

Términos de Referencia (TdR _C1)

Relevamiento y evaluación de la normativa para el desarrollo de las políticas y actividades de ciencia, tecnología e innovación en Uruguay

Abril 2021

1. Antecedentes

En el correr del último medio siglo, el país ha hecho esfuerzos significativos para el desarrollo institucional en el área de la ciencia, la tecnología y la innovación (CTI). Algunos hitos en ese proceso fueron la creación del CONICYT (1961), del PEDECIBA (1986), del INIA (1989), de la CSIC en la Universidad de la República (1990) y del Fondo Nacional de Investigadores (1999). Más recientemente, cabe destacar la instalación del Instituto Pasteur (2004), la creación del Sistema Nacional de Investigadores (2007), el inicio de las actividades de la ANII (2008), la creación de la Academia Nacional de Ciencias (2009) y de la Secretaría de Ciencia y Tecnología en el ámbito de Presidencia de la República (2015).

Más allá de los múltiples efectos positivos generados por este conjunto de decisiones, hoy existe un problema global de diseño institucional. Las superposiciones, los vacíos y la inadecuada definición de roles son algunos de los problemas que impiden un mejor aprovechamiento de las fuertes capacidades de las que dispone el país. El fortalecimiento de las relaciones entre la comunidad científica, el sector privado y el gobierno es crucial para enriquecer el diseño de políticas de CTI y avanzar hacia una competitividad sistémica. El mejor aporte que se puede realizar en este contexto es impulsar una discusión abierta, reconocer los esfuerzos realizados, ser conscientes de las oportunidades de mejora y estar abiertos a la incorporación de nuevas ideas.

En este marco, el Ministerio de Educación y Cultura (MEC) se ha propuesto impulsar un proceso de reflexión, análisis y toma de decisiones que permita reordenar y potenciar un área de importancia clave para el desarrollo nacional.

El relevamiento y la evaluación del marco normativo a nivel constitucional, legal y administrativo que tiene incidencia en el desempeño de las actividades de ciencia, tecnología e innovación en Uruguay, es una pieza

fundamental para identificar oportunidades, levantar barreras y proponer soluciones que promuevan el fortalecimiento del sistema.

2. **Objetivos de la consultoría**

- Relevamiento de normas de rango constitucional, legal y administrativo que dan marco a las políticas de ciencia, tecnología e innovación en Uruguay.
- Identificación de superposiciones y vacíos normativos, así como de normas que impongan impedimentos, dificultades y/o costos innecesarios a las actividades de I+D+i.
- Evaluación de la normativa vigente en términos de incentivos y desincentivos implícitos y explícitos para el desarrollo de actividades genuinas de I+D+i.

3. **Actividades**

Para el cumplimiento de los objetivos definidos, el/los consultores deberán realizar las siguientes actividades:

- a) Relevar y analizar los documentos y normas relevantes que constituyan antecedentes para el desarrollo de esta consultoría.
- b) Llevar a cabo una ronda de entrevistas, relevando opiniones de referentes y tomadores de decisión de organizaciones públicas y privadas, especialmente de aquellas de mayor potencial en el campo de la innovación y de vínculos academia - empresa.
- c) Realizar un análisis de la normativa vigente desde la perspectiva de la teoría de incentivos, identificando incentivos explícitos e implícitos, positivos y negativos. Esa evaluación debe tener en cuenta la elevada heterogeneidad en las capacidades productivas de las empresas existentes, así como la pequeña escala económica de la mayor parte de nuestras empresas y la relativamente baja presencia de sectores intensivos en conocimiento. También debe incluir un análisis de los incentivos a la inversión y a la instalación de emprendimientos extranjeros
- d) Realizar una presentación del informe final y recomendaciones ante representantes de la MEC/DICYT y en los ámbitos de discusión que sean convocados por el MEC.

4. **Perfil del equipo de consultoría**

Educación:

El equipo debe combinar capacidades de análisis jurídico con formación en teoría de incentivos. Se considera adecuada la formación de grado en derecho, economía, ciencias sociales o ingeniería, preferentemente con conocimiento de las actividades de I+D+i de nuestro país. Se valorará formación a nivel de postgrado relacionado a la temática de la consultoría.

Experiencia:

Se valorará especialmente el conocimiento de los actores y experiencia en análisis de las capacidades de I+D+i del país. Para esto último, se podrá formar equipo de trabajo multidisciplinario. Se tomará en cuenta la experiencia internacional del o los consultores en la temática de la presente consultoría.

5. Lugar de trabajo

La consultoría se realizará principalmente en Montevideo, pudiendo ser necesario en algunos casos desplazarse al interior del país.

6. Duración de la consultoría

La consultoría tendrá una duración de 90 días a partir de la firma del contrato. De común acuerdo entre las partes, la misma podrá extenderse por un plazo adicional no superior a los 30 días.

7. Productos de la consultoría

Como resultado de la consultoría se generarán los siguientes productos:

Documento 1: Propuesta de Plan de trabajo (actividades, metodología y cronología).

Documento 2: Diagnóstico del marco normativo, según los objetivos planteados en el punto 2.

Documento 3: Informe final, incluyendo recomendaciones sobre medidas a implementar y normativa a desarrollar.

8. Honorarios de la consultoría y forma de pago

Los honorarios totales de la consultoría ascienden a U\$S 12.000 + IVA y serán desembolsados de la siguiente manera:

- a) 50% a la firma del contrato y la aprobación del plan de trabajo detallado de la consultoría

- b) 30% una vez terminado el trabajo de campo (revisión documental y entrevistas), generándose el Documento 2 y realizada su presentación ante el MEC/DICYT.
- c) 20% una vez presentado y aprobado el Documento 3 por el MEC/DICYT.

9. **Supervisión y contraparte técnica**

La supervisión y contraparte del consultor/a estará a cargo del equipo técnico del MEC/DICYT.