

Participación de Uruguay en actividades vinculadas con la agricultura familiar

Ing. Agr. Humberto Tommasino

Del 21 al 30 de noviembre se realizaron en Río de Janeiro, Brasil, varios eventos vinculados con la agricultura familiar: el curso regional de formación de jóvenes rurales; la reunión de la Coordinadora de Organizaciones de Productores Familiares (COPROFAM) del MERCOSUR; la V Feria Nacional de Agricultura Familiar y Reforma Agraria de Brasil; tres seminarios, uno sobre soberanía alimentaria, otro sobre gestión de riesgos y el tercero acerca de la función social de la tierra; y la X reunión de la REAF. Este artículo resume los principales logros de estas actividades.

El Ministerio de Desarrollo Agrario y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil, Presidente Pro Témptore del MERCOSUR, organizaron varias actividades en el marco de la X reunión de la REAF. En ellas participaron un importante número de organizaciones de agricultores familiares, campesinos e indígenas, y se contó con la presencia de las delegaciones de los Estados Parte –Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay¹-, del Estado asociado, Chile, y el Estado en proceso de adhesión, Venezuela.

1. CURSO REGIONAL DE FORMACIÓN DE JÓVENES RURALES

Organizado por el Grupo Temático Juventud de la REAF, se realizó el segundo de los cuatro módulos del curso de formación; en él participaron dos jóvenes uruguayos².

Se evaluó que el curso tiene varios impactos positivos: a) una mayor participación de los jóvenes en las Secciones Nacionales y en la REAF; b) el fortalecimiento de los grupos de jóvenes de las organizaciones que los seleccionaron, y su inserción en la REAF; y c) el importante estímulo al pensamiento crítico de los jóvenes, resultante del intercambio de experiencias, realidades y visiones de la problemática, en particular de la relacionada con la juventud.

¹La delegación oficial de Uruguay estuvo integrada por E. Agazzi, A. Vadell, G. Gonsalves, Ma. Noel Gonzalez, D. Quintans y H. Tommasino (todos del MGAP), y E. Arrillaga del Instituto Nacional de Colonización (INC). La delegación de la sociedad civil estuvo representada por F. López (Comisión Nacional de Fomento Rural, CNFR), M. Negrín (Asociación de Colonos del Uruguay, ACU), C. Carlini (Asociación de Mujeres Rurales del Uruguay, AMRU) y R. Guaglianone (Asociación Uruguaya de Productores de Cerdos, AUPC).

² María Eliana Piroto y Mattías Malaquina de la CNFR.

2. REUNIÓN DE LA COPROFAM

Creada en diciembre de 1994 en Porto Alegre, Brasil, está integrada por 12 organizaciones³. Además de la reunión de la organización, en esta oportunidad se realizó el Encuentro de las Mujeres de la COPROFAM, en el que participaron representantes de 7 países: Brasil, Paraguay, Argentina, Chile, Bolivia, Perú y Uruguay.

Luego de asumir la nueva Secretaria Adjunta de Género y Políticas para las Mujeres⁴, señaló que tienen por delante tres desafíos: a) fortalecer la organización de las mujeres en las bases de las organizaciones; b) construir una plataforma de acción con estrategias y prioridades de organización y lucha; y c) fortalecer la incidencia de las mujeres en todos los ámbitos institucionales, tanto nacionales, regionales e internacionales. Además de debatir sobre estos temas, discutieron sobre un proyecto con *ActionAid* mediante el cual se aseguraría el apoyo técnico para la Secretaría Adjunta.

3. V FERIA NACIONAL DE AGRICULTURA FAMILIAR Y REFORMA AGRARIA EN BRASIL

Del 26 al 30 de noviembre se realizó la V Feria de Agricultura Familiar y Reforma Agraria, la que se ha convertido en la mayor exposición y venta de productos procedentes de la agricultura familiar de Brasil. En esta oportunidad, también se expusieron productos provenientes de la agricultura familiar de la región, incluido Uruguay⁵. Espectáculos culturales de alto nivel contribuyeron a una importante concurrencia de público nacional y extranjero.

Sin duda la Feria es una interesante oportunidad para vender productos, pero el principal objetivo de las organizaciones de agricultores familiares, de trabajadores rurales y las autoridades agropecuarias brasileras es la “visibilización” de la agricultura familiar. Es fundamental mostrar a la sociedad qué producen los agricultores familiares, cómo lo producen, su significado económico y social, así como también hacer conocer y difundir sus expresiones artísticas y culturales.

Se consideró una experiencia muy importante que los jóvenes participantes en el Curso de formación, y todos los asistentes de la delegación uruguaya oficial y de

³ Las organizaciones nacionales son la CNFR, AMRU y la Intergremial de Productores de Leche (IPL).

⁴ Carmen Carlini de AMRU, Uruguay.

⁵ De Uruguay participaron AMRU y la Red de Grupos de Mujeres Rurales.

la sociedad civil asistieran a la Feria; aportó elementos para pensar –para nuestra realidad- formas de visibilizar a la agricultura familiar.

4. SEMINARIOS DE SOBERANÍA ALIMENTARIA, GESTIÓN DE RIESGOS Y FUNCIÓN SOCIAL DE LA TIERRA

Como resultado de una iniciativa de COPROFAM y con el apoyo de Brasil, en su carácter de Presidente Pro Témpore de la REAF, se realizó el Seminario internacional **“Agricultura Familiar y Soberanía Alimentaria en el MERCOSUR”**. Durante todo el día 25 se realizaron tres paneles: “Desafíos de la agricultura familiar frente a la crisis económica actual”; “Perspectivas desde los indígenas, mujeres y la juventud rural en la agricultura familiar”⁶; y “Políticas públicas, integración y participación social en el MERCOSUR”⁶. Las intervenciones de los panelistas aportaron elementos que dejaron en claro la importancia de garantizar que la agricultura familiar –en el contexto de la actual crisis financiera mundial - proporcione los volúmenes necesarios de alimentos, así como con la calidad requerida, para la población de la región.

En el marco de la X REAF se realizaron dos seminarios: a) sobre **“Gestión de Riesgo, Seguridad Alimentaria y Cambio Climático”**⁷; y b) sobre **“Función Social de la Tierra. Concentración, Extranjerización y Uso de la Tierra”**.⁸ En ambos, los países expusieron que se está haciendo en cada uno de estos temas, y acordaron que se debe seguir trabajando e intercambiando experiencias. Como aspectos más destacables de los seminarios, se reconoció la importancia de tener políticas públicas relativas a seguros y gestión de riesgo para la agricultura familiar; y se estuvo de acuerdo en la necesidad de buscar mecanismos para frenar –y eventualmente revertir- los procesos de concentración y extranjerización de la tierra en la región.

Los tres seminarios fueron muy valiosos al aportar elementos conceptuales e información de políticas públicas concretas, que son incorporados como insumos en la discusión de los distintos grupos temáticos de la REAF.

5. REALIZACIÓN DE LA X REAF

Entre los avances y acuerdos más importantes se destacan los siguientes:

a) Sobre el cumplimiento de las instrucciones del Grupo Mercado Común (GMC)

⁶ Por Uruguay expusieron en el Seminario Estela Sosa (AMRU) y Ernesto Agazzi (MGAP).

⁷ Por Uruguay participaron en el Seminario Gustavo López (CNFR) y Domingo Quintans (MGAP-OPYPA).

⁸ Por Uruguay participó Enrique Arrillaga (INC).

a.1. Se informó de los avances relativos a la definición de productores familiares y a la implementación de un Registro de los mismos (Resolución GMC No. 25/07). Uruguay hizo saber que luego que se adoptó una definición de “productor familiar” se creó un Grupo de Trabajo encargado de reglamentar y hacer operativa una Declaración Jurada que permitirá crear el Registro de Productores Familiares. También se informó que al mismo tiempo está en vías de promulgación un decreto presidencial que conformaría el marco jurídico para avanzar en el tema. La idea es alcanzar un reconocimiento mutuo de los Registros en el año 2009.

a.2. Se aprobó la creación de un Fondo para la Agricultura Familiar, que se remitió al Coordinador Nacional del GMC de Brasil, en su carácter de Presidente Pro Tempore, para su consideración.

Se considera que **este es el logro político más importante de esta X REAF**. Con autonomía financiera asegurada, habrán fondos disponibles para financiar políticas públicas de fomento de la agricultura familiar. Los países aportarán al Fondo según el PBI relativo de sus integrantes.

b) Facilitación del comercio

b.1. Se presentaron los avances de los estudios de las cadenas seleccionadas (tomate y suinos). Se consideró conveniente efectuar intercambios entre los Coordinadores de la REAF y los respectivos responsables nacionales de los subgrupos técnicos 8 (normas sanitarias) y 3 (reglamentos técnicos), con el objeto de analizar las dificultades que encuentra la agricultura familiar para comercializar sus productos.

Se entendió necesario realizar un Seminario sobre cuestiones fitosanitarias, de acuerdo con el Comité de Sanidad Vegetal (COSAVE), durante la próxima Presidencia Pro Tempore de Paraguay (PPTP).

b.2. La delegación de Chile propuso –y se aceptó– la realización del Seminario “Características de las inversiones públicas para la facilitación del comercio de productos de la agricultura familiar”. Se realizaría en abril de 2009 y contaría con el apoyo de la Secretaría de la REAF.

c) Políticas de tierra, acceso a la tierra y reforma agraria

c.1. Se propuso “que la PPTP, durante la XI REAF promueva y realice la discusión política sobre acceso a la tierra, reforma agraria y función social”.

c.2. Cada Sección Nacional determinará la forma en que se incluirá el tema de género en los estudios de concentración, extranjerización y uso de la tierra.

c.3. Se recibió del grupo temático de Género la propuesta para realizar un estudio sobre el acceso de la mujer a la tierra. Cada Sección Nacional elaborará una propuesta para esa investigación.

d) Género

d.1. Se acordó conformar un Comité Regional para ejecutar el Programa Regional de Igualdad de Género en la Agricultura Familiar; cada país tendrá dos participantes: un delegado del gobierno y otro de las organizaciones sociales.

d.2. La delegación de Uruguay –que administrará los fondos del Programa- se comprometió a comunicarse con la Reunión Especializada de la Mujer (REM) del MERCOSUR a los efectos de que confirme su interés en participar y designe a su representante en el Comité Regional. Al mismo tiempo, elaborará una propuesta para el funcionamiento de la estructura organizativa del Programa antes de que culmine este año.

e) Financiamiento de la agricultura familiar

e.1. Se elevó al GMC para su consideración el Proyecto de Recomendación “Directrices para la elaboración de políticas diferenciadas de financiamiento para la Agricultura Familiar”. Por otro lado, la REAF solicita al GMC la posibilidad de comunicar a los representantes de sus Estados Parte en el Banco del Sur el interés de que la institución le dé prioridad al financiamiento a los agricultores familiares de la región.