

Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones (COMAP)

Ec. Verónica Durán Fernández

La continuación del crecimiento económico y de las exportaciones en 2005, así como las favorables perspectivas económicas para los próximos años se tradujeron en un significativo flujo de emprendimientos que solicitaron ser promovidos en el marco de la Ley 16.906¹.

Para acceder a los beneficios específicos previstos en la ley, los potenciales beneficiarios deben ser declarados “promovidos” por el Poder Ejecutivo. Para ello se requiere presentar un proyecto de inversión ante la Oficina de Atención al Inversor, el que será evaluado técnicamente y analizado en el seno de la Comisión de Aplicación (COMAP), la que elevará al Poder Ejecutivo las recomendaciones pertinentes².

Varios proyectos agroindustriales y de servicios al sector agropecuario fueron declarados promovidos al amparo de este régimen, aunque existen diversos factores que limitan en parte el interés de las empresas agropecuarias por acogerse a los beneficios de la ley de inversiones. Entre ellos destacan: la existencia de otros regímenes de promoción para el sector agropecuario –como la Ley Forestal–, la vigencia de un régimen general que desgrava las importaciones de insumos y bienes de capital destinados al sector y la reducida presión fiscal que soporta el sector agropecuario.

¹ La ley de inversiones faculta al Poder Ejecutivo a otorgar los beneficios fiscales establecidos en el decreto-ley N° 14.178, de 28 de marzo de 1974 y sus normas modificativas y complementarias. Asimismo prevé el otorgamiento de beneficios especiales en los casos de “proyectos que aporten a la descentralización geográfica... y a las inversiones que alcancen un monto de 500 millones de pesos uruguayos (de enero de 1998)”, llamados en la jerga “megaproyectos”. La COMAP ha establecido y publicado un listado de criterios básicos generales en los que se fundamentan sus actuaciones a efectos del asesoramiento al Poder Ejecutivo en distintos aspectos, particularmente en materia de los beneficios fiscales a otorgar.

² La Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones (COMAP) es el órgano asesor del Poder Ejecutivo en lo atinente a la promoción de las inversiones. La misma está integrada por representantes del Ministerio de Economía y Finanzas, quien tiene a su cargo la coordinación de la misma, del Ministerio de Industria, Energía y Minería, del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, del Ministerio de Turismo, del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto y de la Comisión de Descentralización. La representación del MGAP en la COMAP es responsabilidad de técnicos de la OPYPA.

PROYECTOS PROMOVIDOS DURANTE 2005

Entre el 1° de enero y el 1° de diciembre de 2005 la COMAP estudió y aprobó 55 proyectos de inversión de empresas que se presentaron para solicitar los beneficios de la ley de inversiones (Cuadro 1). Una parte importante de ellos (28 proyectos) forman parte del “agronegocio”, sea porque se trata directamente de la producción de bienes primarios o de la provisión de servicios al sector agropecuario, o porque consisten en la industrialización de dichos productos o de otros que son insumos para la actividad agropecuaria o agroindustrial.

En conjunto, los proyectos aprobados comprometieron un total de 168,8 millones de dólares de inversiones (en activos fijos y en capital de giro), un monto similar al promovido en 2004, mientras que los proyectos del agronegocio comprometieron inversiones por 59,5 millones de dólares (significativamente menos que en 2004). En este sentido, cabe destacar que al 1° de diciembre había 21 proyectos en proceso de evaluación por un monto de inversión de 79,6 millones de dólares (55% pertenece al “agronegocio”), algunos de los que serán declarados promovidos durante el último mes del año.

Cuadro 1. Proyectos promovidos por la ley de inversiones

	2004	2005 (1)
TOTAL (2)		
Nº de proyectos aprobados	48	55
Inversiones comprometidas (millones de dólares)	183,6	168,8
AGRONEGOCIO		
Nº de proyectos aprobados	22	28
Inversiones comprometidas (millones de dólares)	134,9	59,5
% del total	73,5%	35,2%

(1) Se trata de los proyectos evaluados y aprobados por la COMAP entre el 1° de enero y el 1° de diciembre de 2005.

(2) Comprende las siguientes actividades: turísticas, industriales, agropecuarias, Servicios al agro y a la industria

Fuente: OPYPA en base a datos de la COMAP y elaboración propia.

El sector agroindustrial hacia el que se destinó la mayor parte de las inversiones en 2005 fue el complejo de alimentos y bebidas, que absorbió 35% del monto total del “agronegocio” promovido durante el período considerado. Ello es consistente con el fuerte desarrollo experimentado por el sector frigorífico de carne vacuna, mientras que otros subsectores que presentaron importantes proyectos de inversión fueron el complejo arrocerero y el de oleaginosos, además del naciente sector de producción de caviar y carne de esturiones.

La cadena textil-vestimenta también absorbió una parte significativa de la inversión promovida del sector agroindustrial (25%). Ello abarca desde el primer acondicionamiento de la fase topera hasta la producción de alfombras y prendas de vestir, incluyendo la tintorería de tejidos.

Las curtiembres, plantas de confección de prendas de cuero, industria química, etc. que conforman la cadena continuaron ampliando su capacidad productiva y representaron 17,2% de los proyectos promovidos del “agronegocio”. No obstante, llamativamente ello no se ha traducido hasta el momento en un aumento de las exportaciones del sector.

**Cuadro 2. Inversiones promovidas por el sector agroindustrial
(en millones de dólares)**

	2004	2005 ⁽¹⁾
Complejo del cuero	8,7	10,2
Industria alimenticia y bebidas	19,1	20,8
Industria textil	0,0	14,9
Agroquímicos	4,1	7,8
Industria del papel	10,9	0,0
Complejo de la madera y subproductos	89,7	3,5
Servicios de logística, almacenaje y	2,4	2,3
Transporte		
TOTAL AGRONEGOCIO	134,9	59,5

(1) Se trata de los proyectos evaluados y aprobados por la COMAP entre el 1º de enero y el 1º de diciembre de 2005.

Fuente: OPYPA en base a datos de la COMAP y elaboración propia.

Por último, el complejo forestal-maderero-papelero, que recibió 77,2% del total de las inversiones del “agronegocio” entre 2000 y 2004, apenas representó el 6% de los proyectos agroindustriales promovidos en 2005. Como es conocido, las importantes inversiones que ha recibido el sector se han canalizado por otros regímenes, lo que explica en parte la fuerte disminución de la inversión hacia ese dinámico sector.