

Fondo de financiamiento y desarrollo sustentable de la actividad lechera

*Ing. Agr. Vicente Plata¹
Ing. Agr. María Elena Vidal*

1. NUEVO FONDO PARA LA LECHERÍA

El Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera (el Fondo) se creó como Persona Jurídica de Derecho Público No Estatal por la Ley 18.100 de 23 de febrero de 2007, y se reglamentó por el Decreto 194/007 del 4 de junio de 2007.

Varios factores convergieron en la iniciativa: un escenario caracterizado por una evolución dinámica del sector lechero uruguayo volcado a las exportaciones; la consideración por parte de los productores de que esta modalidad de financiamiento era favorable; y la importancia asignada por el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca como estímulo para el desarrollo y la canalización del ahorro privado hacia el sector. Durante el proceso de elaboración del proyecto se detectó interés de distintos inversores por participar del financiamiento del Fondo.

La figura de persona de derecho público no estatal permite contratar los recursos humanos necesarios, incluidos los de carácter inspectivo y de contralor, a fin de superar las dificultades originadas en los escasos recursos destinados por los ministerios intervinientes. Esta forma jurídica permite a su vez dar mayor claridad desde el punto de vista administrativo y a la representación de las autoridades ante terceros.

El esquema de los fondos de financiamiento para la lechería demanda la intervención del Estado mediante la ley, pese a realizarse con el aporte de inversores privados y ser pagado por los productores de leche. La ley otorga un marco de confianza al acuerdo entre las partes, que luego se concreta en una transferencia adelantada del flujo de fondos, administrada por un fideicomiso financiero. En esta oportunidad el Estado garantiza solamente el mantenimiento de los contratos respectivos, a diferencia del anterior en que comprometía una garantía del negocio de *securitización*, si no había cumplimiento en un plazo de 15 años.

Si bien el marco económico y financiero del sector lechero mejoró, persistían algunos problemas, tanto a nivel del endeudamiento de algunos productores, como a nivel del crédito bancario tradicional. Por esta razón, el nuevo Fondo tiene

¹ *Presidente del Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera.*

como finalidad expresa financiar el desarrollo de la lechería y no solamente atender el problema del endeudamiento, como en el anterior.

2. OBJETIVOS

Los objetivos del Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera (FFDSAL) son:

- (1) financiar la actividad lechera de los productores para aumentar la producción láctea, extender la actividad lechera, diversificar la obtención de productos lácteos, aumentar la ocupación de mano de obra en el sector y afincar grupos familiares en el campo;
- (2) cancelar deudas que fueran contraídas por el Fondo de Financiamiento de la Actividad Lechera (FFAL) creado por la Ley N° 17.582 del 2 de noviembre de 2002;
- (3) crear un fondo de hasta US\$ 1.000.000 (un millón de dólares de los Estados Unidos de América) destinado a financiar el tratamiento especial para los pequeños productores de leche y las inversiones destinadas al buen manejo de los efluentes y al control de la contaminación de las fuentes de agua en los predios explotados por dichos productores; y
- (4) cancelar deudas que fueran contraídas para atender los objetivos anteriores.

El Fondo es dirigido, administrado y representado por una Comisión Administradora Honoraria compuesta por un representante del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, que la preside, un representante del Ministerio de Industria, Energía y Minería, un representante del Ministerio de Economía y Finanzas, un representante propuesto por la industria láctea y dos representantes propuestos por los productores de leche.

A efectos de financiar el Fondo se grava con una prestación pecuniaria a favor del Fondo la primera enajenación a cualquier título del litro de leche fluida, efectuada por los productores a una empresa industrializadora de leche que se hallare legalmente habilitada o a cualquier tercero, las importaciones de leche y de productos lácteos en todas sus modalidades, y las exportaciones de cualquier tipo de leche que sean realizadas directamente por los productores. Esa prestación es equivalente al monto de la retención que se efectuaba a favor del FFAL.

La forma en que se implementó el aporte en este Fondo permite incluir como beneficiarios del sistema a los remitentes a pequeñas plantas industriales fuera del circuito de pasteurizadoras, que no podían ser contemplados en el esquema anterior.

Ese importe es reajustado semestralmente por el Poder Ejecutivo, en función de la variación de la cotización del dólar, no pudiendo sobrepasar el 3,5% del precio

promedio de la leche al productor determinado por la Oficina de Programación y Política Agropecuaria (OPYPA) del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.

El nuevo fondo otorga un tratamiento especial a los pequeños productores agropecuarios, que consiste en fijar un beneficio mínimo de 1.500 dólares por productor y permite financiar al productor inversiones realizadas para el buen manejo de los efluentes y el control de la contaminación de las fuentes de agua en el marco del Programa Producción Responsable (PPR) del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.

3. OFERTA PÚBLICA Y PAGO DEL BENEFICIO

La oferta pública de los títulos de deuda fue realizada el 21 de agosto de 2007. Los títulos lograron una calificación de triple A (AAA), y se captaron US\$ 42.698.500. Se recibieron ofertas por un valor total mayor a US\$ 125.000.000, más que triplicando el valor de los títulos que se ofrecían a la venta, lo cual evidenció la gran avidez del mercado por este tipo de documentos.

El interés al que se tomaron las inversiones fue de Tasa Libor más 1,3% lineal anual con un mínimo del 5% y un máximo del 8%.

Con estos fondos se atendieron los costos del negocio, se reservó el monto para el tratamiento especial a los pequeños productores y para el buen manejo de los efluentes y de las fuentes de agua, y se repartieron US\$ 40.725.347 a unos 3.200 productores. El Fondo comenzó a realizar los pagos en la semana siguiente. El 85% de los productores beneficiarios recibieron el pago en la última semana de ese mismo mes de agosto. Un universo de 410 pequeños productores recibieron el tratamiento especial previsto en la ley, que consistía en otorgar un monto mínimo de US\$ 1.500, independientemente de que la cantidad de litros remitidos le generaran derechos a percibir beneficios menores.

Este Fondo (llamado Fondo Lechero 2) convivió durante los primeros 6 meses con el FFAL, capitalizándose los intereses del período, comenzándose el pago de la prestación pecuniaria luego de cancelado el FFAL para el repago del FFDSAL a los inversores.

4. SITUACIÓN ACTUAL

El primer Fondo de Financiamiento de la Actividad Lechera (FFAL, ley N° 17.582 del 2 de noviembre de 2002) fue cancelado una vez que el banco administrador de los títulos (Credit Uruguay Banco) comunicó, con fecha 30 de enero de 2008, que con las retenciones correspondientes al mes de diciembre de 2007, se cancelaron en forma total los valores que se emitieron en la titularización realizada en diciembre de 2002.

El FFDSAL comenzó a recaudar la prestación pecuniaria correspondiente el 17 de marzo de 2008. Las empresas industriales que ofician de agentes de retención

son unas 40; todas ellas realizan el aporte correspondiente. A esto se suma el aporte de los importadores de productos lácteos, unas 30 empresas más.

Hasta el mes de octubre el Fondo lleva recaudado por todo concepto US\$ 4.094.369, habiendo atendido la creación de una reserva especial, el pago de intereses y amortizaciones, por lo cual el capital pendiente de pago es de US\$ 41.546.258.

El FFDSAL firmó un Convenio con el Banco de la República Oriental del Uruguay y con la Dirección Nacional de Aduanas para informatizar y automatizar el control del aporte de las empresas importadoras y de las empresas exportadoras.

Asimismo, el FFDSAL se encuentra en condiciones de contratar la primera auditoría externa de sus procedimientos y estados contables; y ya ha iniciado el proceso de auditoría de los contribuyentes y agentes de retención a fin de garantizar a los inversores el fiel cumplimiento del marco normativo referido al Fondo.

Por otro lado, se ha iniciado el proceso para canalizar los fondos correspondientes a fin de cumplir con el objetivo de financiar el buen manejo de los efluentes y el control de la contaminación de las fuentes de agua en Convenio con el PPR.