

Desafíos y oportunidades del sector agropecuario: lineamientos de mediano plazo

Mario Mondelli, Ing. Agr. Ph.D.
José Bervejillo, Ing. Agr. M.Sc.

Oficina de Programación y Política Agropecuaria
OPYPA-MGAP

11 de diciembre de 2014

Agenda

- I. OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS
- II. LINEAMIENTOS PARA UNA AGENDA DE MEDIANO PLAZO

Visión de OPYPA

Oportunidades dadas

(porque nos tocó este lugar en el mundo)

1. Crecimiento de la demanda mundial de alimentos
2. Localización: Uruguay es parte de una región del mundo con ventajas comparativas basadas en la dotación de recursos naturales
3. Capacidad exportadora (la ventaja de ser pocos)

3



11 dic 2014

Oportunidades generadas

(porque acumulamos a lo largo de la historia)

1. Capital tecnológico/organizacional:
 - Nuevos insumos productivos
 - Nuevas formas de organización de los procesos
 - Nuevos instrumentos financieros y canales de comercialización
2. Acceso a mercados:
 - Diversificación de exportaciones
 - Nuevos mercados
 - Participación en las cadenas globales de valor
3. Base institucional:
 - Sólida, extendida, con capacidad de cambio y adaptación

4



11 dic 2014

Desafíos

(desde la perspectiva de OPYPA)

1. ¿Cómo integrar el **desarrollo rural** en una visión de desarrollo nacional inclusivo?
2. ¿Cómo lograr **intensificar** la producción agro-industrial de manera **sostenible** en el mediano plazo?
3. ¿Cómo mejorar la inserción en las **cadenas globales de valor**?
4. ¿Cuál es el **marco institucional/normativo** necesario para enfrentar los desafíos?

5



11 dic 2014

Desafíos 1. ¿Cómo integrar el desarrollo rural en una visión de desarrollo nacional inclusivo?

- ▶ El desarrollo rural está indisolublemente ligado al desarrollo nacional => **El desafío del desarrollo rural trasciende la esfera de acción del MGAP** (pero el MGAP tiene un rol a cumplir)
- ▶ El **alcance**:
 - Aumento sostenido de la **productividad** (aumento de la eficiencia o cambio técnico)
 - **Protección y conservación** del ambiente
 - **Generación de oportunidades** y mejora de las condiciones de vida de los que viven y trabajan en el sector
 - Desarrollo de **capacidades**
 - Fortalecimiento **institucional**
 - Mejora de la **infraestructura, logística, comunicaciones**, servicios

6



11 dic 2014

Desafíos 2. ¿Cómo lograr intensificar la producción agro-industrial de manera sostenible en el largo plazo?

- ▶ Con inversión en I+D y mecanismos eficaces de transferencia y desarrollo de capacidades
- ▶ Con mejora en los sistemas de distribución (reducción de pérdidas a lo largo de la cadena) y en la calidad del producto final
- ▶ Con contexto favorable a la inversión y la innovación
- ▶ Con políticas efectivas de gestión y conservación del ambiente
- ▶ Con un cambio cultural: responsabilidad hacia el ambiente

7

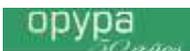


11 dic 2014

Desafíos 3. ¿Cómo mejorar la inserción en las cadenas globales de valor?

- ▶ Es necesario conocer los **mercados**, diseñar **estrategias** de inserción internacional con perspectiva país
- ▶ Consolidar y extender estándares de calidad e inocuidad de alimentos
- ▶ Preservar y mejorar el status sanitario y fitosanitario del país
- ▶ Consolidar las capacidades de monitoreo y análisis de riesgo (bioseguridad)
- ▶ Mejorar en la calidad de los procesos vinculados a bienestar animal y buenas prácticas y extender su alcance

8



11 dic 2014

Desafíos 4. ¿Cuál es el marco institucional/normativo necesario para enfrentar los desafíos?

- ▶ Un marco institucional articulado, con coordinación de acciones, delimitación de roles y esferas de actuación
- ▶ Con capacidades de diseño, implementación, seguimiento y evaluación de impacto de las políticas sectoriales
- ▶ Con capacidades operacionales en el territorio (control y monitoreo)
- ▶ Con una gestión (generación y uso) de la información, moderna y eficiente

9



11 dic 2014

Oportunidades y desafíos: corolario

- ▶ La intensificación y el crecimiento no son neutros => necesidad de atender los efectos redistributivos derivados
- ▶ La mayor inserción en las cadenas globales de valor conlleva una mayor "exposición" a condicionantes exógenas => planes de contingencia
- ▶ El desarrollo será sostenible a largo plazo si anticipa los efectos intergeneracionales

10



11 dic 2014

Lineamientos para una agenda de mediano plazo

1. **Provisión de bienes públicos y reducción de asimetrías**
2. **Intensificación sostenible**
 - a) Promoción de la intensificación
 - b) Control de efectos ambientales de la intensificación y aprovechamiento de co-beneficios
 - c) Reducción de la vulnerabilidad climática
3. **Fortalecimiento institucional y articulación de las organizaciones públicas y público-privadas agropecuarias**

11



opypa

11 dic 2014

“Cambios y permanencias en el agro uruguayo: viejos y nuevos retos para las políticas públicas”

JORNADA 2004
opypa
Oficina de Programación y Política Agropecuaria

Ing. Agr., Dr., Alfredo Picerno
(Subdirector de OPYPA)

12



opypa

11 dic 2014

Lineamientos para una agenda de mediano plazo

1. **Provisión de bienes públicos y reducción de asimetrías**
 - a) **Información** para mejorar la toma de decisiones
 - b) **Gestión de riesgos:** clima y precio
 - c) **Sanidad** animal y vegetal, **inocuidad** de alimentos, **bioseguridad**
 - d) Refuerzo de las **actividades de I+D+i**
2. **Intensificación sostenible**
3. **Fortalecimiento institucional y articulación de las organizaciones públicas y público-privadas agropecuarias**

13



11 dic 2014

Lineamientos

(1) Provisión de bienes públicos y reducción de asimetrías

- a) **Información** para mejorar la toma de decisiones
 - SNIA: enorme relevancia e impacto potencial
 - Plataforma de información
 - ▶ Reducir asimetrías de información (escala)
 - ▶ Mejorar las decisiones en organizaciones públicas y privadas
 - ▶ Plataforma de innovaciones y construcción de ventajas competitivas
 - Aspectos claves
 - ▶ Sistema de información para **mejorar decisiones de manejo/gestión**
 - ▶ Mecanismos de **acceso a información**
 - Potenciar impacto del sistema de información
 - Facilitar desarrollo de innovaciones

14



11 dic 2014

Lineamientos

(1) Provisión de bienes públicos y reducción de asimetrías

b) Gestión de riesgos: clima y precio

- ▶ Promoción de los **seguros climáticos** en el sector agropecuario
 - **Complementar las coberturas** existentes
 - Continuar desarrollo de **seguros de índice**
- ▶ Promoción de instrumentos de cobertura de riesgo precio
 - En ganadería
 - Sinergia agricultura-ganadería

15



11 dic 2014

Lineamientos

(1) Provisión de bienes públicos y reducción de asimetrías

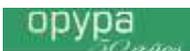
c) Sanidad animal y vegetal, **inocuidad** de alimentos, **bioseguridad**

- Uruguay como un país exportador de alimentos de alta calidad y valor
- Mejoras continuas en los **procesos y productos**
- Cuidado **sanitario** y gestión de la **inocuidad**
- Marco robusto: tratamiento de vegetales genéticamente modificados

d) Refuerzo de las **actividades de I+D+i**

- La **inversión en I+D**
 - ▶ Socialmente rentable a largo plazo y tiene lento proceso de maduración
 - ▶ Sintonizar con los **lineamientos estratégicos** de desarrollo agropecuario
- Sistema de **transferencia** de tecnología: aspecto clave en ganadería
 - ▶ El mercado es débil en transferencia de las **tecnologías de proceso/manejo**
- **Cambio técnico no es neutro**: necesidad de políticas diferenciadas - AF

16



11 dic 2014

Lineamientos para una agenda de mediano plazo

1. Provisión de bienes públicos y reducción de asimetrías
2. Intensificación sostenible
 - a) Promoción de la intensificación
 - Inversión e innovación
 - Acceso y desarrollo de mercados
 - b) Control de los efectos ambientales derivados de la intensificación
 - Conservación de los Recursos Naturales
 - Información: Cuentas Ambientales y análisis de servicios ecosistémicos
 - c) Reducir la vulnerabilidad climática
3. Fortalecimiento institucional y articulación de las organizaciones públicas y público-privadas agropecuarias

17



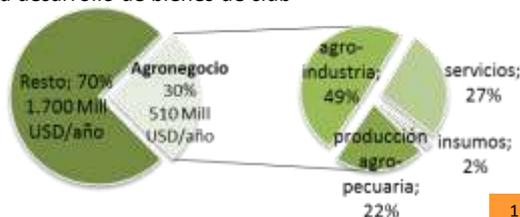
11 dic 2014

Lineamientos (2) Intensificación sostenible

a) Promoción de la intensificación

► Inversión e innovación

- **La ley de inversiones** – COMAP 2008-2014
 - Éxito en fomento de Inversiones – salto de inversión al 24% PIB
 - Adaptación del instrumento
 - Rediseño/adaptación
 - Mayor énfasis en actividades de innovación
 - Cuidado del ambiente
 - Inversiones para adaptación
 - Inversiones para desarrollo de bienes de club



18



11 dic 2014

Lineamientos (2) Intensificación sostenible

a) Promoción de la intensificación

▶ Inversión e innovación (cont.)

- **Promoción de uso de agua para la producción**
 - ▶ Cuenca hidrográfica como unidad de análisis
 - ▶ Tipología de emprendimientos para instrumentos
 - ▶ Facilitar estrategias de uso asociativo del agua
- **Mejoras en funcionamiento de mercados y en coordinación vertical**
 - ▶ Reducir asimetrías en las cadenas productivas (de información, poder de negociación)
 - Lineamientos para desarrollo competitivo de organizaciones colectivas
 - ▶ Fomento de inversiones
 - Estrategias ganar-ganar: crear valor
 - Protegen el valor generado y las inversiones

19



11 dic 2014

Lineamientos (2) Intensificación sostenible

a) Promoción de la intensificación

▶ Acceso y desarrollo de mercados

- Todo **incremento en la producción** deberá necesariamente destinarse al **mercado externo**
 - ▶ Aplica también a cadenas orientadas al mercado interno
- Habilitaciones **sanitarias**: acceso
- Negociaciones de **acuerdos comerciales**: aranceles
- Inteligencia comercial y **desarrollo de mercados**: precios
- Diferenciación de productos – ej. valor agregado ambiental

20



11 dic 2014

Lineamientos (2) Intensificación sostenible

b) Control de efectos ambientales derivados de la intensificación

► Conservación de los RRNN

Niveles de política

Medidas (ejemplos)



Lineamientos (2) Intensificación sostenible

b) Control de efectos ambientales derivados de la intensificación

► Información: **Cuentas Ambientales** (Capital Natural)

- Para conocer el stock y flujo del capital natural, y diseño de políticas públicas
- Cuentas de **suelos**, recursos **hídricos**, recursos **forestales**, y **biodiversidad**
- Complementan los actuales sistemas de estadísticas y de Cuentas Nacionales

► **Servicios eco-sistémicos**

- Permiten evaluar integralmente el uso y manejo de los ecosistemas
- Su cuantificación y valoración son insumos para las cuentas ambientales

► Insumos claves para diseñar **estrategias de conservación**

- Medidas de prevención y mitigación de impactos

Lineamientos (2) Intensificación sostenible

c) Reducir la vulnerabilidad climática (*hacia sistemas productivos + resilientes*)

- **Gestión de conocimiento**
 - ▶ Validación y promoción de buenas prácticas
 - ▶ Ej: Ganadería - Manejo del pastoreo en campo natural
- **Infraestructura predial/multi-predial**
- **Capacidades organizativas – institucionales**
- **Sistema de información** para mejorar decisiones

Estrategia
Ganadería
**Fondo de
Adaptación**

▶ Vulnerabilidad e intensificación

- Intensificación sin aumentar la sensibilidad
- **Reducir la vulnerabilidad → intensificar**

23



11 dic 2014

Lineamientos para una agenda de mediano plazo

1. Provisión de bienes públicos y reducción de asimetrías
2. Intensificación sostenible
 - a) Promoción de la intensificación
 - b) Control de los efectos ambientales derivados de la intensificación
 - c) Reducir la vulnerabilidad climática
3. Fortalecimiento institucional y articulación de las organizaciones públicas y público-privadas agropecuarias
 - a) Fortalecimiento institucional del MGAP
 - b) Articulación institucionalidad agropecuaria ampliada
 - c) Articulación interministerial en temas transversales estratégicos

24



11 dic 2014

Lineamientos

(3) Fortalecimiento y articulación institucional

a) Fortalecimiento institucional del MGAP

- Avanzar hacia la **evaluación de impacto de las políticas**
- **Capacidades gerenciales**, de política de recursos humanos, capacitación
 - ▶ Equipos en áreas estratégicas para MGAP (recursos naturales, riego, adaptación al cambio climático, desarrollo rural)
 - ▶ Atraer y mantener técnicos
 - ▶ Rediseño en gestión de recursos humanos
- Fortalecimiento de las **capacidades de control y regulación** del MGAP

25



11 dic 2014

Lineamientos

(iii) Fortalecimiento y articulación institucional

b) Articulación institucionalidad agropecuaria ampliada

- Articulación de acciones e intervenciones promovidas desde los institutos
- Planes estratégicos desarrollados en conjunto entre MGAP e Institutos
- Las **metas en cadenas estratégicas** y ejes transversales como plataforma de articulación de acciones de intensificación sostenible de la institucionalidad ampliada
- Un **plan articulado de COMUNICACIÓN** para generar **conciencia agropecuaria** en clave de institucionalidad ampliada
 - ▶ Relación sector agropecuario con la sociedad



26



11 dic 2014

Lineamientos

(iii) Fortalecimiento y articulación institucional

c) Articulación **interministerial** en temas transversales estratégicos

- Cuidado del **medio ambiente**
- Ordenamiento territorial
- **Infraestructura**
- **Tributación**
- Gestión integral del **agua**
- Bioseguridad
- Inocuidad
- Desarrollo de **mercados**
 - ▶ Inteligencia de mercados y acciones de promoción de las exportaciones
- Promoción de alimentación saludable

27



11 dic 2014



Desafíos y oportunidades del sector agropecuario: lineamientos de mediano plazo

Mario Mondelli, Ing. Agr. Ph.D.
José Bervejillo, Ing. Agr. M.Sc.

Oficina de Programación y Política Agropecuaria
OPYPA-MGAP

11 de diciembre de 2014