

Resultado del Sector Público Consolidado a diciembre de 2012

En el día de la fecha se dan a conocer las cifras fiscales correspondientes al mes de diciembre de 2012. El resultado global del Sector Público Consolidado en el año 2012 fue de -2,8% del PIB. Dejando de lado los factores de carácter extraordinario que afectaron las cuentas fiscales en el año, el resultado global se ubicó en -1,9% del PIB.

Los ingresos del sector público no financiero se ubicaron en 28,7% del PIB al cierre de 2012, cayendo 0,1% del PIB respecto a 2011.

En lo que respecta al Gobierno Central, sus ingresos disminuyeron 0,4% del PIB en 2012, lo que obedeció en gran medida a una reducción en la línea "Otros ingresos" por 0,3% del PIB. En dicho concepto se agrupan, entre otros, los ingresos por Fondos de Libre Disponibilidad y los aportes de utilidades de entes públicos al Gobierno. Este último componente explica mayoritariamente la caída observada en 2012. Por su parte, la recaudación de la DGI se ubicó en 17,5% del PIB en 2012, mostrando una reducción de 0,1% del PIB respecto al año anterior. Como se ha mencionado en comunicados anteriores, la recaudación considerada en la medición fiscal es la que efectivamente ingresa al Tesoro Nacional, que puede presentar desfasajes transitorios con lo que ingresa a la oficina recaudadora debido a la operativa de traspaso de fondos. En 2012 este efecto fue de 0,15% del PIB, por lo que dejando de lado este factor, la recaudación mostró un leve crecimiento como porcentaje del PIB. Esto obedeció a diferentes comportamientos de la recaudación privada y pública, ya que mientras la recaudación proveniente del sector privado creció 0,3% del PIB impulsada por el IVA y el IRPF, los pagos de las empresas públicas se redujeron 0,2% del PIB.

En lo que respecta a los ingresos del BPS, se produjo un incremento de 0,6% del PIB en 2012, que elevó la recaudación hasta 7,2% del PIB. El aumento en los aportes por seguro de enfermedad explicó la mitad de dicho incremento, mientras que la suba de aportes IVS y del régimen unificado de la construcción explicaron el resto.

Por su parte, el resultado primario corriente de las Empresas Públicas se redujo 0,3% del PIB respecto a 2011 debido a un menor resultado de UTE, que se vio parcialmente compensado por una mejora del balance de ANCAP. En lo que respecta a UTE, en un contexto de sequía que afectó la generación hidráulica de energía eléctrica en los primeros ocho meses del año, el costo de abastecimiento de la demanda de energía resultó 1% del PIB superior al financiado con tarifas. Asimismo, dado que se verificaron las condiciones de hidráulicidad establecidas en la normativa, la empresa hizo uso del Fondo de Estabilización Energético por 0,3% del PIB. Por su parte, la mejora del resultado de ANCAP obedeció a que, a

diferencia del año anterior, las tarifas se mantuvieron, en términos generales, alineadas a los costos de producción.

En lo que respecta a los egresos primarios del sector público no financiero, se verificó un incremento de 1,9% del PIB en 2012.

Parte del incremento de los egresos primarios responde a los mecanismos de indexación establecidos en normas legales (con impacto principalmente en las pasividades), así como al crecimiento de la masa salarial formal (por su efecto en las prestaciones de seguridad social a activos y transferencias a AFAPS). En particular los egresos de pasividades crecieron 0,3% del PIB respecto al año anterior, ubicándose en 9,2% del PIB en 2012. Este incremento obedeció al ajuste otorgado en enero de 2012 (13,6%), al que se sumó un incremento del número de pasividades pagadas por el BPS superior a 1,5%. Adicionalmente, las transferencias realizadas a las AFAPS (que se incluyen dentro del rubro Transferencias) crecieron 0,15% del PIB en 2012, en línea con la mejora del salario real y la creciente formalización del mercado de trabajo.

A esto se sumó el incremento de los egresos por concepto de seguro de enfermedad, que fue de 0,5% del PIB en 2012 (línea Transferencias)¹. Este aumento incluye un efecto de aproximadamente 0,1% del PIB por las devoluciones anuales de aportes al Fonasa, que si bien constituyen un ajuste a los ingresos, dado el mecanismo de devolución se incluyeron como un egreso del BPS. El resto del incremento en los pagos por seguro de enfermedad obedeció al ingreso de pasivos al Fonasa en el segundo semestre del año, así como al efecto de la anualización del ingreso de cajas de auxilio y cajas notarial y profesional, que en 2011 habían formado parte del Fonasa a partir de la segunda mitad de año.

Adicionalmente, durante 2012 el gobierno tuvo egresos de carácter extraordinario. En el mes de julio se realizó el pago correspondiente al acuerdo alcanzado por el Estado con los bancos Chemical Overseas Holdings, Credit Suisse y Dresdner Lateinamerika en relación a las disputas derivadas de la liquidación del Banco Comercial en el marco de la crisis del año 2002². Estos pagos alcanzaron una suma del orden del 0,3% del PIB. Asimismo en el presente año también se debieron asumir pagos como consecuencia del cierre de Pluna SA por aproximadamente 0,1 % de PIB.

En lo que refiere a las inversiones del Gobierno Central y las Empresas Públicas, al cierre de 2012 se ubicaron en 2,9% del PIB, con un aumento de 0,2% del PIB respecto a 2011. Este incremento se explicó exclusivamente por la variación de existencias de ANCAP, ya que las inversiones fijas tanto del gobierno como de las empresas permanecieron incambiadas en términos del PIB.

Por último, los intereses de deuda pública se ubicaron en 2,6% del PIB mostrando una reducción de 0,3% del PIB respecto a 2011.

¹ Cabe recordar que para la medición de las estadísticas fiscales en este concepto se incluyen únicamente los egresos pagados por el Fonasa a las IAMCS y seguros integrales. De esta forma se evitan duplicaciones, ya que las cápitas correspondientes a quienes se afilian a ASSE forman parte de la cifras de la ejecución total de los recursos presupuestales de este organismo, que se incluye en el Gobierno Central.

² Ver comunicado: http://www.mef.gub.uy/documentos/20120802_comunicado_conjunto_prensa.pdf

RESULTADO GLOBAL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO			
En % del PIB			
	2011	2012	2012 vs 2011
INGRESOS S. PÚBLICO NO FINANCIERO	28,8	28,7	-0,1
<i>Gobierno Central</i>	21,1	20,7	-0,4
DGI	17,6	17,5	-0,1
IRP	0,0	0,0	0,0
Comercio Exterior	1,2	1,2	-0,0
Otros	2,4	2,0	-0,3
<i>BPS</i>	6,6	7,2	0,6
<i>Resultado Primario Corriente Empresas Públicas</i>	1,1	0,8	-0,3
EGRESOS PRIMARIOS S. PÚBLICO NO FIN.	27,1	29,0	1,9
<i>Egresos Primarios Corrientes Gobierno Central - BPS</i>	24,3	26,1	1,8
Remuneraciones	5,0	5,2	0,2
Gastos no personales	3,5	3,7	0,1
Pasividades	8,9	9,2	0,3
Transferencias	6,9	8,0	1,1
<i>Inversiones (GC+EEPP)</i>	2,7	2,9	0,2
RESULT. PRIMARIO Otros org (Intendencias, BSE, BCU)	0,2	0,1	-0,1
RESULTADO PRIMARIO S. PÚBLICO CONSOLIDADO	2,0	-0,2	-2,1
<i>Intereses</i>	2,9	2,6	-0,3
Gobierno Central	2,5	2,4	-0,1
Empresas Públicas	0,1	0,1	-0,0
Intendencias	0,0	0,0	-0,0
BCU	0,5	0,3	-0,2
BSE	-0,1	-0,2	-0,0
RESULTADO GLOBAL S.PÚBLICO CONSOLIDADO	-0,9	-2,8	-1,9

MEMO: Ajustes por factores extraordinarios

RESULTADO GLOBAL OBSERVADO	-0,9	-2,8	-1,9
Ingresos extraordinarios 1/	-0,2	0,1	0,3
Egresos extraordinarios 2/	-0,1	0,3	0,4
Sobrecosto-Subcosto energético 3/	0,2	1,0	0,7
Fondo de Estabilización Energético	0,0	-0,3	-0,3
Variación de stock de ANCAP	-0,3	-0,1	0,2
RES GLOBAL AJUSTADO FACTORES EXTRAORDINARIOS (no incluye ajuste por ciclo económico)	-1,3	-1,9	-0,6

1/ Incluye desfasaje ingreso al Tesoro de la recaudación de DGI y desfasaje versión de utilidades BROU al GC

2/ Incluye variación de deuda con proveedores del GC, en 2012 egresos por acuerdo del juicio bancos y cierre de Pluna SA

3/ Costo de abastecimiento de la demanda por encima o por debajo del costo financiado con tarifas

Montevideo, 31 de enero de 2013.