

Algunos resultados del proyecto “Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura”

*Dr. Daniel Gilardoni*¹

El Proyecto de Cooperación Técnica “Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura” entre la FAO y el MGAP se inició en septiembre de 2006 y finalizó en agosto de 2008. El objetivo general del Proyecto consistió en apoyar al Gobierno, a través de la Dirección Nacional de Recursos Acuáticos (DINARA), en sus esfuerzos para mejorar la capacidad institucional y de sus recursos humanos y en la formulación del Plan.

1. EL PROYECTO TCP/URU/3101

Pese a los esfuerzos de actores públicos -como la Universidad de la República, la DINARA y sus antecesores INAPE y SOYP-, y privados, la acuicultura en Uruguay ha tenido un escaso desarrollo. Distintos diagnósticos (1,2) han señalado algunas de las causas de esta situación y a la vez han coincidido en la potencialidad de los recursos hídricos del país para el desarrollo de la actividad.

Solicitudes de apoyo dirigidas a la FAO, originadas por la Presidencia de la República Oriental del Uruguay y la DINARA, plantearon la necesidad de asistencia técnica de la organización para contribuir al desarrollo sostenible del sector acuícola en Uruguay; culminaron con la aprobación del Proyecto TCP/URU/3101 (3) entre el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP) y FAO.

1.1. Objetivo general

El objetivo general del proyecto consistió en apoyar al Gobierno de la República Oriental del Uruguay, a través de la DINARA, en sus esfuerzos por mejorar la capacidad institucional y de sus recursos humanos, mediante un proceso de planificación integral para el sector acuícola, con la participación de todos los actores claves que trabajan en él y la formulación de un plan de acción que permita la ejecución a mediano plazo del Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura

¹ *Asesor del Director de DINARA. Coordinador Nacional del Proyecto FAO-MGAP/DINARA, TCP/URU/3101.*

1.2. Objetivos específicos

- Elaborar el marco normativo, estratégico, institucional, técnico y económico dentro del cual se desarrollará la acuicultura responsable a nivel nacional y desarrollar un plan de acción correspondiente, apto a lanzar la implementación rápida de las acciones.
- Capacitar una masa crítica de recursos humanos, en el ámbito de la DINARA y de los gobiernos departamentales, especializados en diversos aspectos de la acuicultura, a fin de asegurar la adecuada difusión de esta actividad en todo el ámbito nacional.
- Realizar dos ensayos de cultivos que permitan la aplicación de nuevos paquetes tecnológicos probados en las condiciones locales, cuyos resultados serán integrados oportunamente en el Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura.

1.3. Dirección del Proyecto

La responsabilidad técnica del Proyecto estuvo a cargo de un Analista de Planificación Pesquera de FAO. La Representación de FAO en Uruguay tuvo a su cargo la administración del mismo y un Coordinador Nacional de Proyecto se encargó de los aspectos ejecutivos del mismo así como de las coordinaciones técnicas necesarias. El proyecto contó además con una Comisión de Dirección del Proyecto (CDP), de carácter asesor y consultivo, en la que participaron la DINARA, otros organismos de gobierno, la Universidad de la Republica y el sector privado (Cuadro 1).

Cuadro 1. Integración de la Comisión de Dirección de Proyecto (CDP)

Dirección Nacional de Recursos Acuáticos (DINARA)
Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA)
Dirección Nacional de Agua y Saneamiento (DINASA)
Dirección Nacional de Hidrografía (DNH)
Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
Facultad de Veterinaria
Facultad de Ciencias
Sector Acuicultor privado

1.4. Participantes

Una de las principales características del Proyecto fue su forma participativa de trabajo, de manera de involucrar a todos los actores claves del sector y organismos con competencias en los distintos temas inherentes a la producción acuícola en un proceso de discusión e intercambio que permitiese llegar a la formulación de una Política Pública de Acuicultura.

Participaron de las diferentes actividades representantes de Unidades Ejecutoras de cinco ministerios, de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, de tres facultades de la Universidad de la República (UDELAR), representantes del sector privado, Organizaciones No Gubernamentales, Institutos de Investigaciones, representantes de Intendencias Municipales, asociaciones profesionales y especialistas en el tema (Cuadro 2).

Cuadro 2. Instituciones participantes

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)
Dirección Nacional de Recursos Acuáticos (DINARA, MGAP)
Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA, MVOTMA)
Dirección Nacional de Agua y Saneamiento (DINASA, MVOTMA)
Dirección Nacional de Hidrografía (DNH, MTOP)
Dirección de Ciencia y Tecnología (DICYT, MEC)
Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial (DINOT, MVOTMA)
Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
Intendencias Municipales
Facultad de Veterinaria
Facultad de Ciencias
Facultad de Agronomía
Empresarios del Sector Acuícola
Cámaras Empresariales de la Pesca
Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA)
Sociedad de Medicina Veterinaria
Especialistas y Profesionales de Libre Ejercicio
Red de ONG's Ambientalistas
Redes Amigos de la Tierra
Organismo Intergubernamental Infopesca
Consultores Nacionales
Consultores Internacionales

El Proyecto contó con la Asistencia Técnica de los oficiales FAO/FIMA Raymon Van Anrooy y Rohana Subasinghe, y el Dr. Alejandro Flores Nava fue el Consultor Internacional encargado de facilitar todo el proceso de discusión y redactar el documento final del Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura en Uruguay. Participaron además un consultor internacional en aspectos legales y consultores nacionales para los temas de selección de especies, economía y aspectos legales de la actividad.

2. ACTIVIDADES

Se realizaron talleres, misiones de consultores nacionales e internacionales con contactos a nivel de productores en el medio, intercambio con técnicos locales y se elaboraron documentos relativos a selección de especies, análisis FODA,

política y estrategia así como la publicación de dos manuales abordando temas económicos de la actividad. Dos especialistas de DINARA recibieron capacitación en el exterior en “Planificación del Desarrollo Acuícola”.

2.1. Talleres

Los talleres realizados en Montevideo abordaron principalmente los temas de Política y Estrategia y tuvieron una participación multidisciplinaria e interinstitucional.

Coincidiendo con estos talleres se llevaron a cabo siete misiones técnicas de consultores internacionales y se contrataron consultores técnicos especialistas en acuicultura y economía.

A partir de agosto de 2007 la actividad se extendió al interior del país, difundiendo los documentos elaborados y transfiriendo los primeros materiales y resultados a nivel de Intendencias Departamentales, asociaciones de productores rurales y emprendedores interesados en el tema. Estos talleres, organizados conjuntamente con las Intendencias Departamentales, tuvieron amplia repercusión asistiendo más de 200 interesados de todos los departamentos del país.

Se realizó un ensayo demostrativo de cultivo de pejerrey en la Estación de Piscicultura de Villa Constitución, Salto, de la DINARA y otro con langosta australiana (*Cherax quadricarinatus*) en un establecimiento privado en el Departamento de Maldonado. Estos ensayos permitieron a potenciales productores participar de todas las etapas de los mismos, apuntando a la transferencia de técnicas y tecnologías básicas de la actividad.

Cuadro 3. Talleres y seminarios realizados en el marco del Proyecto

- Análisis de las Oportunidades de Cultivo de Especies Acuáticas en Uruguay
- Análisis FODA del Sector Acuícola Uruguayo
- Primer Taller para la Elaboración Participativa de la Política Nacional para el Desarrollo de la Acuicultura en la Republica Oriental del Uruguay
- Taller para la Formulación del Programa Nacional de Sanidad, Bioseguridad e Inocuidad Alimentaria del Sector Acuícola
- Taller para la Formulación del Programa Nacional de Investigación y Desarrollo Tecnológico de la Acuicultura Sostenible en Uruguay
- Taller para la Formulación del Programa Nacional de Formación y Capacitación para la Acuicultura
- 2º Taller para la Formulación Participativa de Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura de la República Oriental del Uruguay

- 3er Taller para la Formulación Participativa de Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura de la República Oriental del Uruguay
- Taller para la Formulación Participativa del Programa Nacional para el Monitoreo de la Salud Ambiental de las Cuencas Hidrográficas
- Taller Final para la Formulación Participativa de Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura de la República Oriental del Uruguay
- La Acuicultura como Opción Productiva en Uruguay: Herramientas para el Desarrollo de Emprendimientos Privados (realizados en Artigas, Paysandú, San José, Soriano, Florida, Treinta y Tres y Tacuarembó)
- Seminario "Inocuidad y calidad de los productos de la acuicultura: el sistema HACCP aplicado a productos acuícolas"
- 4 Talleres en el marco del ensayo demostrativo sobre cultivo de pejerrey, Estación de Piscicultura de Villa Constitución de DINARA, Salto
- 3 Talleres en el marco del ensayo demostrativo sobre cultivo de langosta australiana, Acuicultura Punta Negra, Maldonado
- Seminario "Comercialización de productos pesqueros y acuícolas: mercados, consumo y consumidores"
- Taller "Técnicas de cultivo de especies migradoras"
- Taller "Ingeniería de cultivos marinos y dulceacuícolas"

2.2. Documentos

Se elaboraron documentos relativos a la Política y Estrategia, a Programas del Plan Nacional de Desarrollo y un Análisis de las Oportunidades de Cultivo de Especies Acuícolas en Uruguay. El organismo intergubernamental Infopesca realizó un análisis FODA de la actividad en nuestro país. Se publicaron dos manuales sobre elaboración de planes de negocios y estudios de factibilidad económica para emprendimientos acuícola. El 27 de marzo de 2008 fueron presentados en el Salón de Actos del Edificio Libertad, sede de la Presidencia de la República, los documentos finales del proyecto: la "Política Nacional para la Acuicultura en Uruguay" y la "Estrategia para el Desarrollo de la Acuicultura en Uruguay". Estos documentos están disponibles en www.dinara.gub.uy Proyecto Acuicultura.

Cuadro 4. Documentos elaborados en el marco del Proyecto

- Análisis de las Oportunidades de Cultivo de Especies Acuáticas en Uruguay
- Análisis FODA del Sector Acuícola Uruguayo
- Informe Técnico de la I Misión de Consultoría sobre Planificación del Desarrollo de la Acuicultura, Política y Estrategia para el Desarrollo de la Acuicultura en Uruguay
- Análisis de las Oportunidades de Cultivo de Especies Acuícolas en Uruguay
- Manual de Estudios de Factibilidad para Emprendimientos Acuícolas
- Manual de Plan de Negocios para Emprendimientos Acuícolas
- Política Nacional de Acuicultura
- Estrategia para el Desarrollo de la Acuicultura en Uruguay

3. RESULTADOS Y CONCLUSIONES

El proyecto se desarrolló de acuerdo al Plan de Trabajo y cronograma propuesto. Algunas de las conclusiones de los talleres han sido ya puestas en práctica por la Dirección Nacional de Recursos Acuáticos, como la modificación de su estructura organizativa creando un Departamento de Acuicultura dependiente de la División Técnica. Más de 50 técnicos y especialistas han participado de los talleres para la formulación del Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura, los cuales han sido evaluados como sumamente positivos por todos los participantes. En los talleres realizados en el interior del país han participado más de 200 personas, abarcando desde potenciales productores a técnicos de las intendencias participantes. En los ensayos demostrativos, a lo largo de todas sus etapas, participaron más de 20 potenciales acuicultores.

El Proyecto ha tenido un efecto sumamente positivo al crear un ámbito de discusión y colaboración entre los diferentes actores del sector. La continuación de este proyecto con el Proyecto de Gestión Pesquera, Componente Acuicultura, financiado por el gobierno nacional y ejecutado por la DINARA con el apoyo técnico de la FAO, permitirá implementar algunos de los programas del Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura, como por ejemplo la nueva Estación de Maricultura de Cabo Polonio (DINARA), ya en funcionamiento.

El trabajo coordinado de los distintos actores del sector público y privado, y el compromiso de los actores políticos de generar condiciones de regulación transparentes que aseguren la sostenibilidad económica, social y ambiental de la actividad así como condiciones tributarias que fomenten la misma, permitirán en el futuro el desarrollo de la acuicultura en nuestro país. Éste se logrará optimizando el aprovechamiento de los recursos hídricos y consolidándola como una verdadera área de oportunidad capaz de complementar actividades productivas tradicionales, generando empleo y divisas para el país y brindando alternativas alimentarias a la población.

Notas:

- (1) Max Agüero y David Teichert-Coddington, 2004, "Informe de la Misión Técnica FAO-Uruguay", <http://www.dinara.gub.uy>
- (2) Tony Guerin, 2000, "L'aquaculture en Uruguay" [http://www.infopesca.org/publicaciones_libre_acceso/l_Aquaculture en Uruguay.pdf](http://www.infopesca.org/publicaciones_libre_acceso/l_Aquaculture_en_Uruguay.pdf)
- (3) Proyecto TCP/URU/3101 "Plan Nacional de Desarrollo de la Acuicultura", FAO DINARA <http://www.dinara.gub.uy>