



Ministerio  
**de Desarrollo  
Social**

# **INCUBADORA DE PROYECTOS**

**Edición 2024**

**Documento de diseño**

Documento elaborado por la Dirección Nacional de Transferencias y  
Análisis de Datos

**INCUBADORA DE PROYECTOS**  
**Documento de diseño**

**BLOQUE 1. CARACTERÍSTICAS INSTITUCIONALES DE LA DIVISIÓN**

<b>Nombre del programa</b>		Incubadora de Proyectos	
<b>Edición</b>		2024	
<b>Año de creación del programa</b>		2022	
<b>Antecedentes programáticos</b>		-	
<b>Dependencia institucional</b>		<i>Inciso</i>	15
		<i>Unidad ejecutora</i>	006
		<i>Dirección / Instituto</i>	DNPS
		<i>Área</i>	
		<i>División</i>	División de Programas para PSH
		<i>Departamento</i>	
<b>Contribución estratégica a los cometidos del Inciso</b>		<i>Línea estratégica (SIIF)</i>	
		<i>Programa (presupuestal)</i>	
		<i>Proyecto (Presupuestal)</i>	
<b>Categoría</b>	Programa	Transferencias (monetarias o en especie)	
		Acompañamiento	x
		Formación / Capacitación	
	Servicios	Orientación y consulta	
		Intermediación	
		Logística	
	Actividades	Actividades de difusión / participación / sensibilización/ Asesoramiento/ Rectoría	
<b>Co-ejecución</b>		<i>El programa es co-ejecutado</i>	<b>sí</b>
		<b>Rol</b>	<b>Institución</b>
		Diseño de proyectos, gestión	Organizaciones de la sociedad civil
<b>Articulaciones</b>		<b>Rol</b>	<b>Institución</b>
<b>Posibles derivantes al programa</b>		Centros de atención y alojamiento de la DNPS, mediante Gestor de Cupos	
		Otras instituciones y organizaciones sociales, mediante Gestor de Cupos	
		Equipos de atención técnica (CAT) mediante Gestor de Cupos	
<b>Posibles derivaciones a realizar desde el programa</b>		Programas de atención a PSC (DNPS), Programa Cuidados (DNPS), División de Salud Mental (DNPS).	
<b>¿El programa cuenta con distintas modalidades?</b>		SI	
<b>Identifique las distintas Modalidades del Programa</b>		Subsidios Elepem Hogares 24 horas Vales de inclusión sociohabitacional Proyectos de Innovación Social	
<b>Cuotas especiales</b>		No	

## BLOQUE 2. CONTENIDO SUSTANTIVO DEL PROGRAMA

### 2.1. Breve presentación del programa:

El programa Incubadora de Proyectos reúne proyectos piloto y experiencias innovadoras para su evaluación y posterior integración a la oferta programática de la DNPS.

Trabaja con las siguientes modalidades:

**Subsidio ELEPEM:** consiste en subsidios totales para el acceso a Establecimientos de Larga Estadía para personas mayores, para usuarios y usuarias del sistema de atención a personas sin hogar, con seguimiento de equipos técnicos.

**Hogares 24 horas:** consiste en hogares colectivos para personas sin hogar, orientados a la autogestión o co-gestión de la vida cotidiana.

**Vales de inclusión sociohabitacional:** son subsidios para alojamiento privados dirigidos a personas sin hogar con un ingreso mínimo (\$5000) que les permita hacerse cargo de los gastos diarios. El programa proporciona además tickets de alimentación, TUS Calle y acceso a comedor.

**Proyectos de Innovación Social:** se trata de distintos proyectos para PSH diseñados e implementados por distintas organizaciones sociales, y supervisados por el MIDES, en el marco del Llamado a Proyectos de Innovación Social

### 2.2. Problema abordado.

Árbol de problemas:	
Consecuencias	Políticas y programas ineficaces Ineficiencia en el uso de recursos públicos
Problema	Costo efectividad de la política pública
Causas	Escasez y fragmentación de la evidencia empírica local de políticas y programas para personas sin hogar. Respuesta pública homogénea.

### 2.3. Objetivo General del programa

Integrar respuestas innovadoras costo efectivas a la oferta programática de la DNPS.

### 2.4. Objetivos específicos

- Promover la diversificación de la oferta programática.
- Integrar respuestas innovadoras y efectivas para la resolución de la situación de calle.
- Promover la participación de la sociedad civil en el diseño e implementación de proyectos dirigidos a personas sin hogar.

## BLOQUE 3. POBLACIÓN OBJETIVO

### 3.1. Población objetivo

Personas sin hogar

### 3.2. Población elegible

- Personas en situación de calle que solicitan ingreso al sistema de atención.
- Usuario/as del sistema de atención para personas sin hogar.

### 3.3. Procedimiento(s) de acceso

- Derivación (mediante Gestor de Cupos) previa postulación de los equipos de los centros (Elepem, Vales; Proyectos de Innovación), del CAT (Elepem, Hogares 24 hs, Vales, Proyectos de Innovación Social) o de organizaciones sociales (Proyectos de innovación social).

### 3.4. Requerimientos formales

- En el caso de Elepem: usuarios del sistema de atención mayores de 65 años en situación de dependencia leve o moderada y/o usuario/as con necesidad de apoyo para la gestión de las actividades diarias.
- Hogares 24 horas: usuarios del sistema de atención sin consumo problemático de pasta base de cocaína, sin patología mental sin tratamiento (SMART y entrevista del CAT).
- Vales de inclusión sociohabitacional: personas en situación de calle con ingresos mínimos de \$ 5000 con capacidad de gestión de la vida cotidiana.
- Proyectos de Innovación Social: según cada proyecto.

### 3.5. Modalidades de acceso

Modalidades de acceso	Marque si corresponde	Descripción
Derivaciones internas del MIDES	x	El gestor de cupos asigna plazas según solicitud de equipos de los centros o del CAT
Derivaciones desde otras Instituciones	x	Oficios de ASSE dirigidos a Gestor de Cupos.
Captación en territorios (OT)	x	Puede realizarse solicitud desde la OTE a Gestor de Cupos.
Solicitud por parte del interesado	x	Si se realiza la solicitud al equipo del centro o al CAT, siempre mediante derivación del Gestor de Cupos.
Lista de prelación		
Convocatoria abierta		
Otra		

### 3.6. Instrumentos de selección

Instrumentos	Marque si corresponde	Descripción
Informe técnico	x	En el caso de derivaciones internas.
Entrevistas	x	Para acceder a Hogares 24 h, ELEPEM, Vales de inclusión.
Sorteo		
Filtro por variables, rangos		
Otros (especifique)		
No aplica		

## BLOQUE 4. PRODUCTOS, ACTIVIDADES Y ALCANCE PREVISTO

### 4.1. Estrategia de intervención

El programa se compone actualmente de cuatro proyectos:

**Subsidio ELEPEM:** consiste en subsidios totales para el acceso a Establecimientos de Larga Estadía para personas mayores, para usuarios y usuarias del sistema de atención a personas sin hogar, con seguimiento de equipos técnicos. 230 cupos.

**Hogares 24 horas:** consiste en hogares colectivos para personas sin hogar, orientados a la autogestión o cogestión de la vida cotidiana. Una modalidad es para 12 personas, con un referente técnico cada 60 personas y un educador referente, un auxiliar de enfermería y un equipo de cuidadores por hogar (360 cupos). Cuentan con el apoyo técnico del CAT (equipos itinerantes de Atención Técnica) de la DNPS. Otra modalidad consiste en viviendas colectivas para 25 personas con equipos técnicos in situ (150 cupos). Ambas modalidades apuntan a garantizar la estabilidad del alojamiento de personas sin hogar.

**Vales de inclusión sociohabitacional:** son subsidios para alojamiento privados dirigidos a personas sin hogar con un ingreso mínimo (\$5000) que les permita hacerse cargo de los gastos diarios. El programa proporciona además tickets de alimentación, TUS Calle y acceso a comedor (300 cupos).

**Proyectos de Innovación Social:** se trata de distintos proyectos para PSH diseñados e implementados por distintas organizaciones sociales, y supervisados por el MIDES, en el marco del Llamado a Proyectos de Innovación Social:

- Hogar Cardoner: respuesta 24 hs. con capacitación en panadería. 20 cupos
- OM trabajo protegido con apoyo habitacional - 25 cupos
- Nuestros Hijos Nos Esperan. Chacra 24 h para personas egresadas del sistema penitenciario (25 cupos)
- Vida Nueva - centro 24 horas, 20 personas
- Gastrovida - Emprendimiento productivo
- Centro diurno 50 cupos/día (Espacio Var)
- Casa de los sueños - Centro cultural para personas en situación de calle.

### 4.2. Productos

- **ELEPEM:**
  - Alojamiento y atención en establecimientos de larga estadía para personas mayores.
- **Hogares 24 horas:**
  - Alojamiento y apoyo en viviendas colectivas.
- **Vales de inclusión sociohabitacional:**
  - Alojamiento privado y seguimiento social.
- **Proyectos de innovación social**
  - Alojamiento 24 h
  - Espacios diurnos
  - Capacitación
  - Emprendimiento productivo
  - Trabajo protegido

#### 4.3. Actividades

- Orientación a equipos técnicos
- Derivaciones
- Supervisión técnica
- Seguimiento de los proyectos.

#### 4.4. Alcance

Montevideo.

### BLOQUE 5. METAS

- 100% de los proyectos evaluados
- Al menos el 80 % de los proyectos evaluados en forma positiva y con resultados costo efectivos se integran a la oferta programática.
- Al menos el 50% de los proyectos que se integran a la oferta programática duplica su capacidad de atención.

### BLOQUE 6. EVALUACIÓN Y MONITOREO

#### 6.1. Matriz básica de monitoreo

Dimensión	Indicadores	Aperturas	Fuente	Actualización
<b>Contexto</b>	Cantidad de personas en situación de calle	Intemperie/Centros nocturnos o de contingencia, Identidad de género, Edad, Motivos desencadenantes situación de calle, Meses en intemperie (desde última vez en calle)	DINTAD	Anual
<b>Recursos</b>	Cantidad de RRHH de la División Calle	Departamento, Programa, Modalidad, OSC, Rol	División Calle	Anual
	Presupuesto anual ejecutado (en dólares corrientes)	Departamento, Dispositivo, Modalidad, Centro, Usuario/a	DIGESE – MIDES	Anual

Dimensión	Indicadores	Aperturas	Fuente	Actualización
<b>Productos</b>	Cantidad de cupos	Programa, Modalidad, Centro	SMART	Mensual
	Cantidad de centros	Programa, Modalidad, Departamento	SMART	Mensual
	Cantidad de usuarios/as (Beneficiarios Activos)	Programa, Modalidad, Centro, Organización (*), Departamento, Identidad de género, Edad, Permanencia	SMART	Quincenal, Mensual, Anual
	Cantidad de reservas realizadas vía asignaciones	Modalidad, Centro	SMART	Quincenal
	Cantidad de derivaciones inmediatas	Modalidad, Centro	SMART	Quincenal
	Cantidad de usuarios/as desvinculados por inasistencias no justificadas	Modalidad, Centro	SMART	Quincenal
	Cantidad de suspensiones	Motivo, Centro	SMART	Quincenal, Anual
<b>Resultados</b>	Cantidad de “Bajas”	Motivo, Programa, Modalidad, Centro	SMART	Quincenal, Mensual, Anual
	Cantidad de “Egresos”	Motivo, Programa, Modalidad, Centro	SMART	Quincenal, Mensual, Anual

## 6.2. Estrategia de Evaluación

Se prevé evaluar la modalidad de Centros 24 horas tomando como insumo registros administrativos.

## 6.3. Referente de evaluación y monitoreo: DINATD

### BLOQUE 7. REFERENCIAS Y DATOS DE CONTACTO

**Sitio web:** [www.mides.gub.uy](http://www.mides.gub.uy)

**Teléfono de contacto del programa:** 0800 8798 - 2400 0302 internos 1840 al 1842.

**Correo electrónico del programa:** N/C