

# **Leyes y proyectos de ley en que participó el MGAP**

Dr. Homero Guerrero<sup>1</sup>

---

*Este artículo resume las propuestas legislativas aprobadas y en estudio presentadas por el MGAP al Parlamento para apoyar al agro; también se enumeran los proyectos de ley que actualmente están siendo preparados por el Ministerio.*

## **1. LEYES APROBADAS O EN ESTUDIO <sup>2</sup>**

### **1.1. Ley de trazabilidad**

Se promulgó el 2 de agosto de 2006 y lleva el No. 17.997. Por esta ley se declara de interés nacional el Sistema de Identificación y Registro Animal, cuya administración comete al MGAP. En ella se distinguen dos etapas:

- a) la obligatoriedad de la identificación individual e ingreso al registro animal a partir del 1° de setiembre de 2006 de todos los bovinos nacidos dentro del territorio nacional, desde su nacimiento y con anterioridad a los seis meses de vida;
- b) a partir del 1° de abril de 2010 todos los animales nacidos y criados dentro del territorio nacional deben encontrarse dentro del Sistema de Información y Registro Animal.

### **1.2. Proyecto de ley de descentralización y coordinación de políticas agropecuarias con base departamental <sup>3</sup>**

Este proyecto de ley se encuentra en la Cámara de Senadores para su estudio y posterior aprobación. Por el mismo se crea el Consejo Agropecuario, de carácter honorario y que dependerá del MGAP.

---

<sup>1</sup> Asistente del Ministro.

<sup>2</sup> Además de las leyes aprobadas o en el Parlamento para su discusión, que se detallan en ese punto, por acto legislativo, se derogó el decreto ley No. 15.523, el cual regulaba las relaciones laborales en buques de bandera nacional. Por otro lado, se encuentra en la Cámara de Diputados -y no cuenta con la aprobación del MGAP- el Proyecto de Ley de seguridad rural donde se aumentan penas del contrabando y el abigeato y se amplía la legítima defensa.

En el artículo "Política lechera", en este Anuario, puede consultarse las características de una ley que crea un nuevo Fondo de Financiamiento destinado a productores lecheros.

<sup>3</sup> Ver en este Anuario el artículo "El proyecto de descentralización en el MGAP".

Sus cometidos son contribuir al desarrollo de una política de descentralización de la gestión del MGAP, articular las políticas agropecuarias y de recursos acuáticos nacionales con las departamentales, promover el involucramiento de la sociedad agropecuaria en la definición de políticas y contribuir a orientar el accionar de las instituciones vinculadas al sector.

Se establece que estará integrado por tres órganos, los que también se crean en el propio proyecto de ley:

- a) el Consejo Agropecuario Nacional;
- b) los Consejos Agropecuarios Departamentales; y
- c) las Mesas de Desarrollo Rural.

El Consejo Agropecuario Nacional está integrado por:

- a) el Ministro (que lo presidirá), el Subsecretario y el Director General del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca;
- b) los Presidentes del Instituto Plan Agropecuario, Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias, Instituto Nacional de Vitivinicultura, Instituto Nacional de Semillas e Instituto Nacional de Carnes;
- c) tres representantes del Congreso Nacional de Intendentes;
- d) un representante del Instituto Nacional de Colonización;
- e) el Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto;
- f) un representante de la Administración Nacional de Educación Pública;
- y
- g) un representante de la Universidad de la República vinculado a la actividad agropecuaria.

Los Consejos Agropecuarios Departamentales que funcionarán en cada uno de los departamentos estarán integrados por:

- a) un representante del MGAP que lo presidirá;
- b) un representante de la persona pública no estatal relacionada con el MGAP;
- c) un representante del Instituto Nacional de Colonización; y
- d) un representante de la Intendencia Municipal del departamento.

Las Mesas de Desarrollo Rural que también funcionarán en cada departamento se integrarán por el Consejo Agropecuario Departamental, un representante de las cooperativas y demás organizaciones gremiales agropecuarias, y un representante de la Comisión de Agro de las respectivas Juntas Departamentales.

### **1. 3. Ley que crea un impuesto adicional al impuesto a las transmisiones patrimoniales (ITP)**

Esta Ley ya fue votada en ambas cámaras y se prevé su promulgación para los próximos días. En la misma se crea un adicional al ITP, pero que alcanzará a todos los hechos generadores del tributo cuando tengan por objeto inmuebles rurales.

Este adicional se aplica exclusivamente a los adquirentes, y se grava con una tasa del 5% a todos los contribuyentes, excepto los herederos y legatarios del causante para los cuales la tasa es del 4%.

Están exoneradas del adicional las personas públicas estatales y las personas públicas no estatales. No están gravadas las adquisiciones realizadas por personas físicas siempre que cumplan en forma simultánea estas dos condiciones:

- a) que el inmueble adquirido, sumado a aquellos de los que sea propietario el adquirente no superen las 500 hectáreas de valor CONEAT 100; y
- b) que el patrimonio total del adquirente no supere el mínimo no imponible del Impuesto al Patrimonio.

El producido de este adicional será destinado al Instituto Nacional de Colonización.

### **1. 4. Ley de repoblamiento de la campaña**

Este es un proyecto ingresado al Parlamento por los Senadores Larrañaga y Camy, pero desde el Ministerio se realizaron aportes sustanciales. Esta ley ya fue votada en la Cámara de Senadores y se encuentra a estudio de la Comisión de Ganadería, Agricultura y Pesca de la Cámara de Diputados. Tal como lo dice su nombre, es un proyecto de ley que procura el repoblamiento de la campaña.

En su articulado se destaca que las tierras de propiedad del Estado que resulten apropiadas para la formación de colonias de acuerdo a lo establecido en la Ley No. 11.029 (de creación del Instituto Nacional de Colonización) y que no estén destinadas a un cometido específico del Ente, tendrán prioridad para ser colonizadas. En ese sentido los organismos en un plazo de 90 días deberán ceder la administración de dichas tierras al Instituto Nacional de Colonización.

También se fija un plazo de un año a partir de su promulgación para que el Instituto proceda a vender toda fracción que no atienda la acción colonizadora, y se establece que toda vez que se declare desahuciada o salida de la administración una fracción de Colonización, el colono

propietario deberá abonar al Instituto Nacional de Colonización el 10% del valor de tasación.

Se establece que el Poder Ejecutivo promoverá la creación de un fideicomiso para obtener fondos para el Instituto Nacional de Colonización. En otro orden de cosas, se establece la colaboración o el apoyo tanto de MEVIR, de UTE, del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca y de las respectivas Intendencias Municipales en lo atinente a la instalación de colonias.

Se crea en cada departamento un Consejo Consultivo de Colonización, de carácter honorario, y con participación de delegados del MGAP, del Instituto Nacional de Colonización, MEVIR, de las Intendencias, y de agremiaciones de productores.

**1. 5. Proyecto de ley que prohíbe el uso de sociedades anónimas y sociedades en comandita por acciones con capital accionario representado por acciones al portador para ejercer la propiedad de inmuebles rurales así como de explotaciones agropecuarias**

El presente proyecto de Ley ingresó al Parlamento por intermedio del Consejo de Ministros, y actualmente se encuentra en la Comisión de Ganadería, Agricultura y Pesca de la Cámara de Diputados.-

El mismo declara de interés general que los titulares del derecho de propiedad de los inmuebles rurales, así como de las explotaciones agropecuarias sean personas físicas o un grupo de sociedades nombrado de forma taxativa, en el Art. 1o. de la Ley. Y se establece que en el caso de ser Sociedades Anónimas o Sociedades en Comandita por Acciones la totalidad de su capital accionario debe estar representado por acciones nominativas pertenecientes a personas físicas.

Para las actuales Sociedades Anónimas y en Comandita por Acciones cuyo capital estuviera representado por acciones al portador se fija el término de dos años para adecuar el capital accionario a las disposiciones de esta Ley. Caso contrario, y vencido dicho plazo las Sociedades se considerarán disueltas de pleno derecho a todos los efectos legales.

La constitución o transmisión de los derechos reales que graven las acciones nominativas, las acciones escriturales, las acciones endosables y los certificados provisorios emitidos por las Sociedades Anónimas y por las Sociedades en Comandita por Acciones, deberán inscribirse en el Registro Público de Comercio.

Es de destacar, que en el Poder Legislativo se está manejando incluir en el proyecto de Ley que, en ciertos casos, cuando el número de accionistas

o la índole de la empresa impida que el capital accionario estuviera representado por acciones nominativas pertenecientes a personas físicas, el Poder Ejecutivo a instancia de parte y en forma fundada puede disponer el uso de Sociedades Anónimas o Sociedades en Comandita por Acciones, en ambos casos con capital accionario representado por acciones al portador.

#### **1. 6. Ley que rige el sistema nacional de acreditación de veterinarios de libre ejercicio**

Es la Ley No. 17.950 de 8 de enero de 2006. En ella se comete a la Dirección General de Servicios Ganaderos del MGAP la creación del Sistema Nacional de Veterinarios de libre ejercicio.

Dicho sistema tiene como cometidos: llevar el Registro de Veterinarios; estimular el esfuerzo conjunto del sector privado y público en materia sanitaria; instrumentar el sistema de registro, especialización y capacitación de profesionales veterinarios; y realizar un relevamiento permanente de las altas exigencias de los mercados internacionales.

#### **1.7. Ley que modifica los impuestos aplicables a la comercialización de la carne bovina**

Esta Ley se promulgó el 24 de julio de 2006, con el número 17.995. En la misma se fija en 10% la tasa del Impuesto al Valor Agregado (IVA), correspondiente a la enajenación e importación de carne bovina y menudencias de la misma especie, frescas, congeladas o enfriadas.

Por otra parte, se exonera a las enajenaciones e importaciones de los referidos bienes del Impuesto de Contribución al Financiamiento de la Seguridad Social (COFIS). Y por último, se modifican las disposiciones que rigen en materia fiscal las exportaciones de carne bovina y las menudencias.

### **2. PROYECTOS DE LEY QUE ESTAN SIENDO PREPARADOS EN EL MGAP Y QUE EN BREVE SERÁN ENVIADOS PARA LA DISCUSION PARLAMENTARIA**

- Proyecto de Ley para el ordenamiento y desarrollo de la cadena láctea, donde se crea el Instituto Nacional de Lácteos<sup>4</sup>.
- Proyecto de Ley de reestructura y actualización del Instituto Nacional de Vitivinicultura.

---

<sup>4</sup> Ver el artículo "Política lechera" en este mismo Anuario.

- Proyecto de Ley de creación de una “guía de camiones”, que crea un tributo que grava el traslado por vía terrestre de la madera.
- Proyecto de Ley que regula la caza.
- Proyecto de Ley que modifica el régimen de distribución del producido de las multas.
- Proyecto de Ley que actualiza la Ley Nro. 11.029, de creación del Instituto Nacional de Colonización.
- Proyecto de Ley que modifica la Ley Nro. 12.293, (de lucha contra la garrapata).