

OCHO AÑOS DE LA MESA DE GANADERÍA SOBRE CAMPO NATURAL

Recuperación del proceso vivido y capitalización de la experiencia (2012-2020)

Ing. Agr. M. Sc. Diego Cáceres Bentancor

Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca

Dirección General de Recursos Naturales / Unidad de Campo Natural

Lic. RR NN. Natalia Caballero

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

8 años



Mesa de Ganadería
sobre Campo Natural



Ministerio
de Ganadería,
Agricultura y Pesca

Dirección General de RECURSOS NATURALES



Representación Uruguay



OCHO AÑOS DE LA MESA DE GANADERÍA SOBRE CAMPO NATURAL

Recuperación del proceso vivido y capitalización de la experiencia
(2012-2020)

Ing. Agr. M. Sc. Diego Cáceres Bentancor

Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca

Dirección General de Recursos Naturales / Unidad de Campo Natural

Lic. RR NN. Natalia Caballero

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

Índice

Agradecimientos.....	5
Introducción.....	6
Recuperación del proceso vivido.....	7
Análisis de funcionamiento.....	20



Agradecimientos

Expresamos nuestro agradecimiento a los delegados que participan y/o han participado de este ámbito por sus invalores aportes a este trabajo.

Agradecemos a Marcelo Casacuberta por las fotografías.

Queremos hacer una mención especial al trabajo realizado por Francisco Villa en el diseño de esta publicación.

Dejamos constancia del invalorable estímulo que recibimos del Presidente de la Mesa, Marcelo Pereira, durante el proceso de capitalización de esta experiencia.

Introducción

El campo natural forma parte del “Bioma Pampa”, centro de biodiversidad de gramíneas y leguminosas de interés forrajero, y en Uruguay es el ecosistema más extenso, ocupando un área de más de 10 millones de hectáreas.

Este recurso sustenta la producción ganadera en el país y constituye la principal base forrajera y recurso nutricional para la cría vacuna y ovina, así como para la producción de lana.

Este ecosistema es además uno de los elementos fundamentales en la resiliencia de nuestros sistemas productivos ante el cambio climático (CC), y en la provisión de servicios ecosistémicos (SE) a las poblaciones.

A pesar de la elevada estabilidad productiva, y de su importancia social y ambiental, los sistemas productivos basados en campo natural presentan una declinante sostenibilidad económica. En general se ha subestimado el valor del campo natural como recurso clave en el desarrollo ganadero competitivo, la resiliencia al cambio climático, y la provisión de SE.

Debemos tener en cuenta además que la mayoría de este recurso se encuentra en propiedades privadas bajo uso productivo, principalmente ganadería de carne y lana, lo que hace que su conservación dependa del manejo que realizan los productores en sus predios.

Ante este contexto el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP) consideró oportuno crear un espacio interinstitucional en el que participan las instituciones vinculadas al sector agropecuario, coordinando acciones transversales que complementen y apoyen a la gestión, y propongan políticas públicas en materia de campo natural. Y es en este marco que se crea la Mesa de Campo Natural (MCN).

La MCN fue creada por decreto ministerial el 5 de junio de 2012 con el objetivo de contar con un ámbito de discusión, articulación e integración de la institucionalidad vinculada a la ganadería sobre Campo Natural que asesore al MGAP en la toma de decisiones y el diseño de políticas públicas. Para alcanzar este cometido se plantearon como principales objetivos:

- asesorar técnicamente a los proyectos en el área de campo natural (CN) que se ejecutan por parte de esta Secretaría de Estado;
- promover sistemas de producción sostenible y menos vulnerable a la variabilidad climática;
- articular a las instituciones de investigación-extensión en áreas de ganadería en campo natural;
- promover el desarrollo de propuestas tecnológicas, su transferencia y adopción que permitan aumentar la producción y/o su valor, de la ganadería en CN, conservando los recursos naturales;
- asesorar sobre planes y programas de investigación en la temática de ganadería en campo natural de las instituciones públicas y privadas de investigación agropecuaria, formulando las recomendaciones que entienda necesario;
- asesorar en todo lo que este Ministerio estime necesario.

Desde sus comienzos la Mesa estuvo presidida por el delegado titular del Instituto Plan Agropecuario (IPA) y funciona en la órbita de la Dirección General de Recursos Naturales del MGAP quien está a cargo de la secretaría técnica-administrativa. A estas instituciones se les suman las facultades de Ciencias (FCIEN) y de Agronomía (FAGRO) de la Universidad de la República, el Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIA), el Secretariado Uruguayo de la Lana (SUL), la Dirección General de Desarrollo Rural del MGAP (DGDR) y el proyecto de Desarrollo y Adaptación al Cambio Climático (DACC) también del MGAP, para conformar el ámbito ejecutivo.

Acorde a lo estipulado en la resolución de su creación, en el año 2012 se realizó un documento de planificación con objetivos, actividades y pautas de



Ministerio
de Ganadería,
Agricultura y Pesca

Dirección General de RECURSOS NATURALES



funcionamiento, en el que se destaca que el abordaje hacia la temática pretende ser integral, donde se tenga en cuenta el pasto, los ganados y la dimensión humana. Esto se vio reflejado además en el cambio de nombre de “Mesa de Campo Natural” a “Mesa de Ganadería sobre Campo Natural”, integrando así a la actividad productiva y sus actores. En el mismo sentido la MGCN acordó por unanimidad incorporar a los productores a sus reuniones, conformando una “mesa ampliada” donde quedan incluidas otras instituciones vinculadas a la ganadería sobre campo natural. Las reuniones de la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural Ampliada (MGCNA) tuvieron una frecuencia de una a dos veces por año y la primera se realizó en octubre de 2013. Posteriormente en el año 2017 y a pedido de varias organizaciones de productores se modificó el funcionamiento de las reuniones de la MGCNA y se acordó que:

“Todas las reuniones son abiertas a los integrantes de la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural Ampliada (MGCNA), siendo “obligatoria” la participación de los integrantes de la mesa ejecutiva, y optativa a los restantes miembros. En los casos que se considere fundamental la participación de todos los delegados de la MGCNA, se realizará una invitación específica y se incentivará la participación en estas actividades”

Actualmente la MGCNA está conformada por diez y siete instituciones, las seis instituciones del ámbito ejecutivo se complementan con once más: la Comisión Nacional de Fomento Rural (CNFR), las Cooperativas Agrarias Federadas (CAF), la Asociación Rural del Uruguay (ARU), la Federación Uruguaya de Grupos CREA (FUCREA), la Federación Rural (FR), la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA), el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), la Alianza del Pastizal (AP), el Instituto Nacional de Carnes (INAC), la Asociación Uruguaya de Ganaderos del Pastizal (AUGAP) y la Sociedad Uruguaya de Pastoreo Racional (SUPRA)

La creación del ámbito de la MGCN y su experiencia de articulación institucional en el sector agropecuario, representan una experiencia innovadora para el país, y muy bien valorada por las instituciones que la integran. En este sentido surge la motivación de documentar y analizar la experiencia, para generar conocimiento que pueda ser compartido y aporte a la mejora del funcionamiento del ámbito.

Este trabajo tiene como objetivo recuperar el proceso vivido por el ámbito Mesa de Ganadería sobre Campo Natural en sus primeros ocho años de

vida y capitalizar los principales aprendizajes del funcionamiento de esta nueva institucionalidad para la Ganadería y el Campo Natural. Y lo que se busca no es evaluar el desempeño de la MGCN, sino rescatar los avances realizados y las lecciones aprendidas en este período.

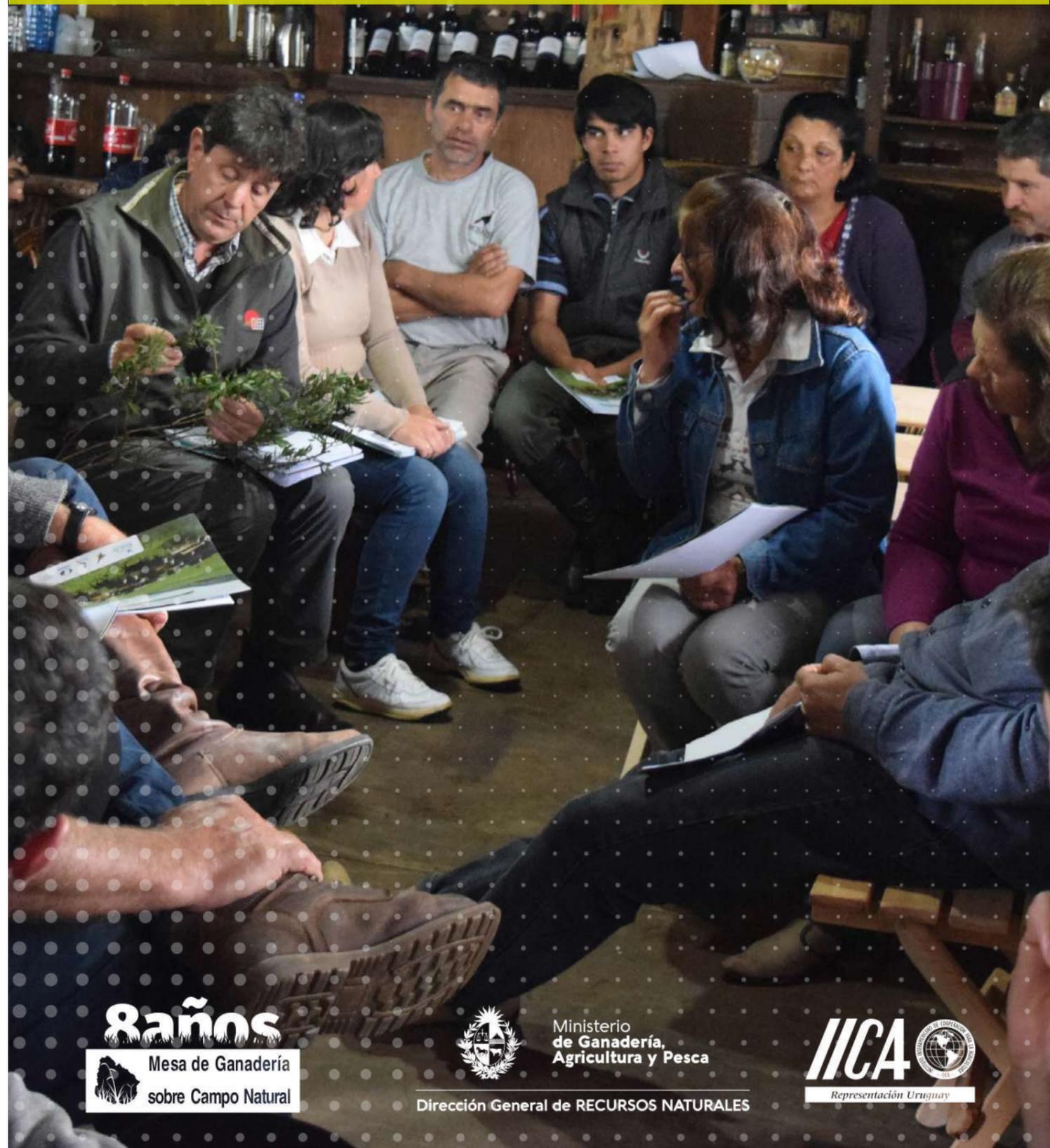
Para cumplir con estos objetivos realizamos en un proceso de capitalización de la experiencia haciendo foco en el funcionamiento de la Mesa. Básicamente las metodologías de capitalización se centran en documentar y analizar la experiencia mediante un proceso sistemático, iterativo, y participativo, que nos permita generar conocimientos que puedan ser compartidos y utilizados para generar cambios.

En una primera etapa del trabajo se recuperó el proceso vivido mediante una recopilación de las actas de las sesiones, las planificaciones y evaluaciones anuales, documentos generados, y los productos de comunicación realizados por la MGCN desde el año 2012 al 2020.

Posteriormente, a partir de la revisión de la normativa y de los registros existentes en actas se elaboró un cuestionario con preguntas que responden al objetivo de esta capitalización, procurando que los delegados que son o fueron parte expresaran su percepción sobre el funcionamiento de la MGCN. En anexo se detalla la pauta de preguntas utilizada y una síntesis de las respuestas de todos los delegados que respondieron el cuestionario.

En estos procesos la etapa de análisis es crucial porque es ahí donde surgen las reflexiones y conocimientos que serán la base de los cambios futuros, por lo que el último capítulo de este trabajo está dedicado a analizar el funcionamiento de la MGCN y extraer los principales aprendizajes de la experiencia del ámbito en estos 8 años.

Recuperación del proceso vivido



Recuperación del proceso vivido

La MGCN ha funcionado principalmente a través de sesiones mensuales, que a la fecha suman más de 70 reuniones. La mayoría realizadas en la sede del Instituto Plan Agropecuario en Montevideo, aunque algunas se llevaron a cabo en la sede de otras instituciones, y nueve sesiones se realizaron en el interior del país. También se han formado grupos de trabajo, y se han llevado adelante acuerdos con proyectos e instituciones de cooperación para trabajar en temas específicos y organizar actividades.

Para recuperar este proceso, se realizó una sistematización de las actividades, los documentos y productos de comunicación en los ocho años de trabajo, y un resumen de los principales logros y avances alcanzados.

Actividades, documentos y productos de comunicación

Año 2012

Documentos:

- Se realizó un documento de asesoramiento al MGAP sobre proyecto de Alianza del pastizal (ICP).

Actividades:

- Seminario – Taller de la Mesa de Campo Natural 6 y 7 de Diciembre de 2012, Tacuarembó. Se generó un CD con las presentaciones y una recopilación de las investigaciones de las instituciones.

[Resumen de los talleres disponible aquí](#)



Año 2013

Documentos:

- Se aprobó el documento: Planificación de objetivos, actividades y funcionamiento, para el período 2012-2015.

- Se realizó una encuesta sobre malezas de campo natural para técnicos y productores y un documento denominado "SITUACIÓN ACTUAL DE MALEZAS PROBLEMÁTICAS Y PROPUESTAS PARA SU COMBATE NACIONAL".

Resumen del documento: SITUACIÓN ACTUAL DE MALEZAS PROBLEMÁTICAS Y PROPUESTAS PARA SU COMBATE NACIONAL

Marco

Ante las recientes inquietudes planteadas por algunos técnicos y productores en cuanto a las aéreas afectadas y posible diseminación de ciertas especies de malezas en situaciones de campo natural, INIA se ha propuesto reactivar las actividades conjuntas de combate de estas plagas. Como paso inicial, se presenta este informe a la MGCN con el objetivo general de resumir y actualizar la situación de estas especies, que desde el ámbito de investigación de INIA, se consideran prioritarias. Este informe pretende además ser un puntapié inicial de discusión para definir las estrategias a seguir y concientizar sobre la necesidad de destinar recursos a su control, buscando la participación voluntaria de todos los actores relevantes del sector. Finalmente se plantean propuestas concretas a considerar por el Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP), que, en coordinación con otros actores, pueden contribuir a re-iniciar las tareas de combate de estas especies invasoras.

Propuestas

Considerando el contexto anteriormente expuesto, INIA considera necesario retomar las actividades de campañas de combate de estas plagas nacionales. Concretamente y en esta primera instancia, INIA propone:

a) Comprometerse en la organización de un primer taller, que reúna a los principales investigadores y técnicos en el área para re-activar la discusión en cuanto a los pasos a seguir en la temática, tanto en el área de investigación, como en la de extensión y difusión.

b) Iniciar el establecimiento de alianzas locales fuertes entre las sociedades Agropecuarias y sociedades Fomento locales, la DGSA (MGAP), MTOP, Intendencias y FAGRO definiendo zonas prioritarias de control y responsables de seguimiento de las tareas de control específicas y evaluación de su eficacia.

c) Promoción masiva de mensajes claros destinados a educar, concientizar y movilizar la población objetivo (técnicos y productores) en cuanto al reconocimiento y control de estas especies a través de cartillas, videos, jornadas, etc.

d) Que el MGAP retome las actividades de liderar la coordinación del control cuidadoso en banquinas de rutas nacionales y caminos vecinales, con apoyo de INIA en cuanto a las estrategias de control ya validadas para estas especies, ya que es la vía de distribución donde hay menor competencia del tapiz en la implantación de estas especies invasivas, sobre todo en el caso de Capim Annoni.

e) Que los proyectos para productores que apuntan a predios familiares sobre basalto tomen el tema dentro como una de las amenazas al campo natural, dado que el MGAP aporta, vía los proyectos, asesoramiento técnico, como en los Programas de Producción Responsable (PPR).

f) La consideración preliminar de redacción de un decreto para aquellas 3 especies en las que aún no existe tal normativa que defina zonas de control y plazos para efectuarlo, que quienes ocupan los predios deban efectuar el tratamiento de control a su costo, que rutas nacionales y caminos vecinales serán responsabilidad del MTOP y las Intendencias, que aquellos predios que no efectúen el tratamiento, el MGAP dispondrá su realización a costo del ocupante del predio.

[Documento completo disponible aquí](#)

Actividades:

Curso "producción animal sostenible en pastoreo sobre campo natural", organizado por el MGAP y la Facultad de Agronomía, auspiciado por la MGCN.

[Discurso de Apertura disponible aquí](#)



Comunicación:

- Se realizaron dos publicaciones, una para el anuario OPYPA y otro para la revista del IPA. Título artículo anuario OPYPA "Mesa de Ganadería sobre Campo Natural: una oportunidad para pensar y actuar" (Ing. Agr. Marcelo Pereira Machín; Ing. Agr. Dr. Hermes Morales)

Publicación completa disponible aquí

- Se realizaron dos reuniones de la mesa en el interior Tacuarembó (octubre) y Treinta y Tres (noviembre), para difundir la formación y cometidos de la MGCN.

Año 2014

Documentos:

En el marco del tema regulaciones para la conservación productiva del Campo Natural, nos visitó el experto Bill Lauenroth proveniente de Estados Unidos, experto en ecología, ecología y en manejo de pastizales. A partir de esta visita se realizó un informe.

Resumen del documento:

La Mesa de ganadería sobre campo natural (MGCN) con el apoyo del IICA instrumentaron la visita de un experto norteamericano para asesorar a la misma en el tema "Incentivos y regulaciones para la conservación de campo natural", tema que está siendo tratado en la mesa.

En su estadía en Uruguay, dio dos charlas, tuvo un taller con la mesa y recorrió diferentes pastizales de nuestro país.

Se rescatan como principales conceptos el hecho de que en EUA los pastizales que quedan son los de peor calidad y productividad habiendo desaparecido casi totalmente aquellos de alta productividad. Esta tendencia en el cambio en el uso del suelo es de carácter mundial. No obstante esto ha existido un gran cambio en la sociedad norteamericana que ha determinado una mayor conciencia ambiental, lo que ha llevado a que el manejo de pastizales haya cambiado de tener como principal enfoque

la productividad animal a ser un manejo que incorpora principios ecológicos e incorpora un fin multipropósito (conservación de hábitat para especies salvajes, recreación, valores culturales, estéticos, etc.).

La ley que ha tenido mayor impacto en este sentido ha sido la de crear una lista de especies amenazadas para las cuales se determina un "hábitat crítico" que hay que cuidar y a veces restaurar. En ese sentido las especies animales (lobos, osos y aves) han jugado un rol de fundamental importancia. Existen varios y novedosos mecanismos que promueven la conservación.

El manejo en el presente y futuro cercano tendrá que ser estratégico, pensando en la biodiversidad y secuestro de carbono y sin duda, adaptativo sobre todo cuando nos movemos en ambientes inciertos. Como concepto final que nos posiciona de manera diferencial en el mundo y a su vez nos crea una responsabilidad enorme, afirmó lo siguiente:

"El Uruguay es el último lugar en el mundo que tiene pastizales templados de alta productividad que todavía no han sido transformados en agricultura".

Actividades:

- Se realizó un curso de manejo de malezas en sistemas pastoriles, que fue auspiciado por la MGCN.



Treinta y Tres, 1 de abril de 2014

El Programa Nacional de Pasturas y Forrajes de INIA y la Facultad de Agronomía, con el auspicio de la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural, tienen el agrado de invitar a la capacitación dirigida a Ingenieros Agrónomos:

"El manejo de las malezas en los sistemas ganaderos pastoriles"

Módulos:

- La realidad del problema en el sistema
- Experiencias de campo en el diagnóstico de los problemas de malezas
- Modelos de producción y sus relaciones con el enmalezamiento
- Biología, dinámica de enmalezamientos, invasiones
- Manejo y control de malezas
- Tecnologías de aplicación
- Demostraciones prácticas de aplicaciones

Disertantes: Amalia Belgeri, Daniela Bresciano, Grisel Fernandez, Daniel Formoso, Alejandro García, Amparo Cufíones, Nestor Salsaini, Sylvia Saldarriá, Pablo Soca, Juana Villalba.

La misma tendrá lugar en dos periodos que comprenden el lunes 21 y martes 22 de abril 2014, y lunes 5 y martes 6 de mayo de 2014 a partir de las 08:45 hs. hasta las 17 hs. en INIA Treinta y Tres (Ruta 8, km 281).

La capacitación tiene cupos limitados, por lo que será imprescindible la inscripción. Para ello comunicarse con Ana Laura Silveira (asilveira@inia.org.uy), teléfono 45748000 int. 1496. Con el registro se incluirá el detalle de los módulos.

Esperamos contar con su valiosa presencia.

- Se realizó la jornada: "Presente y futuro de la Ganadería sobre Campo Natural" en Tacuarembó con un gran marco de público.



LA MESA DE GANADERÍA SOBRE CAMPO NATURAL INVITA:

"Presente y futuro de la Ganadería en Campo Natural"

El Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria, el Secretariado Uruguayo de la Lana, el Instituto Plan Agropecuario, la Facultad de Ciencias, la Facultad de Agronomía y el Ministerio de Ganadería Agricultura Pesca, opinarán sobre estas y otras preguntas:

- ¿Es necesario conservar el campo natural? ¿Por qué?
- ¿Es posible producir más conservando el campo natural?
- ¿Qué tecnologías de alto impacto propone para la producción ganadera?
- ¿Qué efecto tiene y ha tenido la Agricultura y la forestación en la Ganadería sobre CN?
- ¿Los productores utilizan todo el potencial productivo de sus campos? ¿Cuál sería el camino que deberíamos recorrer para alcanzar ese potencial? ¿Entendemos por qué los ganaderos hacen o no hacen determinadas acciones?

- Se realizó una charla en Paysandú con el especialista Bill Lauenroth.

La nota de prensa se puede ver aquí

Año 2015

Documentos:

- Se acordó la Definición de Campo Natural. Campo natural: ecosistema dominado por pastos nativos, hierbas, pequeños arbustos y ocasionalmente árboles en un paisaje ondulado, con cerros y con una fertilidad de suelos muy variable. Con clima subtropical, húmedo, caluroso en verano y templado en invierno (Allen V.G., C. Batello, E.J. Berretta, J. Hodgson, M. Kothmann, X. Li, J. McIvor, J. Milne, C. Morris, A. Peeters and M. Sanderson (2011) An international terminology for grazing lands and grazing animals. Grass and Forage Science, 66, 2–28). Para precisar aún más la definición definimos que Campo natural es aquella vegetación sin desmonte en los últimos 40 años (fecha de referencia fotos áreas del Servicio Geográfico Militar de 1967), con menos de 30 % de cobertura aérea de árboles y/o 70 % de arbustos, con una cobertura basal de al menos 50 % de especies herbáceas nativas y en general dominada por gramíneas pertenecientes al elenco florístico local (adaptado de Oyarzabal M., 2014).

- Resolución adoptada por la MGCNA sobre la temática capimannoni elevada al Ministro de Ganadería Agricultura y Pesca, Ing. Agr. Tabaré Aguerre.

Resumen de la resolución

Contexto

Dando respuesta a la demanda de varias organizaciones de productores al Ing. Agr. Marcelo Pereira, presidente de la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural, preocupadas por el avance de la especie invasora "Capimannoni" (Eragrostis plana Nees), se realizó en Paysandú una jornada para evaluar y coordinar posibles acciones futuras en este tema, entre organizaciones e instituciones miembros de la MGCN ampliada, vinculadas a la problemática.

Estado de situación

En el año 2000 la situación crítica estaba a 50km de la frontera, hoy se encuentra al norte de la ruta 26, se puede afirmar entonces que en los últimos 15 años el Capimannoni ha avanzado en el territorio nacional. Existen diferencias claras en lugares donde el MGAP realizó medidas de control y en donde no se realizaron.

Posibles medidas consensuadas

- 1) Control en banquetas de rutas nacionales y caminos, por el área que ocupan y por sus características, es imprescindible realizar campañas de control en estos sitios en acuerdo con el MTOP y las intendencias.
- 2) Hacer cumplir el marco legal existente.
- 3) Campaña de sensibilización y educación para productores, técnicos y público en general. Partiendo de la evaluación de la campaña anterior para profesionalizar una futura campaña, haciendo énfasis en las posibles pérdidas económicas que puede tener el productor.
- 4) Elaboración de un Sistema de Información Geográfica nacional para mapear el Capimannoni, realizado entre todas las instituciones y productores interesados. Se entiende que el problema puede ser muy superior a la percepción que tenemos hoy.

Actividades:

- Se realizaron dos actividades por la maleza "capimannoni", una en Montevideo y otra en la ciudad de Rivera.



Foro Técnico "Capimannoni en Uruguay y Brasil"

- 14:00 Situación del Capimannoni en Uruguay y Brasil. Dr. Naylor Bastiani, EMBRAPA Pecuaria Sul.
- 15:00 Georreferenciación de Capimannoni. Ing. Agr. Santiago Contarin, Dirección General de Servicios Agrícolas MGAP
- 16:00 Desafíos para la gestión y la investigación

- Se realizó un Taller con las instituciones integrantes de la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural Ampliada para analizar posibles mecanismos de conservación de los pastizales en Uruguay denominado "Un espacio para reflexionar sobre el futuro del campo natural".



Resumen del taller

El campo natural en Uruguay ocupa actualmente aproximadamente el 60% del territorio y su conservación se ve amenazada junto a la actividad ganadera asociada principalmente por el cambio en el uso del suelo, o sea la transformación de los pastizales en otros rubros.

Una de las líneas de trabajo en las que viene trabajando la Mesa de Campo Natural son los posibles mecanismos para la conservación del campo natural bajo un marco conceptual de servicios ecosistémicos.

Esta jornada tuvo como objetivo reflexionar con los diferentes actores involucrados sobre posibles mecanismos para la conservación del campo natural.

Estas instancias contribuyen a la toma de conciencia por parte de autoridades, academia y productores del problema y a la discusión de alternativas para la conservación del campo natural y la actividad ganadera asociada al mismo.

Comunicación:

- Se realizó una publicación en la revista del Instituto Plan Agropecuario por el tema Capim Annoni.

Publicación disponible aquí

8 | DE CASA

Capimannoni: un problema nacional que requiere acciones urgentes

Ing. Agr. Marcelo Pereira Machín - Plan Agropecuario - MGCN
Ing. Agr. Diego Cáceres RENARE/MGAP - MGCN
Lic. RR. NN. Natalia Caballero - Técnica en Recursos Naturales y Cambio Climático, IICA

Durante este verano, la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural (MGCN) recibió numerosas inquietudes por parte de productores del norte del país, acerca del notorio avance del "pastor maleza invasor" llamado Capimannoni (Eragrostis plana) en el norte del país. El mismo proviene del sur de África y ha invadido el ecosistema campestre del Rio Grande del Sur, causando pérdidas de biodiversidad y reducciones en la productividad ganadera. Frente a este hecho la MGCN, resolvió realizar acciones frente a esa problemática. Es así que en abril del 2015 se convocaron en Paysandú



- Participación de una mesa redonda en el prado denominada: "producir conservando, conservar produciendo" donde Marcelo Pereira (presidente de la MGCN) participó como orador representando a la mesa.

Resumen de la mesa redonda

"Durante el encuentro se reconoció el énfasis que pone el gobierno al cuidado y mejor aprovechamiento de estos pastizales. En los últimos años, se han dado varios pasos fundamentales para incorporar esta cuestión a la agenda de políticas públicas nacionales, como por ejemplo la creación de la Mesa de Ganadería Sobre Campo Natural.

Marcelo Pereira Machín en representación de la MGCN, quien sostuvo que lo importante es "conservar la heterogeneidad de las diferentes comunidades vegetales que habitan en los campos uruguayos. Debemos tener presente que los campos naturales brindan servicios con valor de mercado y otros que aún no tienen este valor como son los servicios ecosistémicos". Pereira Machín recordó que "los productores agropecuarios han sido grandes custodios de esos servicios ecosistémicos".

Fuente: MVOTMA



- Se realizó y aprobó el logo de la MGCN

- Se creó un sitio web en la página del MGAP para la información de la MGCN.



Acceda aquí

Año 2016

Documentos:

- Se aprobó el documento aspectos a promover en nuestra Ganadería.



La Mesa de Ganadería sobre Campo Natural (MGCN) fue creada por decreto el 5 de junio de 2012. Su Mesa Ejecutiva está integrada por el MGAP, IPA, INIA, Facultad de Agronomía, Facultad de Ciencias y el SUL.

Sistemas simples y replicables
Se promoverán sistemas simples de producción en el entendido que la simplicidad es un factor necesario para su fácil adopción y persistencia en el tiempo. El hecho de que los sistemas puedan ser realizados en todas partes del país y no dependan de condiciones especiales para su instrumentación, favorecerá su realización en toda la ganadería nacional. La alta variabilidad de los precios de los productos e insumos, determina que en el largo plazo los sistemas de los sistemas en una realidad cambiante e incierta.

Sistemas estables
La estabilidad en la producción y resultado económico en un ambiente cambiante es una característica sumamente deseable. La misma puede ser alcanzada a través de diferentes estrategias.

Compromiso ambiental
Los planteos deberán tener compromiso ambiental, lo que implica acciones

Documento completo disponible aquí

Actividades:

- Jornada-taller para discutir las lecciones aprendidas de los distintos proyectos de las diferentes instituciones en ganadería sobre campo natural (MGCNA).

Actividad organizada por facultad de Agronomía y el MGAP: fue el primer taller del año, se realizó en salto y se discutió sobre ganadería y extensión en el marco del proyecto Ganaderos Familiares y Cambio Climático.

- Talleres con productores: se realizaron con el apoyo del IICA tres talleres que respondieron a demandas de las instituciones de la mesa ampliada.

1) Pastoreo Racional, y problemáticas de arbustización en campo de las quebradas del norte.



Programa jueves 1 de setiembre de 2016

- 7:15 hs. Salida desde Tacuarembó. Plaza 19 de abril (25 de mayo 175).
- 9:15 hs. Llegada al predio de Juan Roberto Dutra
- 9:30 - 10:00 hs. Presentación del sistema a cargo del J. R. Dutra
- 10:00 - 11:15 hs. Recorrida por módulo pastoreo racional y discusión de principales aspectos.
- 11:30 hs. Salida rumbo a Establecimiento Bichadero
- 11:45 - 12:45 hs. Sesión MGCN
- 12:45 - 13:45 hs. Receso mediodía con almuerzo (gentileza IICA)
- 14:00 - 14:15 hs. Presentación actividad de la tarde (abierto al público)
- 14:15 - 15:15 hs. Actividad en modalidad taller sobre "arbustización" en áreas de pastizal.
- 15:15 - 16:00 hs. Síntesis y cierre de actividad.

2) Taller: "Certificación de producción ganadera a base de Campo Natural, experiencias, desafíos y oportunidades". Edificio Mercosur, Montevideo 28 de setiembre del 2016.



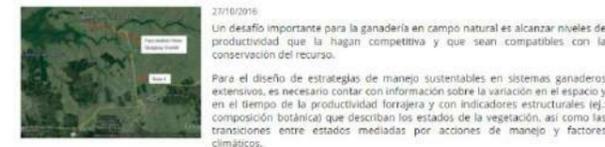
La mesa de Ganadería sobre Campo Natural Ampliada, con el apoyo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, lo invitan a participar del taller de trabajo denominado:

"Certificación de producción ganadera a base de Campo Natural, experiencias, desafíos y oportunidades"

- 9:00hs Presentación de la jornada
- 9:15hs Exposiciones de las instituciones
Ing. Agr. Nicolás Uriarte - Vaquería del Este

3) Taller Nueva información sobre los pastizales de Basalto: METS

Taller - Nueva información sobre los pastizales de basalto: modelo de estados y transiciones



27/10/2016
Un desafío importante para la ganadería en campo natural es alcanzar niveles de productividad que la hagan competitiva y que sean compatibles con la conservación del recurso.
Para el diseño de estrategias de manejo sustentables en sistemas ganaderos extensivos, es necesario contar con información sobre la variación en el espacio y en el tiempo de la productividad forrajera y con indicadores estructurales (ej: composición botánica) que describan los estados de la vegetación, así como las transiciones entre estados mediadas por acciones de manejo y factores climáticos.

Por este motivo es que la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural (MGCN) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) tienen el agrado de invitar a Ud. al taller para productores: Nueva información sobre los pastizales de basalto: modelo de estados y transiciones, que se realizará el jueves 10 de noviembre, a las 9 horas en la sede de la Sociedad de Fomento Rural Colonia Juan Gutiérrez, departamento de Paysandú.

El taller consistirá en la presentación de información generada en el proyecto CARACTERIZACIÓN DE ESTADOS DEL CAMPO NATURAL EN SISTEMAS GANADEROS DE URUGUAY (INIA-FPTA305) y su posterior discusión y ajuste con los usuarios del recurso. Previo a la finalización de la jornada la mesa sesionará como de costumbre. El horario previsto de finalización es a las 16 horas.

Comunicación:

- Se realizó una publicación en la revista del plan agropecuario sobre la temática "arbustización del campo natural".

[Documento completo aquí](#)

Año 2017

Documentos:

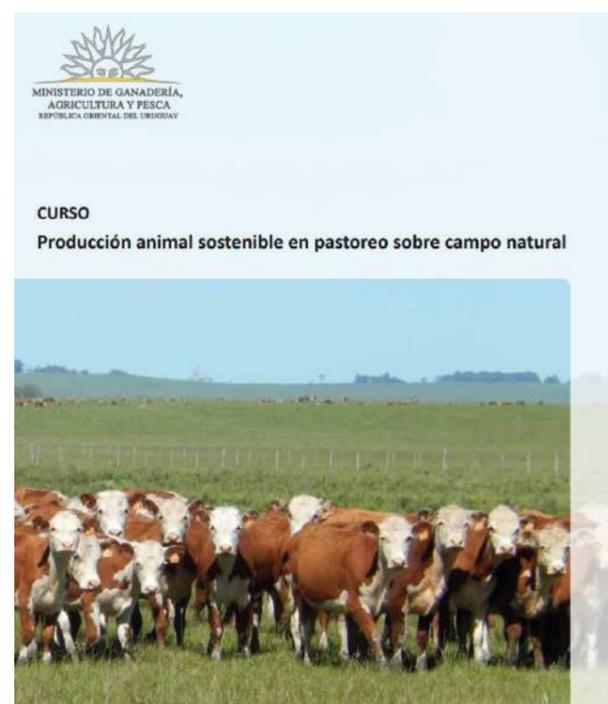
Proyecto piloto Zonificación agroecológica de la región Centro-Sur, Uruguay. Se realizaron tres talleres y se entregó el documento final de la consultoría.



[Documento disponible aquí](#)

Actividades:

Se realizó el lanzamiento del libro "Producción animal sostenible en pastoreo sobre campo natural".



[Documento disponible aquí](#)

Comunicación:

- Presentación, del tema "Instrumentos de la política pública para un manejo sostenible del recurso campo natural" en la XXIV Reunión del Grupo Técnico en Forrajeras del Cono Sur-Grupo Campos desarrollada los días 13 y 14 de julio de 2017 en Tacuarembó-Uruguay.

[Disponible en páginas 45-48 aquí](#)



- También la mesa propuso y coordinó dos talleres en dicha reunión, uno sobre la maleza "Capim Annoni y otro sobre manejo sostenible del campo natural y se elaboró por parte del presidente un resumen para el compendio final.



RESUMEN

El campo natural es el recurso forrajero más importante que tiene el Uruguay. Sin embargo hasta el momento no existió en el ministerio de ganadería, agricultura y pesca (MGAP) un ámbito que se encargará explícitamente del diseño de políticas con respecto al mismo. En junio del 2012 se crea por resolución ministerial la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural (MGCN) con el objetivo de ser un ámbito de coordinación interinstitucional en temas de investigación y extensión, de asesoramiento al MGAP y del diseño de políticas con respecto a este recurso. En este trabajo describimos su formación, integración, funcionamiento, líneas de acción realizadas, trabajo actual, destacando logros y lecciones aprendidas.

PALABRAS CLAVE: campo natural, políticas públicas, Mesa de Ganadería sobre Campo Natural.

Año 2018

Documentos:

Se presentó la tesis de maestría en ciencias ambientales "Estudio comparativo de instrumentos jurídicos de protección de los pastizales en el mundo: un análisis con énfasis en los pastizales templados" por la licenciada Andrea Geymonat, trabajo que fue apoyado por la mesa en el año 2015.

Resumen de la tesis:

Los pastizales templados constituyen el bioma más transformado y menos protegido del planeta. El territorio uruguayo se ubica dentro de los Pastizales del Río de la Plata, los que aún cubren cerca del 60% del país. Sin embargo, la tasa de transformación hacia plantaciones agrícolas y forestales ha crecido a un ritmo acelerado en las últimas décadas. En este contexto de amenazas se presenta el desafío de compatibilizar el uso productivo y la conservación del bioma del país. Para ello es imprescindible conocer los enfoques que han tomado otros Estados para abordar este problema. El objetivo de este trabajo fue analizar comparativamente las normativas legales e instrumentos que regulan la transformación

de los pastizales templados en el mundo. Para esto se recurrió a la consulta a expertos, la revisión bibliográfica. También se analizó cuantitativamente la información recabada sobre las clases de normas y su ámbito de aplicación, las principales amenazas, y se las relacionó con sus controles biofísicos, la cobertura del bioma pastizal original y el porcentaje de tierras públicas. La escasa valoración del bioma a nivel mundial se reflejó en el insuficiente número de normas que lo protegen. Se encontró una sola norma específica sobre pastizales y, en general, solo referencias en regulaciones más amplias o en instrumentos voluntarios. El porcentaje de tierras públicas se asoció con el tipo de normativa y las amenazas a los pastizales con los factores climáticos. La forestación y la agricultura son relevantes en los países con climas menos severos mientras que la minería y el sobrepastoreo en los de clima más riguroso. En Uruguay existen posibilidades de establecer medidas que protejan los pastizales sin mayores proyectos legislativos, pero la problemática de la transformación se encuentra subestimada, así como los beneficios que la sociedad obtiene de este bioma.

[Tesis completa aquí](#)

Actividades:

- Participación de la MGCNA en la actividad "XII Encuentro de Ganaderos del pastizal". Se trabajó en talleres analizando el tema "El campo natural en mi sistema productivo: limitantes y fortalezas" bajo la moderación de la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural.



- Apoyo y participación en actividades organizada por INIA e IPA Giras en la regiones Norte y Este de Uruguay "Manejo de campo natural y sistemas de pastoreo" realizadas en setiembre y noviembre de 2018.



- Concreción y celebración del primer Día Nacional Del Campo Natural. Declarado de interés ministerial por el Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca.



Nota disponible aquí

- Taller de Capacitación y Orientación para el "Análisis de Prioridades e Identificación de Indicadores para monitoreo e información sobre los procesos relacionados a la degradación de tierras de pastizales", para integrantes de la MGCNA en el marco del proyecto Evaluación participativa de la degradación de tierras y manejo sostenible de la tierra en pastizales y sistemas de pastoreo.

Nota disponible aquí

- Representación de la MGCN en el cierre del proyecto "Capim Annoni, un problema aún por conocer".



Año 2019

Documentos:

- Se aprobó el documento: LINEAMIENTOS PARA EL PLAN ESTRATÉGICO DE GANADERÍA SOBRE CAMPO NATURAL

Resumen del documento:

INTRODUCCION
Los campos naturales ocupan aproximadamente el 60% de la superficie del país (DIEA-MGAP, 2011). Son la base alimenticia de los sistemas ganaderos extensivos una de las actividades productivas más importantes del país que además proveen otros servicios ecosistémicos, como el secuestro de carbono y en consecuencia la regulación climática, el control de la erosión y la provisión de agua de calidad, entre otros.

La ganadería uruguaya se desarrolla en unos 47.300 establecimientos agropecuarios, 84 % de los cuales son menores a 500 ha (DIEA, 2018), con una fuerte incidencia de unidades de producción familiar.

Uno de los servicios ecosistémicos más valorados por la sociedad es la calidad de agua, la que se encuentra en peores condiciones donde se ha sustituido el campo natural por otros usos del suelo (Visualizador DINAMA, 2019).

La sostenibilidad de los sistemas ganaderos está estrechamente vinculada a la naturaleza resiliente y a la capacidad adaptativa frente a eventos extremos que posee el campo natural. La estabilidad productiva de este agroecosistema se sustenta en la gran diversidad de especies que alberga: aproximadamente el 80% de la riqueza florística del país, alcanzando 2756 especies de plantas (Andrade et al., 2018). Pero la importancia de los campos naturales trasciende lo meramente económico y ambiental, constituyendo este bioma el soporte de aspectos culturales singulares, compartidos con Rio Grande do Sul, Brasil, y el centro-este de Argentina (Pillar et al., 2009).

Los campos naturales de Uruguay están sometidos a dos amenazas principales (pero de diferente gravedad): la conversión a otros tipos de coberturas y su degradación por sobrepastoreo. El área cubierta por campos naturales decreció del 80% al 60% entre 1990 y 2011 (DIEA-MGAP, 2011). Estos cambios estuvieron asociados fundamentalmente al crecimiento del sector agrícola y forestal (Paruelo et al., 2006; Baeza et al., 2011). En conjunto, ambas actividades incrementaron su superficie pasando del 4 al 16% del territorio nacional para el mismo período (DIEA-MGAP, 2011). Cabe señalar que el área de campo natural bajo algún tipo de regulación oficial alcanza el 0,5% (SNAP 2018), por lo cual su conservación depende fundamentalmente de restricciones agroecológicas y de infraestructura para el cambio

de uso del suelo, de la voluntad de sus propietarios y de la implementación de manejos productivos competitivos y compatibles con la conservación de la biodiversidad.

Visto la realidad anteriormente señalada del campo natural y su ganadería, con el fin de aportar a mejorar la situación, la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural Ampliada propone tres objetivos: conservar el bioma de nuestro país, el campo natural; mejorar los resultados económicos, ambientales y sociales de la ganadería sobre campo natural; y promover el reconocimiento y valoración por parte de la sociedad del campo natural y sus servicios ecosistémicos.

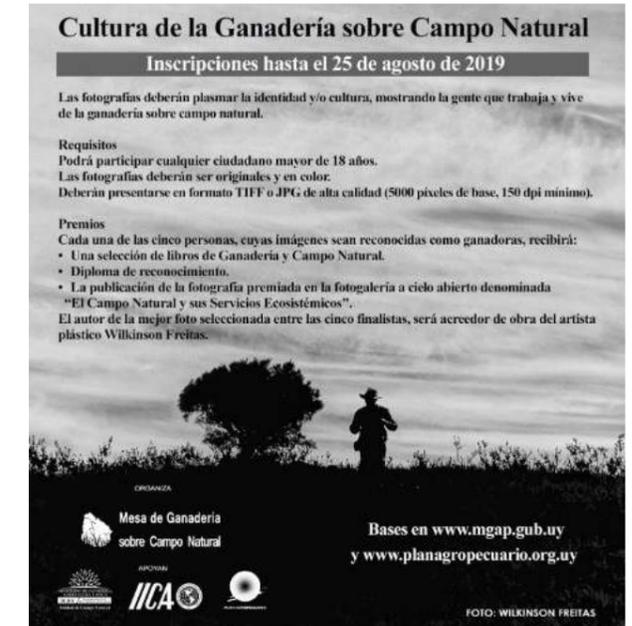
Documento completo disponible aquí

- Se coordinó con Uruguay Transforma y se realizó el documento de observatorio de la Mesa de Ganadería sobre campo Natural.

Actividades:

- Reunión MGCNA-Durazno, 31 de julio de 2019. Ese mismo día se reunió el grupo de trabajo de Sistemas de pastoreo coordinado por INIA y la Mesa de Ganadería de Campo Natural.

- Se realizó un Concurso fotográfico con el apoyo de IICA, IPA y el MGAP, denominado: "Cultura de la Ganadería sobre Campo Natural" en el marco del día nacional del campo natural, el 11 de noviembre.



Más información aquí



Muestra disponible aquí

Comunicación:

- Se realizó una presentación en Rivera denominada "el bioma pampa sus riquezas y potencialidades, en el sexto festival binacional de Enogastronomía.



- Marcelo Pereira presentó a la MGCNA y su actividad en Brasil.

- Se implementó la realización de videos cortos al final de cada reunión de la MGCNA, donde se resume

lo discutido y se da algún anuncio.



Videos disponibles aquí

- Se realizó un video por el día Nacional del campo Natural y una conferencia de prensa desde el MGAP.

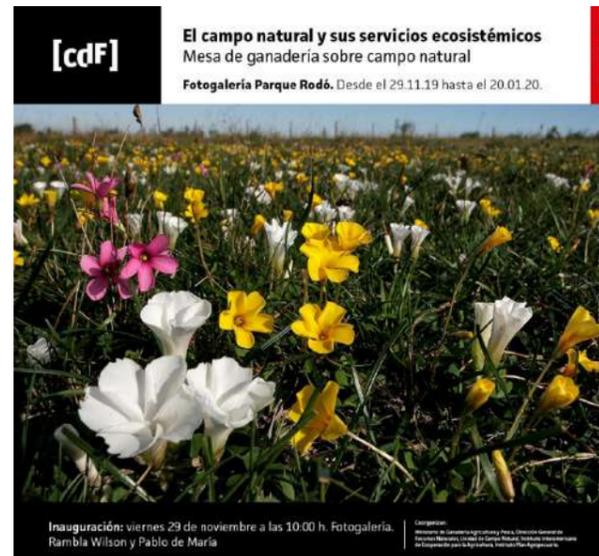
Video completo disponible aquí

Conferencia disponible aquí

Año 2020

Actividades:

- Se realizó una fotogalería a cielo abierto, denominada "el campo Natural y sus servicios ecosistémicos".



Principales logros y avances

- Primer "Seminario - Taller de la Mesa de Campo Natural". 2012
- Curso y libro "producción animal sostenible en pastoreo sobre campo natural". 2013
- Jornada "Presente y futuro de la Ganadería sobre Campo Natural". 2014
- "Capimannoni" puesta en agenda del tema, talleres y publicaciones. 2015
- Documento "Aspectos a promover en nuestra Ganadería". 2016
- Proyecto piloto "Zonificación agroecológica de la región Centro-Sur". 2017
- Primer Día Nacional Del Campo Natural. 2018
- Documento "Lineamientos para el plan estratégico de la Ganadería sobre campo natural". 2019
- Fotogalería a cielo abierto " el campo Natural y sus servicios ecosistémicos". 2020



Resultados inesperados

Las solicitudes de participación de las organizaciones de productores en la MGCN, es algo que no estaba previsto en la resolución de creación.

Se crearon mensajes colectivos, como por ejemplo: "...la necesidad de trabajar con más pasto", "...antes no había este ámbito y la difusión era individual, y hoy el mensaje tiene mucho peso en un ámbito interinstitucional."

Potenciar el trabajo de los delegados y de las instituciones que representan... "es un ámbito importante para mi y de crecimiento personal y profesional"... "mi institución tiene este ámbito como referencia técnica en el tema específico del campo natural"

Vinculación con otras instituciones y organizaciones como por ejemplo: la Universidad de Buenos Aires, el Centro de Fotografía de Montevideo y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

Reconocimiento del ámbito a nivel internacional, por su innovación y fortaleza interinstitucional el trabajo de la MGCN fue destacado en diversos ámbitos fuera del país.



Análisis del funcionamiento

Análisis del funcionamiento

Fortalezas

La Mesa reúne diferentes miradas e intereses, desde el ámbito académico hasta las gremiales de productores, pasando por los organismos responsables de la gestión y de la extensión. La reunión mensual de los representantes de la sociedad que directamente desarrollan actividades productivas sobre el campo natural con aquellos que generan conocimiento y desarrollan tecnologías, los tomadores de decisiones y los articuladores, que realizan la transferencia del conocimiento, generó un ámbito idóneo para la identificación de problemas y de soluciones.

Una de las mayores fortalezas de este ámbito es contar con gran parte de la institucionalidad pública y privada, además de la calidad técnica y la voluntad permanente de articular que tienen los delegados que participan.

Se destaca además la buena coordinación entre la secretaría técnica y la presidencia, así como la frecuencia y la duración de las sesiones.

La continuidad en las reuniones y la consolidación del ámbito como un espacio reconocido y valorado, ha permitido afianzar el vínculo entre los delegados de distintas instituciones facilitando así el funcionamiento y la discusión de políticas.

Lecciones aprendidas

A partir del análisis del funcionamiento del ámbito de la MGCN se presentan a continuación diferentes lecciones aprendidas durante estos 8 años de actuación.

El tiempo y la continuidad de las sesiones fueron fundamentales para poder acordar temas en común, y así lograr una buena interacción que permitió generar acciones y productos concretos. Esta interacción además, ha favorecido un mayor conocimiento de las acciones que cada institución u organización está llevando adelante, y un aumento de las sinergias, lo que se refleja en la integración interinstitucional a la hora de llevar a cabo nuevos proyectos.

Además de los logros en coordinación interinstitucional, desde este ámbito se han concretado diversos productos de destacada calidad técnica. En cada caso, esto ha sido posible gracias al liderazgo y/o apoyo de alguna de las instituciones que forman parte de la MGCN. A su vez el camino recorrido hacia la generación de estos productos ha fortalecido el vínculo entre las instituciones.

También la MGCN ha participado coordinando y apoyando actividades generadas por diversas instituciones, debido a que se entendió que “lo importante es hacer que las cosas pasen” promoviendo la articulación horizontal para la ejecución.

La integración de la planificación con la programación de las instituciones parte, permite aumentar la incidencia del ámbito en las políticas relacionadas con la ganadería sobre campo natural. En este sentido es necesario fortalecer el vínculo entre el ámbito y las autoridades de las instituciones miembro, y trazar objetivos comunes, que sean realistas y viables.

Oportunidades de mejora

Se identifica una oportunidad de mejora en cuanto a la participación, de forma tal de disminuir la rotación e inasistencias de algunas instituciones claves tanto de la mesa ejecutiva como en la mesa ampliada. La posibilidad de instrumentar algún mecanismo virtual de reuniones, así como la realización de un mayor número de sesiones en el interior del país, facilitaría la participación de productores familiares que debido a las distancias, los tiempos de viaje, y sus responsabilidades en el predio, muchas veces se les hace imposible asistir.

Un fortalecimiento de la secretaría técnico-administrativa y del rol de la presidencia, redundará en una mayor celeridad y ejecución de las acciones prioritarias.

Con el fin de mejorar el funcionamiento y las acciones concretas de la MGCN se entiende que es fundamental contar con un canal continuo de comunicación con las autoridades, para mostrar resultados alcanzados, proponer y acordar líneas de trabajo, de forma de mejorar la planificación para trabajar en aspectos específicos y contribuir en la generación de políticas públicas vinculadas al sector.



Ministerio
de Ganadería,
Agricultura y Pesca

Dirección General de RECURSOS NATURALES

