre los nuevos contenidos de las prestaciones focalizadas.

4.4. Alcance

Todos los departamentos del país.

BLOQUE 5. METAS

- 10.000 Guías para el buen comienzo distribuidas a prestadores de salud por año.
- 10.000 Sets de Bienvenida distribuidos a prestadores de salud por año¹.
- Prestaciones focalizadas (considerando todos los tipos) entregadas por año².

¹ Sujeto a disponibilidad de stock.

² Registrados como entregados por los equipos técnicos.

BLOQUE 6. EVALUACIÓN Y MONITOREO

6.1. Matriz básica de monitoreo

Tipo de indicador	Nombre del indicador	Aperturas	Fuente principal	Periodicidad
Contexto	Proxy de estimación de la población objetivo de las prestaciones universales: Cantidad de nacidos/as vivos + todas las mujeres embarazadas.	Departamento de nacimiento.	Certificado de Nacido Vivo Electrónico – MSP	Anual
Recursos	Cantidad de recursos humanos del programa Set de Bienvenida y Guías.		DIGESE – MIDES	Anual
	Cantidad de recursos financieros de Set de Bienvenida y Guías.	En relación a la ejecución de funcionamiento de Rentas Generales, en relación al presupuesto total del MIDES.	DIGESE – MIDES	Anual
Productos	Cantidad de Set de Bienvenida entregadas.	Departamento, Institución.	Formulario de UCC- Entrega set universal y guías	Semestral
	Cantidad de guías entregadas.	Departamento, Institución.	Formulario de UCC- Entrega set universal y guías	Semestral
	Cantidad de personas que recibieron el set y/o las guías del programa prestaciones UCC (Universal).	Tramos etarios, Departamento de centro que hace la entrega.	Formulario de UCC- Entrega set universal y guías	Semestral
	Cantidad de instituciones de salud que realizan entregas de set y guías del programa prestaciones UCC (Universales).	Tipo de institución (pública/privada), institución.	Formulario de UCC- Entrega set universal y guías	Semestral
	Cantidad de prestaciones focalizadas entregadas.	Tipo	Registros administrativos del programa	Semestral
Resultados	Cantidad de set entregados en relación a cantidad de nacimientos del año.	Departamento de nacimiento.	Formulario de UCC- Entrega set universal y guías / Certificado de Nacido Vivo Electrónico - MSP	Anual
	Cantidad de guías entregadas en relación a cantidad de nacimientos del año.	Departamento de nacimiento.	Formulario de UCC- Entrega set universal y guías / Certificado de Nacido Vivo Electrónico - MSP	Anual

6.2. Estrategia de Evaluación

Se recomienda para este tipo de programas evaluar la satisfacción desde el punto de vista del usuario, así como valorar los procesos en cuanto a la implementación de las entregas. En este caso, sumar a los actores involucrados, desde quienes producen los materiales, la distribución y posterior entrega.

Por otro lado, realizar una evaluación de resultados a efectos de poder observar cambios en las prácticas de crianza en aquellos que reciben los materiales y material informativo.

6.3. Referente de evaluación y monitoreo: DINTAD y Gestión del Conocimiento de UCC.

BLOQUE 7. REFERENCIAS Y DATOS DE CONTACTO

Sitio web: www.mides.gub.uy

Teléfono de contacto del programa: 099 245 928 (Set de Bienvenida).

Correo electrónico del programa: setbienvenida@mides.gub.uy