



Resultados de entrevistas a actores claves sobre la ENBN

Proyecto Bosque Nativo Uruguay - Alemania

Jimena Perez Rocha, Gero Pawlowski 11.05.2016



Guía entrevista “Estrategia nacional de bosque nativo” - ENBN

1. Estrategia Vigente del Bosque Nativo

1. Conocía Usted la Estrategia que le enviamos?
2. ¿El contenido para la Conservación del Bosque Nativo que se encuentra en la Estrategia Vigente lo considera:
 - a. relevante? si / no
 - b. completo y consistente? Si/ no
 - c. efectivo? Si / no
3. ¿Se están cumpliendo los Objetivos de la estrategia vigente de BN? Si/no

Sobre el BN hoy día

4. La función actual (principal) de los bosques nativos se relaciona con:...
5. ¿Los bosques nativos de Uruguay están en un estado: Bueno, Normal, Degradado, Muy degradado / en peligro?
6. ¿Los diferentes tipos de bosques naturales están en diferentes estados de conservación? Si / no
7. El bosque nativo se utiliza actualmente...
8. La utilización actual de los bosques nativos tiene un impacto positivo / neutral / negativo a la composición futuro de especies?
9. En la actualidad, los mayores impactos en los bosques nativos se generan a consecuencia de...
10. Sobre la ilegalidad en la cadena: las talas ilegales en qué porcentaje de la producción nacional?

2. Componente prospectivo / Desarrollo requerido

Si se define una ENBN:

1. Cuántos años debería abarcar la misma?
2. ¿Cuáles serían las principales funciones del BN? (ordenado según prioridad)
3. ¿Cuáles serían a su juicio los principales ejes de una estrategia de bosque nativo para alcanzar esa imagen?
4. ¿Cuáles serán las principales restricciones para lograr esa visión objetivo recién mencionada?
5. La Superficie de BN: ¿habría que mantenerla, aumentarla o reducirla en relación a la superficie actual?

Los entrevistados

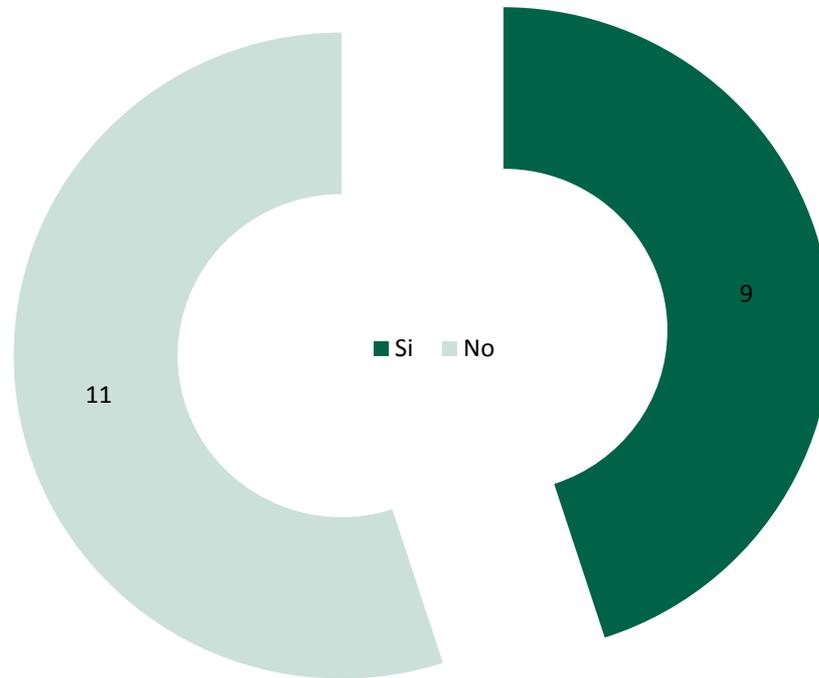
Institución	Numero de personas
DGF	4
MVOTMA	4
MAGAP	2
Universidades, institutos de investigación	6
Asociaciones y gremios rurales	3
ONG	1
-----	-----
TOTAL	20

Ojo:

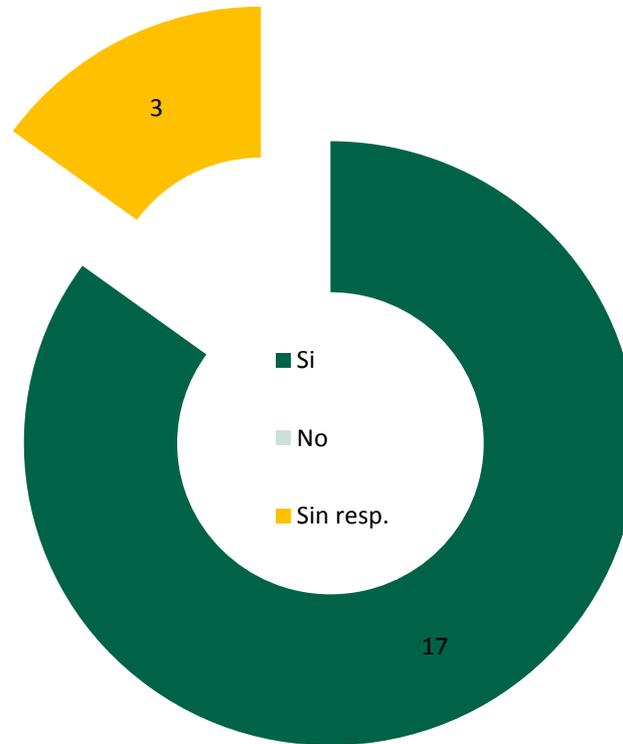
- Todos los resultados se basan a la **percepción personal** de las personas entrevistadas.
- No necesariamente refleja la realidad pero si **la percepción del tema y de la DGF.**
- **Es un espejo** de como se percibe el tema y la DGF

Sobre la estrategia vigente de 1994

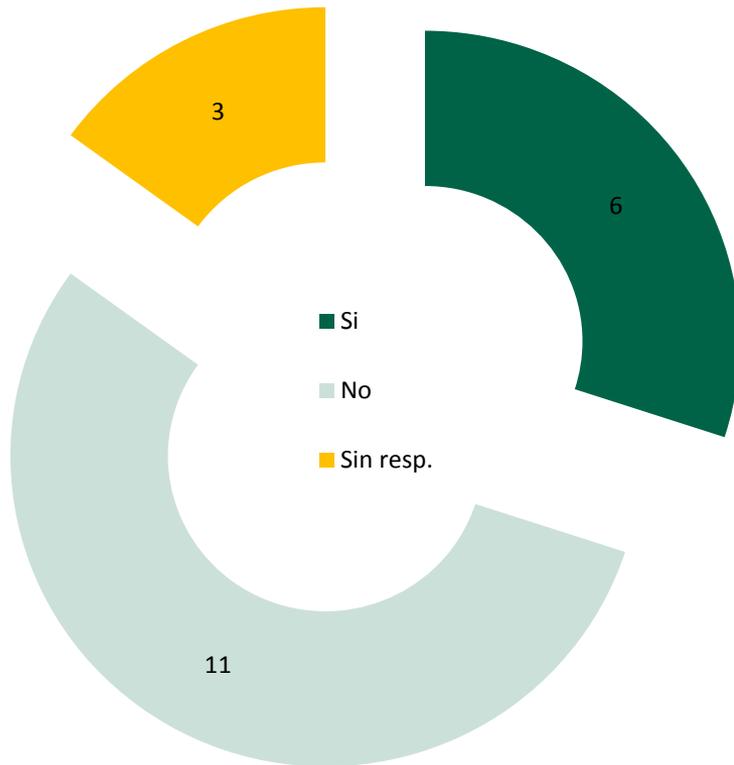
Pregunta 1: Conocía Ud. la estrategia vigente?



Pregunta 2a: Considera el contenido de la estrategia vigente **relevante**?



Pregunta 2b: Considera el contenido de la estrategia vigente **completo**?



Estrategia vigente no completa por

8 Aspectos ecológicos

No mira bosque nativo como sistema ecosistémico (es parte de un mosaico)

falta la dimensión de restauración

falta visión sobre sucesión natural y reforestación

falta visión sobre diferentes comunidades de bosque indígena

falta tema de invasoras leñosas

falta la priorización de bosques claves

falta agregar especies de regeneración

1 Aspectos económicos

falta visión como generar valor (tasas de cosecha, servicios ecosistémicos, subsidios)

2 Aspectos políticos

falta compromiso del estado y dueños para la preservación y regeneración

falta visión sobre coordinación interinstitucional e interministerial

1 Aspectos de comunicación

falta aspecto de imagen de bosque, promoción y marketing como patrimonio del país

2 Aspectos técnicos

falta una planificación espacial regional y local

faltan precisar aspectos de control

1 Aspectos transversales

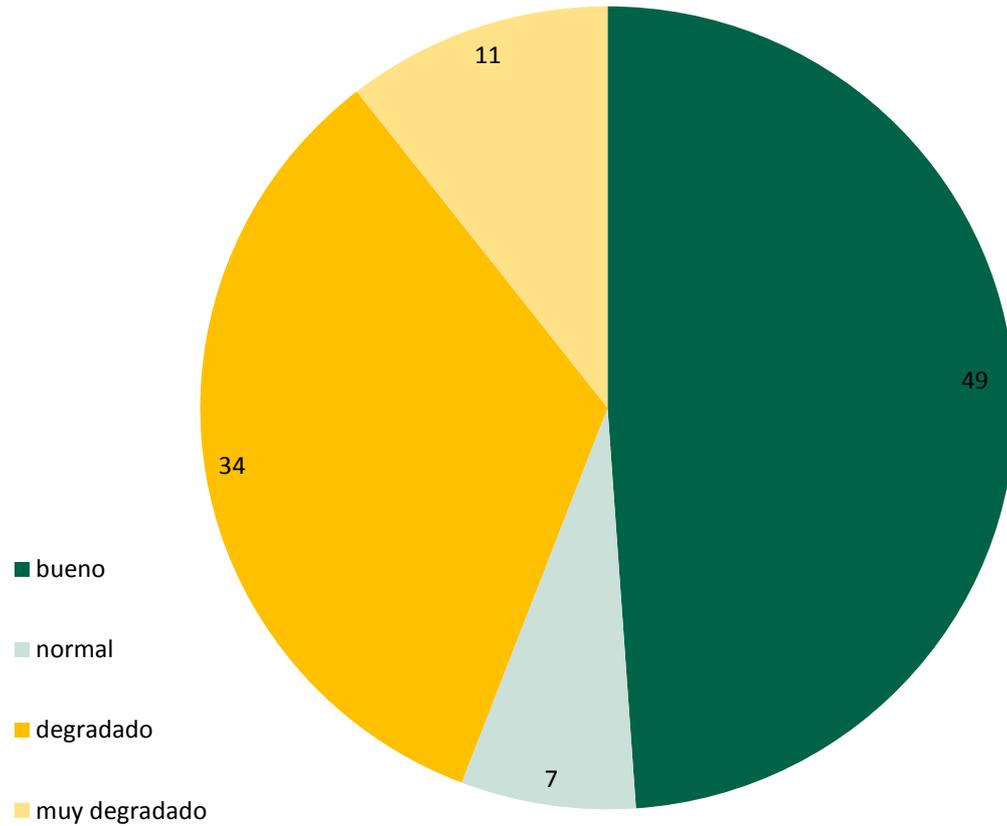
faltan metas cuantitativas

Pregunta 4 y 13 sobre la función actual y futura del bosque nativo:

Función	Mencionado	Funciones adicionales en el futuro	Mencionado
Función protección y conservación	34	Función productiva	11
Conservación biológica, biodiv., tierra, suelo, hidrológica y calidad agua	16	Destino productivo, potencial económico para el productor	8
Protección ecosistémica, agua, erosión, animales cuencas fósforo	9	Producción PFNM (farmacéutica, medicinal)	3
Patrimonio genético	4	Otros funciones	7
Servicios ecosistémicos	3	Cultural	2
Filtro de contaminación	1	Patrimonial	2
Hábitat	1	Educativo	1
Función productiva	11	Paisajístico	1
Fuente de recurso (leña) para población local	9	Atenuador del cambio climático	1
Mejora la producción ganadera, pastizales (sombra)	2		
Función climática	3		
Absorción CO2 y función climática	3		
Otras funciones	6		
Turismo actividades aire libre	2		
Paisajística, modelación del paisaje	2		
Educativo	1		
Cultural	1		

Sobre el bosque nativo hoy día

Pregunta 5 y 6 sobre el estado de conservación del bosque nativo (Percepción Ponderada)



Buen estado, más conservado

Quebradas	4
Serrano	2

Degradación y Amenazas según tipo de Bosque

Palmares	2	en proceso de desaparecer
Parque	6	
Monte psamófilo	5	relictos, casi desaparecidos
Monte ribereño	7	
Serrano	2	

Pregunta 9: Los mayores impactos a los bosque nativos se genera a consecuencia de...

Mayores impactos negativos por	Men.
Deforestación y Tala rasa (expansión agrícola forestal, cambio uso de suelo)	13
Invasión biológica agresiva	8
Infraestructura (minas, represas, urbanización costa, etc.)	5
Extracción de leña ilegal	4
Falta de conocimiento sobre áreas protegidas	1
Uso de herbicidas	1
Contaminación	1
Pastoreo intensivo	1

Mayores impactos positivos por	Men.
Extracción de leña como fuente de ingreso	5
Autorizaciones de la DGF y acciones legales basadas en la ley forestal	2
Estabilización de comunidades de bosque nativo	1
Priorización global (REDD+, COP, Paris)	1
Turismo	1
Exoneración de impuestos	1

“Exoneración de impuestos no tiene impacto”

Pregunta 10: Percepción ilegalidad de la leña comercializada anualmente en Uruguay

10 Respuestas con cifras concretas

- Promedio: 46 % de la leña viene de fuentes ilegales
- Respuestas varían entre 5 y 90 %

Comentarios:

- 10 personas no lo sabían no pudieron evaluar
- ...la variación del porcentaje varía de año a año
- ...no es tan significativo como el potencial es de unos 2 Mío ton. anualmente y la producción estimada de 60.000 ton.

Pregunta 13: Principales ejes de una nueva estrategia bosque nativo?

Eje mencionado	Men.
Político institucional	23
Comunicación y información	22
Ordenamiento territorial	14
Eje ecología	9
Eje productiva	5
Eje técnica	5
Eje economía de los ecosistemas y biodiversidad	3
Eje financiera	2

Sobre el eje político institucional

Eje Político Institucional (23 veces mencionado)	Men.
Estrategia coordinada entre los ministerios	4
Cambiar arreglos ministeriales, pasar el tema a MVOTMA	3
Educación de los políticos y que toman decisiones	2
Fortalecimiento institucional de la DGF, capacidad para control	2
Involucrar y fortalecer diferentes niveles de gobierno (local, dep. Nac.)	2
Participación, los que tienen el bosque nativo deben estar en el bote	2
Aliar movimientos ambientalistas, coordinación con sociedad civil	2
Coordinación con policía sobre control y cortas ilícitas	2
Asegurar cumplimiento de normas existentes	1
que no sea en contraposición con otras políticas	1
Convenio con INIA, agenda de investigación	1
Revisar política, regulaciones y incentivos	1

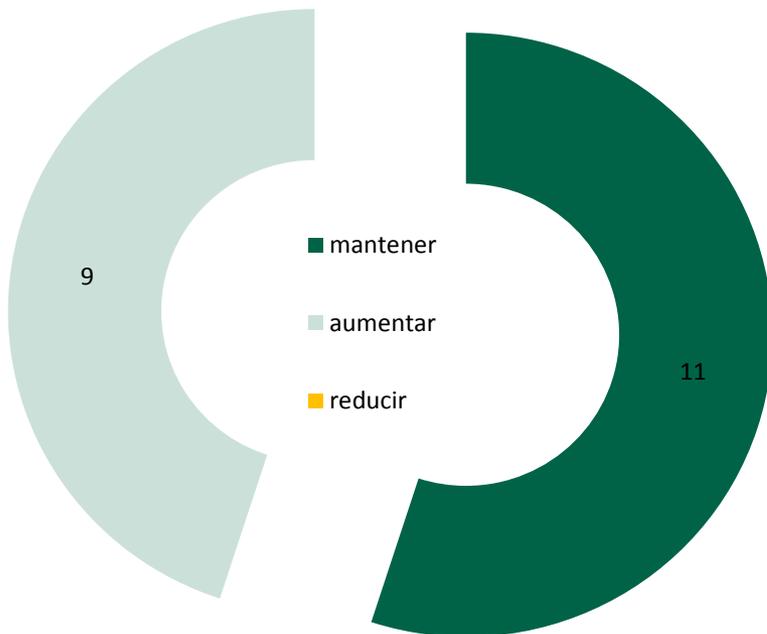
Sobre el eje de comunicación y información

Comunicación e información (22 veces mencionado)	Men.	Comentarios
	7	que se entienda la importancia y amenaza para el país
Concientización, información y difusión de conocimiento		
Generación de conocimiento sobre bosque nativo (Investigación)	5	Uruguay es carne y playa
Educación nivel primaria, secundaria y universitaria	4	Bosque nativo es feo
Aumentar imagen del bosque (valorización positiva)	3	
Sensibilizar, concientizar y capacitar propietarios	1	
Difusión del programa estatal con quienes viven en y con el bosque	1	
Sensibilización de la población urbana	1	

Sobre el eje de ordenamiento espacial

Eje de ordenamiento espacial (14 veces mencionado)	Men.
Priorizar áreas y actividades	4
Zonificación, definir áreas por objetivos (zonas productivas, zonas de conservación)	2
Diagnostico espacial (áreas alteradas, que necesitan protección)	2
Identificación de los bosques más amenazados	1
Definir áreas futuras por región y cuenca (expansión del bosque nativo)	1
Mantener la área actual y aumentarlo x %	1
Categorizar los bosques	1
Tomar situación actual como punto de partida	1
Relacionar estrategia a planes de ot	1

Pregunta 15: Habría que mantener, aumentar o reducir la superficie del bosque nativo en relación a la superficie actual?



Comentarios

recomponer el bosque donde y como era en su distribución natural

por lo menos mantener

hay que tomar en cuenta la calidad del bosque

mejorar el estado es más importante

de acuerdo a las regiones

cifras histórica más altas que actualmente

que ocupe los lugares que le corresponde

Aumentar un poco, 1-2 %

en algunos sitios

hay que definir áreas mínimas por tipo de bosque

por lo menos recuperar función

Pregunta 16: Priorización de los aspectos más importantes para una nueva estrategia bosque nativo.

Aspecto	Pod.	Men.
Planes de manejo, su seguimiento y control	11,5	10
Áreas prioritarias para la conservación / restauración	10,75	9
Servicios eco-sistémicos	10,5	8
Sistema de ordenamiento territorial	9,75	7
Incentivos	8,25	6
Capacidades y desarrollo de conocimiento	6,75	6
Rol del sector privado	6,5	6
Registro de bosque nativo	5,75	4

Algunos comentarios del consultor

1. Procesos complejos, interinstitucionales, interdisciplinarios, demandan instituciones fortalecidas, recursos técnicos y financieros, alianzas y **compromisos de largo plazo**. Agenda Política.
2. Continuar proceso para identificar instituciones y personas participantes en la formulación de la nueva estrategia bosque nativo
3. Se necesita elaborar y **comunicar un diagnostico sobre el estado de conservación** de los diferentes tipos de bosque nativo
 - Mapeo pragmático con las informaciones existentes
 - Parece que los bosques psamófilos y palmares están tan amenazadas que necesitan un **concepto de protección total** para salvarlos.
4. La agresividad y la dimensión de los **especies invasivas exóticas** parece ser muy preocupante y se necesita un concepto de intervención.
 - “Estamos en proceso de perder gran parte de los bosques nativos a comunidades de especies invasoras”
5. **Subvenciones** son necesarias para la conservación del bosque nativo o sea la lucha contra los diferentes niveles de amenaza.
 - “Pflegemassnahmen” – Medidas de cuidado cuestan dinero, en Alemania el estado lo financia con los ingresos de los bosques productivos
 - Manual de medidas de intervención (medidas de cuidado)
6. Como formalizar la estrategia jurídicamente?
 - Es el único ecosistema con estatus jurídico de protección.

KONTAKT
CONTACT
CONTACTO



UNIQUE forestry and land use GmbH

Schnewlinstr. 10

79098 Freiburg, Germany

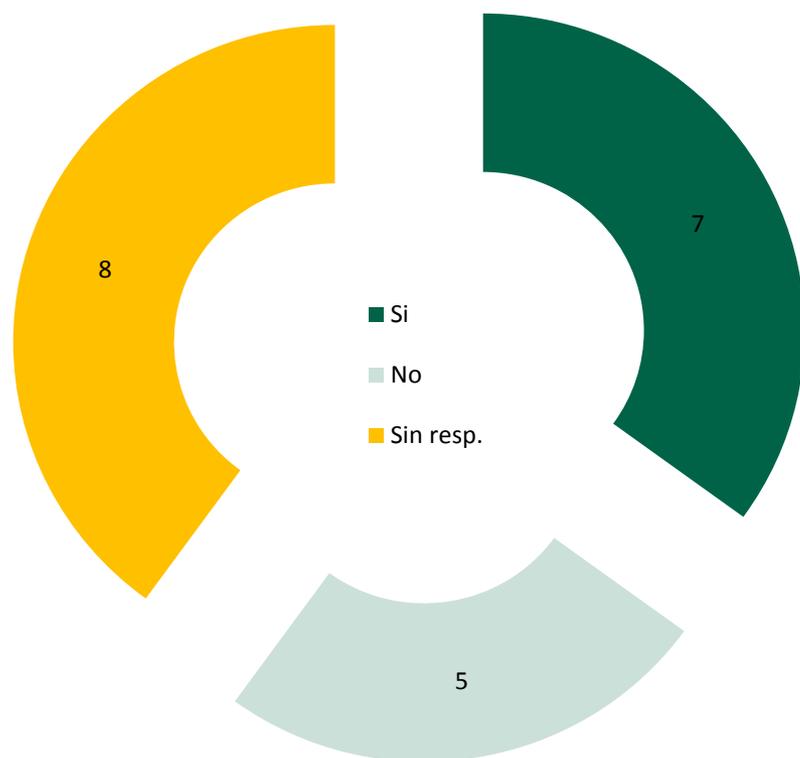
Tel: +49 - 761 20 85 34 - 0

Fax: +49 - 761 20 85 34 - 10

unique@unique-landuse.de

www.unique-landuse.de

Pregunta 2c: La estrategia vigente era **eficiente**?



Estrategia vigente **no efectiva por**

falta seguimiento a los planes de manejo y cortas ilegales

porque es visto como entidad aislada

porque es demasiado ambicioso en comparación a la capacidad institucional

porque no se conoce métodos de parar amenazas / invasión biológica

porque falta control

porque no es claro que se quiere proteger

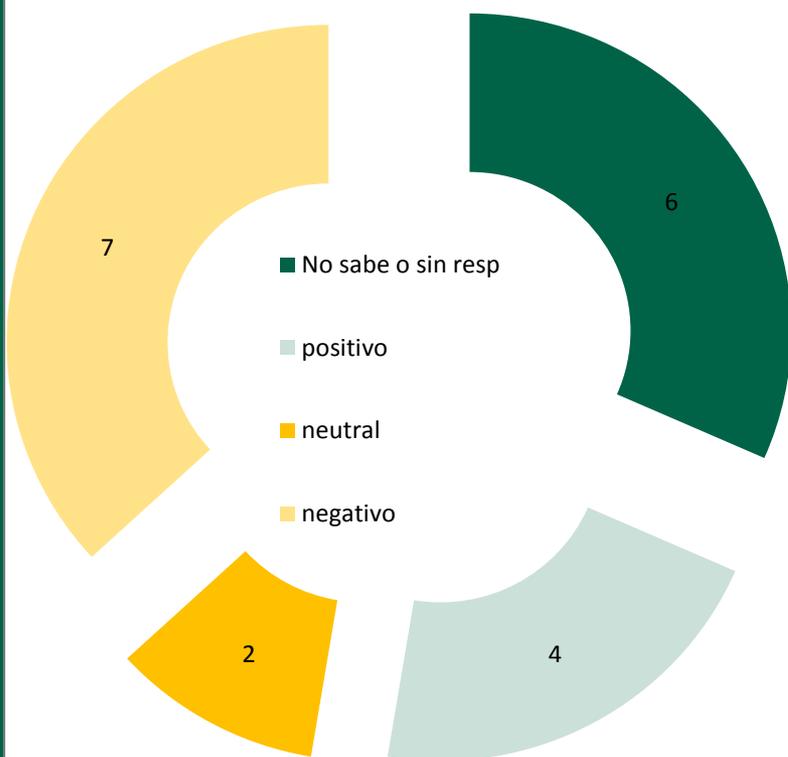
porque se bajó la calidad/ salud de los bosques nativos

Estrategia vigente **efectiva por**

porque la superficie del bosque nativo se aumento los últimos años

Sobre el bosque nativo hoy día

Pregunta 8: La utilización actual del bosque nativo tiene un impacto en la composición futura de las especies...



Pregunta 9: Los mayores impactos a los bosques nativos se genera a consecuencia de...

Mayores impactos negativos por	Men.
Deforestación y Tala rasa (expansión agrícola forestal, cambio uso de suelo)	13
Invasión biológica agresiva	8
Infraestructura (minas, represas, urbanización costa, etc.)	5
Extracción de leña ilegal	4
Falta de conocimiento sobre áreas protegidas	1
Uso de herbicidas	1
Contaminación	1
Pastoreo intensivo	1

Mayores impactos positivos por	Men.
Extracción de leña como fuente de ingreso	5
Autorizaciones de la DGF y acciones legales basadas en la ley forestal	2
Estabilización de comunidades de bosque nativo	1
Priorización global (REDD+, COP, Paris)	1
Turismo	1
Exoneración de impuestos	1

“Exoneración de impuestos no tiene impacto”