

# ***El proceso de descentralización en el MGAP***

*Julio Martínez<sup>1</sup>*

---

## **1. BASES DE LA DESCENTRALIZACIÓN**

La descentralización se concibe como una Política de Estado a través de la cual se viabiliza la participación ciudadana potenciando el desarrollo local. En tal sentido es parte de una política de Estado dirigida a la inclusión de las demandas sociales y revalorización de la sociedad civil.

La estructura institucional pública está formada por dos niveles territoriales: el gobierno central y los gobiernos municipales. Si observamos la evolución a través del tiempo, ha predominado el centralismo, modelo que ha condicionado el desarrollo de las instituciones locales.

Es por ello que se irá traspasando funciones y capacidad de decisión hacia los niveles más próximos. Es un camino que necesitamos transitar si queremos cumplir con lo que nos mandata el artículo 50 de la Constitución de la República, que establece: *“Asimismo el Estado impulsará políticas de descentralización, de modo de promover el desarrollo regional y el bienestar general”*.

Una fuerte interacción entre el gobierno central y los departamentales promoverá una instancia para articular las políticas nacionales con las departamentales y aplicarlas en los ámbitos locales .

El desarrollo local implica el trabajo en territorios específicos dado por la vinculación económica en relación a la creación, acumulación y distribución de la riqueza, la dimensión social y cultural referida a la calidad de vida, la equidad y la integración social, la dimensión ambiental referida a los recursos naturales y la sustentabilidad de los modelos de desarrollo.

La descentralización requiere que el Estado pase a ser un agente facilitador y articulador de procesos que involucren a actores sociales e instituciones públicas y privadas.

El proceso de desarrollo nacional sólo es posible si logramos la articulación de numerosos procesos de desarrollo local y si logramos que la sociedad se involucre en dichos procesos.

---

<sup>1</sup> Asistente del Ministro.

La descentralización es una herramienta para desarrollar la potencialidad de los procesos locales, favoreciendo a los actores económicos y sociales llevando adelante proyectos concretos de desarrollo.

Instrumentando estructuras descentralizadas es que lograremos mejorar la gestión, dado que se puede hacer el seguimiento y la evaluación de los procesos, garantizando no sólo que se van a ejecutar en los tiempos requeridos, sino que se van a corregir los errores de aplicación y se van a utilizar bien los recursos.

Tratamos de construir a través de la descentralización nuevos escenarios de participación ciudadana que acompañen el ejercicio del poder y contribuyan con un mayor protagonismo de la ciudadanía en el desarrollo.

Para que haya transparencia en la gestión del Estado se necesita que la población esté informada, opine y actúe en cada uno de los proyectos de desarrollo que se implementen.

## **2. LA TRANSFORMACIÓN DE LA INSTITUCIONALIDAD AGROPECUARIA**

A partir de los fundamentos reseñados es necesario desarrollar la transformación de la institucionalidad agropecuaria, de modo que sea una herramienta eficiente capaz de asegurar la atención de las iniciativas de la sociedad agropecuaria.

La nueva producción agropecuaria es más compleja, requiere mayor y más sofisticado apoyo técnico, participación en redes de comercio y servicios, desarrollo de las cadenas productivas, capacidad negociadora, emprendimientos asociativos y modernización de la gestión, así como el encare de la eficiencia de cada una de las etapas: agrícola, comercial e industrial.

Esta nueva institucionalidad agropecuaria que se comienza a construir, tiene que partir de reconocer la heterogeneidad de la sociedad rural, aplicando políticas diferenciales. Por lo tanto los servicios deben ser más selectivos y localizados, desarrollando una acción descentralizada y flexible con atención a la empresa rural y a la producción familiar, no sólo como agentes económicos, sino también como actores sociales, incorporándolos a los procesos de decisión local.

La complejidad creciente hace que los instrumentos de política deban integrarse. Los programas deban tener una integración horizontal, los proyectos con intervención del sector privado, deben integrar las cadenas productivas. La promoción de las exportaciones y la generación de nuevas tecnologías implica atender en ellas los problemas de pobreza, género y manejo de los recursos naturales.

### **3. AVANCES Y DESAFÍOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN EL ÁMBITO AGROPECUARIO Y RURAL**

A transcurrido un año de haber comenzado a trabajar en llevar a la práctica un camino que intenta cambiar una forma de trabajo profundamente arraigada, que ha llevado a un alejamiento de las instituciones de la sociedad agropecuaria.

El MGAP ha trabajado en la concreción de actividades tratando de articular en el territorio las distintas políticas, así como en el resto del sector público y la sociedad rural organizada o en forma individual; algunos ejemplos son:

- Encarando los temas de la sanidad, a través de las CODESAS (Comisiones de Salud Animal).
- Con la trazabilidad, interactuando con todas las instituciones, acercando el SIRA a los lugares más recónditos del país.
- Con el Proyecto Uruguay Rural atendiendo a más de 5000 beneficiarios.
- Con el Proyecto Producción Responsable (PPR), extendiendo su acción en toda la República y con más de 200 proyectos aprobados.
- Con el Proyecto Ganadero, con más de 200 planes aprobados.
- Encarando el tema de la sequía con la distribución de raciones en los 5 departamentos afectados (Artigas, Salto, Paysandú, Rivera y Tacuarembó). En la prevención de la sequía en la cual se desarrolla un proyecto en el marco del PPR y con la participación de Recursos Naturales Renovables del Ministerio para desarrollar un plan de aguadas de forma que no queden predios sin agua.
- Con las campañas desarrolladas por los Servicios Agrícolas en cuanto al manejo de agrotóxicos y de las malezas como la margarita de Piria.

No pretendemos abarcar en este análisis todas las acciones que viene realizando el MGAP con base en la estrategia de descentralización, sino señalar algunas que se están llevando a cabo con un criterio descentralizador, buscando la participación de los actores locales. En todas ellas existe articulación en el territorio.

Se han formado comités locales en los cuales han participado las Intendencias, las otras instituciones del quehacer agropecuario (IPA, INIA, Colonización, INAC, etc.) y gremiales rurales. Paralelamente se han formado nuevas gremiales que se integran a las ya existentes; han colaborado también, las Juntas Locales.

Ese es el comienzo de la implementación de la estrategia de descentralización y la fuente de experiencia para continuar y ampliarla.

Acaba de ingresar al Parlamento un proyecto de descentralización. Con la aprobación de una ley tendremos un marco jurídico que nos permita instalar los organismos de la descentralización como el Consejo Agropecuario Nacional y los Consejos Agropecuarios Departamentales, así como las Mesas de Desarrollo Rural.

El año 2007 va a ser un año de mayores concreciones, de instalación del proceso descentralizador en todo el país. Para ello será necesaria una profunda transformación en el MGAP, para que actúe como un verdadero motor de la descentralización

En la actualidad los servicios del MGAP en el interior del país se encuentran dispersos locativa y funcionalmente, dependiendo para la toma de decisiones técnicas, administrativas y financieras de las unidades ejecutoras centrales radicadas en Montevideo. Esa situación plantea dificultades en la prestación de los servicios, desmotiva a los funcionarios, y no desarrolla interlocutores válidos del MGAP con las instituciones locales y con las Intendencias, ya que las autoridades de los distintos programas están en Montevideo.

También, en consonancia con el avance del proceso de descentralización, va a ser un año de profundas transformaciones en el MGAP acordes con el proceso de reforma del Estado que está formulando e implementará el gobierno central y que continuará consolidándose en los años 2008 y 2009.