CONSEJO NACIONAL CONSULTIVO POR UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA DE GÉNERO HACIA LAS MUJERES INFORME ANUAL 2020

Índice

I Introducción.....	2
II- Antecedentes Inmediatos.....	3
III - Cumplimiento de cometidos del CNC año 2020.....	6
IV- Principales acciones desarrolladas.....	11
Articulación entre CNC y el CNG.....	11
Articulación del CNC con el OVBG	12
Fortalecimiento de las Comisiones Departamentales Por una vida libre de Violencia de Género hacia las mujeres.	12
Proceso de elaboración del Plan Nacional 2021-2024	15
Avances en la implementación de la Ley 19.580	16
Proyecto “El derecho a la igualdad y no discriminación de las personas con discapacidad”	18
V- Sistema Interinstitucional de Respuesta a la Violencia basada en género	19
VI - Prevención y Promoción de Derechos	22
VII - Rendición de Cuentas Anual	25
VIII - Situación de la violencia basada en género en el país	26

I - Introducción

El Estado uruguayo ha asumido el compromiso de combatir y erradicar la violencia hacia las mujeres, niñas y adolescentes mediante un proceso sostenido de desarrollo de políticas específicas. En materia normativa, se destacan: la Ley N° 19.538 sobre Actos de Discriminación y Femicidio¹; la Ley N° 19.580 de Violencia hacia las Mujeres basada en Género²; Ley N° 19.643 de Prevención y Combate a la Trata de Personas entre otras³; Ley N° 19.747 Modificación del capítulo XI de la Ley N° 17.8235, Código de la niñez y adolescencia, que consagra la creación con carácter permanente del Sistema Integral de Protección a la Infancia y Adolescencia contra la Violencia (SIPIAV), que funciona en la órbita del Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), quien lo preside⁴; la Ley N° 19.775 del 5 de agosto de 2019, "Ley Orgánica Militar" que marca como un hito el introducir el principio de no discriminación por ningún motivo o razón en las Fuerzas Armadas, promoviendo la igualdad entre Hombres y Mujeres (art.28)⁵; Ley N° 19.837 sobre Cooperativas de vivienda donde se presenta la co-titularidad para el uso de la vivienda, se prevé la preferencia de permanencia ante situaciones de violencia de género y se define determinadas situaciones de la violencia basada en género como causa de exclusión de la cooperativa⁶; y la Ley N°19.849, la cual aprueba el Convenio Internacional del Trabajo, sobre la Violencia y el Acoso en el mundo del trabajo⁷.

En este contexto, el Consejo Nacional Consultivo por una vida libre de violencia de género hacia

¹ <http://www.impo.com.uy/bases/leyes-originales/19538-2017>

² <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19580-2017>

³ <http://www.impo.com.uy/bases/leyes/19643-2018>

⁴ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19747-2019>

⁵ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19775-2019/4>

⁶ <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/leyes/ley/19837>

⁷ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19849-2019>

las mujeres (CNC), se ha ocupado particularmente del desarrollo de una política nacional de carácter integral, en el entendido que la violencia de género no puede ser abordada como un problema unidimensional.

Trabajar en la incorporación de esta mirada permite observar y reconocer las diferentes intersecciones que habitan la vida de las mujeres, como ser la pobreza, la etnia o raza, la edad, la discapacidad, entre otras. Para ello, el Estado debe enfrentar los desafíos que implica la implementación de políticas integrales e integradas.

El presente informe recopila las acciones desarrolladas por el CNC durante 2020, en el marco de su planificación anual y en cumplimiento de la Ley 19580 Violencia hacia las Mujeres basada en Género. Para su elaboración, se han tomado como insumos fundamentales: el Plan de trabajo anual del Consejo, las actas que surgen de las reuniones mensuales, el V informe de sistematización del Encuentro Nacional entre Comisiones Departamentales y Consejo. Han sido fuente de consulta el Plan de Acción 2016-2019 por una vida libre de violencia de género con mirada generacional, la Ley N° 19.580 Violencia hacia las mujeres basada en género y la Estrategia Nacional para la Igualdad de Género 2030 del Consejo Nacional de Género.

En una segunda parte se presenta la Situación de la Violencia basada en género en el país, en base a los datos de la Segunda Encuesta de Prevalencia de Violencia Basada en Género del año 2019.

Al finalizar el mismo, presentamos avances de lo que se viene realizando durante el presente año 2021, en el marco del trabajo de dicho espacio interinstitucional, que nuclea a los organismos que de acuerdo a la Ley 19580 tienen competencia en las respuestas a la violencia basada en género.

II – Antecedentes Inmediatos

La violencia basada en género (VBG) constituye una clara violación de los derechos humanos de mujeres niñas, niños y adolescentes. Uruguay ha realizado profundos avances en la prevención y atención de esta problemática estructural, tanto a través de la consolidación de espacios interinstitucionales y de la sociedad civil organizada en la temática, como en la aprobación de normativa y elaboración de instrumentos específicos, que guían el accionar del Estado en materia de política pública en VBG. En tal sentido, se efectuaron estudios que permiten conocer más en

profundidad la magnitud y el impacto diferencial y específico que la violencia tiene en estas poblaciones.

Un claro ejemplo de lo antes mencionado, es el fortalecimiento del Consejo Nacional Consultivo por una vida libre de violencia de género hacia las mujeres (CNC), como espacio de articulación, coordinación, diseño, ejecución y evaluación de la política pública en materia de violencia de género. El CNC, es presidido por el Instituto nacional de las mujeres (Inmujeres) -en su carácter de órgano rector de las políticas de género- y está integrado por distintas instituciones del Estado y la sociedad civil organizada, con experticia en la materia. Cuenta con 19 comisiones, una por departamento, las que articulan acciones específicas con el Consejo, permitiendo descentralizar la política pública en VBG.

Desde el CNC, se elaboró el Plan de Acción 2016-2019: por una vida libre de violencia de género con mirada generacional. Este plan tuvo como finalidad contribuir a que mujeres y varones de todas las edades puedan gozar de una vida libre de violencia de género, a partir de la modificación de aquellas pautas culturales discriminatorias que obturan la igualdad y el goce efectivo de este derecho humano, así como mediante la atención integral de las personas en situación de vulnerabilidad por razones de violencia de género. En esta línea, su objetivo principal fue efectivizar una política pública nacional que permita prevenir, enfrentar, reducir y reparar la violencia basada en género en sus manifestaciones diversas y concretas, a través de su implementación en todo el territorio nacional.

Asimismo, sintetizó los avances en las políticas de respuesta a la VBG que se han desarrollado desde las instituciones, articulado en torno a acciones específicas; reconociendo los enormes desafíos pendientes que tiene la sociedad uruguaya en esta problemática.

Es de destacar que dicho Plan contuvo entre sus principales logros la elaboración del “Proyecto de ley integral para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia basada en género”

Por lo cual, en 2017 Uruguay aprueba la Ley N° 19.580 de “Violencia hacia las mujeres basada en género” que establece como prioritaria la erradicación de la violencia contra mujeres, niños, niñas y adolescentes. Se basa en los principios generales de derecho nacional establecidos en la Constitución de la República y en instrumentos internacionales como: La Convención de Belem Do Pará; CEDAW; Convención de los Derechos del Niño; Convención de las Personas con Discapacidad; Convención Interamericana de Protección de los Derechos de las Personas Mayores (OEA, 2015) que el estado uruguayo ha ratificado.

La Ley integral representa un avance sustantivo para las respuestas intersectoriales que el Estado uruguayo debe seguir implementando desde las instituciones integrantes del CNC.

La aprobación de esta normativa, establece nuevos desafíos para la Política Pública en la materia, a partir entre otros, de la visibilización de la complejidad de la VBG en sus diversas manifestaciones, del establecimiento de derechos específicos para quienes la sufren, de las directrices para un abordaje intersectorial e integral por parte del Estado, así como el involucramiento y compromiso de la sociedad en su conjunto.

La Ley 19.580 define en su artículo 4 la violencia basada en género como *“una forma de discriminación que afecta, directa o indirectamente, la vida, libertad, dignidad, integridad física, psicológica, sexual, económica o patrimonial, así como la seguridad personal de las mujeres.*

Se entiende por violencia basada en género hacia las mujeres toda conducta, acción u omisión, en el ámbito público o el privado que, sustentada en una relación desigual de poder en base al género, tenga como objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos o las libertades fundamentales de las mujeres.

Quedan comprendidas tanto las conductas perpetradas por el Estado o por sus agentes, como por instituciones privadas o por particulares”.

Dicha Ley en su artículo 12, mandata al CNC a diseñar y elevar a consideración del Poder Ejecutivo el Plan Nacional contra la Violencia Basada en Género hacia las Mujeres, así como otros planes específicos, programas y acciones para la implementación de esta ley.

En esta línea, mandata a las instituciones del Estado en el ámbito de sus competencias a adoptar y ejecutar programas y acciones para la erradicación de la violencia basada en género hacia las mujeres de acuerdo con la legislación aplicable, nacional e internacional, en particular en la previsto en el Plan Nacional contra la Violencia Basada en Género hacia las Mujeres (art.20 Ley 19.580).

En el marco de la Estrategia para la Igualdad de género 2030⁵ del Consejo Nacional de Género (CNG)⁸ establece su aspiración operativa número X: *“disminución sustantiva de la violencia basada en género en todo el territorio nacional”*. Así mismo en 2020, partiendo de algunas de las líneas ya iniciadas en administraciones anteriores y reconociendo la necesidad de continuar una política de Estado, el CNG propone desarrollar una línea de trabajo para el período 2020-2025 organizada en cuatro ejes temáticos. Siendo como en años anteriores el eje 1: Violencia basada en

⁸ El Consejo Nacional de Género está integrado por los 12 Ministerios junto al Poder Judicial, las cámaras empresariales, Universidad de la República, Consejo de Intendentes, CNS, PIT-CNT, Oficina de Planeamiento y Presupuesto, ANEP, BPS, Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo, INEFOP, ASSE. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/consejo-nacional-genero>

género hacia mujeres, niños y niñas.

Esto implica continuar la articulación entre ambos espacios interinstitucionales, donde el CNC se constituye en el grupo de trabajo especializado en VBG del CNG.

Ambos espacios interinstitucionales, son presididos por el Instituto Nacional de las Mujeres del Ministerio de Desarrollo Social, órgano rector de las políticas públicas para una vida libre de violencia para las mujeres. Siendo quien coordina y presta asistencia a las instituciones integrantes, así como también sistematiza las acciones y brinda seguimiento a los compromisos asumidos.

Como se desprende de lo anteriormente expuesto, uno de los grandes desafíos del CNC para este período es la elaboración de un nuevo Plan Nacional de VBG y su implementación, acorde a los mandatos de la Ley 19580.

III - Cumplimiento de cometidos del CNC año 2020

Cometidos, integración y funcionamiento del CNC

Cometidos

Asesorar al Poder Ejecutivo, en la materia de su competencia. Velar por el cumplimiento de esta ley y su reglamentación. Diseñar y elevar a consideración del Poder Ejecutivo el Plan Nacional contra la Violencia Basada en Género hacia las Mujeres así como otros planes específicos, programas y acciones para la implementación de esta ley. Supervisar y monitorear el cumplimiento del Plan Nacional contra la Violencia Basada en Género hacia las Mujeres. Articular la implementación de las políticas sectoriales de lucha contra la violencia basada en género hacia las mujeres. Crear, apoyar y fortalecer las Comisiones Departamentales y Municipales para una Vida Libre de Violencia Basada en Género hacia las Mujeres, estableciendo las directivas y lineamientos para su funcionamiento y cumplimiento de esta ley. Ser consultado preceptivamente en la elaboración de los informes que el Estado debe efectuar en el marco de las Convenciones Internacionales ratificadas por el país relacionadas con los temas de violencia basada en género a que refiere esta ley. Opinar preceptivamente sobre los proyectos de ley y programas que tengan como objeto la violencia basada en género hacia las mujeres. El no pronunciamiento expreso en un plazo de treinta días se entenderá como aprobación. Emitir opinión respecto a acciones o situaciones relativas a la violencia contra las mujeres basada en género de las que tome conocimiento, comunicándose a las autoridades competentes. Elaborar un informe anual acerca del cumplimiento de sus cometidos y

sobre la situación de violencia basada en género en el país.

Este informe deberá ser presentado públicamente y enviado al Consejo Nacional Coordinador de Políticas Públicas de Igualdad de Género, a la Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo y a la Asamblea General.

Integración

El CNC se integra por el Instituto Nacional de las Mujeres del Ministerio de Desarrollo Social, quien lo preside, el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio de Educación y Cultura, el Ministerio del Interior, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de Presidencia de la República, el Ministerio de Salud Pública, el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, el Ministerio de Trabajo Y Seguridad Social, el Poder Judicial, la Fiscalía General de la Nación, la Administración Nacional de Educación Pública, el Banco de Previsión Social, el Congreso de Intendentes, el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay, Tres representantes de la Red Uruguaya contra la Violencia Doméstica y Sexual, y la Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo.

En marzo de 2020 inicia una nueva gestión de gobierno, lo que implicó en algunos casos contar con nuevas designaciones Institucionales para la participación en el CNC.

Funcionamiento

El CNC se reúne de forma mensual entre los meses de febrero a diciembre. Como forma de hacer más operativo y eficiente su trabajo ha desarrollado como metodología para su accionar, la conformación de grupos de trabajo en base a distintos temas de interés. Estos grupos presentan su trabajo al pleno del CNC para la toma de decisiones y el desarrollo conjunto de las acciones.

Dado el cambio de gobierno en 2020, la primera reunión en febrero, se realiza bajo la administración anterior y en marzo asumen las nuevas autoridades nacionales dando comienzo un nuevo período de gestión y un cambio en la presidencia del CNC, asumiendo la misma la Sra Mónica Bottero Directora del Instituto Nacional de las Mujeres.

El año estuvo signado por la emergencia sanitaria que atraviesa el país en el marco de la Pandemia por el virus COVID 19, esto llevó a que el Instituto Nacional de las Mujeres, convocara en marzo a una reunión extraordinaria del CNC de carácter urgente y ampliada. Además de las instituciones

mandatadas a participar por ley, se convocó y participó de la reunión la Dirección del Sistema Nacional de Emergencias.

Esta reunión tuvo como objetivo evaluar la situación de la violencia doméstica hacia mujeres, niñas, niños y adolescentes en el marco de la emergencia sanitaria, conocer qué medidas se están llevando adelante por parte de las Instituciones y establecer acciones conjuntas. Desde la Dirección del SINAE se manifestó la disposición para la coordinación de acciones con el CNC frente a la complejidad que las situaciones de violencia de género y generaciones adquieren en el marco de la actual situación de emergencia.

En esta instancia se presenta un breve estado de situación de la respuesta en Violencia Basada en Género y Generaciones (VBGG) por parte de algunas instituciones que conforman el CNC en el contexto de la emergencia sanitaria. Y se resuelven como principales medidas: Solicitar la integración del Inmujeres al SINAE. Elevar la nota elaborada por Inmujeres a la Suprema Corte de Justicia, solicitando se disponga una medida de carácter general y urgente que dé prioridad a los vencimientos de medidas de protección y se establezcan en misma instancia tenencias y pensiones alimenticias. Conformar una Comisión de trabajo para la elaboración y coordinación de una estrategia comunicacional sobre VBGG en el marco de la emergencia sanitaria. Estar en permanente comunicación, y asimismo flexibles a los cambios y necesidades que fueran surgiendo.

Salvo esta instancia que fue presencial, las demás reuniones se realizaron de forma virtual de acuerdo a los protocolos institucionales establecidos.

Es de destacar que la segunda reunión ordinaria del CNC, contó con la participación de algunas legisladoras en representación de la Bancada Bicameral Femenina del Parlamento entre las cuales se encontró la Vicepresidenta de la República la Esc. Beatriz Argimón, quien brindó un saludo y reconocimiento al CNC por sus diversos aportes en la materia y reiteró su compromiso personal y político con la temática y la erradicación de la Violencia basada en Género.

Como todos los años el Consejo elaboró y aprobó su plan de trabajo anual en el marco de sus reuniones ordinarias y se abocó a la coordinación y ejecución de acciones para su implementación en las subsiguientes reuniones, así como también a los distintos temas de interés que se presentan en el correr del año.

En 2020 se llevaron a cabo 7 reuniones mensuales, entre marzo y diciembre y 4 reuniones extraordinarias. Dos en febrero, una en noviembre, preparativa del acto central de Rendición de

Cuentas y una en diciembre, para la presentación de las Consultoras contratadas con apoyo de la cooperación internacional (ONU Mujeres y UNFPA para redactar el documento preliminar y los indicadores del próximo Plan Nacional para el período 2021-2024. Las consultoras contratadas fueron Claudia Hasanbegovic y Teresa Herrera, quienes participaron de dicha reunión extraordinaria presentando sus primeros productos: Plan de trabajo, con cronogramas que fueron aprobados por el CNC.

Las reuniones mensuales de julio y agosto se suspendieron debido al Curso del Programa Servicios Esenciales y el V Encuentro entre el CNC y las CD respectivamente.

Grupos de trabajo conformados en 2020

Este año se conformaron 5 grupos de trabajo (GT), con el objetivo de hacer más eficiente el trabajo y de alcanzar productos específicos.

GT para la elaboración y coordinación de una estrategia comunicacional sobre VBG en el marco de la emergencia sanitaria, integrado por Institución Nacional de Derechos Humanos, Ministerio de Educación y Cultura, Administración Nacional de Educación Pública, Sistema Integral de Protección a la Infancia y a la Adolescencia contra la Violencia, Red Uruguaya Contra la Violencia Doméstica y Sexual y el Instituto Nacional de las Mujeres.

GT para el diseño e implementación del curso virtual Programa de servicios esenciales para mujeres y niñas que sufren violencia y su implementación en Uruguay, integrado por el Instituto Nacional de las Mujeres y el Ministerio de Salud Pública.

GT para la organización del V Encuentro CNC-CD, el cual funcionó durante el mes de julio, siendo como años anteriores el encargado de generar las condiciones para ejecutar la propuesta de trabajo. El mismo estuvo integrado por el Instituto Nacional de las Mujeres, el Ministerio del Interior, el Poder Judicial, área de Gestión y Evaluación, Oficina de Planeamiento y Presupuesto, la Comisión Interdepartamental de Género del Congreso de Intendentes, la Red Uruguaya Contra la Violencia Doméstica y Sexual.

GT para la elaboración del Plan de Acción en VBG integrado por: el Ministerio de Salud, el Poder Judicial, la Institución Nacional de Derechos Humanos, el Sistema Integral de Protección a la Infancia y a la Adolescencia contra la Violencia, la Red Uruguaya Contra la Violencia Doméstica y Sexual y el Instituto Nacional de las Mujeres.

GT para el estudio de la Recomendación 04/19 en el marco de RMAAM. XVI Reunión de

Ministras y Altas Autoridades de la Mujer del MERCOSUR / 3 y 4 de noviembre de 2020. El grupo estuvo integrado por: Poder Judicial, Fiscalía General de la Nación, Ministerio del Interior para trabajar en la Recomendación 04/19. "Reconocimiento regional mutuo de medidas de protección para mujeres en situación de violencia basada en género". La mencionada recomendación se dicta en el marco del MERCOSUR, en donde Uruguay tiene actualmente la presidencia pro tempore de la Reunión de Ministras y Altas Autoridades de la Mujer del Mercosur (RMAAM). Pretende impulsar el establecimiento de un mecanismo de reconocimiento e implementación de las órdenes de protección dictadas en favor de las mujeres y sus hijos e hijas en situación de violencia basada en género en un Estado Parte, que tome en cuenta las disposiciones internas de los Estados Partes, teniendo en consideración que las fronteras son un espacio multinacional con dinámicas particulares.

Secretaría Técnica

La secretaría Técnica del CNC forma parte del Departamento de Fortalecimiento de la Política Pública en VBG, de la División Violencia basada en Género del Inmujeres- MIDES. Entre otras cosas desde este Departamento, se propicia la retroalimentación de información, análisis, acompañamiento y asistencia técnica para el trabajo del CNC y de las Comisiones Departamentales por una vida libre de violencia de género (CD). A partir del cometido de sus funciones, la Secretaría ha posibilitado al igual que en años anteriores las condiciones prácticas para que el CNC desarrolle su accionar en cada reunión del pleno y ha elaborado las actas correspondientes a cada una de estas instancias. Ha mantenido la comunicación entre el ámbito nacional y departamental (CD) para el mejor desarrollo de los compromisos asumidos a través del Plan de Trabajo anual. Se han realizado diferentes coordinaciones para la ejecución de actividades en territorio y el reporte de las mismas, administración del flujo de información, lectura y administración de actas de las CD. Como parte del Departamento de Fortalecimiento de la Política Pública, participó en las distintas gestiones y coordinaciones para la implementación del curso virtual del Programa Servicios Esenciales para mujeres y niñas que sufren Violencia y su implementación en Uruguay. Así como también participó en las reuniones de los distintos Grupos de Trabajo (GT) conformados este año. GT para la elaboración y coordinación de una estrategia comunicacional sobre VBG en el marco de la emergencia sanitaria, GT para la elaboración de lineamientos del próximo Plan de Acción. GT para la organización del V Encuentro Nacional entre CNC y CD, así como del GT para el armado del

acto de rendición de cuentas del CNC durante el mes de noviembre, colaborando con la rendición de cuentas. Se ha articulado con la Secretaría del CNG, y con la Asesoría de Comunicación para la elaboración de distintos productos gráficos y audiovisuales del CNC y la Asesoría de Asuntos Internacionales del Inmujeres, para la elaboración de informes sobre los cuales el país rinde cuenta a organismos internacionales en referencia al grado de avance de la política pública en la temática. Es desde este espacio también desde donde se llevan adelante las distintas gestiones y coordinaciones para la implementación de la consultoría para la elaboración del nuevo Plan de Acción del Consejo y se elaboró el presente Informe de gestión.

IV - Principales acciones desarrolladas

Articulación entre CNC y el Consejo Nacional de Género

Partiendo de algunas de las líneas ya iniciadas en administraciones anteriores y reconociendo la necesidad de continuar una política de Estado en el entendido de que los avances en materia de género fueron acompañados desde el Parlamento por todo el sistema político, el CNG propone desarrollar una línea de trabajo para el período 2020-2025 organizada en cuatro ejes temáticos. Siendo como en años anteriores el eje 1: Violencia basada en género hacia mujeres, niños y niñas. Esto implica continuar la articulación entre ambos espacios interinstitucionales, donde el CNC se constituye en el grupo de trabajo especializado en VBG del CNG. La articulación se desarrolla a través de la presidencia de ambos consejos, informando oportunamente sobre definiciones y acciones acordes a los temas de relevancia. También a través de coordinaciones entre las secretarías de ambos Consejos.

Articulación del CNC con el Observatorio sobre la Violencia basada en Género hacia las Mujeres.

Esta línea de trabajo fue iniciada en el 2018 con el cometido de dialogar y generar acuerdos de trabajo para el mejor desarrollo de los cometidos estipulados en la Ley N° 19.580 para ambos espacios.

Por medio de la Ley 19.924 de diciembre del año 2020, el Observatorio de Violencia Basada en Género estará a cargo de una Comisión Honoraria Interinstitucional conformada por el Ministerio de Desarrollo Social, que la presidirá, el Ministerio del Interior y la Fiscalía General de la Nación. La referida Comisión podrá convocar a organizaciones de la Sociedad Civil dedicadas a la lucha contra la violencia basada en género.

Durante 2020 el Observatorio de Violencia Basada en Género incorpora en su sitio web la información relativa a medidas para prevenir la violencia de género en contexto de aislamiento y contactos para denuncias y orientación

Trabaja en la actualización periódica de los datos sobre VBG y continúa trabajando en la unificación de variables para los registros administrativos de situaciones de violencia de manera interinstitucional (Inmujeres, MI, Comuna Mujer (IM).

El Inmujeres elaboró el Informe de la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia de Violencia basada en Género con enfoque generacional en articulación con el Observatorio y el Consejo Nacional Consultivo.

Fortalecimiento de las Comisiones Departamentales Por una vida libre de Violencia de Género hacia las mujeres.

El año comienza con cambios tanto en el CNC como en las comisiones departamentales debido a las nuevas representaciones designadas a participar de estos espacios y al igual que en años anteriores, se han presentado varias dificultades para lograr una participación plena de las todas las Instituciones mandatadas por ley a integrar ambos espacios.

La División de Violencia basada en Género del Inmujeres, a través del Departamento de Fortalecimiento de la Política Pública, continuó fortaleciendo a las comisiones a través de distintas capacitaciones y sensibilizaciones. Las comisiones departamentales de: Cerro Largo, Colonia, Río Negro, Lavalleja, San José, Artigas, Paysandú, Salto y Soriano, fueron capacitadas en las temáticas de violencia basada en género y generaciones y sobre el contenido de la Ley 19580. Se sensibilizó en género y masculinidades a la comisión departamental de Flores.

En los meses de julio y agosto se llevó adelante el **Curso “Servicios Esenciales para mujeres y niñas que sufren violencia y su implementación en Uruguay”**.

Este curso forma parte del Programa Mundial de Naciones Unidas de Servicios Esenciales para mujeres y niñas que sufren violencia, una iniciativa de colaboración entre UNFPA, ONU Mujeres, PNUD, UNODC y OMS, que busca mejorar el acceso de mujeres a un conjunto de servicios esenciales coordinados, de calidad y multisectoriales.

El objetivo del curso es proporcionar conocimientos para brindar una respuesta multisectorial a las mujeres y niñas sobrevivientes de violencia en base a principios y estándares internacionales de derechos humanos, con un enfoque centrado en las necesidades de las mujeres y que permitan la rendición de cuentas de los servicios en cuanto a su coordinación y gobernanza de la coordinación.

Está dirigido a operadores/as de servicios de atención y respuesta a la violencia de género, de los sectores de salud, policía, justicia y psicosociales. Así como también a tomadores/as de decisión y autoridades a cargo de la implementación de políticas públicas de respuesta a la violencia de género.

Cuenta con cinco módulos:

- Introducción al paquete de servicios esenciales
- Servicios esenciales de salud
- Servicios esenciales de policía y justicia
- Servicios sociales esenciales
- Coordinación de servicios y gobernanza de la coordinación.

En el marco del CNC se incluyeron dos instancias virtuales que complementaron estos módulos referidas a la presentación del CNC en el marco de la Ley 19580 y la experiencia Uruguay en la implementación del Programa, específicamente trabajando en el Módulo 5 Coordinación y gobernanza de la coordinación y Módulo 2 Servicios Esenciales de Salud. El curso fue en línea y auto gestionado por cada participante. El mismo tuvo un alcance total de 100 personas integrantes de las Instituciones que conforman el CNC y las Comisiones Departamentales; es decir funcionariado público y sociedad civil organizada en la RUCVDS.

A partir de la evaluación realizada a través de un formulario web de carácter anónimo enviado por la secretaría del Consejo a quienes realizaron el curso, se destacó lo positivo que ha sido el curso en contenidos, experiencias y lo oportuno de esta herramienta virtual para facilitar el acceso a información de calidad y la actualización de conceptos clave, acordados tanto a nivel nacional como regional sobre la temática.

En el mes de agosto se realizó de forma virtual el **V Encuentro Nacional entre el Consejo y las Comisiones Departamentales** de forma virtual.

La jornada contó con la participación de las 19 Comisiones, integrantes del CNC y equipos técnicos. Participaron un total de 102 personas.

La instancia comenzó con la presentación de la nueva presidenta del CNC, la Sra. Mónica Bottero – Directora del Instituto Nacional de las Mujeres, del Ministerio de Desarrollo Social y la presentación de las representantes del Consejo Nacional Consultivo para el período 2020- 2025.

Las principales líneas de trabajo estuvieron abocadas a la Agenda de trabajo 2020 del CNC y a los aportes de las Comisiones Departamentales hacia la construcción de un nuevo Plan Nacional.

Se desarrolló un intercambio rico y de calidad entre participantes.

La presentación de la Agenda de trabajo del CNC estuvo a cargo de la Directora de la División de Violencia basada en Género, del Instituto Nacional de las Mujeres, del Ministerio de Desarrollo Social, Karina Ruiz. Los contenidos de la misma se basan principalmente en: Sostener y profundizar la articulación del CNC con otros espacios Interinstitucionales como son el Consejo Nacional de Género y el Consejo Nacional de Prevención y combate a la trata y la explotación de Personas; profundizar en la estrategia de fortalecimiento de las Comisiones Departamentales; planificación, coordinación y diseño para la elaboración de un nuevo Plan Nacional por una vida libre de violencia hacia las mujeres; sostener a través de la secretaría, la comunicación permanente entre las Comisiones Departamentales y el CNC; colaborar con la implementación de la Ley Nro. 19580; promover el cambio cultural sensibilizando en la temática de violencia basada en género a diferentes públicos; planificar actividades en el marco del 25 de noviembre.

Otra de las líneas centrales del encuentro fueron los aportes de las Comisiones Departamentales hacia la construcción de un nuevo Plan Nacional. Se presentaron aportes a través de una sistematización realizada por el equipo de la División de Descentralización y Participación del Instituto Nacional de las Mujeres, del Ministerio de Desarrollo Social. La misma fue posible a partir del intercambio realizado con las Referentes Territoriales de Género que integran dicha División y además presiden 15 Comisiones Departamentales respectivamente (Artigas, Salto, Paysandú, Río Negro, Soriano, Colonia, San José, Florida, Lavalleja, Maldonado, Cerro Largo, Tacuarembó, Treinta y Tres, Canelones, Durazno). Lo presentado fue fruto del trabajo en cada una de estas Comisiones y validado por las mismas. En el caso de las Comisiones departamentales de Flores, Montevideo, Rocha y Rivera, se presentaron diferentes aportes por parte de las referentes Institucionales que ejercen las presidencias de las mismas, Direcciones Departamentales del Mides

en el caso de Flores y Rivera y las Intendencias en el caso de Rocha y Montevideo, en este último caso existe una co-coordinación con Inmujeres.

Luego de las presentaciones se dio espacio a un rico intercambio final, quedando planteado que esta es una primera instancia y habrá otras en el proceso de elaboración del próximo plan. Se valora este encuentro tanto por el CNC como por las CD de gran importancia en un año complejo, debido a los cambios institucionales y a la pandemia, con las restricciones que esto significó.

Proceso de elaboración del Plan Nacional 2021-2024

El Consejo Nacional Consultivo comienza el proceso de elaboración del Plan Nacional 2021-2024 dando cumplimiento a uno de sus cometidos, tal como lo establece la Ley 19.580.

Como forma de hacer más operativo y eficiente el trabajo, se conformó un grupo de trabajo integrado por el Instituto Nacional de las Mujeres, el Poder Judicial, el Ministerio de Salud, la Institución Nacional de Derechos Humanos, el Sistema Integral de Protección a la Infancia y a la Adolescencia contra la Violencia, la Red Uruguaya Contra la Violencia Doméstica y Sexual.

En noviembre se logra concretar la contratación de dos consultorías para el apoyo en la elaboración del Plan. Las consultoras trabajarán con las Instituciones para plasmar sus compromisos en el Plan y que estos puedan acompañarse también de un compromiso presupuestal. Este proceso es coordinado por Inmujeres y financiado por Onu Mujeres y UNFPA.

A mediados de diciembre 2020 el Inmujeres mantiene las primeras reuniones de coordinación con las consultoras contratadas para la elaboración del Documento Plan Nacional 2021-2024 y la matriz con indicadores que permitirán el monitoreo anual del mismo. Ambas consultoras son la Dra: Claudia Hasenvegobic y la Soc. Teresa Herrera.

El 29 de diciembre el CNC se reúne de forma extraordinaria con las Consultoras, donde se aprueba sus planes de trabajo y se acuerda a partir de Enero 2021 iniciar el proceso de trabajo con las instituciones que integran dicho espacio interinstitucional y otros organismos o instituciones que se defina oportuno consultar en este proceso, para incorporarles en la matriz final del mismo. Este proceso significó la implementación de Grupos Focales, Entrevistas, Respuesta a Cuestionarios de Consulta; Definición y aprobación de Productos intermedios en las reuniones del Consejo;

elaboración y reporte por parte de cada institución de las acciones a comprometer en el mismo durante el período de ejecución, con la debida aprobación de las autoridades correspondientes.

El 30 de septiembre de 2021 se presentan los productos finales de ambas consultoras, para ser aprobados por el CNC durante el correr del mes de Octubre del corriente, teniendo previsto presentarse el próximo 25 de noviembre, en la conmemoración del Día Internacional contra la Eliminación de la Violencia hacia las Mujeres.

Avances en la implementación de la Ley 19.580

- Reglamentación de las obligaciones del Sector Salud.

En el marco de la Ley 19.580 artículo 2 y 35, donde se prevé no sólo las directrices para la política de salud sino también las características que deben tener los servicios de atención a mujeres, niñas, niños y adolescentes en situación de violencia basada en género.

En el mismo se establece a la Violencia Basada en Género como un objetivo prioritario para la salud pública, por lo cual todas las áreas de la salud deben estar transversalizadas con la perspectiva de género.

- Reglamentación de la LEY 19.791.

La ley establece que “toda institución pública o privada perteneciente al área educativa, de la salud y todas aquellas que impliquen trato directo con niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad y personas mayores en situación de dependencia, deberán solicitar a la Dirección Nacional de Policía Científica que expidan un certificado informando si la persona a ser contratada tiene antecedentes judiciales por la comisión, en cualquier calidad,...” de los delitos que detalla en el artículo 2.

El Decreto 17/020 reglamenta sobre la operativa de expedición de dicho certificado de antecedentes penales, cómo será su tramitación y costo para la persona interesada. Sólo constatar si la persona solicitante tiene o no antecedentes, en caso que la institución requiera de más información, deberá solicitar una ampliación.

El Decreto 250/020 reafirma la obligatoriedad de obtener el certificado de antecedentes judiciales cuando sean trabajos en instituciones educativas públicas o privadas que tengan contacto con niñas, niños, adolescentes y personas con discapacidad.

Reglamenta específicamente sobre el art 104 de la ley 19889 que crea el Registro Nacional de Violadores y Abusadores sexuales, ya que las instituciones de educación pública y privada deberán exigir el certificado de no inscripción en el Registro Nacional de Violadores y Abusadores Sexuales,

En este último, el Ministerio del Interior se ve facultado a multar aquellas instituciones que no cumplan con el requisito de solicitar certificado de antecedentes para su personal

- Se otorgaron mayores herramientas a magistrados, defensores, técnicos y funcionarios en los procesos de protección.

Se dictó la Acordada N°8071: Buenas Prácticas en procesos de protección de la Ley N°19580, dirigido a todas las personas operadores de justicia, con el objetivo de contemplar y atender las necesidades específicas de los procesos de violencia basada en género. Otorga mayores herramientas a magistrados, defensores, técnicos y funcionarios para estos procesos específicos, recomendando buenas prácticas en la actuación.

Circular n° 51/2020 la Suprema Corte de Justicia resolvió comunicar a los jueces con competencia en materia de Familia y Familia Especializado las recomendaciones remitidas por la Directora del Instituto Nacional de las Mujeres. La nota de referencia solicita a la SCJ que disponga “una medida de carácter general y urgente” que establezca “que todos los magistrados/as con competencia en los procesos de protección previstos en las leyes 19.580, 17.514 y CNA (en especial consideración a las modificaciones introducidas por la Ley 19.747), den prioridad a los vencimientos de medidas cautelares especiales, así como la adopción de medidas de protección tales como tenencia provisoria, pensión y cuando corresponda, suspensión de visitas”. Asimismo, señala la misiva que para viabilizar la propuesta, se prorroguen “de forma automática por 60 días todas las medidas de protección dictadas en expedientes con denuncia por ley 19.580, denuncia por ley 17.514 y CNA art. 127 (vulneración de derechos de niños, niñas y adolescentes) que tengan vencimiento en el plazo comprendido por la emergencia sanitaria”.

.Circular número 56/2020 de la Suprema Corte de Justicia: En el marco de la emergencia, y las cambiantes relaciones laborales que se están dando en este momento, se establece que cualquier pensión alimenticia (cautelar, provisional y definitiva) serán descontadas, cuando corresponda de los seguros de desempleos de los beneficiarios deudores. La circular alcanza a todas las pensiones alimenticias que refiere el artículo 1 de la ley 19.480, hayan sido establecidas antes o después de su entrada en vigencia, en tanto no se hayan comunicado con anterioridad al Registro de BPS.

Guías para el Poder Judicial y FGN sobre estereotipos de género y estándares internacionales sobre derechos de las mujeres, marzo 2020. Estas guías tienen como objetivo brindar cooperación técnica en materia de estándares internacionales de derechos de las mujeres a diversos operadores del ámbito de la justicia.

- Protocolo de actuación para declaración remota de testigos intimidados, protegidos y víctimas.

Circular 159/020. Refiere a las acciones que se deben desarrollar en caso de las personas que han declarado en calidad de víctima o como testigo intimidado (reserva de identidad) en las Sedes de Fiscalía en el marco de una investigación penal y/o que se encuentren en el marco del “Programa de protección especial a víctimas o testigos de delitos” y que deben declarar ante la sede. Se destaca que estas personas (víctimas y testigos) requieren de mecanismos de preservación de identidad y medidas de protección especiales en su calidad de información que brindan en determinadas investigaciones, su complejidad y en el contexto que ellas se desarrollan. Por lo cual se plantean dos mecanismos para esta tarea: que la declaración se tome en la sala contigua a donde se encuentra el indagado, estando ambas personas en el mismo edificio pero no pueden tener contacto personal o a través de la declaración remota en otra sala ubicada en edificio diferente de donde se encuentra el indagado. Para definir el mecanismo a utilizarse, se deberá tener en cuenta: el grado del riesgo, las características del testigo y los recursos existentes en el local.

- Redistribución de las competencias de los juzgados

Dada la demanda de situaciones de VBG hacia mujeres y NNA, se redistribuyen las competencias de los juzgados de varias localidades del país para atender en asuntos referidos a la ley 19.580, ley 17.823 (Código de la Niñez y adolescencia) y ley 17514 (Violencia doméstica). Por Acordadas 8066 en Colonia; 8067 en San José; 8069 en Florida; 8072 Las Piedras; 8080 en Artigas; 8081 en Canelones; y 8083 en Atlántida.

Proyecto “El derecho a la igualdad y no discriminación de las personas con discapacidad”

En el marco del proyecto “El derecho a la igualdad y no discriminación de las personas con discapacidad” en Uruguay, iniciativa conjunta llevada a cabo por la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Uruguay (ONU Mujeres, OPS/OMS - Organización Panamericana de la Salud, y UNFPA – Fondo de Población de las Naciones Unidas) y el Estado uruguayo a través de la Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE); Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI); Banco de Previsión Social (BPS); Ministerio de Desarrollo Social (MIDES, específicamente PRONADIS e INMUJERES); Instituto Nacional de Estadística (INE); Ministerio de Salud Pública (MSP), y las organizaciones de la sociedad civil (a través de la Alianza de Organizaciones por los Derechos de las Personas con Discapacidad en Uruguay); desarrollaron acciones específicas para dar cumplimiento a la Ley nº 19.580 a través del componente Violencia Género y Discapacidad. Se trabajó el análisis específico de la dimensión de

discapacidad en el Informe de la Segunda Encuesta de prevalencia de violencia basada en género y generaciones, realizada en 2019, producto del trabajo previo realizado en el marco de este proyecto, dando lugar a la incorporación de un módulo específico para mujeres con discapacidad. Por otra parte, se trabajó en módulos de capacitación en violencia basada en género para la plataforma de ASSE y se realizaron diversos materiales de difusión accesibles: “5 Afiches y videos con Tips para un trato adecuado a las personas con discapacidad” y tres folletos vinculados a la temática: “Folleto sobre Medidas de seguridad a tener en cuenta en situaciones de violencia doméstica”, “Folleto Ley 19580. Violencia hacia las mujeres basada en género”, “Folleto Soy una mujer con discapacidad, soy una mujer con derechos”

V- Sistema Interinstitucional de Respuesta a la Violencia basada en género

El sistema de atención para mujeres en situación de Violencia basada en género del **Instituto Nacional de las Mujeres** cuenta con 18 dispositivos de articulación territorial, 32 servicios de atención en todo el país, 12 equipos de atención a varones que ejercen violencia a mujeres, 18 Dispositivos de Articulación Territorial (DAT), 1 servicio nacional de atención a mujeres en situación de trata con fines de explotación sexual comercial, 1 servicio de atención a mujeres en situación de trata en proceso de instalación en el departamento de Cerro Largo, 1 Equipo territorial en Montevideo, 1 Portal de Ingreso a Centros 24 hs., 1 Casa de Breve Estadía para riesgo inminente de vida, 1 Centro de Estadía Transitoria en Montevideo, 1 Centro de estadía transitoria en proceso de instalación en Tacuarembó, 1 Centro de Medio Camino y subsidios de alquiler en convenio con Mvotma.

El sistema de Respuesta de Inmujeres, atendió en 2020, **18.513** consultas telefónicas y presencialmente a 3500 mujeres y 885 varones.

El Programa Alternativas Habitacionales incorporó 110 nuevas mujeres y 183 niñas, niños y adolescentes

A partir del convenio entre Inmujeres y la Intendencia de Montevideo, 10 mujeres en proceso de salida de situaciones de violencia se encuentran realizando la pasantía de alumbrado público.

En el marco del convenio entre Inmujeres e Inefop se capacitaron este año a 45 mujeres.

Así mismo, se encuentra en proceso la Investigación sobre la Trayectoria de niños, niñas y adolescentes huérfanos por femicidio en Uruguay con el apoyo de Unicef.

Por su parte el **Sistema Integral de Protección a la Infancia y la Adolescencia** (SIPIAV) cuenta con 33 Comités de Recepción Local a nivel nacional, brindó atención por violencia a 4064 niños, niñas y adolescentes entre enero y setiembre, 45% de varones;55% de niñas.

Realizó diferentes acciones de difusión y sensibilización en el marco de la emergencia sanitaria: “Aportes para pensar el apoyo y seguimiento biopsicosocial durante la emergencia sanitaria por COVID 19.

Entre Crisis y “Normalidades”, en conjunto con el Instituto Interamericano del Niño, Niña y Adolescentes, hacia operadores de los Comité de Recepción Local.

Desde el **Ministerio de Salud** se atendieron en el sector privado: 2404 nuevos casos de violencia basada en género entre enero y septiembre de 2020.

Con la asistencia técnica de UNFPA está llevando adelante un relevamiento de aportes de Equipos de Referencia en Violencia basada en Género y Generaciones, y referentes de Servicios de Urgencia y del Primer Nivel de Atención, para la construcción participativa del Plan de Acción contra la violencia de género 2021-2025, con énfasis en la respuesta para situaciones de contingencia.

El **Ministerio del Interior** cuenta con 56 Unidades Especializadas en Violencia Doméstica y Género y 19 Direcciones Departamentales de Violencia Doméstica y Género. Entre enero y septiembre, registró un total de 29.751 denuncias por eventos de violencia doméstica y delitos asociados. Este año se celebró un convenio con el Banco Interamericano de Desarrollo para el arrendamiento de 500 tobilleras. También fortaleció los recursos humanos y logísticos de la Dirección de Monitoreo Electrónico y desde el Departamento de Género y Diversidad del Instituto Nacional de Rehabilitación se fortalecieron las acciones de inclusión de las mujeres privadas de libertad en los polos productivos. Así mismo, trabajó en la construcción de nuevos indicadores y datos estadísticos acordes a la pandemia y desarrolló con la FCS un Proyecto de investigación para medir el impacto de la cuarentena en las denuncias de violencia doméstica. Por otro lado, incorpora dos áreas a la División de Políticas de Género, el Área de análisis criminal y estadística de violencia basada en género y el Área Étnico Racial.

El **Ministerio de Defensa** cuenta con 1 Equipo de Violencia Doméstica centralizado en la

Dirección Nacional de Sanidad de las FFAA en Montevideo. También equipos de referencia en cada una de las Fuerzas (Armada, Aérea y Ejército). Recepcionó 30 denuncias vinculadas a acoso laboral, acoso sexual, violencia doméstica y discriminación.

Este año, también aprobó el Protocolo de actuación ante situaciones de acoso sexual en el ámbito laboral y relaciones docente-alumno del inciso 03. Se está elaborando interinstitucionalmente el Primer Plan de Acción Nacional Mujer, Paz y Seguridad y el Primer Plan de Acción del Ministerio de Defensa 2020-2024

El **Ministerio de Vivienda** mantiene vigente el Convenio Mvotma-Mides/Inmujeres-Mevir. Actualmente 450 mujeres gozan de un subsidio de alquiler: este año se otorgó el subsidio a 109 mujeres. 87 son nuevos subsidios y 22 son renovaciones. A su vez, 70 mujeres firmaron contrato o efectivizaron el subsidio y 39 están buscando vivienda para alquilar. 17 mujeres viven en viviendas del Mvot otorgadas en el marco de Cuotificación: dos de ellas ingresaron este año (una en Salto y una en Montevideo) y una solicitud se encuentra en trámite. 4 mujeres viven en viviendas de la ANV en el marco del Convenio de Emergencia Crítica Habitacional: 2 ingresaron este año y hay 14 solicitudes a la espera de asignación de viviendas. Por otra parte, en el marco de la implementación de la Ley 19580, el Plan Quinquenal de Vivienda 2020-2024 se incluyen objetivos específicos, acciones y lineamientos transversales para la implementación de la ley 19580, 19846 y 18561.

El **Ministerio de Educación y Cultura** brindó apoyo y acompañamiento a la respuesta de CECAP y Educación Inclusiva ante las situaciones de violencia basada en género identificadas. Fortaleció a la Dirección de Educación a través de ciclos de formación que incluyen temas de transversalidad de género y la prevención del acoso sexual en el ámbito educativo y laboral.

La **Fiscalía General de la Nación** cuenta con la Unidad de Atención a las víctimas y testigos y 7 Fiscalías Especializadas en la temática. Este año se instalaron la Fiscalía Penal de Montevideo de Delitos Sexuales, Violencia Doméstica y Violencia Basada en Género de 6° Turno y la Fiscalía Penal de Delitos Sexuales Violencia Doméstica y Violencia basada en Género de 7° turno

Recibió un promedio de 179 denuncias mensuales por violencia doméstica y 45 de delitos sexuales.

Se encuentran en proceso de validación (2020-2021) dos protocolos para la atención y protección de víctimas y testigos de delitos de VBG en coordinación con la Facultad de Psicología:

Protocolo para atención y protección de víctimas de delitos de trata y explotación sexual con fines comerciales en el ámbito de la persecución penal.

Protocolo para atención y protección de víctimas de delitos de violencia doméstica y delitos sexuales en el ámbito de la persecución penal.

A su vez, se conformó un grupo de trabajo interno de la FGN para elaborar un protocolo de investigación de Femicidio, con el apoyo de Eurosocial y un Grupo de trabajo para la elaboración del Protocolo de Acoso Laboral según la Ley N° 18.561.

El **Banco de Previsión Social**, otorgó este año 20 nuevos subsidios para hijas e hijos víctimas de violencia, en cumplimiento con la Ley 18.850.

La **Oficina de Planeamiento y Presupuesto** en cumplimiento con la Ley N° 19.846/2019 (Ley de Igualdad) crea la Unidad Especializada en Género (UEG), capacitando y sensibilizando a sus funcionarias. Así mismo lleva adelante el relevamiento de mecanismos de género en el segundo y tercer nivel de gobierno, de la administración saliente, detectando principales problemáticas y desafíos en el territorio.

Comisión Interdepartamental de Género del Congreso de Intendentes

La Intendencia de Montevideo cuenta con 12 Comunas Mujer y un servicio para varones que deciden dejar de ejercer violencia.

La Intendencia de Rocha cuenta con un servicio de atención y un alojamiento para mujeres en situación de vbg, Este año ingresaron al mismo 4 mujeres con sus hijas e hijos.

VI - Prevención y Promoción de Derechos

Este año pese a las restricciones impuestas por la pandemia el CNC continuó sensibilizando y capacitando en el tema, llegando a 16.395 personas:

El **Instituto Nacional de las Mujeres** firmó el Convenio de Cooperación con el Poder Legislativo, para la formación en género, políticas públicas y violencia basada en género a nivel de legisladores y funcionarios del Parlamento Nacional.

Mediante Convenio de cooperación con la Oficina Nacional de Servicio Civil (ONSC) y el Instituto Nacional de las Mujeres, a través de la Escuela Nacional de la Administración Pública, se incorporan los cursos específicos de Género, entre los cuales se dictará un curso de Violencia Basada en Género para toda la administración Pública.

SIPIAV llevó adelante la Webinar “Marco Normativo y herramientas para la detección y atención de situaciones de violencia, para la prevención, detección y abordaje de situaciones de violencia hacia niños, niñas y adolescentes en tiempo de distanciamiento social” ciclo organizado por ANEP, y con apoyo de UNICEF, para docentes. Realizó Jornadas, Cursos y Encuentros con diferentes públicos objetivos, sobre Violencia contra niñas, niños y adolescentes, las Modificaciones al Capítulo XI del Código de la Niñez y la Adolescencia (Ley n° 19747), Herramientas protectoras en las primeras respuestas y Abuso Sexual. Alcanzando a unas 5915 personas

El **Ministerio de Salud** capacitó a 5500 trabajadores de la salud en los protocolos que refieren al abordaje de situaciones de violencia sexual y de maltrato hacia NNA y en el Manual Clínico de atención de salud para las mujeres que han sufrido violencia de pareja o violencia sexual. Se mantiene en forma virtual el espacio de formación continua con integrantes de los equipos de referencia, centrado en las estrategias de abordaje durante la pandemia. Desde octubre y hasta marzo del 2021, los prestadores de salud realizaron en territorio actividades comunitarias enfocadas principalmente a la violencia sexual hacia NNA.

El **Ministerio de Defensa** realizó en el marco del 8 de marzo como de la campaña noviazgos libres de violencia actividades de sensibilización, alcanzando a 1600 funcionarios

El Ministerio de Educación y Cultura realizó la difusión de material digital sobre género, violencia, acoso sexual laboral. Se dio continuidad al Programa de Formación para la igualdad en el marco del acuerdo interinstitucional ANEP-MEC-INMujeres y Plan Ceibal. En el período 2019-2020 accedieron a las formaciones más de 3000 personas de todo el país. Se realizaron Talleres de sensibilización sobre violencia basada en género y violencia en el noviazgo con jóvenes y educadores/as de CECAP. Participaron 7 CECAP (Montevideo, Barros Blancos, La Paz, Paso Carrasco, Las Piedras, Melo, Maldonado, Fray Bentos). Se realizaron 3 talleres generales y 10 instancias de reunión con equipos de cada Centro. Participó en la **Campaña interinstitucional “Noviazgos libres de violencia. 50 días de reflexión”**, con talleres e intervenciones de adolescentes. Llevó adelante una Campaña por redes en el contexto de emergencia sanitaria, focalizando en la prevención de la violencia de género y sexual vinculado al uso de dispositivos tecnológicos e internet.

El **Ministerio del Interior**, desde la División de políticas de Género, capacitó a su funcionariado, personal de otros organismos del Estado y a la ciudadanía en general, siendo las principales temáticas: Derechos Humanos y género, VBG, trata, tráfico y explotación, acoso sexual laboral y violencia hacia niñas, niños y adolescentes, cyberacoso, alcanzando a 1571 personas. Contó con el

apoyo de UNFPA para la realización de 5 talleres de capacitación/sensibilización en convivencia empática y libre de violencia y en la temática de diversidad sexual.

El **Poder Judicial** desde el Centro de Estudios Judiciales del Uruguay dictó el Curso Taller “Formación para utilización de la Guía sobre Estereotipos de Género y Estándares internacionales sobre Derechos de las Mujeres”. Dentro de los cursos de formación continua de Magistrados se incluyó el Taller sobre Buenas Prácticas en Violencia Basada en Género. Valoración de la prueba con perspectiva de género.

Desde la **Fiscalía General de la Nación** diseñó el curso virtual sobre la investigación penal de los Delitos Sexuales en los que los niñas, niños y adolescentes son víctimas de delitos de VBG, con el apoyo de UNICEF. Se realizaron capacitaciones específicas en violencia basada en género dirigidas a Fiscales y técnicos de la Fiscalía General de la Nación. Se presentaron las Guías sobre Estereotipos de Género y Estándares Internacionales sobre Derechos de las Mujeres con seminario académico en el que participaron expositores extranjeros, organizado conjuntamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Poder Judicial. Se llevó adelante la capacitación virtual sobre “Guías Sobre Estereotipos de Género, y Estándares Internacionales Sobre Derechos de las Mujeres”

La **Oficina de Planeamiento y Presupuesto** realizó capacitaciones y sensibilizaciones dirigidas a las técnicas de la Unidad Especializada en Género recientemente creada.

Comisión Interdepartamental de Género del Congreso de Intendentes

La **Intendencia de Canelones** desarrolla formación en Género para el cambio organizacional al funcionariado de la Dirección General de Administración, alcanzando a un total de 420 funcionarios/as. Trabaja en redes la Campaña Noviazgo libre de Violencia.

La **Intendencia de Montevideo** elaboró y difundió diferentes productos gráficos y campañas sobre violencia y acoso callejero

La **Intendencia de Río Negro** llevó adelante una campaña virtual sobre derechos y violencia hacia las mujeres, destacando los números de atención para situaciones de violencia doméstica.

La **Intendencia de Rocha** llevó adelante distintas actividades de sensibilización alcanzando a 350 personas.

Taller sobre género y violencia basada en Género a docentes de UTU Lascano coordinada con la

CDVLVG-Rocha,

3 Encuentros virtuales sobre violencia sexual y embarazo forzado. En coordinación con OSC El Paso y CDVLVG-Rocha.

Taller "Nuevas Masculinidades" dirigida a la comunidad de Velázquez. Coordinación con grupo ganador del proyecto "Cosas de pueblo"-OPP.

3 instancias sobre "Protocolos en situaciones de VBG y nudos territoriales"- Actividad coordinada con CDVLVG-Rocha.

Apoyo al colectivo "Con Voz" de Punta del Diablo con 2 talleres a cargo de colectivo la Pitanga, Presentación del manual para vecinos ante situaciones de vbg.

Taller en CEA Barrio Hipódromo sobre género y CNLV, 40 adolescentes y 5 personas adultas.

La Red Uruguaya Contra la Violencia Doméstica y Sexual culminó el proyecto para la prevención de la violencia basada en género y generaciones: realizó cursos piloto y 1 manual sobre prevención de violencia en el noviazgo y campañas de difusión a través de redes sociales.

Campaña “Noviazgos libres de violencia”

El CNC participa a través de las CD en la articulación y apoyo a la campaña “Noviazgos libres de violencia”. Esta es una acción colectiva a nivel nacional que promueve el involucramiento y la participación protagónica de adolescentes de todo el país. En el 2020 se realizó la 5ta edición de la campaña, en la que participaron más de 7.200 adolescentes y 820 referentes educativos en 191 actividades.

VII - Rendición de Cuentas Anual

En el marco del 25 de noviembre “Día internacional de lucha contra todas las formas de violencia hacia las mujeres” y bajo la consigna “**No más violencia hacia las mujeres, prioridad de Estado, responsabilidad ciudadana**” se llevó a cabo el acto central de rendición de cuentas. La actividad tuvo lugar en presidencia de la república estableciéndose un aforo limitado por la situación sanitaria y se transmitió a través del canal de youtube de Inmujeres. Contó con la presencia del Presidente de la República el Dr Luis Lacalle Pou y la Vicepresidenta la Esc. Beatriz Argimón.

La apertura de la actividad estuvo a cargo de las máximas autoridades de los organismos: Bernadette Minvielle, Presidenta de la Suprema Corte de Justicia; Jorge Díaz, Fiscal de Corte; Jorge Larrañaga, Ministro del Interior; Azucena Arbeleche, Ministra de Economía; Robert Silva,

Presidente de la Administración Nacional de Educación Pública; Mónica Bottero, Directora del Instituto Nacional de las Mujeres- MIDES. Presidenta del CNC.

Luego de las palabras de las autoridades se pasó a la presentación del Video de rendición de cuentas 2020 del Consejo Nacional Consultivo. La información presentada fue sistematizada por la División de Violencia Basada en Género y la Asesoría de Comunicación del Inmujeres, que a través de un trabajo articulado con el área de Comunicación de Presidencia de la República elaboró dicha herramienta comunicacional.

Durante la jornada se llevaron a cabo dos Mesas Técnica, una de ella abocada a la Profundización en los Resultados de la Segunda Encuesta de Prevalencia en VBG y generaciones. Siendo las personas expositoras: Diego Pieri y David Moreira por Inmujeres, Christian Gularte de la División Políticas de Género del Ministerio del Interior y Teresa Herrera por la Red Uruguay contra la Violencia Doméstica y Sexual.

La segunda mesa técnica se centró en la Segunda Encuesta de Prevalencia en el impacto de la violencia en los niños, niñas y adolescentes. En base al Informe de avance y primeros hallazgos “Políticas públicas de atención, protección y reparación, dirigidas a niñas, niños y adolescentes que han perdido a su madre en el marco de un femicidio en Uruguay (2018-2019)”. Participaron en esta mesa Maria Elena Mizrahi y Darcy Batailli por Sipiav y Nadia Eiris por Inmujeres.

El cierre de la actividad estuvo a cargo de: Maria Elena Mizrahi por Sipiav; Gabriela Bazzano, Directora de la Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad; Clyde Lacasa, Representante de Red Uruguay contra la Violencia Doméstica y Sexual y Mónica Bottero, Directora Inmujeres/Presidenta del CNC.

VIII - Situación de la violencia basada en género en el país:

Los datos que se plantean a continuación corresponden a la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia sobre la Violencia basada en género y generaciones, realizada en 2019 (**nota pie link <https://www.gub.uy/comunicacion/publicaciones/resultados-finales-de-la-segunda-encuesta-nacional-de-prevalencia-sobre>**)

- 1 de cada 5 mujeres (19,5%) declaró haber vivido violencia por parte de su pareja o ex pareja en los últimos 12 meses, representando aproximadamente 198.000 mujeres.
- 1 de cada 5 mujeres uruguayas de 15 años o más declararon haber vivido algún tipo de violencia en el ámbito familiar actual en los últimos 12 meses (18,4% equivalente a 265.000

mujeres).

- El 8,5% vivieron situaciones de violencia en el ámbito laboral en los últimos 12 meses; lo cual representa cerca de 46.000 mujeres.
- El 9,0% de las mujeres vivieron alguna situación de violencia en el ámbito educativo en los últimos 12 meses. Esto es, alrededor de 33.000 mujeres.
- 17,4% (más de 180.000 mujeres) vivieron situaciones de violencia obstétrica en su último parto, mientras que más de la mitad de mujeres que atravesaron el proceso de IVE desde 2012 hasta la actualidad, vivieron situaciones de violencia basada en género (54,4% que corresponde a más de 12.000 mujeres).
- 1 de cada 3 mujeres (37,1%) declaran haber pasado por alguna situación de violencia durante la infancia; es decir alrededor de 540.000 mujeres.

En base a los datos de la segunda encuesta de prevalencia de VBG, se visibiliza que en Uruguay casi ocho de cada diez mujeres vivieron alguna situación de violencia basada en género en algún momento de sus vidas, lo cual representa aproximadamente 1.100.000 mujeres.

Se advierte también, que la prevalencia total de la violencia basada en género es mayor en mujeres afro respecto de las no afro (86.1% vs 75.1%), en mujeres de 19 a 29 años de edad, en mujeres migrantes respecto a las uruguayas (81.1% vs 76.6%) y en mujeres no heterosexuales respecto a las heterosexuales (92.5% vs 76.3%)

Según los datos aportados por el Ministerio del Interior del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020 se registraron un total de 16 femicidios y 23 tentativas de femicidios.

Consideración final

El cometido del presente informe descriptivo, ha sido proseguir en la sistematización anual del trabajo del CNC como forma de generar memoria de sus actuaciones, acompañando el cumplimiento de la Ley n° 19580.

Lo correspondiente al año 2021, se sistematiza para la rendición anual que hace el CNC cada 25 de noviembre⁹, incorporándose en un Informe Anual 2021 que se aprobará a inicios del año 2022 por dicho Consejo.

⁹ <https://www.un.org/es/observances/ending-violence-against-women-day>

•

Elaboración del Presente Informe: Instituto Nacional de las Mujeres, División Violencia basada en Género, Departamento de Seguimiento y Fortalecimiento de la Política Pública, 04 de octubre de 2021.