



# ROL y FUNCIONES DEL ORGANISMO REGULADOR

Patricia Benavente



# ¿POR QUÉ EXISTE EL REGULADOR?



## **Protección del interés general**

- Los mercados en ocasiones no producen las asignaciones eficientes que deberían producir.
- Si la regulación mejora el resultado que produce el mercado, es socialmente beneficiosa.
- Implícitamente supone que los reguladores no tienen más incentivo que la protección del interés general.
- Y esta es la justificación que OSITRAN adopta.

## **Existencia de grupos de interés que capturan el poder coercitivo del Estado y lo utilizan en su propio interés**

- Algunas de estas explicaciones enfatizan en los riesgos de captura por parte de la industria.
- Otras por parte de los consumidores mediante su voto.
- La combinación de presiones por ambos grupos.

# ¿POR QUÉ EXISTE EL REGULADOR?



- El caso del sector transporte es el clásico ejemplo de monopolio natural debido a la presencia de altos costos fijos determinados principalmente por la infraestructura.
- Si sólo hay una empresa en el mercado, ésta tendrá poder de mercado.
- El poder de mercado es la capacidad que tiene el monopolio para fijar precios por encima de los costos de forma rentable.
- Las intervenciones que el Estado puede implementar son:
- Cambios en la estructura de la industria: separación entre actividades competitivas y actividades no competitivas.
- Regulación del comportamiento: la regulación del precio.

# ¿QUÉ ES OSITRAN?



Es un organismo regulador cuya función es supervisar, regular, normar, fiscalizar, sancionar, solucionar controversias y atender reclamos dentro de su ámbito de competencia.

Regula y supervisa el comportamiento de los mercados en los que actúan las Empresas Prestadoras de servicio, así como el cumplimiento de los contratos de concesión.

AEROPUERTOS

CARRETEREAS

VÍAS FERREAS

PUERTOS

# OBJETIVOS DE OSITRAN



- Velar por el libre acceso de los usuarios finales a una adecuada infraestructura.
- Garantizar calidad y continuidad en los servicios de infraestructura de transporte.
- Supervisar el cumplimiento de los contratos de concesión.
- Facilitar el desarrollo, modernización y eficiente uso de la infraestructura de transporte.
- Promover competencia en la oferta de servicios.

## **Normativa**

- Establecimiento de reglamentos.
- De carácter autónomo y general.
- Aplicables a todos los administrados que se encuentren bajo su ámbito.

## **Reguladora**

- Regula, fija, revisa o desregula las tarifas de los servicios.
- Emisión de mandatos de acceso, tarifas y sanciones.

## **Supervisora**

- Verificación del cumplimiento de los contratos de concesión y normas del sistema tarifario.

## **Fiscalizadora**

- Fiscaliza e impone sanciones y medidas correctivas por el incumplimiento de las normas, disposiciones y/o regulaciones establecidas por el OSITRAN y de las obligaciones contenidas en los contratos de concesión.

## **Solución de Controversias y de Atención de Reclamos**

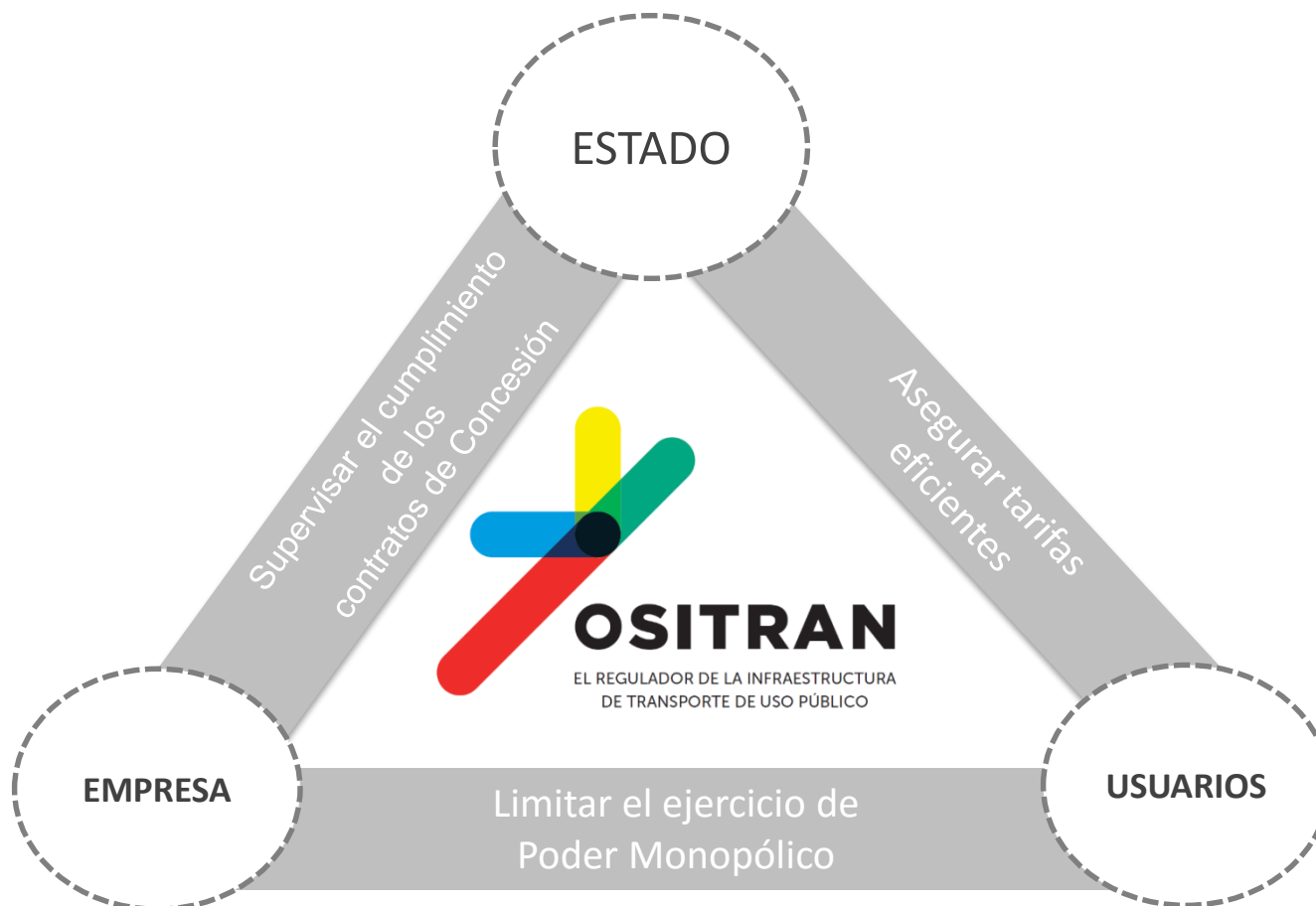
- Resolver en la vía administrativa las controversias y reclamos que se presenten entre entidades prestadoras o entre éstas y sus usuarios.

# OSITRAN NO TIENE COMPETENCIA EN:



- Infraestructura de Transporte administrada por el **Gobierno Central** (MTC)
- Infraestructura de Transporte administrada por los **Municipios**.
- Infraestructura de Transporte de **Uso Privado**.
- Infraestructura de Transporte del **Ministerio de Defensa**.
- Servicio de **transporte de carga y pasajeros** en general.

OSITRAN **no tiene competencia** sobre el Servicio de Transporte de Carga y Pasajeros, como son: buses interprovinciales, camiones, líneas aéreas, navieras ni operadores ferroviarios (con excepción del Sistema Eléctrico de Transporte Masivo - Metro de Lima y Callao).



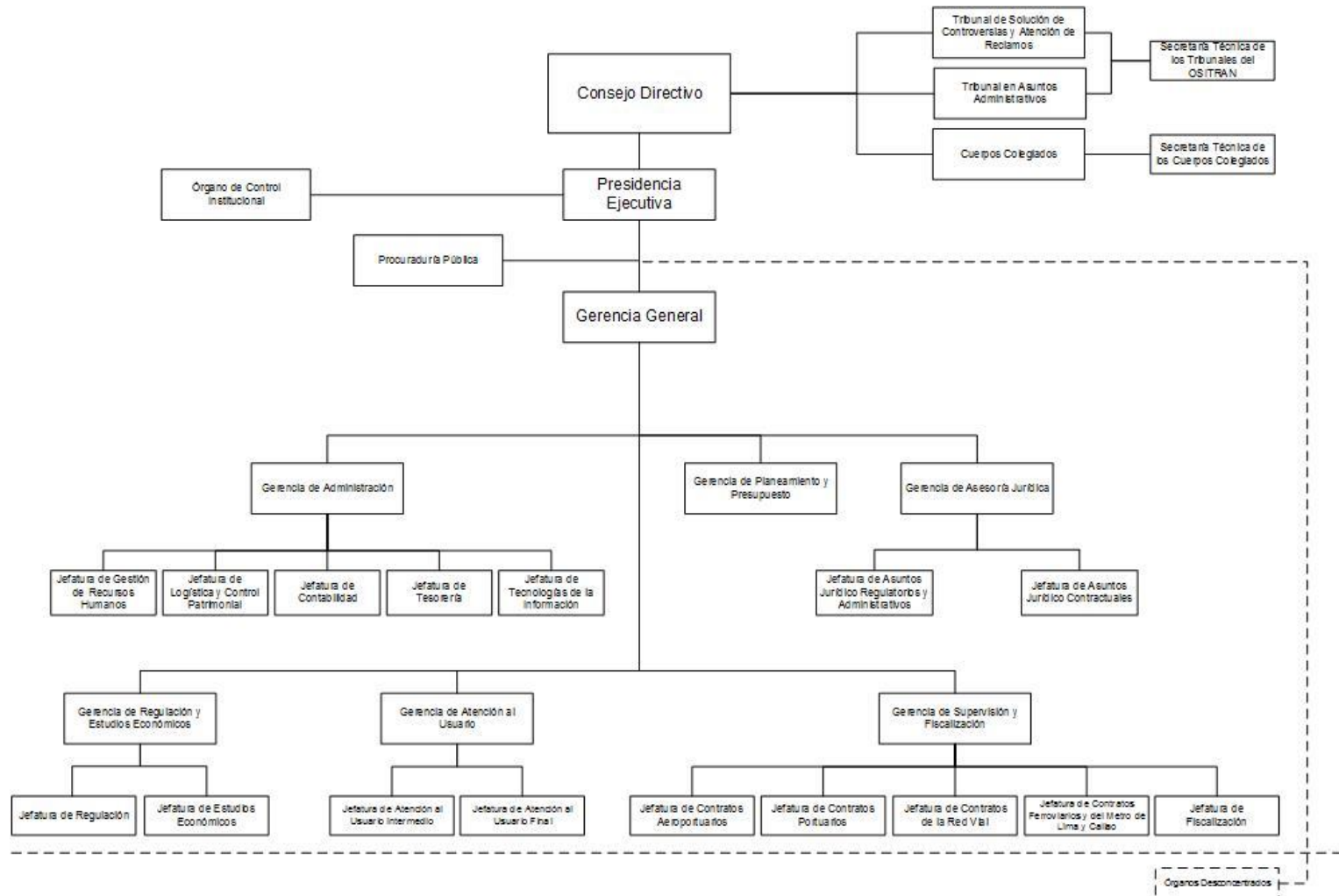
OSITRAN busca cautelar en forma imparcial y objetiva los intereses del Estado, de los inversionistas y de los usuarios.



# ESTRUCTURA ORGÁNICA ACTUAL



Organigrama del Organismo Supervisor de la Inversión en Infraestructura de Transporte de Uso Público - OSITRAN



# HERRAMIENTAS DE GESTIÓN



- Reglamento General de OSITRAN (REGO)
- Reglamento de Organización y Funciones del OSITRAN (ROF)
- Reglamento General de Supervisión de OSITRAN
- Planes anuales de Supervisión
- Tribunal de Solución de Controversias
- Audiencias Públicas
- Convenios interinstitucionales
- Consejos de Usuarios

# PROCESO DE CONCESIÓN DE LA ITUP



**Regulación sectorial:**  
Licencias, autorizaciones,  
normatividad sobre seguridad y  
medio ambiente.



## MTC: Concedente

Representa al Estado en la  
suscripción del contrato de  
concesión



**Diseña los contratos de  
concesión,** en coordinación  
con el concedente



## ProInversión: Licitante

Responsable del Proceso de  
Licitación para otorgar en  
concesión



**Regulación económica:**  
Regula las tarifas y acceso de  
los usuarios a la infraestructura  
de transporte de uso público.



## OSITRAN: Regulator

Supervisa cumplimiento de los  
contratos de concesión

Identificación de  
Proyectos  
**Sectores**

Financiamiento  
**MEF**

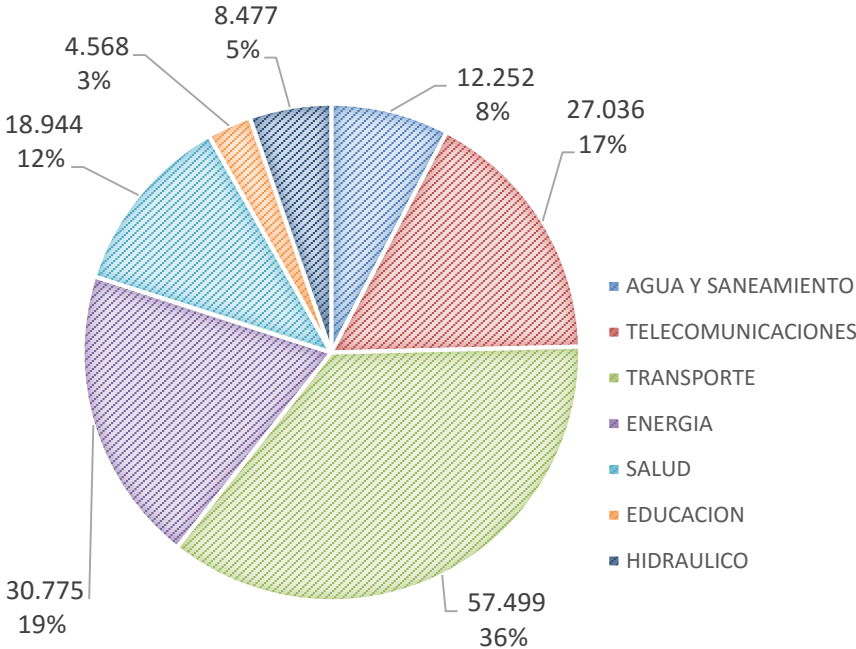
Promoción  
**PROINVERSIÓN**

Regulación  
**OSITRAN**

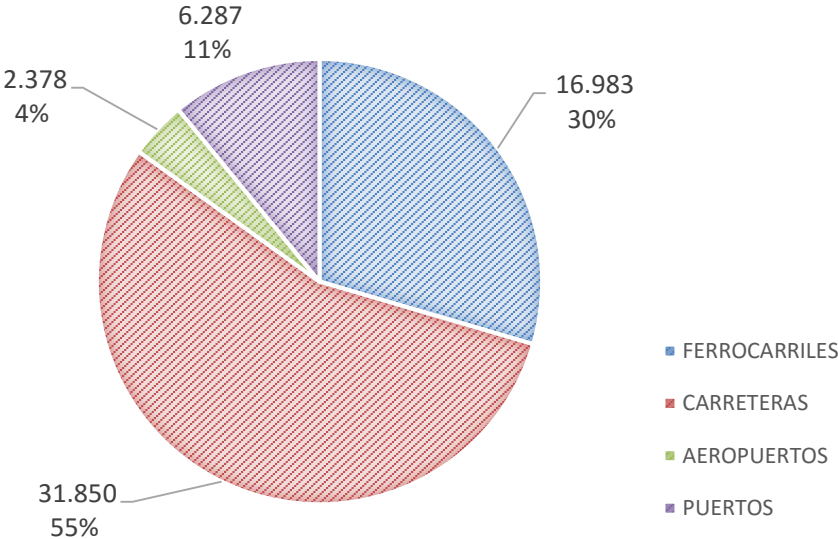
# BRECHA DE INFRAESTRUCTURA



Brecha en infraestructura 2016-2025  
USD 159,549 millones



36% de infraestructura de transporte  
USD 57,499 millones



Infraestructura  
insuficiente

Elevados  
costos  
logísticos

Menor  
competitividad

"Organismo regulador técnico que existe para **garantizar el funcionamiento** eficiente de los mercados que ofrecen servicios de infraestructura de transporte de uso público, mediante la **regulación y supervisión** de las entidades prestadoras, en beneficio de los usuarios, Estado y empresas concesionarias".

# SISTEMA DE GESTIÓN DE CALIDAD / ISO 9001:2008



- OSITRAN tiene implementado y certificado el Sistema de Gestión de Calidad (SGC).
- Desde el 2005 hasta la fecha, OSITRAN es reconocido con la certificación **ISO 9001:2008**

## PROCESOS AUDITADOS:

### ESTRATÉGICOS

- Gestión Directiva.
- Planeamiento Estratégico.

### CENTRALES

- Emisión de Normas, Regulación de Tarifas y cargos de acceso
- Verificación de Cumplimientos y evaluación de cumplimiento relacionado a las normas, contratos de concesión y mandatos de acceso.
- Gestión de Contratos de Concesión
- Atención de reclamos y solución de controversias entre usuarios y entidades prestadoras

### DE APOYO

- Gestión de recursos materiales y adquisiciones, recursos humanos, económicos, información y datos
- Comunicaciones
- Asesoría Jurídica
- Seguimiento, medición y control
- Análisis y mejora

