

# Líneas de trabajo de Cooperación Internacional de la Dirección Nacional de Protección Integral en Situaciones de Vulneración.

## 1. Programa EUROsocial II. (2010-2016)

**Nombre:** Apoyo al proceso de fortalecimiento del sistema de atención a personas en situación de calle del Ministerio de Desarrollo Social de Uruguay.

**Ente Financiador:** Comisión Europea.

**Fecha de inicio:** diciembre 2013.

**Fecha de cierre:** octubre de 2015.

**Sitio web:** <http://eurosocial-ii.eurosocial.eu/es/pais/uruguay>

**Objetivos:** EUROsociAL acompañó los esfuerzos de la región encaminados a forjar sistemas integrales de protección social. Uno de los ejes de este proceso es la incorporación en los sistemas de las poblaciones tradicionalmente desatendidas o contempladas con acciones residuales. Desde 2013 y en respuesta a las demandas planteadas por los países, el Programa trabajó con los Ministerios de Desarrollo Social de Brasil, Paraguay y Uruguay. EUROsociAL ha contribuido a mejorar los instrumentos para atender a esta población fundamentalmente facilitando el intercambio de experiencias y el conocimiento de modelos usados en otros países, especialmente europeos.

**Principales actividades realizadas:** Visitas técnicas a experiencias internacionales, Talleres técnicos de trabajo, Acciones de consolidación y rediseño del sistema de atención de las personas en situación de calle, Asistencias técnicas de expertos en la materia y participación en instancias de trabajo regionales.

**Logros:** Conformación del *Grupo de Trabajo Permanente de América Latina sobre personas en situación de calle*.

### Documentos que se anexan:

- a) Informe Final Resumen EurosociAL II. Diciembre 2015.
- b) EUROsociAL II Ficha experiencia \_situación\_calle
- c) Documento conformación Grupo de Trabajo AL. Bruselas 2015.
- d) Nota Ministra del 20/11/2015
- e) Nota respuesta IILA 30/11/2015
- f) TDR Plan de trabajo 2015.

## 2. Proyecto: MIDES/UNIÓN EUROPEA - PROYECTO LA/2016/378-552 - RED CALLE

**Nombre:** "RED CALLE: Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a personas en situación de calle".

**Presupuesto:** 592.376 EUROS

**Ente Financiador:** Facilidad para la Cooperación Triangular UE-ALC Programa ADELANTE Fase 1.

**Fecha de inicio:** 01 de abril de 2017.

**Fecha de cierre de ejecución:** 31 de octubre de 2019.

**Fecha de cierre de la acción y presentación de Informes Finales:** 30 de abril de 2020.

**Entidad Coordinadora:** URUGUAY- Ministerio de Desarrollo Social.

**Entidades Co-solicitantes:** COSTA RICA - Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social.

CHILE: Ministerio de Desarrollo Social y la Familia.

ITALIA: Organización Internacional Ítalo – Latinoamericana.

**Entidades Asociadas:** BRASIL: Ministerio de la Ciudadanía -Ministerio de la Mujer, la Familia y Derechos Humanos.

COLOMBIA: Ministerio de Salud y Protección Social.

PARAGUAY: Ministerio de Salud Pública- Ministerio de la Niñez y la Adolescencia.

**Sitio web:** <https://www.adelante-i.eu/red-calle>

**Objetivos:** El Proyecto Red Calle tiene como objetivo general mejorar las condiciones de vida de las personas en situación de calle. A nivel de objetivos específicos se propone:

- a) mejorar y fortalecer las políticas públicas nacionales de atención a la situación de calle, compartiendo y perfeccionando enfoques, soluciones y herramientas desarrollados a nivel nacional;
- b) establecer formalmente una red regional sobre políticas integrales de atención a las personas en situación de calle que favorezca intercambios, la cooperación y la difusión de innovaciones; y
- c) sensibilizar a las instituciones públicas, los organismos nacionales e internacionales y la sociedad civil para una mayor priorización de la temática.

En el período comprendido entre abril del 2017 y octubre del 2019, el Mides lideró el proceso de conformación de la Red Calle Latinoamericana. Al resultar asignatario de dicha cooperación en el año 2017, inició la ejecución y coordinación del Proyecto con apoyo de la Organización Internacional Ítalo – Latinoamericana.

Para tal fin se conformó un equipo de Coordinación del Proyecto integrado por funcionarios de distintas reparticiones del ministerio (DNPISV, DIGESE) y desde IILA se asignó un consultor Senior para apoyar la gestión técnico-financiera.

En dicho Proyecto además participan, el Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social de Costa Rica y el Ministerio de Desarrollo Social y la Familia de Chile en calidad de co-solicitantes. Asimismo en calidad de países beneficiarios, lo integran: el Ministerio de la Niñez y la Adolescencia y el Ministerio de Salud de Paraguay; el Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia; el Ministerio de la Ciudadanía y el Ministerio de la Mujer, la Familia y Derechos Humanos de Brasil.

A nivel de ejecución se destaca el grado de eficiencia alcanzado hasta el momento, dando cumplimiento al 95% de las actividades planificadas y a la ejecución del 94% del presupuesto asignado que asciende a 592.376,61 euros.

En el año 2017 se realizaron las tareas de programación de la ejecución y preparación de procesos administrativos y contrataciones. En esta primera etapa las acciones de networking con los socios del Proyecto cobraron especial relevancia. En junio de dicho año tuvo lugar en Montevideo, la Primera Reunión Presencial del Grupo de Trabajo de la Red contando con la presencia de altas autoridades de los gobiernos de los seis países.

En el primer semestre de 2018, se realizaron seis Visitas Técnicas diagnósticas a cargo de los consultores expertos internacionales contratados por el Proyecto (Dr. Pedro Cabrera y Dr. Santiago Bachiller) para conocer el estado del arte de las políticas para personas en situación de calle en cada uno de los países miembros. A partir de estos diagnósticos, en el segundo semestre de 2018, en Montevideo, se realizó el Seminario Internacional Red Calle Latinoamericana que tuvo como objetivo la revisión entre pares de los alcances y desafíos identificados para la región en sus distintas dimensiones: gestión pública, investigación académica y sociedad civil. Dicho evento culminó con la realización de la Segunda Reunión Presencial del Grupo de Trabajo de la Red.

Durante 2019, a partir de los resultados del diagnóstico, se programaron intercambios técnicos entre los países jerarquizando las prioridades políticas expresadas por los actores de gobierno de los seis países. En total se implementaron seis visitas técnicas de intercambio entre pares (Chile, Brasil, Colombia, Costa Rica, Paraguay) y dos viajes de estudio (Portugal y Suecia). En Uruguay y Costa Rica tuvieron lugar dos actividades abiertas que contaron con expositores expertos internacionales. En ambas, participaron representantes de la academia, la sociedad civil, el sector empresarial, y autoridades de América Latina, Estados Unidos Canadá y Europa, a saber:

- a) Conversatorio: “Contexto regional de las políticas públicas para personas en situación de calle: innovaciones centradas en el derecho a la vivienda” que se realizó en Mdeo- Uruguay. (120 participantes)
- b) Foro Internacional Red Calle Latinoamericana: “La construcción de una agenda regional: logros y perspectivas a futuro” que se realizó en San José de Costa Rica. (230 participantes).

Para la planificación y seguimiento de las actividades, el Grupo de trabajo Operativo de la Red Calle continuó funcionando durante todo el período a través de webinarios mensuales y se realizaron dos reuniones presenciales del Grupo de Trabajo Operativo de la Red Calle (Uruguay y Costa Rica)

Asimismo, en el eje de sensibilización y participación se implementó la estrategia socioeducativa “Sensibilización a través del Arte: El Foco en la Calle”. Se realizaron convenios con 5 Organizaciones de la Sociedad Civil de diferentes países que desarrollaron actividades con personas en situación de calle, en base al objetivo de dar mayor visibilidad a sus vivencias y necesidades a través de diferentes expresiones artísticas. En total participaron 70 personas de dicha actividad. En el mismo sentido, se diseñó e implementó un plan de comunicación y estrategia de medios digitales, logrando una presencia destacada en redes sociales posicionando a Red Calle en un alto nivel de alcance e interacciones.

A nivel de resultados se destaca **la consolidación de la Red como un espacio institucionalizado de trabajo y de cooperación regional entre gobiernos que se proponen mejorar las condiciones de vida de las personas en situación de calle**. Concretamente a nivel de logros se destaca la contribución realizada desde este Proyecto, al fortalecimiento de las políticas públicas nacionales para personas en situación de calle de los países involucrados en la Red: Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Paraguay y Uruguay. En términos de sostenibilidad los seis países se han comprometido a dar continuidad a las acciones con presupuesto propio una vez finalizado el financiamiento de la UE y han fijado el objetivo de ampliar su integración a nuevos miembros de la región.

La situación de calle constituye un fenómeno complejo, multidimensional y que expresa la exclusión social en su expresión más dura. La atención a los problemas sociales requiere permanente investigación y revisión, siendo el intercambio entre pares una herramienta sumamente eficaz para tales fines. La Red Calle permitió compartir aprendizajes sobre recientes innovaciones en la atención a un fenómeno global pero que tiene una expresión y especificidad local. Las experiencias piloto de diseños de política centrados en la vivienda, así como adaptaciones del modelo Housing First, han logrado introducir un nuevo paradigma en la orientación de la política, otorgándole mayor centralidad a la prestación de vivienda.

De la evaluación realizada surgen avances en el desarrollo y conceptualización de las políticas nacionales en los seis países, sin embargo aún persisten desafíos que enfrentar en la región. Para ello, la Red tiene el potencial para constituirse en un espacio importante y de referencia para la producción de conocimiento y el aporte de nuevos insumos para el diseño de una nueva generación de políticas en esta temática.

Otra fortaleza a destacar es que Red Calle se ha posicionado en la escena mundial, se han generado lazos institucionales con experiencias de referencia en la temática tanto europeas, como canadienses y norteamericanas. Concretamente se han generado alianzas de trabajo con FEANTSA (Federación europea de organizaciones nacionales que trabajan con personas sin hogar), con IGH (Institute of Global Homelessness), y el Canadian Observatory on Homelessness (COH), UNFPA y ONU Habitat.

Las acciones realizadas permitieron sensibilizar sobre la problemática, compartir diagnósticos, herramientas, conocer, difundir innovaciones y buenas prácticas promoviendo la cooperación mutua entre los seis países involucrando a los diferentes actores: gestores públicos, academia y sociedad civil y sector empresarial. En términos de sostenibilidad los seis países se **han comprometido fortalecer el espacio de trabajo conjunto realizando una actividad anual con visibilidad internacional con sede rotativa y organizada en conjunto por los miembros del Grupo de Trabajo Permanente de la Red Calle Latinoamericana.**

Para el año 2020, en el marco del Proyecto Red Calle Latinoamericana (MIDES/UNIÓN EUROPEA - PROYECTO LA/2016/378-552 - RED CALLE) están planificadas las siguientes actividades que requieren participación de nuevas autoridades y del equipo técnico dependiente de la Dirección Nacional de Protección Integral en Situaciones de Vulneración, que ha desempeñado el rol de Coordinación de dicho Proyecto. Todas las actividades que se describen a continuación cuentan con financiación de la Unión Europea para su realización. A saber:

- **23 al 25 Marzo 2020:** Misión ROM (Results-Oriented Monitoring) a cargo del equipo de Asistencia Técnica Internacional del Programa Adelante (ALC\_UE) tendrá lugar en Montevideo.
- **23 al 30 Marzo 2020:** Misión Técnica de apoyo a la Misión ROM y preparación del Informe Final de Cierre del Proyecto Red Calle a cargo de la Organización Ítalo Latinoamericana, tendrá lugar en Montevideo.
- **Mayo 2020:** Conferencia Anual de FEANTSA (Federación europea de organizaciones nacionales que trabajan con personas en situación de calle). Fecha y Lugar a definir.
- **09 al 10 Junio 2020:** EDD (European Development Day) Actividad en la que se convoca al Proyecto Red Calle en el marco del evento de cierre de la Fase 1 del Programa Adelante. Dicha actividad tendrá lugar en Bruselas, Bélgica.
- **Junio 2020:** Jornada de Formación sobre ajustes metodológicos del Modelo Housing First al diseño programático de la Oficina Nacional de Calle del MDSyF de Chile, con aportes de representantes de Red Calle en el marco del Programa EUROsociAL+. Fecha aún por confirmar. Lugar: Santiago, Chile.
- **Agosto 2020:** Seminario Internacional con participación de representantes de Red Calle, con el objetivo de difundir aportes a la comunidad latinoamericana de herramientas metodológicas adaptadas del Modelo Housing First. Fecha aún por confirmar. Lugar: Santiago, Chile.
- **Fecha a definir:** Reunión Presencial del Grupo de Trabajo de la Red Calle Latinoamericana. Fecha y Lugar a definir.

#### **Documentos que se anexan:**

- a) Contrato de Subvención entre Mides y la Unión Europea. Anexo Ejemplar Firmado
- b) Anexo IV Informe descriptivo Intermedio aprobado por la Unión Europea y sus correspondientes anexos.
- c) Convenio de Colaboración con ILLA.

### 3. Iniciativa Internacional: MONTEVIDEO Ciudad de Vanguardia 2020. MIDES- Institute Global Homelessness- Saint Paul University, Chicago

**Nombre:** Campaña Global Ciudades de Vanguardia “A place to call home”.

Estrategia global para la erradicación del sinhogarismo en el mundo.

**Ente Financiador:** IGH Institute Global Homelessness- Saint Paul University, Chicago - EEUU.

**Fecha de inicio:** 01 de abril de 2017.

**Fecha de cierre:** 31 de diciembre de 2020.

**Sitio web:** <https://ighomelessness.org/vanguard-cities-page/>

En el año 2017 el Ministerio de Desarrollo Social recibió la invitación a participar en la Campaña Global “Place to Call Home” para postular a Montevideo como una de las trece ciudades de vanguardia en los 6 continentes. Dicha campaña tiene por objetivo el trabajo conjunto de 150 ciudades para erradicar el problema de personas en situación de calle en 2030.

En abril de 2018 se firmó el Memorando de Compromiso Conjunto entre IGH y MIDES donde se establecieron los acuerdos de trabajo que dan marco a las acciones realizadas y se formalizó la inclusión de Montevideo como una de las ciudades de referencia en la temática.

En este marco desde la Dirección Nacional de Protección Integral en Situaciones de Vulneración y de la División de Coordinación de Programas de Atención para personas en situación de calle, se participó de las tres Cumbres organizadas por IGH en el marco de la Campaña Ciudades de Vanguardia realizadas en 2017 y 2018 en Chicago, EEUU y en 2019 en Glasgow, Inglaterra.

El eje principal de intercambio en estos espacios es la generación de conocimiento para el diseño de políticas y herramientas que permitan erradicar el sinhogarismo. En este sentido la contribución de nuestro ministerio estuvo centrada en la difusión de las metodologías y resultados de los conteos y censos realizados para personas en situación de calle (que pernoctan a la intemperie y en centros de atención) en Montevideo para los años 2006, 2011, 2016 y 2019.

La participación en esta iniciativa ha posicionado a nuestro ministerio y a nuestro país como referencia para el abordaje de esta problemática en el mundo. La alianza con IGH además ha permitido generar sinergias con la Red Calle Latinoamericana permitiendo ampliar las posibilidades de movilización del conocimiento.

Asimismo, en el marco del compromiso asumido por el MIDES en la Campaña Global Ciudades de Vanguardia para la erradicación del sinhogarismo liderada por el IGH (Institute Global Homelessness- Saint Paul University, Chicago) está planificada la siguiente actividad para el próximo año donde está prevista la participación de la Jefatura de la División de Coordinación de los Programas de Atención para personas en situación de calle de la DPISV.

- **Setiembre 2020:** IGH: Vanguard City Summit. Conferencia Anual de referentes de la Campaña “Ciudades de Vanguardia” del Institute Global Homelessness. Fecha y Lugar a definir.

Yanella Posente - Victoria Pesce  
Diciembre, 2019.