

# **ANEXO 1**

# LA SITUACIÓN EDUCATIVA EN URUGUAY

## Síntesis al fin de la gestión 2015-2019

---

Versión borrador

11 de octubre de 2019

### Contenido

Introducción .....	3
1. Acceso a la educación .....	4
1.1 Matrícula .....	4
1.2 Cobertura educativa.....	16
1.3. Síntesis.....	25
2. Centros educativos y docentes.....	28
2.1 Centros educativos.....	28
2.1.1 La expansión de la oferta de la educación inicial.....	29
2.1.2 Extensión del tiempo pedagógico en educación primaria.....	31
2.1.3 Oferta en educación secundaria y construcción de nuevos liceos.....	34
2.1.4 Diversificación de la oferta de UTU.....	38
2.2 Docentes.....	41
2.2.1 Docentes por Consejo según sexo y edad.....	41
2.3 Síntesis.....	43
3. Trayectorias educativas.....	45
3.1 Aprobación .....	45
3.2 Análisis de las trayectorias educativas en Educación Media pública.....	51
3.2.1. Permanencia dentro del sistema educativo.....	52
3.2.2. Progresión en tiempo dentro del sistema educativo.....	54
3.3. Síntesis.....	56
4 Resultados educativos.....	58
4.1 Culminación de ciclos escolares.....	58
4.1.1 La evolución reciente .....	59

4.1.2 Egresos y equidad.....	62
4.1.3 Desigualdades de género y territoriales .....	64
4.2 Aprendizajes.....	67
4.2.1 Desempeños en primaria. ARISTAS 2017.....	68
4.2.2 Desempeños en Educación Media Básica. ARISTAS 2018.....	72
4.3. Síntesis.....	74
5. Anexos.....	76
Referencias.....	83

## Introducción<sup>1</sup>

Este documento presenta un estado de la educación en Uruguay, al cierre de la gestión 2015-2019 de ANEP, similar al elaborado al inicio del período en 2015 (ANEP-DIEE, 2016). En aquella oportunidad, se dejaron planteados un conjunto de desafíos para el quinquenio, sobre distintas dimensiones vinculadas al acceso, los recursos, las trayectorias y los resultados educativos. Cinco años después, resulta pertinente documentar, en base a información sistemática, los aspectos para los que se han registrado avances, así como aquellos problemas que han resultado más persistentes.

El texto se estructura en torno a cuatro dimensiones: i) el acceso a la educación (matrícula y cobertura), ii) los centros educativos y los docentes, iii) las trayectorias escolares (promoción y análisis de cohortes) y iv) los resultados educativos (egresos y aprendizajes). Para cada una de estas dimensiones, el análisis recorre los diferentes niveles y modalidades del sistema educativo, procurando establecer dos tipos de comparaciones en el tiempo: una de mediano plazo, que privilegia el análisis de tendencias como forma de contextualizar los logros y desafíos presentes y otra, complementaria, focalizada en el período 2015-2019.

Los análisis presentados en cada uno de los capítulos recurren, según los casos, a diversas fuentes de información, en particular: registros administrativos de la ANEP, encuestas continuas de hogares del INE (ECH) y las evaluaciones de aprendizajes ARISTAS 2017 y 2018 del Instituto de Evaluación Educativa (INEEd, 2018; 2019). En cada dimensión, se ha procurado definir un mismo período de comparación, aunque este criterio puede variar en función de la disponibilidad de información. En el caso de las ECH, se analizan las series desde 2006, año en que por primera vez tienen alcance nacional.

Este trabajo es complementario a los informes que reportan anualmente y en el marco de las rendiciones de cuentas al Parlamento (ANEP-CODICEN, 2019), el grado de avance en el cumplimiento de las metas educativas comprometidas por la ANEP en el Presupuesto 2015-2019. El texto incorpora, para las dimensiones que corresponde, recuadros con referencias al estado de situación de las Metas.

---

<sup>1</sup> Este documento fue elaborado por el equipo técnico de la División de Investigación, Evaluación y Estadística (DIEE) de la Dirección Sectorial de Planificación Educativa (DSPE) de CODICEN -ANEP. La redacción estuvo a cargo de Tania Biramontes (coordinadora del documento), Franco González, Santiago Cardozo y Alejandro Retamoso.

## 1. Acceso a la educación

Este capítulo analiza la evolución de dos indicadores vinculados al acceso a la educación: la matrícula escolar y la cobertura educativa. Ambas dimensiones del acceso aluden a dos aspectos relacionados, pero conceptualmente distintos. La matrícula informa sobre el número de estudiantes matriculados en los distintos niveles y modalidades del sistema educativo. Brinda una medida, en términos absolutos, sobre la magnitud del sistema, así como de la demanda atendida en cada ciclo. La matrícula tiene impactos directos sobre la previsión de recursos, tanto humanos como materiales, las necesidades de ampliación de la oferta de centros educativos, grupos o aulas, etc. La cobertura educativa, por su parte, está vinculada al comportamiento de la matrícula pero desde un enfoque diferente. Específicamente, los indicadores de cobertura informan sobre la proporción o porcentaje de niños, adolescentes y jóvenes de diferentes edades cubiertos por el sistema educativo, es decir, que se encuentran escolarizados. Aunque, frecuentemente, un aumento en la matrícula se traduce en una mejora de la cobertura y viceversa, en ocasiones ambos indicadores no evolucionan conjuntamente. En los últimos años, p.e., se han documentado períodos de disminución de la matrícula (número de alumnos) de la enseñanza inicial y primaria pública derivados principalmente de una reducción en el tamaño de las cohortes (por un menor número de nacimientos) y de un leve traspaso hacia la enseñanza privada. Este descenso de la matrícula no fue el reflejo de una caída de la cobertura. De hecho, como se verá, la cobertura a nivel de primaria común es universal y la de educación inicial ha seguido una tendencia creciente<sup>2</sup>.

### 1.1 Matrícula

La ANEP constituye el principal proveedor de servicios educativos de Uruguay, dando cobertura a un total de 694.258 estudiantes (2018). Del total de estudiantes matriculados, 89.600 se ubican en Educación Inicial (12,9%), 248.399 (35,8%) en Educación Primaria, 157.316 (22,7%) en Educación Media Básica y 157.453 (22,7%) en Educación Media Superior. El resto corresponde a Formación Profesional de CETP y Educación Terciaria (CETP y Formación en Educación).

Cuadro 1.1. Estudiantes matriculados en la ANEP, según nivel. Cantidad y porcentaje. 2018.

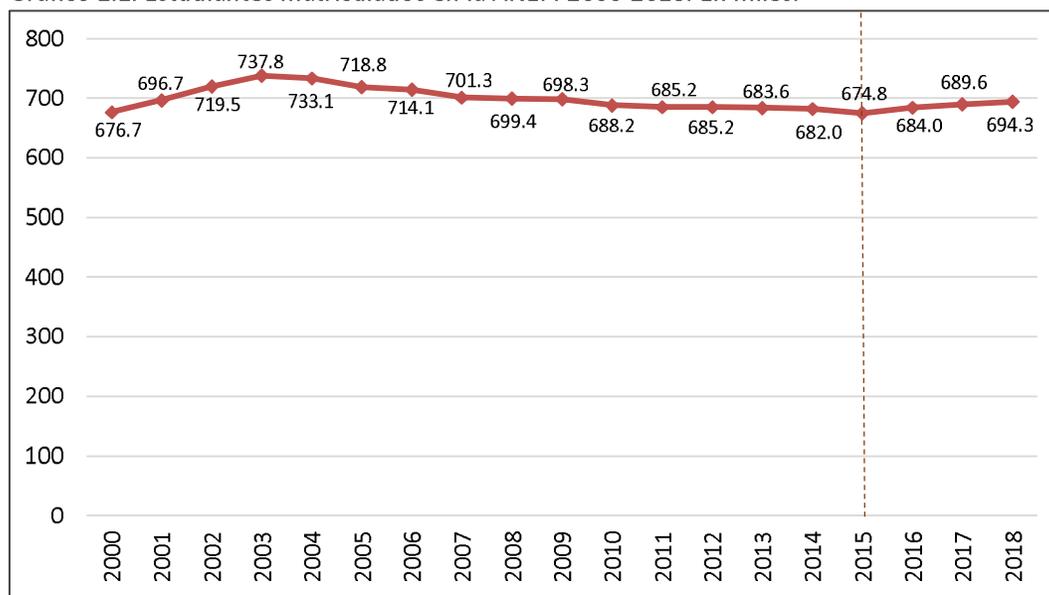
Nivel	Cantidad	%
Total	694.258	100,0
Educación Inicial	89.600	12,9
Educación Primaria	248.399	35,8
Educación Media Básica	157.316	22,7
Educación Media Superior	157.453	22,7
Formación Profesional	2.327	0,3
Educación Terciaria CETP	11.979	1,7
Formación en Educación	27.184	3,9

Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

<sup>2</sup> Sobre la evolución de los indicadores de acceso a la educación pueden consultarse también los anuarios estadísticos del MEC, ANEP-CODICEN (2005), ANEP-CODICEN (2010), los Monitores Educativos de ANEP (CEIP, CES y CETP), los tres Informes sobre el estado de la situación en Uruguay (INEEd, 2015; 2017; 2019). En el sitio web del Observatorio de ANEP (<http://observatorio.anep.edu.uy/>) se encuentran las series estadísticas empleadas en este capítulo.

En cuanto a la evolución de la matrícula total de la ANEP se destaca una fase de incremento entre 2000 y 2003, año en que se ubica el máximo valor de la serie (737.820 estudiantes). Luego sobreviene una fase de caída leve en la cantidad de estudiantes matriculados entre los años 2004 y 2015 (de 733.064 a 674.777 estudiantes). En los últimos cuatro años se aprecia un incremento moderado en el número de estudiantes matriculados, que pasó de 674.777 en 2015 a 694.258 en 2018. Ver Gráfico 1.1.

Gráfico 1.1. Estudiantes matriculados en la ANEP. 2000-2018. En miles.

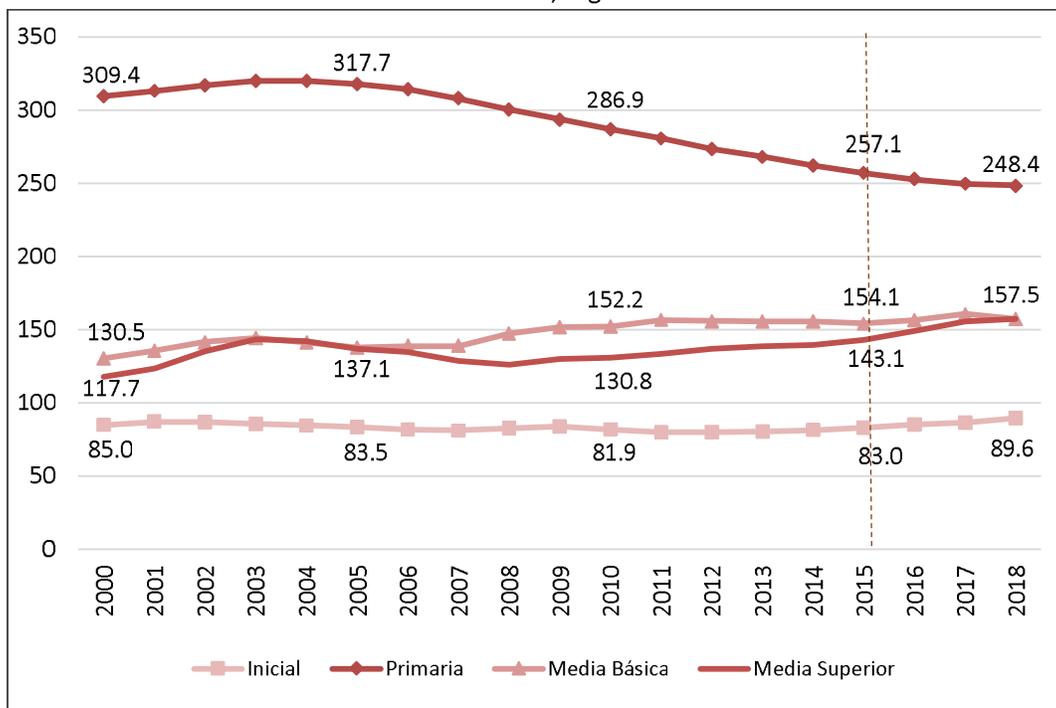


Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

Entre 2000 y 2018 se constata un aumento de la matrícula en todos los niveles, con la única excepción de Educación Primaria (Gráfico 1.2). La caída de la matrícula en este nivel no debe atribuirse a una disminución de la cobertura, que es universal (ANEP-DIEE, 2019), sino a tres factores complementarios:

- Factores demográficos: la incorporación al sistema de cohortes cada vez más pequeñas producto de la reducción de nacimientos ocurrida en años anteriores. La caída en el número de nacimientos se observa con especial énfasis entre 1998 y 2005, pero tiene consecuencias en el número de matriculados en educación primaria a partir de 2004 (cuando los nacidos en 1998 tienen edad suficiente para matricularse en 1°).
- La mejora en el tránsito por los grados escolares de la educación primaria, fruto del descenso sostenido de la repetición. La notoria reducción del número de alumnos repetidores -que pasaron de representar el 10% de los matriculados al inicio de la década de los 2000 a menos del 5% en los últimos registros- supuso una caída en la cantidad de alumnos en todos los grados escolares (en particular en 1°).
- El traspaso de matrícula al sector privado. Como se verá al final de este capítulo, la participación del sector privado en la Educación Primaria pasó de 14% en el año 2000 a 17,7% en 2018. Si bien la diferencia es moderada, incide sobre el volumen global de matriculados en Educación Primaria pública.

Gráfico 1.2. Estudiantes matriculados en la ANEP, según nivel. 2000-2018. En miles.



Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

En Educación Inicial, en tanto, el número de niños matriculados pasó de 84.984 en 2000 a 89.600<sup>3</sup> en 2018 (aumentó 5,4%). Un mayor incremento se verifica para el período 2015-2018, en el que la matrícula se expandió en 6.618 estudiantes (7,9% de crecimiento). A efectos de analizar la evolución en cada uno de los niveles de educación inicial, en el siguiente cuadro se presenta la información de matrícula para 3, 4 y 5 años durante el período 2010-2018. Se constata desde 2010 una duplicación del número de matriculados de 3 años, asociada a la mejora de la cobertura; para 4 años el incremento fue de 7% y se asocia también a un incremento de la cobertura, en este caso partiendo –como se detalla más adelante- de niveles próximos a la universalización. Finalmente, en 5 años se verifica una leve caída en el número de matriculados, en un contexto de cobertura virtualmente universal.

Cuadro 1.2. Estudiantes matriculados en Educación Inicial de la ANEP en los niveles 3, 4 y 5 años, según nivel. 2010-2018.

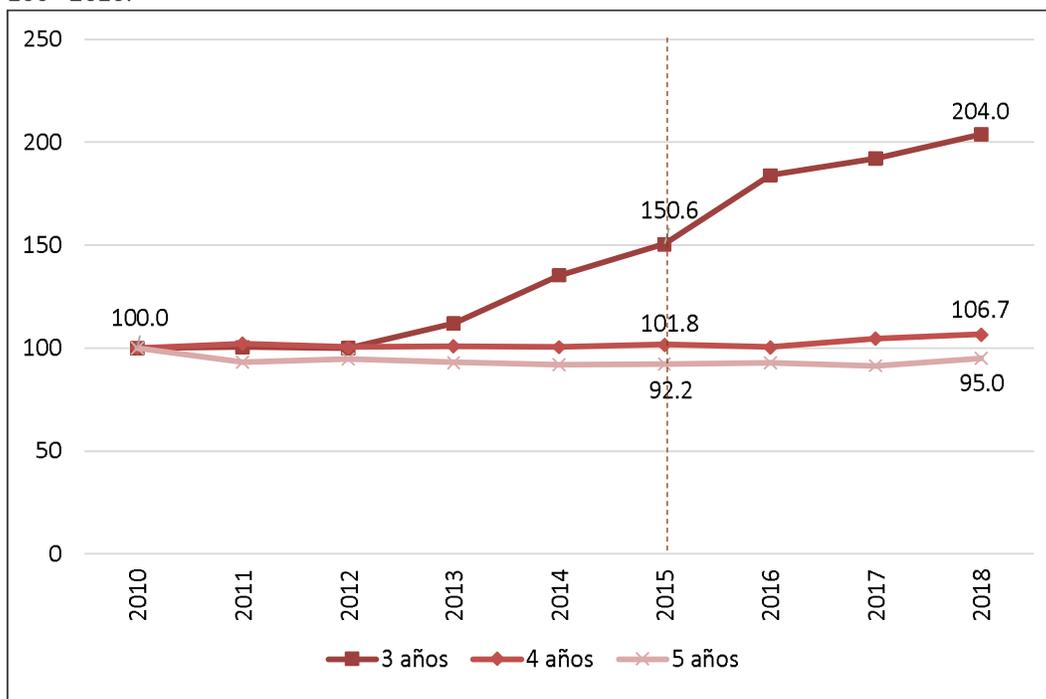
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total 3 a 5	81.812	79.898	79.885	80.204	81.329	82.851	84.964	86.487	89.432
3 años	6.992	7.030	6.999	7.835	9.470	10.533	12.874	13.442	14.266
4 años	34.771	35.514	34.930	35.097	34.966	35.384	34.920	36.401	37.103
5 años	40.049	37.354	37.956	37.272	36.893	36.934	37.170	36.644	38.063

Fuente: Elaboración propia en base a Monitor Educativo de Primaria, ANEP.

<sup>3</sup> Corresponde a la educación para niños de cero a cinco años.

En el período 2015-2018, específicamente, se aprecia un leve incremento en el número de matriculados en nivel 5 (lo que revierte la tendencia decreciente observada desde 2010). Para el nivel 4 años, se registra en este último período una cierta aceleración de los niveles de crecimiento y para el nivel 3 años una aceleración aún mayor. Mientras que en el período 2010-2014 la tasa de crecimiento promedio anual de la matrícula de 3 años fue de 3,9%, entre 2015 y 2018 el crecimiento anual se ubicó en 7,9%<sup>4</sup>. El Gráfico 1.3 muestra la evolución relativa de los matriculados por nivel (base 100=2010).

Gráfico 1.3. Estudiantes matriculados en la ANEP, según nivel. 2010-2018. En porcentajes. Base 100= 2010.



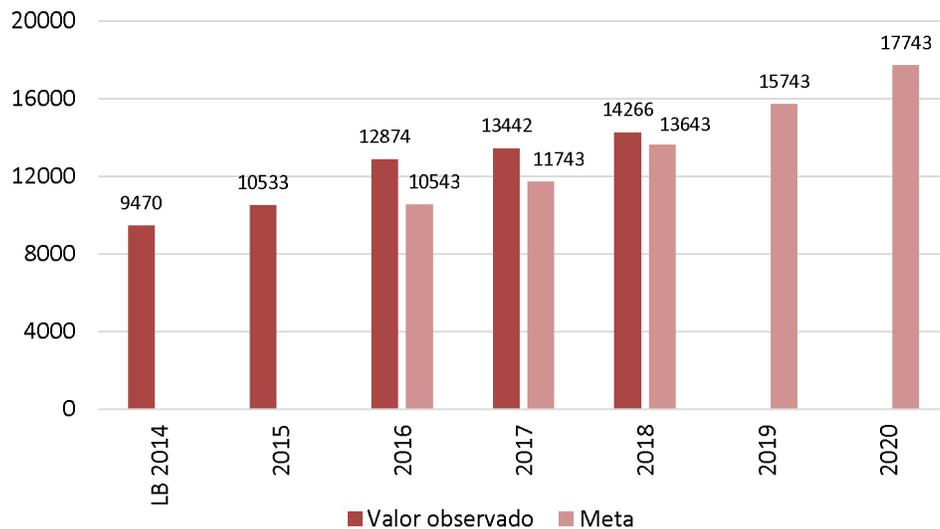
Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

<sup>4</sup> $TCA = ((\frac{f}{s})^{1/y} - 1) * 100$ , donde  $f$  = último valor de la serie,  $s$  = primer valor de la serie,  $y$  = último año de la serie – primer año de la serie.

**RECUADRO 1.1.**

**Meta 1: Potencializar la educación inicial (4 y 5 años) y contribuir a la universalización de la cobertura de 3 años.**

**Indicador 1.1.: Alumnos matriculados en el Nivel 3 en establecimientos de ANEP.**



Una de las metas definidas por la ANEP al inicio de la última gestión fue el incremento tanto de la matrícula como del porcentaje de asistentes al nivel de educación inicial correspondiente a 3 años. En 2014 (línea de base) se matricularon en ANEP 9.470 alumnos en 3 años, en 2015 lo hicieron 10.533 alumnos y en 2016 12.874 estudiantes. En 2016 la matrícula se ubicó un 20% por encima a la meta, en 2017 fue un 14% superior, mientras que en 2018 se matriculó casi un 5% más de niños que los previstos en la meta. La ANEP ha alcanzado la meta de incremento de la matrícula del nivel 3 años y lo ha hecho por encima de las tasas de crecimiento previstas por la definición de las metas.

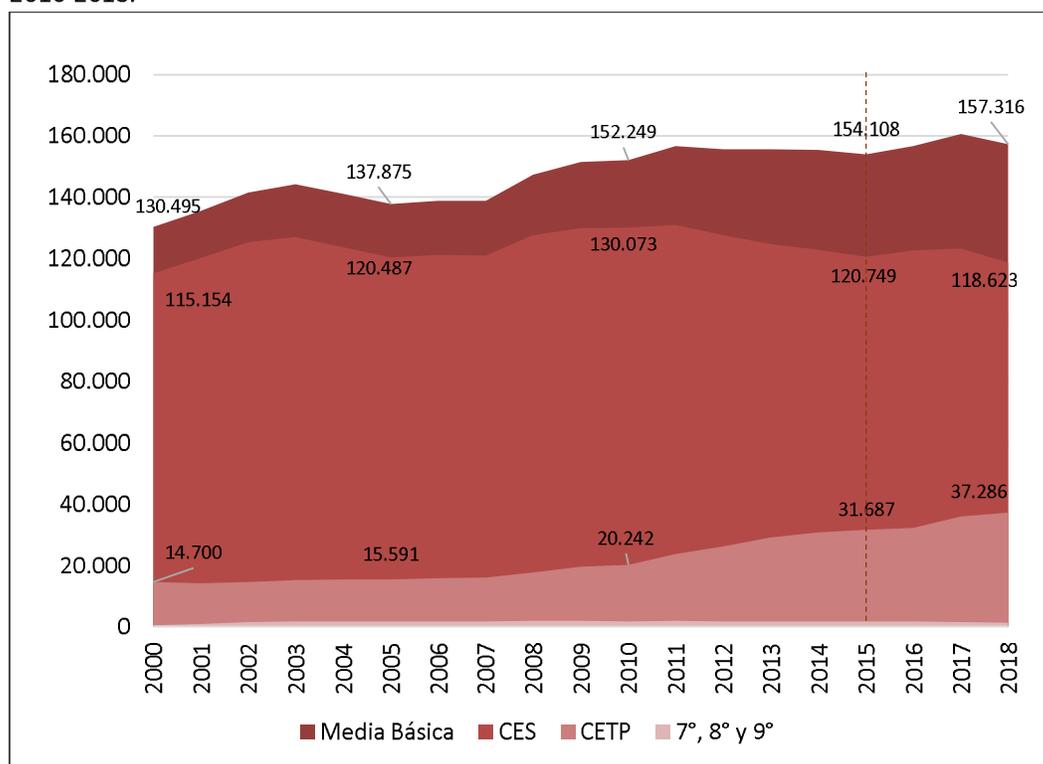
Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

Mientras que la Educación Inicial y Primaria se encuentra bajo la órbita de un único Consejo (CEIP), la oferta de Educación Media es compartida por los Consejos de Educación Secundaria (CES) y de Educación Técnica Profesional (CETP)<sup>5</sup>, por lo que conviene detenerse en la distribución de la matrícula entre ambos Consejos. En 2018, se matricularon en Educación Media Básica un total de 157.316 estudiantes, de los cuales 118.623 lo hizo en ofertas del CES, 37.286 en CETP y los restantes 1.407 en 7°, 8° y 9° de escuelas rurales<sup>6</sup>. (Gráfico 1.4).

<sup>5</sup> A estas dos ofertas hay que adicionar 7°, 8° y 9° en Escuelas Rurales, programa que actualmente depende del CODICEN.

<sup>6</sup> Se trata de un programa de Educación Media Básica que funciona bajo la órbita de CODICEN pero que involucra al CEIP, al CES y al CETP y funciona en escuelas rurales.

Gráfico 1.4. Estudiantes matriculados en Educación Media Básica de la ANEP, según Consejo. 2010-2018.

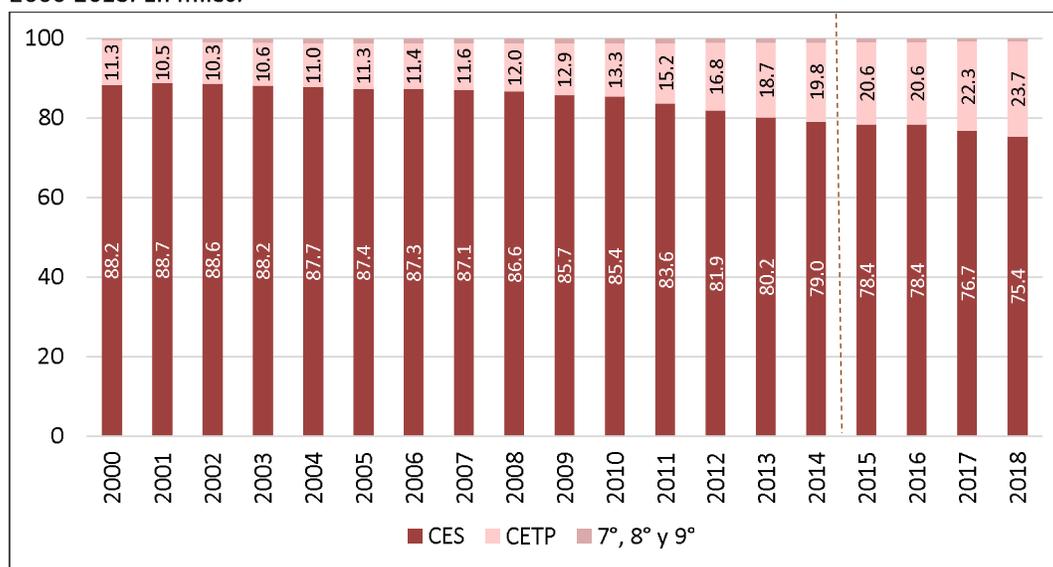


Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

Entre 2000 y 2018 la matrícula de Educación Media Básica pasó de 130.495 a 157.316 estudiantes, lo que representa un incremento de 20,6%. Este aumento refleja principalmente el crecimiento del número de alumnos inscriptos en CETP, bastante mayor al registrado en CES tanto en términos absolutos como, especialmente, relativos. En el CES, la matrícula de Educación Media Básica creció en 3.469 estudiantes (3%) entre 2000 y 2018, mientras que en el mismo período la matrícula del CETP para el mismo nivel se incrementó en 22.586 estudiantes (153%). En especial, desde 2008 (dada la incorporación de nuevas ofertas de EMB en CETP), el aumento de la matrícula de EMB en CETP constituyó el principal componente dinamizador del crecimiento general de la matrícula de Educación Media Básica. En el período 2015-2018 se mantiene la tendencia general de relativo estancamiento en la matrícula de CES y de incremento de la matrícula de CETP.

El gráfico 1.5 refleja la participación relativa de cada Consejo en el total de la matrícula de Educación Media Básica. Como se aprecia, aunque en 2018 CES concentra más de tres cuartas partes del total de la matrícula de Educación Media Básica, la participación de CETP ha ido incrementándose de forma progresiva, especialmente desde 2008, pasando de 11,3% (2000) a 23,7% (2018).

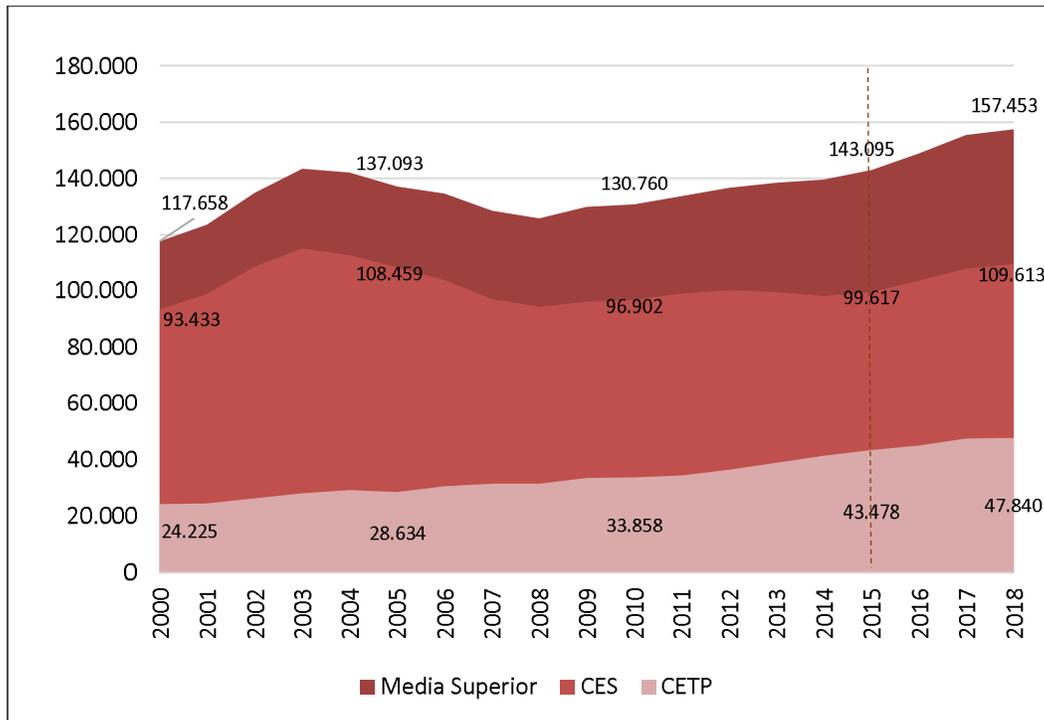
Gráfico 1.5. Estudiantes matriculados en Educación Media Básica de la ANEP, según Consejo. 2000-2018. En miles.



Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

En la Educación Media Superior, en 2018 se matricularon 157.453 estudiantes, de los cuales 109.613 lo hicieron en CES y 47.840 en CETP. Si se analiza la evolución desde el año 2000, se aprecia un incremento global de la matrícula de Educación Media Superior de 117.658 a 157.453 estudiantes (33,8%). La matrícula de CES se expandió un 17,3% entre 2000 y 2018, experimentando ciertas oscilaciones a lo largo del período. Entre 2000 y 2003 tuvo un notorio incremento, luego un descenso hasta 2008, y una relativa estabilidad hasta 2015. En CETP, en tanto, se registra un incremento mayor, duplicándose la matrícula entre 2000 y 2018. A diferencia de CES, la serie de CETP no presenta oscilaciones sino que crece año a año, casi sin interrupciones. En el período 2015-2018, en particular, se aprecia un incremento notorio de la matrícula de Educación Media Superior total y en CES, a tasas superiores a las registradas entre 2000 y 2015. En estos mismos años, en tanto, el CETP continuó creciendo a niveles similares a los registrados durante todo el período.

Gráfico 1.6. Estudiantes matriculados en Educación Media Superior de la ANEP, según Consejo. 2010-2018.



Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

En tanto, al igual que en la Educación Media Básica, en la Media Superior también se constata un incremento persistente de la participación de CETP en la matrícula, especialmente desde 2006. Entre 2010 y 2018, la Educación Media Superior técnica pasó de representar el 20,6% al 30,4% de la matrícula.

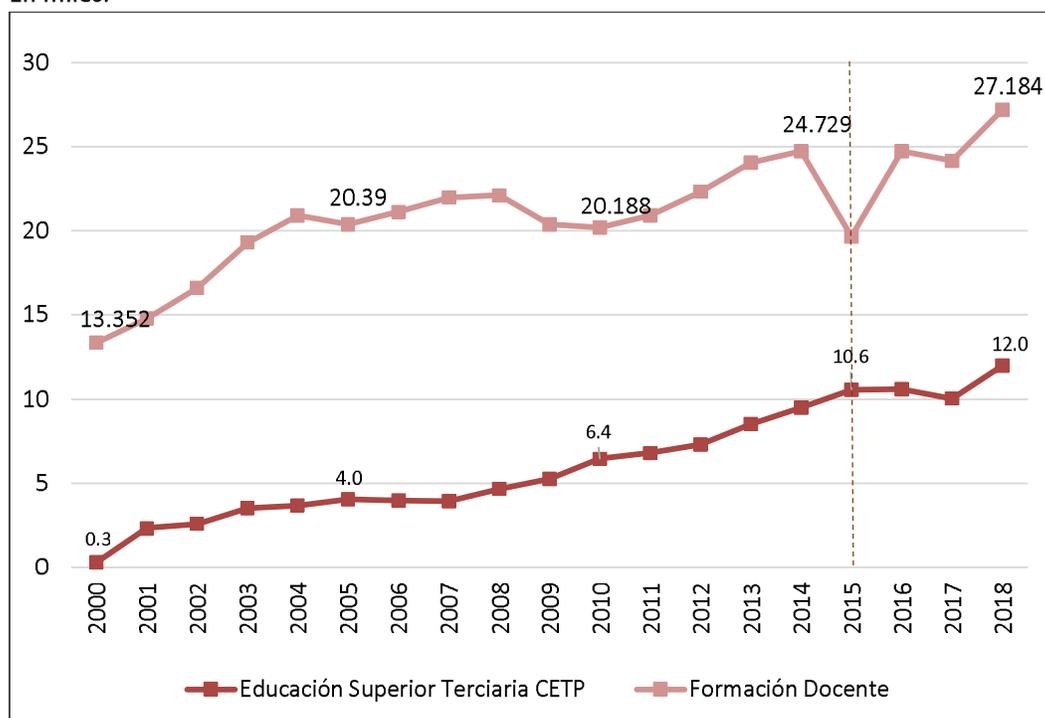
Gráfico 1.7. Estudiantes matriculados en Educación Media Superior de la ANEP, según Consejo. 2000-2018. En miles.



Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

La educación terciaria impartida por la ANEP está compuesta por la Educación Superior Terciaria ofrecida por CERP y la Formación en Educación (Consejo de Formación en Educación). En 2018, se matricularon en ANEP 39.163 estudiantes en el nivel Terciario, de los cuales 11.979 (30,6%) lo hicieron en ofertas de CERP y 27.184 en Formación Docente (69,4%). Ambas modalidades registraron desde 2000 un incremento importante en la cantidad de estudiantes matriculados. En el caso de la Educación Terciaria ofertada por CERP, el crecimiento fue ininterrumpido durante el período analizado (con la excepción del año 2017): el número de estudiantes matriculados pasó de 283 (año 2000) a 11.979 (año 2018). En 2018 se matricularon en el nivel Terciario de CERP cinco veces más estudiantes de los que lo habían hecho en 2001. En cuanto a Formación Docente, la serie es más oscilante: se destaca un período de crecimiento entre 2000 y 2004, otro de relativa estabilidad entre 2005 y 2011 y un ciclo de incremento en los últimos cuatro años. Si se compara el primer y el último año de la serie, se constata una duplicación de la matrícula de Formación en Educación (Gráfico 1.8).

Gráfico 1.8. Estudiantes matriculados Educación Terciaria de la ANEP en, según tipo. 2000-2018. En miles. <sup>(a)</sup>



Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

<sup>(a)</sup> A partir del año 2015 se registran cambios en la forma de registrar la matrícula. Ese año comenzó a utilizarse el sistema de inscripciones WEB que sustituye el registro basado en la consolidación de planillas electrónicas completadas por cada centro educativo.

En relación a la distribución por carrera de Formación en Educación se destaca ante todo la diversificación de la oferta. La cantidad de carreras ofertadas se duplicó entre 2000 y 2018 (de tres a seis). En 2010, las carreras de Profesorado concentraban el 65% de la matrícula y las de Magisterio el 34%. Ocho años más tarde, la distribución por carreras apenas se modificó, aunque la matrícula total de Formación en Educación creció un 60% (pasando de 13.352 a 20.188 estudiantes): en 2010 el 69% de los estudiantes correspondían a la carrera de Profesorado y el 30% a Magisterio. En 2015 se constataron cambios en el sistema de registro de matrícula, por lo que no se debe interpretar el descenso observado como una baja sustantiva en el número de estudiantes de Formación Docente. Aunque en este año la distribución entre profesorado y magisterio fue similar a la registrada históricamente, se destaca la expansión de la carrera de Maestro/Profesor Técnico (qué pasa de 107 en 2000 a 588 en 2015). Adicionalmente se destaca la inclusión de tres nuevas carreras: Educador Social (1.043 estudiantes), Asistente Técnico en Primera Infancia (524 estudiantes) y Certificación en Lenguas extranjeras (125 estudiantes).

Entre 2016 y 2018 la matrícula de Formación Docente manifiesta una fuerte expansión, pasando de 24.741 a 27.184 estudiantes lo que representa un incremento de 38%. En cuanto a la desagregación por carrera no se produjeron grandes cambios en las orientaciones “tradicionales” pero sí se destaca el incremento de la matrícula en las carreras de Maestro/Profesor Técnico, que pasaron de 715 a 978 estudiantes entre 2016 y 2018, conjuntamente con la incorporación desde 2017 de la carrera de Maestro en Primera Infancia (que sustituye a la de Asistente Técnico en Primera Infancia).

Cuadro 1.3. Estudiantes matriculados en Formación Docente de la ANEP, según especialidad. Años seleccionados.

Carrera	2000	2010	2015	2016	2017	2018
Total <sup>(a)</sup>	13.352	20.188	19.666	24.741	24.150	27.184
Magisterio <sup>(b)</sup>	4.581	6.081	5.084	6.451	7.579	8.909
Profesorado	8.664	13.977	12.302	14.322	13.726	15.715
Maestro y Profesor Técnico	107	130	588	715	782	978
Educador Social	-	-	1.043	1.587	1.516	1.580
Asistente Técnico en Primera Infancia	-	-	524	1.475	534	-
Certificaciones en Lenguas Extranjeras	-	-	125	191	13	2

Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

(a) A partir del año 2015 se registran cambios en la forma de registrar la matrícula. Ese año comenzó a utilizarse el sistema de inscripciones WEB que sustituye el registro basado en la consolidación de planillas electrónicas completadas por cada centro educativo.

(b) Desde 2017 incluye Maestro en Primera Infancia.

Hasta el momento se ha analizado la evolución de la matrícula de Educación Pública correspondiente a la ANEP. En lo que sigue se incorpora información sobre educación privada, de forma tal de contribuir a analizar comparativamente el volumen correspondientes a cada forma de administración. En 2018 se matricularon en la educación privada (centros habilitados o autorizados) 123.359 estudiantes, de los cuales el 23,2% corresponde a Educación Inicial, el 43,3% a Educación Primaria, y 33,4% a Educación Media<sup>7</sup>.

Cuadro 1.4. Estudiantes matriculados en Educación Privada, según nivel. Cantidad y porcentaje. 2018.

Nivel	Cantidad	%
Total	123.359	100,0
Educación Inicial	28.667	23,2
Educación Primaria	53.467	43,3
Educación Media Básica	24.609	19,9
Educación Media Superior	16.616	13,5

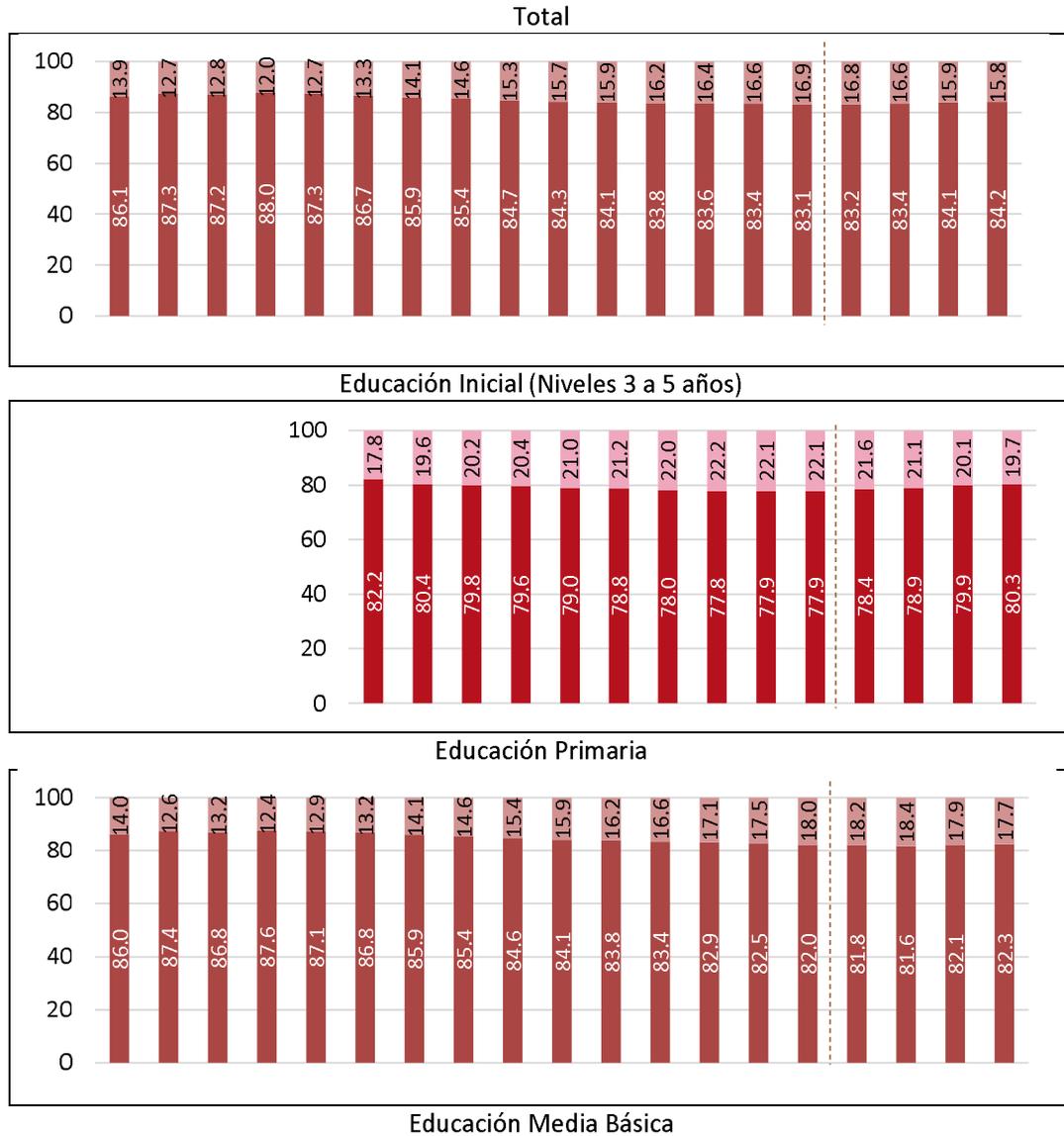
Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

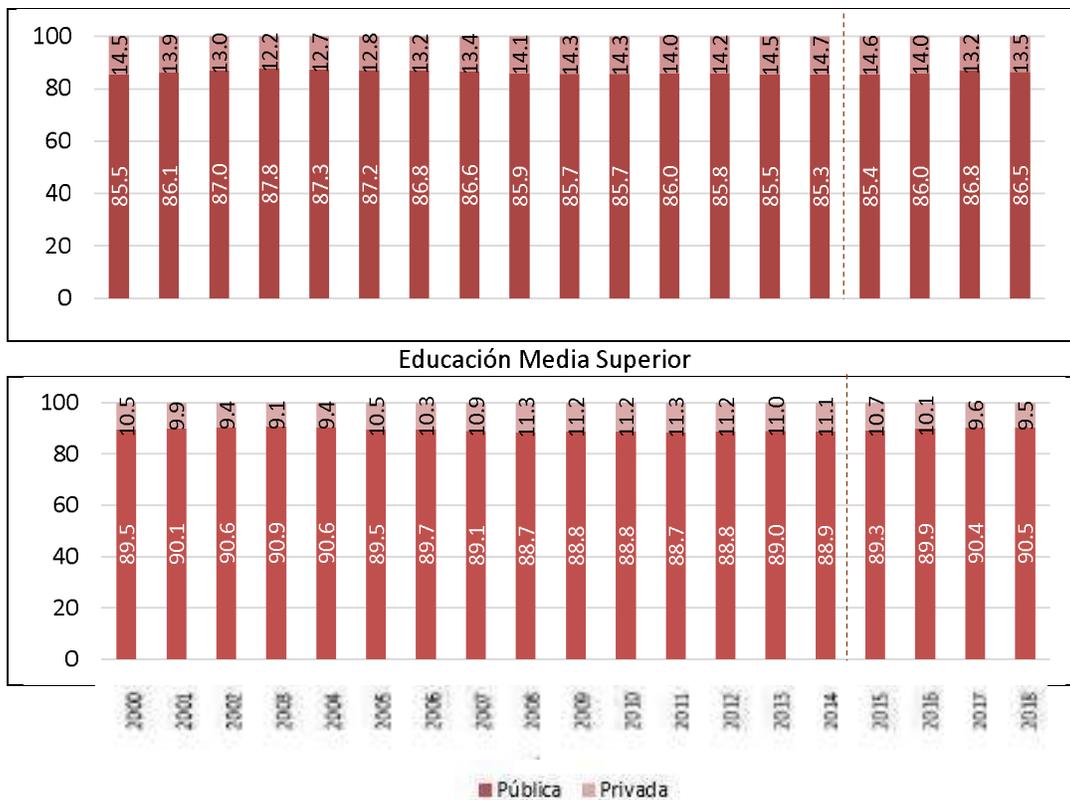
Actualmente la ANEP da cobertura al 84,2% del total de la matrícula de Educación Inicial, Primaria, Media Básica y Media Superior del país, mientras que el restante 15,8% es atendido por ofertas de educación privada. La matrícula de educación privada pasó de 13,9% a 15,8% entre 2010 y 2015. Educación Inicial es el nivel donde se observa la mayor participación de la educación privada seguido por Educación Primaria (19,7% y 17,7% respectivamente en 2018). La participación del sector privado en ambos niveles se ha incrementado, aunque moderadamente, entre 2005 y 2018: 1,9 puntos porcentuales en Educación inicial y 4,5% en Primaria. Sin embargo, es de señalar el incremento en la participación del sector público en educación inicial en los últimos cuatro años, producto de la masificación de la oferta del nivel de tres años.

<sup>7</sup> Si se suman la matrícula de educación pública (bajo la órbita de la ANEP) y la matrícula de educación privada (sin considerar la educación terciaria) en 2018 el número de estudiantes matriculado en alguna oferta educativa fue de 817.617.

En tanto, la matrícula privada representa el 13,5% de la Educación Media Básica y el 9,5% de la Educación Media Superior. Estos porcentajes se han mantenido estables en el mediano plazo. En los cuatro años, finalmente, no se destacan cambios significativos en la distribución de la matrícula por sector.

Gráfico 1.7. Porcentaje de estudiantes matriculados en educación pública y privada, por nivel. 2000-2018.





Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

## 1.2 Cobertura educativa

Como se adelantó al inicio del capítulo el análisis del acceso a la educación requiere complementar la información sobre matrícula con el estudio de los indicadores de cobertura. Estos últimos informan específicamente sobre la asistencia a la educación formal de la población en edad de estudiar, expresada en términos porcentuales. Las series estadísticas muestran que la cobertura educativa en Uruguay es, desde hace años, virtualmente universal en las edades teóricas correspondientes a la enseñanza primaria común (6 a 11 años), y prácticamente universal hasta aproximadamente los 14. En las edades siguientes, los indicadores de cobertura comienzan a registrar el efecto de las situaciones de desvinculación, expresadas en porcentajes crecientes de personas que no asisten a ninguna modalidad de enseñanza formal. Entre los niños más pequeños, en tanto, el acceso a la educación ha venido incrementándose notoriamente en las últimas décadas, alcanzando niveles universales o cuasi-universales en las edades de 4 y 5 años, y logrando una importante masificación de la escolarización entre los de 3. En este grupo de edades, la no asistencia no se asocia a trayectorias de desvinculación (como en el caso de los adolescentes de 15 a 17 años), sino a niños que comienzan su escolarización en forma más tardía. Debe tenerse presente, al respecto, que en Uruguay la educación inicial tiene carácter obligatorio desde los 4 años, pero no a los 3. Como se analiza con detalle en esta sección, los indicadores de cobertura han tendido a mejorar en los últimos años, en algunos casos de forma muy importante, especialmente en aquellos grupos etarios que se encuentran más lejos de la asistencia universal.

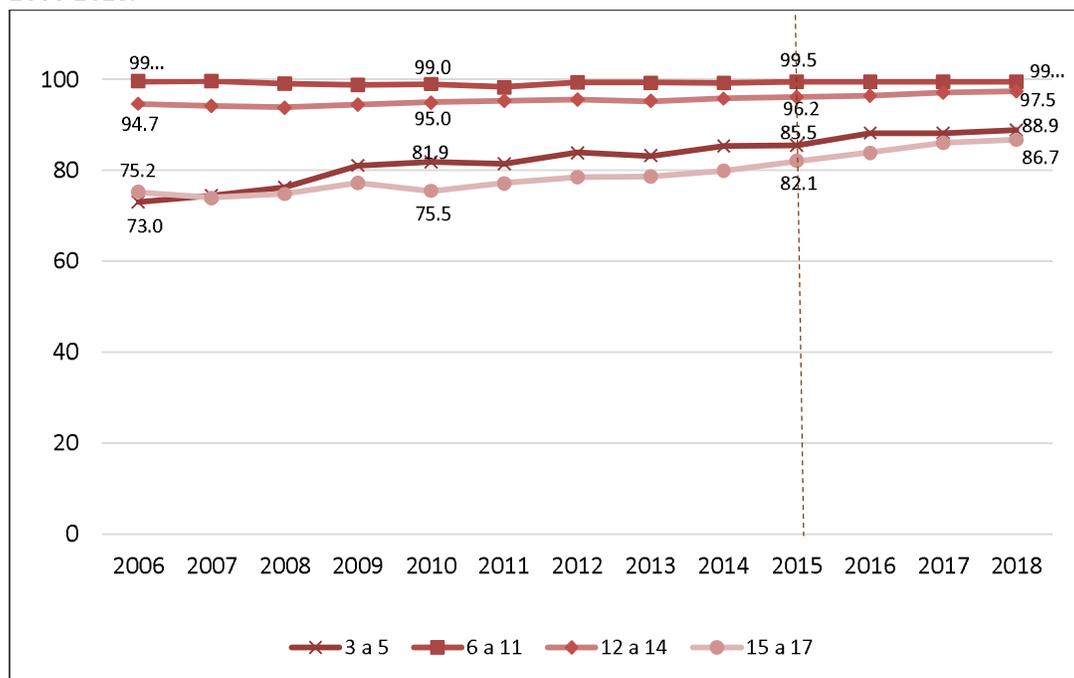
El gráfico 1.6 presenta el porcentaje de estudiantes matriculados en educación pública o privada para distintos tramos etarios, correspondientes aproximadamente a las edades teóricas de los distintos ciclos de la enseñanza formal. Debe tenerse presente que el indicador de asistencia considera aquí la matriculación de los niños y adolescentes de cada grupo etario a cualquier nivel educativo, independientemente de las situaciones de rezago o extraedad.

En 2018, el tramo etario con mayor porcentaje de matriculados fue el comprendido entre los 6 y los 11 años (cerca del 100% asiste a la educación); le sigue el tramo que oscila entre los 12 y los 14 años, donde la asistencia se encuentra próxima a universalizarse (97,5%). En el tramo etario de 3 a 5 años la cobertura se ubicó en 88,9%, mientras que entre los 15 y los 17 años de edad la asistencia fue del 86,7%. En otras palabras, existe aún margen para un incremento de la cobertura en las dos edades extremas de la educación obligatoria (3 a 5 y 15 a 17 años), mientras que en las edades teóricamente correspondientes a Educación Primaria y a la Educación Media Básica la cobertura es virtualmente universal.

En las edades correspondientes a la educación inicial (3 a 5 años), la asistencia a la educación pasó de 73% en 2006 a 88,9% en 2018, lo que representa un incremento de casi 16 puntos porcentuales. Específicamente en el período 2015-2018, el indicador continuó creciendo: de 85,5% a 88,9%. En el siguiente tramo etario, que comprende las edades teóricas de Educación Primaria, la cobertura se mantuvo en torno al 99,5%. Similarmente, en el grupo de 12 a 14 años (edad teórica de la Educación Media Básica), se aprecia un incremento de la cobertura de 2,8 puntos porcentuales (de 94,7% a 97,5%), en un contexto prácticamente de universalización de la asistencia. En el tramo etario 15-17 años (asociado a la edad teórica de la Educación Media Superior) la cobertura registró un fuerte incremento en los últimos doce años: pasó de 75,2% en 2006 a 86,7% en 2018. Más allá de esta mejora, este último valor indica que casi un 15% de los jóvenes de 15 a 17 años habían interrumpido, definitiva o temporalmente, su escolarización.

En síntesis, en el período analizado se han registrado mejoras importantes en la asistencia a la educación, mejorándose las tasas de cobertura en aquellas edades que todavía no han alcanzado niveles de universalización o cuasi-universalización (3 a 5 y 15 a 17). El tramo etario con mayor crecimiento, en términos absolutos, fue el de los niños de entre 3 y 5 años (15,9 puntos porcentuales), seguido por el tramo de 15 a 17 años (11,5 puntos).

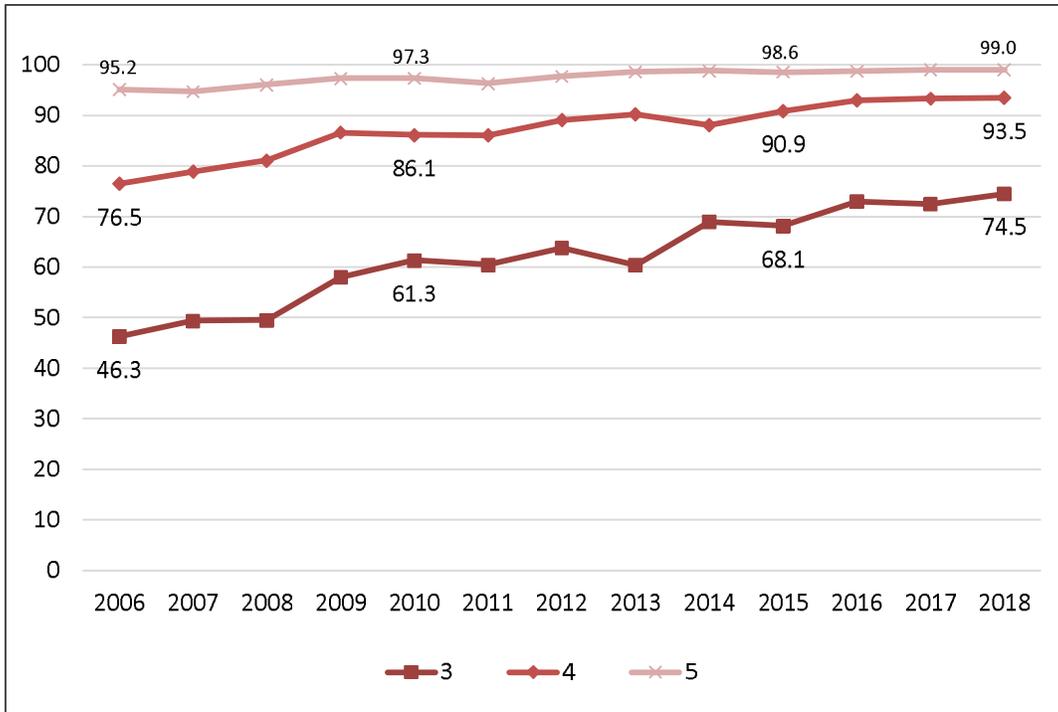
Gráfico 1.8. Porcentaje de personas que asisten a educación pública y privada por tramo etario. 2000-2018.



Fuente: Elaboración propia en base a Encuestas Continuas de Hogares, INE.

El gráfico 1.9 presenta el detalle de la evolución de la cobertura de los niños de 3 a 5 años por edades simples. Las series muestran un aumento de la asistencia entre 2006 y 2018 en todas las edades consideradas, de especial importancia los niveles 3 y 4 años (la cobertura a los 5 ya había alcanzado el 95% a inicios de la serie). Mientras que en 2006 menos de la mitad de los niños de 3 años asistía a la educación, en 2018 lo hace el 74,5%, lo que representa un incremento de 28,2 puntos porcentuales. En el nivel 4 años se observa también un aumento importante de la asistencia, en el entorno de los 17 puntos porcentuales. Incluso para la edad 5, que ya era prácticamente universal en 2006, la cobertura se incrementó en 3,8 puntos porcentuales, alcanzando el 99,0%.

Gráfico 1.9. Porcentaje de personas de 3 a 5 años que asisten a educación pública y privada por edad. 2000-2018.



Fuente: Elaboración propia en base a Encuestas Continuas de Hogares, INE.

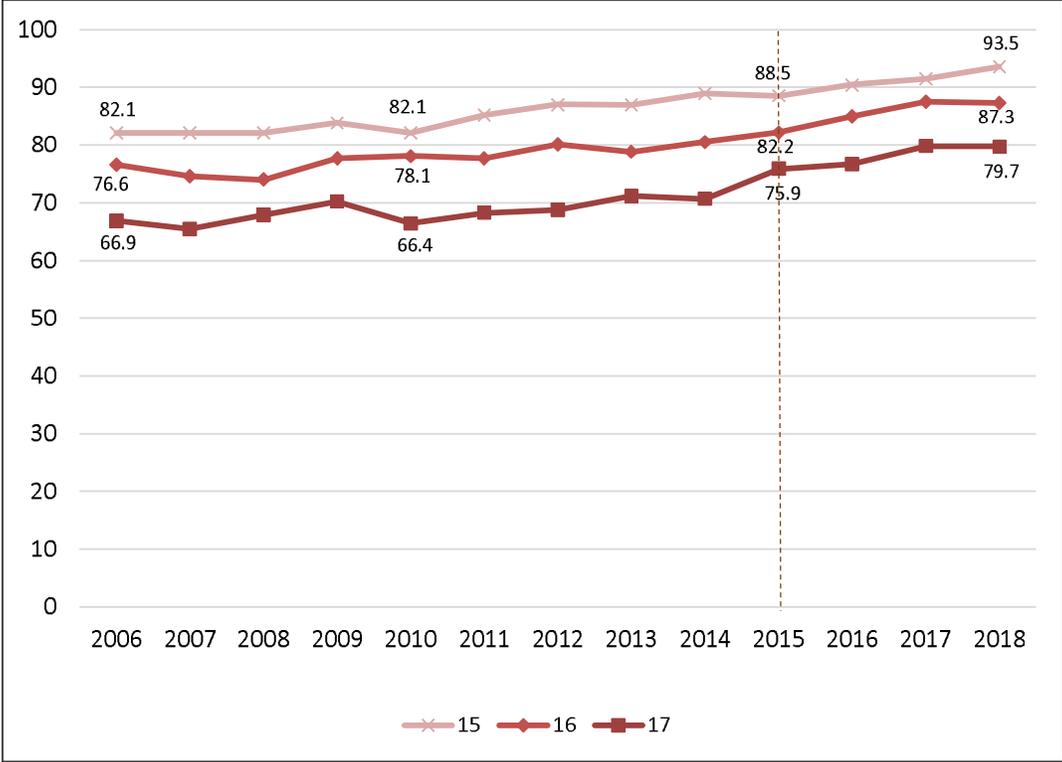


porcentaje de niños de 3 años que asisten a la educación. En 2016 –primer año en que se fijan metas puntuales- el 73% de los niños de tres años asistieron a la educación, guarismo que se halla dos puntos porcentuales por encima de la meta (71%). En 2017 nuevamente el indicador se ubica por encima de la meta, pero la diferencia entre el valor observado se reduce respecto al valor esperado. En 2018 el porcentaje de niños de 3 años asistentes a la educación se posiciona en 74,5%, 3,5 puntos porcentuales por debajo de la meta (78%). Más allá del desajuste entre la meta y el valor observado para este año, debe subrayarse, por un lado, el cumplimiento de la meta sobre matriculación de niños de 3 años en ANEP (Ver meta 1, indicador 1.1) y, por otro lado, los avances en términos de cobertura que se han alcanzado en este nivel desde 2006. Entre 2006 y 2018 la cobertura del nivel 3 años pasó de 46,3% a 74,5%, lo que representa un incremento de más de 28 puntos porcentuales.

Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

En el gráfico 1.10 se presenta un análisis similar al anterior, en este caso para las edades simples en el tramo etario de 15 a 17 años. En 2018 el 93,5% de los jóvenes de 15 años, el 87,3% de los de 16 años y el 79,7% de los de 17 años asisten a la educación. Estos valores reflejan mejoras importantes en los últimos doce años: a los 15 años la asistencia pasa de 82,1% en 2006 a 93,5% en 2018 (aumenta 11,4 puntos), a los 16 pasa de 76,6% a 87,3% (se incrementa 10,7 puntos) y a los 17 pasa de 66,9% a 79,7% (12,8 puntos). El gráfico 1.10 ilustra, asimismo, que en este grupo etario, la asistencia a la educación cae entre 6 y 7 puntos porcentuales para cada año de edad adicional.

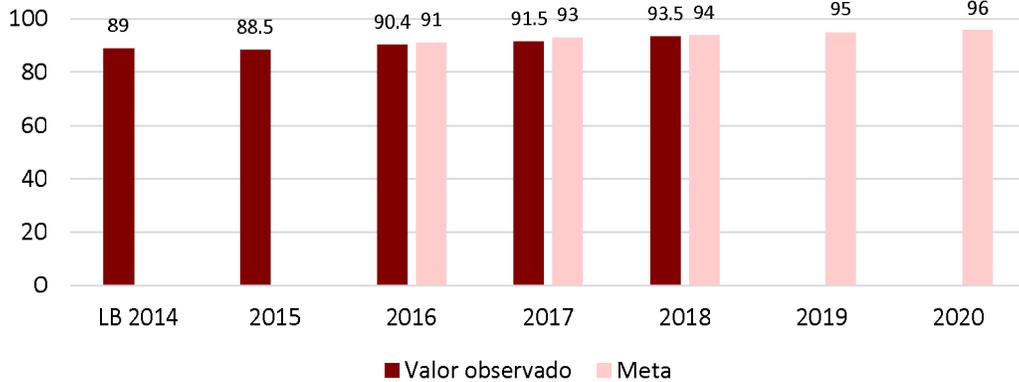
Gráfico 10. Porcentaje de personas de 15 a 17 años que asisten a educación pública y privada por edad. 2000-2018.



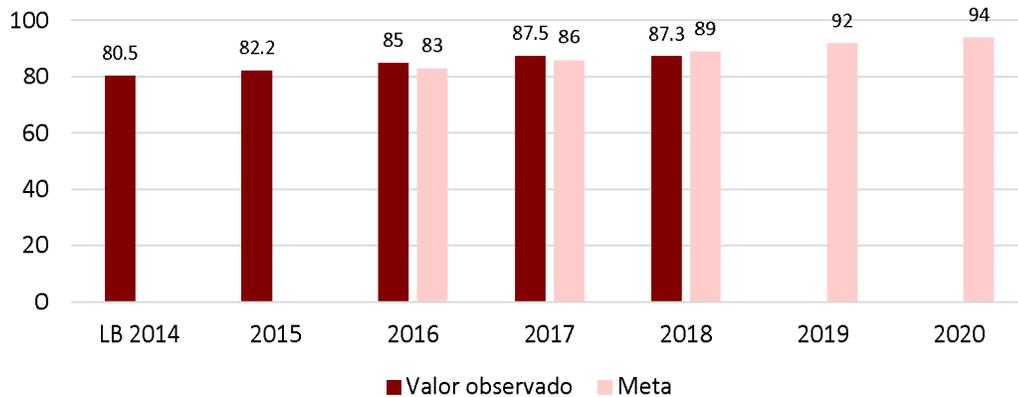
Fuente: Elaboración propia en base a Encuestas Continuas de Hogares, INE.

**Meta 3: Lograr que toda persona entre los 3 y los 17 años de edad se encuentre vinculada a alguna propuesta educativa.**

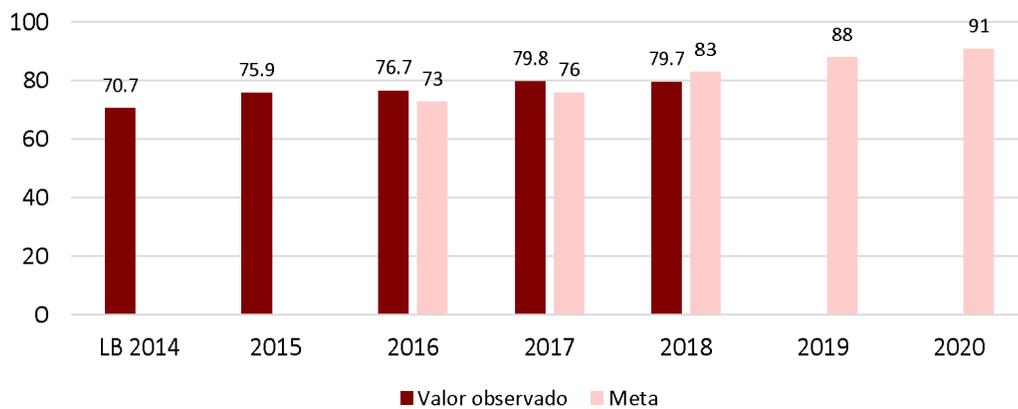
**Indicador 3.1. Porcentaje de jóvenes de 15 años que asisten a la educación.**



**Indicador 3.2. Porcentaje de jóvenes de 16 años que asisten a la educación.**



**Indicador 3.3. Porcentaje de jóvenes de 17 años que asisten a la educación.**



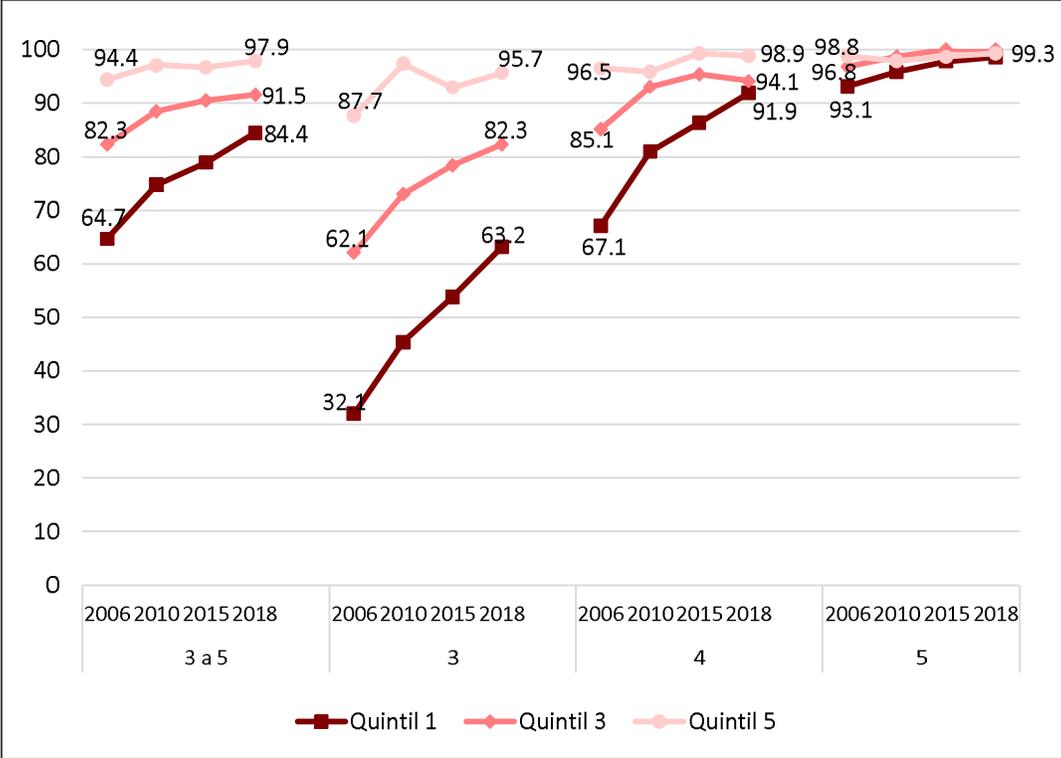
Bajo el desafío de universalizar la asistencia a la educación en las edades comprendidas entre los 3 y los 17 años, la ANEP se propuso metas específicas de asistencia a los 15, 16 y 17 años. Respecto al cumplimiento de la meta de asistencia a los 15 años se destaca para el período 2016 a 2018 valores observados muy ajustados a las metas (apenas por

debajo). A los 16 años, para los años 2016 y 2017 también se verifica una contundente coincidencia entre los valores observados y esperados (en este caso los valores observados se encuentran ligeramente por encima); y en 2018 el valor observado se halla apenas por debajo de la meta (87,3% frente a 89%). Respecto a la asistencia a los 17 años, en 2016 y 2017 los valores observados superaron ligeramente la meta, mientras que en 2018 se observa la situación inversa.

Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

Una de las cuestiones fundamentales a analizar a la hora de dar cuenta de la cobertura, refiere a la equidad en el acceso a la educación. En el Gráfico 1.10 se presenta para el tramo etario 3 a 5 años y para cada una de las edades puntuales, el porcentaje de niños que asisten, según la ubicación de los hogares en la estructura de ingresos (quintiles<sup>8</sup>). Para facilitar el gráfico, se presenta la información para los años 2006, 2010, 2015 y 2018.

Gráfico 1.10. Porcentaje de personas de 3 a 5 años que asisten a educación pública y privada por edad y año, según quintil. Años seleccionados.



Fuente: Elaboración propia en base a Encuestas Continuas de Hogares, INE.

<sup>8</sup> Por razones de legibilidad del gráfico sólo se presentan los quintiles 1, 3 y 5.

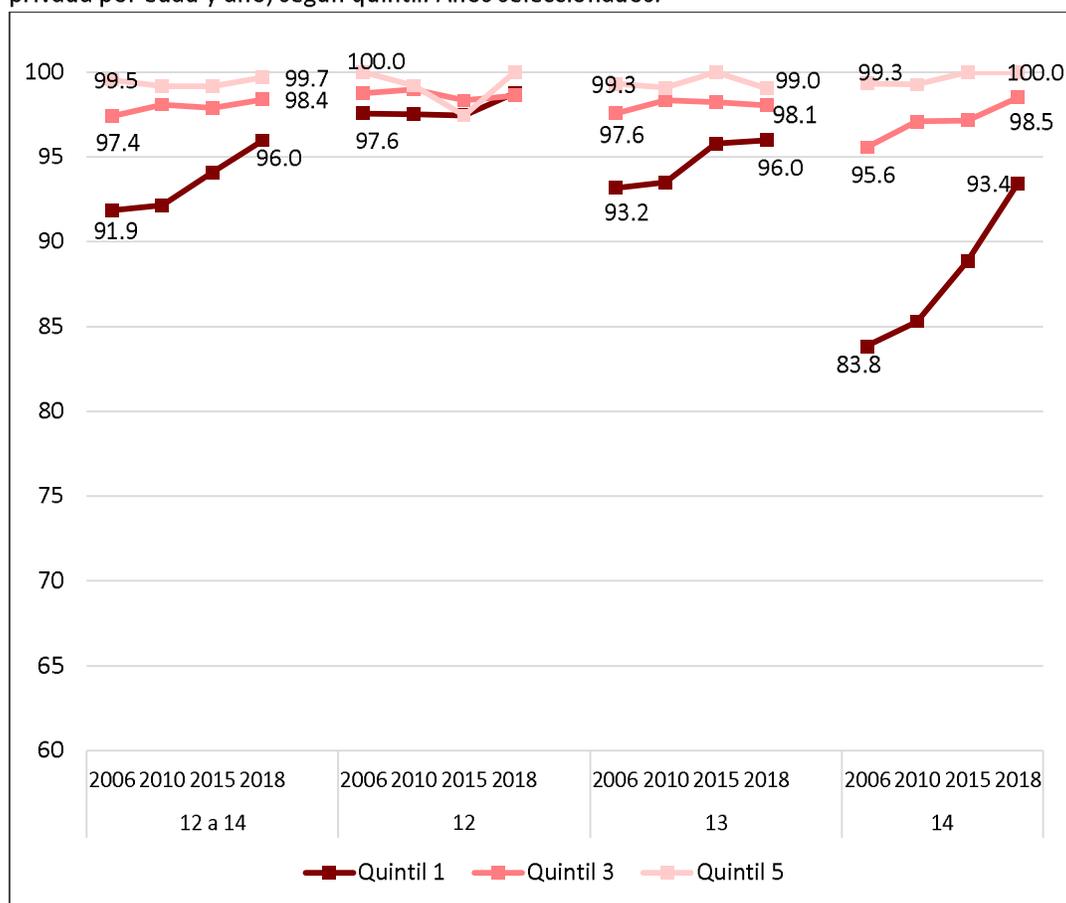
El gráfico 1.10 muestra dos patrones fundamentales. En primer término, que el incremento en la cobertura ha traído aparejada una reducción en las brechas absolutas en la cobertura educativa de los niños asociadas al nivel de ingresos del hogar. Esta reducción es particularmente clara entre los niños de cuatro años. Se trata de una tendencia similar a la que se observó años atrás para el nivel 5. Las brechas por quintil en la población de esta edad ya son pequeñas al inicio de la serie considerada en el gráfico y se han cerrado completamente para 2018. En el nivel 3, mientras tanto, la cobertura aumenta en todos los quintiles de ingreso, aunque partiendo de niveles desiguales. Dada la menor cobertura de la que se parte en estas edades, todavía no se aprecia aquí una convergencia tan fuerte como en los casos anteriores. El segundo resultado que surge del gráfico 1.10 es que, independientemente de la evolución, persiste todavía en 2018 una pauta de cobertura desigual asociada al hogar de origen, especialmente marcada en aquellos niveles que se encuentran todavía más lejos de la universalización: en 3 años más que en 4 y en 4 más que en 5 donde, como se vio, la cobertura ya es universal en todos los quintiles.

Específicamente, mientras que en 2018 el 84,4% de la población de 3 a 5 años del quintil 1 asiste a la educación, en el quintil 3 asiste el 91,5% y en el quintil 5 el 97,9%. A los 3 años la asistencia a la educación fue en el quintil 1 de 63,2% en 2018, mientras que en el quintil 5 alcanzó el 95,7%. A los 4 años, mientras que en el quintil 1 la asistencia fue en 2008 del 91,9%, en el quintil 5 fue de 98,9%. En el tramo etario de 3 a 5 la brecha absoluta entre los quintiles 1 y 5 pasó de 29,7 en 2006 a 13,5 puntos en 2018. En el nivel 3 años la brecha se ubicaba en 55,6 puntos porcentuales en 2006 y se redujo a 32,5 puntos en 2018, mientras que en el nivel 4 años pasó de 29,4 a 7 puntos en el mismo período. En 5 años la brecha absoluta entre los quintiles 1 y 5 pasó de 5,7 puntos porcentuales en 2006 a valores nulos en 2018.

En síntesis, la reducción de las brechas supuso una ampliación de la cobertura mayor en los niños de hogares con ingresos más bajos respecto a los de ingresos más altos. La incorporación de los sectores de menores ingresos relativos a las propuestas de educación inicial ha determinado una equiparación de las oportunidades educativas, y por tanto, una mejora en la equidad del sistema.

Para el tramo etario de 12 a 14 años (Gráfico 1.11), se destaca también una caída en las brechas absolutas de estudiantes matriculados entre los quintiles extremos, fundamentalmente asociado al aumento de la asistencia en el quintil 1. Mientras que en 2006 la brecha entre el quintil 1 y el quintil 5 se ubicó en 7,7 puntos porcentuales, en 2018 la brecha cayó a 3,7 puntos. Si se desagrega por edades simples, a los 12 años se aprecia una convergencia entre los niveles de asistencia por quintil. A los 13 años, la cobertura es del 99% en el quintil 5 y de 96% en el quintil 1 (2018), reduciéndose la brecha respecto a los valores observados en 2006 de 6,1 a 3,0 puntos porcentuales. Finalmente, si bien a los 14 años se aprecia la diferencia más alta entre los quintiles extremos (6,6 puntos porcentuales en 2018), la brecha se reduce de 15,5 puntos en 2006 a menos de la mitad en 2018. En síntesis, también en estas edades se aprecian importantes mejoras en los niveles de equidad de la asistencia al sistema educativo.

Gráfico 1.11. Porcentaje de estudiantes de 12 a 14 años que asisten a educación pública y privada por edad y año, según quintil. Años seleccionados.

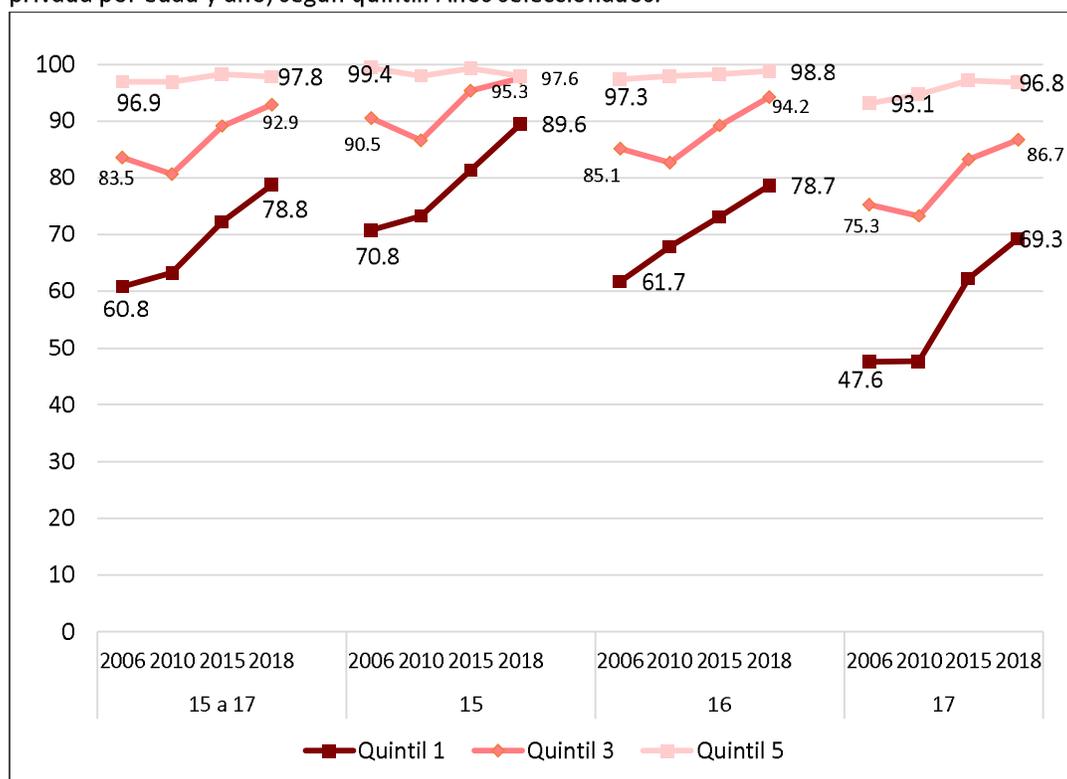


Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

En el gráfico 1.12 se presenta el mismo análisis para el tramo etario comprendido entre los 15 y los 17 años. Entre 2006 y 2018 la asistencia a la educación en las edades comprendidas entre 15 y 17 años se incrementó en todos los quintiles seleccionados. También en este caso, el incremento fue mayor, en términos absolutos, en el quintil de menores ingresos (pasó de 60,8% a 78,8%) respecto al quintil más rico, que ya había alcanzado una cobertura casi universal a inicios de la serie (la asistencia en el quintil superior pasó de 96,9% a 97,8%). El análisis por edades simples muestra dos aspectos complementarios: conforme aumenta la edad, el nivel de asistencia es más bajo y la brecha entre los quintiles es mayor.

En 2018, la brecha absoluta entre el quintil 1 y el 5 fue de 8,4 puntos porcentuales a los 15 años, de 20,1% a los 16 y de 27,5% a los 17. El análisis de las tendencias para el período de referencia, en tanto, arroja un patrón de reducción de las brechas de asistencia para cada una de las edades y para el conjunto del tramo etario: entre 2006 y 2018 la brecha global pasa de 36 a 19 puntos porcentuales.

Gráfico 1.12. Porcentaje de estudiantes de 15 a 17 años que asisten a educación pública y privada por edad y año, según quintil. Años seleccionados.



Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

### 1.3. Síntesis

En este capítulo se describió la distribución de la matrícula de la ANEP, así como su evolución durante el período 2000 a 2018, con especial énfasis en los años comprendidos entre 2015 y 2018 (última gestión). Asimismo se analizaron los niveles de cobertura educativa para distintas edades, con particular acento en la equidad en el acceso a la educación. Esta última sección presenta una breve síntesis de los resultados centrales desarrollados.

- La ANEP registró en 2018 una matrícula de 694.258 estudiantes: 12,9% en Educación Inicial, 35,8% en Educación Primaria y 45,4% a Educación Media. El 6% restante se ubica a Formación Profesional de CETP, Formación Terciaria de CETP y Formación en Educación.
- Aunque entre 2005 y 2018 se registra un moderado incremento de la matrícula global de la ANEP, en el largo período 2000-2018 la matrícula de la ANEP cayó aproximadamente 17.000 estudiantes. La desagregación por nivel muestra que la caída se explica por la reducción en el número de estudiantes matriculados en Educación Primaria, lo cual no debe asociarse a una pérdida de cobertura sino principalmente a factores demográficos (menor número de nacimientos) y, en menor medida, a la aceleración del tránsito por los grados escolares (caída de la repetición) y a un leve traspaso de matrícula hacia el sector privado.

- La matrícula de Educación Inicial creció alrededor de 5.000 estudiantes entre 2000 y 2018. Entre 2010 y 2018 el nivel 3 años duplicó la cantidad de niños a los que atiende, en tanto la matrícula en el nivel 4 años ascendió un 6% y la de 5 años se mantuvo relativamente estable. En los últimos cuatro años de gestión se observa una aceleración del ritmo de crecimiento en los tres niveles de educación inicial. En este marco **la ANEP ha cumplido cabalmente con la meta propuesta respecto al incremento en términos absolutos de la matrícula del nivel 3 años.**
- Entre 2010 y 2018 la matrícula de Educación Media Básica se incrementó un 20,6%. En especial desde 2008 el aumento de la matrícula de EMB en CETP constituye el principal componente dinamizador del crecimiento general de la matrícula de Educación Media Básica. La participación de CETP ha ido incrementándose de forma progresiva, pasando de representar el 11,3% (2000) al 23,7% (2018).
- La matrícula de Educación Media Superior pasó de 117.658 a 157.453 estudiantes, lo que representa un incremento de 33,8%. Se constata un ampliación persistente de la participación de CETP en el total de la matrícula, especialmente desde 2006 (de 20,6% a 30,4%).
- En 2018 se matricularon en el nivel Terciario de CETP cinco veces más estudiantes de los que lo habían hecho en 2000. En cuanto a Formación Docente, se constata una duplicación de la matrícula entre 2000 y 2018. Entre 2016 y 2018 la matrícula de Formación Docente muestra una fuerte expansión y expande el número de carreras ofrecidas.
- Actualmente, la ANEP atiende al 84,2% del total de los estudiantes de Educación Inicial, Primaria, Media Básica y Media Superior del país, mientras que el restante 15,8% asiste a ofertas de educación privada. Educación Inicial es el nivel que exhibe mayor participación de la educación privada (24,2% en 2018), seguido por Educación Primaria (17,7% en 2018). La participación de la educación privada es inferior en Educación Media Básica (13,5%) y en Educación Media Superior (9,5%).
- Existe aún márgenes para un incremento de la cobertura en las dos edades extremas de la educación obligatoria (3 a 5 y 15 a 17 años), mientras que en las edades teóricamente correspondientes a Educación Primaria y a Educación Media Básica la cobertura es casi universal. En 2018, el 88,9% de los niños comprendidos entre los 3 y los 5 años asiste a la educación (ya se pública o privada), entre los 6 y los 11 años lo hace prácticamente el 100%, entre los 12 y los 14 años el 97,5% y entre los 15 y los 17 años el 86,7%.
- En el período 2006-2018, la asistencia a la educación se incrementó en casi 16 puntos entre los 3 y los 5 años de edad y 11,5 puntos entre los 15 y 17.
- Dado que el tramo etario 3 a 5 años muestra importantes mejoras en términos de cobertura, se acudió a su desagregación por edades simples. Aunque entre 2006 y 2018 se verifica un aumento de la cobertura en todas las edades, el incremento fue mayor en 3 años (28,2 puntos porcentuales), seguido por 4 años (17 puntos) y por 5 años (3,8 puntos). **En este marco, la ANEP se fijó la meta de incluir en la educación inicial al 71%, 73% y 78% de los niños de 3 años en 2016, 2017 y 2018 respectivamente. Sólo en 2018 los valores alcanzados se encuentran ligeramente por debajo de la meta prevista, por lo que debe**

**acompañarse esta constatación con la información relativa al cumplimiento cabal de la meta sobre matriculación de niños de 3 años y a los enormes avances en términos de cobertura que ha alcanzado en este nivel entre 2006 y 2018.**

- En 2018 la asistencia a los 15 años fue de 93,5%, a los 16 años de 87,3% y a los 17 años de 79,9%. Entre 2006 y 2018 todas las edades muestran una evolución positiva, en el entorno de los 10 puntos porcentuales. Para cada edad, la ANEP determinó metas específicas respecto al porcentaje de asistentes a los 15, 16 y 17 años. Los valores observados se encontraron siempre por encima de los valores establecidos en las metas, con la única excepción del porcentaje de asistentes a los 17 años en 2018.
- En términos de equidad en la asistencia a la educación se aprecian importantes mejoras en todos los tramos de edad en relación a las brechas absolutas. La brecha entre los quintiles 1 y 5 en el tramo etario comprendido entre los 3 y los 5 años pasó de 29,7 puntos porcentuales en 2006 a 13 puntos en 2018, reduciéndose a menos de la mitad. Entre los 12 y los 14 años la brecha absoluta cayó casi 4 puntos, y fue especialmente notoria su caída a los 14 años, edad donde la diferencia entre los dos quintiles extremos pasó de 15,5 a 6,6 puntos porcentuales. Finalmente en el tramo etario teórico de la Educación Media Superior (15 a 17 años) la reducción de las brechas absolutas entre el quintil 1 y 5 fue de 17 puntos porcentuales entre 2006 y 2018.

## 2. Centros educativos y docentes

### 2.1 Centros educativos

La ANEP constituye la red de servicios del Estado con mayor presencia en el territorio, con 2.779 centros educativos entre escuelas y jardines de enseñanza inicial y primaria, liceos de enseñanza secundaria, escuelas de educación técnico profesional e institutos de formación en educación.

El papel del Estado en la provisión de la educación, en todos los niveles, ha sido y sigue siendo un elemento distintivo de Uruguay. El sistema educativo uruguayo ha presentado históricamente una fuerte primacía del sector público, que se plasma también en la red de infraestructura desplegada por todo el país. Desde el año 2005 a la fecha, la cantidad de centros educativos privados en enseñanza inicial y primaria ha oscilado entre el 15% y el 17% del total (manteniéndose siempre entre 400 y poco menos de 500 centros). En enseñanza secundaria la proporción de centros privados oscila en torno al 40% (son poco más de 200 en el año 2018)<sup>9</sup>.

**Tabla 2.1.** Cantidad de establecimientos públicos por subsistema. Años seleccionados.

	2005	2010	2015	2018
<b>Total públicos</b>	2.773	2.794	2.807	2.779
Jardines de infantes	179	188	191	195
Escuelas primarias <b>(a)</b>	2.175	2.176	2.146	2.101
Liceos de secundaria	264	282	298	303
Escuelas de UTU <b>(b)</b>	124	117	141	148
Institutos del CFE	31	31	31	32

Fuente: elaboración propia en base a registros administrativos de ANEP

**Notas:**

**(a)** Incluye educación común, especial, musical, colonias y centros.

**(b)** En el conteo total no están incluidos los Polos Educativos Tecnológicos (8 en 2019), los Centros Educativos Asociados (24 en 2019), las radicaciones (131 en 2019) ni las escuelas públicas e instituciones privadas donde se imparten algunas ofertas de CETP (8 en 2018).

En los últimos años se destaca un aumento de los jardines de infantes públicos (pasan de 179 a 195 entre 2005 y 2018), una disminución de las escuelas primarias (asociada a la disminución de la población escolar en el medio rural), un incremento de los liceos de secundaria (pasan de 264 a 303) y un crecimiento de las escuelas de UTU (de 124 a 148 en el período).

Estos cambios fueron acompañados con modificaciones y diversificación de la oferta educativa en los diferentes Consejos. A continuación, se destacan algunos de los cambios operados en la oferta educativa de la ANEP que se encuentran asociados a las principales políticas educativas desarrolladas en los últimos años:

- Expansión de la educación inicial a través de la creación y diversificación de los jardines y del crecimiento de la oferta y de la matrícula en el nivel de 3 años.

<sup>9</sup> En el sitio web del Observatorio de ANEP (<http://observatorio.anep.edu.uy/>) se encuentran las series estadísticas empleadas en este capítulo.

- La expansión del tiempo pedagógico en educación primaria a través de la creación de escuelas de tiempo completo y de tiempo extendido.
- La creación de nuevos liceos y el aumento de la cobertura de centros con extensión de la jornada escolar (liceos de tiempo completo y de tiempo extendido en el Consejo de Educación Secundaria).
- La diversificación de propuestas educativas en el Consejo de Educación Técnico Profesional y la creación de los Campus y Centros Educativos Asociados (CEA).
- La creación de nuevas carreras en el Consejo de Formación en Educación.

### 2.1.1 La expansión de la oferta de la educación inicial

La educación inicial se imparte a nivel nacional en tres tipos de escuelas del Consejo del CEIP: en Jardines de Infantes (195 jardines), en Clase Jardinera en Escuelas Comunes (771 escuelas) y en las Escuelas Rurales a partir de los grupos multigrado (893 escuelas). La oferta de jardines de infantes ha variado en la última década a partir de la diversificación de modalidades, particularmente con la creación de Jardines de Tiempo Completo y de Jardines Aprender, que pasaron de 32 a 61 y de 5 a 19 respectivamente entre 2010 y 2018. Concomitantemente, descendió el número de Jardines de Infantes y de JICI.

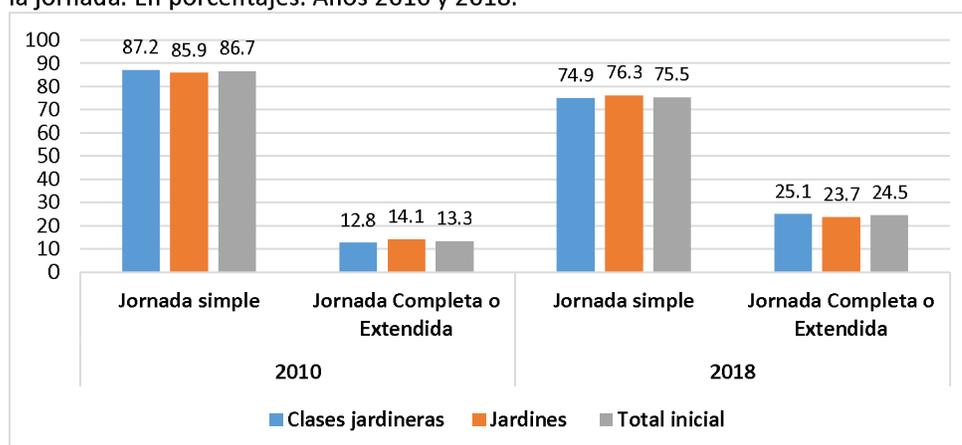
**Cuadro 2.2. Cantidad de escuelas con educación inicial, según categoría de escuela. 2010, 2015 y 2018.**

Categoría de escuela	2010	2015	2018
<b>Jardines</b>	<b>188</b>	<b>191</b>	<b>195</b>
Jardín de Infantes	137	122	114
Jardín Aprender	5	10	19
Jardín de Tiempo Completo	32	53	61
JICI	14	6	1
<b>Escuelas urbanas con niños de educación inicial</b>	<b>793</b>	<b>788</b>	<b>771</b>
Aprender	241	210	202
Urbana Común	338	247	228
Tiempo Completo	112	175	188
Tiempo Extendido	0	32	44
Práctica o Habilitada de Práctica	102	124	109
<b>Rural</b>	<b>988</b>	<b>907</b>	<b>893</b>
<b>Total</b>	<b>1.969</b>	<b>1.886</b>	<b>1.859</b>

Fuente: DICE a partir del sistema de Gestión Unificada de Registros e Información (GURÍ) del CEIP.

Las modalidades de extensión de la jornada de clase han sido una prioridad del CEIP tanto en educación primaria como en educación inicial. En este último caso, si comparamos el escenario en el año 2010, se puede advertir el importante crecimiento de la población atendida bajo estas modalidades. En 2018, asistía a alguna de estas modalidades el 24,5% de los alumnos de nivel inicial. Esta proporción casi duplica a la registrada en 2010 para el conjunto de la educación inicial (13,3%).

**Gráfico 2.1.** Alumnos de educación inicial de clases jardineras y de jardines según extensión de la jornada. En porcentajes. Años 2010 y 2018.



Fuente: DIEE a partir del sistema de Gestión Unificada de Registros e Información (GURÍ) del CEIP.

Las modalidades que suponen jornada extendida o completa corresponden a las clases jardineras en las escuelas de Tiempo Completo o Extendido (232 en total) y los 61 Jardines de Jornada Completa o Extendida. En el año 2018, bajo estas modalidades estaban atendidos casi 21 mil niños/as entre los 3 y los 5 años.

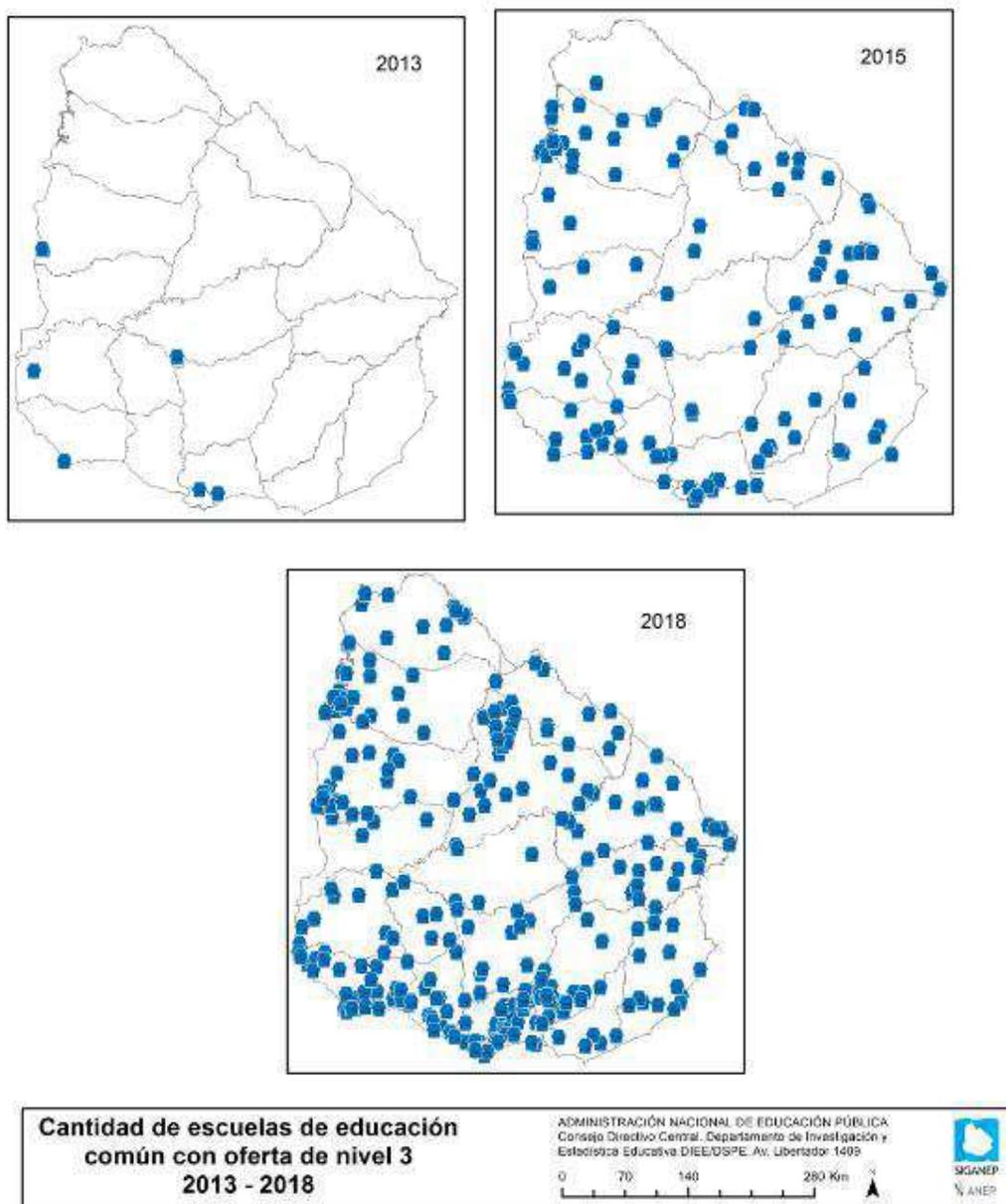
**Cuadro 2.3.** Cantidad de escuelas y de matrícula de educación inicial, según categoría de escuela. 2018.

Categoría de escuela	Cantidad de	Matrícula
	escuelas	total
Jardín de Tiempo Completo	61	9.313
Escuelas urbanas con niños de educación inicial. Tiempo completo	188	9.743
Escuelas urbanas con niños de educación inicial. Tiempo extendido	44	1.840
<b>Total</b>	<b>293</b>	<b>20.896</b>

Fuente: DIEE a partir del sistema de Gestión Unificada de Registros e Información (GURÍ) del CEIP.

Tal como se relató en el capítulo anterior, parte importante de los cambios de la matrícula de educación inicial se deben a la incorporación masiva de niños en el nivel de 3 años, lo que supuso la creación de grupos en este nivel en todo el país. En la figura siguiente puede observarse el cambio significativo en el mapa nacional de la oferta a nivel territorial.

**Figura 2.1.** Cantidad de escuelas de educación común pública con oferta en el nivel 3 años. 2013, 2015 y 2018.

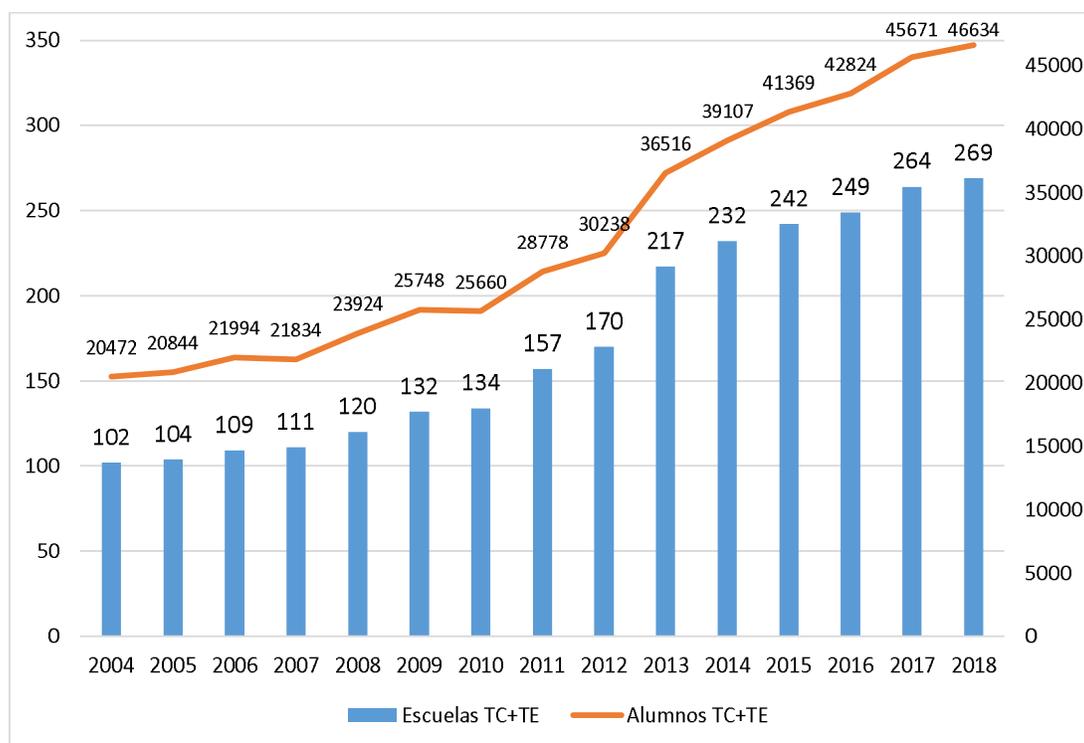


### 2.1.2 Extensión del tiempo pedagógico en educación primaria

Entre 2005 y 2018 la educación primaria pública amplió fuertemente la cantidad de escuelas y de alumnos con jornada extendida. El número de escuelas de Tiempo Completo, que registró un incremento sostenido, con mínimas oscilaciones, desde mediados de la década de 1990, pasó de 104 a en 2005 a 220 en el año 2018. En particular, desde 2011 el ritmo de expansión de esta modalidad se incrementó en forma importante. A esto se agregó la transformación, entre 2013 y 2018 de 49 escuelas de jornada simple a la modalidad de Tiempo Extendido. En la actualidad,

ambas modalidades dan cobertura a 46.634 niños de 1ero a 6to y a unos 11.500 niños de inicial<sup>10</sup>.

**Gráfico 2.2:** Evolución del número de escuelas y alumnos de 1° a 6° en TC y TE. 2004-2018.

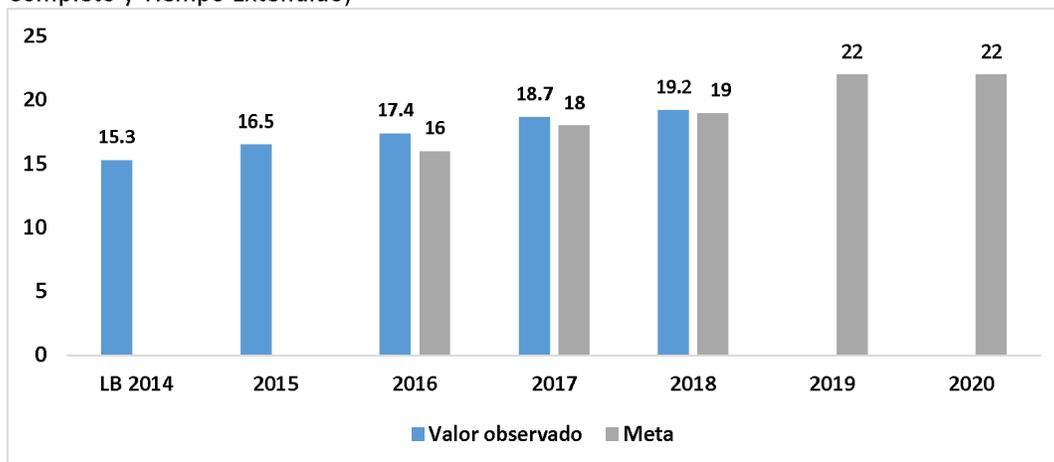


Fuente: DICE-ANEP en base a registros de ANEP.

La importante expansión de la oferta de centros con jornada completa o extendida ha significado que la ANEP se posicione entre los años 2016 y 2018, por encima de las metas previstas en este aspecto.

<sup>10</sup> Estos números representan en torno al 20% y al 13% de la matrícula de educación primaria pública común e inicial, respectivamente.

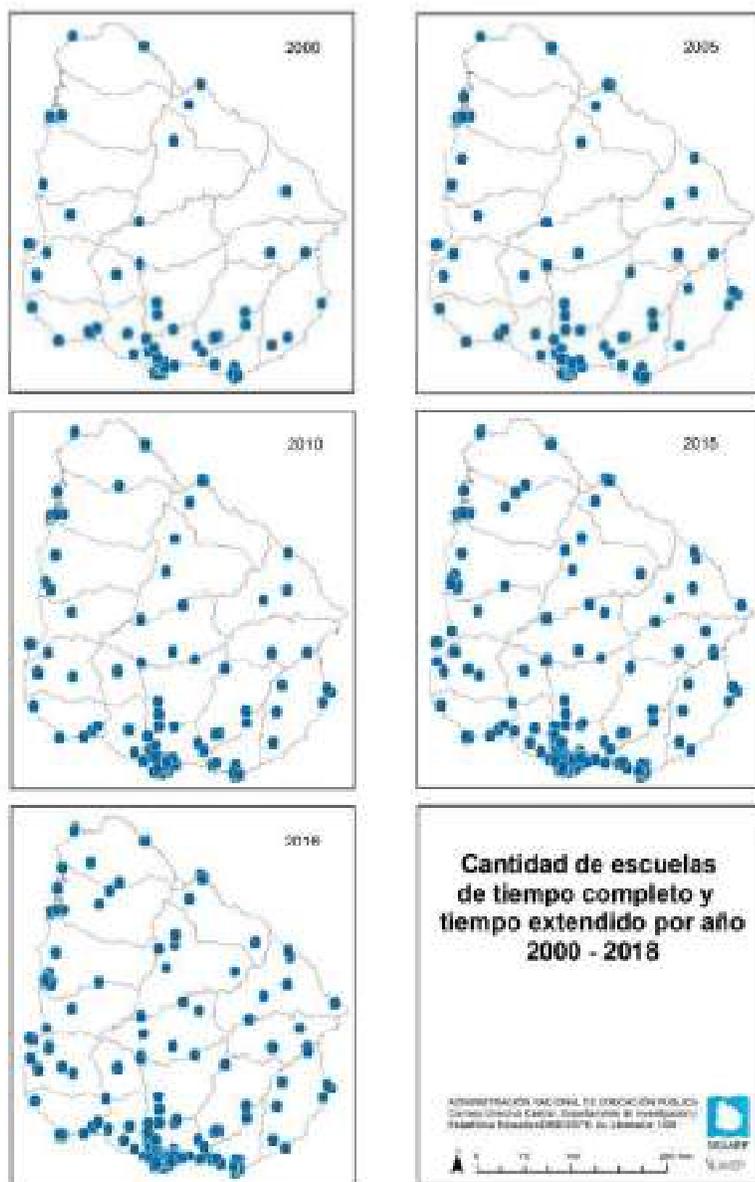
**Gráfico 2.3.** Porcentaje de niños de 1ero a 6to año en escuela de Jornada Completa (Tiempo Completo y Tiempo Extendido)



Fuente: DICE-CODICEN en base a Registros Administrativos de ANEP

Los mapas siguientes muestran la cantidad de escuelas de Tiempo Completo y Tiempo Extendido desde el año 2000 a 2018. La imagen permite apreciar el incremento a nivel nacional de este tipo de escuelas.

Figura 2.2. Cantidad de escuelas de tiempo completo y tiempo extendido por año. 2000 - 2018



### 2.1.3 Oferta en educación secundaria y construcción de nuevos liceos

Entre el año 2005 y 2018 se crearon 39 liceos de secundaria. En la actualidad, los liceos del Consejo de Educación Secundaria (CES) son 303. De éstos, el 66% ofrece ciclo básico y segundo ciclo de educación. Estos liceos cubren aproximadamente al 62% de la matrícula total del consejo. Los centros que ofertan únicamente ciclo básico son 37 (22,1% del total) y atienden aproximadamente al 16% de la matrícula. Finalmente, los que únicamente ofrecen segundo ciclo representan el 12,2% del total de centros y dan cobertura al 21,6% de la matrícula del CES. Esto

último da la pauta de que estos últimos liceos, que atienden únicamente segundo ciclo, son instituciones más grandes en promedio.

Cuadro 2.3. Cantidad de centros, matrícula y promedio de matrícula por centro. Año 2018

	Cantidad de Centros	Matrícula	Matrícula promedio por centro
<b>Total</b>	<b>303</b>	<b>228.236</b>	<b>753</b>
Ciclo Básico	67	37.176	555
Segundo Ciclo	37	49.315	1.333
Ciclo Básico y Segundo Ciclo	199	141.745	712

Fuente: Departamento de Estadística del CES

A partir del año 2015 se registra un impulso de la extensión de la jornada en la enseñanza secundaria, a partir de la creación de los liceos de tiempo completo y extendido. Los liceos de tiempo completo son actualmente seis, con una matrícula de 1.500 alumnos, en tanto los de tiempo extendido son unos 25, con 3.200 estudiantes aproximadamente. En conjunto, ambas modalidades alcanzan los 4.740 alumnos, lo que representa un 2,1% de la matrícula del Consejo. Aunque la modalidad resulta una novedad para el sistema educativo secundario, resulta todavía muy marginal con respecto al sistema educativo en general.

En los siguientes dos mapas se presenta la ubicación geográfica de los liceos construidos en los últimos 10 años (unos 20 liceos) y de los liceos de tiempo completo y extendido al 2019.

Figura 2.3. Ubicación de liceos nuevos construidos en el período 2011-2019

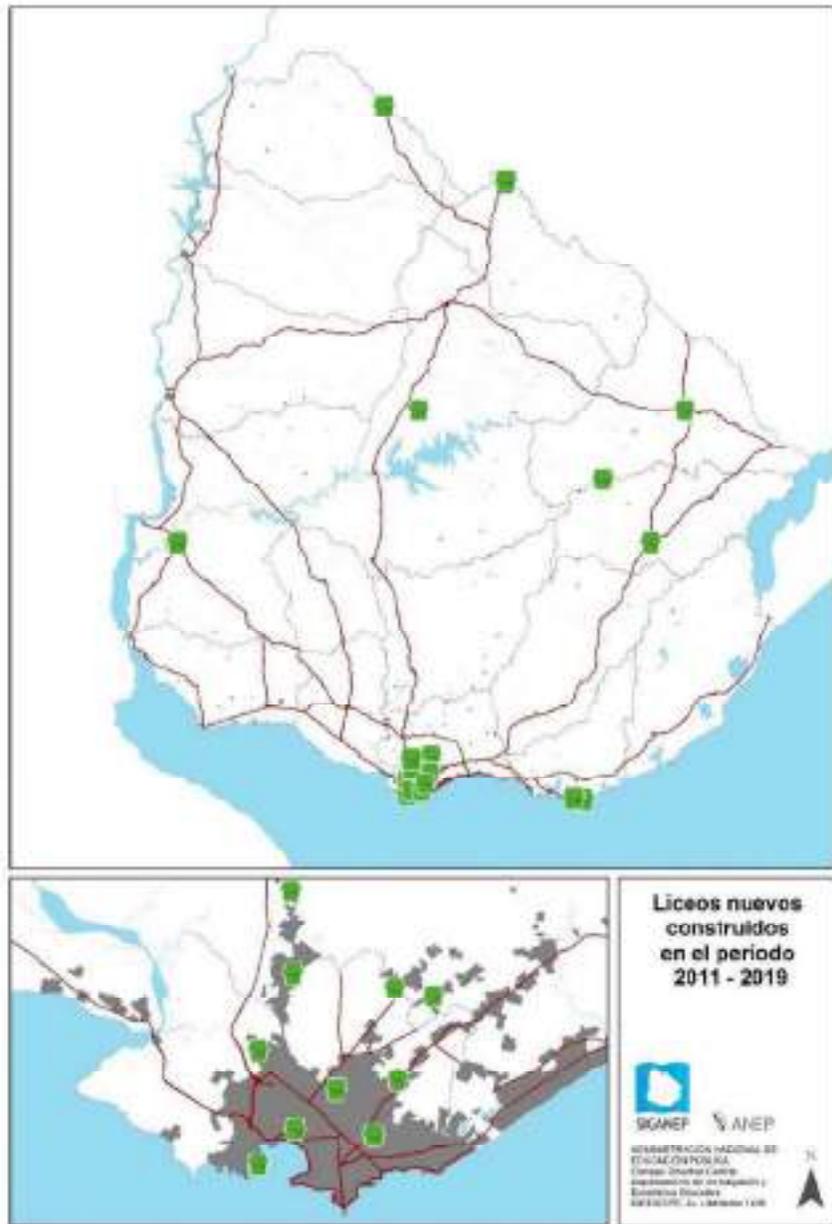
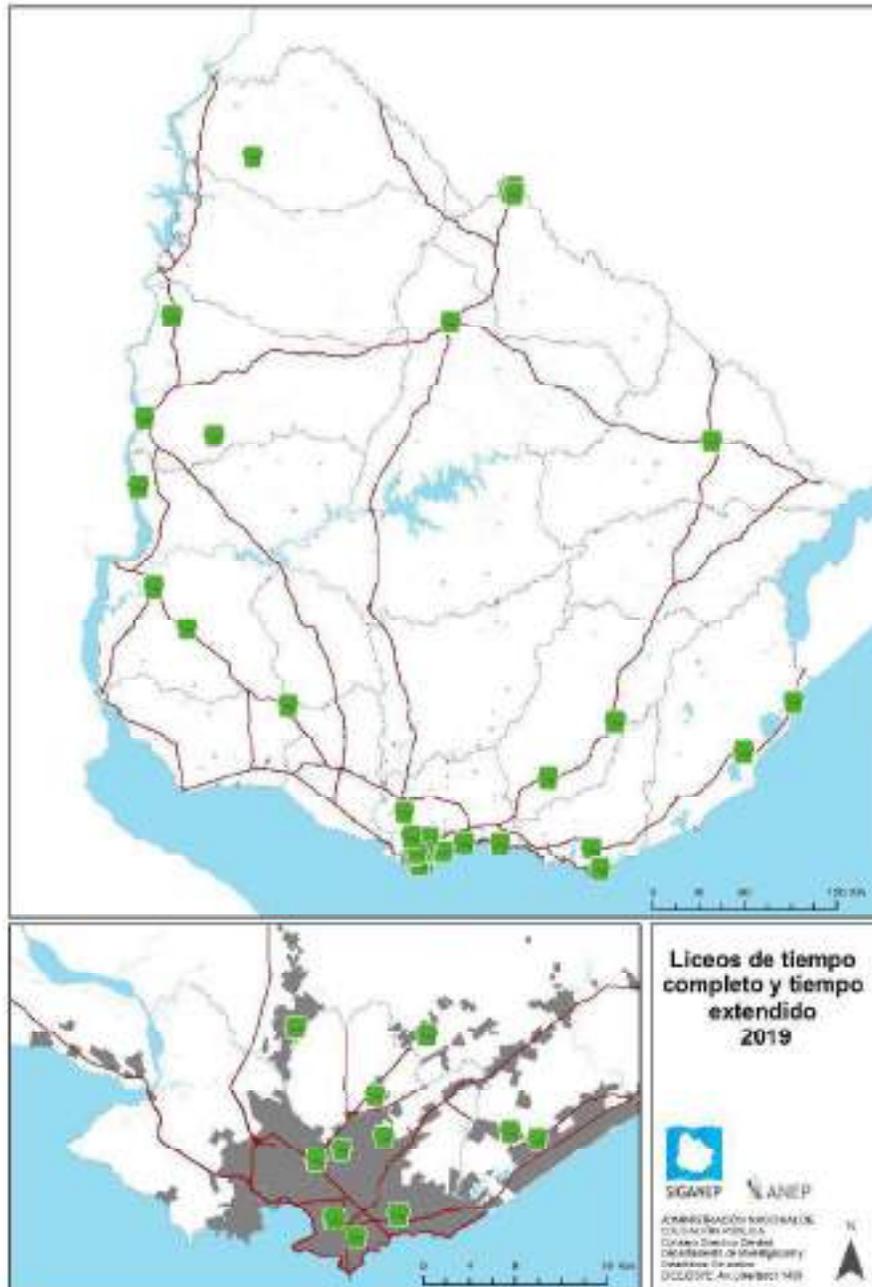


Figura 2.4. Ubicación de liceos de tiempo completo y tiempo extendido 2019



#### 2.1.4 Diversificación de la oferta de UTU

En el Consejo de Educación Técnico Profesional se aprecia un incremento de diversas ofertas que abarcan, principalmente, los niveles de enseñanza media básica, media superior y terciaria. Asimismo, se registra también una apuesta a la descentralización territorial de la oferta, lo que se ve reflejado, entre 2009 y 2019, en el surgimiento de los Centros Educativos Comunitarios (CEC), en los Centros Educativos Asociados (CEA) y en el aumento de las radicaciones. En una ventana de diez años, se destaca además el aumento de casi 20 escuelas técnicas y 6 escuelas agrarias. En la cantidad total de reparticiones se registra un incremento del 71% entre 2009 y 2019. Es pertinente notar que, entre 2009 y 2018, la matrícula de CETP se incrementó 38%.

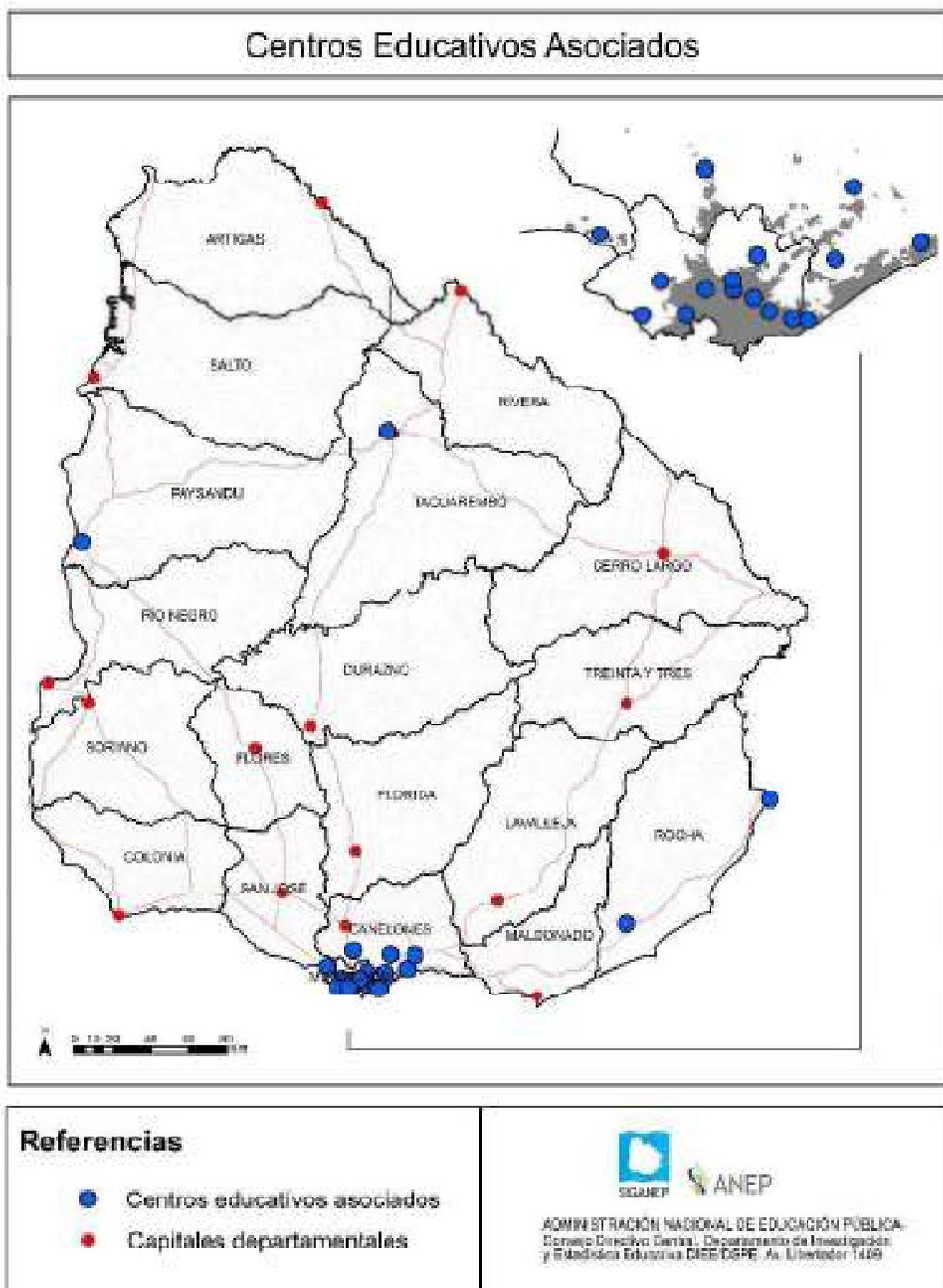
Cuadro 2.4. Cantidad de establecimientos según tipo. Años 2009 y 2019

Tipo de establecimiento	2009	2019
Escuelas agrarias	26	32
Escuelas técnicas	91	110
Polo Educativo Tecnológico	0	8
Centros educativos comunitario (CEC)	0	6
Centros educativos asociados (CEA)	0	24
Radicaciones	65	131
<b>Total</b>	<b>182</b>	<b>311</b>

Fuente: Departamento de Estadística de CETP

Los Centros Educativos asociados (CEA) son una propuesta de ANEP que vincula en un mismo predio a una escuela del Consejo de Educación Inicial y Primaria (CEIP) con un centro educativo del Consejo de Educación Técnico Profesional (CETP), a través de una propuesta de Ciclo Básico Tecnológico (CBT). Estos centros buscan facilitar el tránsito entre dos niveles educativo y profundizar el vínculo con la comunidad en la que está inserto. En la siguiente figura se muestran los 24 CEA existentes desde el año 2018.

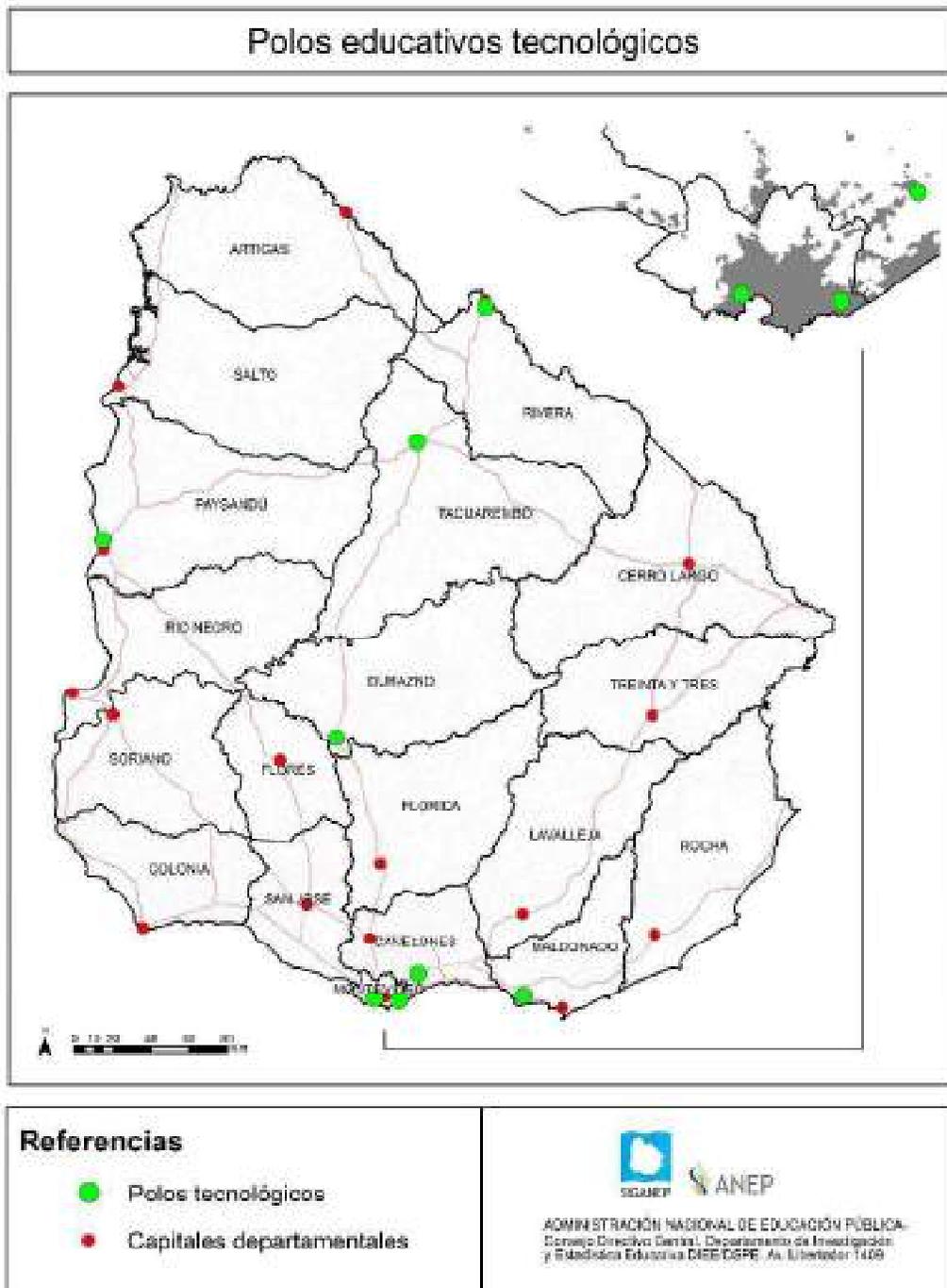
Figura 2.5. Ubicación de los Centros Educativos asociados (CEA) 2019



Los Polos Educativos Tecnológicos tienen como objetivo potenciar la educación tecnológica, el desarrollo de la investigación aplicada asociada a las actividades productivas y aportar a la comunidad mediante actividades de extensión, en los últimos diez años pasaron a estar activos

ocho Polos Educativos Tecnológicos en diferentes puntos del país tal como se muestra en la figura 2.6.

Figura 2.6. Ubicación de los Polos Educativos Tecnológicos 2019



## 2.2 Docentes

En el año 2018 la ANEP contaba con poco más de 52 mil personas con uno o más cargos docentes. Si se toma como referencia el año 2011, el incremento en el plantel de docentes es de 14%, (aproximadamente 46 mil docentes en 2011). El Consejo con mayor número de docentes es el CEIP, con algo más de 22 mil personas (2018).

Figura 2.5. Docentes de la ANEP. 2018



Fuente: Tablero para la gestión, Dirección Sectorial de Gestión Humana ANEP

### 2.2.1 Docentes por Consejo según sexo y edad

En CEIP la cantidad de personas con cargo docente se incrementó un 6,4% entre 2011 y 2018, pasando de 21.146 (2011) a 22.509 (2018) personas. En este mismo período la cantidad de vínculos docentes también aumentó (4,3%). Si se toma en cuenta que la matrícula del nivel viene descendiendo paulatinamente<sup>11</sup>, este incremento en cantidad de docentes y de vínculos docentes evidencia los cambios que se observan en la relación docentes-alumnos, con un descenso del tamaño medio de los grupos.

Respecto a la composición por sexo y edad de la población docente del CEIP, en el año 2018 se observa que poco más de la mitad de los docentes tienen entre 31 y 45 años (50,4%) y poco más de 9 cada 10 son mujeres (91,7%). Esta situación apenas cambió respecto al año 2011, donde la proporción de personas entre 31 y 45 años era de 49,2% y el plantel docente estaba algo más feminizado (92,6%). Se destaca que en el año 2011 los docentes con 30 años o menos representaban el 16,8% y en 2018 representan el 13,6%.

Cuadro 2.5. Distribución de docentes por grupos de edad en CEIP. Años 2011 y 2018

Grupos de edad	2011	2018
hasta 30 años	16,8	13,6
31 a 45 años	49,2	50,4
46 a 60 años	31,5	33,4
61 y más años	2,5	2,5
Total	100,0	100,0

Fuente: Tablero para la gestión, Dirección Sectorial de Gestión Humana ANEP

<sup>11</sup> Principalmente por factores demográficos y disminución de la repetición.

En CES, la cantidad de personas con cargos docentes se incrementó un 9,7% entre el año 2011 y el año 2018, pasando de 19.631 (2011) a 21.532 (2018). La cantidad de vínculos entre 2011 y 2017 se incrementó un 15,7%, pasando de 66.480 (2011) a 76.927 (2017). A diferencia de lo que ocurre en el CEIP, en CES se viene registrando, en los últimos años, una tendencia oscilante de la matrícula en el ciclo básico y un aumento en el segundo ciclo. Este comportamiento de la matrícula y la diversificación de ofertas en los últimos años son factores que contribuyen a explicar el aumento de docentes y de cargos en el CES.

Si bien el CES también tiene un plantel feminizado, lo es en menor proporción en comparación con CEIP. En el año 2018, el 71,6% de los docentes son mujeres, algo menos que el porcentaje registrado en 2011 (72,8%).

Asimismo, en 2018 el plantel del CES tiene una estructura de edades algo más “envejecida” que siete años atrás (2011). A propósito, se registra un descenso marcado en la población docente con 30 años o menos (17,0% en 2018 frente a 23,2% en 2011) y un aumento de similar magnitud en el grupo de 31 a 45 años. Sin embargo, es de notar que el grupo de docentes con 61 o más años disminuye levemente.

Cuadro 2.6. Distribución de docentes por grupos de edad en CES. Años 2011 y 2018

Grupos de edad	2011	2018
hasta 30 años	23,2	17,0
31 a 45 años	43,1	47,1
46 a 60 años	30,1	32,6
61 y más años	3,6	3,2
Total	100,0	100,0

Fuente: Tablero para la gestión, Dirección Sectorial de Gestión Humana ANEP

El Consejo de Educación Técnico Profesional (CETP) es el que más incrementó su plantel docente entre los años 2011 y 2018 en comparación con CEIP y CES. El incremento fue de 45,2%, pasando de 9.126 (2011) a 13.248 docentes (2018). Asimismo, es el Consejo con el plantel menos feminizado y donde se advierte el fenómeno inverso a CEIP y CES, pues entre 2011 y 2018 se registra un leve incremento en la proporción de mujeres en el plantel, pasando de 57,5% (2011) a 58,8% (2018).

En comparación con CEIP y CES, es el Consejo con mayor proporción de docentes mayores de 60 años (5,2%). Si bien mantiene una proporción mayoritaria de su plantel docente en el grupo de 31 a 45 años, en el período también se registra un leve “envejecimiento” del plantel (corrimiento del grupo más joven al siguiente tramo etario).

Cuadro 2.7. Distribución de docentes por grupos de edad en CETP. Años 2011 y 2018

Grupos de edad	2011	2018
Hasta 30 años	18,8	16,9

<sup>12</sup> Último dato disponible

31 a 45 años	42,9	45,8
46 a 60 años	33,0	32,1
61 y más años	5,2	5,2
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Tablero para la gestión, Dirección Sectorial de Gestión Humana ANEP

Finalmente, en CFE la cantidad de docentes experimentó un incremento de 25% entre los años 2011 y 2018, pasando de 10.193 (2011) a 12.737 (2018). En este Consejo la cantidad de vínculos docentes coincide con la cantidad de docentes.

En comparación con los demás consejos, mantiene la tendencia a una alta feminización del plantel docente (72,9% en 2018), aunque es ligeramente menor a la proporción registrada en el año 2011 (74,9%). Asimismo, este es el Consejo con la población más “envejecida”, con una proporción muy baja de docentes con hasta 30 años y la mayor proporción de docentes mayores de 60, grupo que registró un incremento en 2018 si se compara con siete años antes.

Cuadro 2.8. Distribución de docentes por grupos de edad en CEF. Años 2011 y 2018

Grupos de edad	2011	2018
hasta 30 años	2,8	2,1
31 a 45 años	32,3	30,2
46 a 60 años	56,4	55,7
61 y más años	8,5	12,0
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Tablero para la gestión, Dirección Sectorial de Gestión Humana ANEP

## 2.3 Síntesis

- En los últimos años se destaca un aumento de los jardines de infantes públicos (pasan de 179 a 195 entre 2005 y 2018), un incremento de los liceos de secundaria (pasan de 264 a 303) y un crecimiento de las escuelas de UTU (de 124 a 148 en el período).
- La oferta de jardines de infantes ha variado en la última década a partir de la diversificación de modalidades, particularmente con la creación de Jardines de Tiempo Completo y de Jardines Aprender, que pasaron de 32 a 61 y de 5 a 19 respectivamente entre 2010 y 2018.
- En 2018, asistía a alguna modalidad de extensión de la jornada escolar el 24,5% de los alumnos de nivel inicial. Esta proporción casi duplica a la registrada en 2010 para el conjunto de la educación inicial (13,3%).
- Entre 2005 y 2018 la educación primaria pública amplió fuertemente la cantidad de escuelas y de alumnos con jornada extendida. La importante expansión de la oferta de

centros con jornada completa o extendida ha significado que la ANEP se posicione entre los años 2016 y 2018 por encima de las metas previstas.

- Entre el año 2005 y 2018 se crearon 39 liceos de secundaria. En la actualidad, los liceos del Consejo de Educación Secundaria (CES) son 303.
- A partir del año 2015 se registra un impulso de la extensión de la jornada en la enseñanza secundaria, a partir de la creación de los liceos de tiempo completo (seis en la actualidad) y extendido (25 en la actualidad).
- En el Consejo de Educación Técnico Profesional, en una ventana de diez años, se destaca el aumento de casi 20 escuelas técnicas y 6 escuelas agrarias. En la cantidad total de establecimientos se registra un incremento del 71% entre 2009 y 2019.
- En el año 2018 la ANEP contaba con poco más de 52 mil personas con uno o más cargos docentes. Si se toma como referencia el año 2011, el incremento en el plantel de docentes es de 14%, (aproximadamente 46 mil docentes en 2011).
- En CEIP la cantidad de personas con cargo docente se incrementó un 6,4% entre 2011 y 2018, pasando de 21.146 (2011) a 22.509 (2018) personas.
- En CES, la cantidad de personas con cargos docentes se incrementó un 9,7% entre el año 2011 y el año 2018, pasando de 19.631 (2011) a 21.532 (2018).
- El Consejo de Educación Técnico Profesional (CETP) es el que más incrementó su plantel docente entre los años 2011 y 2018 en comparación con CEIP y CES. El incremento fue de 45,2%, pasando de 9.126 (2011) a 13.248 docentes (2018).
- Finalmente, en CFE la cantidad de docentes experimentó un incremento de 25% entre los años 2011 y 2018, pasando de 10.193 (2011) a 12.737 (2018).

### 3. Trayectorias educativas

Las estadísticas educativas nacionales muestran que Uruguay ha venido alcanzado importantes niveles de logro en materia de acceso y cobertura (capítulo 1), pero continúa presentando dificultades en relación a sus tasas de culminación en la enseñanza media básica y media superior (ver capítulo 4). Buena parte de los problemas que el sistema educativo enfrenta para mejorar los indicadores de egreso se asocian al peso relativo que, en Uruguay, tienen las trayectorias escolares marcadas por uno o más eventos de repetición de cursos (desde primaria) y/o de desvinculación prematura (en la enseñanza media). En este capítulo se abordan dos aspectos centrales vinculados al estudio de las trayectorias. En primer lugar, se analiza la evolución de las tasas de aprobación/repetición, considerando los tres ciclos educativos de interés: primaria, media básica y media superior<sup>13</sup>, en estos últimos casos, tanto para la modalidad secundaria como técnico-profesional. En segundo término, se presenta un análisis de las trayectorias en la enseñanza media de cinco cohortes de egresados de 6to año de primaria, con énfasis en dos indicadores de resultado: la vinculación/desvinculación y la progresión en tiempo. Ambos capítulos muestran que la educación pública uruguaya ha venido mejorando en los últimos años los indicadores de trayectoria, aunque las mejoras no son en todos los casos de la misma magnitud. Pese a los logros, los análisis evidencian que la progresión en tiempo y la desvinculación todavía constituyen desafíos críticos para el sistema educativo<sup>14</sup>.

#### 3.1 Aprobación

En esta sección, se analizan los fallos de aprobación/no aprobación de los estudiantes en el sistema educativo. Estos fallos son el resultado de varios factores, como el rendimiento académico de los estudiantes, la asiduidad en la asistencia y los requisitos que cada plan de estudio exige para determinar la aprobación o no aprobación en cada grado. Dependiendo del desconcentrado, la información se reporta como tasas de repetición, o tasas de aprobación. En este caso, para poder operar con un lenguaje común que pueda implicar al conjunto del sistema, se usará el término “no aprobación”, definido como un fallo obtenido al final de un determinado período curricular, que determina que al siguiente período el estudiante deba repetir, es decir, volver a cursar el mismo grado. Se trata de un indicador indirecto de flujo en la medida que incide directamente en el ritmo con el que los estudiantes transitan por los sucesivos niveles y grados escolares, es decir, sus ritmos de progresión. La no aprobación determina un desajuste en la edad teórica en la que se espera normativamente que un estudiante transite por determinado grado escolar, lo que se traduce en situaciones de extraedad.

Cuadro 3.1. Estudiantes no aprobados en Educación Primaria pública. 2008-2018.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Total</b>	6,2	6,3	6,2	6,1	5,6	5,4	5,2	5,0	4,7	4,5	3,8
1°	13,8	13,9	13,9	14,1	13,7	13,4	13,4	12,9	12,1	11,7	10,5
2°	7,9	8,5	8,2	7,9	7,1	7,2	6,9	6,5	5,9	5,5	4,7
3°	5,6	5,9	5,5	5,5	4,9	4,6	4,5	4,5	4,2	4,0	3,4
4°	4,4	4,4	4,3	4,2	3,8	3,4	3,0	2,7	2,8	2,5	1,8

<sup>13</sup> La aprobación en la educación inicial es virtualmente universal.

<sup>14</sup> Sobre análisis de trayectorias escolares véase también ANEP-CODICEN (2005), ANEP-DIEE (2016), ANEP-CODICEN (2019b), los Monitores Educativos de ANEP (CEIP, CES y CETP) y los Informes sobre el estado de la educación en Uruguay de INEE (2015; 2017; 2019).

5°	3,6	3,4	3,4	3,1	2,8	2,5	2,4	2,1	1,9	1,7	1,3
6°	1,7	1,8	1,8	1,6	1,5	1,4	1,2	1,1	1,0	0,8	0,6

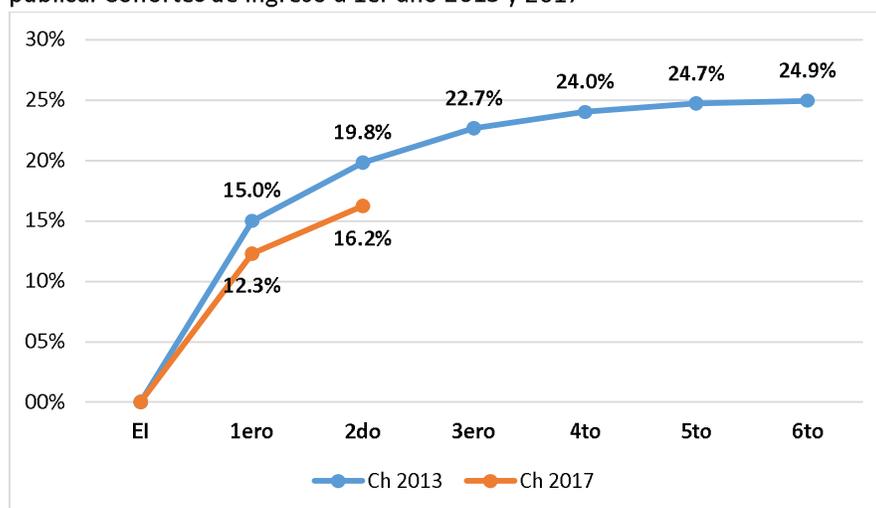
Fuente: Monitor Educativo de Primaria.

La no aprobación global en Educación Primaria se ubicó en 2018 en 3,8% (era de 6,2% diez años antes). Es preciso advertir que, más allá del período de referencia del cuadro 3.1, la disminución persistente de los niveles de no aprobación en primaria data de inicios de la década de los 2000 y ha sido una de las características más destacadas de la evolución de la Educación Primaria en los últimos veinte años. En términos de magnitud, entre 2002 y 2018 la no aprobación total pasó de 10,3% a 3,8%, lo que representa una caída de 6,5 puntos porcentuales. En tanto, la no aprobación en 1° grado pasó de 20,1% en 2002 a 10,5% en 2018 (9,6 puntos porcentuales). Aunque la caída de la repetición en este grado ha sido algo más oscilante (estuvo estancada entre 2005-2007 y entre 2008-2012), ha resultado particularmente clave, por su peso en la repetición total. En cuanto a la estructura de la repetición por grado, continúa registrándose la tradicional relación inversa entre grado y nivel de repetición, destacándose, como se mencionó, los particularmente altos niveles de no aprobación en 1° en comparación con el resto del nivel. En los últimos años del período no se constatan diferencias importantes con la tendencia general al respecto.

Analizados en clave de trayectorias, estos niveles de no aprobación por grado implican que aproximadamente uno de cuatro niños culmine la enseñanza primaria con al menos un año de extraedad, la mayor parte de la cual se generó durante los primeros tres años en el nivel. Así, del 100% de niños que comenzaron primaria en 2013, el 15% se rezagó en el primer año, el 19,8% al término del segundo (15% en 1ero + 4,8% en 2do), el 22,7% al cabo de tres años, y así sucesivamente hasta acumular un 24,9% al 6to año (gráfico 3.1). Estos porcentajes vienen decreciendo para las cohortes más recientes, como efecto directo de la progresiva reducción en las tasas de repetición. Para la cohorte que transitó a 1er año de primaria en 2017, el porcentaje que acumulaba extraedad durante los primeros dos años en el nivel se ubicó 3,6 puntos por debajo del registrado para la cohorte 2013 (16,2% frente a 19,8% respectivamente)<sup>15</sup>. Es importante señalar aquí que la extraedad en primaria ha sido identificada por los estudios de trayectorias como un indicador importante de “riesgo escolar” de cara a la transición hacia la educación media.

<sup>15</sup> No es posible comparar ambas cohortes a lo largo de los seis años de primaria, debido a que la cohorte 2017 se encuentra todavía cursando (normativamente, estos niños asisten a 3er año en 2019).

Gráfico 3.1. Porcentaje acumulado de alumnos que repitieron algún grado escolar en primaria pública. Cohortes de ingreso a 1er año 2013 y 2017<sup>16</sup>



Fuente: Elaboración propia en base a GURI-CEIP

En lo que sigue, se analizará la no aprobación en el siguiente nivel educativo, correspondiente a la Educación Media Básica. Como ya se explicitó, este nivel es cubierto tanto por el Consejo de Educación Secundaria como por el Consejo de Educación Técnico Profesional. Con la excepción de los programas especiales y de los liceos nocturnos, el CES mantiene una única oferta de Ciclo Básico<sup>17</sup>, mientras que CETP ofrece dos grandes opciones de formación en Educación Media Básica: Ciclo Básico Tecnológico (CBT) (estándar y agrario) y Formación Profesional Básica<sup>18</sup> (FPB).<sup>19</sup>

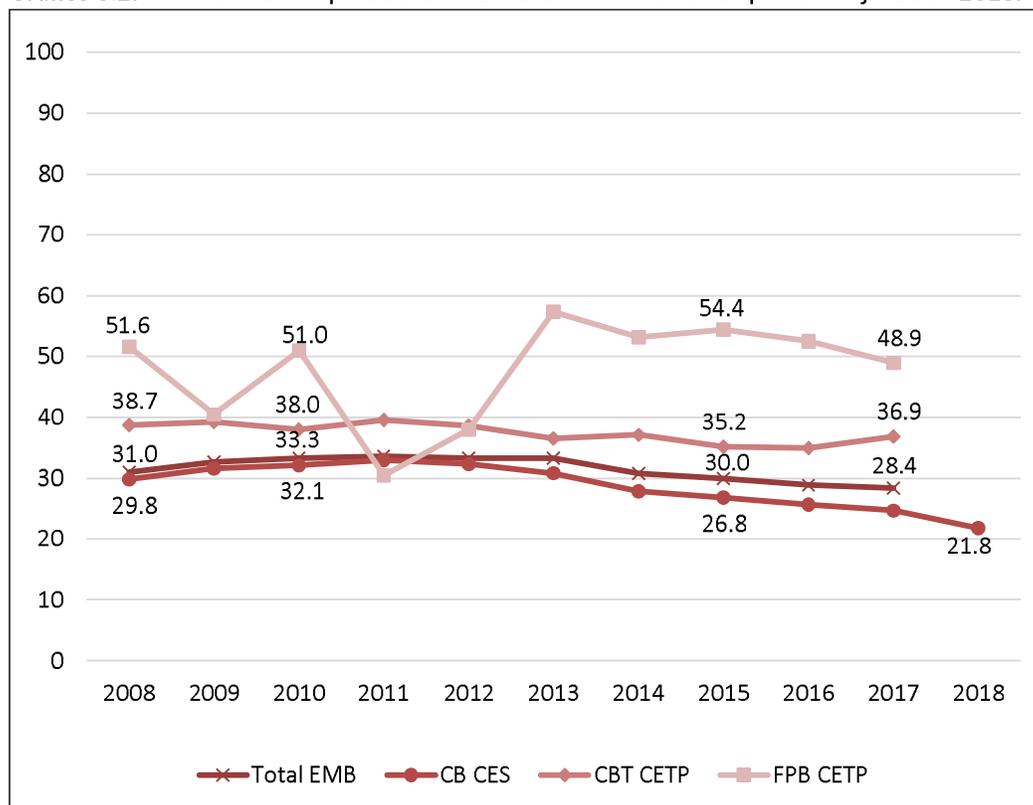
<sup>16</sup> La acumulación de repetidores en 1er año reportada en el gráfico 3.1 no coincide con la tasa de repetición en 1ero en 2013 de la tabla 3.1, debido a que en el gráfico se consideran exclusivamente a los niños que ingresaron a 1ero en 2013, mientras que en la tabla 3.1 la repetición se calcula sobre el total de los inscriptos, incluidos niños que venían de repetir el grado en 2012.

<sup>17</sup> Los resultados de CES corresponden a Plan Reformulación 2006. Este plan incluye al 86,4% del total de la matrícula de Ciclo Básico del Consejo.

<sup>18</sup> El Programa de Formación Profesional Básica fue inaugurado en 2008 y estaba originariamente definido a estudiantes mayores de 14 años, cuyo máximo nivel educativo alcanzado fuera Primaria. En tal sentido el FPB constituía un programa de segunda oportunidad para aquellos estudiantes que no habían podido transitar exitosamente por el resto de las ofertas de Educación Media Básica. También contemplaba a aquellos estudiantes que habiendo aprobado primaria, no habían accedido a la Educación Media Básica. Desde 2017, el programa se extiende a todos los egresados de primaria, independientemente de su edad.

<sup>19</sup> Además de CBT y de FPB, el CETP ofrece cursos de Enseñanza Media Básica bajo las modalidades Articulación- Rumbo y Centros Educativos Comunitarios. En 2018 estas ofertas constituyeron algo más del 7% del total de la matrícula de Educación Media Básica de CETP.

Gráfico 3.2. Estudiantes no aprobados en Educación Media Básica por Consejo. 2008-2018.<sup>(a) (b)</sup>



Fuente: Elaboración propia en base a Monitor Educativo Liceal y Monitor de la Educación Técnico Profesional.

<sup>(a)</sup> El total para EMB se calculó como el promedio del porcentaje de aprobados en el Ciclo Básico del CES, en el Ciclo Básico de CETP y en FPB, ponderado por la matrícula de cada modalidad.

<sup>(b)</sup> En Ces se considera Plan Reformulación 2006. No incluye liceos nocturnos ni programas especiales. En FPB no se considera Articulación- Rumbo ni Centros Educativos Comunitarios.

En promedio, la no aprobación en Educación Media Básica fue de 28,4% en 2017, apenas tres puntos porcentuales por debajo a la registrada en 2008 (31%). En Secundaria –que recuérdese presenta la mayor incidencia en la matrícula total de este nivel<sup>20</sup> - la no aprobación fue en 2018 del 21,8%. Si se analiza la tendencia, se verifica para esta modalidad un sostenido decrecimiento del porcentaje de estudiantes no aprobados desde 2013 (entre 2008 y 2018, el porcentaje cayó 8 puntos porcentuales). En los últimos cuatro años, este descenso se mantiene: la no aprobación se redujo de 26,8% (2015) a 21,8 (2018).

El Ciclo Básico del CETP presenta valores superiores de no aprobación. En 2017, el indicador para CBT se ubicó 12,2 puntos porcentuales por encima del registro del CES y 8,5 puntos superior al promedio de ambos subsistemas. Si se analiza la tendencia, se aprecia un relativo estancamiento en los niveles de no aprobación en el CBT, que pasaron de 38,7% en 2008 a 36,9% en 2017. Entre

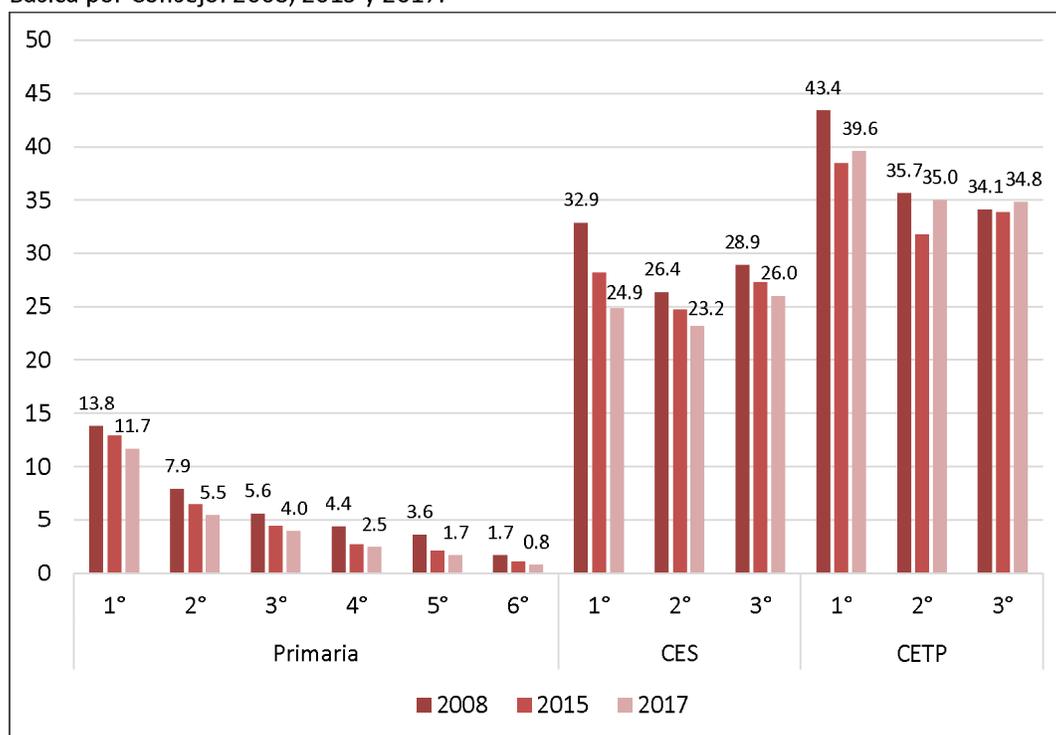
<sup>20</sup> La incidencia del CB del CES en el total de la matrícula de Educación Media Básica –aunque ha decaído notoriamente a lo largo de la década- continúa siendo alta (77% en 2018; 88% en 2008). Este valor difiere levemente del presentado en el gráfico 5, dado que en el análisis de resultados no se está considerando los programas especiales de CES ni de CETP.

2008 y 2012 la serie esta visiblemente estancada, entre 2013 y 2016 se aprecia una leve mejora del indicador, que vuelve a deteriorarse en 2017.

Finalmente, FPB se caracteriza por unos niveles de no aprobación sustantivamente más alto que el del resto de las modalidades de Educación Media Básica, lo cual puede explicarse por las características socioeducativas de la población a la que atiende. La no aprobación es en FPB 20,5 puntos porcentuales mayor que la del total de la Educación Media Básica, 24,3 puntos más alta que en CES y 12 puntos superior a la de CBT. Al igual que en esta última modalidad, durante el período considerado se aprecia un relativo estancamiento del indicador (apenas desciende 2,7 puntos entre 2008 y 2018) pero, a diferencia de CBT, la evolución para FPB se caracteriza por oscilaciones muy marcadas durante los años considerados. Desde 2015, sin embargo, se observa un descenso sostenido del porcentaje de alumnos no aprobados, que pasó de 54,4% en 2015 a 48,9% en 2017.

En el gráfico 3.3 se presenta el porcentaje de estudiantes no aprobados en Educación Primaria y Media Básica por grado. Cabe detenerse en dos cuestiones a este respecto: en primer lugar, en el caso del CES – y a diferencia de lo observado para Primaria- no se aprecia un escalamiento por grado de la no aprobación, aunque sí valores altos para 1ero. Para todos los años calendario considerados, se aprecia que la no aprobación es más alta en 1°, baja en 2° y vuelve a subir en 3°, aunque sin alcanzar los niveles registrados en 1°. En CETP la situación varía según el año, pero en términos generales, se verifican niveles relativamente altos de no aprobación en 1°, sin diferencias claras entre 2° y 3°.

Gráfico 3.3. Estudiantes no aprobados por grado en Educación Primaria y Educación Media Básica por Consejo. 2008, 2015 y 2017.



Fuente: Elaboración propia en base a Monitor Educativo Liceal y Monitor de la Educación Técnico Profesional.

En segundo lugar, el gráfico 3.3 evidencia las fuertes diferencias en términos de aprobación/no aprobación entre la Educación Primaria y la Educación Media Básica, especialmente entre los grados contiguos pre y post transición. En 2017, solo el 0,8% de los estudiantes de 6° grado de primaria no lograron aprobar el grado; ese mismo año, la proporción que no consiguió la aprobación en 1° de Media Básica del CES fue de 24,9%, mientras que en las modalidades de CETP alcanzó al 39,6%. Este aspecto sigue siendo una de las trabas principales para el desarrollo de trayectorias educativas continuas, determinando altos niveles de rezago educativo y limitando fuertemente el espacio para la mejora de los niveles de egreso de la Educación Media.

En el Cuadro 3.2 se presenta el porcentaje de estudiantes no aprobados en Educación Media Superior por Consejo y, en el caso de CES, por grado, para el período 2016-2018. En 2017 (último año del que se cuenta con información para ambos Consejos), la no aprobación general en bachillerato fue de 28,1% para CES y de 38,3% para CETP. La distribución por grado, para el CES, muestra en términos generales una disminución de la no aprobación en cada grado sucesivo. Respecto a la tendencia de los últimos tres años, se destaca una disminución el porcentaje de no aprobados, tanto en CES, que pasó de 31% en 2016 a 26,8% en 2018, como en CETP, donde el indicador cayó de 40,5% en 2006 a 38,3% en 2017.

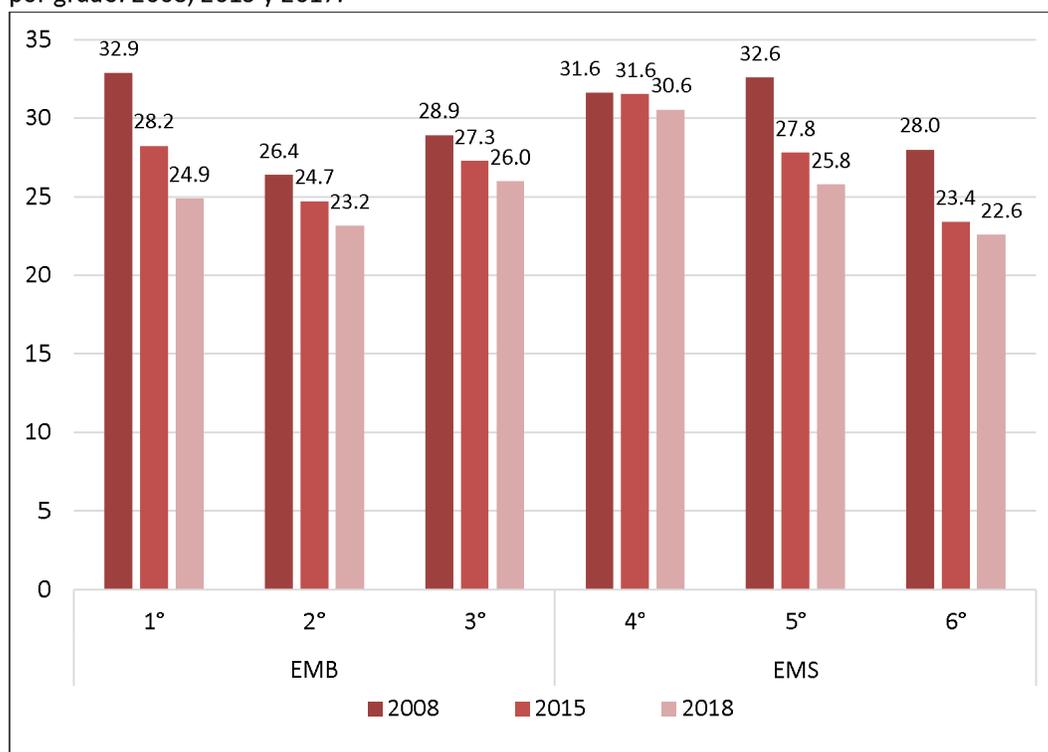
Cuadro 3.2. Estudiantes no aprobados en Educación Media Superior por año, según Consejo y grado. 2016-2018.

Consejo / Grado	2016	2017	2018
<b>CES</b>	<b>31,0</b>	<b>28,1</b>	<b>26,8</b>
4°	31,6	31,6	30,6
5°	32,6	27,8	25,8
6°	28,0	23,4	22,6
<b>CETP</b>	<b>40,5</b>	<b>38,3</b>	

Fuente: Elaboración propia en base a Monitor Educativo Liceal y Monitor de la Educación Técnico Profesional.

De la misma manera como en el gráfico 3.3 se analizó la transición, en términos de tasas de no aprobación entre Primaria y Educación Media Básica, en el gráfico 3.4 tiene por propósito analizar la transición entre Educación Media Básica y Educación Media Superior ofertadas por CES. Aunque ya se informó que el porcentaje de no aprobación es más alto en la Educación Media Superior (26,8%) que en Educación Media Básica (21,8%), un análisis por grado permite observar las brechas de no aprobación entre el último grado de la Educación Media Básica y el primer grado de la Educación Media Superior. Mientras que en 2018 el 26% de los matriculados en 3° no aprobó el grado, en el mismo año el 30,6% no aprobó 4°. Si bien no cabe despreciar esta diferencia, es claro que las brechas de mayor magnitud ocurren con mucha mayor claridad en el tránsito entre Primaria y la Educación Media Básica.

Gráfico 3.4. Estudiantes no aprobados por grado en Educación Media Básica y Superior de CES por grado. 2008, 2015 y 2017.



Fuente: Elaboración propia en base a Monitor Educativo Liceal.

### 3.2 Análisis de las trayectorias educativas en Educación Media pública

Más allá del análisis transversal de los resultados educativos, así como de la descripción de las tendencias de sucesivos cortes transversales, interesa abordar el análisis del flujo por lo grados escolares desde un enfoque longitudinal. Este enfoque permite realizar un seguimiento de los mismos individuos durante un período de tiempo determinado, de forma tal de evaluar sus trayectorias escolares<sup>21</sup>. El objetivo de este capítulo es analizar la trayectoria en la Educación Media de cinco cohortes de egresados de la Educación Primaria pública<sup>22</sup> entre 2013 y 2017, identificando cambios en los niveles de permanencia y de progresión en tiempo de los estudiantes en el sistema educativo.

Las cinco cohortes son estudiadas en su trayectoria por la Educación Media desde el año posterior a su egreso de Educación Primaria y hasta 2017 (cuadro 3.3). Como surge del cuadro 3.3, se cuenta con un máximo de cinco años calendario (2014 a 2018 inclusive) para el análisis

<sup>21</sup> Los individuos cuyo seguimiento se realiza se agrupan en cohortes, esto es, grupos de personas que han experimentado un cierto evento en el mismo momento del tiempo, en este caso, que finalizaron la Educación Primaria pública en el mismo año calendario.

<sup>22</sup> Aunque forman parte de la cohorte de egresados, se excluyeron a quienes cursaron el último año de la Educación Primaria en Educación Especial, ya que no fue posible establecer en esta instancia la trayectoria educativa esperada para cada una de las modalidades de educación especial.

de la cohorte egresada en 2013, cuatro años para la cohorte 2014, tres para la cohorte 2015, dos para la cohorte 2016 y solo uno para la cohorte 2017.

Cuadro 3.3. Período de análisis según cohorte.

Años calendario en los que se estudia cada cohorte	Cohorte: año de egreso de Educación Primaria pública				
	2013	2014	2015	2016	2017
2014	✓				
2015	✓	✓			
2016	✓	✓	✓		
2017	✓	✓	✓	✓	
2018	✓	✓	✓	✓	✓

La fuente de información para las estimaciones surge de la bases de datos de estudiantes matriculados, confederada por la Dirección de Información para la Gestión y la Comunicación del CODICEN, a partir de los Sistemas de Bedelía de los desconcentrados.

### 3.2.1. Permanencia dentro del sistema educativo

Un indicador cuyo abordaje resulta fundamental es la Permanencia dentro del Sistema Educativo de los estudiantes de las distintas cohortes (en adelante PSE), una vez que se produjo su egreso de la Educación Primaria pública.

El indicador de PSE se calcula como el cociente entre la cantidad de estudiantes pertenecientes a una misma cohorte  $c$  en el período curricular  $t$ , que continúan escolarizados en los sucesivos períodos curriculares  $t+1, t+2, \dots, t+n$  en cualquier oferta educativa de la ANEP o en la educación privada<sup>23</sup>, y la cantidad de estudiantes pertenecientes a la misma cohorte, por cien. En el Anexo puede consultarse la forma de cálculo.

<sup>23</sup> Dado que no se cuenta con un sistema estadístico integrado para el registro de la matrícula en Educación Media privada, para las cohortes 2013 a 2015 se estimó la cantidad de estudiantes matriculados en alguna de estas ofertas como el producto entre la cantidad de estudiantes pertenecientes a la misma cohorte y un factor que refleja la proporción de estudiantes egresados de Educación Primaria pública que se inscribe en Educación Media privada. Este factor fue estimado, de acuerdo al *Seguimiento de la Cohorte Egresada de Educación Primaria Pública en 2015*, como un 4,2% del total de egresados de la Educación Primaria pública. La estimación de educación privada para las cohortes 2013 a 2015 se mantuvo estable a lo largo de los sucesivos períodos curriculares, con lo cual no se consideraron posibles flujos de estudiantes entre el sistema de Educación Media público y privado, una vez realizada la inscripción a primer grado. Para las cohortes 2016 y 2017, en tanto, se incluyó en la Educación Media privada a aquellos estudiantes que al momento de su egreso de Educación Primaria pública se preinscribieron a un centro privado, y adicionalmente, a quienes habiéndose preinscripto a Educación Media pública, nunca ratificaron su inscripción y al momento de ser consultados por la Dirección Sectorial de Integración Educativa (CODICEN) declararon estar asistiendo a alguna oferta de Educación Media privada. De acuerdo con los criterios aplicados, en las cohortes 2016 y 2017 se encontró al 4,1% y 4,5% respectivamente en la Educación Media privada. Finalmente, para todas las cohortes estudiadas (2013 a 2017) se asumió -en base al antecedente del *Seguimiento de la Cohorte de Estudiantes de 6° evaluados por TERCE* en 2013 (DIEE) - que entre aquellos estudiantes que se matriculan en Educación Media privada el abandono fue nulo (es decir, el 100% permaneció dentro del sistema educativo a lo largo de los sucesivos períodos curriculares).

En el Cuadro 3.4 se presentan los valores para el indicador PSE por cohorte, para cada período curricular (de  $t+1$  a  $t+5$  para la cohorte 2013, de  $t+1$  a  $t+4$  para la cohorte 2014, y así sucesivamente). A partir de esta información es posible realizar dos análisis complementarios: por un lado, la lectura vertical o por columna del Cuadro 2 permite dar cuenta de los niveles de permanencia en el sistema educativo *de cada cohorte a lo largo de los sucesivos períodos curriculares* (al primer año del egreso, al segundo año, etc.); por otro lado, la lectura horizontal o por fila del cuadro permite *comparar* los niveles de permanencia *entre las distintas cohortes* para un mismo período curricular (al primer año del egreso, al segundo, etc.). La comparación entre cohortes sucesivas constituye una forma de valorar los logros del sistema educativo, en este caso en relación a la permanencia<sup>24</sup>.

Cuadro 3.4. Permanencia dentro del Sistema Educativo (PSE) por cohorte, según años transcurridos desde el egreso de primaria (Año de egreso de primaria= $t$ ).

Período curricular	Cohorte				
	2013	2014	2015	2016	2017
$t+1$	93,2	94,3	95,4	98,4	98,4
$t+2$	88,9	92,0	95,3	95,1	
$t+3$	86,7	91,9	91,5		
$t+4$	86,6	87,4			
$t+5$	79,9				

Fuente: Elaboración propia a partir de base a Bases de datos confederada (DSIGC, CODICEN).

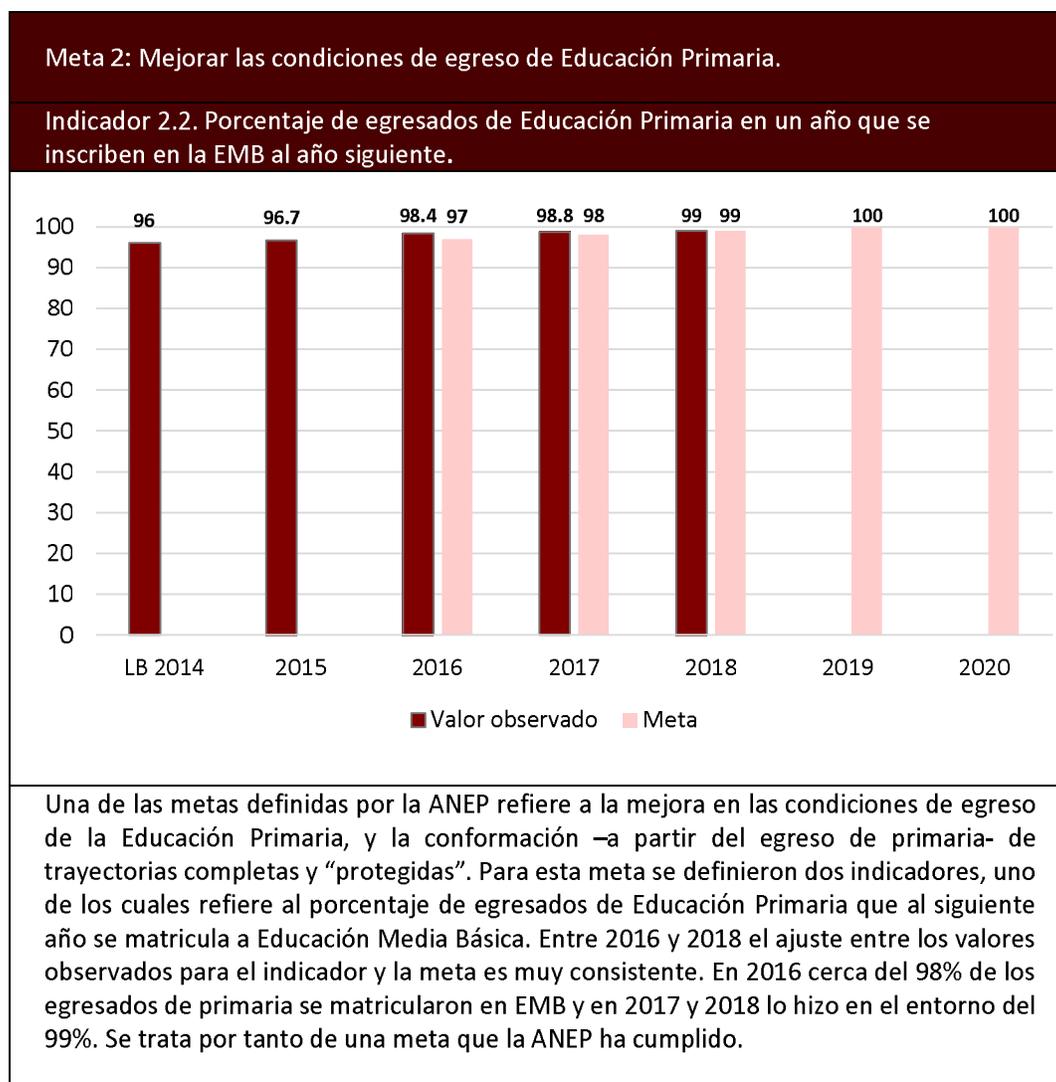
La lectura por columnas muestra un proceso conocido, asociado a la incidencia creciente de las situaciones de desvinculación conforme pasa el tiempo. En otras palabras: la permanencia en el sistema educativo es más alta al primer año de la transición desde primaria, es algo más baja al segundo año, y así sucesivamente. Para la cohorte 2013, la PSE al siguiente año del egreso de primaria ( $t+1$ ) fue de 93,2%, al segundo año de 88,9%, de 86,7% al tercero, se ubicó en 86,6% pasados cuatro años del egreso y en 79,9% tras cinco años. Las otras cuatro cohortes muestran un comportamiento básicamente análogo: la permanencia para la cohorte 2014 pasó de 94,3% a 87,4% entre el primer y el cuarto año luego del egreso de primaria, la cohorte 2015 pasó de 95,4% a 91,5% luego de tres años y la cohorte 2016 de 98,4% a 95,1% luego de dos años.

La lectura horizontal o por filas del Cuadro 3.4 permite, en tanto, analizar los cambios y permanencias del indicador entre las distintas cohortes evaluadas. Como se adelantaba, este segundo análisis es una forma de valorar si el sistema educativo está avanzando, y en qué medida, en su objetivo de incrementar los niveles de asistencia.

La comparación de las distintas cohortes para un mismo tiempo desde el egreso de primaria (es decir, la comparación de los valores de la tabla 3.4 para una misma fila), muestra una mejora general de los niveles de permanencia dentro del sistema educativo. Este resultado puede apreciarse, por ejemplo, comparando los valores de la primera fila en el cuadro 3.4, de izquierda a derecha. De los egresados de primaria en 2013, el 93,2% estaba escolarizados al año siguiente ( $t+1$ ). En las sucesivas cohortes, la permanencia se incrementó ininterrumpidamente, para ubicarse en 94,3%, 95,4% y 98,4% (cohortes 2014 a 2016 respectivamente). Entre las dos cohortes extremas (2013 y 2017) se aprecia un incremento porcentual de más de cinco puntos en la permanencia dentro del sistema educativo, al primer año de la transición. Un incremento

<sup>24</sup> Para cualquier dimensión de interés (permanencia, progresión en tiempo) las mejoras del sistema educativo se reflejan en que las cohortes más recientes presenten indicadores más favorables que las cohortes anteriores. Lo inverso sucedería ante retrocesos del sistema educativo, mientras que en situaciones de estancamiento, todas las cohortes tendrían un comportamiento similar.

similar se registra en el indicador de permanencia a los dos y a los tres años luego del egreso de primaria (filas 2 y 3 del cuadro 3.4). En  $t+2$ , la permanencia pasó de 88,9% (2013) a 95,1% (2016), en  $t+3$  de 86,7% (2013) a 91,5% (2015) y en  $t+4$  de 86,6% (2013) a 87,4% (2014).

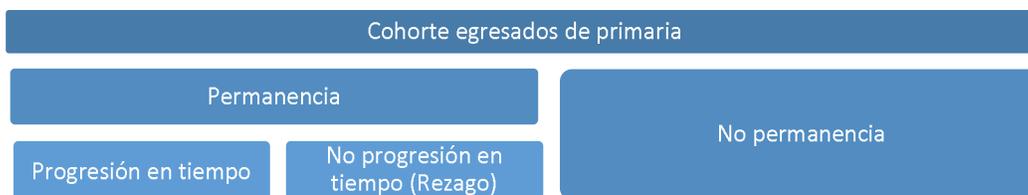


Fuente: Elaboración propia en base a Observatorio de la Educación, ANEP.

### 3.2.2. Progresión en tiempo dentro del sistema educativo

El segundo indicador del análisis de la trayectorias en la Educación Media refiere a la Progresión en Tiempo por los sucesivos grados escolares (en adelante PRT). Si bien la permanencia es condición necesaria para la progresión en tiempo, esta última requiere además el tránsito normativo por los sucesivos grados, es decir, la promoción en cada año  $t$ . Lo contrario indica situaciones de rezago educativo.

Esquema 1. Permanencia/ no permanencia y progresión / no progresión en tiempo.



El indicador de PRT se calcula como el cociente entre la cantidad de estudiantes pertenecientes a una misma cohorte  $c$  en el período curricular  $t$ , que en los sucesivos períodos curriculares  $t+2$ ,  $t+3, \dots$ ,  $t+n$  se encuentran matriculados en los sucesivos grados  $g=2$ ,  $g=3, \dots$ ,  $g=n$  en ANEP<sup>25</sup> o en la educación privada<sup>26</sup>, y la cantidad de estudiantes pertenecientes a la misma cohorte, por cien. En el anexo se presenta la fórmula de cálculo del indicador.

En el Cuadro 3.5 se presentan los valores para el indicador PRT por cohorte, para cada año en el que se analiza la progresión en tiempo (de  $t+2$  a  $t+5$  para la cohorte 2013, de  $t+2$  a  $t+4$  para la cohorte 2014, y así sucesivamente). La lectura del cuadro 3.6 es análoga a la del cuadro 3.4, referido anteriormente.

Cuadro 3.5. Progresión en Tiempo dentro del Sistema Educativo (PRT) por cohorte, según años transcurridos desde el egreso de primaria (Año de egreso de primaria= $t$ ).

Período curricular	Cohorte			
	2013	2014	2015	2016
$t+2$ (2°)	71,9	75,0	77,7	80,8
$t+3$ (3°)	61,6	65,6	67,7	
$t+4$ (4°)	52,4	55,0		
$t+5$ (5°)	41,6			

Fuente: Elaboración propia a partir de base a Bases de datos confederada (DSIGC, CODICEN).

La lectura vertical o por columna de la información presentada en el Cuadro 3.6 permite analizar los niveles de progresión en tiempo en el sistema educativo de cada cohorte a lo largo de los sucesivos períodos curriculares. Para una misma cohorte, el porcentaje de estudiantes que progresan en tiempo disminuye en cada período curricular. Esto es el resultado de dos procesos paralelos: por un lado, refleja el hecho de que, tal como se analizó antes, un conjunto de los estudiantes se va desvinculando de la educación formal conforme pasa el tiempo; por otro lado, en la medida que el rezago es acumulativo (si un estudiante se rezagó el 1er año tras la transición, ya no podrá dejar de estar rezagado), el indicador solo puede crecer en cada período sucesivo. En la cohorte de egresados en 2013, el 71,9% logró progresar en tiempo hasta  $t+2$ , es

<sup>25</sup> Para el cálculo de este indicador se excluyó a los estudiantes matriculados en ofertas de la ANEP sin equiparación de grado. A partir de los sistemas de Bedelía consultados no fue posible establecer, para estas ofertas, la matriculación en grados sucesivos.

<sup>26</sup> Dado que se desconoce la progresión de los estudiantes matriculados en Educación Media privada por los grados escolares, fue necesario asumir un supuesto respecto a su trayectoria educativa. Así como se introdujo el supuesto de permanencia universal dentro del sistema educativo de los estudiantes matriculados en Educación Media privada, se incorporó también para estos estudiantes el supuesto de progresión en tiempo universal por los grados escolares. Esta hipótesis resulta plausible de acuerdo a antecedentes como el *Seguimiento de la cohorte de estudiantes de 6° evaluados por TERCE en 2013* (DIEE), donde se pudo establecer que la progresión en tiempo de los estudiantes que de esta cohorte que se matricularon en educación privada fue de 96,7% tras dos años de haber egresado de primaria ( $t+2$ ) y de 94,5% luego de tres años ( $t+3$ ).

decir: a dos años del egreso, es decir, en 2015, estaban matriculados en 2° grado de Educación Media. En tanto, el 61,6% de esta cohorte de egresados progresó en tiempo hasta  $t+3$  (matriculados en 3° en 2016), el 52,4% en  $t+4$  (matriculados en 4° en 2017) y el 41,6%  $t+5$  (matriculados en 5° en 2018). No se identifican, en tanto, grados donde la acumulación de retrasos en la trayectoria se torne especialmente crítica; por el contrario, se verifica una caída similar en el transcurso de cada período curricular: a razón de una caída de aproximadamente 10 puntos porcentuales en el porcentaje de estudiantes que han progresado en tiempo entre los sucesivos períodos curriculares independientemente del grado de que se trate.

En términos aproximados, y combinando los resultados para los dos indicadores analizados, las trayectorias de la cohorte 2013, que es la más antigua y la única para la que se cuenta con cinco años de información, muestran que: de cada 10 egresos, cuatro lograron progresar en tiempo hasta 5º año de educación media, otros cuatro permanecen vinculados a la enseñanza formal, pero en situación de rezago (en total, 8/10 permanecen asistiendo tras cinco años) y dos de cada diez están desvinculados.

La lectura horizontal de la tabla 3.6, en clave de tendencias, muestra que cada cohorte de egreso sucesiva, desde 2014 a 2016, ha venido mejorando sus tasas de progresión en tiempo respecto a la cohorte 2013. La proporción de estudiantes que logró progresar hasta 2do año en tiempo pasó de 71,9% en la cohorte 2013 a 75,0 (cohorte 2014), 77,7% (cohorte 2015) y 80,8% (cohorte 2016). Mejoras similares se aprecian si se compara el indicador de progresión en tiempo para el 3er, 4to y 5to año del egreso ( $t+3$ ,  $t+4$  y  $t+5$ ).

### 3.3. Síntesis

- En este apartado se analizó el tránsito de los estudiantes matriculados en la ANEP por los sucesivos grados escolares, con especial énfasis en los niveles de aprobación y su evolución entre 2008 y 2018. Asimismo, desde un enfoque longitudinal se analizó la trayectoria educativa de varias cohortes egresadas de la educación Primaria Pública durante su transcurso por la Educación Media.
- Se analizaron los fallos de no aprobación de los estudiantes en los distintos niveles educativos correspondientes a la educación obligatoria. Se trata de un indicador de flujo, directamente asociado al ritmo con el que los estudiantes transitan por los sucesivos niveles y grados escolares. Altos niveles de no aprobación, determinan un desajuste entre la edad teórica en el que se espera normativamente que un estudiante transite por determinado grado y, por lo tanto, altos niveles de extraedad.
- La tasa de no aprobación global en Educación Primaria se ubicó en 2018 en 3,8% (mínimo histórico). Entre 2002 y 2018 cayó 6,5 puntos porcentuales. En tanto, la repetición en 1° pasó de 20,1% en 2002 a 10,5% en 2018 (cayó 9,6 puntos porcentuales). Aunque la caída de la repetición en este grado ha sido algo más oscilante ha resultado particularmente clave, por su peso en la repetición total. La repetición en primaria continúa concentrándose en los grados más bajos. En tanto, se ha mostrado que el efecto acumulado de estas tasas de repetición al final del ciclo implica que  $\frac{1}{4}$  de los alumnos de primaria terminen 6to con al menos un año de rezago.

- En Educación Media Básica la no aprobación fue del 28,4% en 2017, apenas tres puntos porcentuales por debajo a la registrada en 2008 (31%). En Secundaria la no aprobación fue en 2018 del 21,8% (varios puntos porcentuales debajo de la del total de Educación Media Básica) y verifica desde 2013 una tendencia decreciente. El Ciclo Básico del CETP presenta valores superiores de no aprobación respecto a Secundaria, así como un relativo estancamiento durante el período considerado. Finalmente, FPB se caracteriza por unos niveles de no aprobación sustantivamente más alto que en el resto de las modalidades. En términos generales se puede concluir que la no aprobación en Educación Media Básica continúa siendo alta, a pesar del descenso registrado en los últimos años.
- En 2017 la no aprobación general en bachillerato fue de 28,1% para CES y de 38,3% para CETP. Respecto a la tendencia de los últimos tres años se destaca una disminución el porcentaje de no aprobados en CES. En el caso de CETP también se observa una disminución entre 2016 y 2017.
- Se analizó asimismo la trayectoria en la Educación Media de cinco cohortes de egresados de la Educación Primaria pública entre 2013 y 2017 a partir de dos indicadores: la permanencia dentro del sistema educativo y la progresión en tiempo de los estudiantes por los grados escolares.
- Respecto al indicador de permanencia dentro del sistema educativo se verificó, en cada una de las cinco cohortes, y conforme transcurren los sucesivos períodos curriculares, una caída del porcentaje de estudiantes que permanece dentro del sistema educativo. No obstante, esta caída relativamente esperable de la probabilidad de permanencia, los niveles de matriculación fueron prácticamente universales al primer año del egreso de primaria (98,4% en la cohorte 2017) y se encontraron cercanos al 90% al término de la Educación Media Básica (91,5% en la cohorte 2015).
- Asimismo, al comparar las cohortes a igual tiempo transcurrido desde su egreso de primaria, se verificaron avances sustantivos en los niveles de permanencia. Para todos los períodos se observó una mejora global de la permanencia si se compara la primera con la última cohorte. **Esto resulta consistente con el cumplimiento de la meta 2.2 respecto a la mejora del porcentaje de egresados de Educación Primaria que se inscriben en la EMB al año siguiente en el año siguiente al egreso.**
- En relación al indicador de progresión en tiempo, también se constató para cada cohorte una disminución de los valores a medida que transcurrieron los sucesivos períodos curriculares. La progresión en tiempo disminuyó en cada cohorte a razón de aproximadamente 10 puntos porcentuales por período curricular transcurrido, producto del efecto conjunto del abandono y la repetición. Estas caídas en los niveles de progresión en tiempo no solo son elevadas sino que además son relativamente uniformes a lo largo de los períodos curriculares, por lo que no pueden atribuirse a dificultades específicas en algún grado de la trayectoria escolar.
- Si se compara el comportamiento por cohorte respecto a este indicador se aprecian mejoras notorias entre las dos cohortes extremas, en cada uno de los tiempos transcurridos desde el egreso de primaria.
- Del análisis de las trayectorias educativas se destaca una mejora en los indicadores tanto de permanencia como de progresión en tiempo. Este último indicador –que es el producto

conjunto de la desvinculación y de la no aprobación en Educación Media- sigue ubicándose en valores muy bajos, lo que refleja el impacto de las altas tasas de no aprobación a través de toda la educación media.

## 4 Resultados educativos

El capítulo 4 analiza el estado de situación y la evolución de dos indicadores de resultados educativos: las tasas de culminación de los ciclos escolares y los desempeños de los estudiantes en las evaluaciones estandarizadas de aprendizaje. Se trata de dos dimensiones complementarias del logro educativo, vinculadas respectivamente a la progresión escolar y al desarrollo de habilidades en áreas básicas, en distintos momentos de la trayectoria<sup>27</sup>.

### 4.1 Culminación de ciclos escolares

La culminación de los ciclos escolares, especialmente de aquellos definidos como obligatorios por la normativa vigente, constituye una dimensión central para la valoración del estado de situación del sistema educativo. La culminación de ciclos suele monitorearse a través de indicadores como el porcentaje de personas que, en un determinado tramo de edad, han completado cada nivel educativo, con base en fuentes externas como las Encuestas Continuas de Hogares. Conceptualmente, esta dimensión de los resultados del sistema educativo está asociada a diferentes aspectos de la trayectoria escolar, especialmente: el acceso, la progresión y la asistencia –o su contracara, el abandono de la educación formal. Para valorar los logros y desafíos en la culminación de los ciclos conviene, por tanto, contextualizar aunque sea mínimamente la situación respecto a estos aspectos.

En relación al primero de estos aspectos, p.e., Uruguay ha logrado en los últimos años la casi universalización del acceso a la Educación Media Básica (EMB), tal como se ha mostrado en el capítulo 1 del presente informe. Sin embargo, el acceso a la Educación Media Superior (EMS) no es todavía total, debido, principalmente, a que los egresos de la EMB no alcanzan todavía el 100%. Como la finalización de la EMB es un requisito para el acceso a la EMS, la transición a este último nivel y, por tanto, los niveles de culminación, están condicionados por los logros en el ciclo anterior. Esta “dependencia” de los resultados de cada ciclo respecto a los niveles previos se cumple para todos los casos, a excepción de la enseñanza primaria, cuyo acceso no tiene restricciones formales análogas.

En segundo lugar, la culminación de los ciclos escolares, entre quienes sí llegan a acceder a cada nivel, depende de la capacidad o las dificultades que enfrentan los estudiantes para progresar a través de los sucesivos grados escolares. Las pautas de progresión, y en particular, de progresión en tiempo, están directamente asociadas a los riesgos de reprobación de cursos y/o grados (capítulo 3), e impactan tanto en el volumen de estudiantes que logra culminar cada ciclo como en los ritmos en que lo hacen. Por este último motivo, y dadas las características del sistema

---

<sup>27</sup> Las series de egreso para los distintos ciclos están disponibles en el sitio web del Observatorio de la Educación de ANEP (<http://observatorio.anep.edu.uy/>).

educativo uruguayo, con una fuerte incidencia de trayectorias de rezago, las tasas de culminación suelen considerarse para diferentes grupos de edad, de modo de “dar tiempo” a los estudiantes en situación de extraedad a que terminen el ciclo correspondiente.

El tercer aspecto asociado a los egresos son las situaciones de abandono o desvinculación de los estudios que se producen *durante* un ciclo determinado (EMB o EMS). Por definición, los jóvenes que interrumpen su escolarización durante un ciclo no pueden culminar ese nivel, al menos, mientras no decidan retomar los estudios.

En definitiva, los indicadores de culminación o egreso de cada ciclo educativo captan, indirectamente, el resultado acumulado de las trayectorias escolares, no solo en el nivel específico considerado, sino también en todos los ciclos anteriores.

#### 4.1.1 La evolución reciente

Los tres gráficos siguientes presentan la evolución de las tasas de culminación de la enseñanza primaria, de la Educación Media Básica y de la Media Superior, respectivamente, para el período 2006-2018<sup>28</sup>. En los tres casos, se presenta la información para el grupo de edad inmediatamente posterior a la edad teórica del egreso (12 a 14 para primaria, 15 a 17 para Media Básica y 18 a 20 para Media Superior) y para el tramo siguiente (15 a 17, 18 a 20 y 21 a 23, respectivamente). El primero constituye un indicador del porcentaje de personas que culminaron cada ciclo aproximadamente “en tiempo” o como máximo con un retraso “leve”, mientras que el segundo indicador contempla, además, egresos con una importante situación de extraedad para cada nivel.

La culminación de la enseñanza primaria (Gráfico 4.1) ya era prácticamente universal al inicio de la serie considerada (2006), con tasas del orden del 96%. Sin embargo, estos niveles de culminación se alcanzaban recién para el grupo de edades de 15 a 17 años, pero no en el tramo teórico de 12 a 14. Este “retraso” en los egresos refleja el impacto de la extraedad que una proporción muy importante de los niños y adolescentes uruguayos acumula durante los seis años del ciclo de enseñanza primaria, como consecuencia de experiencias de repetición.

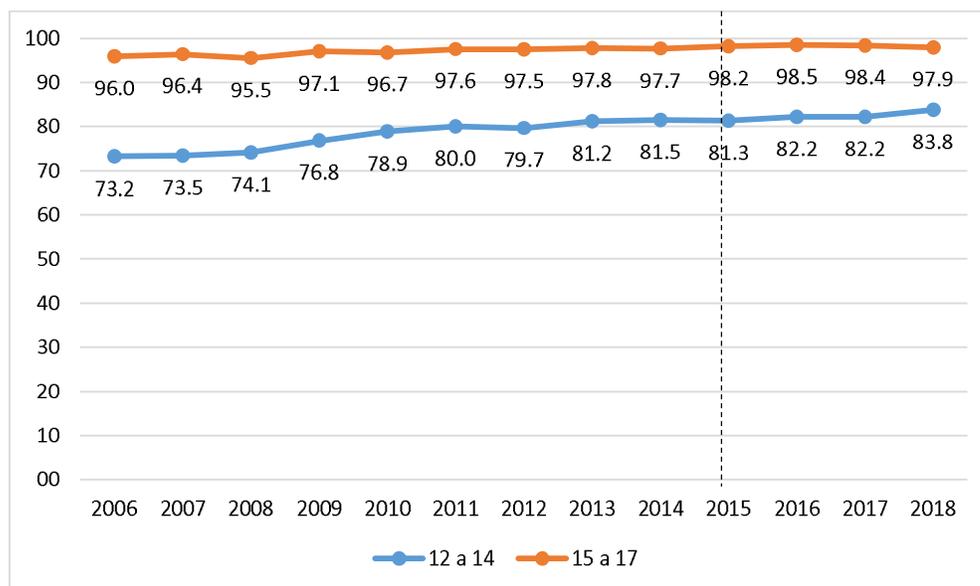
A lo largo de la serie, las tasas de culminación de primaria se han mantenido cercanas al 100%, en niveles similares a los registrados en la década anterior. Sin embargo, se registra un crecimiento muy importante en el indicador de egreso “en tiempo” (12 a 14 años), que pasó de 73,2% en 2006 a 83,8% en 2018. Esta mejora se verifica a lo largo de todo el período 2006-2018, aunque con especial énfasis desde los años 2008-2009, y es un reflejo esencialmente de la caída continua en los últimos años de las tasas de repetición de primaria, referidas en el capítulo 3. Entre los años 2015 y 2018, se ha mantenido esta misma tendencia.

De todos modos, debe subrayarse que, todavía hoy, un porcentaje importante de los estudiantes uruguayos culmina la enseñanza primaria en situación de extraedad lo que, de acuerdo a toda la evidencia nacional disponible, constituye un “riesgo” significativo para su trayectoria posterior.

---

<sup>28</sup> Al igual que en las secciones anteriores, las series basadas en los datos de las Encuestas Continuas de Hogares del INE se presentan a partir de 2006 inclusive, por ser éste el primer año que la Encuesta tiene alcance nacional, incluyendo a las localidades rurales y urbanas de menos de 5 mil habitantes.

Gráfico 4.1. Evolución del porcentaje de personas que culminaron la educación primaria según tramos de edad. 2006-2018. Total del país

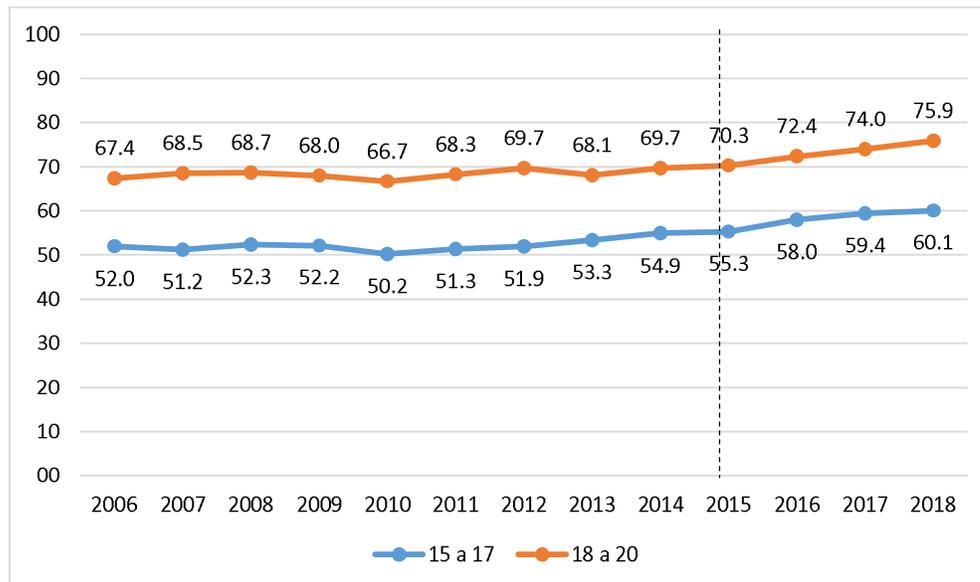


Fuente: DICE-ANEP en base a ECH-INE

A diferencia de primaria, la culminación de la Educación Media Básica dista de ser universal. En 2018, las tasas de egreso se ubican en 60,1%, para el tramo de edades de 15 a 17, y en 75,9%, entre los jóvenes de 18 a 20. Estas cifras reflejan un doble problema asociado a las trayectorias en este primer tramo de la enseñanza media: primero, que uno de cada cuatro estudiantes aproximadamente no logra completar un ciclo que, desde hace décadas, es de carácter obligatorio en Uruguay y que tiene un acceso prácticamente universal; segundo, que una proporción importante de los que sí logran completar el nivel, lo hacen en situación de extraedad (tal como surge de la diferencia entre la tasa de egreso para el grupo de 18 a 20 años y la tasa correspondiente para la población de 15 a 17). Este último problema es el resultado combinado de la extraedad acumulada por algunos estudiantes durante la enseñanza primaria (estimada en el capítulo previo) y del rezago que se produce en la propia Educación Media Básica (gráfico 4.2).

Las tasas de culminación -tanto “en tiempo” como con extraedad- han venido creciendo, en forma relativamente lenta pero sostenida, a lo largo de la serie considerada. Los egresos de la Educación Media Básica en 2018 son aproximadamente ocho puntos porcentuales más altos que los registrados en 2006 y cinco puntos mayores que los de 2015. La evolución reciente de los indicadores de culminación de la EMB indica mejoras sostenidas en un indicador que no había mostrado prácticamente tendencias de crecimiento desde inicios de la década de 1990. Sin embargo, de no intensificarse el ritmo de crecimiento de los egresos verificado en los últimos años, el país enfrentará dificultades para alcanzar las metas propuestas por el propio sistema educativo para este indicador (ver recuadro siguiente). Debe recordarse, además, que los egresos de la EMB constituyen el límite superior —es decir, el “techo”— para la mejora en la culminación del ciclo siguiente.

Gráfico 4.2. Evolución del porcentaje de personas que culminaron la educación media básica según tramos de edad. 2006-2018. Total del país

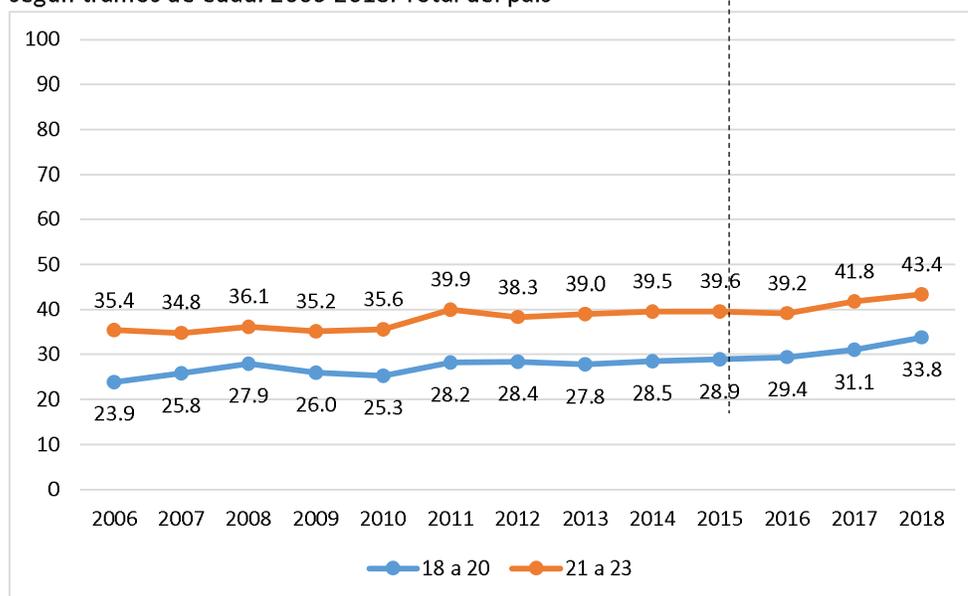


Fuente: DICE-ANEP en base a ECH-INE

La situación respecto a la Educación Media Superior es muy similar a la comentada para la Media Básica aunque, naturalmente, partiendo de niveles de culminación considerablemente más bajos. En 2018, las tasas de egreso de la EMS alcanzaron su registro máximo histórico: 43,4% en el tramo de 21 a 23 años y 33,8% en las edades 18 a 20. Estos valores se ubican entre cuatro y cinco puntos porcentuales por encima de los registrados para 2015 y son entre ocho y diez puntos más altos que en el año 2006 (Gráfico 4.3).

Las mejoras, en este caso, se constatan sobre unos niveles de base que resultan bajos en la comparación internacional (ANEP-CODICEN, 2016; INEEd, 2019; UNICEF, 2017) y que ubican a Uruguay en una posición desventajosa en relación a su capacidad para masificar los egresos de la enseñanza media y para avanzar hacia su progresiva universalización.

Gráfico 4.3. Evolución del porcentaje de personas que culminaron la educación media superior según tramos de edad. 2006-2018. Total del país



Fuente: DICE-ANEP en base a ECH-INE

#### 4.1.2 Egresos y equidad

En las tablas siguientes se analizan los niveles y la evolución de las tasas de egreso en ambos ciclos (Media Básica y Media Superior) en clave de equidad. Se consideran, específicamente, tres dimensiones complementarias de la desigualdad: socioeconómica (cuadro 4.1), de género y territorial (cuadro 4.2), a partir de la consideración de las brechas en las tasas de culminación asociadas al nivel de ingresos per cápita del hogar (quintiles), al sexo y a la localización geográfica (Montevideo e interior), respectivamente. Globalmente, estos análisis muestran una pauta fuerte de estratificación en la culminación de la EMB y de la EMS en función del nivel socioeconómico de los hogares, conjuntamente con brechas sustantivamente más moderadas entre varones y mujeres y entre los jóvenes residentes en Montevideo respecto al conjunto del interior del país.

**Desigualdades socioeconómicas.** En 2018, la brecha entre el quintil más rico y en el quintil más pobre en la tasa de egresos de la EMB se ubicó en casi 37 puntos porcentuales. Este valor corresponde a la diferencia absoluta en el porcentaje de jóvenes de los quintiles extremos de ingresos (quintiles 5 y 1) que había culminado este nivel ( $95,6\% - 58,8\% = 36,8$ ). Una pauta similar de desigualdad se observa para la comparación de cada uno de los estratos de ingreso definidos respecto al/los grupo/s contiguo/s, con un “salto” especialmente pronunciado entre los logros de los jóvenes del quintil 1 y el 2 (casi 20 puntos de diferencia) y entre el quintil 2 respecto del 3 (brecha de 10 puntos).

Cuadro 4.1. Evolución del porcentaje de jóvenes de 18 a 20 años que egresaron de la Educación Media Básica y de jóvenes 21 a 23 años que egresaron de la Educación Media Superior según quintiles de ingreso per cápita de los hogares. Años 2006, 2015 y 2018. Total del país

	Egresos de Ed. Media Básica (18-20 años)			Egresos de Ed. Media Superior (21-23 años)		
	2006	2015	2018	2006	2015	2018
<b>Total</b>	<b>67.4</b>	<b>70.3</b>	<b>75.9</b>	<b>35.4</b>	<b>39.6</b>	<b>43.4</b>
Quintil1	45.5	50.3	<b>58.8</b>	9.5	15.6	<b>18.6</b>
Quintil2	62.9	72.2	<b>77.7</b>	24.5	29.4	<b>36.3</b>
Quintil3	77.0	81.9	<b>87.2</b>	38.0	42.5	<b>50.9</b>
Quintil4	86.2	87.8	<b>90.9</b>	55.8	57.8	<b>66.7</b>
Quintil5	93.8	96.7	<b>95.6</b>	75.1	77.0	<b>77.9</b>
<b>Brecha socioeconómica (Q5-Q1)</b>	<b>48.3</b>	<b>46.4</b>	<b>36.8</b>	<b>65.6</b>	<b>61.5</b>	<b>59.3</b>

Fuente: DICE-ANEP en base a ECH-INE

El cuadrante derecho del cuadro 4.1 presenta la misma información, para el caso de los egresos de la Educación Media Superior. La pauta de desigualdad en este ciclo es similar a la comentada para la EMB, pero en este caso, las brechas socioeconómicas absolutas son todavía mayores. Este resultado es esperable, dado que los egresos de EMS se ubican en valores sensiblemente menores. En 2018, la acreditación de la EMS es alcanzada por el 77,9% de los jóvenes de 21 a 23 años de los hogares más ricos (quintil 5), frente a apenas el 18,6% de los del primer quintil de ingresos (una brecha absoluta de 59,3 puntos porcentuales), el 36,3% de los del quintil 2, el 50,9% de los del estrato intermedio de ingresos y el 66,7% de los del quintil 4. Más allá de las “ventajas” relativas que logran los jóvenes de los hogares más ricos, es importante subrayar que sus niveles de culminación de la EMS están lejos, de todos modos, de ser universales, incluso en el quintil 5. De hecho, en 2018, casi uno de cada cuatro jóvenes en este grupo no completaba la Educación Media Superior sobre los 21-23 años de edad.

Durante la serie considerada se verifica una tendencia a la reducción de las brechas socioeconómicas absolutas en la culminación de ambos ciclos, especialmente en relación a la acreditación de la EMB. Aunque el egreso de este nivel ha venido mejorando en todos los estratos de ingreso, las mejoras han sido más importantes, *en términos absolutos*<sup>29</sup>, en los estratos inferiores de ingreso, especialmente en los quintiles 1, 2 y 3. Estos son los estratos con mayor margen para mejorar, puesto que se encuentran más lejos del logro del “egreso universal”. La tendencia a la reducción de las brechas socioeconómicas en el egreso de la EMB se constata en relación al inicio de la serie (año 2006) y, con más claridad, para los últimos años (2015-2018).

Estos cambios llevaron a que, en 2018, cada estrato de ingresos alcanzara un nivel de acreditación de la EMB similar al que registraba el estrato inmediatamente superior en 2006: el

<sup>29</sup> Como cualquier porcentaje, el indicador de culminación de ciclos escolares tiene un límite superior en 100%. A medida que los quintiles superiores se aproximan a tasas de egreso universales, su crecimiento potencial es cada vez menor, lo que tiende a impactar en una reducción de las brechas absolutas entre los estratos.

egreso en el quintil 1 llegó a 58,8% en 2018, un registro similar –apenas menor– al que mostraba el quintil 2 en 2006 (62,9%); en este último estrato, el egreso alcanzó el 77,7% en 2018, igualando –e incluso superando mínimamente– el registro de 2006 para el quintil 3 (77,0%); una pauta de evolución similar puede apreciarse para los quintiles restantes.

En la EMS, las brechas absolutas entre los quintiles extremos de ingreso también se redujeron respecto de 2006. Sin embargo, esta reducción fue menos pronunciada que en el caso de la EMB: la diferencia absoluta en la tasa de egresos entre el quintil 5 y el quintil 1 pasó, durante el período, de 65,6 puntos porcentuales (2006) a 59,3 (2018). Además, en el caso de la EMS, esta reducción se constata principalmente entre 2006 y 2014, pero no se observa en el período más reciente 2015-2018, durante el que las brechas se mantuvieron básicamente estables.

A diferencia de lo que sucede en la EMB, en la EMS todos los estratos, incluyendo el de mayores ingresos, tienen todavía amplios márgenes para seguir creciendo, puesto que se encuentran aún lejos de alcanzar tasas de culminación cercanas al 100%. Esta diferencia explica, en buena medida, el carácter más persistente de las desigualdades o brechas socioeconómicas señaladas en el párrafo anterior. La persistencia en las brechas absolutas refleja un crecimiento de magnitud similar en las tasas de egreso en todos los estratos de ingreso. En el quintil 1, la culminación de la EMS pasó de 9,5% en 2006 a 15,6% en 2015 y 18,6% en 2018; en el quintil 2, los egresos crecieron de 24,5% a 29,4% y 36,3% en los mismos años; en los quintiles 3, 4 y 5, se registra una evolución similar, partiendo en cada caso, de un piso más alto.

#### 4.1.3 Desigualdades de género y territoriales

La culminación de los ciclos escolares presenta, asimismo, una pauta de desigualdad por género. Las mujeres acreditan tanto la EMB como la EMS a tasas más altas que los varones, lo que en 2018 se refleja en brechas absolutas de género de 11,0 y 12,6 puntos porcentuales, respectivamente. La ventaja relativa de las mujeres en cuanto a la culminación de ciclos educativos ha sido un rasgo característico del Uruguay. Durante la ventana de observación considerada, no se registra ninguna tendencia clara de cambio en este sentido, incluyendo el período más reciente 2015-2018.

En tanto, la culminación de ambos ciclos es mayor para los jóvenes residentes en Montevideo que para los del interior del país, especialmente en relación a la EMS. En 2018, las brechas territoriales fueron de 6,1 puntos porcentuales para la EMB y de 11,9 para el Segundo Ciclo. Debe advertirse, sin embargo, que estas comparaciones refieren a la región de residencia del joven al momento del relevamiento de la Encuesta Continua de Hogares, es decir, en el año de referencia, y no a la región geográfica de origen de las personas. Esta circunstancia tiende a sobreestimar las diferencias en favor de la capital, debido a que una proporción de los jóvenes que se contabilizan como egresados en Montevideo, son en realidad personas originarias de diversas localidades del interior del país, que migraron a Montevideo precisamente para seguir sus estudios (en la EMS o más frecuentemente en la Educación Superior). Estos movimientos en el territorio están típicamente asociados a la pauta tradicional de concentración de la oferta educativa terciaria, especialmente universitaria, en la capital del país.

Las tendencias recientes sugieren, en este caso, una leve caída de las brechas absolutas entre Montevideo e interior en relación a los egresos de la EMS en el período 2015-2018 (sin variaciones entre 2006 y 2015). Esta reducción de las desigualdades territoriales se constata en

el marco de una mejora en los egresos tanto en el interior como en la capital. El aumento en el porcentaje de egresados de la EMB entre 2006 y 2018, en cambio, fue de una magnitud (absoluta) similar en ambas regiones. En consecuencia, no se registraron cambios a lo largo del período de referencia en las brechas territoriales de culminación de la EMB<sup>30</sup>. El cuadro 4.2 resume los resultados por género y territorio.

Cuadro 4.2. Evolución del porcentaje de jóvenes de 18 a 20 años que egresaron de la Educación Media Básica y de jóvenes 21 a 23 años que egresaron de la Educación Media Superior según género y región geográfica. Años 2006, 2015 y 2018. Total del país

	Egresos de Ed. Media Básica (18-20 años)			Egresos de Ed. Media Superior (21-23 años)		
	2006	2015	2018	2006	2015	2018
<b>Total</b>	<b>67.4</b>	<b>69.7</b>	<b>75.9</b>	<b>35.4</b>	<b>39.5</b>	<b>43.4</b>
Varones	62.1	64.8	70.8	28.7	33.4	37.1
Mujeres	72.7	76.0	81.8	41.6	45.7	49.7
<b>Brecha de género (N-V)</b>	<b>10.6</b>	<b>11.2</b>	<b>11.0</b>	<b>12.9</b>	<b>12.2</b>	<b>12.6</b>
Montevideo	71.4	72.6	79.8	44.4	49.7	54.6
Interior	64.7	69.1	73.7	27.7	32.4	42.7
<b>Brecha regional (M-I)</b>	<b>6.7</b>	<b>3.5</b>	<b>6.1</b>	<b>16.7</b>	<b>17.3</b>	<b>11.9</b>

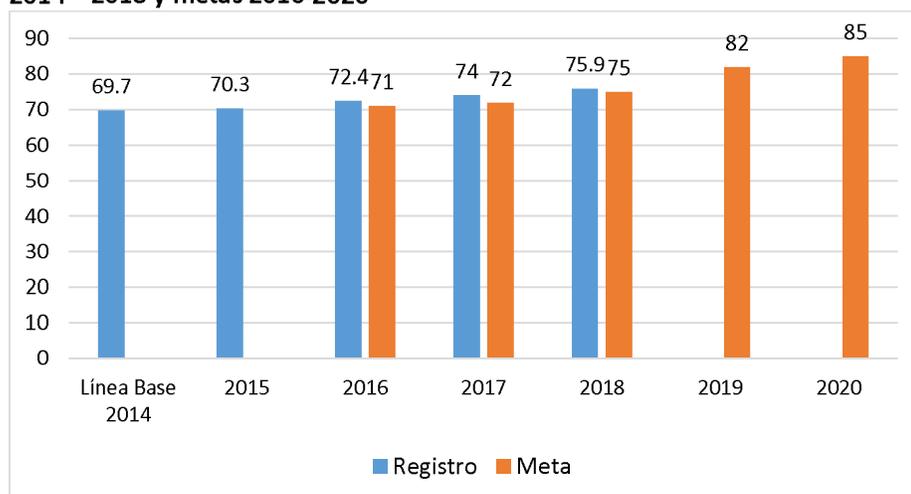
Fuente: DICE-ANEP en base a ECH-INE

<sup>30</sup> Entre 2006 y 2015, las brechas territoriales se redujeron levemente, producto de un crecimiento mayor de los egresos de EMB en el interior. Entre 2015 y 2018, sin embargo, esta situación se compensa, llevando las diferencias entre ambas regiones a un nivel de magnitud similar a los registrados en 2006 (del orden de los seis puntos porcentuales), en el marco de tasas de culminación más altas.

**Desafío 4. Universalizar el egreso de Educación Media Básica y duplicar los egresos de Educación Media Superior**

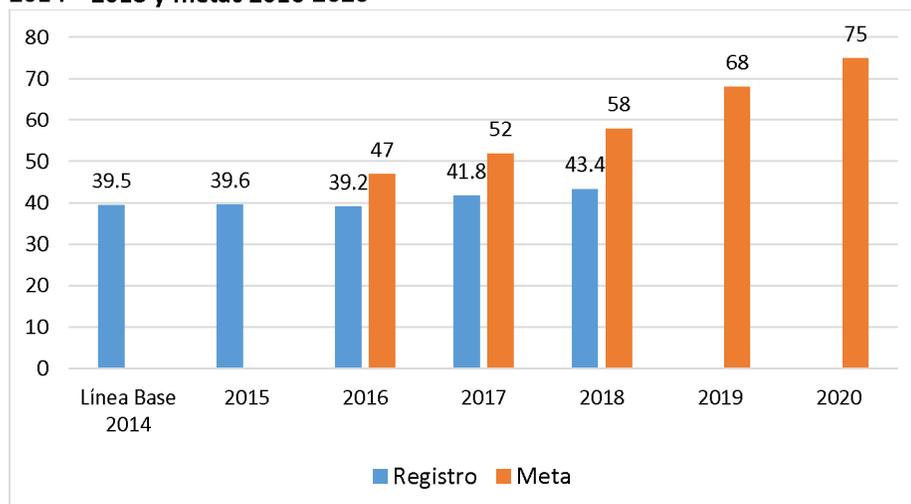
**Indicadores 9 y 11. Porcentaje de jóvenes de 18 a 20 años que egresan de la Educación Media Básica y de 21 a 23 que egresan de la Educación Media Superior**

**Porcentaje de jóvenes de 18 a 20 años egresados de la educación media básica. Evolución 2014 – 2018 y metas 2016-2020**



Fuente: DICE-ANEP en base a ECH-INE

**Porcentaje de jóvenes de 21 a 23 años egresados de la educación media superior. Evolución 2014 – 2018 y metas 2016-2020**



Fuente: DICE-ANEP en base a ECH-INE

En relación a la culminación de ciclos escolares, las metas definidas por el sistema educativo suponían tender a la universalización de los egresos de media básica y duplicar el nivel de egresos de la media superior. Las metas parciales, en ambos casos, preveían mejoras moderadas

en los primeros años del período e incrementos más ambiciosos para los últimos años, especialmente en relación a la acreditación de la educación media superior.

Las mejoras en la acreditación de la EMB hasta 2018 han venido acompañando las metas trazadas. De hecho, los registros para estos años se ubican algo por encima de los valores esperados. Sin embargo, de mantenerse el ritmo de crecimiento observado hasta aquí, es posible que el país no logre cumplir con las metas previstas para 2019 y 2020, lo que implicaría un crecimiento bastante más pronunciado que el registrado en estos últimos años.

En la EMS, en tanto, el ritmo de incremento en los egresos ha sido mucho menor al necesario para alcanzar las metas propuestas. En los últimos tres años, los registros se ubican, respectivamente, 8, 10 y 15 puntos porcentuales por debajo de los valores esperados. En 2019 y 2020, las metas son todavía más ambiciosas: para 2020, implicarían alcanzar un 75% de egreso en este nivel, partiendo del 43,4% registrado en 2018.

La culminación de los ciclos escolares en la enseñanza media, tanto básica como superior, refleja uno de los problemas más críticos del funcionamiento del sistema educativo uruguayo. El país ha comenzado a mostrar mejoras, moderadas pero sostenidas, en este indicador en los últimos años. Sin embargo, el ritmo de estos avances es todavía insuficiente para alcanzar las metas que el propio sistema educativo ha definido como desafío para los próximos años y para que el país logre “alinearse” con la mayor parte de los países de la región.

## 4.2 Aprendizajes

El sistema educativo uruguayo tiene una larga acumulación en el monitoreo de los aprendizajes desarrollados por los estudiantes en diferentes etapas de la trayectoria escolar. Este monitoreo comprende en la actualidad tres estrategias complementarias:

- i) Las **evaluaciones muestrales de aprendizajes, de alcance nacional**. Se basan en muestras de escuelas y estudiantes del sector público y privado (instituciones habilitadas y autorizadas). Hasta recientemente, esta modalidad estuvo a cargo de la ANEP y se aplicaba exclusivamente a niños de 6to año de primaria. En la actualidad, las evaluaciones de este tipo están a cargo del Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEEd), a través del Programa ARISTAS, el cual se aplica en tres grados: 3ero y 6to de primaria y 3ero de Educación Media Básica.
- ii) Las **evaluaciones muestrales de aprendizaje de carácter internacional**. Uruguay participa en dos programas internacionales: ERCE (UNESCO) desde 2006 y PISA (OCDE) desde 2003, ambos a cargo de la ANEP. El primero evalúa los aprendizajes de los alumnos de 3er y 6to grado de primaria, mientras que el segundo se aplica sobre estudiantes de aproximadamente 15 años de edad, escolarizados en el nivel de enseñanza media.
- iii) Las **evaluaciones formativas**, aplicadas en el ámbito de la ANEP, que tienen como finalidad poner a disposición del cuerpo docente pruebas de carácter formativo para identificar fortalezas y debilidades durante el proceso educativo y, de este modo, contribuir a la reflexión y fortalecimiento de las prácticas de enseñanza.

En esta sección, se presenta una síntesis de algunos de los principales resultados que arrojaron las pruebas ARISTAS aplicadas en 2017 en 3er y 6to de primaria y ARISTAS 2018 en 3er año de Enseñanza Media Básica (INEEd, 2018 y 2019). Los marcos teóricos definidos por ARISTAS no permiten la comparabilidad con los resultados de las evaluaciones muestrales anteriores por lo que, en este caso, no se incluirá un análisis específico sobre las tendencias en el tiempo. La última edición de las pruebas nacionales de carácter muestral implementada desde ANEP fue la Evaluación 2013 en 6to de primaria. Por ser anterior al período específico de referencia de este informe, que comprende la actual gestión, no se presentarán aquí dichos resultados.

#### 4.2.1 Desempeños en primaria. ARISTAS 2017

Todas las evaluaciones nacionales para el nivel de primaria, implementadas por ANEP desde mediados de la década de 1990, como las evaluaciones de carácter internacional (SERCE 2006 y TERCE 2013) para ese mismo nivel, han mostrado dos patrones persistentes en relación a los aprendizajes (ANEP-MECAEP, 1997; 2002, ANEP-CODICEN, 2007; 2009; ANEP-PISA, 2004; 2007; 2010; 2013; 2016):

- i) primero, que un conjunto importante de los alumnos uruguayos no logra desarrollar las habilidades, competencias y conocimientos esperados para su nivel o grado escolar. Este resultado se advierte en el porcentaje de estudiantes que se ubican en los niveles más bajos de desempeño en cada área valorada y en cada uno de los estudios, tanto en 3er grado como en 6to;
- ii) segundo, todas las evaluaciones han documentado una amplia heterogeneidad en relación al desarrollo de las habilidades lectoras y matemáticas demostradas por los niños de un mismo grado escolar. Sucesivos análisis han mostrado, al respecto, que estas diferencias en los desempeños observados están estrecha, aunque no exclusivamente, asociadas a dos factores que pautan buena parte de las desigualdades de aprendizaje durante las trayectorias en la educación primaria: el contexto socioeconómico y sociocultural de las familias y el entorno socioeconómico y sociocultural promedio de las escuelas y las experiencias de repetición de los alumnos a lo largo del ciclo, fuertemente asociadas con un desarrollo insuficiente de habilidades en áreas básicas como lectura y matemática.

ARISTAS 2017 vuelve a mostrar ambos patrones, en este caso, para los grados 3er y 6to de primaria. Dado que, tal como se explicitó antes, ARISTAS 2017 no es comparable con los ciclos previos de evaluación (INEEd, 2018), no es posible analizar si estas tendencias se han agudizado o no en los últimos años. De todos modos, el panorama global que surge del estudio es altamente consistente con la acumulación de la investigación nacional previa<sup>31</sup>. La tabla 4.3

---

<sup>31</sup> ARISTAS 2017 se aplicó a una muestra representativa nacional de los estudiantes de 3er y 6to año de educación primaria. El marco muestral se integró con todos los centros educativos públicos y privados (habilitados y autorizados) del país con al menos un estudiante en estos grados. El contenido de las pruebas estuvo alineado a los perfiles de egreso de 3er y 6to año elaborados por el CEIP en 2016. Los detalles relativos al diseño de la muestra, así como a los marcos teóricos de ARISTAS 2017 están documentados *in extenso* en INEEEd (2018).

reporta la distribución de los alumnos de 3° y 6° año en los distintos niveles de competencia definidos por ARISTAS para las áreas de lectura y matemática.

Tabla 4.3. Alumnos de 3er y 6to grado de primaria según nivel de desempeño en ARISTAS 2017 en las pruebas de lectura y matemática. En porcentajes

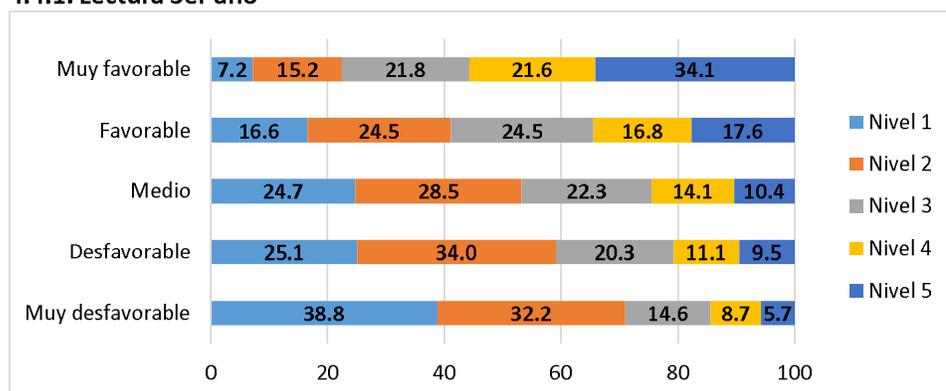
	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 4	Nivel 5	Nivel 6	Total
<b>3er año</b>							
<b>Lectura</b>	21.5	26.1	20.8	15.0	16.7	n/c	100
<b>Matemática</b>	2.0	48.9	23.3	12.6	13.2	n/c	100
<b>6to año</b>							
<b>Lectura 6°</b>	4.4	15.8	25.6	25.7	17.2	11.4	100
<b>Matemática 6°</b>	6.1	28.0	37.1	22.4	6.5	n/c	100

Fuente: en base a INEEd (2018)

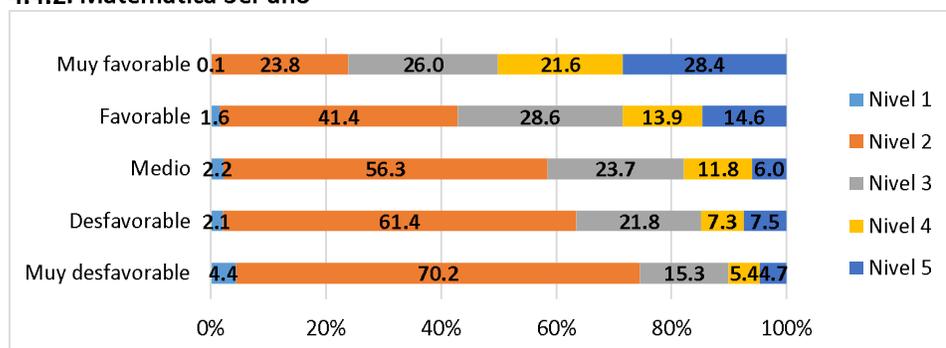
Los gráficos 4.4.1 a 4.4.4 presentan, respectivamente, el porcentaje de estudiantes en cada grado y en cada prueba ubicados en cada uno de los niveles de desempeño en función del entorno socioeconómico de la escuela. Los cuatro gráficos muestran un patrón a grandes rasgos similar: una mayor proporción de estudiantes en los niveles de desempeño inferiores en las escuelas de entorno socioeconómico más desfavorable e, inversamente, un porcentaje mayor de niños con altos desempeños en las escuelas de entornos más favorecidos. Tal como se adelantaba, estos resultados ilustran un aspecto largamente documentado en el país (y, en mayor o menor grado, a todos los sistemas educativos), vinculado a la desigualdad educativa y a los efectos de la composición social de las escuelas.

**Gráfico 4.4. Estudiantes de 3er y 6to año de primaria según niveles de desempeño en lectura y matemática en ARISTAS 2017 por nivel socioeconómico de la escuela. En porcentajes**

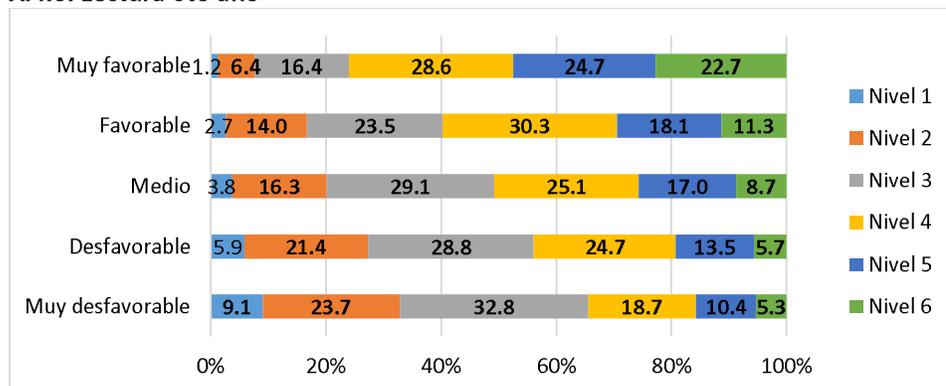
**4.4.1. Lectura 3er año**



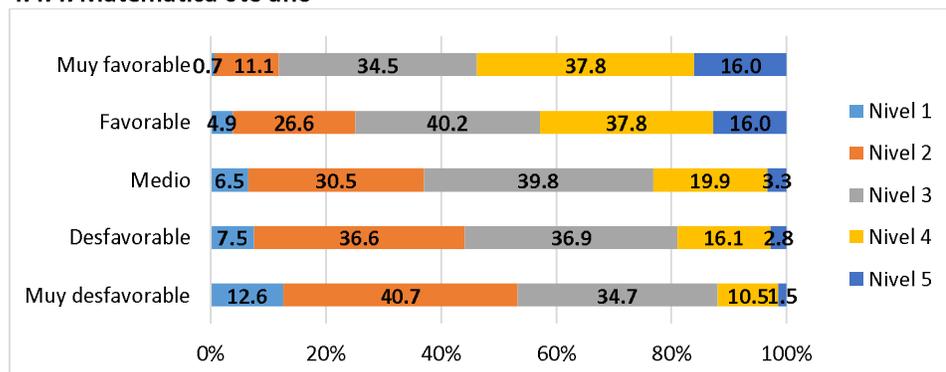
**4.4.2. Matemática 3er año**



**4.4.3. Lectura 6to año**



**4.4.4. Matemática 6to año**



Fuente: INEED, 2018

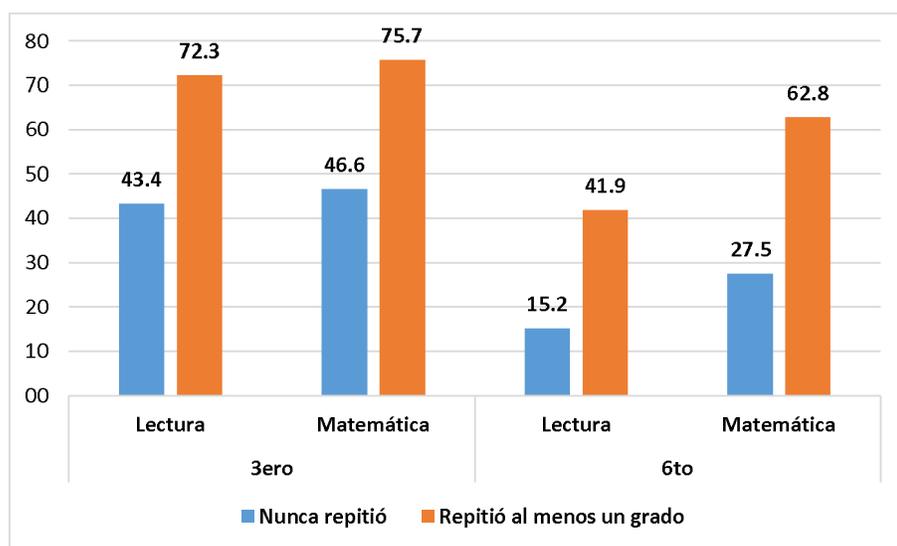
En tanto, la comparación de los desempeños en ARISTAS 2017 entre los alumnos con y sin experiencias previas de repetición en primaria arroja también diferencias muy importantes. En el gráfico 4.3 se representa el porcentaje de estudiantes en cada grado y para cada prueba que ubicados en los niveles 1 o 2 de desempeño, comparando entre niños con y sin experiencias previas de repetición.

El gráfico muestra que los niños de 3er año de primaria que habían repetido al menos un año a lo largo de su trayectoria tuvieron casi dos veces más riesgo de ubicarse en los niveles más bajos de desempeño (niveles 1 o 2): 72,3% frente a 43,4% para el caso de lectura y 75,7% frente a 46,6% en la prueba de matemática. En 6to año, la proporción de estudiantes en los niveles 1 y 2 es globalmente menor en relación a 3ero, pero las brechas relativas entre los alumnos que habían repetido algún grado escolar y quienes no habían experimentado esta situación son todavía más profundas.

En definitiva, al igual que todas las evaluaciones anteriores del mismo tipo, ARISTAS 2017 muestra una estrecha relación entre los desempeños demostrados en pruebas estandarizadas y la “historia escolar” anterior y, en particular, que una proporción muy importante de los alumnos que acumulan experiencias de repetición no logra superar los dos niveles más bajos de desempeño. En 3er año, esta proporción alcanza a tres de cada cuatro repetidores.

Es importante subrayar dos precauciones respecto a este último resultado. En primer término, no es posible concluir, con base en esta evidencia, si existe o no una relación de causa-efecto entre la repetición y los aprendizajes disminuidos, ni tampoco si en esa posible relación la repetición opera como causa de los malos desempeños o, inversamente, los malos desempeños son la causa de la repetición. En segundo lugar, es importante señalar que, a pesar de su “ventaja relativa”, la proporción de alumnos ubicados en los niveles 1 y 2 en cualquiera de las pruebas, entre los alumnos que no han tenido experiencias de repetición, debe considerarse importante, especialmente en 3er año.

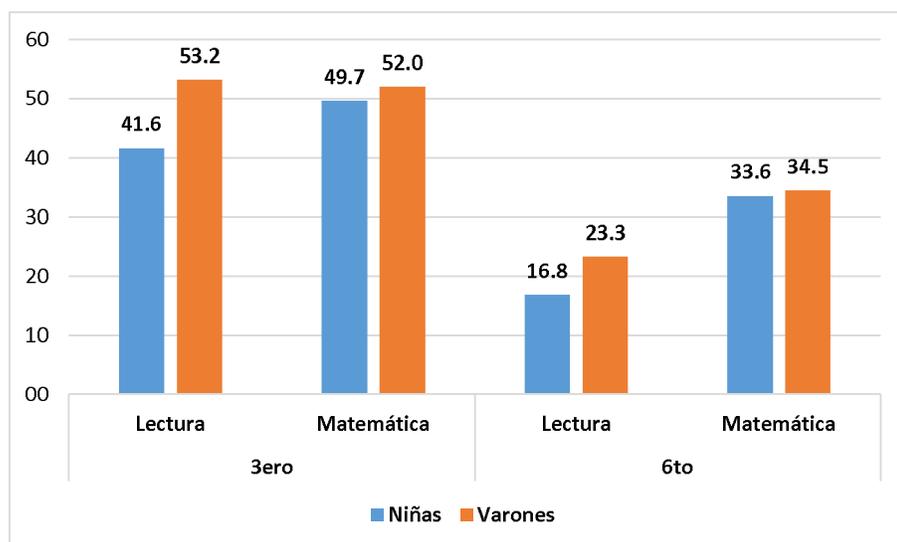
**Gráfico 4.3.** Estudiantes de 3ero y 6to grado ubicados en los niveles 1 y 2 de las pruebas de lectura y matemática según repetición anterior. En porcentajes



Fuente: DICE-ANEP en base a microdatos de ARISTAS 2017

En tanto, el análisis por género de los resultados de ARISTAS 2017 muestra que las niñas obtienen, en promedio, mejores desempeños en el área de lectura, tanto en 3er año como en 6to. La brecha en la competencia lectora, en favor de las niñas, es un resultado recurrente de las evaluaciones de aprendizaje, tanto a nivel de primaria como de la enseñanza media y es un rasgo común a la mayor parte de los países. En el caso de las pruebas de matemática, en tanto, ARISTAS 2017 no arroja diferencias estadísticamente significativas entre varones y niñas, en ninguno de los dos grados evaluados (Gráfico 4.5).

**Gráfico 4.5.** Estudiantes de 3ero y 6to grado ubicados en los niveles 1 y 2 de las pruebas de lectura y matemática según sexo. En porcentajes



Fuente: DICE-ANEP en base a microdatos de ARISTAS 2017

#### 4.2.2 Desempeños en Educación Media Básica. ARISTAS 2018

La evaluación ARISTAS para 3er año de Educación Media Básica se aplicó sobre finales de 2018 a una muestra aleatoria de estudiantes de liceos públicos, de liceos privados y de escuelas técnicas con cursos de ciclo básico tecnológico y de formación profesional básica. ARISTAS 2018 constituye la primera evaluación estandarizada para este nivel de enseñanza de carácter nacional desde el Censo de Aprendizajes realizado por ANEP en 1999. Aunque ARISTAS 2018 evalúa a los estudiantes en un momento de la trayectoria escolar relativamente cercano al considerado por las pruebas PISA, en las que Uruguay participa desde 2003, los resultados de ambos estudios no son comparables: en primer lugar, porque el universo de estudio no es el mismo<sup>32</sup> y, en segundo término, porque los marcos de evaluación y, en consecuencia, las propias pruebas, no son equiparables (INEEd, 2019: 121).

<sup>32</sup> Las pruebas PISA definen el universo de estudio en función de la edad de los estudiantes, independientemente del grado escolar que se encuentran cursando. De hecho, el grado modal (el más frecuente) en PISA es 4to, aunque aproximadamente un 40% de los alumnos evaluados en Uruguay se

Al igual que otras evaluaciones estandarizadas, incluida ARISTAS 2017 para primaria, ARISTAS 2018 define niveles de desempeño para cada prueba (cinco para matemática y seis para lectura), que informan sobre el tipo de habilidades o competencias que los estudiantes fueron capaces de demostrar en la evaluación. Estos niveles son acumulativos, es decir, los niveles superiores abarcan los más bajos e implican, adicionalmente, el desarrollo de competencias mayores o más complejas<sup>33</sup>.

ARISTAS 2018 evaluó tres dimensiones en el área de lectura (literal, inferencial y crítica) y seis bloques temáticos en el caso de matemática (aritmética, estadística, geometría, medida, probabilidad y álgebra). Las habilidades asociadas a cada nivel de habilidad en cada área/dimensión están descritas en INEED (2019: 187-188).

Los resultados de ARISTAS 2018 para la Educación Media Básica muestran un patrón similar al presentado en la sección anterior para el caso de primaria. Tanto en lectura como en matemática, la evaluación revela una importante heterogeneidad en las habilidades que demuestran los estudiantes que se encuentran próximos al egreso de este nivel. Parte de esta heterogeneidad se expresa, al igual que en el ciclo educativo anterior, en un porcentaje relativamente importante de jóvenes que se ubican en los niveles más bajos de competencia definidos por la evaluación (tabla 4.4). Es importante subrayar aquí que ARISTAS no propone una definición respecto a si alguno de estos niveles corresponde a un nivel o umbral mínimo de “suficiencia”, en función, por ejemplo, de lo esperado para un alumno que egresa de 3er año de Educación Media Básica (INEEd, 2019: 122).

Tabla 4.4. Alumnos de 3er grado de educación media básica según nivel de desempeño en ARISTAS 2018 en las pruebas de lectura y matemática. En porcentajes

	Bajo 1	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 4	Nivel 5	Nivel 6	Total
<b>Lectura</b>	0,3	5,3	17,0	30,1	30,0	14,3	3,0	100
<b>Matemática</b>	0,3	4,9	58,0	24,4	7,9	4,6	n/c	100

Fuente: INEEd, 2019

En tanto, los desempeños evaluados por ARISTAS 2018 se encuentran fuertemente asociados al entorno socioeconómico y cultural de los centros educativos (gráfico 4.6.1 y 4.6.2), siguiendo un patrón de “desigualdad” similar al que surge de todas las evaluaciones de aprendizaje, tanto en el ciclo de enseñanza primaria como en la educación media. Esta relación se mantiene en términos similares cuando se considera el nivel socioeconómico y cultural de los hogares de los estudiantes, en lugar del entorno agregado a nivel de las instituciones de enseñanza (INEEd, 2019: 186).

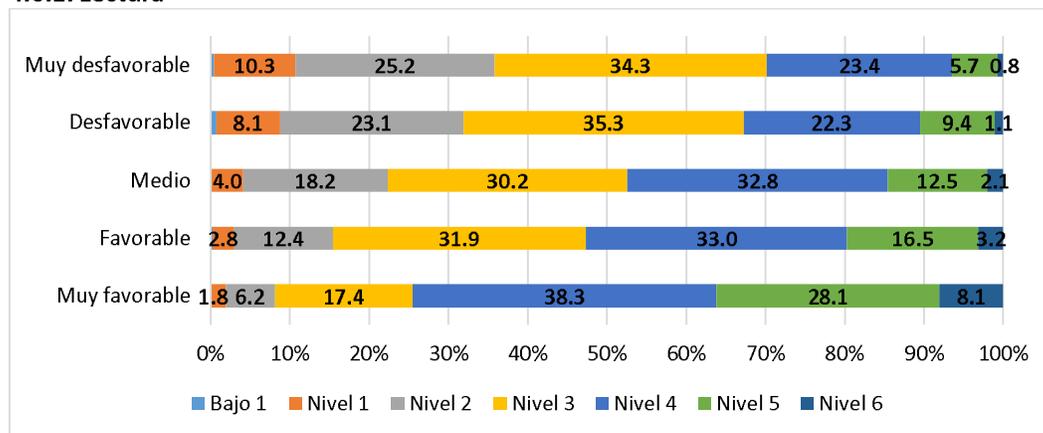
---

encuentran cursando 1ero, 2do o 3ero, debido a situaciones de extraedad. ARISTAS 2018, en cambio, fue diseñada para ser aplicada a estudiantes que estuvieran cursando 3er año de educación media básica, independientemente de su edad.

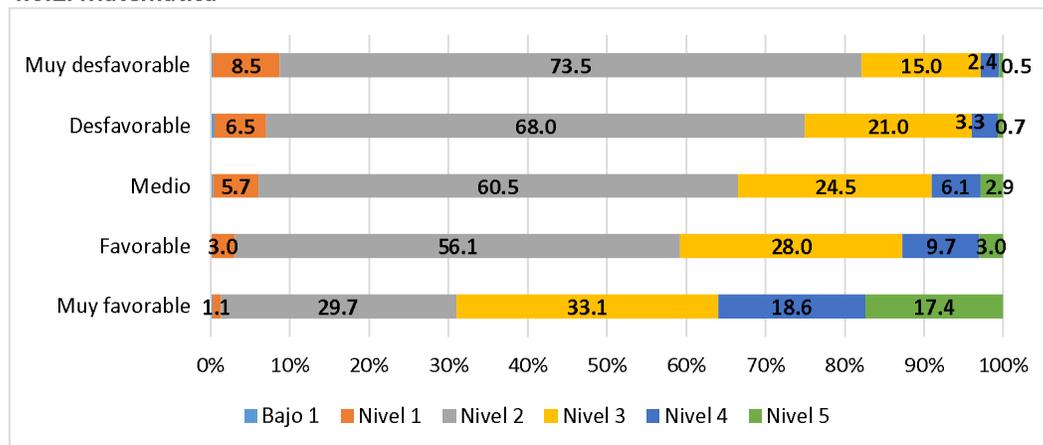
<sup>33</sup> Debe tenerse en cuenta que los niveles (y por tanto los resultados) no son comparables entre áreas (el nivel 1 de matemática no indica lo mismo que el nivel 1 de lectura, y así sucesivamente).

**Gráfico 4.6. Estudiantes de 3er año de educación media básica según niveles de desempeño en lectura y matemática en ARISTAS 2018 por nivel socioeconómico del centro. En porcentajes**

#### 4.6.1. Lectura



#### 4.6.2. Matemática



Fuente: INEEd, 2019

### 4.3. Síntesis

- Aunque Uruguay ha logrado en los últimos años la casi total universalización del acceso a la Educación Media Básica, el acceso a la Educación Media Superior no es todavía universal, debido, principalmente, a que los egresos de la Educación Media Básica no alcanzan todavía el 100%.
- La culminación (egreso) de los ciclos escolares, entre quienes sí llegan a acceder a cada nivel, depende de las pautas de progresión y progresión en tiempo, asociadas por su parte a los riesgos de reprobación de cursos y/o grados. Adicionalmente, la culminación de ciclos depende también de las situaciones de abandono o desvinculación de los estudios que se producen *durante* un ciclo escolar determinado, ya que los jóvenes que interrumpen su escolarización no pueden culminar el nivel iniciado mientras no decidan

retomar los estudios. En definitiva, los indicadores de culminación o egreso de cada ciclo educativo captan, indirectamente, el resultado acumulado de las trayectorias escolares, no solo en el nivel específico considerado sino también en todos los ciclos previos.

- La acreditación de la enseñanza primaria es virtualmente universal desde hace tiempo en Uruguay, aunque una proporción importante de los niños requieren de más de seis años para egresar de este nivel. En los últimos años, ha mejorado el egreso en tiempo (o con leve rezago), captado como la proporción de adolescentes entre 12 y 14 años con el ciclo completo, que pasó de 73,2% en 2006 a 83,8% en 2018. Estas mejoras se verifican a lo largo de todo el período 2006-2018 (en forma especialmente clara desde 2008) y son el reflejo de la caída sostenida en las tasas de repetición.
- En tanto, las tasas de egreso de la Educación Media Básica y, más aún, de la Educación Media Superior se encuentran todavía lejos de la universalización. En los últimos años, el país logró mejorar estos indicadores, luego de varias décadas de estancamiento.
- Los incrementos en los niveles de egreso en la Educación Media Básica y Media Superior se han registrado en todos los quintiles de ingreso, pero han sido más importantes, en términos absolutos, en los estratos más pobres, especialmente en la Educación Media Básica. En consecuencia, las brechas absolutas en la acreditación entre los jóvenes del 205 de los hogares más ricos y más pobres, han tendido a reducirse. De todos modos, subsisten niveles de desigualdad importante en esta dimensión de los logros, particularmente marcadas respecto al egreso de Educación Media Superior.
- Las mujeres logran acreditar la Educación Media Básica y Media Superior a tasas mayores que los varones, con una brecha, respectivamente, de aproximadamente 11 y 12 puntos porcentuales. Estas diferencias por género no se han modificado en los últimos doce años. En tanto, se aprecian brechas en los egresos asociadas a la región geográfica, algo más importantes en la Educación Media Superior (del orden de los 11 puntos porcentuales en 2018, a pesar de una caída de cinco puntos respecto a las brechas registradas en 2006) que en la Media Básica (6 puntos aproximadamente, sin modificaciones durante el período analizado).
- Respecto a los logros de aprendizaje, los primeros resultados derivados de las evaluaciones ARISTAS 2017 para primaria y ARISTAS 2018 para 3er año de Media Básica arrojan un panorama a grandes rasgos similar al que surgía de la acumulación de estudios anteriores similares. Como se mencionó, ARISTAS no es comparable con los ciclos anteriores, por lo que no es posible todavía realizar análisis de tendencias, hasta no contar con una segunda ola de aplicaciones. De todos modos, caben señalar dos resultados que ARISTAS 2017 y 2018 volvieron a ilustrar: i) las diferencias que se registran entre los alumnos uruguayos en sus niveles de competencia, tanto en lectura como en matemática y, en particular, el hecho de que un porcentaje importante de ellos no alcanza superar los niveles más básicos de habilidad y conocimiento; ii) la pauta persistente de desigualdad en los desempeños asociada a las características socioeconómicas, de los alumnos y de las escuelas. En el caso de primaria, además, se mostró que existe una fuerte asociación entre desempeños descendidos y las experiencias previas de repetición.

## 5. Anexos

### Anexo 1. Metodología para el análisis de trayectorias en la educación media

$$PSE_c^{t+n} = \frac{EstMat_c^{t+n}}{Est_c} * 100$$

Donde:

- $PSE_c^{t+n}$  Permanencia de la cohorte  $c$  dentro del sistema educativo en los sucesivos períodos curriculares  $t+1, t+2, \dots, t+n$ .
- $EstMat_c^{t+n}$  Cantidad de estudiantes pertenecientes a una misma cohorte  $c$  en el período curricular  $t$ , que continúa escolarizado en los sucesivos períodos curriculares  $t+1, t+2, \dots, t+n$  en cualquier oferta educativa de la ANEP o en la educación privada.
- $Est_c$  Cantidad de estudiantes pertenecientes a una misma cohorte  $c$  en el período curricular  $t$ .

$$PRT_c^{t+n} = \frac{EstMat_c^{t+n,g+n}}{Est_c} * 100$$

Donde:

- $PRT_c^{t+n}$  Progresión en tiempo dentro del sistema educativo en los sucesivos períodos curriculares  $t+2, t+3, \dots, t+n$ .
- $EstMat_c^{t+n,g+n}$  Cantidad de estudiantes pertenecientes a una misma cohorte  $c$  que en el período curricular  $t$ , que en los sucesivos períodos curriculares  $t+2, t+3, \dots, t+n$  se encuentran matriculados en los sucesivos grados  $g=2, g=3, \dots, g=n$ , en ANEP o en la educación privada.
- $Est_c$  Cantidad de estudiantes pertenecientes a una misma cohorte  $c$  en el período curricular  $t$ .
- $t$  Período curricular.
- $t+n$  Último período curricular en el que se sigue a la cohorte.
- $g$  Grado.
- $g+n$  Último grado en el que se sigue a la cohorte.

Cuadro A.1. Estudiantes de la cohorte 2013 por período curricular, según grado en el que se encuentran.

	Período curricular				
	2014	2015	2016	2017	2018
Total Cohorte	43.678	43.678	43.678	43.678	43.678
1° EM	38.706	7.379	3.579	1.810	826
2° EM		29.335	7.234	4.620	2.510

3° EM			24.783	7.566	4.710
4° EM				20.002	7.397
5° EM					15.432
ANEP sin grado	188	299	454	1.977	2.179
Privados	1.834	1.834	1.834	1.834	1.834
Sin registro	2.950	4.831	5.794	5.869	8.790

Fuente: Elaboración propia a partir de base a Bases de datos confederada (DSIGC, CODICEN).

Cuadro A.2. Estudiantes de la cohorte 2014 por período curricular, según grado en el que se encuentran.

	Período curricular				
	2014	2015	2016	2017	2018
Total Cohorte		43.262	43.262	43.262	43.262
1° EMB		38.864	7.260	3.716	1.540
2° EMB			30.409	7.337	4.447
3° EMB				26.010	7.369
4° EMB					21.115
ANEP sin grado		118	294	861	1.533
Privados		1.817	1.817	1.817	1.817
Sin registro		2.463	3.482	3.521	5.441

Fuente: Elaboración propia a partir de base a Bases de datos confederada (DSIGC, CODICEN).

Cuadro A.3. Estudiantes de la cohorte 2015 por período curricular, según grado en el que se encuentran.

	Período curricular				
	2014	2015	2016	2017	2018
Total Cohorte			42.044	42.044	42.044
1° EMB			38.086	7.233	3.008
2° EMB				30.459	6.829
3° EMB					26.329
ANEP sin grado			247	594	520
Privados			1.765	1.765	1.765
Sin registro			1.946	1.993	3.593

Fuente: Elaboración propia a partir de base a Bases de datos confederada (DSIGC, CODICEN).

Cuadro A.4. Estudiantes de la cohorte 2016 por período curricular, según grado en el que se encuentran.

	Período curricular				
	2014	2015	2016	2017	2018
Total Cohorte				41.747	41.747
1° EMB				38.568	5.879
2° EMB					31.699
ANEP sin grado				817	425
Privados				1.701	1.680
Sin registro				661	2.064

Fuente: Elaboración propia a partir de base a Bases de datos confederada (DSIGC, CODICEN).

Cuadro A.5. Estudiantes de la cohorte 2017 por período curricular, según grado en el que se encuentran.

	Período curricular				
	2014	2015	2016	2017	2018
Total Cohorte					39.486
1° EMB					36.780
ANEP sin grado					330
Privados					1.759
Sin registro					617

Fuente: Elaboración propia a partir de base a Bases de datos confederada (DSIGC, CODICEN).

## Anexo 2. Cuadros estadísticos

### Acceso a la educación. Matrícula

	2006	2010	2015	2018
Total ANEP	714.056	688.175	674.777	694.258
Educación Inicial ANEP	81.833	81.875	82.982	89.600
Educación Primaria ANEP	314.251	286.861	257.069	248.399
Educación Media Básica ANEP	138.873	152.249	154.108	157.316
Educación Media Superior ANEP	134.677	130.760	143.095	157.453
Formación Profesional ANEP	19.336	9.799	7.302	2.327
Educación Terciaria CETP ANEP	3961	6.443	10.555	11.979
Formación en Educación ANEP	21.125	20.188	19.666	27.184
Educación Inicial Niveles 3 a 5 años ANEP	81.799	81.812	82.851	89.432
Educación Inicial Nivele 3 años ANEP	5.317	6.992	10.533	14.266
Educación Inicial Nivele 4 años ANEP	33.699	34.771	35.384	37.103
Educación Inicial Niveles 5 años ANEP	42.783	40.049	36.934	38.063
Total Educación Media Básica ANEP	138.873 (100%)	152.249 (100%)	154.108 (100%)	157.316 (100%)
Total Educación Media Básica CES ANEP	121.195 (87,3%)	130.073 (85,4%)	120.749 (78,4%)	118.623 (75,4%)
Total Educación Media Básica CETP ANEP	15.860 (11,4%)	20.242 (13,3%)	31.687 (20,6%)	37.286 (23,7%)
Total Educación Media Básica 7°, 8° y 9° ANEP	1.818 (1,3%)	1.934 (1,3%)	1.672 (1,1%)	1.407 (0,9%)
Total Educación Media Superior ANEP	134.938 (100%)	130.760 (100%)	143.095 (100%)	157.453 (100%)
Total Educación Media Superior CES ANEP	103.938 (77,2%)	96.902 (74,1%)	99.617 (69,6%)	109.613 (69,6%)
Total Educación Media Superior CETP ANEP	30.739 (22,8%)	33.858 (25,9%)	43.478 (30,4%)	47.840 (30,4%)
Total Formación en Educación	21.125 (100%)	20.188 (100%)	19.666 (100%)	27.184 (100%)
Magisterio	5.863 (27,8%)	6.081 (30,1%)	5.084 (25,9%)	8.909 (32,8%)
Profesorado	15.227 (72,1%)	13.977 (69,2%)	12.302 (62,6%)	15.715 (57,8%)
Maestro y Profesor Técnico	35 (0,2%)	130 (0,6%)	588 (3%)	978 (3,6%)
Educador Social	-	-	1.043 (5,3%)	1.580 (5,8%)
Asistente Técnico en Primera Infancia	-	-	524 (2,7)	-
Certificaciones en Lenguas Extranjeras	-	-	125 (0,6)	2 (0,0%)
Educación Privada	113.066	125.235	130.563	123.359
Educación Inicial	24803	27944	29935	28.667
Educación Primaria	51628	55495	57036	53.467
Educación Media Básica	21.155	25.371	26.416	24.609
Educación Media Superior	15.480	16.425	17.176	16.616
Participación de la matrícula de la Educación Pública (en %)				
Total	85,9	84,1	83,2	84,2
Educación Inicial (Niveles 3 a 5)	80,4	78,8	78,4	80,3
Educación Primaria	85,9	83,8	81,8	82,3
Educación Media Básica	86,8	85,7	85,4	86,5
Educación Media Superior	89,7	88,8	89,3	90,5

Acceso a la educación. Cobertura

	2006	2010	2015	2018
<b>Porcentaje de personas que asisten a la educación</b>				
3 a 5 años	73,0	81,9	85,5	88,9
6 a 11 años	99,6	99,0	99,5	99,5
12 a 14 años	94,7	95,0	96,2	97,5
15 a 17 años	75,2	75,5	82,1	86,7
<b>Porcentaje de personas de 3 a 5 años que asisten a educación</b>				
Total	73,0	81,9	85,5	88,9
3 años	95,2	97,3	98,6	99,0
4 años	76,5	86,1	90,9	93,5
5 años	46,3	61,3	68,1	74,5
<b>Porcentaje de personas de 3 a 5 años que asisten a educación en el Quintil 1</b>				
Total	64,7	74,8	78,9	84,4
3 años	32,1	45,4	53,8	63,2
4 años	67,1	80,9	86,3	91,9
5 años	93,1	95,8	97,8	98,6
<b>Porcentaje de personas de 3 a 5 años que asisten a educación en el Quintil 5</b>				
Total	94,4	97,1	96,7	97,9
3 años	87,7	97,3	92,9	95,7
4 años	96,5	95,9	99,3	98,9
5 años	98,8	97,9	98,7	99,3
<b>Porcentaje de personas de 12 a 14 años que asisten a educación</b>				
Total	94,7	95,0	96,2	97,5
12 años	98,5	98,3	97,9	98,8
13 años	95,2	95,6	97,4	97,4
14 años	90,2	91,2	93,2	96,2
<b>Porcentaje de personas de 12 a 14 años que asisten a educación Quintil 1</b>				
Total	91,9	92,1	94,1	96,0
12 años	97,6	97,5	97,5	98,8
13 años	93,2	93,5	95,8	96,0
14 años	83,8	85,3	88,9	93,4
<b>Porcentaje de personas de 12 a 14 años que asisten a educación Quintil 5</b>				
Total	99,5	99,2	99,2	99,7
12 años	100,0	99,2	97,4	100,0
13 años	99,3	99,1	100,0	99,0
14 años	99,3	99,3	100,0	100,0
<b>Porcentaje de personas de 15 a 17 años que asisten a educación</b>				
Total	75,2	75,5	82,1	86,7
15 años	82,1	82,1	88,5	93,5
16 años	76,6	78,1	82,2	87,3
17 años	66,9	66,4	75,9	79,7
<b>Porcentaje de personas de 15 a 17 años que asisten a educación Quintil 1</b>				
Total	60,8	63,2	72,3	78,8
15 años	70,8	73,3	81,3	89,6
16 años	61,7	67,9	73,1	78,7
17 años	47,6	47,7	62,3	69,3
<b>Porcentaje de personas de 15 a 17 años que asisten a educación Quintil 5</b>				
Total	96,9	96,9	98,3	97,8
15 años	99,4	97,9	99,3	98,0
16 años	97,3	98,0	98,3	98,8
17 años	93,1	94,7	97,2	96,8

## Centros educativos

	2006	2010	2015	2018
<b>Cantidad de centros educativos públicos</b>				
Total	2.773*	2.794	2.807	2779
Jardines de infantes	179	188	191	195
Escuelas primarias	2.175	2.176	2.146	2.101
Liceos de secundaria	264	282	298	303
Escuelas de UTU	124	117	141	148
Institutos del CFE	31	31	31	32
<b>Cantidad de centros educativos públicos con educación inicial</b>				
Total		1.969	1.886	1.859
Jardines		188	191	195
Jardín de Infantes		137	122	114
Jardín Aprender		5	10	19
Jardín de Tiempo Completo		32	53	61
JICI		14	6	1
Escuelas urbanas con niños de educación inicial		793	788	771
Aprender		241	210	202
Urbana Común		338	247	228
Tiempo Completo		112	175	188
Tiempo Extendido		0	32	44
Práctica o Habilitada de Práctica		102	124	109
Rural		988	907	893
<b>Porcentaje de alumnos de educación inicial en centros con extensión de la jornada pedagógica</b>				
Total		13,3		24,5
Clase Jardinera		12,8		25,1
Jardines		14,1		23,7
Cantidad de escuelas de Tiempo Completo o Extendido	109	134	242	269
Cantidad de estudiantes de 1° a 6° en escuelas de Tiempo Completo o Extendido	21.994	25.660	41.369	46.634
Porcentaje de estudiantes de 1° a 6° en escuelas de Tiempo Completo o Extendido	7,2	9,2	16,5	19,2

## Docentes

			2011	2018
Total de docentes de la ANEP			46.077	52.517
CEIP			21.146	22.509
CES			19.631	21.532
CETP			9.126	13.248
CFE			2.554	2.966

Trayectorias escolares. No aprobación

	2006	2010	2015	2018
<b>Estudiantes no aprobados en Educación Primaria pública</b>				
Total	7,9	6,2	5,0	3,8
1°	16,5	13,9	12,9	10,5
2°	10,1	8,2	6,5	4,7
3°	7,7	5,5	4,5	3,4
4°	5,9	4,3	2,7	1,8
5°	4,5	3,4	2,1	1,3
6°	2,1	1,8	1,1	0,6
<b>Estudiantes no aprobados en Educación Media Básica</b>				
Total		33,3	30,0	28,4**
CB - CES		32,1	26,8	21,8
CBT - CETP		38,0	35,2	36,9**
FPB - CETP		51,0	54,4	48,9**
<b>Estudiantes no aprobados en Educación Media Superior (CES)</b>				
4°			31,6	30,6
5°			27,8	25,8
6°			23,4	22,6

\*2005

\*\*2017

Resultados educativos. Culminación de ciclos

	2006	2010	2015	2018
<b>porcentaje de personas que culminaron la educación primaria</b>				
12 a 14 años	73,2	78,9	81,3	83,8
15 a 17 años	96,0	96,7	98,2	97,9
<b>porcentaje de personas que culminaron la educación Media Básica</b>				
15 a 17	52,0	50,2	55,3	60,1
18 a 20	67,4	66,7	70,3	75,9
<b>porcentaje de personas que culminaron la educación media superior</b>				
18 a 20	23,9	25,3	28,9	33,8
21 a 23	35,4	35,6	39,6	43,4
<b>porcentaje de jóvenes de 18 a 20 años que egresaron de la Educación Media Básica</b>				
Quintil 1	45,5	45,0	50,3	58,8
Quintil 5	93,8	94,6	96,7	95,6
<b>porcentaje de jóvenes de 21 a 23 años que egresaron de la Educación Media Superior</b>				
Quintil 1	9,5	11,3	15,6	18,6
Quintil 5	75,1	76,3	77,0	77,9

## Referencias

ANEP-CODICEN (2019). Rendición de Cuentas 2018. Tomo I, ANEP. Disponible en: <http://www.anep.edu.uy/presupuestos-rendicion-balances>

ANEP-CODICEN (2019b). Análisis de las trayectorias educativas de los egresados de la Educación Primaria entre 2013 y 2017, ANEP, Montevideo.

ANEP-CODICEN (2010). Proyecto de presupuesto 2010-2014. Exposición de motivos, ANEP, Montevideo.

ANEP-CODICEN (2009) Uruguay en el segundo estudio regional comparativo y explicativo (SERCE). Informe nacional. Montevideo.

ANEP-CODICEN (2007) Evaluación nacional de aprendizajes en lenguaje y matemática. 6° año de enseñanza primaria/2005. Montevideo.

ANEP-CODICEN (2005). Panorama de la educación en el Uruguay. Una década de transformaciones (1992-2004). ANEP, Montevideo.

ANEP-DIEE (2019). Informe de Estado de Situación 2018 del Monitor Educativo del CEIP, ANEP, Montevideo.

ANEP-DIEE (2016). La situación educativa en Uruguay. Síntesis al inicio de la gestión, Documento presentado por la ANEP en el marco del Proyecto de Presupuesto 2015-2019, ANEP, Montevideo.

ANEP-MECAEP (2002). Evaluación nacional de aprendizajes en ciencia y matemática. 6° año de enseñanza primaria/2002. Primer informe de devolución de resultados de la muestra nacional. Montevideo.

ANEP-MECAEP (1997). Evaluación nacional de aprendizajes en lengua materna y matemática. 6° año de enseñanza primaria-1996. Primer informe de difusión pública de resultados. Montevideo.

ANEP-PISA (2016). Uruguay en PISA 2015. Administración Nacional de Educación Pública, DIEE, Programa ANEP-PISA. Montevideo.

ANEP-PISA (2013). Primer Informe Uruguay en PISA 2012. Administración Nacional de Educación Pública, DIEE, Programa ANEP-PISA. Montevideo.

ANEP-PISA (2010). Primer Informe Uruguay en PISA 2009. Administración Nacional de Educación Pública, DIEE, Programa ANEP-PISA. Montevideo.

ANEP-PISA (2007). Uruguay en PISA 2006. Montevideo: ANEP Programa internacional PISA. Montevideo.

ANEP-PISA (2004) Primer informe PISA 2003 Uruguay. Montevideo: ANEP- Gerencia de Investigación y Evaluación. Montevideo.

INEEd (2015). Estado sobre la situación de la educación en Uruguay 2014, INEEEd, Montevideo.

INEEd (2017). Estado sobre la situación de la educación en Uruguay 2015-2016, INEEEd, Montevideo.

INEEd (2018). ARISTAS 2017. Informe de resultados de tercero y sexto de educación primaria, INEEd, Montevideo.

INEEd (2019). Estado sobre la situación de la educación en Uruguay 2017-2018, INEEd, Montevideo.

MEC (2018). Anuario Estadístico de Educación 2017, Dirección de Educación, Montevideo.

MEC (2018b). Panorama de la Educación 2017, Dirección de Educación, Montevideo.

UNICEF (2017) Trayectorias educativas en Uruguay Principales rasgos, tendencias y desafíos para las políticas públicas. Gustavo de Armas, UNICEF 2017.