



Ministerio
**de Desarrollo
Social**

Programa Accesos

Edición 2022

Documento de diseño

Accesos
Documento de diseño

BLOQUE 1. CARACTERÍSTICAS INSTITUCIONALES DEL PROGRAMA

Nombre del programa		Accesos	
Edición		2022	
Año de creación del programa		2022	
Antecedentes programáticos		Uruguay Trabaja, Trabajo por Uruguay	
Dependencia institucional (identificar en base a la codiguera institucional MIDES)		<i>Inciso</i>	15
		<i>Unidad ejecutora</i>	01
		<i>Dirección / Instituto</i>	Dirección Nacional de Gestión Territorial
		<i>Área</i>	Descentralización Programática
		<i>División</i>	Accesos
		<i>Departamento</i>	
Contribución estratégica a los cometidos del Inciso		<i>Línea estratégica (SIIF)</i>	138
		<i>Programa (presupuestal)</i>	401
		<i>Proyecto (Presupuestal)</i>	138
Categoría	Programa	Transferencias (monetarias o en especie)	
		Acompañamiento	
		Formación / Capacitación	X
	Servicios	Orientación y consulta	
		Intermediación	
		Logística	
Actividades	Actividades de difusión / participación / sensibilización/ Asesoramiento/ Rectoría		
Co-ejecución (Identificar las instituciones coejecutoras y sus roles)		<i>El programa es co-ejecutado</i>	No
		Rol	Institución
Articulaciones (reseñar organismos que participan en la implementación del programa)		Rol	Institución
			Intendencias
			Administración Central y Entes Autónomos

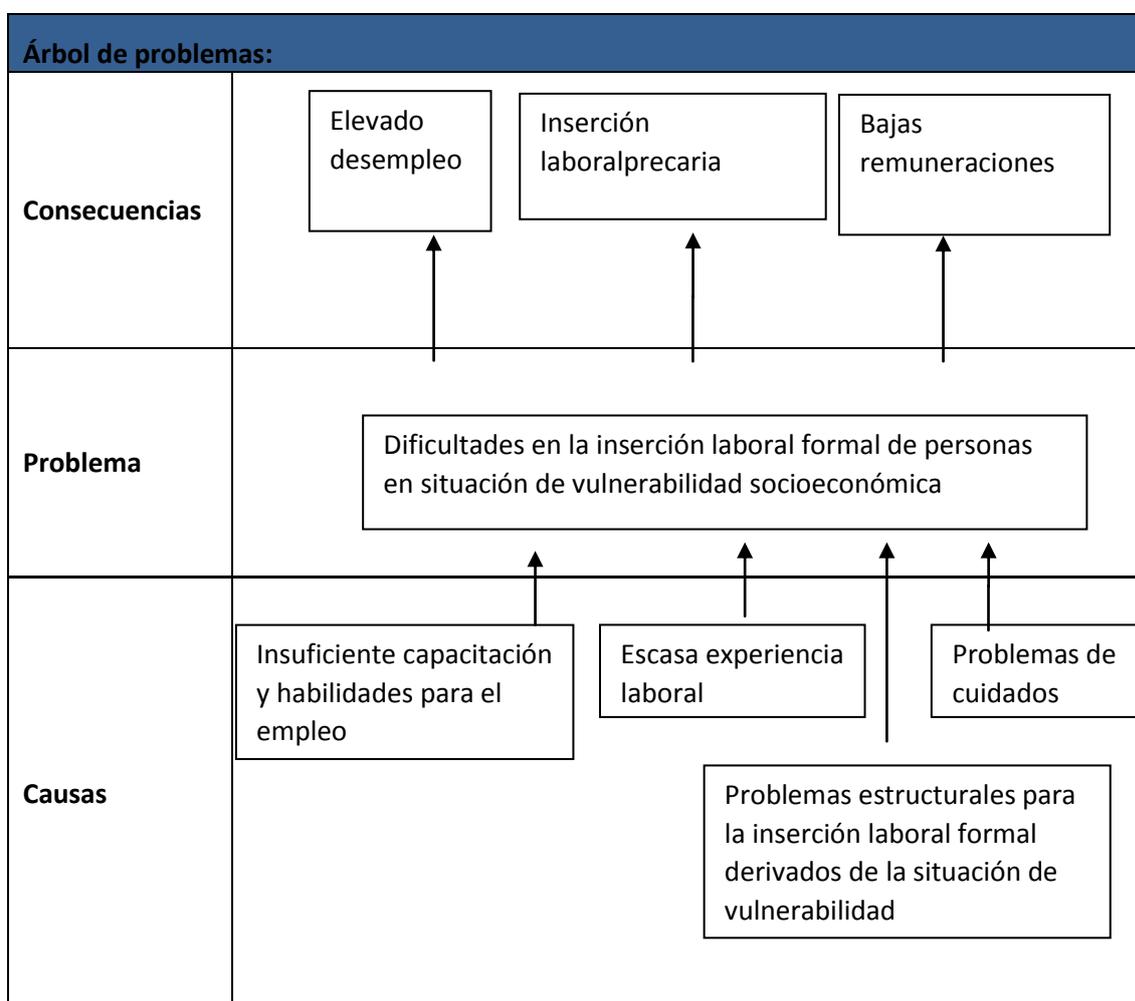
		BPS
Posibles derivantes al programa (identificar institución y programa, área o servicio)	Programas y servicios MIDES	
	Oficinas Territoriales del MIDES	
Posibles derivaciones a realizar desde el programa (identificar institución y programa, área o servicio)		
¿El programa cuenta con distintas modalidades?	No	
Identifique las distintas Modalidades del Programa		
Marco normativo (en caso que corresponda, identificar ley, decreto o norma que regule el funcionamiento del programa)	Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal-Mensaje y Proyecto de Ley Ejercicio 2020 - Art.214. Decreto Reglamentario.	
Cuotas especiales (en caso que corresponda, identifique poblaciones para las que se establece una cuota específica de acceso al programa)	Ley 19122: 8% a nivel nacional para personas afrodescendientes	
	Ley 18651: 4% a nivel nacional para personas con discapacidad	
	Ley 19684: 2% a nivel nacional para personas trans.	

BLOQUE 2. CONTENIDO SUSTANTIVO DEL PROGRAMA

2.1. Breve presentación del programa:

Es un programa socioeducativo-laboral cuyos participantes provienen mayoritariamente de otros programas del MIDES, donde los técnicos de los mismos se comprometen a realizar el seguimiento durante la trayectoria en Accesos. El programa consta de dos fases. La primera se compone de siete meses de trabajo protegido ofrecido por instituciones públicas e Intendencias Departamentales con una prestación social equivalente a 1 Salario Mínimo Nacional (SMN). Durante esta fase, en horario laboral, los participantes recibirán capacitaciones para la adquisición y fortalecimiento de habilidades y hábitos laborales provistos por Accesos e instituciones convenientes. En la segunda fase, los participantes serán postulados para insertarse laboralmente en empresas de acuerdo a sus perfiles.

2.2. Problema abordado



2.3. Objetivo General del programa

Generar oportunidades y promover la inserción en el mercado laboral formal de personas entre 18 y 64 años (con énfasis en mujeres y jóvenes), en situación de vulnerabilidad socioeconómica, que hayan transitado o estén transitando procesos de acompañamiento social y/o seguimiento de trayectorias personales que integren la oferta de programas MIDES, promoviendo la disminución de brechas de género y generacionales.

2.4. Objetivos específicos

- a) Favorecer la adquisición de conocimientos específicos de los participantes a aplicar en el mundo del trabajo y mejorar el conocimiento y ejercicio de sus derechos, en particular los laborales y de seguridad social.
- b) Fortalecer la adquisición de habilidades y hábitos de los participantes en prácticas laborales, para el acceso al mercado de trabajo y sostenibilidad del empleo.
- c) Promover inserciones laborales que permitan a los participantes el ingreso y permanencia en el mundo laboral formal.
- d) Facilitar la obtención o renovación del carné de salud laboral, gestionando el acceso a la atención odontológica integral y oftalmológica.
- e) Facilitar el acceso a prestaciones y dispositivos de cuidados para mujeres con hijos entre 0 y 3 años.

BLOQUE 3. POBLACIÓN OBJETIVO

3.1. Población objetivo

Personas entre 18 y 64 años en situación de vulnerabilidad socioeconómica excluidas de las siguientes incompatibilidades establecidas en la Ley 19.996 de creación del Programa Accesos:

- a) Quienes se encuentren en actividad o, en su caso, perciban subsidio por inactividad compensada, subsidio transitorio por incapacidad parcial o jubilaciones de cualquier naturaleza, servidos por instituciones de seguridad social o equivalentes, nacionales o extranjeras;
- b) Los titulares o integrantes, aún sin actividad, de empresas activas registradas ante el Banco de Previsión Social o, en su caso, la Dirección General Impositiva;
- c) Quienes se encuentren participando de programas de similar naturaleza en el Ministerio de Desarrollo Social o en otros organismos y/o instituciones públicas o privadas.

3.2. Población elegible

Personas integrantes de la población objetivo, que:

- a) Hayan sido derivadas por programas del MIDES, quienes asumen su seguimiento mientras transitan la fase 1.
- b) Hayan egresado de las ediciones 2019 y 2020-21 de Uruguay Trabaja y sea derivados por las Oficinas Territoriales.
- c) Sean integrantes de hogares beneficiarios de TUS y hayan consultado por empleo en los últimos 12 meses previos a la postulación, derivados por Oficinas Territoriales .

3.3. Procedimiento(s) de acceso al programa

El procedimiento para la derivación de una persona al programa es el siguiente:

- a) El técnico del programa derivante o de la OT completa la solapa de situación laboral de Datos Horizontales en el SMART para la generación del perfil laboral.
- b) Luego, el técnico del programa u OT derivante deberá completar el dato de CI en el formulario de postulación a Accesos, para chequear si el postulante es vulnerable, su situación en BPS y la completitud del formulario del punto anterior.
- c) Al listado de personas elegibles se le aplica el índice de empleabilidad que determinará el orden de titulares y suplentes.
- d) La DINTAD enviará a Accesos el listado final de personas titulares y suplentes que fueron seleccionadas para participar de la Fase 1.
- e) El Área Perfiles de Accesos analizará los perfiles de quienes quedaron posicionados como titulares- a los efectos de su ingreso en la Fase 1- de acuerdo a los cargos/tareas ofrecidas por las instituciones públicas e Intendencias Departamentales.

- f) Accesos enviará un listado a las Instituciones e Intendencias Departamentales con los potenciales participantes de acuerdo a sus perfiles y los puestos ofrecidos.
- g) Accesos le comunica a cada programa y OT derivante el listado de los participantes a convocar para iniciar la Fase 1 con los detalles de la práctica laboral correspondiente a cada uno. El programa u OT derivante y el participante celebrarán un acuerdo de participación en Accesos.
- h) Las Instituciones o Intendencias Departamentales se contactan con los participantes para explicitar y acordar las condiciones de trabajo.
- i) Una vez iniciada la Fase 1 del Programa, las bajas de beneficiarios que se produzcan serán cubiertas por suplentes sólo durante los tres primeros meses de la pasantía.

3.4. Requerimientos formales

Cédula de identidad vigente.

3.5. Modalidades de acceso

Modalidades de acceso	Marque si corresponde	Descripción
Derivaciones internas del MIDES	X	
Derivaciones desde otras Instituciones		
Captación en territorios (OT)	X	
Solicitud por parte del interesado		
Lista de prelación		
Convocatoria abierta		
Otra		

3.6. Instrumentos de selección

Se ordenarán los postulantes, a partir de las derivaciones y perfiles laborales recibidos, de acuerdo al Índice de Empleabilidad dentro de cada departamento. En caso de superar los 3.000 postulantes, se seleccionarán los primeros 3.000¹ como participantes y los siguientes (hasta 600) en calidad de suplentes, garantizando la siguiente estructura a nivel nacional²:

- Un mínimo de: 8% población afrodescendiente, 4% para personas con discapacidad, 2% para personas trans.
- Un mínimo de 60% mujeres.
- Un mínimo de 50% jóvenes de 18 a 29 años.

En caso de no superar los 3.000 postulantes, todos serán aceptados para participar.

Para la primera edición de Accesos se asignarán los cupos por departamento utilizando la misma metodología aplicada en ediciones anteriores de Uruguay Trabaja³, limitando los cupos

¹ En caso de empate en el puntaje entre dos o más postulantes, se resolverá mediante sorteo.

² Las poblaciones priorizadas pueden solaparse.

³ Dicha metodología elaborada por la Dirección Nacional de Transferencias y Análisis de Datos.

planificados para el Área Metropolitana (AM) del país en un 30% de las plazas totales. Los cupos que corresponderían al AM pero que exceden el límite establecido, se reasignarán a los demás departamentos respetando la distribución resultante de la metodología utilizada.

La distribución inicial departamental será entonces, la que se presenta en el siguiente cuadro.

	Cupos por departamento	Porcentaje
Montevideo	524	17,5
Artigas	152	5,1
Canelones	312	10,4
Cerro Largo	200	6,7
Colonia	93	3,1
Durazno	107	3,6
Flores	26	0,9
Florida	57	1,9
Lavalleja	61	2,0
Maldonado	165	5,5
Paysandú	174	5,8
Río Negro	75	2,5
Rivera	274	9,1
Rocha	100	3,3
Salto	251	8,4
San José	64	2,1
Soriano	122	4,1
Tacuarembó	156	5,2
Treinta y Tres	87	2,9
Cupostotales	3000	100,0

Fuente: DINTAD

En el caso de que un departamento no cuente con suficientes participantes para cubrir los cupos previstos, los restantes podrán distribuirse entre los demás con exceso de demanda.

Además, el programa Accesos podrá realizar las reasignaciones de cupos necesarias en función de los recursos disponibles y acuerdos establecidos con cada departamento.

BLOQUE 4. PRODUCTOS, ACTIVIDADES Y ALCANCE PREVISTO

4.1. Estrategia de intervención

Fase 1:

Consiste en una experiencia de trabajo protegido (30 horas semanales) con una duración de hasta 7 meses, recibiendo una prestación social equivalente a 1 SMN, que tendrá lugar en instituciones públicas o Intendencias Departamentales. Concomitantemente, el participante recibe capacitaciones de dos tipos:

- a) Capacitaciones transversales. Se brindarán tres capacitaciones transversales y obligatorias (para quienes no las hayan recibido anteriormente):
 - i. Género
 - ii. Diversidad sexual,
 - iii. Discapacidad y
 - iv. Derechos de Seguridad Social.
- b) Capacitaciones específicas (obligatorias)⁴:
 - i. Atención al Cliente,
 - ii. Ofimática y
 - iii. Herramientas para el Empleo.

Estas capacitaciones se realizarán en horario laboral, y se relevará asistencia (por parte de quien dicta cada capacitación) para la afectación correspondiente a la prestación social bajo los términos y condiciones del Acuerdo de Participación, suscrito por el participante.

Además, el programa realizará derivaciones a Enlace Educativo para los participantes que lo requieran.

Fase 2:

Los participantes que participaron al menos tres meses en la Fase 1 o culminaron la misma, podrán ser postulados para insertarse laboralmente en empresas de acuerdo a sus perfiles. Las empresas que reciban a estos participantes podrán acogerse a los beneficios de la Ley de Empleo (si el postulante cumple con los requisitos de la misma) y además accederán a los beneficios que otorga la ley de creación del programa Accesos, pudiéndose combinar secuencialmente ambos regímenes.

Además, en cualquiera de las dos fases, las participantes mujeres con hijos/as de 0 a 3 años obtendrán prioridad para acceder a dispositivos y prestaciones que permitan solucionar sus situaciones de cuidado. Asimismo, a todo participante que lo requiera se le gestionará el acceso a salud odontológica y oftalmológica.

⁴ El programa podrá definir otras líneas de capacitación de acuerdo a los requerimientos de las empresas en el territorio y en función de oportunidades que surjan a través de convenios con instituciones.

4.2. Productos

- a) Los participantes se capacitan en competencias laborales y conocimiento y ejercicio de sus derechos.
- b) Los participantes del programa participan de prácticas laborales de 7 meses, recibiendo una prestación social mensual equivalente a 1 Salario Mínimo Nacional durante el tiempo en el cual se desarrollen las mismas.
- c) Los participantes que culminan la Fase 1 se insertan laboralmente en empresas privadas de acuerdo a los cupos disponibles y sus perfiles.
- d) Todos los participantes obtendrán un diagnóstico odontológico y oftalmológico.
- e) Las mujeres participantes con hijos entre 0 y 3 años son derivadas a dispositivos de cuidados.

4.3. Actividades

- a) Relevamiento de instituciones públicas e Intendencias Departamentales interesadas en recibir participantes del programa.
- b) Firma de acuerdos/convenios con las Intendencias Departamentales con las cuales se concreten pasantías laborales.
- c) Articulación con las instituciones postuladas a efectos de organizar el proceso de ingreso y acompañamiento de los beneficiarios del programa en las áreas para las que hayan sido designados.
- d) Dictado de Talleres en temáticas transversales durante el tiempo de duración de la práctica laboral.
- e) Relevamiento y gestión de cursos de capacitaciones específicas de la oferta de INEFOP, para los participantes que transiten por una práctica laboral sostenida, que habilite la posterior inserción laboral.
- f) Derivar a Enlace Educativo el listado de beneficiarios de Accesos que tengan ciclos de educación formal sin culminar y manifiesten su voluntad de revincularse a dispositivos de CEIP, CES o CETP-UTU.
- g) Gestionar el acceso de los beneficiarios que lo requieran a los servicios de atención odontológica y ocular que brinda ASSE.
- h) Derivación a los dispositivos correspondientes de las participantes que requieran soluciones a su situación de cuidados.
- i) Selección de participantes para su inserción laboral en empresas de acuerdo a los puestos acordados con las empresas madrinadas.
- j) Articulación con las empresas aspirantes al “sello madrinadas” a efectos de organizar el ingreso y posterior inducción de los participantes en las áreas de trabajo ofrecidas.

4.4. Alcance

3.000 beneficiarios a nivel nacional.

BLOQUE 5. METAS

Las metas definidas para el programa son:

- 60% de los beneficiarios de ACCESOS finalizan la práctica laboral.
- 60% de los participantes que acceden a los cupos disponibles, aprueban⁵ los talleres en temáticas transversales.
- 60% de los participantes que acceden a los cupos disponibles, aprueban los cursos de capacitación/formación específica⁶.
- Los beneficiarios que culminaron la Fase 1, se insertan en el mercado laboral formal por al menos 3 meses, de acuerdo con la siguiente proyección:

Año de ejecución de Accesos	Porcentaje de inserciones laborales formales
2022	10%
2023	15%
2024	20%
2025	25%

- 90% de los participantes que culminaron la Fase 1 con diagnóstico en salud odontológica realizado.
- 90% de los participantes que culminaron la Fase 1 con diagnóstico oftalmológico realizado.
- 90% de participantes con hijos entre 0 y 3 años que necesitan servicios de cuidados tienen acceso a una prestación o dispositivo de cuidados.

⁵ Se requiere una asistencia mínima del 70% de las clases dictadas para la aprobación.

⁶ Se requiere una asistencia mínima del 70% de las clases dictadas para la aprobación.

BLOQUE 6. EVALUACIÓN Y MONITOREO**6.1. Matriz básica de monitoreo**

A continuación se presenta la matriz básica de indicadores de monitoreo y evaluación:

Dimensión	Indicadores	Aperturas	Fuente	Periodicidad
Contexto	Cantidad de personas en la población objetivo estimada para el programa Accesos	Departamento, año, sexo, ascendencia racial, edad	ECH - INE	Anual
Contexto	Cantidad de personas en la población elegible estimada para el programa Accesos	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, edad	SMART	Anual
Contexto	Cantidad de consultas por motivo empleo	Departamento, por persona (promedio, mediana, máximo)	ATC (SMART)	Anual
Contexto	Cantidad de personas que consultan por motivo empleo	Departamento, sexo, edad	ATC (SMART)	Anual
Recursos	Cantidad de recursos humanos del programa Accesos	Rol	Registros internos de DIGESE - MIDES	Anual
Recursos	Cantidad de recursos financieros del programa Accesos	En relación a la ejecución de funcionamiento de Rentas Generales, en relación al presupuesto total del MIDES	Registros internos de DIGESE - MIDES	Anual
Recursos	Cantidad de convenios para la realización de capacitaciones	Departamento, año	Registros internos del programa	Anual
Recursos	Cantidad de convenios con empresas u organizaciones para inserción laboral en fase 2	Departamento, año, sector de actividad, tareas	Registros internos del programa	Anual

Dimensión	Indicadores	Aperturas	Fuente	Periodicidad
Producto	Cantidad de personas derivadas a Accesos	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, programa o dispositivo que deriva	SMART	Semestral / Anual
Producto	Cantidad de cupos del programa Accesos	Departamento, año	Registros internos del programa	Semestral / Anual
Producto	Cantidad de personas que aceptan participar del programa Accesos	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, programa o dispositivo que deriva	SMART	Anual
Producto	Cantidad de participantes del programa Accesos	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, programa o dispositivo que deriva	SMART	Semestral / Anual
Producto	Porcentaje de cupos cubiertos por los participantes de Accesos	Departamento, año	SMART	Anual
Producto	Cantidad de cupos disponibles para capacitaciones (transversales / específicos)	Departamento, año	Registros internos del programa	Anual
Producto	Cantidad de participantes del programa Accesos que cursan talleres de capacitación (transversales / específicos)	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, programa o dispositivo que deriva	SurF	Anual
Producto	Cantidad de participantes que asiste al 80% de las tareas en las instituciones públicas (fase 1)	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, programa o dispositivo que deriva	SMART	Anual
Producto	Cantidad de diagnósticos odontológicos realizados	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, programa o dispositivo que deriva	SurF	Anual

Dimensión	Indicadores	Aperturas	Fuente	Periodicidad
Producto	Cantidad de diagnósticos oftalmológicos realizados	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, programa o dispositivo que deriva	SurF	Anual
Producto	Cantidad de participantes que requieren acceso a soluciones de cuidados	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, programa o dispositivo que deriva	SurF	Anual
Producto	Cantidad de empresas convenientes (fase 2)	Departamento, año, rubro	SurF	Anual
Producto	Cantidad de cupos en empresas convenientes (fase 2)	Departamento, año, rubro	SurF	Anual
Producto	Cantidad de participantes de Accesos insertados en empresas convenientes (fase 2)	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SMART	Anual
Producto	Cantidad de participantes que asiste al 80% de los meses planificados en las empresas y organizaciones (fase 2)	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SIAS	Anual
Producto	Cantidad de participantes desvinculados del programa Accesos en instituciones públicas (fase 1)	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SMART	Anual
Producto	Cantidad de participantes desvinculados del programa Accesos en empresas convenientes (fase 2)	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SIAS	Anual
Resultado	Cantidad de personas egresados del programa Accesos	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SMART	Anual

Dimensión	Indicadores	Aperturas	Fuente	Periodicidad
Resultado	Porcentaje de los puestos de trabajo ofrecidos por empresas convenientes (fase 2) que son cubiertos por participantes	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SMART	Anual
Resultado	Porcentaje de participantes del programa Accesos que asisten al 80% de los talleres de capacitación (transversales / específicos)	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SurF	Anual
Resultado	Cantidad de participantes que requieren soluciones de cuidados y que acceden a las mismas	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SurF	Anual
Resultado	Porcentaje de participantes del programa Accesos que se insertan laboralmente en el mercado formal a 18 meses del egreso, al menos un mes de trabajo	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SIAS	Anual
Resultado	Porcentaje de participantes del programa Accesos que se insertan laboralmente en el mercado formal a 18 meses del egreso, con al menos tres meses consecutivos de trabajo	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SIAS	Anual
Resultado	Porcentaje de participantes del programa Accesos que se insertan laboralmente en el mercado formal a 18 meses del egreso con al menos seis meses consecutivos de trabajo	Departamento, año, identidad de género, ascendencia racial, personas con discapacidad, edad en tramos, tipo de derivación	SIAS	Anual

6.2. Estrategia de Evaluación

Para la primera edición del programa en 2022 se propone una evaluación que se centre en el proceso de diseño e implementación, atendiendo particularmente el funcionamiento de las articulaciones intra e inter-institucionales con organizaciones públicas y privadas de las que el mismo depende, así como en los resultados obtenidos por los participantes en términos del logro de una inserción laboral formal y la sostenibilidad de la misma.

La estrategia propuesta para responder estas preguntas es mixta. Para el primer punto, el análisis de la implementación del programa, se plantean dos metodologías:

- a) Cualitativa, mediante entrevistas semiestructuradas a actores involucrados en el diseño, implementación y gestión de Accesos. El conjunto definitivo de actores se definirá de acuerdo con el programa, pero debe incluir tanto aquellos del propio Accesos como de otros programas del MIDES (u OT) que interactúan con él; integrantes de las Intendencias Departamentales y otras instituciones públicas con las que se articula; y actores que sean parte de las empresas donde se insertan los participantes en la fase 2 (pudiendo abarcar tanto integrantes de sindicatos como mandos a distinto nivel de las mismas).
- b) Cuantitativa, para analizar aspectos como el número de personas derivadas a Accesos desde las distintas fuentes (programas, OT, ex beneficiarios de UT), sus perfiles y las necesidades que presentan durante el proceso en el programa (capacitaciones gestionadas por Accesos, derivaciones a Enlace Educativo, dispositivos o prestaciones de cuidados, etc.).

Para el segundo punto, el análisis de resultados obtenidos por los participantes, se propone una estrategia de análisis cuantitativa, a través de los registros administrativos del programa en el SMART y de la información disponible en el SIAS. El foco en este caso será doble. En primer lugar, analizar el recorrido de los participantes por las dos fases de Accesos, analizando cada fase en términos de egresos y bajas, así como globalmente el resultado obtenido por la cohorte en ambas fases. En segundo lugar, se recurrirá a los registros laborales del SIAS para hacer un seguimiento de la trayectoria en el mercado formal de la cohorte.

BLOQUE 7. REFERENCIAS Y DATOS DE CONTACTO

Sitio web: <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/observatorio/programas/accesos>

Teléfono de contacto del programa: 2400 0302 internos 1441, 1442, 1443, 1444 y 1445

Correo electrónico del programa: accesos@mides.gub.uy