

# Directrices para la planificación y el diseño del programa de cooperación técnica del OIEA para 2028-2029

---

## Índice

- A. Objetivo
  - B. Introducción
  - C. Principios rectores para la planificación y el diseño de proyectos
  - D. Funciones y responsabilidades
  - E. Proceso de planificación y elaboración de los proyectos
  - F. Apoyo y servicios para el diseño de proyectos
  - G. Calendario de la preparación del programa de CT para 2028-2029
- 

### A. Objetivo

1. Las presentes directrices ofrecen el marco para la elaboración del programa de cooperación técnica (CT) del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) para 2028-2029. En ellas se definen las funciones y las responsabilidades, el proceso y el calendario y los servicios disponibles para la planificación, el diseño y la elaboración del programa de CT para 2028-2029.

### B. Introducción

2. El OIEA es una organización intergubernamental constituida en virtud de su Estatuto. Su programa de CT crea capacidades humanas e institucionales en los Estados Miembros para la aplicación, con fines pacíficos y en condiciones de seguridad tecnológica y física, de la ciencia y la tecnología nucleares, de conformidad con el mandato estatutario del OIEA<sup>1</sup> y las decisiones pertinentes de sus órganos rectores. De este modo, el programa contribuye a abordar las prioridades más importantes de desarrollo sostenible de cada país, con el objetivo de fomentar, cada vez más, efectos socioeconómicos tangibles.
3. El programa de CT se basa en el principio de la responsabilidad compartida entre los Estados Miembros y la Secretaría. Se espera que los proyectos elaborados en el marco un programa nacional de CT demuestren una marcada implicación y apoyo del país mediante la movilización de recursos nacionales. Los proyectos de cada programa nacional se elaboran mediante un proceso de consulta en el que participan todas las partes interesadas, utilizando el criterio central de CT<sup>2</sup>, el enfoque de gestión basada en los resultados y el enfoque del marco lógico (EML), para determinar las prioridades que cabe abordar y los problemas y las deficiencias que hay que resolver, así como los resultados previstos que se han de alcanzar, teniendo en cuenta los recursos disponibles, comprendidos los recursos de los proyectos nacionales.
4. La planificación de los proyectos nacionales de TC debería ajustarse directamente a las respectivas prioridades nacionales de desarrollo. El marco programático nacional (MPN) es el medio en el que

---

<sup>1</sup> En virtud del artículo II del Estatuto del OIEA: “El Organismo procurará acelerar y aumentar la contribución de la energía atómica a la paz, la salud y la prosperidad en el mundo entero. En la medida que le sea posible se asegurará que la asistencia que preste, o la que se preste a petición suya, o bajo su dirección o control, no sea utilizada de modo que contribuya a fines militares.”

<sup>2</sup> Véase el documento del OIEA GOV/INF/2002/8/Mod.1.

hay que reflejar las prioridades nacionales de desarrollo que han de apoyarse en el programa de TC. El MPN es un instrumento de programación estratégica preparado conjuntamente por el Estado Miembro y la Secretaría. En él se definen las necesidades y las prioridades nacionales de desarrollo a las que se pueden aplicar la ciencia y la tecnología nucleares para lograr resultados tangibles. El MPN proporciona al programa nacional una estructura centrada en los resultados y basada en análisis específicos del país, así como enseñanzas extraídas de actividades de CT anteriores. También indica los recursos con los que cuenta el país para aplicar el programa nacional. Los MPN están en consonancia con los planes nacionales de desarrollo y las estrategias y políticas sectoriales pertinentes. Los planes, perfiles y marcos estratégicos regionales son documentos de referencia clave en la elaboración de proyectos regionales e interregionales, y aseguran la coherencia con las necesidades regionales e interregionales definidas y ordenadas según un orden de prioridad. A falta de un MPN, es preciso establecer una relación clara con los planes nacionales de desarrollo.

5. El ciclo del programa de CT es coherente con el programa ordinario del OIEA para permitir la asignación estratégica de fondos y aprovechar todos los recursos disponibles de la Secretaría (gestión de programas, financiación y conocimientos técnicos especializados).

## C. Principios rectores para la planificación y el diseño de proyectos

6. El Estatuto del OIEA y el *Texto Revisado de los Principios Rectores y Normas Generales de Ejecución para la Prestación de Asistencia Técnica por el Organismo*, que figura en el documento [INFCIRC/267](#), comprenden los principios rectores establecidos por el OIEA para la formulación del programa de CT. que se rige también por las decisiones pertinentes de los órganos rectores.
7. El programa de CT está basado en las necesidades e impulsado por la demanda. Las prioridades se establecen a nivel nacional sobre la base de los MPN, cuando estos existen, y los planes nacionales de desarrollo/sectoriales. A nivel regional, las prioridades del programa se basan en los marcos estratégicos regionales y los perfiles regionales.
8. La Secretaría colabora estrechamente con los Estados Miembros para velar por que las propuestas de proyectos estén en consonancia con los [criterios de calidad del proyecto de CT](#) (2020), a saber, la pertinencia, la coherencia, la eficacia, la eficiencia, la sostenibilidad y el sentido de identificación con el proyecto. A fin de aumentar la eficiencia y la eficacia, conviene prestar especial atención a los proyectos amplios que pueden tener repercusiones a más largo plazo<sup>3</sup>. Se alienta a los Estados Miembros a que den un mayor relieve a los proyectos integrados y plurianuales<sup>4</sup>. Habría que examinar la posibilidad de diseñar menos proyectos pero de mayor escala, cuya duración esté planificada de forma adecuada y dependa del contexto, la complejidad, el alcance, la experiencia adquirida y el tipo de tecnología nuclear utilizada.
9. Se alientan encarecidamente las asociaciones con otras partes interesadas (comprendidos los donantes potenciales) que puedan contribuir al proyecto propuesto; conviene definir, localizar y establecer esas asociaciones en una etapa temprana del proceso de planificación y diseño del proyecto. Se alienta a los Estados Miembros a que trabajen con donantes tradicionales o no tradicionales para sus respectivos proyectos y programas de CT.
10. El OIEA utiliza el EML como instrumento normalizado para la gestión basada en los resultados en todo el ciclo de los proyectos y los programas de CT. Todos los proyectos deberían estar concebidos para el logro de resultados a partir de un análisis exhaustivo. Es fundamental determinar resultados cuantificables y realistas mediante datos de referencia claros, objetivos SMART e indicadores de ejecución pertinentes<sup>5</sup>. Estos son elementos necesarios para medir el progreso y el impacto y

---

<sup>3</sup> Véase el documento del OIEA GOV/INF/2002/8/Mod.1.

<sup>4</sup> Véase el documento INFCIRC/267.

<sup>5</sup> El marco SMART (por la sigla en inglés de “específico, medible, viable, pertinente y con plazos”) se utiliza habitualmente para establecer objetivos claros y orientados a los resultados.

facilitarán la supervisión del proyecto y la presentación de informes, mediante los informes anuales de evaluación del progreso de los proyectos, de carácter obligatorio, así como el informe sobre los resultados del proyecto. Se alienta a los Estados Miembros a que incorporen buenas prácticas y las enseñanzas extraídas de proyectos anteriores utilizando la información recopilada a partir de instrumentos de supervisión, exámenes y evaluaciones a fin de orientar el diseño de nuevos proyectos.

11. Las estrategias de acuerdos regionales/de cooperación y los perfiles estratégicos regionales (PER) son la base de la planificación y la formulación de los proyectos regionales. Las propuestas de proyectos deberían contener pruebas de que la asistencia solicitada aborda necesidades comunes, es una prioridad regional definida y se ajusta a los planes y las prioridades nacionales de desarrollo de los Estados Miembros participantes.
12. Los proyectos interregionales pueden ser transregionales, establecer normas internacionales o permitir la participación de candidatos de países en desarrollo en conferencias, seminarios, cursos de capacitación y talleres aprobados. También pueden utilizarse en actividades conjuntas de CT con una entidad internacional. Contribuyen a un mayor intercambio de conocimientos y experiencias entre los Estados Miembros participantes y mejoran la cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD), la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.
13. Dado que los recursos del Fondo de Cooperación Técnica (FCT) son limitados, se prevé que los proyectos sean copatrocinados por los Estados Miembros y/o asociados para el desarrollo/donantes. Se alienta a los Estados Miembros a que incrementen los recursos financieros de su programa nacional mediante la participación del Gobierno en los gastos. En el documento de proyecto deberían indicarse claramente las fuentes, la naturaleza y el alcance del apoyo. Se prevé que las contribuciones extrapresupuestarias, como la participación de los gobiernos en los gastos, sean de ayuda, en particular, para los gastos relacionados con la compra de artículos de gran envergadura y deberían indicarse claramente en el documento de proyecto.
14. Convendría que los Estados Miembros utilizaran la asignación de fondos del FCT de los ciclos de CT anteriores como cifra indicativa de planificación al elaborar el presupuesto de los proyectos de CT del ciclo siguiente. Deberían señalarse claramente las fuentes de financiación adicionales para actividades específicas.
15. El OIEA ha introducido un sistema informático nuevo y mejorado que se denomina “Marco de Gestión del Ciclo del Programa+” ([PCMF+](#)), para la presentación de notas programáticas y propuestas de proyectos, así como para la elaboración de diseños de proyectos. El sistema [PCMF+](#) ofrece una interfaz de usuario flexible y moderna, medidas intensificadas de seguridad física de la información y una mejor funcionalidad. Si bien las notas programáticas nacionales (NPN) para el ciclo 2028-2029 se presentarán por medio del nuevo sistema [PCMF+](#), el antiguo sistema PCMF se podrá seguir utilizando cuando sea necesario y según proceda.

## **D. Funciones y responsabilidades**

16. Corresponde a los Estados Miembros seleccionar los proyectos que se propondrán a la Secretaría sobre la base de los MPN y/o planes nacionales de desarrollo y los PER existentes. Solo se tendrán en cuenta los proyectos en que las técnicas y tecnologías nucleares y relacionadas con la energía nuclear, bien desarrolladas y estudiadas, tengan una ventaja comparativa o complementen los enfoques convencionales.
17. Corresponde a los Estados Miembros determinar las instituciones de contraparte del proyecto, con el mandato adecuado y un compromiso de alto nivel, así como las contrapartes, los coordinadores de proyecto regionales, los grupos de los proyectos y los asociados, que estén en consonancia con las prioridades y el objetivo del proyecto. Se alienta a los Estados Miembros a que presenten

información, cartas o documentación pertinentes para demostrar el apoyo del Gobierno, así como sentido de identificación y sostenibilidad. Entre otras cosas, esto incluye velar por que las instituciones seleccionadas dispongan de la infraestructura física y técnica requerida, de recursos humanos suficientes para ejecutar los proyectos, de una infraestructura de seguridad que sea suficiente para garantizar el uso en condiciones de seguridad de la técnica propuesta en el proyecto y estén dispuestas a prestar apoyo y se comprometan a difundir conocimientos y la tecnología transferida a nivel nacional y regional. Las contrapartes del proyecto deberían tener buenas aptitudes de gestión y ser capaces de coordinar la elaboración y la ejecución del proyecto. Se les alienta a completar con éxito la [capacitación en línea en el EML](#), preferiblemente antes de comenzar un proceso de diseño. Los instrumentos de gestión de proyectos están disponibles en el [PCMF+](#).

18. Los Estados Miembros son los encargados del seguimiento de los progresos y de la presentación de informes al respecto, del logro de los resultados prácticos y de asegurar la sostenibilidad del desarrollo de los recursos humanos y de la capacidad en materia de infraestructuras, incluso tras la finalización del proyecto. Esto incluye determinar, analizar, mitigar y vigilar en todo momento los riesgos que pueden afectar a la ejecución del proyecto y al impacto deseado.
19. La Secretaría apoya activamente a los Estados Miembros en todos los aspectos del diseño del proyecto, entre otras cosas garantizando la integridad técnica y la pertinencia de los proyectos propuestos y la coherencia de la planificación financiera con el contenido del proyecto. También es responsable de evaluar, con arreglo a los criterios de calidad establecidos, los diseños de proyectos y asegurar que los Estados Miembros reciban observaciones detalladas y oportunas sobre todos los borradores de los diseños de proyectos presentados por conducto del [PCMF+](#).
20. Para que la ejecución y el seguimiento de los proyectos sean satisfactorios es fundamental que los proyectos estén bien diseñados. Se espera que los Estados Miembros presenten de manera oportuna borradores de diseños de proyectos debidamente cumplimentados conforme a las orientaciones que figuran en los [modelos de documento de proyecto](#). Esos borradores llegarán a ser versiones finales de proyectos con el apoyo de la Secretaría. En el [PCMF+](#) se encuentran a disposición más orientaciones, listas de comprobación, medios de aprendizaje electrónico y tutoriales.
21. Los diseños de proyectos debidamente finalizados (con todas las secciones completas, incluidos el EML y el plan de trabajo) se someterán a examen y evaluación conforme a las [Directrices de evaluación de la calidad de los diseños de proyectos de CT](#).
22. Se recuerda a los Estados Miembros que la Junta de Gobernadores exige que todos los Estados Miembros que reciban asistencia técnica del OIEA hayan concertado un Acuerdo Suplementario Revisado sobre la Prestación de Asistencia Técnica por el OIEA (ASR). De conformidad con las disposiciones del ASR, incumbe a los Estados Miembros la responsabilidad de obtener oportunamente el despacho de aduanas de los bienes y el equipo suministrados en el marco del programa de CT. Esto comprende el pago de impuestos, si procede; el transporte del equipo del puerto de entrada al lugar del proyecto; cualquier manipulación o almacenamiento imprevisto u otros gastos conexos, así como el seguro y el mantenimiento.
23. Los proyectos que incluyen la entrega de fuentes de radiación (fuentes selladas, materiales radiactivos sin sellar y generadores de radiación) o equipo conexo son examinados por el Departamento de Seguridad Nuclear Tecnológica y Física para asegurar que cumplan los requisitos del artículo III A.6 del Estatuto, que establece que el OIEA está autorizado a proveer lo necesario para la aplicación de normas de seguridad a fin de proteger la salud y reducir al mínimo el peligro para la vida y la propiedad (inclusive normas de seguridad sobre las condiciones de trabajo) a sus propias operaciones, así como a las operaciones en las que se utilicen los materiales, servicios, equipo, instalaciones e información suministrados por el OIEA, o a petición suya o bajo su control o dirección. A nivel operativo, este examen también garantiza la conformidad con las recomendaciones de la Junta de Gobernadores (documentos [GOV/1999/67](#) y [GOV/2001/48](#)), según las cuales no se apoyará el suministro de fuentes

de radiación ni de cualquier equipo que entrañe el uso de fuentes de radiación en virtud de los proyectos pertinentes hasta que el país receptor haya cumplido los requisitos principales de las [Normas básicas internacionales de seguridad](#) en materia de establecimiento de una infraestructura nacional de seguridad radiológica. Teniendo en cuenta que la infraestructura de seguridad radiológica de un Estado Miembro puede variar positiva o negativamente durante la ejecución de un proyecto, se alienta a los Estados Miembros a mantener consultas y colaborar con sus respectivos órganos reguladores en lo referente a todos los proyectos relacionados con la utilización de fuentes de radiación y equipo conexas para velar por el cumplimiento de los requisitos principales de las Normas básicas internacionales de seguridad.

24. La evaluación de la situación de un Estado Miembro en lo que se refiere a su infraestructura de seguridad radiológica se basa en la evaluación de la información almacenada en el Sistema de Gestión de la Información sobre Seguridad Radiológica ([RASIMS](#)) para todas las esferas temáticas de seguridad, a excepción de la esfera temática de seguridad 5 (preparación y respuesta para casos de emergencia), que se evalúa a partir de la información que figura en el Sistema de Gestión de la Información sobre Preparación y Respuesta para Casos de Emergencia ([EPRIMS](#)). Por razones de confidencialidad, el acceso a RASIMS está restringido de forma que los Estados Miembros solo pueden ver sus propios datos nacionales. La información del RASIMS proviene tanto de los Estados Miembros como de la Secretaría. Interesa a los Estados Miembros asegurarse de que la información contenida en el RASIMS sea exacta y esté actualizada, ya que se trata de un instrumento que se emplea para evaluar la infraestructura de seguridad radiológica antes de que un Estado Miembro reciba fuentes de radiación o equipo conexas. También interesa a los Estados Miembros asegurarse de que la información contenida en el EPRIMS sea exacta y esté actualizada, ya que se trata de un instrumento que se emplea para evaluar las necesidades y las prioridades en materia de preparación y respuesta para casos de emergencia en los Estados Miembros.
25. A excepción de los países menos adelantados, los Estados Miembros deben abonar gastos nacionales de participación (GNP) equivalentes al 5 % de la financiación básica estimada de los nuevos proyectos nacionales aprobados. Debe abonarse al menos la mitad de los GNP, que equivale al 2,5 % de la financiación básica, antes del comienzo del proyecto. El pronto pago de los GNP es fundamental para garantizar la ejecución eficaz y oportuna del proyecto. No obstante, la fecha de inicio del proyecto debería tener en cuenta la fecha de pago prevista de los GNP. Sírvanse consultar el documento [GOV/2004/46](#) para encontrar información más detallada sobre los GNP.

## **E. Proceso de planificación y elaboración de los proyectos**

26. El proceso de planificación y elaboración comienza cuando la Secretaría envía una nota verbal a los Estados Miembros, acompañada de las presentes Directrices. A continuación, los Estados Miembros deberían iniciar debates internos sobre los temas y las cuestiones que deben abordarse por medio del programa de CT en el ciclo de CT correspondiente a 2028-2029. Los Estados Miembros deben hacer referencia al MPN y/o a planes nacionales de desarrollo en su proceso interno de determinación de proyectos, así como a los criterios de calidad del programa de CT, de acuerdo con el calendario que se indica en la sección G. Se alienta a los Estados Miembros a que colaboren con todas las partes interesadas pertinentes al desarrollar las propuestas para el próximo ciclo de CT. Las listas de propuestas de proyectos elaboradas utilizando la NPN deberían presentarse por conducto de la plataforma del [PCMF+](#).
27. Cualquier grupo de Estados Miembros en el marco de un acuerdo regional/de cooperación existente, o fuera de él, puede presentar propuestas de proyectos regionales e interregionales, teniendo presentes los criterios de calidad del programa de CT establecidos y después de mantener consultas con las partes interesadas regionales/interregionales pertinentes. Los proyectos regionales de CT también deberían contribuir de manera clara a las prioridades nacionales de desarrollo de los países participantes, y se evaluarán en consecuencia. La Secretaría, en estrecha consulta con los Estados

Miembros, también puede presentar proyectos regionales e interregionales pertinentes a partir de la información disponible sobre las necesidades y las tendencias existentes.

28. El responsable del acuerdo regional/de cooperación pertinente presenta el programa propuesto para dicho acuerdo de conformidad con el proceso de planificación y el calendario establecido. Estos programas, junto con los proyectos regionales de CT al margen de un acuerdo, serán consolidados por la división regional pertinente para conformar el conjunto de programas regionales de CT. También corresponderá a la Secretaría incorporar los proyectos interregionales de CT al programa interregional global. El proceso de planificación de los proyectos comienza con la presentación de las notas programáticas nacionales, regionales e interregionales (NPN, NPR, NPI) por conducto de la plataforma del [PCMF+](#). En todas las etapas del diseño de los proyectos se deja tiempo para la interacción entre los Estados Miembros y la Secretaría.
29. Se espera que los Oficiales Nacionales de Enlace (ONE), los Oficiales de Administración de Programas (OAP), los Oficiales Técnicos (OT), las contrapartes de los proyectos y los posibles asociados en materia de cooperación colaboren en el diseño de los proyectos que se hayan seleccionado de la lista inicial de conceptos de la nota programática, teniendo en cuenta las observaciones recibidas de la Secretaría por conducto del [PCMF+](#). Se alienta a los Estados Miembros a que hagan uso de los servicios de la Secretaría descritos en la sección F para recibir apoyo en el proceso de preparación del programa nacional y de los proyectos. Los Estados Miembros recibirán observaciones de la Secretaría a propósito del diseño de los proyectos a través de la plataforma del [PCMF](#), donde también podrán consultarse todos los modelos de documentos de diseño de proyectos, con orientaciones detalladas.

## **F. Apoyo y servicios para el diseño de proyectos**

30. Según sea necesario y según convenga, la Secretaría se coordinará con los Estados Miembros en lo que atañe a la prestación de apoyo para la planificación, el diseño y la elaboración de los proyectos, por ejemplo (1) la asistencia para la elaboración del MPN y de los perfiles/marcos estratégicos regionales, (2) la planificación inicial, (3) la asistencia previa a los proyectos, (4) la asistencia para la elaboración de proyectos basados en los resultados, (5) las reuniones de examen del diseño de proyectos, (6) cursos de capacitación y de iniciación para contrapartes de los proyectos/ONE/asistentes nacionales de enlace nuevos y (7) la asistencia en relación con iniciativas para la movilización de recursos. En el [PCMF+](#) puede consultarse una descripción detallada de todos los servicios del programa de CT.
31. La plataforma del [PCMF+](#) está plenamente al servicio de la fase de diseño del programa de CT, lo que facilita la transparencia en el proceso de planificación y diseño, y ofrece información y referencias sobre servicios conexos para prestar asistencia a los Estados Miembros en el diseño de sus programas, en particular en el [PCMF+](#). La plataforma del [PCMF+](#) también facilita la interacción entre todas las partes interesadas.



## G. Calendario de la preparación del programa de CT para 2028-2029

Fase	Actividad/hito	Responsabilidad	Plazo
Fase de la nota de concepto/programática	Publicación de las Directrices (nota verbal)	Secretaría	Febrero de 2026
	Presentación de nota programática nacional (NPN), nota programática regional y nota programática interregional (NPI/NPR) a través de la plataforma del <a href="#">PCMF+</a>	Estados Miembros	31 de mayo de 2026
	Observaciones a los Estados Miembros sobre las NPN	Secretaría	30 de junio de 2026
Fase de diseño	Colaboración con los Estados Miembros por conducto de los servicios del programa de CT	Estados Miembros/Secretaría	continuo
	Presentación de borradores, debidamente finalizados (todos los campos completos, incluidos el EML y el plan de trabajo), de los diseños de proyectos nacionales/regionales/interregionales a través de la plataforma del <a href="#">PCMF+</a>	Estados Miembros	31 de agosto de 2026
	Mejora de los borradores de los diseños por los grupos de los proyectos	Estados Miembros/Secretaría	continuo
	Finalización del examen técnico y programático inicial	Secretaría	15 de enero de 2027
	Primer ejercicio de mejora de la calidad con observaciones para los grupos de los proyectos	Secretaría	Febrero de 2027
	Incorporación por los grupos de los proyectos de las observaciones formuladas en el primer examen de la calidad en el diseño de los proyectos	Estados Miembros/Secretaría	31 de marzo de 2027
	Segundo ejercicio de mejora de la calidad con observaciones para los grupos de los proyectos	Secretaría	Abril de 2027
	Finalización de todos los diseños de proyectos y envío a través de la plataforma del <a href="#">PCMF+</a>	Estados Miembros	17 de mayo de 2027
	Aceptación del programa nacional	Estados Miembros	9 de julio de 2027
	Aprobación del programa de CT propuesto	Secretaría	30 de julio de 2027
Fase de aprobación	Envío de los documentos del programa de CT a los Estados Miembros	Secretaría	Octubre de 2027
	Examen del programa de CT por el Comité de Asistencia y Cooperación Técnicas (CACT)	Estados Miembros	Noviembre de 2027
	Aprobación del programa de CT por la Junta de Gobernadores	Estados Miembros	Noviembre de 2027
	Información a los Estados Miembros sobre el programa nacional aprobado	Secretaría	Diciembre de 2027