

## *producción y políticas azucareras*

*Ing. Agr. Eduardo Errea*

---

### **I. PRODUCCIÓN DE AZUCAR**

La producción de azúcar a partir de materia primera nacional (caña de azúcar) correspondiente al año azucarero 01/02 registró un volumen de 18.532 toneladas (cuadro 1).

CUADRO 1  
Evolución de la producción de azúcar blanco a partir de caña  
(en toneladas)

Año azucarero	Caña de azúcar	Azucar blanco
1997/98	208,240	21.388
1998/99	167,228	16.613
1999/00	137,808	14.112
2000/01	149,490	16.181
2001/02	176,492	18.532

Fuente:OPYPA – DIEA

Esta producción representa un incremento del 14.5% respecto al año precedente, así como un aumento de la misma por segundo año consecutivo. Un pequeño incremento del área plantada, y fundamentalmente la obtención a nivel de chacra de un muy buen rendimiento agrícola (a excepción del año 1997, el mas alto de la década), son las causas que explican dicho resultado.

Respecto a las importaciones de azúcar crudo con destino a su refinación, las mismas alcanzaron un total de 66.042 toneladas (43.292 por parte de Azucarlito y 20.750 por parte de Calnu), lo que derivó en una producción de 63.510 toneladas de azúcar refinado en el período analizado (43.610 y 19.900 toneladas respectivamente para ambas empresas), como se observa en el cuadro 2.

**CUADRO 2**  
Evolución de la producción de azúcar blanco a partir de crudo importado  
(en toneladas)

Año azucarero	Crudo importado	Azucar blanco
1997/98	98,000	94,120
1998/99	102,000	96,000
1999/00	82,459	79,160
2000/01	87,468	83,969
2001/02	66,042	63,510

Fuente: OPYPA – DIEA

La referida producción es sustancialmente menor que la registrada en el año 00/01 (83.969 toneladas), aunque las modificaciones acaecidas en la política azucarera en el curso del año 01//02 determinan que estas cifras no sean estrictamente comparables.

En efecto, a partir de la promulgación del Decreto 388/000 se concretó la liberación de la importación de azúcar refinado con destino industrial, la que puede ser introducida al país libre gravámenes, previa presentación de certificados de necesidad expedidos y controlados por el LATU.

Si bien parcialmente la industria elaboradora de refrescos y alimentos ha continuado abasteciéndose parcialmente de esta materia prima a partir de azúcar refinado en el país, parte importante de este insumo ha sido provisto a través de importaciones directas, disminuyendo así la demanda total a ambos ingenios azucareros en actividad. Estas importaciones directas se situaron para el período analizado en un total de 27.109 toneladas.

La oferta total de azúcar producida en el país considerando ambos orígenes (caña de azúcar y crudo importado), alcanzó a las 82.042 toneladas, lo que refleja, por las razones antedichas, una disminución del 18% respecto al año anterior. Considerando, además del mencionado volumen, las importaciones directas de azúcar refinado por parte de la industria antes señaladas, la oferta total del producto se situó en 109.151 toneladas. Descontando de dicha cifra el contingente exportado anualmente por Calnu a USA (alrededor de 7.000 toneladas), el volumen de azúcar destinado al abastecimiento del mercado interno (consumo directo e industria), se ubicó en un total de aproximadamente 102.000 toneladas, situándose por lo tanto en un valor coherente con los niveles históricos de esa demanda.

Respecto a la producción de azúcar a partir de caña para el año 2002/03, no se cuentan aún con las cifras definitivas dado que en razón de factores climáticos (abundantes lluvias), se trató de una zafra inusualmente prolongada en el tiempo, finalizando la misma pasada la mitad del mes de noviembre. Las referidas condiciones, si bien por un lado representaron diversos inconvenientes tanto a nivel agrícola como industrial, en contraposición contribuyeron a la obtención de muy buenos rendimientos en chacra.

Lo antedicho, sumado a un leve aumento del área plantada, derivó en una producción total de azúcar que se estima en alrededor de 20.000 toneladas, cifra ésta que marcaría un nuevo incremento de aproximadamente un 10% respecto a la zafra pasada.

## **II. POLITICAS AZUCARERAS**

En relación a las políticas azucareras, cabe señalar que las mismas no sufrieron modificaciones respecto a lo señalado en el anuario correspondiente al pasado año, procediéndose únicamente a concretar la implementación de las medidas de política allí descriptas.

En ese sentido, además de lo ya referido a las importaciones de azúcar para la industria, a través del Decreto 121/001 del 3/4/01, a partir de los Decretos 417/001 y 451/001 del 24/10/01 y 15/11/01 respectivamente, se comenzaron a instrumentar todos los aspectos referidos al Fondo de Reconversión Azucarero creado por la Ley 17.379 del 26/7/01.

En noviembre del 2001, se puso por lo tanto en funcionamiento el tributo del IMESI al consumo final del azúcar, con una tasa situada en el primer año en un 10%. Distintos problemas en la redacción del artículo 1º de la mencionada ley (vinculados a los períodos de vigencia de los porcentajes establecidos en la misma, el tamaño de los envases y el tipo de azúcar gravada), trajeron como consecuencia una disminución del volumen objeto del impuesto y determinaron entonces la necesidad de una nueva ley a efectos de corregir y aclarar sus alcances, en concordancia con los objetivos expuestos por el Poder Legislativo. Esta nueva ley, donde se modifica únicamente el artículo 1º de la 17.379, fue finalmente promulgada el 22 de agosto de este año, con el número 17.545.

Ese hecho, sumado a la caída en el precio internacional del azúcar (que constituye uno de los elementos fundamentales para la fijación del precio interno y por ende también para la determinación del ficto a aplicar como base del impuesto) y las distintas modificaciones que se registraron en la política cambiaria en el país, determinaron que la recaudación del IMESI

(única fuente de recursos del Fondo), fuera sustancialmente menor a la inicialmente estimada.

En efecto, para el período noviembre 01/octubre 02, el devengado del impuesto ascendió a \$ 21,6 millones, o sea aproximadamente algo menos de U\$S 1 millón, mientras que la estimación inicial se ubicaba en un monto de alrededor del doble de dicha cifra.

Adicionalmente, se sucedieron distintos problemas operativos en términos la transferencia efectiva de los montos recaudados al propio Fondo, que llevaron a que la disponibilidad real de recursos del mismo fuera aún más reducida, restringiendo fuertemente las posibilidades de concretar acciones de apoyo a la reconversión de las zonas de influencia de los ingenios azucareros.

En el período considerado, o sea a un año de vigencia de este mecanismo, fueron transferidos al Fondo 200.000 U\$S, recursos que fueron recientemente volcados a dos actividades enmarcadas ambas en el capítulo "Capitalización de las empresas existentes" del decreto correspondiente.

La primera de ellas estuvo referida a la empresa Greenfrozen y consistió en el apoyo financiero al desarrollo de acciones a nivel agrícola (Plan Primavera de cultivos), y de fortalecimiento de las áreas de gerenciamiento y comercialización de la misma, mientras que la restante consistió en el apoyo al desarrollo de nuevas plantaciones de vid para el abastecimiento de materia prima a Calvinor.