

Fondo de reconstrucción y fomento de la granja (FRFG)

Ing. Agr. Adrián Tamber ()
Ing. Agr. Domingo Quintans*

Este artículo pasa revista a las actividades y logros en la implementación del Fondo de Reconstrucción y Fomento de la Granja (FRFG), incluyendo aspectos novedosos significativos.

La Ley N° 17.503 del 30 de mayo de 2002 y su modificativa, la N° 17.844 del 21 de octubre de 2004, constituyeron el FRFG con los objetivos de:

1. atender las pérdidas de infraestructura productiva acaecidas como consecuencia de la grave turbonada ocurrida el 10 de marzo de 2002 en el sur del país, fundamentalmente en el departamento de Canelones;
2. la promoción de los seguros granjeros;
3. el apoyo al financiamiento de los proyectos de fomento e integración horizontal de la cadena agroindustrial granjera; y
4. la cancelación y/o amortización de deudas de los productores granjeros con el BROU o su Fideicomiso, establecido en la última de las Leyes citadas.

Durante los años siguientes a su promulgación, por efecto de los instrumentos previstos en las mencionadas leyes, se fueron cumpliendo los diferentes objetivos enunciados, quedando vigentes a la fecha los últimos tres.

1. PROMOCION DE LOS SEGUROS PARA LA GRANJA¹

Para la utilización de los fondos del FRFG con destino a subsidiar las primas de los seguros granjeros continuó el Convenio con el Banco de Seguros del Estado (BSE), convertido desde el año 2005 en un instrumento de carácter permanente renovable automáticamente cada año.

() Se agradece la contribución de los Ings. Agrs. Alberto Viera y Fernando Martínez de la DI.GE.GRA.*

¹ Mayores detalles pueden obtenerse en el artículo "Convenio MGAP-BSE para asegurar las producciones granjeras", incluido en este Anuario.

El Grupo de Trabajo permanente del Convenio introdujo mejoras y adecuaciones al mismo durante 2007, referentes a la adecuación de los aforos (capital unitario asegurado) e inclusión de nuevos rubros a las coberturas.

2. APOYO AL FINANCIAMIENTO DE PLANES DE NEGOCIOS

Durante 2007 el FRFG ejecutó el apoyo financiero al Plan de Tomate Industria y a doce Planes de Negocios presentados por otros tantos patrocinantes.

Desde el año 2007 se cambió el mecanismo usado anteriormente, realizando una única Convocatoria en enero en la cual se dejó establecido que los Patrocinantes pueden presentar sus Planes de Negocios en cualquier momento del año, teniendo la precaución de hacerlo con por lo menos tres meses antes del inicio de operaciones; tiempo estimado que insume la evaluación y tramitación previa.

Las etapas que se cumplen después de la Convocatoria son:

- la presentación preliminar, donde se evalúa a priori la factibilidad de la propuesta
- la presentación definitiva, en los formularios oficiales correspondientes
- la evaluación técnica inicial por técnicos de la DI.GE.GRA, y su aprobación por la Dirección
- la evaluación y aprobación por parte del Comité Técnico (CT) especialmente constituido de acuerdo a la Ley y su Decreto Reglamentario
- la aprobación por el Consejo Directivo de la DI.GE.GRA.
- la aprobación por Resolución Ministerial del MGAP
- la gestión de pagos por el FRFG
- el seguimiento y evaluación de los planes por parte de la DI.GE.GRA.

En el cuadro que sigue se presenta un resumen de los principales planes aprobados y ejecutados hasta noviembre de 2007.

Cuadro 1. Planes de Negocios con apoyo del FRFG en el año 2007

Rubro	Nº Productores	Hectáreas	Monto ejecutado (\$)
Plan Tomate Industria	229	260	4.468.782
Frutillas	13	27	250.000
Conservas artesanales	44		286.224
Exportación de Peras	18	98	400.464
Quesos Artesanales	20		90.000
Exportación Frutas	17	201	No ejecutó
Comercialización Hortalizas	14	20	194.880
Industrialización Hortalizas	10	29,4	144.000
Comercialización Cebollas	48	23	288.000
Industrialización Chicharos	14	20,5	140.000
Uvas para Mosto Conc.	14	29	128.075
Exportación Vino VCP	6	19	75.120
Exportación Manzanas	21	43	1.272.000

Fuente: elaboración propia

El Plan de Tomate Industria que se ejecuta desde la zafra 2002/03 utiliza la definición básica de responsabilidades en los Planes de Negocios:

- Patrocinante (Industria y/o Organización de Productores): Planificación y supervisión de la producción, manejo de fondos
- Productores : Producción en base a la tecnología brindada por los equipos técnicos de los patrocinantes y entregar en fábrica los volúmenes y calidades acordadas
- MGAP : Aportar los recursos financieros para mejorar rendimiento y calidad a través de la mejora tecnológica y colaborar con el abastecimiento a fábrica.

Para participar en el Plan Tomate Industria los productores deben cumplir las siguientes condiciones:

- Asegurar el cultivo mediante el Convenio MGAP-BSE
- Llevar Cuaderno de Campo
- Seguir Normas de Producción Integrada
- Respetar su Reglamento Técnico
- Respetar el período de transplante establecido técnicamente
- Obtener un número mínimo de plantas establecidas por hectárea
- Llegar a la superficie efectiva
- Concurrir a las Jornadas de capacitación
- Cumplir los Planes de Explotación
- Obtener el Carné de Aplicador de Pesticidas

El avance del Plan Tomate Industria se presenta en el Cuadro siguiente.

Cuadro 2. Plan Tomate Industria: evolución de las principales variables

	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007
Area (ha)	167	240	230	178	229
Nº de productores	165	200	195	128	260
Rendimiento promedio (kg/ha)	17.300	30.300	27.500	33.400	25.590

Fuente: elaboración propia

Si bien los rendimientos distan todavía de ser acordes con una competitividad importante del rubro, se observa una evolución interesante desde sus comienzos en 2002.

3. CANCELACIÓN O AMORTIZACIÓN DE DEUDAS DE LOS PRODUCTORES GRANJEROS

En el año 2007 el FRFG continuó aplicando los beneficios establecidos por Ley para los productores beneficiarios de la misma, los que fueron acordando sus fórmulas de pago.

Los beneficiarios totales fueron 1387 productores, a los que se les distribuyeron US\$ 9.278.819, sobre la base de un 30% del endeudamiento al 30 de junio de 2002.

Hasta julio de 2007, de dicho total de productores, efectivamente usaron el beneficio (hasta octubre del presente año) 1165 (es decir el 84%), utilizando US\$ 6.330.785 de los autorizados.

En el cuadro siguiente se presenta un resumen de la aplicación de los beneficios a los productores granjeros.

Cuadro 3. Resultados de la aplicación de los beneficios del FRFG

Estado financiero	Nº Productores	Porcentaje (%)
Canceló deudas	942	68
Realizó Convenio	172	12
En negociación	203	15
No se presentó	19	1
Normal	51	4
Total General	1387	100

Fuente: elaboración propia

Entre los que cancelaron deudas, los deudores menores a 5.000 dólares lo hicieron en un 97% y los comprendidos entre 5.000 y hasta 50.000 dólares lo hicieron en un 63%.

3.1. Ampliación de los beneficios

El MGAP resolvió una nueva asignación de beneficios a los productores que aún no han cancelado su endeudamiento, aplicando recursos adicionales obtenidos de la renegociación del flujo de recaudación del IVA a frutas, hortalizas y flores.

Los beneficiarios serán 409 productores granjeros, y en el cuadro siguiente se indica la propuesta correspondiente a cada estrato de deuda.

Cuadro 4. Resumen de la nueva propuesta de asignación de beneficios

Deuda en Dólares²	Nº productores	Propuesta³	Costo en Dólares
Hasta 5.000	8	Se cancela	9.064
5 a 15.000	71	60%	269.778
15 a 25.000	96	50%	871.700
25 a 50.000	110	40%	1.367.223
50 a 75.000	52	20%	629.723
75 a 125.000	47	15%	660.435
125 a 150.000	25	10%	423.224
Total	409		4.231.149

Fuente: elaboración propia

Con esta nueva distribución de beneficios se espera que cancelen en total 127 productores más (100% del primer estrato, 76% del segundo y 34% del tercero).

Quedarían con deudas pendientes solamente 282 productores granjeros que representan el 20% del total de beneficiarios iniciales.

4. PERSPECTIVAS

Una vez encaminados los mecanismos para el abatimiento del endeudamiento de los productores granjeros y solucionado definitivamente el mismo para la gran mayoría, el FRFG debería avanzar en aquellos objetivos de mediano plazo que generen condiciones para el desarrollo sustentable del sector.

En este sentido, los desafíos se centran en:

² Al 30 de junio de 2002.

³ Beneficio respecto del endeudamiento al 30 de junio de 2002 (adicional al 30% ya asignado).

- avanzar en la consolidación de un sistema de seguros adaptado a las condiciones y requerimientos del sector, que permita reducir los riesgos de la actividad, protegiendo las inversiones y el esfuerzo de los productores; y
- apoyar la consolidación de planes de producción que involucren a los productores familiares. Estos planes deberán propender a la promoción de tecnologías y procesos que generen productos competitivos en costos y calidad que encuentren demanda sostenida, ya sea dentro o fuera del país.