

URUGUAY
2016

REFORMAS DE GOBERNABILIDAD: MODIFICACIONES FISCALES EN URUGUAY

Pablo Ferreri



CUENTAS CLARAS
Gobernabilidad para un crecimiento
con equidad en América Latina y el Caribe



BANCO MUNDIAL
BIRF·AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL

América Latina y el Caribe
Oportunidades para todos



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

Índice



- 1.El rol del Estado en el desarrollo
- 2.La reforma tributaria
- 3.El gasto público como herramienta de desarrollo

Índice



1.El rol del Estado en el desarrollo

2.La reforma tributaria

3.El gasto público como herramienta de desarrollo

Visión integral del proceso de desarrollo



Visión integral del proceso de desarrollo



Índice



1.El rol del Estado en el desarrollo

2.La reforma tributaria

3.El gasto público como herramienta de desarrollo

El contexto de la reforma: antecedentes regionales

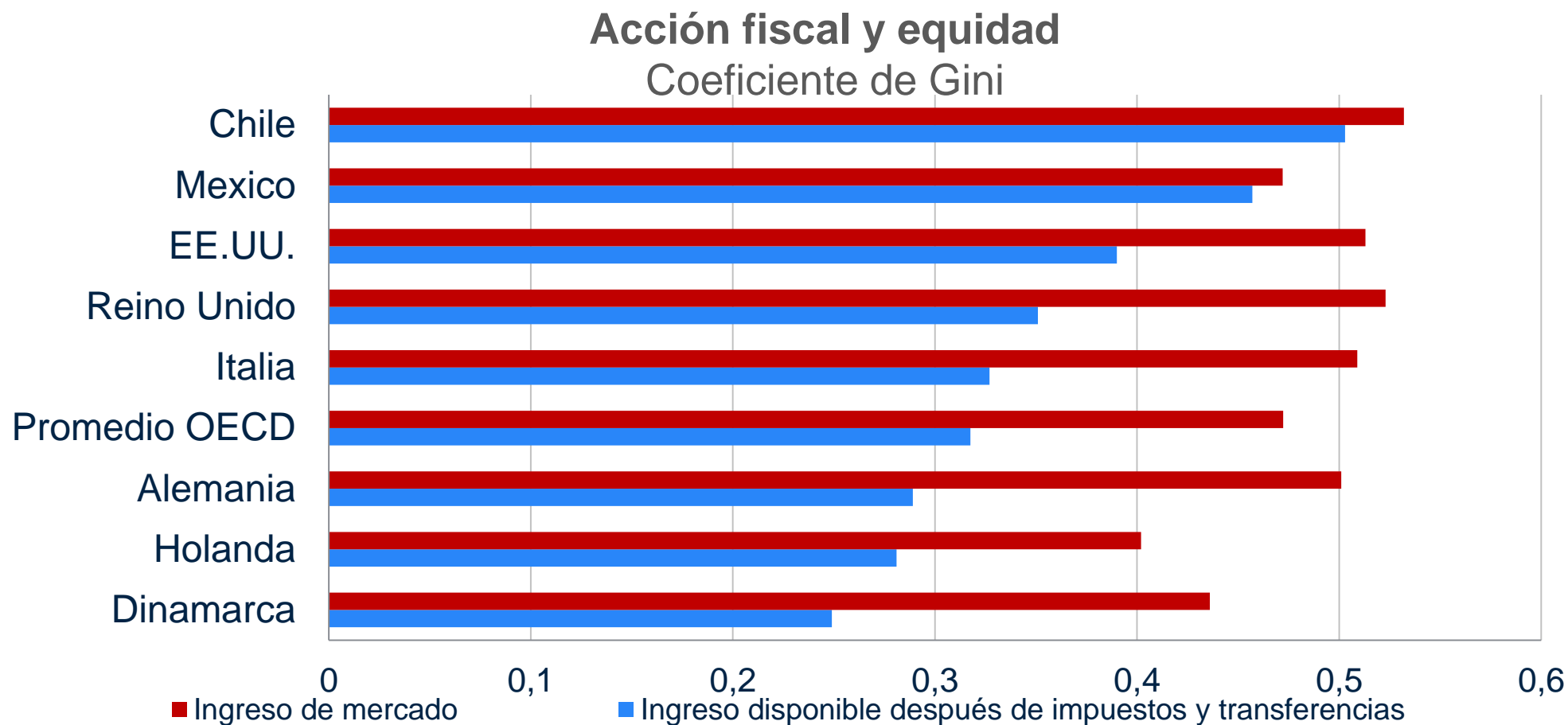
Política fiscal y equidad

América Latina:
la región más desigual del mundo
En muchos casos la acción estatal incrementa la desigualdad

- baja recaudación tributaria
- estructura impositiva regresiva
- gasto público social a veces escaso y mal orientado



La política tributaria y las transferencias públicas pueden tener un gran impacto sobre la desigualdad

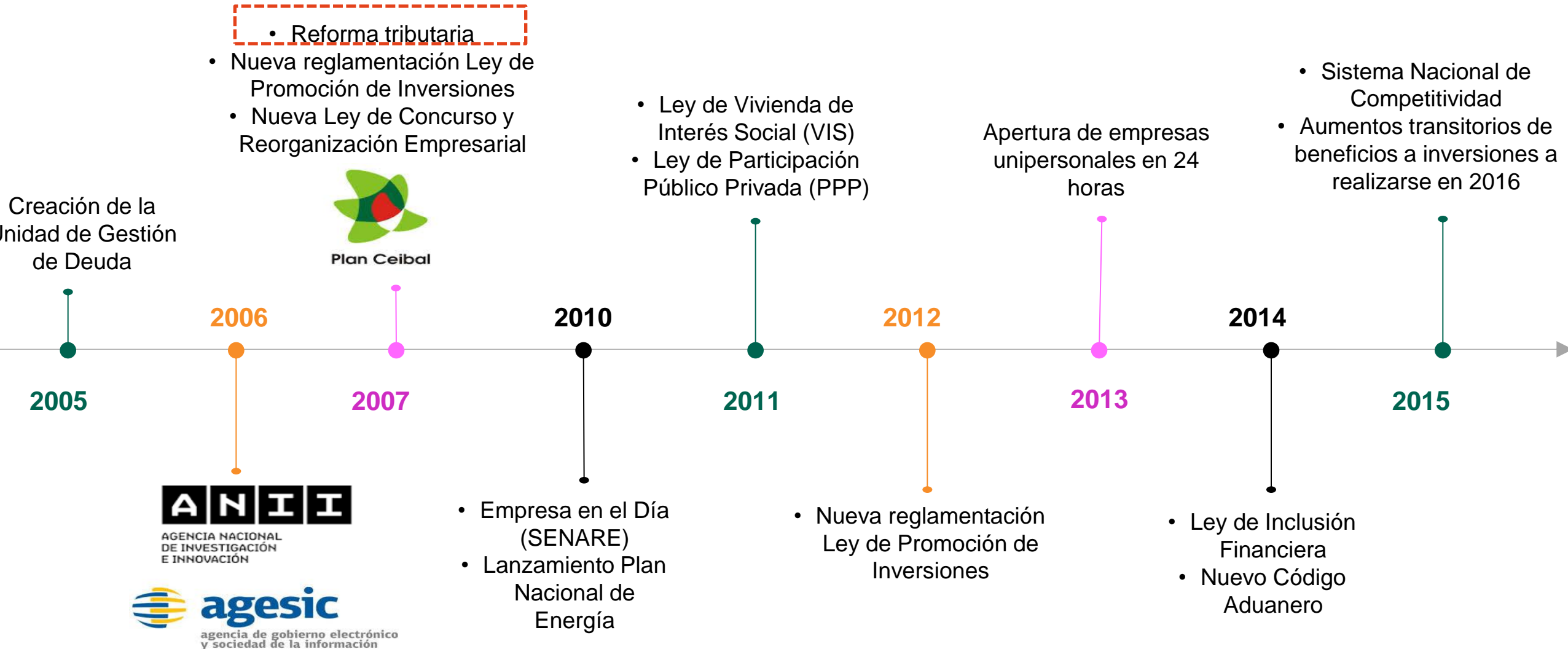


El sistema tributario debe entenderse en el contexto de un contrato social republicano

- No hay polizones: todos formamos parte de la sociedad, somos sujetos de derechos y obligaciones.
- Nadie prospera a solas: el “contrato social” provee una sociedad decente y funcional



La reforma tributaria se enmarcó en un proceso más amplio de reformas institucionales enfocadas en la eficiencia de la economía



Atributos deseables para el sistema tributario

Eficiencia: La aplicación de impuestos debe alterar lo menos posible la asignación de recursos derivada del proceso de mercado (siempre que ésta sea eficiente)

Equidad: cada ciudadano debe pagar impuestos de acuerdo a su capacidad contributiva (equidad horizontal y vertical)

Flexibilidad: los impuestos deben adaptarse a los cambios en la capacidad contributiva de los ciudadanos.

Suficiencia: los impuestos deben asegurar la solvencia del presupuesto público (enfoque dinámico de la responsabilidad fiscal).



Objetivos de la reforma y principales cambios

Eficiencia



```
graph TD; A[Eficiencia] --> B[Simplificación]; A --> C[Racionalización];
```

Simplificación

Eliminación de 15 impuestos

Regímenes simplificados para PYMES y extensión del monotributo

Racionalización

Sistema de imposición a la renta integrado

IRAE empresas
IRPF/IASS personas
IRNR no residentes

IVA

Levantamiento de exoneraciones
Reducción de alícuotas

Equidad

IRPF/IASS

Estímulo de la inversión y el empleo

Reducción alícuota IRAE

Unificación de la tasa de aportes patronales

Perfeccionamiento de estímulos a reinversión

La Reforma Tributaria como proceso

Los ajustes posteriores estuvieron en línea con la orientación trazada, con énfasis en la equidad y en aportar instrumentos desde el sistema tributario para apuntalar el crecimiento económico.

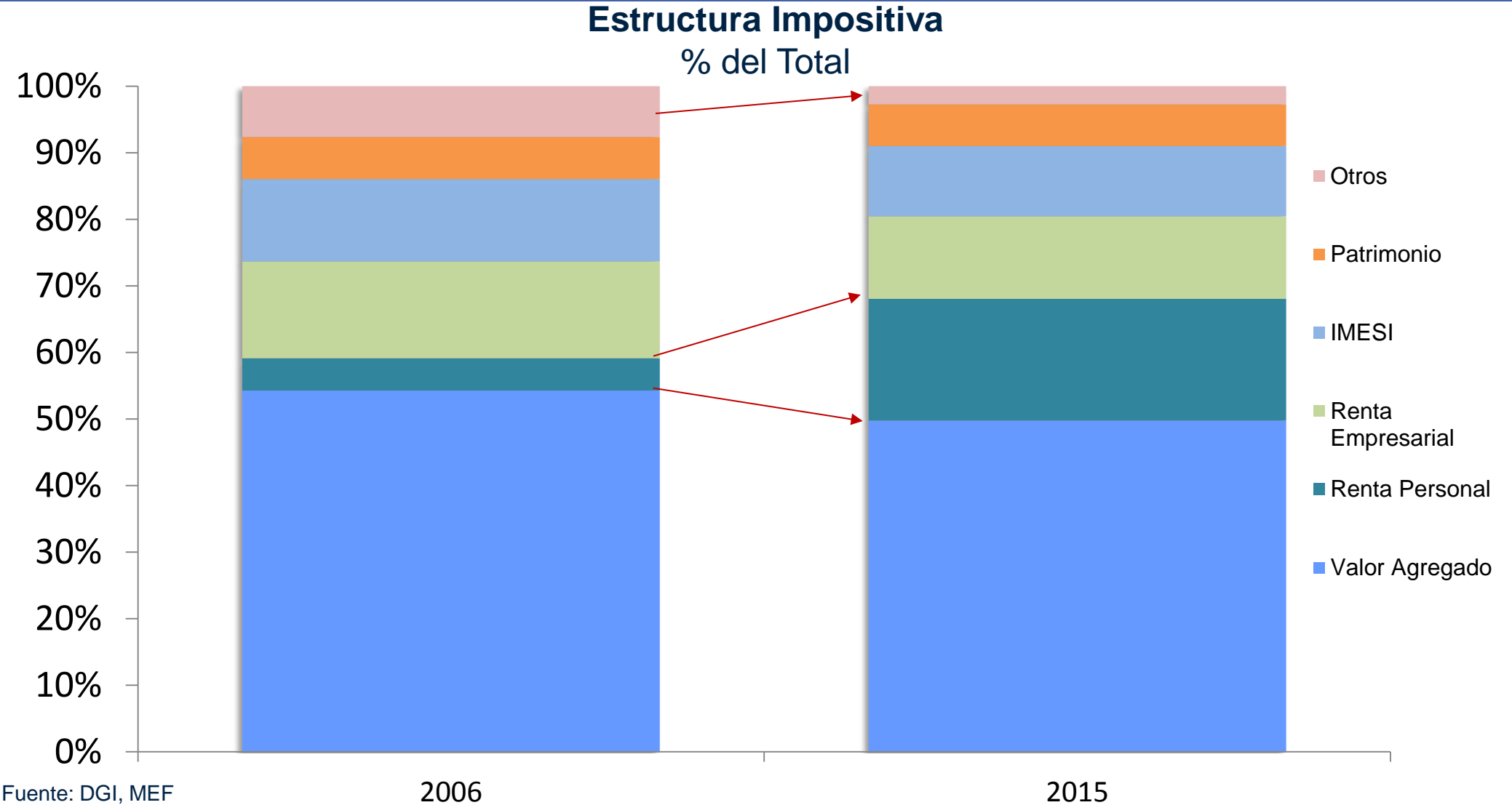
Nueva reglamentación de la **ley de inversiones**: dec. 455/2007, dec. 002/012: incentivos fiscales a la inversión estratégica que han impactado en la tasa de FBKF

Disminución focalizada de la **tasa de IVA**: tarjetas Uruguay Social (MIDES) y Asignaciones Familiares, disminución por medios electrónicos para asegurar que llegue al consumidor (inclusión financiera)

Ajustes en **IRPF-IASS**: créditos por alquiler de vivienda y deducción de cuota hipotecaria (+ equidad horizontal); nueva estructura de franjas y tasas en IRPF (+ equidad vertical)



Resultados de la reforma: menos impuestos con mayor potencia recaudatoria



Resultados de la reforma: Impacto distributivo

Sistema Tributario Anterior

Impuestos	Variación Índice de Gini
IVA Y COFIS (consumo)	+2,14 %
IRP (renta p.f)	-0,68 %
Consolidado	+1.43%

Nuevo Sistema Tributario

Impuestos	Variación Índice de Gini
IVA reformado (consumo)	+1,59 %
IRPF (renta p.f)	-2,69 %
Consolidado	- 1,25%

Fuente: DGI - Asesoría Económica (2006)



Resultados de la reforma: Impacto distributivo

DISTRIBUCIÓN DE CARGA IMPOSITIVA

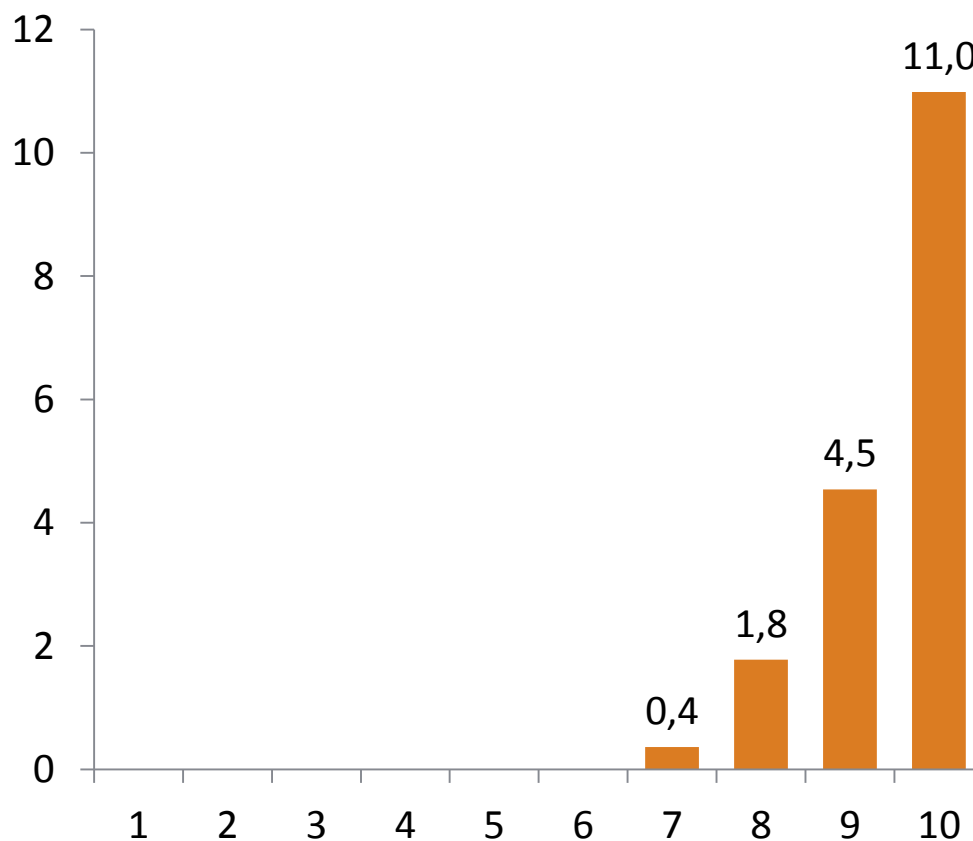
Decil de hogares ordenados por ingreso per cápita	Sistema Tributario Anterior	Nuevo sistema tributario
1	3,7%	2,8%
2	5,2%	4,0%
3	6,1%	4,6%
4	7,1%	5,4%
5	7,4%	5,8%
6	8,4%	6,8%
7	9,8%	8,5%
8	11,8%	10,8%
9	15,2%	15,8%
10	25,3%	35,5%
Total	100,0%	100,0%

+10,8 p.p.

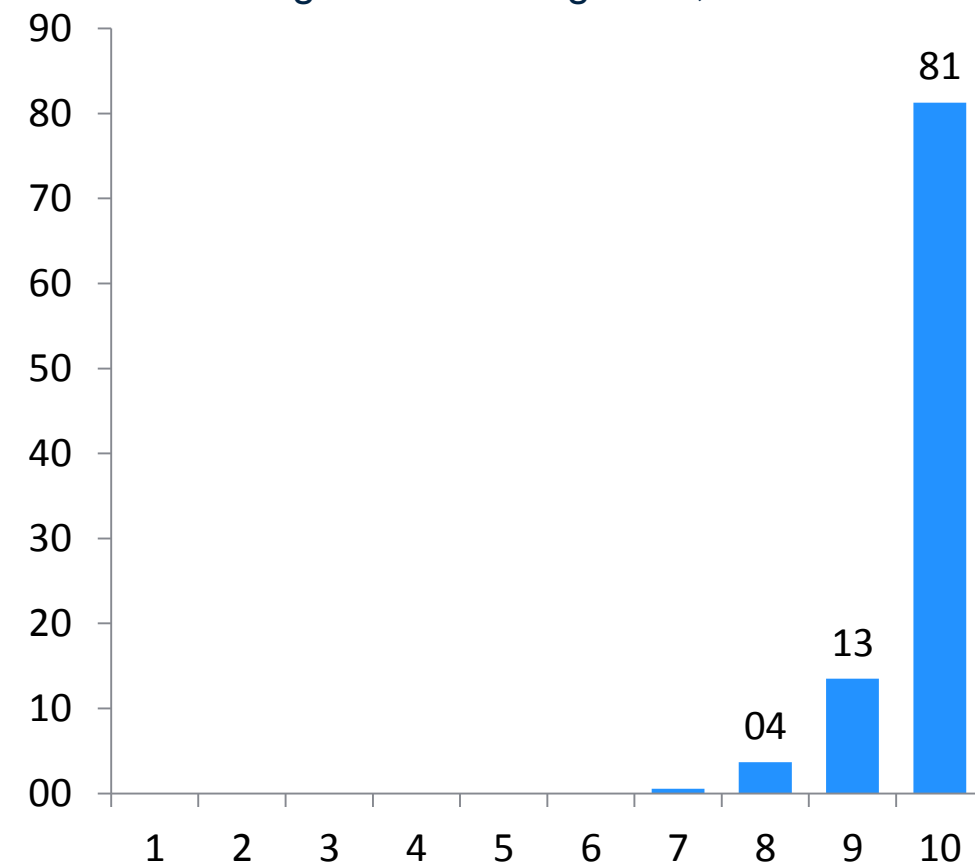


Resultados de la reforma: Impacto distributivo

Tasas medias efectivas de IRPF-IASS
Según decil de ingresos, en %

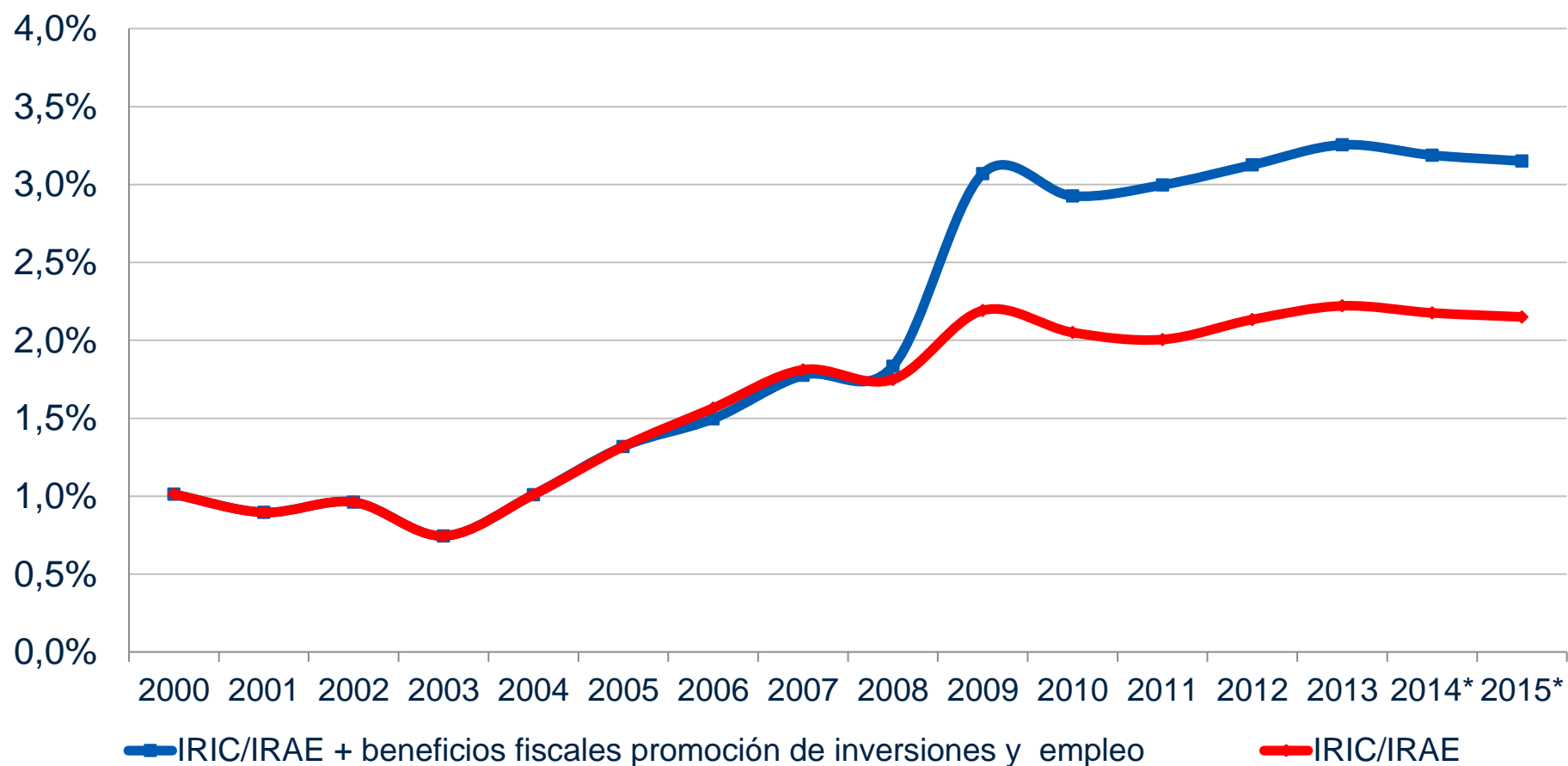


Distribución de la recaudación de IRPF-IASS
Según decil de ingresos, en %



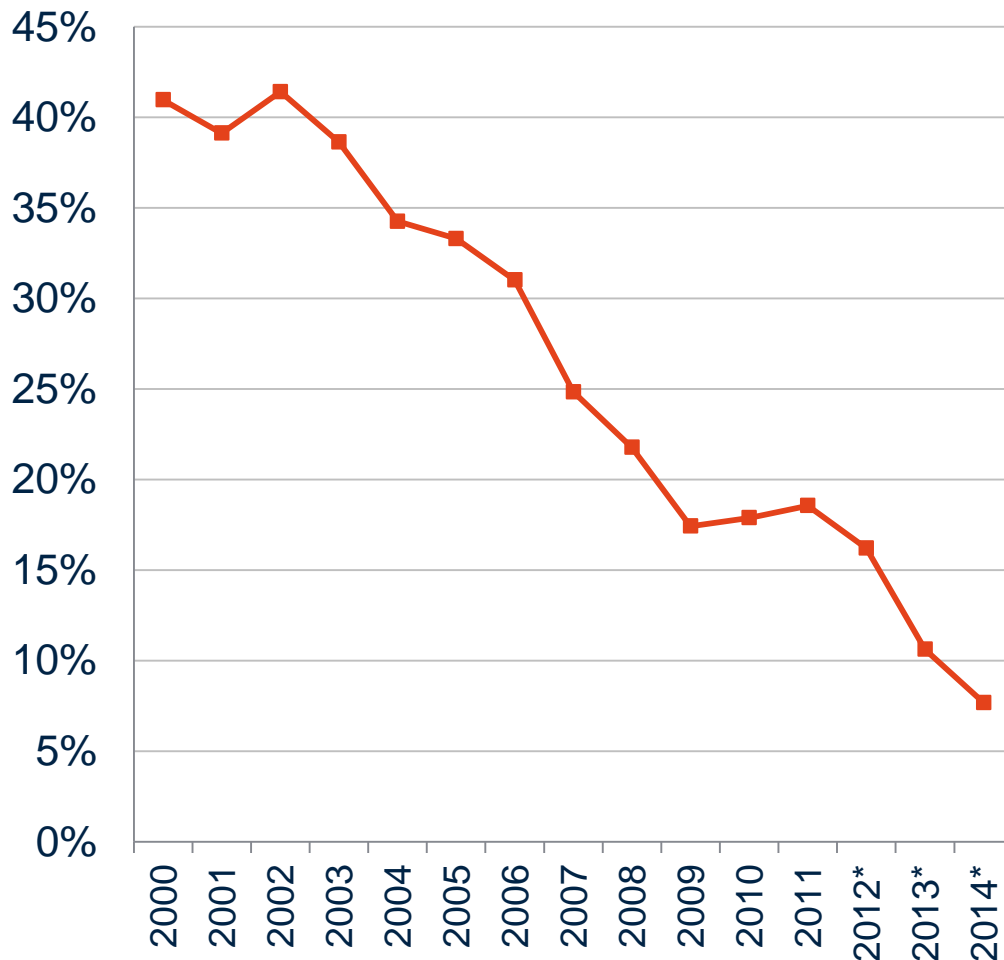
Resultados de la reforma: a pesar de que bajó la tasa de imposición a la renta empresarial, la recaudación aumentó

Recaudación de impuesto a la renta corporativo - sector privado (en % PIB)



Resultados de la reforma: menor evasión y mejora de la moralidad fiscal

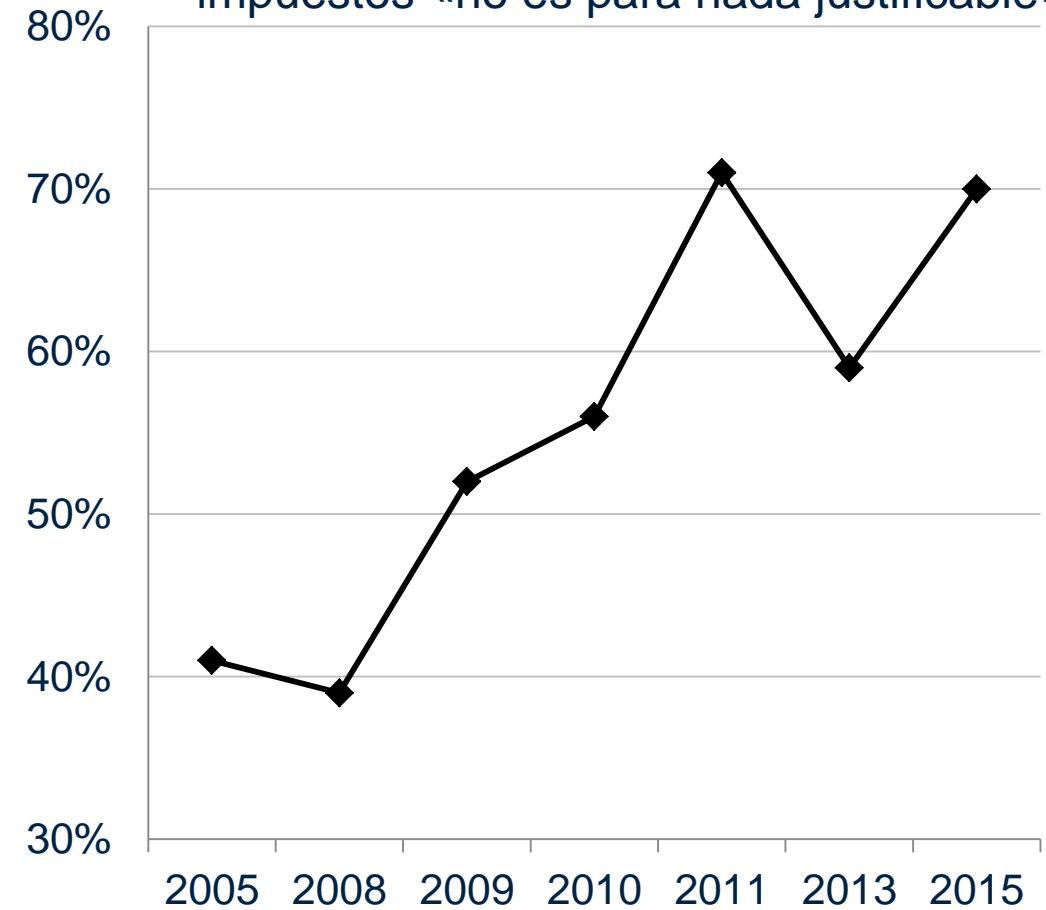
Tasa de evasión del IVA



Fuente: Asesoría Económica DGI

Moralidad fiscal

% de la población que cree que evadir impuestos «no es para nada justificable»



Fuente: Latinobarómetro



CUENTAS CLARAS
Montevideo, Uruguay 2016

En paralelo, se avanzó en una inserción Internacional basada en la transparencia



Índice



1.El rol del Estado en el desarrollo

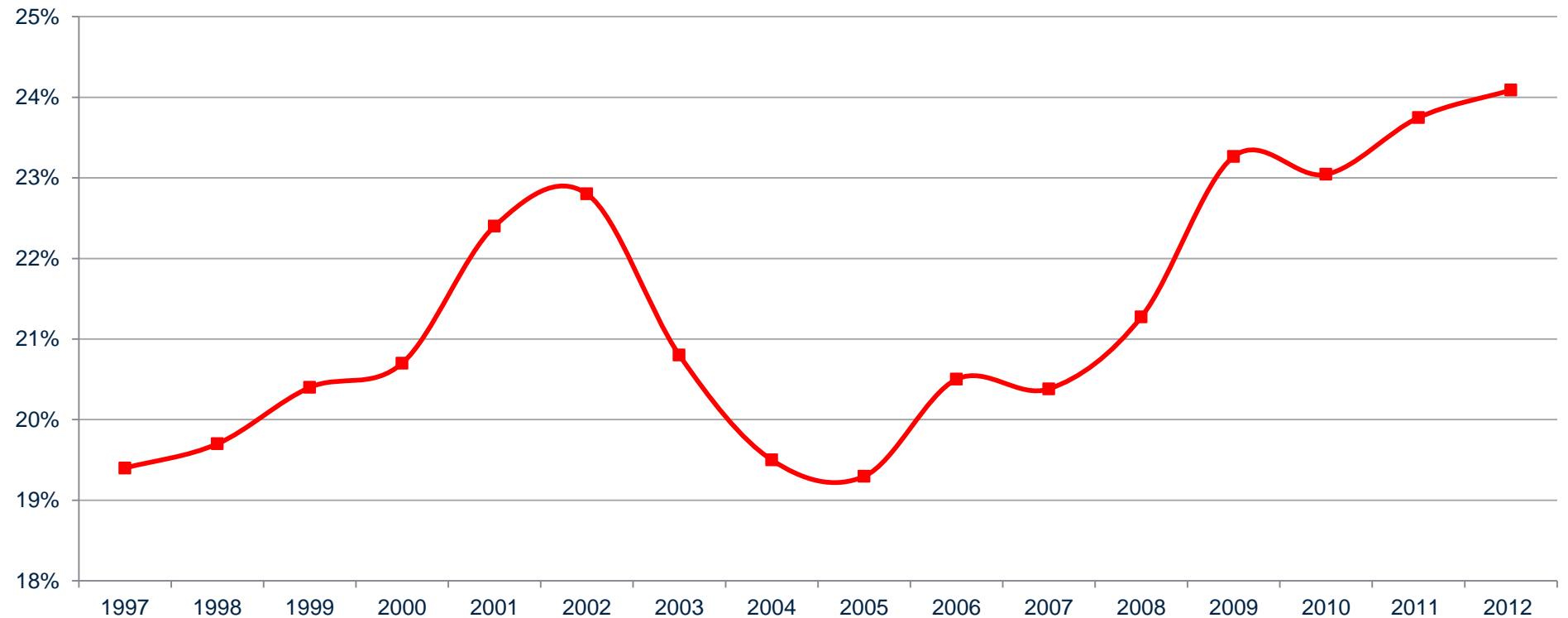
2.La reforma tributaria

3.El gasto público como herramienta de desarrollo

Una política de gasto con énfasis en la equidad

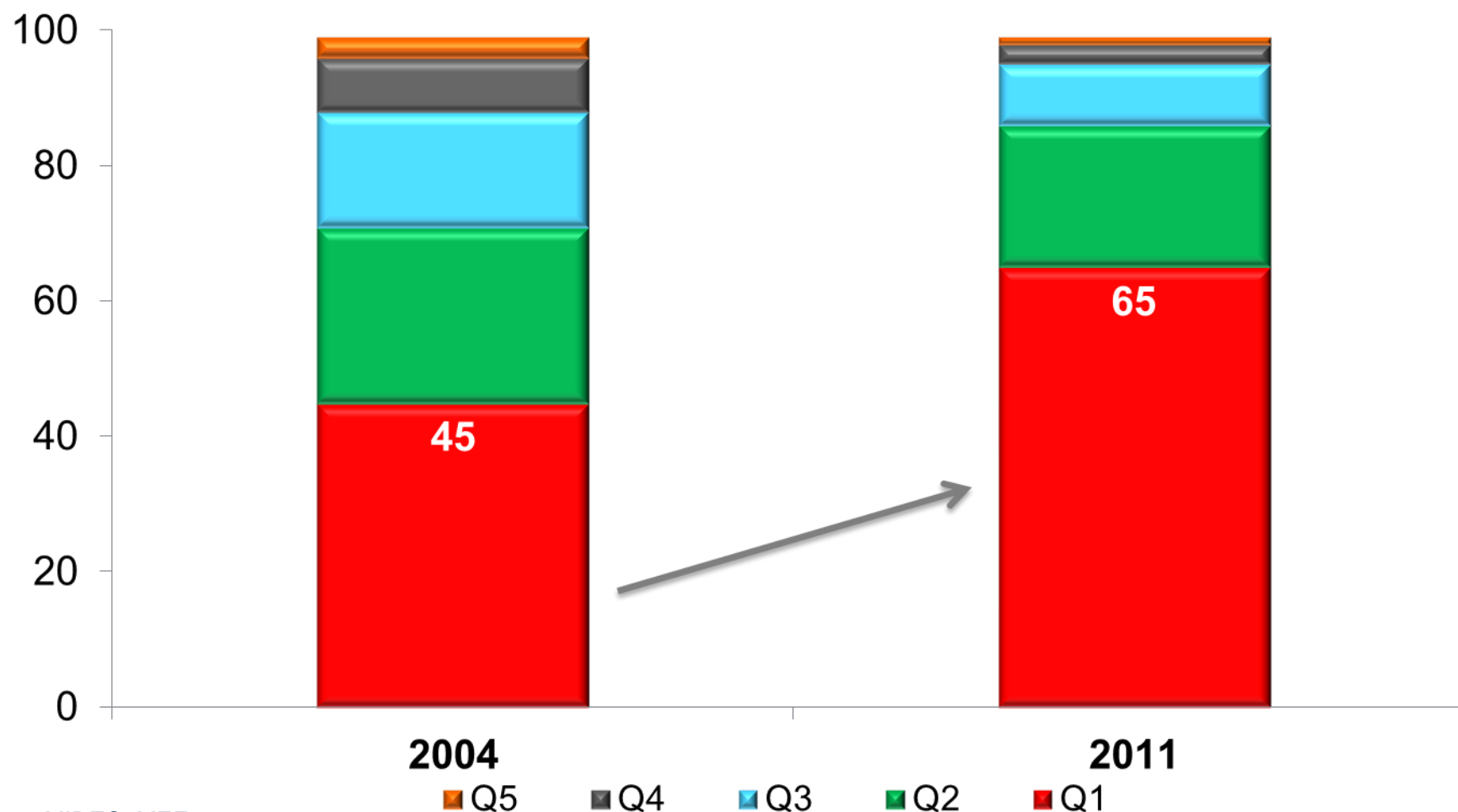
El Gasto Público Social es una herramienta poderosa para afectar la distribución final de los ingresos, a la vez que genera condiciones para modificar los determinantes de la distribución de ingreso en el futuro

Gasto público social como porcentaje del PIB



Una política de gasto con énfasis en la equidad

Distribución del gasto en transferencias monetarias por quintil (en %)



Una política de gasto con énfasis en la equidad

En la última década se avanzó en el desarrollo del sistema de protección social

EDUCACIÓN

- El gasto público en educación aumentó 140% real en el período 2004-2015
- Plan Ceibal: plan de inclusión tecnológica y social, implica el acceso a una computadora por niño y por docente de Primaria y primer ciclo de Enseñanza Secundaria y Bachilleratos Técnicos de enseñanza pública del Uruguay

SALUD

- Sistema Nacional Integrado de Salud, que implica la cobertura de salud del 100% de los trabajadores, jubilados y pensionistas, sus hijos menores y discapacitados y sus cónyuges

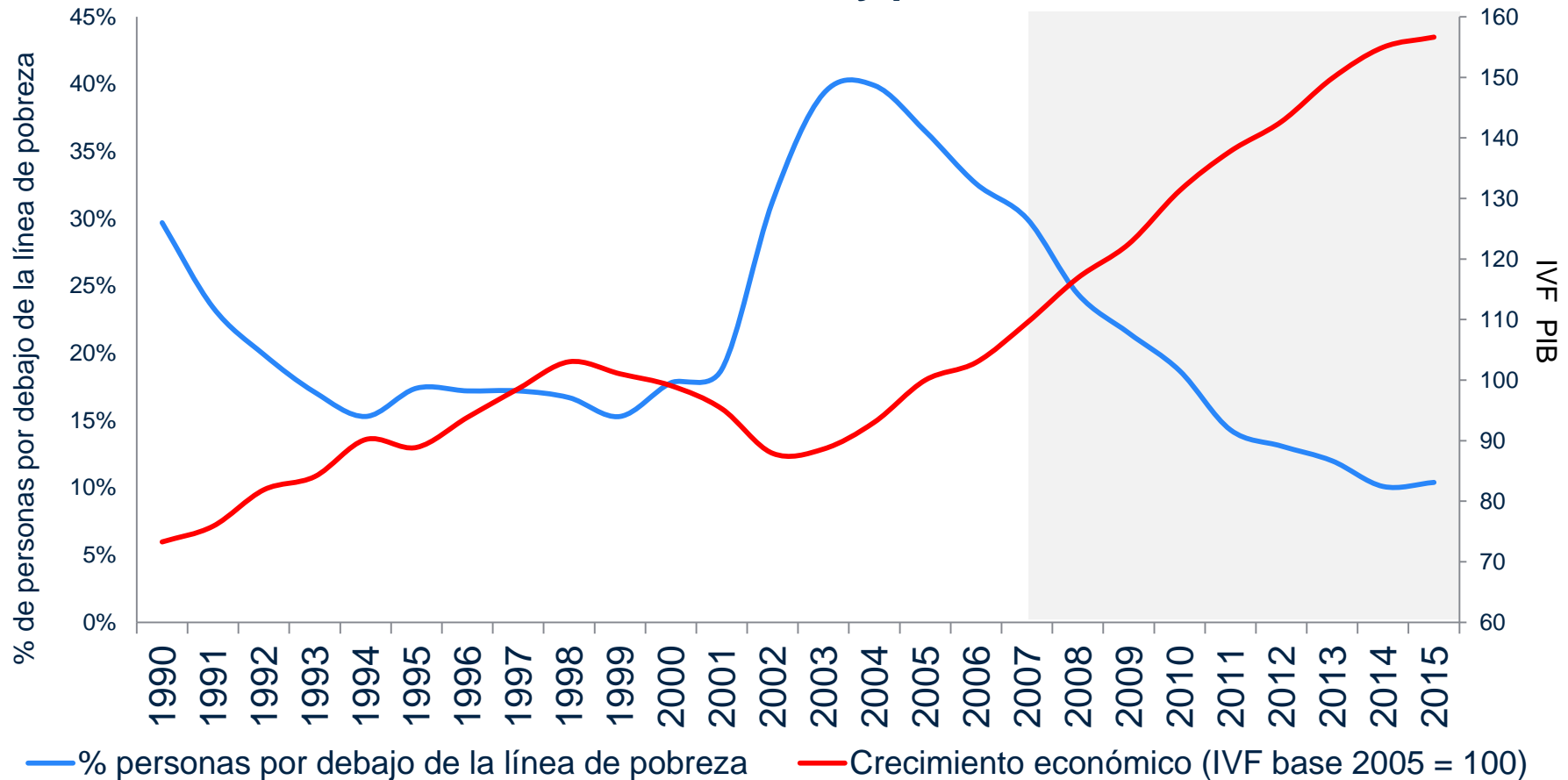
SEGURIDAD SOCIAL

- Flexibilización de los requerimientos de acceso a pensiones contributivas
- Extensión de la licencia maternal y parental, creación de medio horario parental
- Modificación del subsidio por desempleo



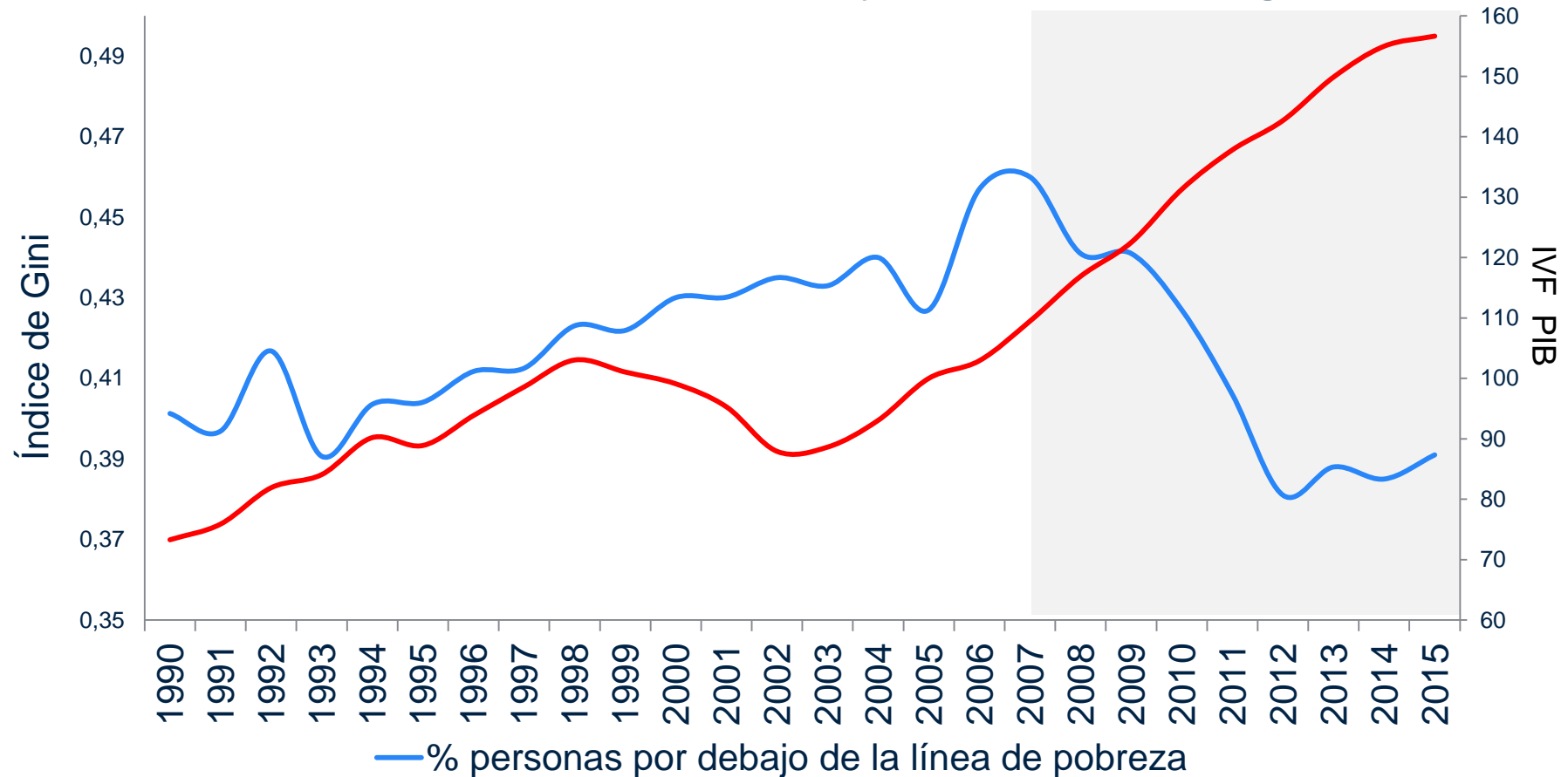
La pobreza y la desigualdad no desaparecen espontáneamente con el crecimiento económico, son necesarias políticas activas

Crecimiento económico y pobreza



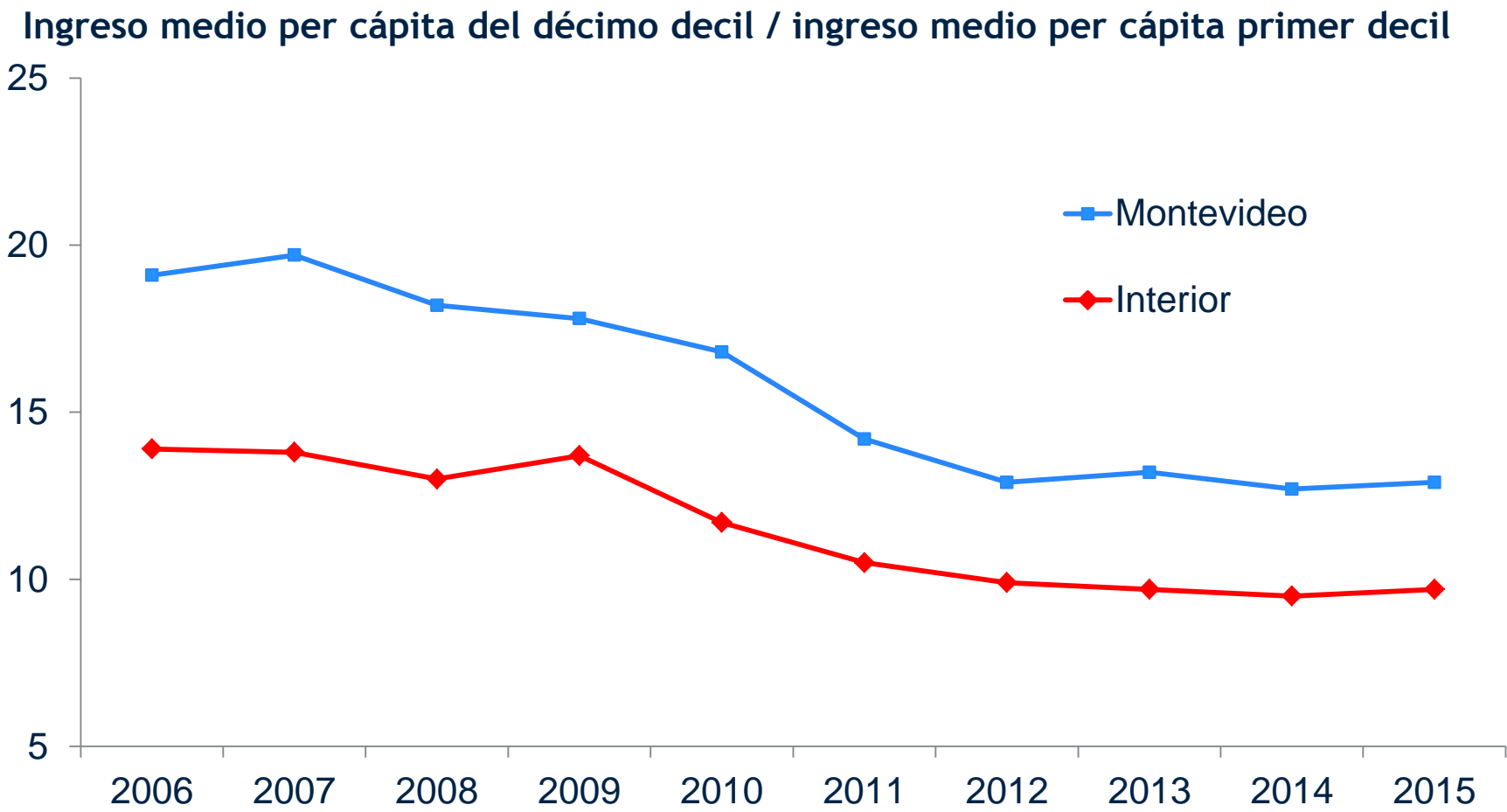
La pobreza y la desigualdad no desaparecen espontáneamente con el crecimiento económico, son necesarias políticas activas

Crecimiento económico y distribución del ingreso



Contribuciones de la política fiscal: hacia una sociedad más integrada

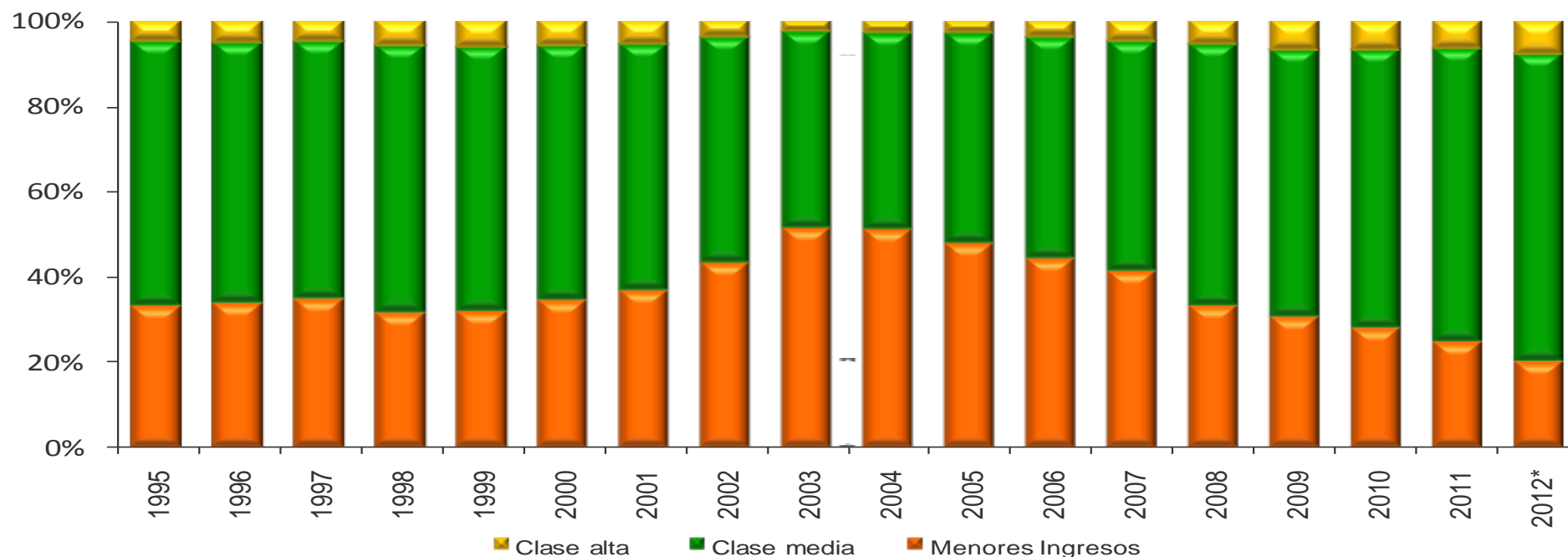
Los avances en la equidad también se reflejan en la relación entre los ingresos de los más ricos y de los más pobres



Fuente: INE

Contribuciones de la política fiscal: hacia una sociedad más integrada

La clase media uruguaya aumentó 10 puntos porcentuales entre 1995 y 2012 (300.000 personas aprox.)



Fuente: MEF en base a ECH. Total país 5000 y más habitantes

Definición de clase media del Banco Mundial (ingresos per cápita diarios entre US\$ 10 y US\$ 50 PPA de 2005).





MUCHAS GRACIAS

Pablo Ferreri

www.mef.gub.uy