

# **Análisis de encuesta nacional de Cuidados Paliativos – Situación del año 2024**

## Introducción

Desde el año 2012 (creación del Programa Nacional de CP del MSP) se realiza anualmente la *Encuesta Nacional de Cuidados Paliativos*, dirigida a los prestadores de salud, con carácter de declaración jurada.

Durante los meses de julio, agosto y setiembre se llevó a cabo la Encuesta Nacional de Cuidados Paliativos correspondiente a la situación 2024. La misma se realizó en forma electrónica, y en esta oportunidad se incorporaron datos vinculados a calidad asistencial, conformación exacta de los equipos y formación profesional

El análisis pormenorizado de la Encuesta no se ha finalizado. Para este informe preliminar nos centraremos en 5 problemas principales identificados:

1. Cobertura de Cuidados Paliativos en el año 2024
2. Asistencia paliativa de ASSE
3. Cuidados Paliativos Pediátricos (CPP)
4. Composición de los equipos interdisciplinarios
5. Formación Profesional

1. Cobertura nacional, departamental y por prestadores año 2024.

### Comparación con información del año 2023

En el año 2024 se asistieron **11.732 pacientes nuevos**, lo que corresponde a una cobertura nacional de asistencia paliativa de **68%**. (\*)

Se asistieron 11.105 pacientes nuevos adultos (95%), y 627 niños (5%).

Se observa una **caída de 7 puntos en la cobertura**, respecto al año anterior medido. Hay **1.161 pacientes asistidos menos que en el año 2023**, con un descenso en adultos (949 pacientes menos) y en niños (212 pacientes menos).

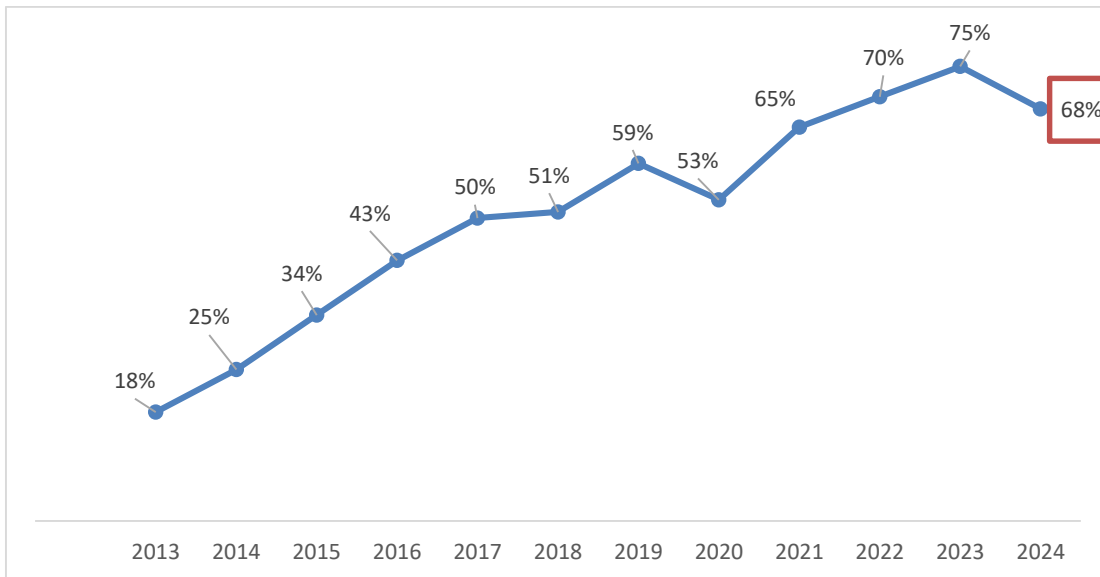


Gráfico I. Distribución anual de la cobertura de asistencia paliativa

(\*) La cobertura de adultos se calcula en base a mortalidad de las principales patologías (fórmula de Mc Namara), lo que corresponde al 0,5% de la población; esta cifra es la población mínima posible de recibir CP. En niños la relación es 0,64%; teniendo en cuenta estos indicadores y el número de usuarios en cada departamento, se realiza el cálculo.

Analizando las **coberturas departamentales y por prestadores** observamos que 11 departamentos y 29 prestadores disminuyeron la misma, algunos en forma significativa.

Departamento	Prestador	Total asistidos nuevos Año 2023	Cobertura 2023 en %	Total asistidos nuevos Año 2024	Cobertura 2024 en %
Artigas	Gremeda	3	2	43	33
Artigas	Comeri	13			
Artigas	ASSE Artigas	10	3	0	0
<b>Artigas</b>		<b>26</b>	<b>6</b>	<b>43</b>	<b>10</b>
Canelones	Caamepa	88	50	86	49
Canelones	Crami	88	46	69	36
Canelones	Comeca	149	58	158	62
Canelones	ASSE Canelones	827	77	308	29
<b>Canelones</b>		<b>1.152</b>	<b>68</b>	<b>621</b>	<b>36</b>
Cerro Largo	Camcel Cpa	68	31	86	40
Cerro Largo	ASSE Cerro Largo	31	11	32	12
<b>Cerro Largo</b>		<b>99</b>	<b>20</b>	<b>118</b>	<b>24</b>
Colonia	Camec	227	98	177	76
Colonia	Camoc	84	79	68	64
Colonia	ASSE Colonia	21	7	26	9
<b>Colonia</b>		<b>332</b>	<b>53</b>	<b>271</b>	<b>43</b>
Durazno	Camedur	79	49	73	45
Durazno	ASSE Durazno	41	28	34	23
<b>Durazno</b>		<b>120</b>	<b>39</b>	<b>107</b>	<b>35</b>
Flores	Comeflo	14	21	17	26
Flores	ASSE Flores	8	12	8	12
<b>Flores</b>		<b>22</b>	<b>17</b>	<b>25</b>	<b>19</b>
Florida	Comef	37	25	76	52

Departamento	Prestador	Total asistidos nuevos Año 2023	Cobertura 2023 en %	Total asistidos nuevos Año 2024	Cobertura 2024 en %
Florida	Hospital Florida	13	7	8	4
<b>Florida</b>		<b>50</b>	<b>15</b>	<b>84</b>	<b>26</b>
Lavalleja	Camdel	140	96	113	78
Lavalleja	ASSE Lavalleja	50	35	0	0
<b>Lavalleja</b>		<b>190</b>	<b>66</b>	<b>113</b>	<b>39</b>
Maldonado	Amdm Cpa	506	141	521	145
Maldonado	Crame	109	54	32	16
Maldonado	Convenio Crame-ASSE- Amdm Niños	36		29	
Maldonado	ASSE Maldonado Adultos	89	24	104	29
<b>Maldonado</b>		<b>740</b>	<b>80</b>	<b>686</b>	<b>74</b>
Montevideo	ASSE todo Montevideo	2.425	115	2.508	119
Montevideo	Hospital del Cerro	0		0	
Montevideo	Hospital Español	0		0	
Montevideo	Hospital Maciel	777		782	
Montevideo	Hospital Pasteur	532		624	

Departamento	Prestador	Total asistidos nuevos Año 2023	Cobertura 2023 en %	Total asistidos nuevos Año 2024	Cobertura 2024 en %
Montevideo	Hospital Pereira Rossell Ginecología	150		98	
Montevideo	Hospital Pereira Rossell CP Niños	80		97	
Montevideo	Hospital Pereira Rossell CP Perinatología	287		185	
Montevideo	Hospital Piñeyro del Campo	26		25	
Montevideo	Hospital Saint Bois	0		0	
Montevideo	Instituto Del Cáncer	226		143	
Montevideo	Rap Metropolitana	427		554	
Montevideo	Asociación Española	1.026	103	802	81
Montevideo	Universal	206	56	141	39
Montevideo	Blue Cross	18	15	11	9
Montevideo	BPS			13	
Montevideo	Casmu	1.220	138	1.143	129

Departamento	Prestador	Total asistidos nuevos Año 2023	Cobertura 2023 en %	Total asistidos nuevos Año 2024	Cobertura 2024 en %
Montevideo	Casa de Galicia				
Montevideo	Círculo Católico	296	48	335	54
Montevideo	Cosem	552	111	214	43
Montevideo	Cudam	23	14	41	24
Montevideo	Hospital Británico	99	60	107	65
Montevideo	Hospital Evangélico	207	62	239	72
Montevideo	Médica Uruguay	781	49	805	51
Montevideo	Medicare	9	151		0
Montevideo	MP	9	6	24	16
Montevideo	Seguro Americano	17	25	42	62
Montevideo	SMI	170	27	279	44
Montevideo	Summum	17	16	34	32
Montevideo	Hospital Clínicas	369		374	
Montevideo	Hospital Policial	152		163	
Montevideo	Hospital Militar	297		358	

Departamento	Prestador	Total asistidos nuevos Año 2023	Cobertura 2023 en %	Total asistidos nuevos Año 2024	Cobertura 2024 en %
Montevideo	Fund. Pérez Scremini	29		23	
<b>Montevideo</b>		<b>8.002</b>	<b>91</b>	<b>7.656</b>	<b>87</b>
Paysandú	Comepa	149	46	151	47
Paysandú	ASSE Paysandú	109	33	172	53
<b>Paysandú</b>		<b>274</b>	<b>42</b>	<b>313</b>	<b>49</b>
Rio Negro	Amedrin	32	64	32	64
Rio Negro	Camy	7	19	13	34
Rio Negro	ASSE Río Negro	133	70	92	48
<b>Río Negro</b>		<b>172</b>	<b>62</b>	<b>137</b>	<b>49</b>
Rivera	Casmer	123	63	130	66
Rivera	Comeri	24	21	21	18
Rivera	ASSE Rivera	84	24	69	20
<b>Rivera</b>		<b>231</b>	<b>35</b>	<b>220</b>	<b>34</b>
Rocha	Comero	137	63	138	64
Rocha	ASSE Rocha	40	17	53	23
<b>Rocha</b>		<b>177</b>	<b>39</b>	<b>191</b>	<b>43</b>
Salto	SMQS	158	48	298	91
Salto	ASSE Salto	172	44	155	40
<b>Salto</b>		<b>330</b>	<b>46</b>	<b>453</b>	<b>63</b>
San José	Convenio Amsj_lampp- ASSE San José	208	58	211	59

Departamento	Prestador	Total asistidos nuevos Año 2023	Cobertura 2023 en %	Total asistidos nuevos Año 2024	Cobertura 2024 en %
San José	ASSE San José Cpp				
San José	Amsj Cpp	33	55	8	13
<b>San José</b>		<b>241</b>	<b>51</b>	<b>219</b>	<b>47</b>
Soriano	Cams	155	77	132	65
Soriano	ASSE Soriano	144	67	114	53
<b>Soriano</b>		<b>299</b>	<b>63</b>	<b>246</b>	<b>52</b>
Tacuarembó	Comta	73	43	71	42
Tacuarembó	ASSE Tacuarembó	146	43	68	20
<b>Tacuarembó</b>		<b>219</b>	<b>43</b>	<b>139</b>	<b>27</b>
Treinta y Tres	Convenio Hospital Treinta Y Tres- lac-ASSE-lmt	70	37	90	47
Treinta y Tres	lac Cpp	0	0		0
<b>Treinta y Tres</b>		<b>70</b>	<b>33</b>	<b>90</b>	<b>42</b>
<b>Totales</b>		<b>12.746</b>	<b>74</b>	<b>11.732</b>	<b>68</b>

Tabla 1: Distribución de pacientes asistidos según prestador, departamento y año

Este descenso en la cobertura nacional pone de manifiesto que **la política nacional en materia de Cuidados Paliativos no es estable aún**. Tenemos información no oficial de algunos equipos que han tenido problemas de dotación profesional, lo que puede estar influyendo en este resultado. Desde el Programa Nacional de CP analizaremos junto a los prestadores y equipos las

causas de esta disminución de cobertura 2023-2024, y diseñaremos una estrategia para revertirla.

## 2. Análisis de la cobertura por ASSE

Los equipos de CP de ASSE en todo el país, asistieron a **3932 pacientes** (adultos y niños), 64% de ellos en Montevideo. Esta cifra corresponde al:

- **34% de la cobertura total nacional**
- **46% de los pacientes que hubieran requerido asistencia paliativa en ASSE**

La distribución de la asistencia paliativa en ASSE no es homogénea, 64% de los pacientes se asisten en Montevideo. La capital junto a Paysandú son los únicos departamentos que tienen una cobertura mayor que la departamental.

Desde el Programa Nacional de CP estamos trabajando desde mayo del 2025 con 7 departamentos: Artigas, Canelones, Colonia, Florida, Maldonado, Rocha, Tacuarembó, y en octubre está programado el contacto con 5 más: Cerro Largo, Flores, Lavalleja, Río Negro y Paysandú.

En todos los departamentos se diseña una estrategia de trabajo en red (Hospital y Red de Primer Nivel de Atención: RAP) con el objetivo de cubrir todo el territorio y disminuir la inequidad de la asistencia paliativa.

Esto implica seleccionar profesionales, en ocasiones conseguir cargos por parte de los Directores, colaborar en la formación, trabajar internamente la importancia del equipo, protocolizar temas prioritarios y monitorizar los avances. Trabajamos junto a los Directores Departamentales de Salud (DDS) del MSP, a los Directores Regionales de ASSE, Directores de Hospitales y de RAP de

los distintos departamentos, y profesionales que integrarán el Equipo Departamental.

Los departamentos de Canelones, Florida y Maldonado están encaminados en el desarrollo de la estrategia planteada desde el Programa Nacional de CP en adultos.

En Maldonado estamos trabajando -además- para optimizar el convenio público-privado de CP pediátricos.

El resto de los departamentos están en fases más precoces aún. En todos ellos se plantea crear **equipos departamentales de CP Pediátricos**, conveniando con los prestadores privados, para hacer más eficiente el trabajo.

Se está esperando la aprobación del Presupuesto Nacional, ya que buena parte de estos proyectos dependen de creación de cargos profesionales.

### 3. Análisis de la cobertura de cuidados paliativos pediátricos

El **95% de los pacientes asistidos por Cuidados paliativos en el año 2024 fueron adultos** (11.105), y el **5% fueron niños** (627).

Se calcula que un 0,64% sería pasible de CP pediátricos (CPP), lo que correspondería a **4135 niños** menores de 14 años.

En el año 2024, **recibieron asistencia paliativa sólo el 15% de los niños y familias** que lo hubieran necesitado.

Existen **27 dispositivos de asistencia paliativa pediátrica en 11 departamentos**; algunos de ellos son equipos interdisciplinarios, y otros son profesionales solos o agrupados que brindan la asistencia.

En forma global, el **60% de la asistencia paliativa es brindada por ASSE, mayoritariamente en la capital**, y el 40% por sector privado y otros públicos (Hospital Policial).

**El 65% de los niños se asisten en Montevideo, 8 de los de 19 departamentos no brindan asistencia paliativa a niños.**

Institución	N° Usuarios niños	Niños pasibles de CPP 64/10000	Niños asistidos por CPP
Gremeda	5.960	38	5
ASSE	15.970	102	0
<b>Artigas</b>	<b>21.930</b>	<b>140</b>	<b>5</b>
Caamepa	7.641	49	3
Crami	10.150	65	7
Comeca	11.031	71	0
ASSE	52.788	338	4
<b>Canelones</b>	<b>81.610</b>	<b>522</b>	<b>14</b>
Camcel	11.245	72	0
ASSE	1.309	84	0
<b>Cerro Largo</b>	<b>21.930</b>	<b>156</b>	<b>0</b>
Camoc	4.824	31	0
Camec	9.999	64	0
ASSE	12.467	80	0
<b>Colonia</b>	<b>27.290</b>	<b>175</b>	<b>0</b>
Camedur	8.199	52	0
ASSE	6.916	44	0
<b>Durazno</b>	<b>15.115</b>	<b>96</b>	<b>0</b>
Comeflo	2.840	18	0
ASSE	3.104	20	0
<b>Flores</b>	<b>5.944</b>	<b>38</b>	<b>0</b>

Institución	Nº Usuarios niños	Niños pasibles de CPP 64/10000	Niños asistidos por CPP
Comef	6.341	41	0
ASSE	8.757	56	8
<b>Florida</b>	<b>15.098</b>	<b>97</b>	<b>8</b>
Camdel	6.123	39	0
ASSE	6.396	41	0
<b>Lavalleja</b>	<b>12.519</b>	<b>80</b>	<b>0</b>
Crame	13.530	87	29
Amecom	20.260	130	
ASSE	15.581	100	
<b>Maldonado</b>	<b>49.371</b>	<b>317</b>	<b>29</b>
Gremca	6.385	41	0
Cudam	13.587	87	1
Evangélico	13.662	87	6
Universal	18.581	119	1
Cosem	21.070	135	10
Círculo Católico	25.892	166	19
Smi	27.004	173	0
Casmu	29.196	187	21
Española	33.151	212	31
Mucam	77.613	497	0
ASSE	96.467	617	282
Summum	5.432	35	0
MP	7.943	51	0
Blue Cross	7.348	47	0
S Americano	3.001	19	4
Medicare	278	2	0
Pérez Scremini			16

Institución	Nº Usuarios niños	Niños pasibles de CPP 64/10000	Niños asistidos por CPP
H Policial			10
H Británico	10.457	67	9
<b>Montevideo</b>	<b>397.067</b>	<b>2.542</b>	<b>410</b>
Comepa	15.242	98	17
ASSE	16.866	108	11
<b>Paysandó</b>	<b>32.108</b>	<b>206</b>	<b>28</b>
Camy	1.802	12	0
Amedrin	2.887	18	0
ASSE	9.852	63	0
<b>Río Negro</b>	<b>14.541</b>	<b>93</b>	<b>0</b>
Comeri	6.165	39	0
Casmer	9.900	63	6
ASSE	17.724	113	19
<b>Rivera</b>	<b>33.789</b>	<b>215</b>	<b>25</b>
Comero	10.395	67	7
ASSE	10.379	66	0
<b>Rocha</b>	<b>20.774</b>	<b>133</b>	<b>7</b>
Smqs	15.822	101	49
ASSE	22.863	146	41
<b>Salto</b>	<b>38.685</b>	<b>247</b>	<b>90</b>
Amsj	11.939	76	8
ASSE	10.247	66	0
<b>San José</b>	<b>22.186</b>	<b>142</b>	<b>8</b>
Cams	9.980	64	0
ASSE	10.086	65	0
<b>Soriano</b>	<b>20.066</b>	<b>129</b>	<b>0</b>
Comta	7.237	46	3

Institución	N° Usuarios niños	Niños pasibles de CPP 64/10000	Niños asistidos por CPP
ASSE	17.381	111	0
<b>Tacuarembó</b>	<b>24.618</b>	<b>157</b>	<b>3</b>
ASSE	6.891	44	0
lac	4.318	28	0
<b>Treinta y Tres</b>	<b>11.209</b>	<b>72</b>	<b>0</b>

Tabla II. Distribución de niños con asistencia paliativa en el año 2024, según prestador y departamento

#### 4. Organización de los equipos y formación profesional

Los equipos de CP están conformados por médicos, enfermeros, psicólogos y trabajadores sociales, pudiendo participar otros profesionales y personal administrativo.

La formación de los profesionales de CP se clasifica en:

- **Básica:** conocimientos con los que debería contar cualquier profesional de la salud al egresar de Facultad.
- **Intermedia:** es la que deben tener los profesionales de otras especialidades, que asisten a pacientes. Por ejemplo: Oncólogos, Internistas, Cirujanos, Neumólogos, etc.
- **Avanzada:** es la formación del Especialista en Cuidados paliativos, adquirida como postgrado en las Facultades de Medicina.

En los equipos pueden existir profesionales con distintos niveles de formación, pero debe primar la formación avanzada o especializada, para la asistencia de pacientes con mayor complejidad.

Analizaremos la composición de los equipos, de acuerdo con la cantidad de profesionales con formación especializada, y la carga horaria que tienen para la tarea.

El 67% de los profesionales que trabajan en CP declaran tener formación especializada. Este porcentaje es muy variable entre las distintas profesiones que componen el equipo

	<b>Totales</b>	<b>Especialistas</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>Médicos</b>	291	248	85
<b>Lic. Enfermería</b>	94	37	39
<b>Lic. Psicología</b>	81	39	48
<b>Lic. T social</b>	24	3	13
<b>Total</b>	<b>490</b>	<b>327</b>	<b>67</b>

*Tabla III. Distribución de profesionales que trabajan en CP de acuerdo con profesión de base y formación especialista*

Cuando analizamos la distribución en el país la situación cambia, ya que **45% de los especialistas se encuentran en Montevideo, y muchos departamentos no tienen especialistas del área psicosocial.**

	<b>Profesionales con formación avanzada</b>	<b>Médicos</b>	<b>Lic. Enfermería</b>	<b>Lic. Psicología</b>	<b>Lic. Trabajo social</b>
<b>Artigas</b>	5	3	0	2	0
<b>Canelones</b>	18	18	0	0	0
<b>Cerro Largo</b>	7	3	2	2	0
<b>Colonia</b>	10	7	2	1	0
<b>Durazno</b>	3	3	0	0	0
<b>Lavalleja</b>	1	1	0	0	0
<b>Maldonado</b>	12	12	0	0	0

	<b>Profesionales con formación avanzada</b>	<b>Médicos</b>	<b>Lic. Enfermería</b>	<b>Lic. Psicología</b>	<b>Lic. Trabajo social</b>
<b>Montevideo</b>	212	155	22	32	3
<b>Flores</b>	0	0	0	0	0
<b>Florida</b>	1	1	0	0	0
<b>Paysandú</b>	11	10	1	0	0
<b>Rio negro</b>	2	1	1	0	0
<b>Rivera</b>	4	3	1	0	0
<b>Rocha</b>	7	6	1	0	0
<b>Salto</b>	14	10	2	2	0
<b>San José</b>	8	6	2	0	0
<b>Soriano</b>	5	4	1	0	0
<b>Tacuarembó</b>	5	3	2	0	0
<b>Treinta y tres</b>	2	2	0	0	0
<b>Totales</b>	<b>327</b>	<b>248 (76%)</b>	<b>37 (11%)</b>	<b>39 (12%)</b>	<b>3 (1%)</b>

*Tabla IV: Distribución de especialistas en CP según profesión de base y departamento*

Es notoria la **distribución predominantemente médica** de los especialistas, lo cual sería correcto para las primeras etapas de desarrollo de los equipos. Y también lo es la escasa participación de los demás profesionales, especialmente los pertenecientes al área psicosocial: sólo hay psicólogos en 5 departamentos y sólo hay trabajadores sociales con formación avanzada en Montevideo.

Informe realizado por

*Equipo del Programa Nacional de Cuidados Paliativos*

*Ministerio de Salud Pública*

*Montevideo, octubre de 2025*