

Programa Uruguay Trabaja

Ediciones 2011 y 2012.

Población Objetivo.

**Población Objetivo UT.
Identificación en ECH-INE 2011 y 2012¹
Exploración de Distintos Escenarios
Mides- DINEM**

El programa define a su población objetivo como a las personas mayores de 18 años² y menores de 65 con Ciclo básico incompleto, y **desocupados de dos y más años**.

Este documento realiza la exploración de escenarios teniendo en cuenta la **falta de aporte a la seguridad social por un período de 3 meses y más**, en base a la corroboración en las bases administrativas del Banco de Previsión Social (BPS), además de los criterios de selección del programa y de la situación de estar desocupado.

Se exploraron 2 escenarios para la población vulnerable entre 18 y 65 años con nivel educativo menor a 9 años e ingreso per cápita menor o igual a \$3.775 en hogares con dos o menos integrantes o \$4.655 en hogares con tres o más integrantes. En la siguiente tabla se presentan las condiciones que se tomaron para estimar los dos escenarios:

Tabla 1. Condiciones

Condición 1 (desocupados que buscan trabajo por primera vez o desocupados propiamente dichos) no cobra pensión ni jubilación

Condición 2 (ocupados que no aportan a caja de jubilaciones)

Condición 3 (inactivos que realiza quehaceres del hogar o inactivos estudiantes, que no cobran pensión ni jubilación)

Escenario 1 = sumatoria de la condición 1 + condición 3

Para el 2011 la **población estimada** para el escenario 1, es decir población vulnerable entre 18 y 65 años con Nivel educativo menor a 9 años ingreso per cápita menor o igual a \$3.775 en hogares con dos o menos integrantes o \$4.655 en hogares con tres o más integrantes, que cumplan la condición 1 (desocupados que buscan trabajo por primera vez o desocupados propiamente dichos, que no cobra pensión ni jubilación) y la condición 3 (inactivos que realiza quehaceres del hogar o inactivos estudiantes, que no cobran pensión ni jubilación) es de **43.063** personas. La población objetivo del escenario1 representa un 2.1% de la población total de entre 18 y 65 años para el total del país. En el año 2012 es de 30.975 personas (1,5 de la población entre 18 y 65 años).

¹ Los cálculos realizados en la Encuesta Continua de Hogares para el año 2012 están en revisión.

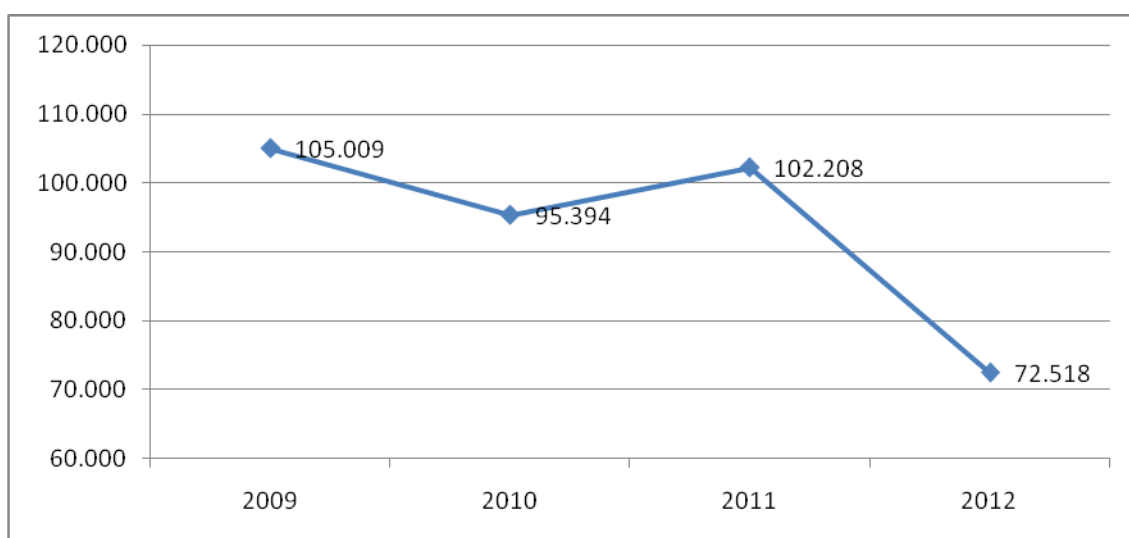
² En los cálculos se incluyó a la población de 18 años y de 65 años.

Escenario 2 = condición 1+ condición2 + condición3

La **población estimada** para el escenario 2, en la ECH 2011, donde se le agrega la condición 2 (ocupados que no aportan a caja de jubilaciones) es de **102.208** personas, lo cual representa un 4.9% de la población entre 18 y 65 años del total del país. Para el año 2012 en cambio la estimación es de 72.518 personas lo cual representa un 3,7 % de la población de entre 18 y 65 años. Esta estimación presenta una abrupta caída del 17% entre los años 2011 y 2012³, fenómeno que se condice con una disminución en las inscripciones del año 2013.

A continuación se presenta una gráfica con el cálculo de la población objetivo para el escenario 2.entre los años 2009 y 2012.

Gráfico 1. Población Objetivo (cantidad de personas) años 2009-2012.



Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

La abrupta baja de la población objetivo se corresponde con una disminución en números absolutos (87.994 personas) de la población uruguaya de 18 y más edad entre los años 2011 y 2012. La siguiente tabla muestra como los varones entre 18 y 64 años disminuye en 50.230 personas y las mujeres en 30.735. Esta polémica disminución afecta el cálculo de la población objetivo en números absolutos.

Tabla 2. Sexo y edad de la población entre 18 y 65 años en números absolutos.

Edad	Varón		Mujer	
	2011	2012	2011	2012
18 a 29 años	292.686	278.853	288.803	285.134
30 a 49 años	423.042	406.078	458.120	448.091
50 a 65 años	272.053	252.620	311.826	294.789
Total	987.781	937.551	1.058.749	1.028.014

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

³ La cantidad de personas calculadas no continua la serie como se espera.

La actividad económica también se muestra afectada en números absolutos con un abrupto derrumbe de los ocupados sin aportes a la caja de jubilaciones que no cobran pensiones ni jubilaciones en el rango de edad de 18 a 65 años; 23.174 personas.

Tabla 3. Condición de actividad económica según año (absolutos y porcentajes).

Condición de actividad económica (18 a 65 años y no cobran jubilación ni pensión)	2011		2012	
	Casos	%	Casos	%
Ocupados sin aporte a caja de jubilaciones	207.358	61	184.184	60
Desocupados	30.324	9	30.619	10
Inactivos (quehaceres del hogar y estudiantes)	101.468	30	92.647	30
Total	339.150	100	307.450	100

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

En cuanto a la educación presenta una doble dificultad; 1) la disminución en términos absolutos es del 79.650 personas, mayores de 17 años con menos de 9 años de escolaridad, siguiendo la tendencia de la baja de la población general y 2) las preguntas en el formulario de ambas encuestas fueron redactadas diferentes, obligando a calcular cada nivel educativo con una nueva metodología.

Tabla 4. Escolaridad de las personas de 18 y mas años (absolutos y porcentaje).

Escolaridad (18 y mas años)	2011		2012	
	Casos	%	Casos	%
8 y menos años	1.143.857	46	1.064.207	44
9 y más años	1.341.560	54	1.333.216	56
Total	2.485.417	100	2.397.423	100

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

A pesar de los problemas de cálculo con la ECH 2012 para establecer números absolutos coherentes con la serie, los porcentajes logran mantenerse de un año a otro.

Si se observa el **escenario 2** según área geográfica, se puede constatar que el porcentaje de cupos que le corresponde a cada departamento de acuerdo al peso de la población objetivo en el mismo no presenta variaciones tan sustanciales salvo en la capital del país, donde se observa un aumento de 7 puntos porcentuales.

Tabla 5. Población objetivo según departamento.

Departamentos	2011		2012	
	Personas	%	Personas	%
Montevideo	24.996	24	22.283	31
Canelones	17.963	18	13.794	19
Rivera	8.633	8	4.526	6
Tacuarembó	7.175	7	3.680	5
Cerro Largo	6.579	6	3.643	5
Salto	5.715	6	3.742	5
Artigas	4.787	5	2.949	4
Paysandú	3.523	3	3.614	5
San José	3.027	3	1.662	2
Durazno	1.958	2	1.342	2
Florida	2.270	2	1.569	2
Lavalleja	1.882	2	1.242	2
Maldonado	2.417	2	1.103	2
Río Negro	1.741	2	1.718	2
Rocha	2.268	2	1.239	2
Soriano	2.515	2	1.607	2
Treinta y Tres	1.936	2	1.339	2
Colonia	1.967	2	1.073	1
Flores	856	1	393	1
Total	102.208	100	72.518	100

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

En Montevideo y Canelones se concentra la mayor cantidad de personas que presentan las condiciones para ser beneficiario del programa. Un segundo grupo de departamentos (Rivera, Tacuarembó, Cerro Largo, Salto, Artigas, y Paysandú,) fluctúa para el año 2011 entre un 8% y 3%. Por último, el resto de los departamentos representan 2% y menos del total de la población objetivo.

La comparación entre años permite verificar que Montevideo presenta una mayor concentración de población objetivo en el año 2012, al igual que Paysandú y Canelones. Se observa que en Artigas, Cerro Largo, Colonia, Rivera, Salto, San José y Tacuarembó cae su peso en cuanto al total mientras que en el resto de los departamentos permanecen igual.

Al agrupar en dos regiones el territorio nacional (área metropolitana 4 y resto del país)

⁴ Se considera área metropolitana los siguientes departamentos; Montevideo, Canelones y San José.

se puede observar que el área metropolitana concentra el 45% en 2011 (45.986) y 52% en 2012 (37.739) de la población objetivo.

El perfil de los potenciales beneficiarias no ha variado entre los años 2011 y 2012, siendo principalmente mujeres de entre 30 y 49 años con primaria completa, ocupadas que no aportan al Banco de Previsión Social o Inactivas que realizan los quehaceres del hogar. Si se realiza el recorte de la población uruguaya entorno a los criterios de selección del programa para captar a los desocupados de larga duración que viven en hogares con vulnerabilidad socio-económica, se obtiene que un 60% son mujeres. En cuanto a la edad, 51% se concentran en el tramo de 30 a 49 años, le siguen las jóvenes con un 33% en 2011 y 35% en 2012. En la siguiente tabla se presenta dicha población según sexo y edad.

Tabla 6. Perfil según sexo y edad de la población objetivo.

Edad	Sexo			
	Varón		Mujer	
	2011	2012	2011	2012
18 - 29 años	13.605 (34%)	10.212 (35%)	19.805 (32%)	15.117 (35%)
30 - 49 años	18.972 (47%)	14.189 (49%)	32.696 (53%)	22.495 (51%)
50 - 65 años	7.508 (19%)	4.430 (15%)	9.622 (15%)	6.075 (14%)
Total	40.085 (100%)	28.831 (100%)	62.123 (100%)	43.687 (100%)

Fuente: Encuesta Continua de Hogares (INE) elaborado por División de Monitoreo (DINEM)

Los varones en edades de 50 y más años están más representados que las mujeres. Mientras que en edades maduras (30 a 49 años) las mujeres tienen una mayor representación.

La ocupación precaria ocupa un sitio importante en la población objetivo, alcanzando más de la mitad de las personas seleccionadas (58% en 2011 y 57% en 2012), así como las inactivas que realizan los quehaceres del hogar (30% en 2011 y 29% en 2012) y la última categoría de peso son los desocupados propiamente dichos (11% en 2011 y 12% en 2012). Los que buscan trabajo por primera vez o los estudiantes están por debajo del 1% en ambos años.

En cuanto a la condición de actividad económica según sexo, se puede constatar que los varones son ocupados que no aportan a la caja de jubilaciones en su mayoría (88% en 2011 y 87% en 2012), le sigue la categoría de desocupados propiamente dichos (10% en ambos años) mientras que las mujeres son inactivas que realizan quehaceres del hogar ⁵ (48% en 2011 y 47% en 2012), seguidas de la condición de ocupadas (39% en 2011 y 38% en 2012) y desocupadas propiamente dicho (12% en 2011 y 13% en 2012).

Si se observa el nivel educativo, primaria completa concentra más de la mitad de los

⁵ No cobran jubilación ni pensión.

personas (52% en 2011 y 51% en 2012), seguido de ciclo básico incompleto (26% en 2011 y 28% en 2012), primaria incompleta (21% en 2011 y 19% en 2012) y por último sin instrucción (1% en 2011 y 2% en 2012).

Los jóvenes (18 a 29 años) presentan nivel educativo más alto que los adultos mayores (50 a 65 años). Para los primeros el ciclo básico incompleto de secundaria alcanza un 40% en 2011 y 44% en 2012, mientras los mayores de 50 años cae al 10% y 11% en 2012. Las personas maduras (30 a 49 años) llegan a un 22% en 2011 y 21% en 2012.