

# Informe relevamiento de personas en situación de calle en Montevideo 2020

DINEM-MIDES, Setiembre 2020

1. Introducción.....	2
2. Descripción de la estrategia metodológica del relevamiento.....	2
a. Diseño y estrategia metodológica.....	2
b. Trabajo de campo.....	3
3. Cantidad de personas en situación de calle.....	4
4. Características de las personas en situación de calle intemperie.....	8
a. Caracterización socio-demográfica.....	8
b. Trayectorias en situación de calle.....	11
c. Acceso a prestaciones.....	19
d. Redes y vínculos en calle.....	20
e. Victimización.....	24
f. Educación y trabajo.....	26
g. Salud.....	28
h. Consumo.....	32
i. Institucionalización.....	34
5. Síntesis y consideraciones sobre la estrategia general de conocimiento sobre la situación de calle en Uruguay.....	36

## 1. Introducción

El presente informe tiene como objetivo sistematizar los resultados del relevamiento de personas en situación de calle en Montevideo 2020, realizado por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) con apoyo del Instituto Nacional de Estadística (INE) y Naciones Unidas (ONU).

Lo que se presenta a continuación es parte de una estrategia más amplia para conocer el fenómeno de sinhogarismo en el país y aportar insumos para el diseño y desarrollo de las políticas de atención a las personas en situación de calle (PSC). Por un lado, el relevamiento desarrollado en 2020 da continuidad a una metodología de conteo *point in time* que el MIDES ha venido desarrollando en sucesivas ediciones (2006, 2011, 2016 y 2019) y cuya repetición, además de permitir monitorear el fenómeno, ha servido para perfeccionar y ampliar el alcance del instrumento de medición. Por otro lado, en el correr del presente año se prevé generar mayor volumen de información sobre el fenómeno a partir de realizar relevamientos de PSC en el interior del país y de realizar una encuesta de caracterización de usuarios de centros del MIDES.

El informe se estructura en 5 capítulos. Luego de este capítulo introductorio, se presenta un apartado con la descripción de la metodología empleada para el relevamiento. Los dos siguientes, presentan los resultados del relevamiento, con foco en los resultados del conteo el primero y en los resultados de la encuesta de caracterización el segundo. Finalmente se desarrolla un capítulo de síntesis.

## 2. Descripción de la estrategia metodológica del relevamiento

### a. Diseño y estrategia metodológica

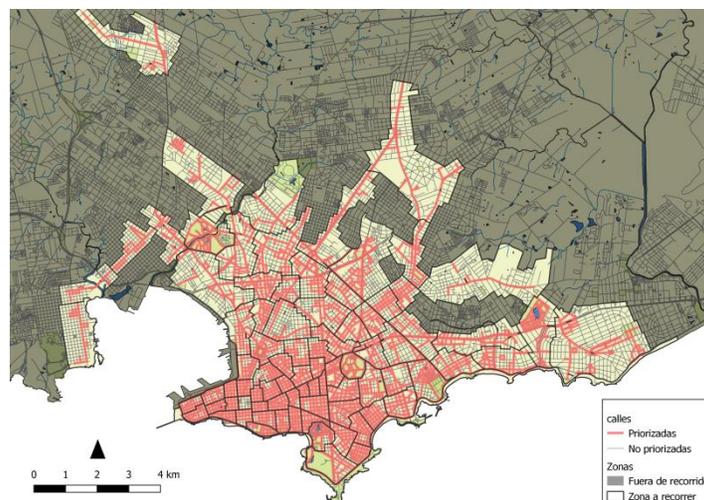
Para este relevamiento, y siguiendo la posición del MIDES al respecto, se considera una definición estricta de situación de calle que contempla a aquellas personas que duermen a la intemperie o en refugios nocturnos destinados a esta población.

Mientras que para obtener el número total de personas en situación de calle (conteo) se consideró a ambas poblaciones (refugio e intemperie), la encuesta de caracterización se aplicó exclusivamente a las personas pernoctando en intemperie. A futuro se prevé aplicar una encuesta similar a personas que pernoctan en refugios.

El relevamiento se realizó en una única noche aplicando una metodología de *point in time*, técnica que consiste en el conteo de personas en la calle mediante inspección visual en porciones territoriales exactas, en un momento determinado del tiempo.

Para el conteo de personas pernoctando a la intemperie se definieron zonas de alta, media y baja densidad de población en situación de calle, recorriéndose la totalidad de las primeras y parte de las segundas. La densidad de las diferentes zonas se definió en base a información secundaria proveniente de registros administrativos (del MIDES -0800 8798 y de Equipo Móvil-, y del Ministerio del Interior) y de los resultados del conteo anterior (2019).

Mapa 1. Zonas priorizadas para el relevamiento 2020



Fuente: DINEM-MIDES en base a información secundaria proveniente de registros administrativos de MIDES, MI y resultados del relevamiento 2019

Para el conteo de personas pernoctando en refugios en la noche del censo se recurrió a los registros administrativos del MIDES, específicamente a las listas de asistencia a los centros cargadas en el SMART (Sistema de Monitoreo, Administración y Resolución de Trámites del MIDES).

Los instrumentos empleados para el relevamiento en intemperie fueron:

- Mapa de recorrido: indica las zonas de recorrido obligatorio y las de recorrido opcional (solo se recorren si hay tiempo suficiente para hacerlo). En este mapa se registran los puntos en los que se encuentran personas en situación de calle.
- Formulario de conteo: se completa mediante observación (sin tomar contacto con las personas) y recoge información básica de todas las personas en situación de calle (edad e identidad de género estimadas, actividad que realizaba y sitio en el que se la encontró).
- Formulario de persona (encuesta): se aplicó a todas las personas en situación de calle que accedieron a contestar. El cuestionario aplicado abarcó los siguientes módulos temáticos: identificación personal; situación y trayectoria en calle; familia y trayectoria de vida; victimización; educación; trabajo; salud; institucionalización, y; observaciones del entrevistador.

Los instrumentos y la logística de relevamiento fueron pre-testeados con éxito previo a la ejecución del trabajo de campo.

## **b. Trabajo de campo**

El relevamiento se realizó en la noche del 21 de Julio 2020 entre las 00:00 y las 06:00h. El trabajo de campo se realizó con voluntarios de MIDES, INE y ONU. En total se presentaron 310 voluntarios de los cuales 283 participaron del relevamiento, tras haber asistido a las instancias de capacitación requeridas.

Para el relevamiento se definieron 86 zonas. Cada una fue recorrida por un equipo conformado por una persona encargada del rol de supervisión (encargada de guiar el recorrido en función del mapa asignado y completar el formulario de conteo) y dos encargadas de rol de realizar el contacto con la población y aplicar las encuestas (el formulario de caracterización). Algunos equipos, que recorrían zonas abiertas como parques o rambla fueron reforzados con más encuestadores/as. Los recorridos se realizaron en vehículos contratados para la tarea. En total participaron del trabajo de campo 176 encuestadores/as y 85 supervisores/as.

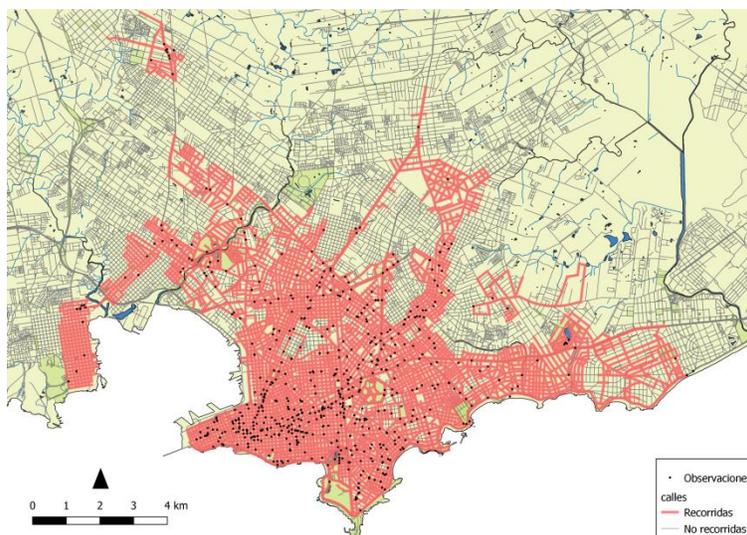
Además de los equipos de campo, se contó con un equipo de coordinación y apoyo logístico ubicado en dos sedes, desde las que partían los equipos: local central del MIDES y casa INJU. Participaron de esta tarea 22 personas.

El procedimiento establecido para el relevamiento consistió en:

- Recorrer en el vehículo la zona asignada.
- Detener el vehículo cada vez que se divisaba una persona en situación de calle, registrar la ubicación de la persona en el mapa y sus características en el formulario de conteo.
- Acercarse a la persona para consultarle si accede a contestar el formulario de caracterización y, en caso de que aceptase, aplicar la encuesta.
- Entregar a las personas (ya sea que accedan o no a contestar la encuesta) una bandeja de comida y una bebida.

En total se recorrieron 1076km, cubriendo el 95% de los puntos identificados en las fuentes de información secundaria que se usaron para definir los recorridos.

**Mapa 2. Zonas recorridas y puntos en los que se ubicaron personas en situación de calle 2020**



Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

### 3. Cantidad de personas en situación de calle

En la noche de realización del relevamiento se contabilizaron 2553 personas en Montevideo, de las cuales casi dos tercios (1668) se encontraban en centros del Ministerio. El tercio restante, 885 personas, fueron observadas pernoctando en la intemperie. Esto supone un aumento global de 515 personas respecto a la cantidad de PSC en 2019 (lo que corresponde a un crecimiento del fenómeno de un 25,3%).

**Cuadro 1: Cantidad y variación de personas en situación de calle en las jornadas de los censos 2016, 2019 y 2020, según modalidad (Montevideo)<sup>1</sup>.**

Dispositivo	Año			VAR % (2020-2019)	VAR N (2020-2019)
	2016	2019	2020		
<b>Calle</b>	803	731	1191	62,9	460
<b>Cuidados</b>	127	120	142	18,3	22
<b>Ley de faltas</b>	68				0
<b>Emergencia Sanitaria</b>			165		
<b>PRONADIS + BPS + cuartel CV</b>	97	144	170	18,1	26
<b>Refugios total</b>	1095	995	1668	67,6	673
<b>Intemperie</b>	556	1043	885	-15,1	-158
<b>Total</b>	1651	2038	2553	25,3	515

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020 y datos de SMART.

En el año móvil previo al censo, un total de 5494 personas hicieron uso de los refugios del MIDES, distribuidas por semestre de 2019 y 2020 como muestra el siguiente cuadro. Como se observa en el cuadro, en el primer semestre del 2020 hay mayor cantidad de usuarios que en el último semestre de 2019 debido a un aumento en los cupos de la división calle, en tanto los cupos de contingencia asociados al plan invierno 2019 se continuaron durante el año 2020.

**Cuadro 2: Cantidad de usuarios de refugios MIDES en el año móvil previo al censo, según dispositivo, por año calendario.**

Programa	Año	
	2019	2020
<b>Calle</b>	2146	3142
<b>Mujeres con NNA</b>	1009	1341
<b>Cuidados</b>	143	166
<b>Total</b>	3298	4649

Nota: Personas únicas dentro de cada año, se repiten entre años. La persona se asigna al programa al que asistió más frecuentemente en cada período de tiempo.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del SMART.

<sup>1</sup> Al momento del censo 831 personas se encontraban en un centro del Programa Mujeres con Niños, Niñas y Adolescentes, lo que representó en ese Programa, un aumento de 72% respecto al 2019. La consideración de esta población lleva a un número total de 3340 personas.

Desde 2014 a julio 2020, un total de 15.763 personas hicieron uso de los refugios de la División Calle. El Cuadro 3 muestra la distribución por año.

**Cuadro 3: Cantidad de usuarios totales de refugios MIDES, 2014-2020, por año, según dispositivo.**

Programa	Año						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Calle</b>	3207	3423	3391	3236	3286	2988	3342
<b>Mujeres con NNA</b>	1260	1063	764	739	966	1280	1391
<b>Cuidados</b>	397	362	335	286	229	182	168
<b>Ley de Faltas</b>	46	145	201	47	0	0	0
<b>Total</b>	4910	4993	4691	4308	4481	4450	4901

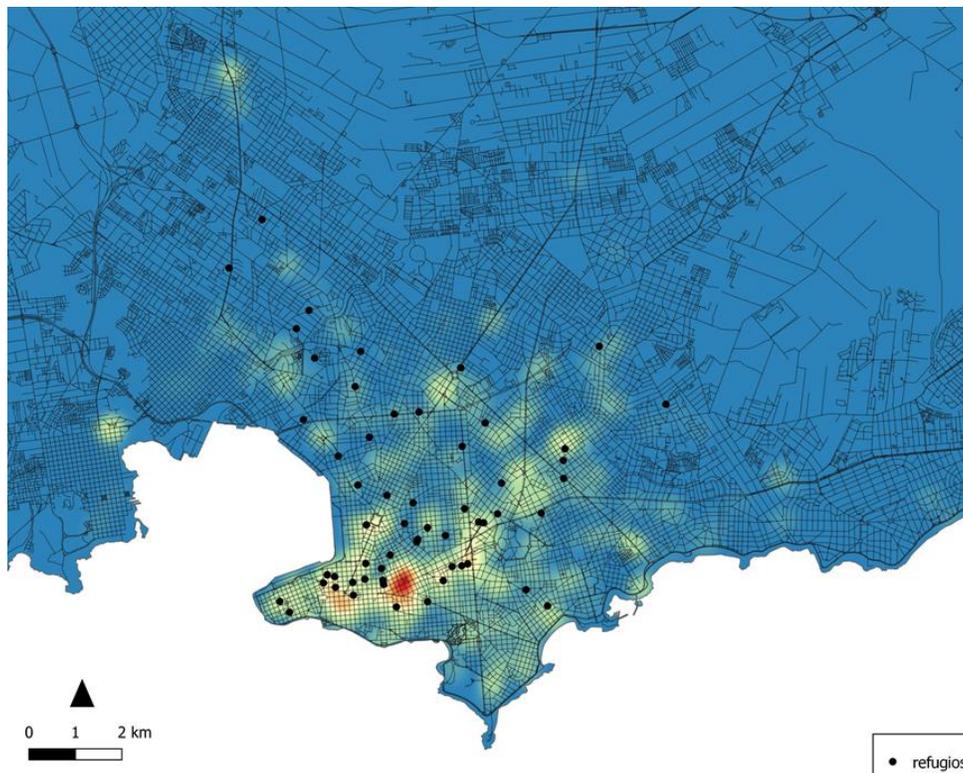
Nota: Personas únicas dentro de cada año, se repiten entre años. La persona se asigna al programa al que asistió más frecuentemente en cada período de tiempo. El dato 2020 contempla los meses de enero a agosto.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del SMART.

Como se señaló anteriormente, 885 personas fueron encontradas a la intemperie en la noche del censo. La distribución de las personas en el mapa de Montevideo evidencia una alta concentración en zonas céntricas y sobre las grandes avenidas de la ciudad. Este patrón general se ha mantenido constante en los sucesivos relevamientos.

En el mapa también se puede observar la ubicación de los centros del Programa Calle del MIDES, que en líneas generales sigue una distribución geográfica similar a la de las personas en intemperie, aunque en relación a la demanda la oferta parecería estar sub-representada en zonas costeras y sobre-representada en zonas alejadas del centro.

**Mapa 3. Mapa de calor con la distribución de las personas relevadas en el conteo 2020 y la ubicación de los refugios del MIDES**



Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

En relación a las actividades que las personas realizaban al momento del censo, lo más usual fue que estuvieran durmiendo (46%), mientras que el 22% se encontraba quieto en el lugar sin realizar ninguna actividad en particular y circulando (20%).

**Cuadro 4: Cantidad y porcentaje de personas que habitan a la intemperie según actividad que realizaban al momento del censo.**

Actividad	%	N
Duerme	46,6%	417
Está quieto (no realiza ninguna actividad)	22,0%	197
Consume sustancias	7,2%	64
Circula	20,4%	182
Trabaja	3,0%	27
Otros	2,3%	21

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

#### 4. Características de las personas en situación de calle intemperie

##### a. Caracterización socio-demográfica

Tal como se había constatado en relevamientos anteriores (2016 y 2019), la población en situación de calle de Montevideo es altamente masculinizada: 9 de cada 10 personas pernoctando a la intemperie son varones.

**Cuadro 5: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según sexo. Censos 2016, 2019 y 2020**

Sexo	2016	2019	2020
Varón	94,0	92,0	91,9
Mujer	6,0	8,0	8,1
Total	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

En la encuesta se preguntó a las personas por su identidad de género, de esta forma se encontraron 6 casos que se autodefinen como mujeres trans.

**Cuadro 6: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según Identidad de género. Censos 2016, 2019 y 2020**

Identidad de género	2016	2019	2020
Varón	93,3	90,1	91,8
Mujer	5,9	8,1	7,1
Varón trans	,0	,3	,0
Mujer trans	,7	1,2	,9
No definido	,0	,3	,0
Total	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

En términos etarios la amplia mayoría de las personas en situación de calle (98,3%) se encuentran en edad económicamente activa, es decir, entre 18 y 64 años. Se encontró una sola persona menor de edad (16 años) y es marginal la proporción de personas mayores de 64 años (1,4%). A su vez, este tramo de edad tiende en el tiempo a ser de menor proporción respecto a los relevamientos anteriores. El tramo de edad que presenta un mayor incremento (y el que además tiene mayor prevalencia), es el que va de 41 a 64 años de edad. Otro aspecto a destacar es que el promedio de edad global, se mantiene en los tres años analizados, prácticamente igual (38 años).

Al comparar las diferencias etarias según sexo se observa que la edad promedio de hombres y mujeres es similar. Tampoco se observan diferencias de peso al comparar la distribución por tramos de edad.

**Cuadro 7: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según edad y sexo. Censos 2016, 2019 y 2020**

		2016	2019	2020		
Indicadores de edad		Total	Total	Total	Varón	Mujer
Edad en tramos	21 años o menos	5,8	4,7	4,4	4,3	6,0
	22 a 30 años	25,1	22,3	21,9	21,9	22,0
	31 a 40 años	33,1	35,2	33,5	33,2	36,0
	41 a 64 años	32,6	35,3	38,7	39,2	34,0
	65 años y más	3,5	2,6	1,4	1,4	2,0
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Edad	Media	38,1	38,5	38,6	38,6	38,7
	Máximo	73	81	76	76	67
	Mínimo	17	17	16	16	19

Fuente: DINEM- MIDES en base a Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Las personas contactadas fueron consultadas respecto a su ascendencia étnico racial. En primer lugar se les mencionó si creen tener ascendencia afro, amarilla, blanca, indígena u otra, pudiendo auto identificarse con una o más de las opciones. Como se aprecia en la siguiente tabla, la mayoría de la población declara tener ascendencia blanca (65,3%), le sigue la ascendencia afro (34,2%), indígena (11,3%), amarilla (1%) y otras (11,3%).

**Cuadro 8: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según ascendencia étnico racial. Censos 2016, 2019 y 2020**

Cree tener ascendencia...	2016	2019	2020
<b>Afro</b>	25,5	31,3	34,2
<b>Amarilla</b>	1,1	1,2	1,0
<b>Blanca</b>	65,1	67,1	65,3
<b>Indígena</b>	8,4	11,0	11,3
<b>Otra</b>	3,0	2,5	4,8

Nota: Los porcentajes no suman 100 ya que los indicadores son independientes entre sí y reportan únicamente respuestas afirmativas.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Seguidamente se consultó a las personas por cuál considera es su principal ascendencia racial. Antes de presentar los datos vale mencionar que esta pregunta es la que tuvo menor nivel de respuestas (cerca de la mitad de los casos no respondió a esta pregunta o la misma no fue realizada o registrada por los encuestadores<sup>2</sup>). En los tres censos la “blanca” es la ascendencia con mayor prevalencia entre las personas encuestadas, sin embargo, se observa que su proporción tiende a decrecer en el tiempo. Lo opuesto ocurre con la ascendencia afro, donde se

<sup>2</sup>Vale mencionar que esta pregunta estaba sobre el final del formulario. Los casos válidos (respondieron a esta pregunta), fueron 301 personas, que representan al 47% de los encuestados.

observa que su proporción entre las personas en situación de calle pasó de ser 21% en 2016, a 32,9% en 2020. En relación al total de población, entre las PSC se observa una sobrerrepresentación de personas afro, que representan el 4,7% la población mayor de 18 años de Montevideo<sup>3</sup>.

**Cuadro 9: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según principal ascendencia étnico racial. Censos 2016, 2019 y 2020**

Principal ascendencia	2016	2019	2020
Afro	21,0	25,7	32,9
Blanca	71,3	64,3	57,6
Otras	7,6	10,0	9,5
Total	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Casi la totalidad de los encuestados menciona haber nacido en el Uruguay (96,8%). En términos proporcionales, se mantiene los mismos valores durante los tres censos realizados. Entre los extranjeros contactados, tiende a crecer la proporción de personas que nacieron en países fuera del Mercosur, estos provienen de diversos países: Cuba (6), Canadá (1), Ecuador (1), EEUU (1), México (1), Nigeria (1), Perú (1), República Dominicana (1).

**Cuadro 10: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según país de nacimiento. Censos 2016, 2019 y 2020**

País de nacimiento	2016	2019	2020
Uruguay	96,7	97,5	96,8
Países Mercosur	2,5	2,0	1,1
Otros	,8	,5	2,1
Total	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

En la siguiente tabla se muestra que la distribución de las personas pernoctando en intemperie nacidas fuera de Uruguay, es heterogénea según cantidad de años que hace que están en el país. A su vez el ingreso al país varía entre aquellos que lo hicieron por paso legal (10) y los que no (8).

<sup>3</sup> Estimación en base a la Encuesta Continua de Hogares 2019.

**Cuadro 11: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie y nacieron en el exterior según cantidad de años desde que ingresó a Uruguay y según ingreso por paso legal. Censo 2020**

Años desde que ingresó a Uruguay	Casos	Ingreso por paso legal	Casos
1 año o menos	6	Sí	10
Entre 1 y 5 años	5	No	8
Más de 5 años	7	Total	18
Total	18		

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Entre quienes nacieron en Uruguay, se observa que mayoritariamente tienen un origen montevideano (85,1%).

Estos datos indican que, al menos en Montevideo, para la mayoría de los casos la situación de calle no se asocia a flujos migratorios nacionales o internacionales.

**Cuadro 12: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según región de nacimiento en Uruguay. Censo 2020**

Región de nacimiento	%
Montevideo	85,1
Interior	14,9
Total	100,0

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

## **b. Trayectorias en situación de calle**

### **Trayectoria en calle intemperie y/o refugio**

Al explorar en las trayectorias de calle de los encuestados, se observa que para muchos las primeras experiencias de calle se producen a edades muy tempranas: 23% de las personas que hoy están en situación de calle, tuvieron su primera vez en calle antes de los 18 años y 62% antes de los 31 años. Este dato da la pauta de que si bien el sinhogarismo y particularmente la falta de techo, es un fenómeno que afecta mayormente a personas en edades adultas, es una experiencia que para la mayoría encuentra sus inicios en la adolescencia o la juventud. Esta constatación evidencia la necesidad de reforzar los sistemas de protección social en la infancia y adolescencia y en las fases de transición hacia la vida adulta.

La edad de la primera vez en calle, como es esperable, varía según edad del encuestado, siendo los encuestados más jóvenes quienes registran más incidencia de experiencias tempranas. También se registran diferencias por sexo: en términos relativos para las mujeres es más frecuente tener experiencias de calle en la infancia y la adolescencia.

En relación al relevamiento 2019, se registra un ascenso en la edad de la primera vez en calle de los encuestados.

**Cuadro 13. Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según edad de la primera vez en situación de calle. Censos 2016, 2019 y 2020.**

	2016	2019	2020						
	Total	Total	Total	Edad				Sexo	
				30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer
<b>17 años o menos</b>	32,2	31,0	22,8	37,5	24,3	13,9	6,3	22,1	29,8
<b>18 a 30 años</b>	36,9	37,3	39,4	62,5	43,9	24,1	10,1	40,3	29,8
<b>31 a 40 años</b>	17,2	17,4	19,9	,0	31,7	28,5	15,2	20,5	12,8
<b>41 a 50 años</b>	7,1	8,1	11,8	,0	,0	33,6	25,3	10,8	23,4
<b>51 y más</b>	6,6	7,0	6	0	0	0	43	6	4
<b>Total</b>	100,0	100,0	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

El sinhogarismo no suele ser una condición permanente en la vida de las personas que atraviesan esta situación. Para muchos la situación de calle se experimenta en forma intermitente y se intercala con períodos en los que se logra acceder a soluciones habitacionales más o menos estables. Es por ello, que además de conocer la edad de la primera vez en calle, en el cuestionario se indagó por el tiempo que hace que la persona está en calle desde la última vez que quedó en esta situación.

Algo más de la mitad de los encuestados (52%) están en situación de calle hace más de un año. Las situaciones de calle prolongadas son más frecuentes entre las mujeres y entre las personas mayores de 30 años. En relación a 2019 se constata un leve aumento en el tiempo de las personas en calle: la proporción de personas con estadías en calle mayores a un año crecen un 4%. Este cambio, podría estar vinculado a un factor estacional (el censo 2019 se realizó en otoño y el 2020 en invierno) y al aumento de cupos en refugios asociado, dado que es esperable que frente a estas condiciones quiénes permanezcan en intemperie sean quiénes tienen trayectorias más prolongadas en el tiempo.

Una hipótesis subyacente a este relevamiento fue que la emergencia sanitaria provocada por el Covid-19 y sus consecuencias sobre la economía tuvieran un efecto inmediato sobre la dimensión del fenómeno calle. La evidencia recabada no permite llegar a resultados concluyentes al respecto. Por un lado, si bien se constató un aumento de personas en situación de calle en relación al relevamiento 2019, este aumento se produjo en la población en refugios, que está muy atada a la cantidad de cupos disponibles y por tanto no es un estimador adecuado de la demanda. Por otro lado, a nivel de intemperie, en relación al relevamiento 2019 no se registra un crecimiento de la proporción de persona que pasaron a estar en situación de calle hace 3 meses o menos (período que comprende la llegada del Covid-19).

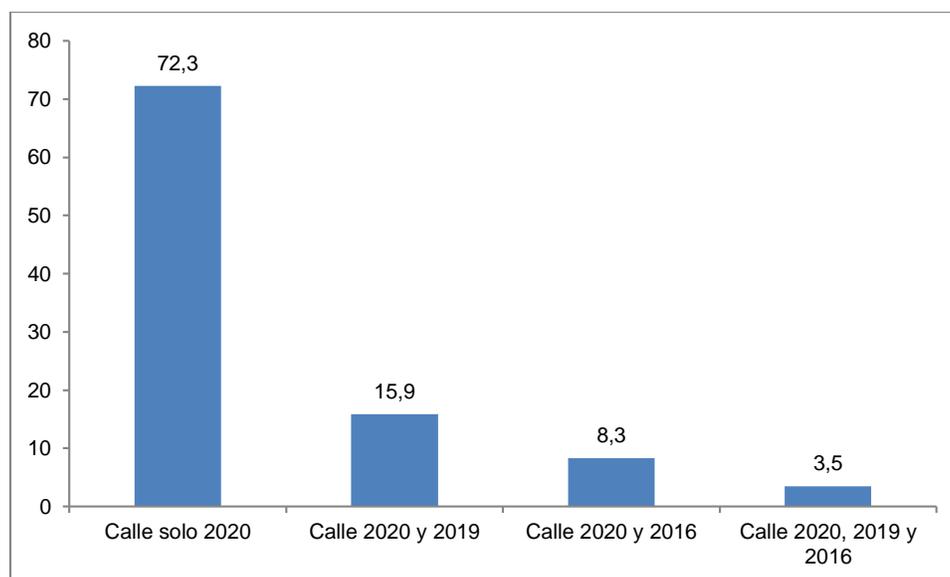
**Cuadro 14. Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según tiempo en calle desde la última vez. Censos 2019, 2019 y 2020.**

	2016	2019	2020						
	Total	Total	Total	Edad				Sexo	
				30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer
<b>Un mes o menos</b>	15,5	16,8	11,5	11,9	10,3	14,0	8,6	11,5	9,5
<b>Entre 1 y 3 meses</b>	15,7	10,6	11,0	16,3	6,3	11,6	11,4	10,9	11,9
<b>Entre 4 y 6 meses</b>	4,4	12,0	6,1	5,9	4,6	6,2	10,0	6,4	2,4
<b>Entre 6 meses y 1 año</b>	15,5	12,6	19,8	22,2	22,4	16,3	15,7	20,7	9,5
<b>De 1 a 2 años</b>	8,8	10,4	11,9	13,3	13,8	9,3	8,6	11,5	16,7
<b>De 2 a 5 años</b>	11,8	14,0	14,5	14,8	14,4	12,4	18,6	14,1	19,0
<b>Más de 5 años</b>	28,3	23,7	25,2	15,6	28,2	30,2	27,1	24,8	31,0
<b>Total</b>	100,0	100	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Si bien, más de la mitad de los encuestados señalan estar en situación de calle hace un año o más solo 28% fueron captados en alguno de los censos anteriores, ya sea en intemperie o en refugio (16% en el censo 2019, 8% en el censo 2016 y 4% en ambos censos). Estas diferencias entre lo declarado y lo registrado en los relevamientos anteriores podría deberse a que los censos captan la foto de una única noche en el año, y no logran captar la totalidad de una situación que para muchos puede presentarse en alternancia con soluciones habitacionales inestables.

**Gráfico 1: Registro en relevamientos anteriores. Distribución porcentual. Censo 2020.**



Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Los motivos por los que las personas llegan a la situación de calle suelen ser múltiples, y no es fácil captarlos a través de una encuesta semi estandarizada como la que se empleó para este

relevamiento. No obstante, esta metodología permite una primera aproximación a grandes rasgos para comprender los desencadenantes más frecuentes de la situación de calle. En este sentido, la ruptura de vínculos, las adicciones y la pérdida del trabajo o la insuficiencia de ingresos son los motivos más frecuentemente mencionados. Entre quienes mencionan ruptura de vínculos las situaciones más frecuentes son de ruptura con la familia de origen (65%), y con la pareja (30%) y los motivos más frecuentes son separaciones (24%), problemas de consumo (21%) y víctima de violencia (20%). Estas tendencias se registran tanto en este relevamiento como en los anteriores.

Al atender a los diferentes perfiles etarios, de sexo y de tiempo en calle se observan algunas diferencias en los tipos de motivos de situación de calle más frecuentes. Mientras que la ruptura de vínculos es transversal a todas las categorías analizadas, las adicciones son un desencadenante más frecuente entre las personas menores de 40, los varones y las personas con trayectorias de calle más prolongadas, y; los factores económicos (como la pérdida de trabajo, la insuficiencia de ingresos o la pérdida de la casa) son más frecuentes entre las personas mayores de 40 años y las que están hace menos tiempo en calle.

Otros motivos mencionados, que cuantitativamente tienen una incidencia menor, pero cuya relevancia crece al considerar las trayectorias de institucionalización que caracterizan a muchas de las personas en calle, son el egreso de INAU y el egreso de cárcel. El acompañamiento de los procesos de egreso en estos dos ámbitos puede aparecer como una ventana de oportunidad para prevenir la situación de calle previó a que esta se consolide.

**Cuadro 15. Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en según motivos por los que quedó en situación de calle, edad, sexo y tiempo en calle.**

	Total	Edad				Sexo		Tiempo en calle	
		30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer	Hasta 1 año	Más de 1 año
Ruptura de vínculos	49,8	48,4	56,1	47,1	42,9	50,1	47,9	50,6	51,6
Adicciones	28,2	39,9	36,5	18,3	6,0	29,5	14,6	25,9	30,6
Pérdida de trabajo	11,3	5,2	7,4	16,3	21,4	11,8	6,3	15,1	9,1
Insuficiencia de ingresos	10,0	7,2	6,3	12,4	17,9	9,8	12,5	12,1	10,3
Perdió la vivienda o lo expulsaron de pensión	5,7	3,9	2,6	10,5	7,1	5,4	8,3	7,9	3,6
Fallecimiento de un familiar	4,5	3,9	4,2	3,9	7,1	4,5	4,2	1,7	6,0
Egreso de privación de libertad	4,1	1,3	4,2	6,5	4,8	4,3	2,1	4,2	4,0
Víctima de violencia	2,7	4,6	3,2	1,3	1,2	2,8	2,1	3,3	3,2
Salida de INAU	1,4	2,6	1,1	,7	1,2	,9	6,3	1,7	,8
Patología psiquiátrica	,5	,0	1,1	,0	1,2	,6	,0	,8	,4
Otros	12,5	8,5	9,5	17,6	17,9	12,2	14,6	10,9	11,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Nota 1: Los porcentajes por columna no suman 100%, dado que una misma persona podía responder más de un motivo

Nota 2: No se presenta la comparación con los censos anteriores dado que al ser una pregunta abierta cambian algunas de las categorías de respuesta

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de los censos de calle 2020

## Trayectoria en refugios

De acuerdo a registros administrativos, de los 633 encuestados, 326 (51%) tuvo contacto con alguno de los dispositivos de atención a la situación de calle en el período 2014-2020. El 90% de ellos pasó por centros del Programa Calle.

**Cuadro 16: Cantidad y porcentaje de personas encuestadas con antecedentes de uso de refugios MIDES, según dispositivo. Censo 2020.**

Programa	N	%
Calle	294	90,2
Mujeres con NNA	8	2,5
Cuidados	6	1,8
Ley de Faltas	18	5,5
Total	326	100,0

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020 y SMART.

En promedio, estas 326 personas han pasado 11 meses en los distintos dispositivos del MIDES, pero al atender a la distribución de los caos se observa que 50% tiene hasta 6 meses en centros de la División.

**Cuadro 17: Distribución de las personas que habitan a la intemperie en según indicadores de permanencia en refugios (Meses). Censo 2020.**

Programa	N	Media	SD	Mediana	Min	Max
Calle	294	10,8	13,4	5	1	80
Mujeres con NNA	8	9,6	8,8	6,5	3	26
Cuidados	6	9,3	4,0	8,5	4	15
Ley de Faltas	18	17,0	13,8	13	1	39
<b>Total</b>	<b>326</b>	<b>11,1</b>	<b>13,3</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>80</b>

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020 y SMART.

Si se realiza una agrupación en tramos de los meses en centros de la División Calle, como muestra el cuadro siguiente, se tiene que un 32,2% presenta hasta tres meses de uso de los refugios, mientras que el 69% no supera los 12 meses.

**Cuadro 18: Cantidad y porcentaje de las personas que habitan a la intemperie en según tramos de permanencia (en meses) en refugios MIDES. Censo 2020.**

Tramos de meses	N	%
Menos de 3 meses	105	32,2
3 a 6 meses	67	20,6
7 a 12 meses	53	16,3
13 a 18 meses	26	8,0
Más de 18 meses	75	23,0
<b>Total</b>	<b>326</b>	<b>100,0</b>

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020 y SMART.

Resulta de interés conocer los motivos por los que quienes pernoctaban en la noche del censo a la intemperie deciden no concurrir a los refugios. En primer lugar, el Cuadro 19 permite observar que hay tres factores principales, con pesos similares: problemas o diferencias de los entrevistados con las normativas de los refugios (28,2%), dificultad para acceder a los mismos (26,5%) y problemas de convivencia con quienes asisten (26,3%). Un porcentaje no despreciable señala que o bien no tiene interés o directamente prefiere quedarse en calle (19,1%).

La importancia de los distintos motivos aducidos experimenta cierta variación si se analiza por tramos de edad, aunque se mantienen como las principales categorías en su influencia sobre la decisión. Para los más jóvenes, el problema de la accesibilidad es el principal (35,3%), mientras que la convivencia se presenta como más importante para quienes tienen mayor edad (50%). Los problemas con la normativa son mayores para los tramos de entre 31 y 50 años.

Para las entrevistadas este último punto también es el más importante, superando el promedio: 39,5% de ellas lo mencionan; los varones expresan en mayor medida sentirse limitados por dificultades en la accesibilidad (27,1% a 20,9% de las mujeres).

Finalmente, se aprecia una continuidad respecto a 2019 en cuanto a las categorías de mayor peso, aunque los motivos asociados a la normativa, la dificultad en la accesibilidad y a la preferencia por la calle aumentan su participación.

**Cuadro 19: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según motivos para no asistir al refugio, por edad y sexo y censo 2019.**

	2019	2020						
		Total	30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer
<b>Normativa del refugio</b>	23,2	28,2	24,1	31,3	30,2	23,2	27,3	39,5
<b>Accesibilidad (distancia, conocimiento, cupos, etc.)</b>	23,5	26,5	35,3	26,4	20,1	24,4	27,1	20,9
<b>Convivencia</b>	26,6	26,3	17,3	23,1	25,2	<b>50,0</b>	26,5	25,6
<b>Prefiero la calle / No me interesa</b>	11,2	19,1	21,1	20,9	19,4	12,2	19,8	11,6
<b>Atención / Servicio</b>	4,4	6,3	6,8	6,6	5,0	7,3	6,1	9,3
<b>Otros</b>	10,2	15,0	14,3	15,4	18,7	9,8	14,9	14,0

Nota: Los porcentajes no suman 100 ya que los indicadores son independientes entre sí y reportan únicamente respuestas afirmativas.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

El Cuadro 20 muestra que un 56,9% de los encuestados declaró que a pesar de encontrarse en la intemperie, pensaba asistir a un refugio en el futuro, lo que representa un aumento de 10 puntos porcentuales respecto al censo 2019. Las mujeres y los más jóvenes fueron más proclives a proyectar dicha situación.

**Cuadro 20: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie en encuestados que proyectan asistir a refugios en el futuro, por edad y sexo y censo 2019. Censo 2020.**

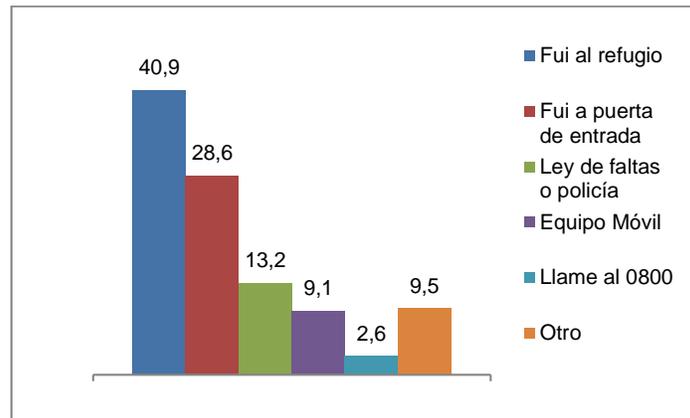
	2019	2020						
		Total	Varón	Mujer	30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más
Sí	46,9	56,9	56,9	58,3	66,0	59,8	50,0	45,9
No	53,1	43,1	43,1	41,7	34,0	40,2	50,0	54,1
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Casi cuatro de cada diez encuestados (39%) habían intentado acceder a un refugio en los tres meses previos a la noche del censo. De estos, el 47,6% (18,5% del total de los encuestados) tuvo éxito, es decir, consiguió un cupo en algún centro de la División Calle.

La vía de acceso más común elegida por quienes intentaron acceder a un refugio fue la concurrencia al centro (40,9%), seguida de Puerta de Entrada con 28,6%. En tercer lugar aparece la Ley de Faltas (13,2%) y luego el Equipo Móvil (9,1%).

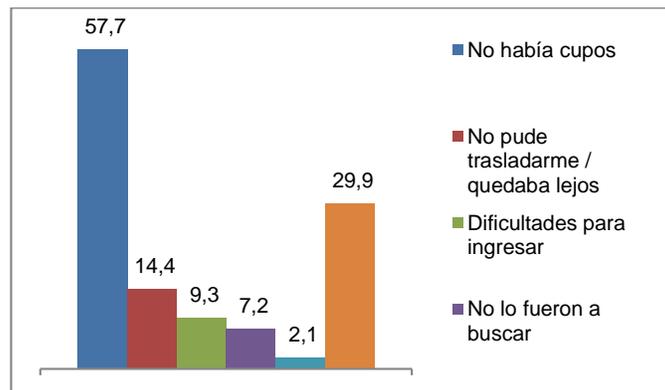
**Gráfico 2: Vías de acceso a los refugios (%).Censo 2020.**



Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Quienes no lograron acceder a un cupo a pesar de haberlo intentado declararon como principal obstáculo la falta de cupos. En segundo lugar se menciona la dificultad de trasladarse al centro asignado, seguida de “dificultades para ingresar”, que comprende problemas como largas esperas o problemas con el sistema informático.

**Gráfico 3: Obstáculos para el acceso al refugio (%).Censo 2020.**



Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

La valoración de la atención recibida por quienes intentaron acceder a un refugio difiere sustancialmente según haya conseguido un cupo o no. Mientras que sólo el 40,2% de quienes no lograron acceder al refugio declaran haber recibido una buena atención (41,1% dice que la misma fue mala), un 73,7% de quienes sí lograron obtener cupos se encontraba satisfecho con la atención recibida (11,1% la evaluaron como mala de todos modos).

**Cuadro 21: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según valoración de la respuesta obtenida, por situación del encuestado. Censo 2020.**

	Total	No consiguió cupo	Consiguió cupo
Fue buena	55,9	40,2	73,7
Más o menos buena	17,1	18,8	15,2
Fue mala	27,0	41,1	11,1
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

### c. Acceso a prestaciones

El Cuadro 22 presenta el acceso a distintas prestaciones, tanto contributivas como no, para las personas encontradas en la intemperie en la noche del censo. Dado que el perfil entre éstos y quienes asisten a centros del Programa Calle es similar, se compara la situación de ambas subpoblaciones.

En general, se aprecia las personas que asisten a los refugios del Programa Calle, compartiendo un perfil similar, tienen mayor acceso a la protección social que quienes pernoctan a la intemperie.

La prestación más común que recibe tanto la población a la intemperie como los usuarios de centros del Programa Calle es la Tarjeta Uruguay Social. Si bien el porcentaje de personas que la recibe en los refugios ya duplicaba el de las personas a la intemperie en 2019, esta diferencia aumentó fuertemente en 2020, con un 73,4% contra 17,9%, esto obedece a cambios en el mecanismo de acceso a la TUS en los centros. De todos modos, debe notarse que la cobertura de TUS entre las personas a la intemperie casi se duplica en la comparación con 2019.

Un 7,5% de quienes estaban a la intemperie están registrados en un hogar que recibe AFAM-PE (7,3% en centros del Programa Calle), siendo la segunda prestación en importancia, mientras que casi un 7% cobra una jubilación o pensión de algún tipo. Nuevamente esta es una diferencia importante con los refugios, donde un 22,9% recibe alguna prestación de este tipo.

Casi ninguna de las personas en intemperie o en refugios de Calle en la noche del censo se encuentra registrada como trabajadores activos en el FONASA, lo cual marca un descenso importante respecto a 2019, partiendo de valores ya muy bajos.

Un 11,6% de los encuestados en 2020 no figura en los registros del RUCAF (aproximación a disponer de cobertura de salud), lo que de todos modos representa una mejoría respecto a lo encontrado en 2019, cuando dicho porcentaje fue de 18,4. Para los centros Calle esto sucede en el 5,9% de los casos.

**Cuadro 22: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según acceso a prestaciones, tipo situación de calle y año del relevamiento. Censos 2016, 2019 y 2020**

	2020	2019	2016
--	------	------	------

	Intemperie	Calle	Intemperie	Calle	Intemperie	Calle
Subsidio por desempleo, enfermedad, maternidad	0,0	1,5	0,2	1,2	0,3	1,1
Jubilación, pensión por vejez, invalidez o por fallecimiento	6,8	22,9	7,5	25,2	9,3	22,5
AFAM-PE generante	0,7	0,8	0,9	1,4	0,3	1,4
Es parte de un hogar que cobra AFAM	7,5	7,3	10,1	5,9	6,9	5,1
TUS	17,9	73,4	9,2	18,1	6,6	6,1
TUS Doble	5,2	5,0	5,0	2,7	4,0	2,1
Asistencia a la vejez (MIDES)	0,0	2,4	0,9	2,1	1,1	1,6
Trabajador formal (Activo FONASA)	0,2	0,6	2,1	8,4	2,1	9,9
Sin cobertura en salud (No figura en RUCAF)	11,6	5,9	18,4	4,0	27,0	11,7

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020 y SIAS

Un 30,8% de los encuestados manifestó haber tenido contacto con alguno de los dispositivos del MIDES, por motivos distintos al acceso a un refugio, en los tres meses previos a la noche del censo. La principal vía que encontraron para contactar al Ministerio fue el Equipo Móvil (46,3% de las personas) y acudir a la puerta del MIDES (26,5%). El principal motivo de las mismas es acceder a servicios vinculados con la alimentación (39,5% de las personas las mencionan), seguido de tramitar la Cédula de Identidad (21,1%) y el acceso a transferencias monetarias (8,8%).

La valoración de la respuesta por parte del Ministerio es ampliamente buena (70,7%), mientras que un 18,4% la calificó de “más o menos buena” y un 10,9% declara haber sido mal atendido por los técnicos.

Un 37,0% de las personas declara conocer la existencia de la Canasta de Emergencia por la enfermedad del COVID-19. Según los registros del Ministerio, 143 (23,7%) personas se postularon para recibirla. De estos, 115 (19,1%) personas fueron aceptadas. Los motivos por los cuales no se otorgó el beneficio para algunos postulantes fueron que la persona ya estaba recibiendo TUS u otra prestación social por actividad o pasividad.

#### d. Redes y vínculos en calle

Las personas encuestadas fueron consultadas acerca de con quién/es se encontraban al momento de realización del relevamiento. Al igual que en censos anteriores, las personas estaban mayoritariamente solas (65,1%). Por su parte, 1 de cada 4 se encontraba acompañado de amigos, conocidos o compañeros.

**Cuadro 23: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según con quién se encuentra en el momento del relevamiento. Censos 2019 y 2020**

Con quién se encuentra (al momento del relevamiento)	2019	2020
--	------	------

Solo	61,9	65,1
Amigos	24,6	24,0
Pareja	6,6	7,0
Hijos	0,6	1,5
Familiares	2,3	3,0
Desconocidos	1,0	1,0
Otros	2,6	2,3

Nota: Los porcentajes no suman 100 ya que los indicadores son independientes entre sí y reportan únicamente respuestas afirmativas.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2019 y 2020

Respecto a las personas que se encuentran solas, no se aprecian grandes diferencias según edad, a excepción del tramo de edad de 51 años y más, donde el porcentaje de personas solas asciende al 76,1%. Por su parte vale señalar que entre las mujeres el porcentaje de personas solas es más bajo que entre los varones (42,9% vs 66,8%).

**Cuadro 24: Distribución porcentual de las personas que se encuentran solas y habitan a la intemperie según edad y sexo. Censo 2020**

Se encuentra sólo	Total	Tramo de edad				Sexo	
		30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer
<b>Sí</b>	65,1	62,0	62,4	65,8	76,1	66,8	42,9
<b>No</b>	34,9	38,0	37,6	34,2	23,9	33,2	57,1
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Por otra parte, se observa que algo más de la mitad de los encuestados afirma tener contacto con algún familiar o amigo que no se encuentra en situación de calle (56%). Como contrapartida, otro porcentaje importante 43,9% señala que al momento del relevamiento, no tiene contacto con personas que no se encuentren en situación de calle.

**Cuadro 25: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según contacto con familiar o amigo que no viven en situación de calle. Censos 2016, 2019 y 2020**

Tiene contacto con algún familiar o amigo que no vive en calle	2016	2019	2020
<b>Sí</b>	54,7	60,6	56,1
<b>No</b>	45,3	39,4	43,9
<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Los jóvenes (30 años o menos de edad) y los varones son quienes tienen una mayor presencia de personas que tienen contacto con familiares o amigos que no se encuentran en situación de calle. El contacto con otras personas que no viven en calle disminuye a medida que avanza la edad.

**Cuadro 26: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según contacto con familiar o amigo que no viven en situación de calle, edad y sexo. Censo 2020**

Tiene contacto con familia o amigo que no vive en calle	Tramo de edad				Sexo	
	30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer
<b>Sí</b>	61,3	57,6	53,9	47,7	56,9	45,0
<b>No</b>	38,7	42,4	46,1	52,3	43,1	55,0
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Quienes hace menos tiempo que se encuentran en situación de calle (hasta 1 año), son quienes tienen en mayor contacto con familiares o amigos que no están en situación de calle (65%). Una tendencia similar presentan quienes tienen un consumo diario de pasta base, donde el 61,7% mantiene contacto, más que aquellos que no presentan este consumo (54,2%).

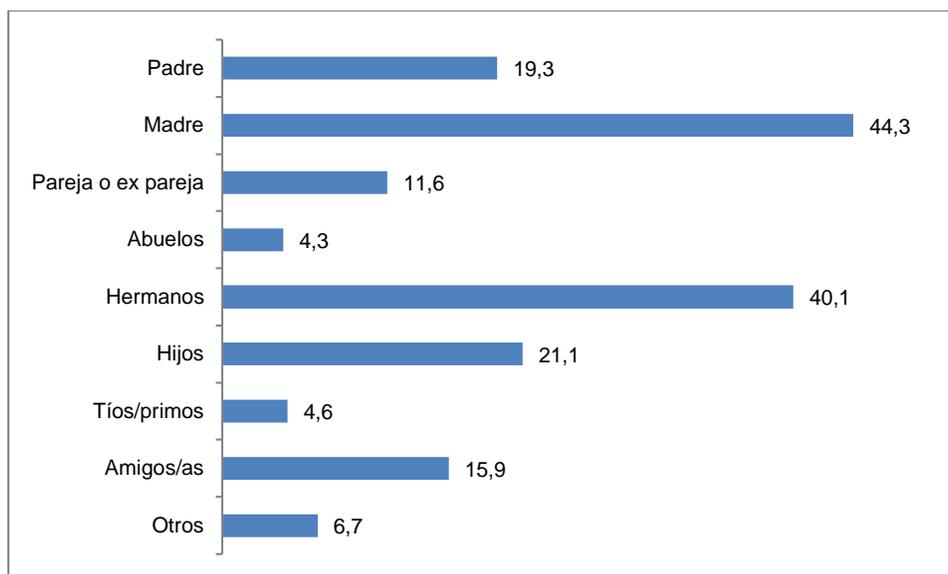
**Cuadro 27: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según contacto con familiar o amigo que no viven en situación de calle, salud mental, consumo de pasta base y tiempo en situación de calle. Censo 2020.**

Tiene contacto con familia o amigo que no vive en calle	Tiempo en situación de calle		Salud mental		Consumo pasta base diariamente	
	Hasta 1 año	Más de 1 año	Sin problemas de salud mental	Problemas de salud mental	No consume a diario	Consume a diario
<b>Sí</b>	65,0	51,2	57,7	51,7	54,2	61,7
<b>No</b>	35,0	48,8	42,3	48,3	45,8	38,3
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Aquellos que mantienen contacto con redes primarias, fueron consultados respecto a con quienes mantienen contacto. Como se observa en la siguiente tabla, madre y hermanos son las dos principales menciones (44,3% y 40,1% respectivamente), le siguen los hijos (21,1%) y padre (19,3%).

**Gráfico 4: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según con quiénes mantiene contacto. Censo 2020**



Nota: Los porcentajes no suman 100 ya que los indicadores son independientes entre sí y reportan únicamente respuestas afirmativas.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Entre quienes mantienen contacto con personas de redes primarias, se observa que la mitad de los casos tuvo su último contacto en un tiempo reciente (15 días o menos).

**Cuadro 28: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según tiempo que hace desde que tuvo contacto con redes primarias por última vez. Censo 2020**

Tiempo desde que tuvo contacto por última vez con redes primarias	%
Menos de una semana	40,6
Entre una semana y 15 días	9,4
Entre 15 días y un mes	6,3
De 1 a 6 meses	14,4
De 6 meses a un año	5,2
De 1 a 3 años	9,8
3 años o más	14,4
<b>Total</b>	<b>100</b>

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Otra de las preguntas referidas a las redes y contactos de las personas en situación de calle refiere a si cuenta con algún tipo de apoyo (alimentos, dinero, etc.) de instituciones u otras personas que no se encuentran en situación de calle. Al igual que en censos anteriores, algo menos de la mitad señala recibir apoyo de algún tipo (44,9%). El 55,1% de las personas afirma no recibir apoyos.

**Cuadro 29: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según tiempo que hace desde que tuvo contacto con redes primarias por última vez. Censos 2016, 2019 y 2020**

Cuenta con ayuda de alguna persona que no está en calle o de alguna institución	2016	2019	2020
<b>Sí</b>	47,9	40,7	44,9
<b>No</b>	52,1	59,3	55,1
<b>Total</b>	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Entre quienes reciben apoyos, se menciona a los vecinos como el principal actor del que reciben ayuda (53,3%). A diferencia de lo relevado en 2019 donde había bajado respecto a 2016, en 2020 vuelve a crecer este tipo de apoyos, quizás producto de la situación generada por el Covid-19. Por su parte, el 30,5% de los que reciben apoyos, proviene de ayudas de familiares.

**Cuadro 30: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según de quiénes recibe ayuda. Censos 2016, 2019 y 2020**

De quiénes recibe ayuda...	2016	2019	2020
Vecinos	54,4	40,5	53,3
Familia	35,4	33,1	30,5
Instituciones	11,3	14,9	13,1
Otros	1,0	10,7	12,7
Amigos	10,8	11,6	11,2
Comerciantes	11,8	7,9	8,5

Nota: Los porcentajes no suman 100 ya que los indicadores son independientes entre sí y reportan únicamente respuestas afirmativas.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Vinculado a lo recién mencionado (mayor apoyo de vecinos respecto a lo relevado en 2019), se aprecia que un porcentaje importante (40,4%) menciona concurrir a ollas populares a raíz del Covid-19. Por otra parte, el 10,8% señala recibir bono o canasta de alimentos por el Covid-19.

**Cuadro 31: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según estrategias de alimentación por Covid. Censo 2020**

Estrategias de alimentación por Covid	Concorre a Olla por Covid	Recibe alimentos/canasta por Covid
Sí	40,4	10,8
No	59,6	89,2
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

## e. Victimización

En el censo 2020 se incorporaron una serie de preguntas referidas a victimización sufrida estando en situación de calle. Dentro de esta categoría se engloban agresiones físicas, psicológicas e institucionales. De esta información, se desprende que la mayoría de las PSC sufrió alguna agresión de ese tipo (57,3%).

El porcentaje de victimización es algo mayor entre varones que entre mujeres (57,6% vs 51,2%). Mientras que no se aprecia una tendencia clara respecto a los grupos de edad.

**Cuadro 32: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie victimización, edad y sexo. Censo 2020**

Fue víctima de agresión	Total	Tramo de edad			Sexo		
		30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer
<b>Sí</b>	42,7	56,3	62,9	54,9	51,2	57,6	51,2
<b>No</b>	57,3	43,7	37,1	45,1	48,8	42,4	48,8
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

En la siguiente tabla se aprecian algunas moderadas diferencias por grupos de comparación. Quienes presentan una mayor prevalencia de victimización son: las personas que se encuentran hace más tiempo en situación de calle (60,2%), las que presentan problemas de salud mental (63,4%), y las que tienen un consumo diario de pasta base (63,3%).

**Cuadro 33: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie victimización, tiempo en situación de calle, salud mental y consumo de pasta base. Censo 2020**

Fue víctima de agresión	Tiempo en situación de calle		Salud mental		Consume pasta base diariamente	
	Hasta 1 año	Más de 1 año	Sin problemas de salud mental	Problemas de salud mental	No consume a diario	Consume a diario
<b>Sí</b>	56,8	60,2	55,3	63,4	52,7	63,3
<b>No</b>	43,2	39,8	44,7	36,6	47,3	36,7
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Policías en primer lugar y otras personas en situación de calle en segundo lugar, son los dos actores que se mencionan con mayor frecuencia como agresores. El 35% de las personas en situación de calle afirma haber sufrido agresiones de policías. Mientras que el 31% declara haber sufrido agresiones de otras personas en situación de calle. Por otra parte, el 19,2% menciona agresiones de vecinos o transeúntes que no están en situación de calle. Finalmente, un 4,8% menciona haber sido víctima de funcionarios de instituciones (de la salud, Intendencia, Mides, entre otros).

**Cuadro 34: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según victimización y agresor. Censo 2020**

Fue víctima de agresión	Policía	Personas en situación de calle	Vecinos/ transeúntes que personas que no están en situación de calle	Funcionarios de instituciones
Sí	35,0	31,0	19,2	4,8
No	65,0	69,0	80,7	95,2
Total	100	100	100	100

Fuente: DINEM en base a Censo de personas en situación de calle 2020

Quienes fueron agredidos por policías, el 38,5% señalan que es algo que sucede muy frecuentemente, mientras que para el 30,7% estas agresiones fueron puntuales. Respecto a las agresiones recibidas por otras personas en situación de calle, la frecuencia es heterogénea. Mientras que, las agresiones sufridas por vecinos y funcionarios de instituciones, tienden a ser episodios puntuales.

**Cuadro 35: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie que fueron víctimas de agresión según agresor y frecuencia de la agresión. Censo 2020**

Frecuencia con que fue agredido	Policía	Personas en situación de calle	Vecinos, transeúntes que personas que no están en situación de calle	Funcionarios de instituciones
Muy frecuentemente	38,5	31,2	19,4	20,0
A veces	30,7	37,6	33,7	20,0
Episodios puntuales	30,7	31,2	46,9	60,0
Total	100	100	100	100

Fuente: DINEM en base a Censo de personas en situación de calle 2020

## f. Educación y trabajo

Si bien el sinhogarismo se caracteriza por ser un fenómeno heterogéneo, algunas condiciones estructurantes de la vulnerabilidad social como la temprana desvinculación educativa y la precariedad laboral signan las trayectorias de la mayoría de quienes atraviesan esta situación en Montevideo.

En términos educativos, casi la mitad (48%) de los entrevistados tienen la escuela como máximo nivel educativo alcanzado. Esta proporción es 2,4 veces la que se registra para el total de población de Montevideo (20%)<sup>4</sup>. En relación a los anteriores censos de calle, se observa una tendencia sostenida al aumento del nivel educativo de las personas sin hogar.

Al considerar los diferentes perfiles de población entre las personas sin hogar se observa que las mayores diferencias se manifiesta: según sexo, a favor de los varones (y contrariamente a las tendencias registradas a nivel global); según tiempo en calle a favor de quienes tienen trayectorias menores a un año, y; según experiencias de privación de libertad a favor de quienes no estuvieron privados de libertad.

<sup>4</sup> Dato para la población de Montevideo mayor de 24 años; tomado del Observatorio Social del MIDES con fuente Encuesta Continua de Hogares 2018.

**Cuadro 36. Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según máximo nivel educativo alcanzado. Censos 2016, 2019 y 2020**

	2016	2019	2020
<b>Primaria o menos</b>	55,0	46,3	47,9
<b>Ciclo básico</b>	30,3	37,4	32,8
<b>Bachillerato</b>	11,4	11,9	12,9
<b>Enseñanza técnica</b>	1,2	2,0	3,5
<b>Enseñanza terciaria</b>	2,0	2,3	2,9

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de los censos de calle 2016, 2019 y 2020

En relación al relevamiento 2019 la proporción de personas sin hogar económicamente activas creció del 75,5% al 83%, no obstante este crecimiento se concentra principalmente en las personas que buscan trabajo, que pasaron del 13 al 17%. Al analizar estos indicadores según los perfiles de edad, sexo y tiempo en calle, se registran menores tasas de actividad entre las personas jóvenes (menores de 31 años), entre las mujeres y entre las personas con trayectorias de calle mayores a un año.

El nivel de actividad de las personas sin hogar es mayor al registrado para la población en edad de trabajar de Montevideo (66%). Sin embargo, como se verá a continuación el trabajo que realizan las PSC se caracteriza por altos niveles de precariedad laboral.

**Cuadro 37. Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según condición de actividad, edad, sexo, tiempo en calle y censo 2019. Censo 2020.**

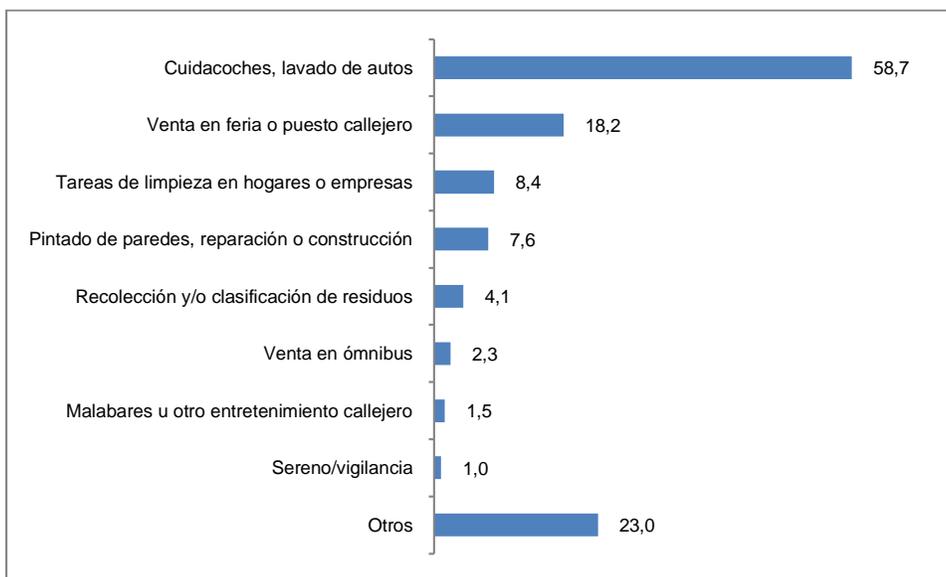
	2019		2020							
	Total	Total	Edad				Sexo		Tiempo en calle	
			30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer	Hasta un año	Más de un año
<b>Inactivo</b>	23,5	17,1	23,4	15,1	13,7	15,3	16,1	28,6	12,2	20,4
<b>Trabaja</b>	63,7	66,1	56,3	69,3	70,6	68,2	67,2	53,1	67,5	65,8
<b>Busca trabajo</b>	12,8	16,9	20,3	15,6	15,7	16,5	16,8	18,4	20,3	13,8
<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Nota: No se presenta la comparación con el censo 2016 dado que en esa edición no se preguntó por búsqueda de trabajo.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de los censos de calle 2019 y 2020

El cuidado de coches es la principal actividad que realizan las personas en situación de calle para ganar su sustento. En segundo lugar aparece la venta en feria o puestos callejeros, seguido de las tareas de limpieza y las de reparación o construcción. La preponderancia de ocupaciones que se realizan en la calle, como el cuidado de choches o la venta ambulante, ha sido una constante a lo largo de los tres censos.

**Gráfico 5: Tipo de trabajo que desarrolla la persona. Distribución porcentual. Censo 2020.**



Nota 1: Los porcentajes por columna no suman 100%, dado que una misma persona podía responder más de un motivo  
 Nota 2: No se presenta la comparación con los censos anteriores dado que al ser una pregunta abierta cambian algunas de las categorías de respuesta.

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Otra dimensión en que se evidencia la falta de protección vinculada al trabajo que experimentan las personas sin hogar son los aportes a la seguridad social. Si bien 70% de los encuestados que trabajan o trabajaron alguna vez declaran haber estado en caja por alguno de sus trabajos anteriores, según registros del FONASA, como se planteó anteriormente, al mes de mayo (último dato disponible con fecha previa al censo) solo 0,2% de las personas entrevistadas en intemperie (1 caso) estaba aportando a BPS por su trabajo.

Finalmente, para conocer posibles efectos de la aparición del COVID-19 en la situación laboral y económica de los entrevistados, se les consultó si la emergencia sanitaria había afectado sus ingresos o había provocado que perdieran su trabajo. 58% indica que percibe menos ingresos y 27% perdió su trabajo por motivos vinculados a la emergencia sanitaria.

**Cuadro 38. Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie que perdieron su trabajo o vieron afectados sus ingresos por causa del COVID-19. Censo 2020.**

Menos ingresos por Covid	58,0
Perdió trabajo por Covid	26,8

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

## g. Salud

El 4% de las personas en situación de calle presentan algún tipo de discapacidad física. En total, el 30,8% tiene problemas de salud física (de discapacidad o de otro tipo).

**Cuadro 39: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según prevalencia de problemas de salud física. Censo 2020**

Prevalencia de problemas salud física	Discapacidad física	Problema salud físico	Una o ambas problemáticas
Sí	4,0	27,4	30,8
No	96,0	72,6	69,2
Total	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Como es de esperar, a mayor edad, hay mayor presencia de problemas de salud físico, aunque las diferencias no son acentuadas. Por otra parte, se observa que las mujeres (40%) en situación de calle tienen una mayor prevalencia de problemas de salud física que los varones (27%).

**Cuadro 40: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie con problemas de salud física, según edad y sexo. Censo 2020**

Problema salud físico	Tramo de edad				Sexo	
	30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer
Sí	24,4	26,9	31,1	34,1	27,0	40,0
No	75,6	73,1	68,9	65,9	73,0	60,0
Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

De acuerdo a la información relevada, no se encuentra una clara asociación entre el tiempo en situación de calle y consumo de pasta base con los problemas de salud física. Sí se aprecia que quienes tienen problemas de salud mental, son a su vez, quienes tienen una mayor presencia de problemas de salud física.

**Cuadro 41: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie con problemas de salud física, según tiempo en situación de calle, problema de salud mental y consumo de pasta base y sexo. Censo 2020**

Problemas de salud físico	Tiempo en situación de calle		Salud mental		Consume pasta base diariamente	
	Hasta 1 año	Más de 1 año	Sin problemas de salud mental	Problemas de salud mental	No consume a diario	Consume a diario
Sí	29,3	28,0	24,5	39,7	28,8	29,4
No	70,7	72,0	75,5	60,3	71,2	70,6
Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

De acuerdo a los datos relevados, 1 de cada 4 personas contactadas en situación de calle, presenta problemas de salud mental<sup>5</sup>, porcentaje similar al que se encontró en censos anteriores.

<sup>5</sup>Se identifica a estas personas en base a la auto declaración de estas problemáticas y en base a la observación de los encuestadores (cuando una problemática evidente no había sido declarada).

**Cuadro 42: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según prevalencia de problemas de salud mental. Censos 2016, 2019 y 2020**

<b>Problemas de salud mental declarados por la persona u observados por el encuestador</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Sí	21,0	29,0	24,1
No	79,0	71,0	75,9
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos de Censos de personas en situación de calle 2016, 2019 y 2020

Entre las mujeres se reporta una mayor proporción de personas con problemas de salud mental que entre los varones (37,8% y 22,3%). No se aprecia una tendencia definida en este indicador según edad.

**Cuadro 43: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según prevalencia de problemas de salud mental. Censo 2020**

<b>Problema salud mental</b>	<b>Tramo de edad</b>				<b>Sexo</b>	
	<b>30 años o menos</b>	<b>31 a 40 años</b>	<b>41 a 50 años</b>	<b>51 y más</b>	<b>Varón</b>	<b>Mujer</b>
<b>Sí</b>	22,3	21,0	31,1	22,2	22,3	37,8
<b>No</b>	77,7	79,0	68,9	77,8	77,7	62,2
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Quienes se encuentran hace más tiempo en situación de calle, presentan un porcentaje más alto de personas con problemas de salud mental, respecto a aquellos que están en situación de calle más reciente (28,4% vs 19% respectivamente). Por otro lado, se observa que entre los consumidores de pasta base, es algo mayor la presencia de problemas de salud mental.

**Cuadro 44: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie y presentan problemas de salud mental, tiempo en situación de calle y consumo de pasta base. Censo 2020**

<b>Problemas de salud mental</b>	<b>Tiempo en situación de calle</b>		<b>Consumo pasta base diariamente</b>	
	<b>Hasta 1 año</b>	<b>Más de 1 año</b>	<b>No consume a diario</b>	<b>Consumo a diario</b>
<b>Sí</b>	19,0	28,4	21,9	27,5
<b>No</b>	81,0	71,6	78,1	72,5
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

1 de cada 5 personas encuestadas en situación de calle menciona que estuvo alguna vez internado por problemas de salud mental

**Cuadro 45: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según internación por problema de salud mental. Censos 2019 y 2020**

<b>Estuvo internado alguna vez en institución por salud mental</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Sí	22,4	20,7
No	77,6	79,3
Total	100	100,0

Fuente: DINEM con base en Censos de personas en situación de calle 2019 y 2020

Al igual que en relevamientos anteriores, las Policlínicas barriales de ASSE, el Hospital Maciel y el Hospital de Clínicas, son los centros de salud con mayor porcentaje de menciones donde las personas atienden su salud. Por otro lado, el 21,2% afirma que no atiende su salud en ningún centro.

**Cuadro 46: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie lugar donde atiende su salud. Censos 2019 y 2020**

<b>Donde atiende su salud</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Policlínicas barriales de ASSE	19,7	20,8
Hospital Maciel	18,7	18,6
Hospital de Clínicas	14,7	16,9
Hospital Pasteur	5,6	9,8
Hospital Vilardebó	1,7	3,4
Mutualista	3,8	2,8
Hospital Español	1,7	2,8
Hospital Pereira Rosell	1,0	1,4
Hospital Filtro	1,2	1,4
Policlínicas barriales de la Intendencia	1,2	1,0
Otro	5,6	7,6
No se atiende	22,8	21,2

Fuente: DINEM con base en Censos de personas en situación de calle 2019 y 2020

En el censo 2020, el 40,2% menciona haber consultado a un médico en los últimos 6 meses. Este porcentaje es prácticamente 10pp menos que en 2019, probablemente producto de las restricciones surgidas por el Covid-19.

**Cuadro 47: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según tiempo desde que consultó a médico por última vez. Censos 2019 y 2020**

Última vez que consultó a médico	2019	2020
Menos de 6 meses	50,4	40,2
De 6 meses a 1 año	10,4	12,4
De 1 a 2 años	12,6	16,4
De 2 a 5 años	15,7	17,6
Más de 5 años	10,9	13,5
Total	100	100

Fuente: DINEM con base en Censos de personas en situación de calle 2019 y 2020

## h. Consumo

El 85,6% de los encuestados (507 personas sobre 592 que contestaron la pregunta) declararon consumir alcohol u otra sustancia psicoactiva. De éstos, el 72,4% dijo además hacerlo a diario. Como muestra el Cuadro 48, la prevalencia del consumo diario es mayor entre los varones, los más jóvenes y quienes tienen más de un año en situación de calle. Asimismo, en dicho cuadro se aprecia un incremento respecto a 2019, cuando el 58,7% había declarado consumir alcohol u otras sustancias a diario.

**Cuadro 48: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según consumo diario de sustancias por sexo, edad y tiempo en calle.**

	2019	2020								
	Total	Total	Varón	Mujer	30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Hasta 1 año en calle	Más de 1 año en calle
Consumen a diario	58,7	72,4	72,8	67,6	77,7	72,7	67,5	68,5	66,7	77,1

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Entre los consumidores, la principal sustancia consumida es la pasta base: 68,2% la nombran. Esto representa un aumento respecto a 2019, cuando se registró un 59,8% de consumo de dicha sustancia. La prevalencia del consumo de marihuana también crece, al 55,3%, mientras que el alcohol cae unos puntos respecto a 2019, llegando al 62,3%.

La pasta base es consumida en mayor proporción por las mujeres (73,5%), personas de hasta 40 años y aquellos que se encuentran hace más de un año en situación de calle (71,4%). El alcohol muestra una incidencia similar por sexo y mayor en las edades más altas y en quienes tienen una situación de calle de menos de un año.

La marihuana, por su parte, es algo más común entre los varones y bastante más frecuente entre las personas de hasta 40 años de edad, así como entre quienes cuya situación de calle es más reciente.

**Cuadro 49: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según consumo de sustancias por sexo, edad y tiempo en situación de calle.**

	2019	2020								
	Total	Total	Varón	Mujer	30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Hasta 1 año en calle	Más de 1 año en calle
<b>Alcohol</b>	67,6	62,3	62,5	60,6	54,5	60,8	64,0	81,5	64,4	58,9
<b>Pasta base</b>	59,8	68,2	67,8	73,5	78,4	79,8	58,5	22,4	62,7	71,4
<b>Marihuana</b>	49,8	55,3	55,8	48,5	71,0	60,4	41,2	26,5	60,5	52,4
<b>Cocaína</b>	18,0	18,4	19,3	6,5	18,9	22,6	17,6	2,1	19,5	16,2
<b>Pegamento</b>	3,3	3,5	3,7	0,0	4,6	4,9	1,7	0,0	3,5	3,5
<b>Combustible</b>	2,9	1,8	1,9	0,0	3,1	1,2	1,7	0,0	2,5	1,0
<b>Otras</b>	5,4	4,9	5,2	0,0	9,5	2,1	2,8	6,7	6,9	1,7

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

El siguiente cuadro muestra que un 36,2% de quienes presentan consumo de sustancias recibieron tratamiento, e incluso el 30,5% fue internado. Estas situaciones son más comunes entre los varones y entre las personas de hasta 40 años. Las mujeres, en cambio, presentan una mayor proporción de personas que se encontraban en tratamiento al momento del censo (8,5% contra 4,4% de los varones), aunque debe tenerse en cuenta que se trata de 4 mujeres en total.

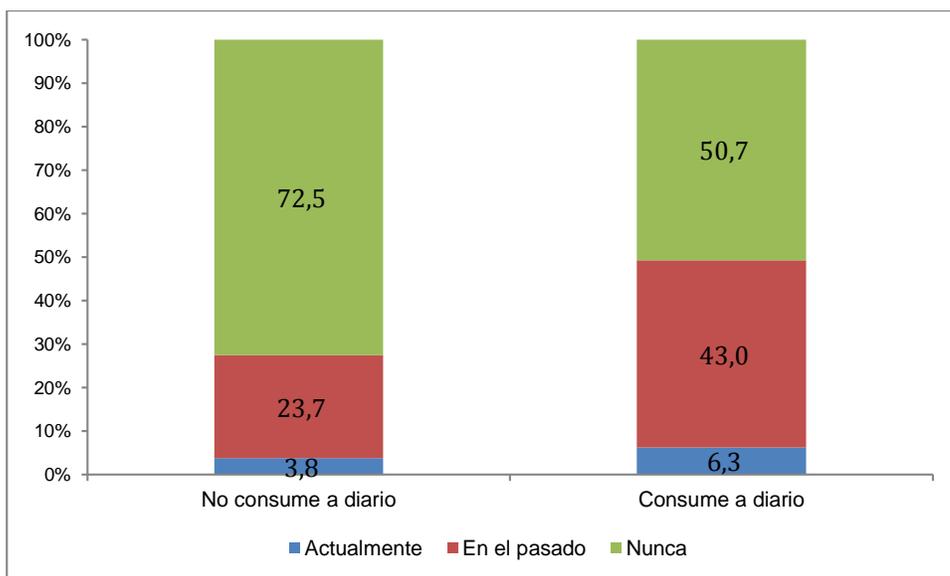
**Cuadro 50: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie que recibieron tratamiento e internación por consumo problemático por sexo, edad y tiempo en calle. Censo 2020.**

	Total	Varón	Mujer	30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Hasta 1 año en calle	Más de 1 año en calle
<b>Actualmente en tratamiento</b>	3,5	4,4	8,5	6,5	4,1	4,2	3,8	5,5	3,5
<b>Tratamiento en el pasado</b>	32,7	34,9	21,3	47,1	38,3	23,8	15,4	35,3	32,7
<b>Estuvo internado por consumo problemático</b>	30,5	33,0	21,3	46,7	38,8	18,6	10,5	33,8	30,5

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Un 43% de quienes declaran consumir a diario recibió tratamiento en el pasado (23,7% dentro de quienes, si bien consumen, no lo hacen diariamente), mientras que el 50,7% no declara haber sido tratado nunca.

**Gráfico 6: Consumo de sustancias según si recibe tratamiento, lo recibió o nunca fue tratado (%). Censo 2020.**



Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

### i. Institucionalización

Algo más de la mitad (53,4%) de las personas contactadas menciona haber estado privado de libertad (en cárcel para mayores de edad). A lo largo de los tres relevamientos realizados se aprecia un leve, pero sostenido incremento de la presencia de este tipo de trayectorias.

**Cuadro 51: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según trayectoria de privación de libertad. Censos 2016, 2019 y 2020**

Estuvo privado de libertad (mayor de edad)	2016	2019	2020
Sí	43,0	48,3	53,4
No	57,0	51,7	46,6
Total	100	100	100

Fuente: DINEM con base en Censos de personas en situación de calle 2019 y 2020

Los tramos de edad entre los 31 y los 50 años, son los que presentan un mayor porcentaje de personas que estuvieron privadas de libertad. Entre los varones, este porcentaje es mayor que entre las mujeres (54,5% y 36,1% respectivamente). Sin embargo, el porcentaje de mujeres que han tenido experiencias de privación de libertad es relativamente alto, si se considera que los niveles de encarcelamiento son mucho mayor entre varones (cada 10 varones privados de libertad, hay una mujer en esa misma condición).

**Cuadro 52: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie y estuvieron privados de libertad, según edad y sexo. Censo 2020**

Estuvo privado de libertad (mayor de edad)	Tramo de edad				Sexo	
	30 años o menos	31 a 40 años	41 a 50 años	51 y más	Varón	Mujer
Sí	38,5	66,1	61,1	36,8	54,5	36,1
No	61,5	33,9	38,9	63,2	45,5	63,9
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM con base en Censo de personas en situación de calle 2020

Quienes tienen más tiempo en situación de calle y consumo diario de pasta base, presentan moderadamente (respecto a sus grupos de comparación) una mayor presencia de trayectorias de privación de libertad. No se aprecian diferencias según problemáticas de salud mental.

**Cuadro 53: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie y estuvieron privados de libertad, según tiempo en situación de calle, salud mental y consumo de pasta base. Censo 2020**

Estuvo privado de libertad (mayor de edad)	Tiempo en situación de calle		Salud mental		Consume pasta base diariamente	
	Hasta 1 año	Más de 1 año	Sin problemas de salud mental	Problemas de salud mental	No consume a diario	Consume a diario
Sí	49,4	55,2	53,0	55,1	51,1	58,1
No	50,6	44,8	47,0	44,9	48,9	41,9
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100

Fuente: DINEM-MIDES con base en datos del Censo de personas en situación de calle 2020

Las personas que estuvieron anteriormente privadas de libertad, fueron consultadas respecto a si estuvieron en situación de calle (en intemperie o en refugio) previamente a estar en prisión. Como se observa en la siguiente tabla, el 56,6% estuvo en situación de calle antes de estar preso. Esto es 10pp menos que lo relevado en el censo 2019.

**Cuadro 54: Distribución porcentual de las personas que habitan a la intemperie según precedencia de situación de calle a la privación de libertad. Censos 2019 y 2020**

Durmió en calle o refugio antes de estar privado de libertad	2019	2020
Sí	66,2	56,6
No	33,8	43,4
<b>Total</b>	100	100

Fuente: DINEM con base en Censos de personas en situación de calle 2019 y 2020

## 5. Síntesis

### **Objetivos**

Este informe tuvo como objetivo sistematizar los resultados del relevamiento de personas en situación de calle en Montevideo 2020, realizado por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) con apoyo del Instituto Nacional de Estadística (INE) y Naciones Unidas (ONU).

### **Metodología del relevamiento**

Para el relevamiento se partió de la definición de situación de calle del MIDES: personas que duermen a la intemperie o en refugios nocturnos destinados a esta población. Los objetivos fueron: i) estimar la cantidad de personas en situación de calle (intemperie o refugio) mediante una metodología de conteo *point in time* y ii) caracterizar a la población que pernocta a la intemperie mediante la aplicación de un cuestionario de caracterización.

El conteo de personas en refugios se realizó mediante los registros de lista de asistencia cargados en el SMART. Para el conteo y encuesta de personas pernoctando en intemperie se identificaron y se recorrieron las zonas de la ciudad con mayor probabilidad de encontrar personas en situación de calle. La definición de estas zonas se realizó en base a datos de registros administrativos georreferenciados de MIDES y Ministerio del Interior y en base a los resultados del conteo realizado por MIDES en 2019.

El trabajo de campo se llevó a cabo la noche del 21 de julio, entre las 0 y las 6h y contó con la participación de 283 trabajadores de MIDES, INE y ONU.

### **Resultados del conteo**

En la noche del relevamiento se contabilizaron 2509 personas, de las cuales casi dos tercios (1624) se encontraban en centros del Ministerio, principalmente en refugios del Programa Calle (1191) y un tercio (885) pernoctando en la intemperie (aumento global de 471 personas respecto a 2019, un 23,1%).

Las cifras anteriores no incluyen a usuarios/as del Programa Mujeres con Niño/as, que al momento del censo ascendían a 831 personas. Incluyendo este programa, el número total de personas registradas en la noche del censo es de 3340.

La distribución de las personas contadas en intemperie en el mapa de Montevideo evidencia una alta concentración en zonas céntricas y sobre las grandes avenidas de la ciudad. Este patrón general se ha mantenido constante en los sucesivos relevamientos.

## **Resultados de la encuesta de caracterización**

### *Características sociodemográficas*

La población en intemperie es altamente masculinizada (nueve de cada diez personas son varones). El promedio de edad se situó en algo más de 38 años y medio. Ambas características se mantienen en censos anteriores.

Un 32,9% de las personas que se encontraban a la intemperie declara tener ascendencia afro principalmente, porcentaje mayor que el encontrado en los censos anteriores (aumentando a lo largo del tiempo) y que muestra la sobrerrepresentación de dicha ascendencia en relación al promedio departamental.

### *Trayectoria en situación de calle*

Las primeras experiencias de situación de calle se producen a edades muy tempranas: 23% de las personas que hoy están en situación de calle, tuvieron su primera vez en calle antes de los 18 años y 62% antes de los 31 años. Las mujeres presentan una mayor ocurrencia durante la infancia y adolescencia.

Algo más de la mitad de los encuestados (52%) están en situación de calle hace más de un año. Las situaciones de calle prolongadas son más frecuentes entre las mujeres y entre las personas mayores de 30 años.

Si bien la encuesta, por su formato semi-estandarizado no permite profundizar los motivos por los que las personas llegan a la situación de calle, a lo largo de los relevamientos se constata una continuidad en los tres motivos más frecuentemente mencionados: la ruptura de vínculos, las adicciones y la pérdida del trabajo o la insuficiencia de ingresos son los motivos más frecuentemente mencionados. Mientras que entre los varones, las personas menores de 40 y las personas con trayectorias más prolongadas aparece sobre-representado el motivo adicciones, entre las personas mayores de 40 y entre las que tienen menor tiempo en calle aparecen sobre-representados los factores económicos (pérdida de trabajo, la insuficiencia de ingresos o la pérdida de la casa).

### *Contacto con MIDES*

De acuerdo a registros administrativos, de los 633 encuestados, 326 (51%) tuvo contacto con alguno de los dispositivos de atención a la situación de calle en el período 2014-2020. El 90% de ellos pasó por centros del Programa Calle. Si se analiza el tiempo de permanencia en los centros se observa que un 32,2% presenta hasta tres meses de uso de los refugios, mientras que el 69% no supera los 12 meses.

En relación a los motivos de no concurrencia a los centros hay tres factores principales, con pesos similares: problemas o diferencias de los entrevistados con las normativas de los refugios (28,2%), dificultad para acceder a los mismos (26,5%) y problemas de convivencia con quienes asisten (26,3%). Por su parte, el 19,1% señala no concurrir o por falta de interés o por preferir la

calle. Para los más jóvenes, el problema de la accesibilidad es el principal (35,3%), mientras que la convivencia se presenta como más importante para quienes tienen mayor edad (50%).

La mayoría de quienes intentaron acceder a refugios lo hicieron a través de la concurrencia directa a los centros (40,9%) o a través de Puerta de entrada (28,6%). Entre quienes intentaron concurrir a los centros pero no lo lograron, la mayoría (57,7%) no pudo acceder por falta de cupos.

El acceso de las PSC al sistema de protección social es limitado y se concentra fuertemente en prestaciones no contributivas. Específicamente, la Tarjeta Uruguay Social es la prestación con mayor prevalencia entre las personas sin hogar, la reciben 73% de quienes pernoctaban en refugios al momento del censo y 18% de quienes se encontraban en intemperie.

Un 30,8% de los encuestados manifestó haber tenido contacto con alguno de los dispositivos del MIDES, por motivos distintos al acceso a un refugio, en los tres meses previos a la noche del censo. La principal vía que encontraron para contactar al Ministerio fue el Equipo Móvil (46,3% de las personas) y acudir a la puerta del MIDES (26,5%).

Un 37,0% de las personas declara conocer la existencia de la Canasta de Emergencia por la enfermedad del COVID-19. Según los registros del Ministerio, 143 (23,7%) personas se postularon para recibirla. De estos, 115 (19,1%) personas fueron aceptadas.

### *Redes y apoyos*

En cuanto a las redes de contención, se observa que algo más de la mitad de los encuestados afirma tener contacto con algún familiar o amigo que no se encuentra en situación de calle (56%). Esta proporción crece entre los varones, las personas menores de 30 años, las personas que están en calle hace menos de un año y quienes consumen pasta base a diario.

En relación a los apoyos recibidos, al igual que en censos anteriores, algo menos de la mitad señala recibir apoyo de algún tipo (44,9%). Entre quienes reciben apoyos, se menciona a los vecinos como el principal actor del que reciben ayuda (53,3%). El apoyo de los vecinos creció en relación a lo registrado en 2019.

40,4% menciona concurrir a ollas populares a raíz del Covid-19 y el 10,8% señala haber comenzado a recibir bono o canasta de alimentos también a raíz de la pandemia.

La mayoría de las PSC sufrió alguna agresión estando en situación de calle (57,3%). La victimización es mayor entre: varones (57,6%), personas que se encuentran hace más tiempo en situación de calle (60,2%), personas con problemas de salud mental (63,4%), y personas que consumen pasta base a diario (63,3%).

Policías en primer lugar (35%) y otras personas en situación de calle (31%) en segundo lugar, son los dos actores que se mencionan con mayor frecuencia como agresores.

### *Trabajo y educación*

Si bien se registra una leve tendencia creciente a lo largo de los diferentes relevamientos, las personas en situación de calle presentan un nivel educativo inferior al promedio poblacional: 48% de las PSC tienen la escuela como máximo nivel educativo.

En materia laboral, las PSC presentan altos niveles de actividad (83% son activos) pero también altos niveles de desempleo (16,9%). Entre quienes trabajan, la amplia mayoría lo hace en actividades informales como cuidado de coches o venta ambulante. Solo una de las personas encuestadas (0,2%) está activa en BPS. Los ingresos y la actividad laboral de las PSC se vio afectada por el COVID-19: 58% indica que percibe menos ingresos y 27% que perdió su trabajo a raíz de la emergencia sanitaria.

#### *Salud y consumo de sustancias*

El 30,8% tiene problemas de salud física (de discapacidad o de otro tipo) y 24% tiene algún problema de salud mental. Las mujeres y las personas con más tiempo en calle son quienes presentan mayor prevalencia de problemas de salud mental.

El 85,6% de los encuestados declararon consumir alcohol u otra sustancia psicoactiva. De éstos, el 72,4% dijo además hacerlo a diario. Un 36,2% de quienes presentan consumo de sustancias recibieron tratamiento, e incluso el 30,5% fue internado. Estas situaciones son más comunes entre los varones y entre las personas de hasta 40 años. Entre los consumidores, la principal sustancia consumida es la pasta base: 68,2% la nombran. Esto representa un aumento respecto a 2019, cuando se registró un 59,8% de consumo de dicha sustancia.

#### *Privación de libertad*

Algo más de la mitad (53,4%) de las personas contactadas menciona haber estado privado de libertad (en cárcel para mayores de edad). Los tramos de edad entre los 31 y los 50 años, son los que presentan un mayor porcentaje de personas que estuvieron privadas de libertad.

## **Consideraciones sobre la estrategia general de conocimiento sobre la situación de calle en Uruguay.**

El relevamiento de personas en situación de calle, realizado el 21 de julio de 2020 en la ciudad de Montevideo, correspondió a una primera etapa de una estrategia más amplia de cuantificación y calificación del fenómeno del sinhogarismo en Uruguay.

Se complementará el relevamiento presentado en este informe con dos líneas de trabajo. Por un lado, el relevamiento de la situación de la situación de calle en el interior del país, por otro, el relevamiento mediante encuesta de las personas que pernoctan en refugios o albergues para personas en situación de calle.

En lo que refiere al interior del país, con el objetivo de realizar esta tarea se ha entablado diálogo con las direcciones departamentales del Ministerio de Desarrollo Social, entendiéndolo a éstas como puntos nodales para la articulación del trabajo a nivel local. Se espera que éstas coordinen con otros actores institucionales y de la sociedad civil –que trabajen o conozcan la realidad de la situación de calle– para la dar cuenta de la envergadura estimada o conocida del fenómeno para cada departamento, si existen relevamientos locales en los que se basen esas estimaciones, a la vez que socializar las respuestas a las situaciones de calle que se den en cada territorio. En base a esa información, se definirá una estrategia global de relevamiento para el interior del país. Se espera realizar los relevamientos en el interior del país en la primera quincena de octubre de 2020.

Por otra parte, en lo referido al relevamiento de las características de las personas que pernoctan en albergues o refugios, se define la incorporación de múltiples perfiles de centros (o programas) que acogen distintas situaciones que pueden ser conceptualizadas como situaciones de calle o afines a ella. De esta manera, y de acuerdo con una serie de discusiones y rediseños de programas internos al ministerio de desarrollo Social, se pretende incorporar en el relevamiento a los centros del programa Calle, del programa Mujeres con niños, niñas y adolescentes, del programa de Cuidados, así como centros del Instituto de las mujeres (Inmujeres y del Programa de Discapacidad). Por otra parte, en el marco de línea de trabajo con el interior del país (mencionada en el párrafo anterior) se confecciona un listado de otras respuestas de centros no estrictamente MIDES sobre los cuales –en acuerdo con las instituciones– se definirá si incorporarlas al relevamiento de centros.

De esta manera, en síntesis, a los datos presentados en este informe, se incorporará –a futuro y en el marco de una estrategia global de estudio del fenómeno de sinhogarismo en Uruguay– información sobre la situación en el interior del país y de las características de las personas que pernoctan en centros de albergue.