

Avances en la creación del Registro de Productores Agropecuarios

Ing. Agr. Humberto Tommasino ¹

El Ministerio, mediante un trabajo coordinado por OPYPA, está creando por primera vez un Registro Unico de Productores Agropecuarios. Los trabajos para obtenerlo, permiten en la actualidad contar con una base de datos con información preliminar sobre unos 46 mil productores. El artículo expone los logros obtenidos, que por un lado constituyen un punto de partida y, por otro, plantean desafíos inmediatos para contar con un registro completo y confiable que tendrá múltiples utilidades, entre ellas una fundamental: la de facilitar la implementación de políticas diferenciadas.

1. ANTECEDENTES

A partir del reconocimiento de la inexistencia de un registro único de productores agropecuarios, y de su conveniencia, a través de una resolución ministerial de marzo de 2006 se resuelve “crear un Grupo de Trabajo, coordinado por OPYPA, responsable de planificar y coordinar la ejecución del Registro”.

Dicho Grupo entendió que la Declaración Jurada de DICOSE del año 2006 era una buena instancia para obtener información que permitiera avanzar en la creación del Registro. DICOSE accedió a que la información se solicitara en el mismo momento en que se realizaba la Declaración Jurada, lo que fue clave para su obtención. A estos efectos, se anexó al formulario tradicional otro elaborado específicamente, denominado A0 (ver Anexo 1), que permitió obtener:

- nombre o razón social de la empresa
- correo electrónico de contacto
- número de BPS (obligatorio para productores con tierra), RUC y cédula de identidad (obligatorio para personas físicas)
- todos los números de DICOSES registrados a nombre de la empresa
- nombre de una persona y teléfono para ubicarla en cada DICOSE
- lugar de residencia (en el establecimiento o fuera de él)

Finalmente, un acuerdo con el Proyecto Salud Animal (PROSA) del MGAP permitió que el Sistema Nacional de Información Ganadera (SNIG) procesara la información de los formularios A0.

¹Se agradece al Arq. Pablo Piperno del SNIG el haber suministrado la información contenida en el artículo, así como la realización del Mapa que incluye.

Casi tres cuartas partes de las declaraciones juradas del año 2006 vinieron acompañadas por formularios A0 (Cuadro 1).

**Cuadro 1. Número de Declaraciones Juradas (DJ)
y formularios A0 en 2006**

No. de DJ	No. de formularios A0	% de A0
77.269	57.240	74

Fuente: elaborado por SNIG

En el futuro la información obtenida a través de los formularios A0 deberá ser actualizada mediante las próximas declaraciones juradas de los tenedores de ganado. Por otra parte será necesario obtener información que permita el registro de los productores que no tienen ganado y por tanto no hacen declaración jurada².

2. RESULTADOS DEL PROCESAMIENTO DEL FORMULARIO A0

2.1. Dirección de correo electrónico

Del total de formularios A0, 12.427 productores aportaron un correo electrónico que les permitirá acceder a las funcionalidades del Sistema para actualizar sus datos y obtener información.

2.2. Persona y teléfono de contacto

Se consideró que con fines sanitarios, el tener un nombre y un teléfono para contactar en cada DICOSE podría ser de mucha utilidad. En la mayoría de los casos, esto no puede hacerse pues la dirección de contacto corresponde al domicilio constituido del productor y no del establecimiento, y por otra parte el nombre del propietario no siempre coincide con la persona que está a cargo de la explotación.

La información levantada ya fue de mucha utilidad. Permitió ubicar a un número importante de encargados de las explotaciones donde se están aplicando las

²Podría ser a través de una Declaración Jurada obligatoria para los productores granjeros.

medidas de control y erradicación de la rabia vacuna de reciente aparición en el norte del país.

2.3. Números de BPS en el MGAP y en el Banco de Previsión Social

El MGAP ya tenía algunos números de BPS de productores (obtenidos mediante la Vía 2 de la Declaración Jurada), pero esta información era incompleta y de dudosa calidad. El número de BPS del formulario A0 complementó esta información, y los resultados se muestran en el Cuadro 2.

Cuadro 2. Resultado del procesamiento del número de BPS existente en el SNIG y en el formulario A0 (*)

Situación	%
Se encontró el número de BPS del SNIG o del A0 en la base del BPS (**)	47,5
Sin número de BPS en el SNIG y en el A0, la razón social no se encuentra en la base del BPS	46,3
Con número de BPS en el SNIG y no se encuentra en la base del BPS	6,1
Total	100

(*) Sobre el total de formularios A0 procesados hasta la fecha

(**) La base de datos del BPS corresponde a todas las empresas activas al 01/04/07

Fuente: elaborado por SNIG, con base en los datos del Registro de Tenedores de Ganado

Para la mitad de los productores no pudo conocerse su número de BPS. En este aspecto, es claro que en adelante debe trabajarse para mejorar la información sobre esta variable.

2.4. Número y superficie de empresas con tierra

De acuerdo a la información procesada por el SNIG, hay poco más de 46 mil productores³ que explotan 15,8 millones de hectáreas, y la gran mayoría de ellos (94%) tienen sólo un número de DICOSE (Cuadro 3).

³La gran mayoría de estos productores tienen a la ganadería como giro de actividad principal; sin embargo también hay productores que tienen ganado pero su actividad principal es la lechería, agricultura, forestación, horticultura, citricultura, vitivinicultura, fruticultura, suinicultura o avicultura.

**Cuadro 3. Productores (personas físicas y jurídicas) con tierra,
según cantidad de números de DICOSE (*)**

Cantidad de Nos. de DICOSE	Productores		Superficie	
	Número	(%)	Miles de ha	(%)
1	43.674	94,3	11.054,9	69,8
2	2.239	4,8	2.654,2	16,8
3	282	0,6	834,9	5,3
Más de 3	110	0,2	1.297,8	8,2
Total	46.305	100	15.841,9	100

**Cuadro 3a. Personas físicas con tierra, según cantidad de
números de DICOSE (*)**

Cantidad de Nos. de DICOSE	Personas físicas		Superficie	
	Número	(%)	Miles de ha	(%)
1	30.097	95,0	5.681,4	76,8
2	1.391	4,4	1.218,9	16,5
3	156	0,5	325,8	4,4
Más de 3	33	0,1	174,7	2,4
Total	31.677	100	7.400,8	100

**Cuadro 3b. Personas jurídicas con tierra, según cantidad de
números de DICOSE (*)**

Cantidad de Nos. de DICOSE	Personas jurídicas		Superficie	
	Número	(%)	Miles de ha	(%)
1	13.577	92,8	5.373,5	63,7
2	848	5,8	1.435,3	17,0
3	126	0,9	509,2	6,0
Más de 3	77	0,5	1.123,1	13,3
Total	14.628	100	8.441,1	100

(*) Sobre el total de tenedores de ganado con tierra registrados en el sistema. Se

Excluyen los tenedores de ganado sin tierra y los que no presentaron su última DJ

Fuente: elaborado por SNIG, con base en los datos del Registro de Tenedores de Ganado

Del total de productores, un 68% son personas físicas y el restante 32% son personas jurídicas (31.677 y 14.628, respectivamente). Sin embargo, la superficie explotada por las personas jurídicas es mayor que la explotada por las personas físicas (8,4 y 7,4 millones de hectáreas o 53 % y 47%, respectivamente; cuadros 3a y 3b).

Por otro lado, de los algo más de 46 mil productores, dos terceras partes tienen número de BPS (30.783) y el tercio restante no (15.522) (Cuadro 4).

Cuadro 4. Productores (personas físicas y jurídicas) con tierra, según tengan o no número de BPS (*)

Cantidad de Nos. De DICOSE	Con No. de BPS				Sin No. de BPS			
	Productores	%	Miles de ha	%	Productores	%	Miles de ha	%
1	28.412	92,3	9.013,7	66,3	15.262	98,3	2.041,2	90,9
2	2.003	6,5	2.491,1	18,3	236	1,5	163,1	7,3
3	262	0,9	798,5	5,9	20	0,1	36,4	1,6
Más de 3	106	0,3	1.292,5	9,5	4	0,0	5,3	0,2
Total	30.783	100	13.595,8	100	15.522	100	2.246,0	100

Cuadro 4a. Personas físicas con tierra, según tengan o no número de BPS (*)

Cantidad de Nos. De DICOSE	Con No. de BPS				Sin No. de BPS			
	P. Físicas	%	Miles de ha	%	P. Físicas	%	Miles de ha	%
1	19.119	93,3	4.458,4	73,7	10.978	98,2	1.223,1	90,7
2	1.207	5,9	1.117,0	18,5	184	1,6	101,8	7,6
3	143	0,7	302,6	5,0	13	0,1	23,2	1,7
Más de 3	32	0,2	174,5	2,9	1	0,0	0,3	0,0
Total	20.501	100	6.052,5	100	11.176	100	1.348,3	100

Cuadro 4b. Personas jurídicas con tierra, según tengan o no número de BPS (*)

Cantidad de Nos. De DICOSE	Con No. de BPS				Sin No. de BPS			
	P. Jurídicas	%	Miles de ha	%	P. Jurídicas	%	Miles de ha	%
1	9.293	90,4	4.555,2	60,4	4.284	98,6	818,3	91,1
2	796	7,7	1.374,0	18,2	52	1,2	61,3	6,8
3	119	1,2	495,9	6,6	7	0,2	13,2	1,5
Más de 3	74	0,7	1.118,1	14,8	3	0,1	5,0	0,6
Total	10.282	100	7.543,2	100	4.346	100	897,9	100

(*) Sobre el total de tenedores de ganado con tierra registrados en el sistema. Se excluyen los tenedores de ganado sin tierra y los que no presentaron su última DJ.

Fuente: elaborado por SNIG, con base en los datos del Registro de Tenedores de Ganado

Al discriminar el tipo de productor con número de BPS se constata que un 67% son personas físicas (20.501) y el 33% restante son personas jurídicas (10.282). Por otro lado, hay un importante número de productores a los que no se les conoce su número de BPS: poco más de 11 mil personas físicas, y algo más de 4 mil personas jurídicas (cuadros 4a y 4b, respectivamente).

2.5. Residencia del productor

Un aspecto que ha permitido conocer el procesamiento del formulario A0 es el lugar de residencia de los productores, lo que se muestra en el Cuadro 5.

Cuadro 5. Residencia del titular, según condición jurídica del productor, en porcentaje (*)

Condición jurídica del productor	En el establecimiento	En otro lugar	No declara	Total
Persona Física	42,2	53,9	3,9	100
Persona Jurídica	39,1	56,3	4,6	100
Total	41,4	54,5	4,1	100

(*) Sobre el total de formularios A0 procesados hasta la fecha

Fuente: elaborado por SNIG, con base en los datos del Registro de Tenedores de Ganado

Poco más del 40% de los productores viven en el establecimiento, siendo poca la diferencia entre personas físicas y jurídicas.

Cuando se examina la relación entre la cantidad de productores que viven fuera del establecimiento y los que viven en él (a través del cociente) se constata que en la zona sur –Montevideo, Canelones, San José, Colonia y partes de Maldonado– predominan las seccionales policiales donde es mayor el número de productores que viven en el establecimiento. Naturalmente, esto tiene que ver con el acceso y cercanía a los servicios de los centros poblados próximos (Mapa 1).

3. ASPECTOS A REMARCAR

Se ha avanzado en la creación de un Registro de Productores Agropecuarios. Se cuenta con información de base, que permite conocer:

- para un número grande de productores: ubicación, residencia, número de BPS y el o los números de DICOSE asociados; y
- las personas responsables al frente de establecimientos y la forma de ubicarlas.

A los efectos de tener un Registro completo, actualizado y con información de calidad, hay que pensar en tres grandes líneas de acción: a) obtener la información faltante y mejorar la existente de los productores actuales; b) completar el Registro actual con los productores no registrados; y c) instrumentar un mecanismo de altas y bajas que permita mantener el registro actualizado.

Mapa 1. Seccionales policiales según el cociente entre el número de productores que residen fuera del establecimientos y en él (año 2006.)



