



Incentivos e
instituciones en esta
etapa de reformas

Walter Riquelme



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY



Incentivos e instituciones en una década de reformas

Mario Bergara

Reformas para el bienestar de los uruguayos


Las cuentas
públicas y el rol
del Estado


Reformas en
otros sectores
relevantes


Modernización
del Estado



El funcionamiento
de los
mercados


El enfoque
de inserción
externa


Un nuevo
sistema
financiero


Las políticas
de vivienda


El sistema
de salud


El cambio en
las relaciones
laborales


Las
políticas
sociales



Las cuentas públicas y el rol del Estado

- | INCENTIVOS | INSTITUCIONES |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Definición de estrategias de marketing del emprendimiento por el líder • Innovación en los mercados, productos, canales de distribución con el apoyo de los socios • Otros aspectos, como el desarrollo de programas, planes, políticas, procedimientos, etc. • Al servicio de los emprendedores en su desarrollo de negocio, etc. | <ul style="list-style-type: none"> • Creación de la oficina institucional para la administración de la calidad pública • Creación de la oficina institucional para los relacionamientos con los organismos multilaterales |



INCENTIVOS

- **Reforma tributaria**

- Equidad social y sectorial
- Eficiencia en la mezcla de impuestos
- Estímulo a la inversión productiva
- Responsabilidad fiscal

- **Adecuación a la nueva fiscalidad internacional**

- Flexibilidad del secreto bancario
- Cambios en sociedades anónimas



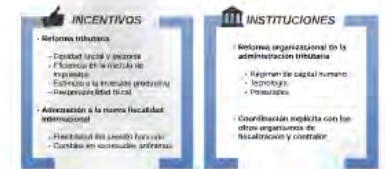
INSTITUCIONES

- **Reforma organizacional de la administración tributaria**

- Régimen de capital humano
- Tecnología
- Potestades

- **Coordinación explícita con los otros organismos de fiscalización y contralor**

• Sistema tributario



• Proceso presupuestal



• Deuda pública





INCENTIVOS

- **Rediseño del proceso**
- Presupuesto como herramienta al servicio de las políticas de gobierno
- Formulación ligada a programación financiera
- Ejecución que respeta los créditos presupuestales
- Control transparente
- Rendición de cuentas consistente

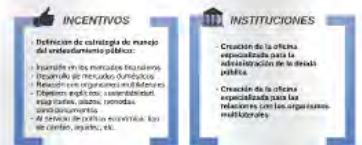
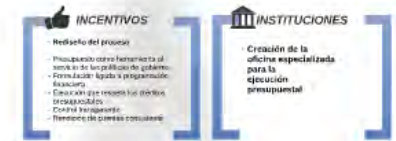


INSTITUCIONES

- **Creación de la oficina especializada para la ejecución presupuestal**

• Proceso presupuestal

• Deuda pública





INCENTIVOS

- **Definición de estrategia de manejo del endeudamiento público:**
 - Inserción en los mercados financieros
 - Desarrollo de mercados domésticos
 - Relación con organismos multilaterales
 - Objetivos explícitos: sustentabilidad, magnitudes, plazos, monedas, condicionamientos
 - Al servicio de política económica: tipo de cambio, liquidez, etc.



INSTITUCIONES

- **Creación de la oficina especializada para la administración de la deuda pública**
- **Creación de la oficina especializada para las relaciones con los organismos multilaterales**



Las políticas sociales



INCENTIVOS

- **Enfoque integrador de las políticas económicas y las políticas sociales**
- Plan de emergencia/Plan de equidad
- Políticas sociales focalizadas
- Énfasis en la equidad de género
- Políticas de discriminación positiva
- Agenda de derechos
- Beneficios focalizados a los trabajadores activos
- Sistema Nacional de Cuidados



INSTITUCIONES

- **Creación del Ministerio de Desarrollo Social**
- Áreas especializadas en políticas sociales, género, etc.
- **Conformación del Gabinete Social**
- **Fortalecimiento organizacional del Banco de Previsión Social**



El cambio en las relaciones laborales



INCENTIVOS

- **Nueva legislación laboral:**
 - Negociación colectiva
 - Fuero sindical
 - Tercerizaciones
 - Responsabilidad penal empresarial
 - Jornada de 8 horas en sector rural
 - Negociación colectiva en el Estado
 - Impulso a los ingresos sumergidos
 - Incentivos a la formalización



INSTITUCIONES

- **Consejos de Salarios**
- **Fortalecimiento de áreas especializadas en el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social**



El sistema de salud



INCENTIVOS

- **Enfoque consistente de políticas, regulación y prestación de servicios**
- **Sistema Nacional de Salud:**
 - Cambio sustancial en las formas de financiamiento
 - Ampliación sustancial de cobertura
 - Representación social
 - Más recursos al sistema público
 - Ampliación de prestaciones



INSTITUCIONES

- **Especificación consistente de roles del Ministerio de Salud Pública**
- **Creación de la Junta Nacional de Salud**
- **Descentralización de ASSE (prestador estatal de servicios de salud)**



Las políticas de vivienda



INCENTIVOS

- **Enfoque consistente de roles del Estado en materia de vivienda**
- Esquemas de incentivos transparentes
- Políticas de resolución de situaciones preexistentes
- Estímulos a la construcción de vivienda social



INSTITUCIONES

- **Especificación consistente de roles del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente**
- **Creación de la Agencia Nacional de Vivienda**
- **Reforma integral del Banco Hipotecario del Uruguay**



Un nuevo sistema financiero



INCENTIVOS

- Regulación centralizada en base a riesgos y mecanismos de resolución
- Bancos públicos y cultura de pagos
- Leyes de mercado de valores y seguros
- Ley de inclusión financiera



INSTITUCIONES

- Superintendencia de Servicios Financieros en el BCU
- Creación de la Corporación de Protección del Ahorro Bancario
- Fortalecimiento de la banca pública



El enfoque de inserción externa

• Inserción en el mundo global

• Reforma aduanera



INCENTIVOS

- Enfoque de regionalismo abierto y activismo diversificador en materia de comercio e inversiones
- Inserción plena en los mercados financieros internacionales y grado inversor
- Relacionamiento con los organismos multilaterales



INSTITUCIONES

- Instauración de la CIACEX (Comisión Interministerial)
- Fortalecimiento de la agencia de promoción Uruguay XXI



INCENTIVOS

- Nuevo Código Aduanero
- Enfoque de facilitación y control
- Actualización sustancial de normas
- Internalización del Código Aduanero del Mercosur y regímenes especiales
- Consolidación de garantías jurídicas
- Especificación de potestades de la DNA
- Rol relevante del sector privado



INSTITUCIONES

- Programa de Modernización de la Dirección Nacional de Aduanas
- Cambios en estructuras internas
- Adopción de tecnologías
- Incorporación de modelos de riesgo y profesionalización
- Simplificación de procesos



INCENTIVOS

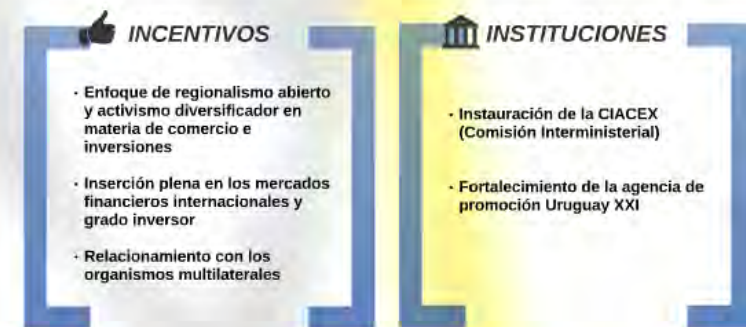
- **Enfoque de regionalismo abierto y activismo diversificador en materia de comercio e inversiones**
- **Inserción plena en los mercados financieros internacionales y grado inversor**
- **Relacionamiento con los organismos multilaterales**



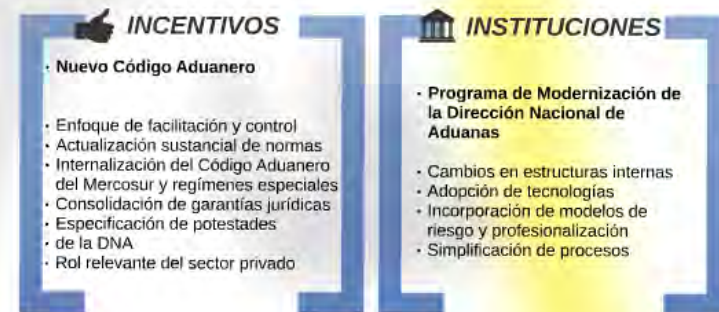
INSTITUCIONES

- **Instauración de la CIACEX (Comisión Interministerial)**
- **Fortalecimiento de la agencia de promoción Uruguay XXI**

• Inserción en el mundo global



• Reforma aduanera





INCENTIVOS

- **Nuevo Código Aduanero**
- Enfoque de facilitación y control
- Actualización sustancial de normas
- Internalización del Código Aduanero del Mercosur y regímenes especiales
- Consolidación de garantías jurídicas
- Especificación de potestades
- de la DNA
- Rol relevante del sector privado



INSTITUCIONES

- **Programa de Modernización de la Dirección Nacional de Aduanas**
- Cambios en estructuras internas
- Adopción de tecnologías
- Incorporación de modelos de riesgo y profesionalización
- Simplificación de procesos

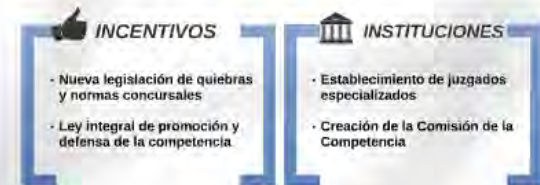


El funcionamiento de los mercados

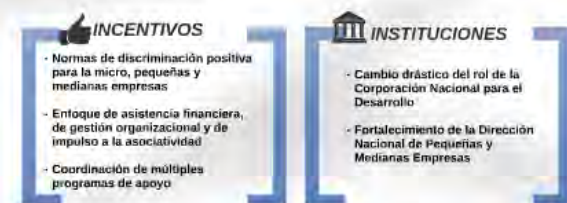
- **Promoción de inversiones**



- **Normas concursales y competencia**



- **MIPYMES**





INCENTIVOS

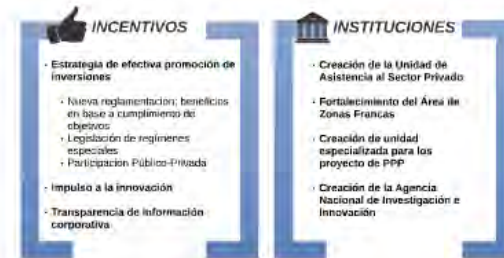
- **Estrategia de efectiva promoción de inversiones**
 - Nueva reglamentación; beneficios en base a cumplimiento de objetivos
 - Legislación de regímenes especiales
 - Participación Público-Privada
- **Impulso a la innovación**
- **Transparencia de información corporativa**



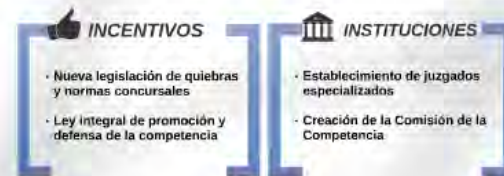
INSTITUCIONES

- **Creación de la Unidad de Asistencia al Sector Privado**
- **Fortalecimiento del Área de Zonas Francas**
- **Creación de unidad especializada para los proyecto de PPP**
- **Creación de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación**

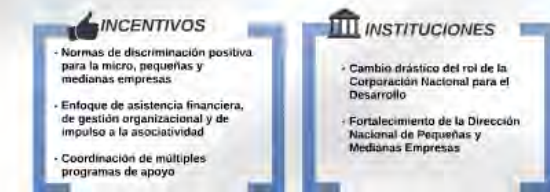
- **Promoción de inversiones**



- **Normas concursales y competencia**



- **MIPYMES**





INCENTIVOS

- Nueva legislación de quiebras y normas concursales
- Ley integral de promoción y defensa de la competencia



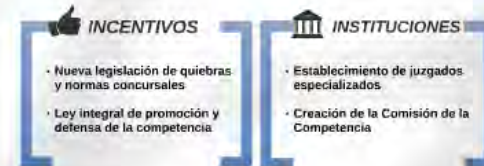
INSTITUCIONES

- Establecimiento de juzgados especializados
- Creación de la Comisión de la Competencia

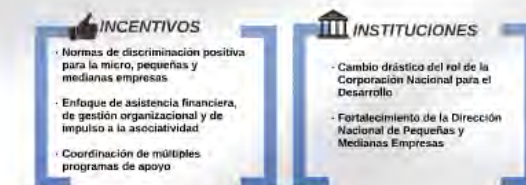
- **Promoción de inversiones**



- **Normas concursales y competencia**



- **MIPYMES**





INCENTIVOS

- Normas de discriminación positiva para la micro, pequeñas y medianas empresas
- Enfoque de asistencia financiera, de gestión organizacional y de impulso a la asociatividad
- Coordinación de múltiples programas de apoyo



INSTITUCIONES

- Cambio drástico del rol de la Corporación Nacional para el Desarrollo
- Fortalecimiento de la Dirección Nacional de Pequeñas y Medianas Empresas



Modernización del Estado



INCENTIVOS

- **Políticas de impulso a la transparencia:**
 - Ley de acceso a información pública
 - Ley de protección de datos personales
 - Premios de transparencia y calidad en la gestión pública
- **Estrategia de despliegue de gobierno electrónico**
- **Impulso a la aplicación de tecnologías de la información y comunicación:**
 - CEIBAL
 - Trazabilidad ganadera
 - Catastro nacional



INSTITUCIONES

- **Fortalecimiento de la AGESIC**
- **Creación de la UAIP**
- **Creación y recursos para el Centro CEIBAL**
- **Fortalecimiento de Servicios Ganaderos en el MGAP**



Reformas en otros sectores relevantes



- **El cambio drástico en la matriz energética**
- **Políticas para minería de gran porte**
- **El ferrocarril y la nueva organización del sector:
una reforma inconclusa**
- **Juegos y apuestas: nueva institucionalidad**
- **Políticas culturales: incentivos (ley de cine, mecenazgo,
sector audiovisual) y apoyo a las entidades públicas**

Una economía en crecimiento...



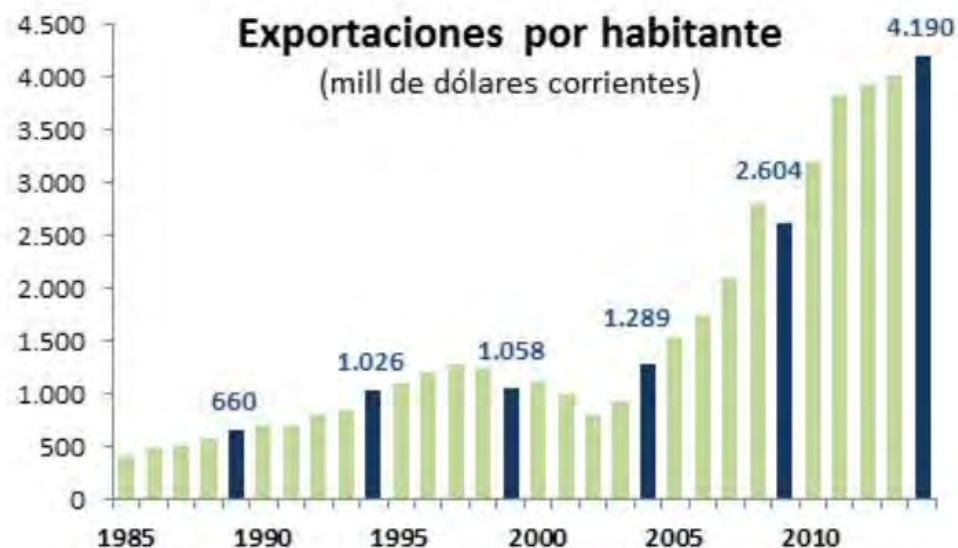
Una economía en crecimiento...

PIB por habitante de Uruguay
(en dólares corrientes)



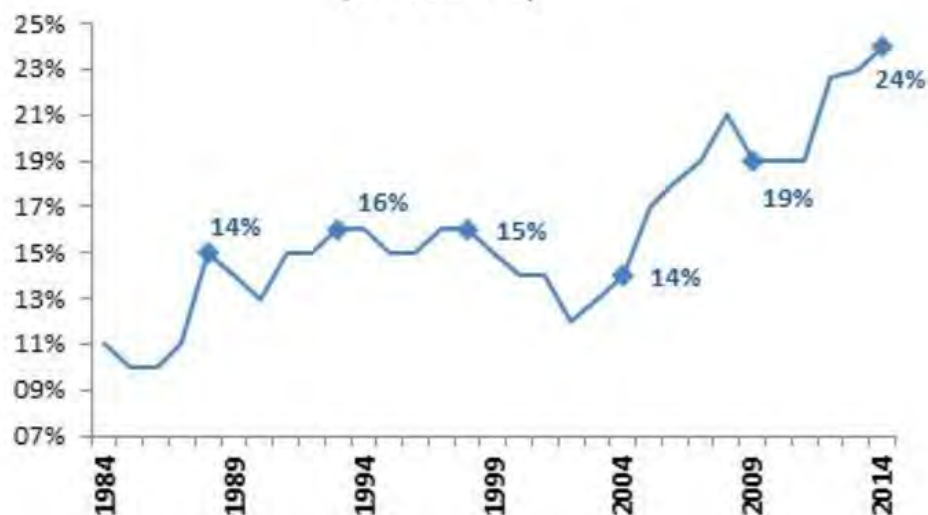
Fuente: MEF en base a BCU

Exportaciones por habitante
(mill de dólares corrientes)



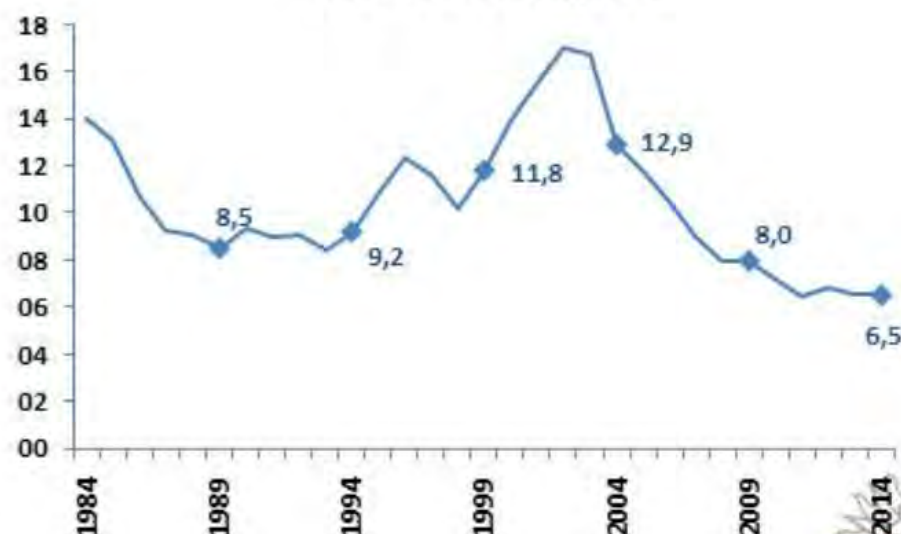
Fuente: BCU e INE

Formación Bruta de Capital Fijo
(en % del PIB)



Fuente: BCU

Tasa de desempleo

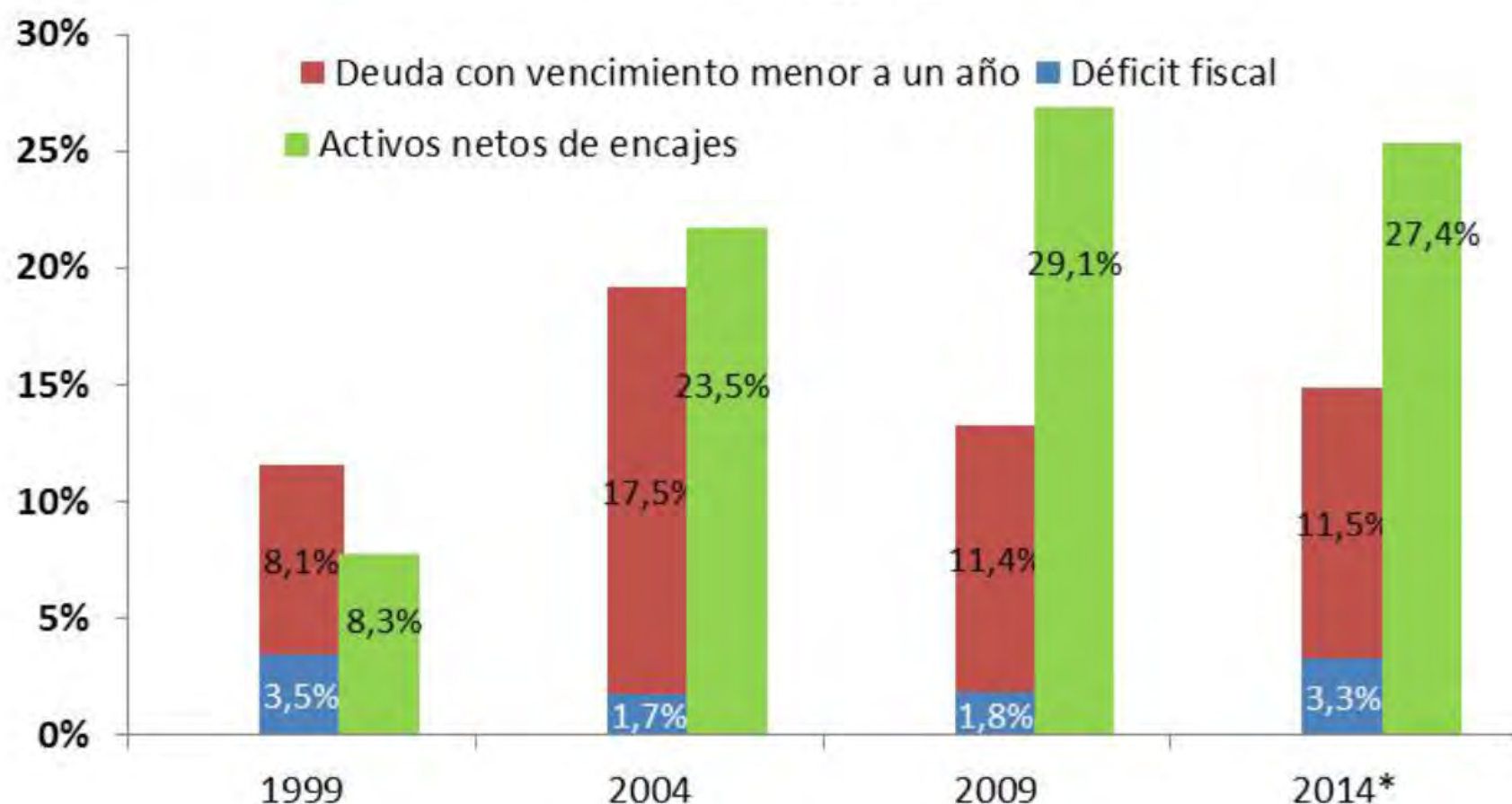


Fuente: INE

Una economía menos vulnerable en el ámbito fiscal y financiero...

Necesidades de financiamiento y liquidez del sector público

En % del PIB

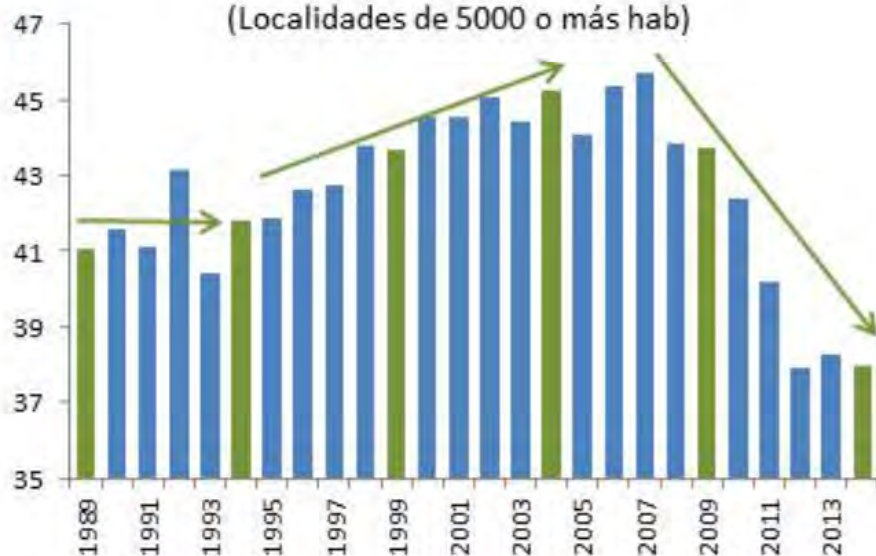


Fuente: BCU * Proyectado.

Una sociedad más igualitaria e inclusiva...

Índice de Gini

(Localidades de 5000 o más hab)



Fuente: INE

Pobreza e Indigencia

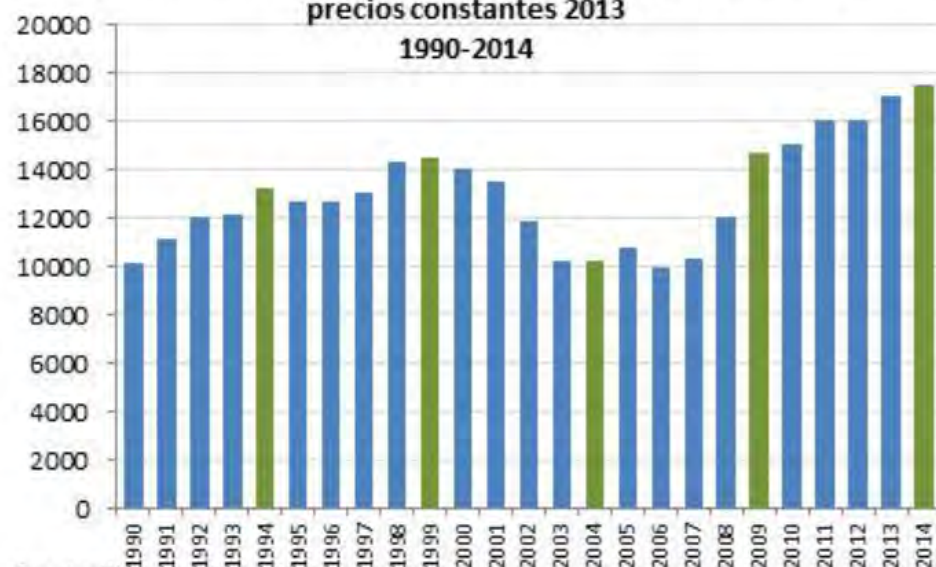
(LP 2006, % de personas en localidades de 5000 o más hab)



Fuente: INE, estimaciones MEF

Ingreso medio mensual per capita de los hogares urbanos. A precios constantes 2013

1990-2014



Fuente: INE, estimaciones MEF

Gasto Público Social

(en % del PIB)



Fuente: MIDES v 2013, 2014 proyección MEF

... con los mejores indicadores sociales de los últimos 30 años

	1989	1994	1999	2004	2009	2014*
Indice de Gini urbano (5.000 y más hab.)	41.08	41.79	43.69	45.25	43.74	38.00
Pobreza % de personas para país urbano 5.000 y más hab.	25,5	18.0	20.6	39.9	21.4	11.0
Indigencia % de personas para país urbano 5.000 y más hab.	3,3	1.3	1.4	4.7	1.6	0.5
Índice de Salario Real base 2008=100	106.07	110.29	111.77	85.89	109.09	128.88
Cotizantes al BPS Ctd. de cotizantes	798,238	908,682	934,809	920,989	1,290,324	1,503,665
Pasividades otorgadas por el BPS jubilaciones + pensiones	676,053	696,973	729,330	714,720	713,104	774,144
Ingreso medio mensual per capita Nivel urbano, pesos constantes de 2013	10,154	13,207	14,461	10,234	14,716	17,554
Salario Mínimo Nacional Pesos constantes enero 2014	6,677	3,569	3,310	2,525	6,319	8,960
Jubliación Mínima Pesos constantes enero 2014				1,999	3,803	6,695
GPS / PIB (en %)	15.22	18.39	20.38	19.47	23.96	24.7

Fuente: INE, IECON y MEF.*Indica proyecciones



Incentivos e instituciones en una década de reformas

Mario Bergara