



Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal

**Informe sobre régimen de contratos
de participación público-privada**

Ejercicio 2016



Montevideo, 20 de junio de 2017

Señor Presidente
Asamblea General
Raúl Sendic

Ref.: Rendición de Cuentas 2016 – Proyectos de Participación Público – Privada

De mi mayor consideración,

Cúmpleme adjuntar a Usted el informe correspondiente a lo establecido en el Artículo 62º de la Ley Nº 18.786 de 19 de julio de 2011, sobre los siguientes aspectos:

- I - Contenidos del Registro de Proyectos de Participación Público – Privada (PPP), establecidos por el Artículo 14º de la Ley Nº 18.786 de 19 de julio de 2011 y los Artículos 8º y 9º del Decreto Reglamentario Nº 017/012 de 26 de enero de 2012.
- II - Tope de los pasivos, firmes o contingentes, y de los pagos a los contratistas, establecidos por el Artículo 62º de la Ley Nº 18.786 de 19 de julio de 2011.

Agradeciendo su consideración, saluda atentamente,

Cr. Danilo Astori

Ministro de Economía y Finanzas

INFORME ANUAL A LA ASAMBLEA GENERAL – RENDICIÓN DE CUENTAS 2016 – UNIDAD DE PROYECTOS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICO – PRIVADA

I - Registro de Proyectos de PPP

I.1 - Iniciativas Públicas

A continuación se presentan los Proyectos de Participación Público – Privada que se encuentran actualmente en proceso, detallando sus respectivos avances. Los proyectos presentados son los siguientes:

- Unidad de Personas Privadas de Libertad N° 1 – Ministerio del Interior (MINT).
- Corredor Vial 21 – 24 – Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP).
- Proyecto Corredor Vial Circuito 1 – MTOP.
- Proyecto Corredor Vial Circuito 2 – MTOP.
- Proyecto Corredor Vial Circuito 3 – MTOP.
- Proyecto Corredor Vial Circuito 4 – MTOP.
- Proyecto Corredor Vial Circuito 5 – MTOP.
- Proyecto Corredor Vial Circuito 6 – MTOP.
- Proyecto Ferroviario Algorta – Fray Bentos – Administración de Ferrocarriles del Estado (AFE).
- Primer Proyecto de Infraestructura Educativa – Administración Nacional de Educación Pública (ANEP) e Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU).
- Segundo Proyecto de Infraestructura Educativa – ANEP e INAU.
- Proyecto de Infraestructura Hospitalaria – Universidad de la República.
- Proyecto de Infraestructura de Vivienda – Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA).

Es importante resaltar que los avances detallados en el presente informe corresponden al período que va desde el 1 de julio de 2016 al 9 de junio de 2017, dado que los anteriores avances ya fueron informados en la pasada Rendición de Cuentas.

Iniciativa del MINT

Proyecto “Unidad de Personas Privadas de Libertad N° 1”

i) Fase de Construcción

- 15 de agosto de 2016: Ingreso a MEF del Informe de Estado de Situación del Contrato, etapa de construcción, período Enero/Junio 2016.
- 22 de febrero de 2017: Ingreso a MEF del Informe de Estado de Situación del Contrato, etapa de construcción, período Julio/Diciembre 2016.

Iniciativa del MTOP

Proyecto “Corredor Vial 21 – 24”

i) Adjudicación provisional

- 31 de agosto de 2016: Ingreso a MEF del proyecto de contrato para su consideración.
- 08 de septiembre de 2016: Pronunciamiento de MEF en referencia al proyecto de contrato.
- 19 de abril de 2017: Ingreso a MEF de copia del Plan Económico Financiero Definitivo (PEFD), memoria explicativa del PEFD y contratos.
- 28 de abril de 2017: Solicitud por parte de MEF de información adicional respecto del PEFD.

Iniciativa del MTOP

Proyecto “Corredor Vial Circuito 1”

i) Evaluación de Ofertas

- 09 de septiembre de 2016: Resolución de MTOP respecto del Sobre N° 1 y convocatoria a apertura del Sobre N° 2.
- 14 de septiembre de 2016: Tuvo lugar el acto de apertura del Sobre N° 2.
- 07 de octubre de 2016: Ingreso a MEF del informe de la Comisión Técnica, comunicando el resultado del examen de las ofertas respecto del Sobre N° 2.
- 18 de octubre de 2016: Pronunciamiento de MEF sobre el examen de las ofertas y dictamen de la Comisión Técnica.
- 31 de octubre de 2016: Ingreso al Tribunal de Cuentas.

ii) Adjudicación provisional

- 19 de diciembre de 2016: MTOP adjudicó, en forma provisional, la licitación del proyecto al oferente Grupo Oriental 1, integrado por CIEMSA, Traxpalco SA (Tracovix) y Hernández y González SA.

Iniciativa del MTOP

Proyecto “Corredor Vial Circuito 2”

i) Apertura de Ofertas

- 28 de julio de 2016: Tuvo lugar el acto de apertura de las ofertas.

ii) Evaluación de Ofertas

- 27 de octubre de 2016: Resolución de MTOP respecto del Sobre N° 1 y convocatoria a apertura del Sobre N° 2.
- 01 de noviembre de 2016: Tuvo lugar el acto de apertura del Sobre N° 2.
- 05 de diciembre de 2016: Ingreso a MEF de informe de la Comisión Técnica, comunicando el resultado del examen de las ofertas respecto del Sobre N° 2.
- 08 de diciembre de 2016: Pronunciamiento de MEF sobre el examen de las ofertas y el informe de la Comisión Técnica.
- 06 de febrero de 2017: Envío al Tribunal de Cuentas.

iii) Adjudicación Provisional

- 24 de abril de 2017: MTOP adjudicó, en forma provisional, la licitación del proyecto al oferente Grupo Oriental 2, integrado por CIEMSA, Traxpalco SA (Tracovíax) y Hernández y González SA.

Iniciativa del MTOP

Proyecto “Corredor Vial Circuito 3”

i) Bases de Contratación y Borrador de Contrato

- 08 de septiembre de 2016: Solicitud por parte de MTOP de re-evaluación del estudio de Valor por Dinero y Bases de Contratación.
- 09 de septiembre de 2016: Pronunciamiento de MEF en referencia a la solicitud de re-evaluación del Valor por Dinero y las Bases de Contratación.

ii) Apertura de Ofertas

- 30 de noviembre de 2016: Tuvo lugar el acto de apertura de las ofertas.

iii) Evaluación de Ofertas

- 10 de febrero de 2017: Ingreso a MEF del informe de la Comisión Técnica respecto del sobre N°1.
- 21 de marzo de 2017: Resolución de MTOP respecto del Sobre N° 1 y convocatoria a apertura del Sobre N° 2.
- 24 de marzo de 2017: Tuvo lugar el acto de apertura del Sobre N° 2.
- 15 de mayo de 2017: Ingreso a MEF del informe de la Comisión Técnica, comunicando el resultado del examen de las ofertas respecto del Sobre N° 2.
- 17 de mayo de 2017: Pronunciamiento de MEF sobre el examen de las ofertas y el informe de la Comisión Técnica.
- 23 de mayo de 2017: Vista de las actuaciones a los interesados por el plazo de 15 días hábiles.

Iniciativa del MTOP

Proyecto “Corredor Vial Circuito 4”

i) Iniciativa Pública

- 07 de julio de 2016: Ingreso a MEF de la iniciativa impulsada por el MTOP – DNV.

ii) Factibilidad

- 09 de agosto de 2016: Ingreso a MEF del Informe de Factibilidad.

iii) Documento de Evaluación

- 02 de septiembre de 2016: Ingreso a MEF del Informe de Modelización Financiera y de Valor por Dinero.
- 22 de septiembre de 2016: Ingreso a MEF del Informe de Viabilidad Presupuestal.
- 03 de noviembre de 2016: Pronunciamiento de MEF sobre Informe de Modelización Financiera y Valor por Dinero enviado a MTOP.

Al día de hoy el proceso se encuentra suspendido por decisión de la Administración Pública contratante.

Iniciativa del MTOP

Proyecto “Corredor Vial Circuito 5”

i) Iniciativa Pública

- 06 de febrero de 2017: Ingreso a MEF de la iniciativa impulsada por el MTOP – DNV.

ii) Factibilidad

- 06 de febrero de 2017: Ingreso a MEF del Informe de Factibilidad.

iii) Documento de Evaluación

- 10 de febrero de 2017: Ingreso a MEF del Informe de Modelización Financiera y el de Valor por Dinero.
- 21 de febrero de 2017: Ingreso a MEF del Informe de Viabilidad Presupuestal.
- 03 de marzo de 2017: Solicitud por parte de MEF de información adicional.
- 21 de marzo de 2017: Ingreso a MEF de respuesta por parte de MTOP a la solicitud de información adicional.
- 31 de marzo de 2017: Solicitud por parte de MEF de información adicional.
- 29 de mayo de 2017: Ingreso a MEF de respuesta por parte de MTOP a la solicitud de información adicional.
- 05 de junio de 2017: Pronunciamiento de MEF sobre el Informe de Modelización Financiera y el de Valor por Dinero.

iv) Bases de Contratación y Borrador de Contrato

- 29 de mayo de 2017: Ingreso a MEF de las Bases generales de contratación para su consideración.

Iniciativa del MTOP

Proyecto “Corredor Vial Circuito 6”

i) Iniciativa Pública

- 21 de febrero de 2017: Ingreso a MEF de la iniciativa impulsada por el MTOP – DNV.

ii) Factibilidad

- 21 de febrero de 2017: Ingreso a MEF del Informe de Factibilidad.

Iniciativa de AFE

Proyecto “Ferroviario Algorta – Fray Bentos”

i) Apertura de ofertas

- 26 de agosto de 2016: Tuvo lugar el acto de apertura de las ofertas.

ii) Evaluación de ofertas

- 26 de octubre de 2016: Resolución de AFE respecto al Informe de la Comisión Técnica respecto de los sobres N° 1 y N° 2 y convocatoria a apertura del sobre N° 3.
- 11 de noviembre de 2016: Tuvo lugar el acto de apertura del sobre N° 3.
- 29 de diciembre de 2016: Ingreso a MEF del informe de la Comisión Técnica, comunicando el resultado del examen de las ofertas respecto del Sobre N° 3.
- 10 de febrero de 2017: Pronunciamiento de MEF sobre el examen de las ofertas y el informe de la Comisión Técnica enviado a AFE.

Iniciativa de ANEP e INAU

Primer Proyecto de Infraestructura Educativa

i) Factibilidad

- 27 de septiembre de 2016: Ingreso a MEF para su consideración.

ii) Documento de Evaluación

- 24 de noviembre de 2016: Ingreso a MEF por parte de INAU de los informes sobre Viabilidad Presupuestal, Valor por Dinero y Modelización Financiera para su consideración e informe.
- 25 de noviembre de 2016: Ingreso a MEF por parte de ANEP de los informes de Valor por Dinero y Modelización Financiera para su consideración e informe.
- 15 de diciembre de 2016: Ingreso a MEF por parte de ANEP del informe sobre Viabilidad Presupuestal para su consideración e informe.
- 20 de diciembre de 2016: Pronunciamiento de MEF sobre el Valor por Dinero y la Modelización Financiera enviado a ANEP y a INAU.
- 27 de diciembre de 2016: Pronunciamiento de MEF sobre informe de Viabilidad Presupuestal enviado a ANEP y a INAU.

iii) Bases generales de contratación y Proyecto de Contrato

- 24 de noviembre de 2016: Llamado a consulta pública de documentos de licitación.
- 24 de noviembre de 2016: Ingreso a MEF por parte de INAU de las bases de contratación y borrador de contrato para su consideración e informe.
- 28 de noviembre de 2016: Ingreso a MEF por parte de ANEP de las bases de contratación y borrador de contrato para su consideración e informe.
- 27 de diciembre de 2016: Pronunciamiento de MEF sobre las bases de contratación y borrador de contrato enviado a ANEP y a INAU.

iv) Llamado público a interesados

- 29 de diciembre de 2016: Publicación de pliegos de licitación.
- 30 de enero de 2017: Se declara promovida, de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 11 de la ley N.º 16.906, la actividad de construcción de 44 centros educativos y 15 centros de atención a la infancia y la familia en el marco del proyecto 1: Jardines y Centros CAIF, a través de un contrato de Participación Público Privada.

v) Apertura de ofertas

- 05 de junio de 2017: Tuvo lugar el acto de apertura de las ofertas.

Iniciativa de ANEP e INAU

Segundo Proyecto de Infraestructura Educativa

i) Factibilidad

- 17 de marzo de 2017: Ingreso a MEF para su consideración.

ii) Documento de Evaluación

- 17 de marzo de 2017: Ingreso a MEF por parte de ANEP de los informes de Valor por Dinero y Modelización Financiera para su consideración e informe.
- 30 de marzo de 2017: Ingreso a MEF por parte de ANEP del informe sobre Viabilidad Presupuestal para su consideración e informe.
- 30 de marzo de 2017: Pronunciamiento de MEF sobre el Valor por Dinero y la Modelización Financiera enviado a ANEP.
- 06 de abril de 2017: Pronunciamiento de MEF sobre el informe de Viabilidad Presupuestal enviado a ANEP.

iii) Bases de Contratación y Borrador de Contrato

- 17 de marzo de 2017: Ingreso a MEF por parte de ANEP de las Bases de Contratación y Borrador de Contrato para su consideración e informe.
- 30 de marzo de 2017: Pronunciamiento de MEF sobre las Bases de Contratación y Borrador de Contrato enviado a ANEP.

iv) Llamado público a interesados

- 07 de abril de 2017: Publicación de pliegos de licitación.

v) Apertura de Ofertas

- Está prevista para el día 21 de agosto de 2017.

Iniciativa de UdelaR

Proyecto de Infraestructura Hospitalaria

i) Iniciativa Pública

- 15 de septiembre de 2016: Ingreso a MEF de la iniciativa impulsada por UdelaR.

ii) Elegibilidad

- 11 de octubre de 2016: Ingreso a MEF de solicitud por parte de UdelaR-Hospital de Clínicas.
- 18 de octubre de 2016: Pronunciamiento de MEF enviado a UdelaR-Hospital de Clínicas.

Iniciativa del MVOTMA

Proyecto de Infraestructura de Vivienda

i) Iniciativa Pública

- 31 de octubre de 2016: Ingreso a MEF de la iniciativa impulsada por MVOTMA.

I.II - Iniciativas Privadas

A continuación se detallan las iniciativas privadas presentadas, para el desarrollo de Proyectos de Participación Público – Privada, que han sido aceptadas por las Administraciones Públicas contratantes correspondientes, detallando sus respectivos avances:

- IP - Ruta N°3 y By pass Ruta N°11 – MTOP.

Es importante resaltar el hecho de que los avances detallados en el presente informe corresponden al período que va desde el 1 de julio de 2016 al 9 de junio de 2017, dado que los anteriores avances ya fueron informados en la pasada Rendición de Cuentas.

Iniciativa de empresa SERVIAM

Proyecto “IP - Ruta N°3 y By pass Ruta N°11”

i) Factibilidad

- 07 de abril de 2017: Ingreso a MEF del Informe de Factibilidad

ii) Documento de Evaluación

- 07 de abril de 2017: Ingreso a MEF del Informe de Modelización Financiera

II - Tope de pasivos y pagos a contratistas

La firma del contrato del proyecto "Unidad de Personas Privadas de Libertad N° 1" con la empresa TEYMA URUGUAY SA y GODDARD CATERING GROUP URUGUAY SA implica asumir unos compromisos anuales a pagar al contratista privado que se estiman en 163 millones de Unidades Indexadas. Estos pagos deberán realizarse durante casi 26 años y comenzarían a desembolsarse una vez que la etapa de operación esté iniciada, hito que se estima ocurrirá en diciembre de 2017.

Por otro lado, la Unidad de Proyectos de PPP ha realizado un informe, fechado el 15 de diciembre de 2015, de estimación de los pasivos contingentes asociados al proyecto en cuestión. Dichos pasivos surgen a raíz de que el pago anual a realizar al concesionario, si bien está fijado en UI, contiene un mecanismo de ajuste que depende, en una menor proporción, de la variación de los salarios. Como consecuencia, y en base a la información histórica de dichas variaciones, se ha estimado un escenario en el cual el salario real aumenta significativamente. De esta manera se concluye que mientras en un escenario de variaciones normales los compromisos anuales totales actualizados ascienden a 2.380 millones de UI, los mismos podrían ascender a 2.528 millones de UI en un escenario donde el salario real aumentara significativamente. Es decir que, con una probabilidad de 95%, la desviación de los compromisos anuales respecto al escenario de media será menor o igual a 148 millones de UI en valor actual neto.

En conclusión, los topes a los pasivos firmes y contingentes y a los pagos a contratistas, establecidos en el Artículo 62° de la Ley N° 18.786, son cumplidos con creces a la fecha.