

**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIDAD ESTADÍSTICA DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL**

**INFORME INDICADORES DE EMPLEO DEPARTAMENTO DE FLORES<sup>1</sup>**

*Lic. Alejandro Castiglia*

**POBLACION:** Según la estimación de población del INE para el año 2016, el departamento de Flores presenta una población de aproximadamente 26.508 habitantes, lo que supone 0,8% de la población total del país, y es el departamento con menor cantidad de habitantes del país. Para el Censo del año 2011, la población del departamento ascendía a 25.050 personas, lo que representa una tasa negativa de crecimiento de -0,03 en el periodo 2004 - 2011, mientras que la tasa de crecimiento para el periodo inter censal anterior (1996-2004) fue de 0,05 lo que hace suponer que el departamento continuará con crecimiento poblacional negativo en el futuro.

**MERCADO LABORAL:** El mercado laboral de Flores muestra un deterioro en los principales indicadores laborales por tercer año consecutivo. Para 2016 se observa una baja en la oferta de empleo, reflejada en el descenso de la tasa de actividad departamental (que se ubicó en 61,0%), una baja en la demanda de empleo, con una tasa de empleo que se situó en 57,0%, y una consecuente suba en la tasa de desempleo, guarismo que fue de 6,6% para el promedio del año 2016. Aun así, Flores se ubica en una posición intermedia en el ranking de departamentos, con una posición media en cuanto a tasa de actividad y empleo, y una posición privilegiada en cuanto a desempleo, luego de Colonia (que registra un desempleo de 4,8% siendo el más bajo del país), y de Florida, que presenta un desempleo de 6,5%. La tasa de actividad y de empleo más baja se registra en Cerro Largo, 54,1% y 49,5% respectivamente, mientras los valores más altos de estos indicadores se dan en Montevideo con una actividad de 65,8%, y en Maldonado con una tasa de empleo de 60,6%.

Por otra parte, se observa una suba en el no registro a la seguridad social también por tercer año consecutivo. Esta suba es especialmente fuerte en el periodo inter anual 2015 – 2016, ya que se aprecia un aumento en este indicador de 9 puntos porcentuales, pasando de 25,2% en 2015, a 34,2% para 2016. Aun así, el no registro a la seguridad social de Flores, no es de los más altos del país para 2016, ya que este lugar lo ocupa Artigas con 45,5%, y Cerro Largo con un no registro a la seguridad social de 44,6%. En el otro extremo de la tabla se ubica Montevideo con un no registra de 17,7%, y Colonia con 23,1%

**PIB<sup>2</sup>:** Para año 2011 la participación del departamento en el PIB nacional alcanzaba el 0,8%, lo que supone la menor participación en el PIB en comparación con el resto de los departamentos. Una parte importante del valor agregado de Flores proviene del sector primario (41,9 %), que se caracteriza por los cultivos de secano y la cría de ganado. La participación del sector secundario es reducida (16,4 %) y tiene que ver principalmente con la construcción; la industria manufacturera pesa muy poco y se relaciona con lo alimenticio y textil (frigoríficos Trinidad y Breeders & Packers y textiles, Lanás Trinidad). El sector terciario por su parte, presenta un peso de 41,7%.

---

<sup>1</sup> Este informe se elabora en base al procesamiento de la Encuesta Continua de Hogares INE 2016, y años anteriores, procesada por la Unidad Estadística del Ministerio de Trabajo y Seguridad. Se utiliza como población total del departamento la que surge de la expansión de la muestra de la Encuesta Continua de Hogares (26.492 personas). Presenta una mínima diferencia con la que surge de la estimación de población realizada por el INE para el departamento de FLORES, Revisión 2013, que es de 26.508 personas para el año 2016.

<sup>2</sup> La información presentada en este apartado procede del estudio: Producto Interno Bruto Regional 2008-2011, Principales resultados. OPP, marzo de 2016.

PARTICIPACIÓN EN EL PIB MILES DE PESOS CORRIENTES Y PORCENTAJE, PERÍODO 2008-2011								
	2008		2009		2010		2011	
	Miles de pesos	%						
FLORES	4.973.837	0,8	5.499.235	0,8	5.847.709	0,7	7.284.124	0,8
TOTAL	636.150.907	100,0	714.523.446	100,0	808.078.503	100,0	926.356.145	100,0

Fuente Producto Interno Bruto Regional 2008-2011, Principales resultados. OPP, marzo de 2016.

DISTRIBUCIÓN DEL VALOR AGREGADO BRUTO DEL DEPARTAMENTO POR SECTOR DE ACTIVIDAD, 2011						
	Primarias	Secundarias	Comercio, transporte, comunicaciones, alojamiento y comida	Gobierno, enseñanza y salud	Otros servicios	VAB a precios básicos
FLORES	41,9%	16,4%	13,8%	13,8%	14,1%	100,0%
TOTAL	10,3%	25,0%	24,4%	16,3%	24,0%	100,0%

Fuente Producto Interno Bruto Regional 2008-2011, Principales resultados. OPP, marzo de 2016.

**DESARROLLO PRODUCTIVO:** Según el economista Adrián Rodríguez<sup>3</sup> al referirse al desarrollo productivo de FLORES, plantea que:

*“Flores muestra un perfil productivo poco diversificado y altamente especializado en algunas actividades agroindustriales, fundamentalmente la industria lanera y tops. Lo que se acompaña de especialización en actividades primarias como cultivos de secano y ganadería (incluyendo lechería). Es interesante notar que esa especialización primaria-agroindustrial se apoya en cierta especialización relativa en el comercio y los servicios vinculados al agro, además de la industria metalúrgica que se vincula también a la actividad del agro y la agroindustria. Otros desarrollos agroindustriales como el frigorífico son relevantes en la escala local, pero no tienen significación en el contexto nacional. No obstante, si se considera que el frigorífico B&P, localizado en Durazno (en el límite con Flores), opera con lógica regional, la industria frigorífica toma un peso mayor. A su vez, algunos servicios en la ciudad como el sector de informática y actividades conexas y el comercio minorista muestran una especialización relativa que responde más bien al tamaño pequeño de esta economía local y la falta de una diversidad de sectores importantes (en producción y empleo), lo que lleva a que algunos sectores con cierto desarrollo de escala local puedan destacarse más fácilmente.”*

De esta forma, los principales sectores productivos de Flores están relacionados a la producción de bienes primarios: cadena ganadera (carne y leche), industria lanera y servicios agropecuarios.

La mayor parte del territorio del departamento está dedicado a la explotación agrícola-ganadera. Los principales rubros son Ganadería, Agricultura y Apicultura, también han surgido nuevas actividades como la Acuicultura, Olivares, etc. En la Ganadería predomina la cría de vacunos tanto para carne como para lácteos, así como la producción de ovinos para la producción de lana. En este sentido, las principales empresas son: Frigorífico La Trinidad y Frigorífico B&P (cadena

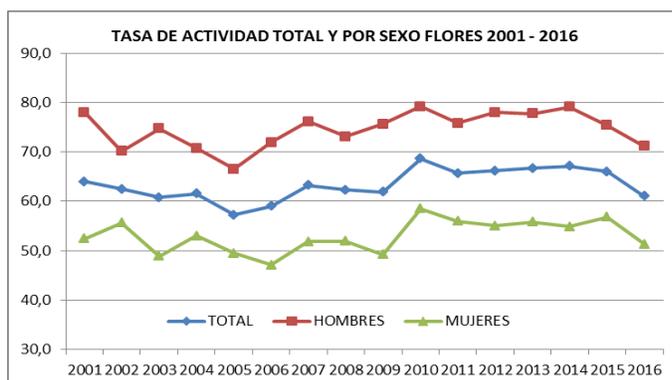
<sup>3</sup> Mapeo de capacidades territoriales y desarrollo productivo. Oportunidades de intervención para el desarrollo local con inclusión. Coordinador: Adrián Rodríguez Miranda. Equipo de investigación: Florencia Gariazzo, Sebastián Goinheix, Cecilia Parada, Carlos Troncoso. Enero 2014. Octubre de 2012. MIEM, IECON.

ganadera); Lanas Trinidad y Lanera Santa María (industria lanera). Respecto a la lechería se destacan los productores asociados en La Casilla, la Planta de CONAPROLE y la ex Parmalat.

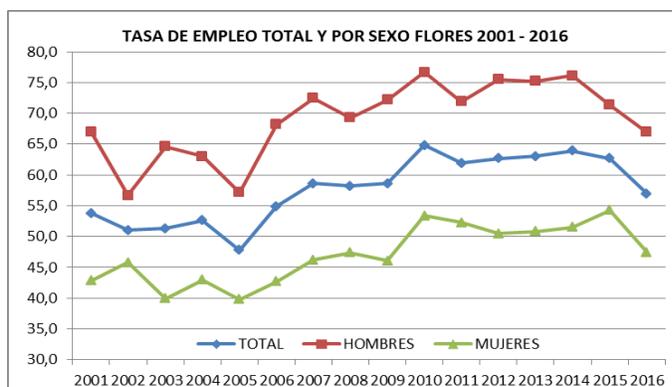
La agricultura está volcada a la producción de granos (soja, trigo, maíz, sorgo, girasol y cebada). El contexto internacional favorable ha provocado un mayor desarrollo de este sector. En este departamento sin tradición de granos, comienzan a aparecer estos cultivos al influjo de capitales nacionales y argentinos como extensión de la actividad en otros departamentos, al influjo del cultivo en otros departamentos. Se destacan los cultivos de la Unión Rural de Flores como emprendimiento cooperativo local (agrupa a 800 productores y se encarga de comercializar su producción y proveer insumos y servicios a sus asociados). Así la producción de praderas ha ido perdiendo terreno fundamentalmente frente al avance del cultivo de soja. La agricultura extensiva de secano (cerealera y oleaginosa), ha pasado a tener una presencia generalizada dentro de lo agropecuario, aunque sigue presentando una fuerte localización en el Litoral Oeste, sobre todo en los departamentos de Soriano, Colonia y Río Negro, seguida por Flores, donde la proporción de superficie agrícola supera el 20%.<sup>4</sup>

**ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO:** Los indicadores de empleo del departamento muestran un deterioro por tercer año consecutivo. Esto supone una baja en la tasa de actividad (oferta) así como en el empleo (demanda), situación que genera un aumento en el desempleo.

La tasa de actividad para el promedio del año 2016 se ubicó en 61%, registrando un importante descenso respecto al año anterior, de 5 puntos porcentuales, ya que para 2015 la tasa de actividad se ubicaba en 66%. Esto supone que la oferta de trabajo en Flores para el año 2016, es de 13.200 personas aproximadamente (PEA, ocupados más desocupados), mientras que para el año anterior 2015 era de 14.100 personas (registrando un descenso de 6,2%, lo que supone aproximadamente 900).



Los descensos en la actividad también se visualizan por sexo, más en las mujeres que en los hombres. En las primeras la tasa de actividad femenina se ubicó en 51,3% para el promedio de 2016, registrando un descenso de 5,5 puntos porcentuales respecto al año anterior, cuando la actividad femenina era de 56,8%. Sin embargo, para los hombres el descenso fue menor (de 4,2 puntos porcentuales), ubicándose la actividad masculina en 71,2%. Tanto la actividad general como por sexo de Flores se ubican por debajo de los registros nacionales de actividad del país.



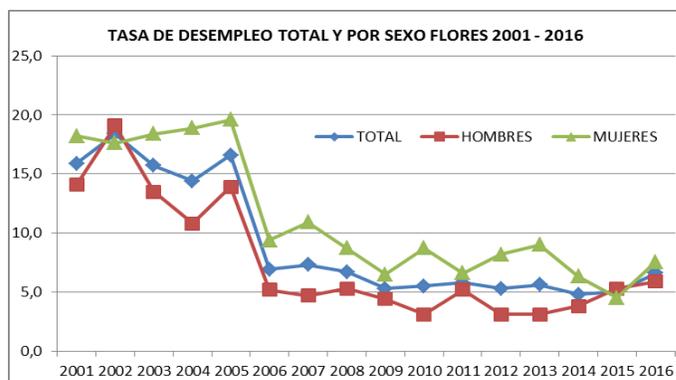
<sup>4</sup> Mapa productivo del país según especializaciones sectoriales y potencialidades de desarrollo territorial Coordinador: Adrián Rodríguez Miranda, Equipo de investigación: Florencia Gariazzo, Sebastián Goinheix, Cecilia Parada, Carlos Troncoso. Octubre de 2012. E información tomada de <http://flores.org.uy/economia/>.

Por su parte, la tasa de empleo departamental presenta también un descenso importante (de 5,7 puntos porcentuales), pasando de 62,7% a 57%, lo que representa una baja en la cantidad de ocupados de un año al siguiente de aproximadamente 1.050 personas (de 13.400 ocupados desciende a 12.350). Vale recordar que la tasa de empleo indica la cantidad de personas que en edad de trabajar se encuentran efectivamente ocupadas. Este descenso se observa en ambos sexos. Para los hombres, la disminución es de 4,4 puntos porcentuales (de 71,4% pasa a 67%), mientras que para las mujeres la reducción es de 6,8 puntos (de 54,3% a 47,5%). También en este caso, los valores de empleo departamentales son menores que sus pares nacionales. Al igual que con la tasa de actividad, se puede observar aquí también la mínima mejora que ha tenido la brecha de empleo por sexo en estos años en el departamento, brecha que de ser de 24,2 puntos en 2001, pasa a 19,5 puntos porcentuales en 2016. En el caso de la brecha de actividad, el descenso fue de 25,6 puntos a 19,8 puntos porcentuales.

Respecto a la tasa de desempleo en el departamento, muestra un aumento de 1,6 puntos porcentuales de un año al siguiente, ubicándose en 6,6% (2016). Si bien este nivel de desempleo se ubica por debajo del desempleo nacional (que fue de 7,8% para 2016), supone un aumento por tercer año consecutivo en el departamento. Esto implica aproximadamente 900 personas desempleadas en el departamento, mientras que para 2015 la cantidad de desempleados era de 700 personas. Comparando la disminución de la cantidad de ocupados, con el aumento de los desocupados, se puede suponer que algunas personas se retiraron del mercado de trabajo, ya sea porque se jubilaron o retiraron, o quizás desestimadas por la dificultad de encontrar un empleo, dejaron de buscar. Si consideramos por sexo, la suba de este guarismo es más importante en las mujeres que en los varones. Mientras que en las primeras el desempleo registra un aumento de 3 puntos porcentuales (2015 a 2016), que se ubica en 7,5% para 2016; mientras que en los hombres el desempleo masculino se ubica en 5,9%, registrando un aumento de 0,6 puntos porcentuales respecto al año 2015. Aun así ambos registros de desempleo se ubican por debajo de sus pares nacionales de desempleo.

<b>ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO FLORES (2001–2016)</b>									
	TASA DE ACTIVIDAD (%)			TASA DE EMPLEO (%)			TASA DE DESEMPLEO (%)		
AÑO	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
2001	64,0	78,0	52,4	53,8	67,0	42,8	15,9	14,1	18,2
2002	62,5	70,1	55,6	51,0	56,7	45,8	18,4	19,1	17,6
2003	60,8	74,7	48,9	51,3	64,6	39,9	15,7	13,5	18,4
2004	61,5	70,7	53,0	52,6	63,0	43,0	14,4	10,8	18,9
2005	57,2	66,5	49,5	47,8	57,2	39,8	16,6	13,9	19,6
2006	59,0	71,9	47,1	54,9	68,2	42,7	6,9	5,2	9,4
2007	63,2	76,1	51,8	58,6	72,5	46,2	7,3	4,7	10,9
2008	62,3	73,1	51,9	58,2	69,3	47,4	6,7	5,3	8,7
2009	61,9	75,6	49,2	58,6	72,2	46,1	5,3	4,4	6,5
2010	68,6	79,2	58,5	64,8	76,7	53,4	5,5	3,1	8,7
2011	65,7	75,8	56,0	61,9	71,9	52,3	5,8	5,2	6,6
2012	66,2	78,0	55,0	62,7	75,5	50,5	5,3	3,1	8,2
2013	66,7	77,7	55,8	63,0	75,2	50,8	5,6	3,1	9,0
2014	67,1	79,1	54,9	63,9	76,1	51,5	4,8	3,8	6,3
2015	66,0	75,4	56,8	62,7	71,4	54,3	5,0	5,3	4,5
2016	61,0	71,2	51,3	57,0	67,0	47,5	6,6	5,9	7,5
<i>DIF. PP. 2016 - 2015</i>	<i>-5,0</i>	<i>-4,2</i>	<i>-5,5</i>	<i>-5,7</i>	<i>-4,4</i>	<i>-6,8</i>	<i>1,6</i>	<i>0,6</i>	<i>3,0</i>
2016 TOTAL PAÍS	63,4	72,3	55,3	58,4	67,6	50,1	7,8	6,5	9,4

Fuente ECH INE. Datos urbanos 2001 – 2005, total urbano y rural 2006 en adelante. De 2006 a 2012 cifras revisadas a setiembre de 2013, INE.



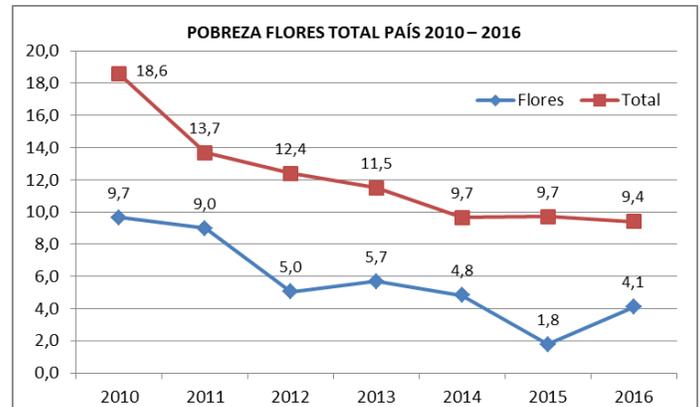
**POBLACIÓN POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD:** Considerando la población total del departamento, el 46,6% se declara ocupado (12.350 ocupados como ya se mencionó); mientras que los desocupados alcanzan al 3,3% de la población total (aproximadamente 900 personas). A su vez, el 18,2% de la población del departamento son menores de 14 años (4.800 personas), y 31,9% se declaran como inactivos (8.450 personas). Se aprecia en el cuadro siguiente como el porcentaje de ocupados ha aumentado en estos años, tocando un techo de 53,1% en 2010, para estabilizarse luego en el entorno de 51%-52% de 2012 a 2015, para descender de forma importante en el último año considerado.

**POBLACIÓN TOTAL POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA FLORES 2008 - 2016**

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	TOTAL (%) 2008	TOTAL (%) 2009	TOTAL (%) 2010	TOTAL (%) 2011	TOTAL (%) 2012	TOTAL (%) 2013	TOTAL (%) 2014	TOTAL (%) 2015	TOTAL (%) 2016	CANTIDAD 2016
Menor de 14 años	21,9	18,4	18,1	20,6	19,2	19,9	20,5	19,6	18,2	4.823
Ocupados	45,6	47,8	53,1	49,2	50,7	50,5	50,8	50,4	46,6	12.344
Desocup. buscan trabajo primera vez	0,5	0,5	0,8	0,6	0,3	0,7	0,4	0,2	0,4	104
Desocupados propiam. dichos	2,8	2,1	2,1	2,1	2,0	2,3	1,9	2,4	2,9	768
Desocupados seguro de paro	0,1	0,1	0,0	0,1	0,3	0,0	0,2	0,0	0,0	0
Inactivo realiza quehaceres hogar	6,2	7,3	3,6	5,2	5,2	5,2	6,0	4,3	4,2	1.101
Inactivo estudiante	6,8	8,0	7,3	6,5	6,5	7,3	7,9	8,6	9,1	2.398
Inactivo rentista	0,1	0,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,3	0,1	0,1	35
Inactivo pensionista	4,1	3,7	3,6	3,3	2,6	2,7	2,0	3,5	2,9	775
Inactivo jubilado	11,2	11,0	10,6	11,1	11,4	10,5	9,7	10,2	14,6	3.870
Inactivo otro	0,8	0,7	0,6	1,3	1,9	0,8	0,4	0,7	1,0	274
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>26.492</b>								

Fuente Unidad Estadística MTSS, en base ECH INE

**POBREZA:** la pobreza (medida por el método del ingreso) presenta en el departamento un descenso importante en los últimos años, hasta ubicarse en 1,8% de la población del departamento para el año 2015. Si bien para 2016 registra un aumento que la elevaba a 4,1%, resulta un valor muy por debajo del nivel de pobreza general del país, que para 2016 se ubicó en 9,4%. Esto supone aproximadamente 1.100 personas pobres en Flores para 2016. Por otra parte, el departamento que presenta los indicadores más bajos en cuanto a pobreza es San José, con 2,4% de su población viviendo en la pobreza, mientras que Rivera presenta el nivel de pobreza más alto del país: 17,8%, por tanto se puede afirmar que el nivel de pobreza de Flores se ubica entre los más bajos del país. Es de destacar que el 7,5% de los menores de 14 años son pobres en Flores, 2,4% de los ocupados y 14,7% de los que se declaran como propiamente desempleados, también lo son.



**OCUPADOS:** la cantidad de ocupados para el promedio del año 2016 es de aproximadamente 12.350 personas (57,3% son varones, 7.100 hombres, y 42,7% mujeres, 5.250 ocupadas).

Presentan una **estructura por edad** con relativo envejecimiento si la comparamos con la estructura por edades de la totalidad de los ocupados del país. Se observa que 19,3% de los ocupados son menores de 30 años (a nivel país son 23,9% del total de ocupados), y se destaca el tramo con edades comprendidas entre los 40 y 49 años, ya que concentra al 28,3% de los ocupados del departamento (a nivel nacional este porcentaje es de 23,4%). A su vez, 12,4% de los ocupados del departamento tienen 60 o más años, mientras que a nivel país solamente 9,7% de los ocupados nacionales presentan esta edad.

**Presentan en general un nivel educativo relativamente bajo**, inclusive más bajo que el promedio de ocupados del país. El 30,8% de los ocupados de Flores tiene 6 o menos años de educación formal, mientras que a nivel país, este porcentaje es de 22,6% del total de ocupados (tanto finalizado como incompleto). En el nivel de ciclo básico, 22,6% de los ocupados finalizó o alcanzó esta educación (a nivel país, el porcentaje es de 19,1%). Pero es en los niveles educativos superiores (Magist./Prof.,Terc./Universidad inc., Terc./Univ.comp./Posgrado) donde mayormente se observa la diferencia, solamente 10,2% de los ocupados del departamento alcanzó este nivel educativo, mientras que a nivel país, 22,9% de los ocupados del país, tiene esta educación.

**Las actividades que presentan mayor peso en la generación de empleo son:** la agropecuaria y forestación con aproximadamente 2.100 empleos (16,7% del total), el comercio (2.000 empleos, 15,9% del total), la construcción con aproximadamente 1.200 empleos (9,5%), y la industria manufacturera (1.100 empleos, 9%). Estas 4 actividades concentran el 51% del empleo departamental. Comparando 2016 con 2008, se observa un descenso en el empleo generado en la agropecuaria, ya que para 2008 era 19,6% del total, mientras que para 2016 desciende a 16,7%. El comercio por su parte, mantiene cierta estabilidad, aumentando 0,5 puntos en los años considerados (aunque en el periodo inter anual 2015 – 2016 registra un repunte de casi 4 puntos porcentuales). La industria presenta una caída de 1 punto porcentual (2008 – 2016), mientras que la construcción reduce su peso en el total en 0,3 puntos para el mismo periodo. El resto de las ramas de actividad se mantienen estables como se muestra en el cuadro siguiente.

Si se aprecian los últimos 3 años (2014 – 2016), periodo en que se evidencia la desmejora de los indicadores de empleo, que la agropecuaria descendió considerablemente su peso en el empleo (de 23,7% a 16,7%); la industria remontó casi 1 punto porcentual en estos años (de 8,1% pasa a 9%); mientras que el comercio, que venía descendiendo su peso en el empleo de forma importante (de 16,8% en 2013, pasa a 12% en 2015), presenta un aumento para 2016 como ya se mencionó, que lo

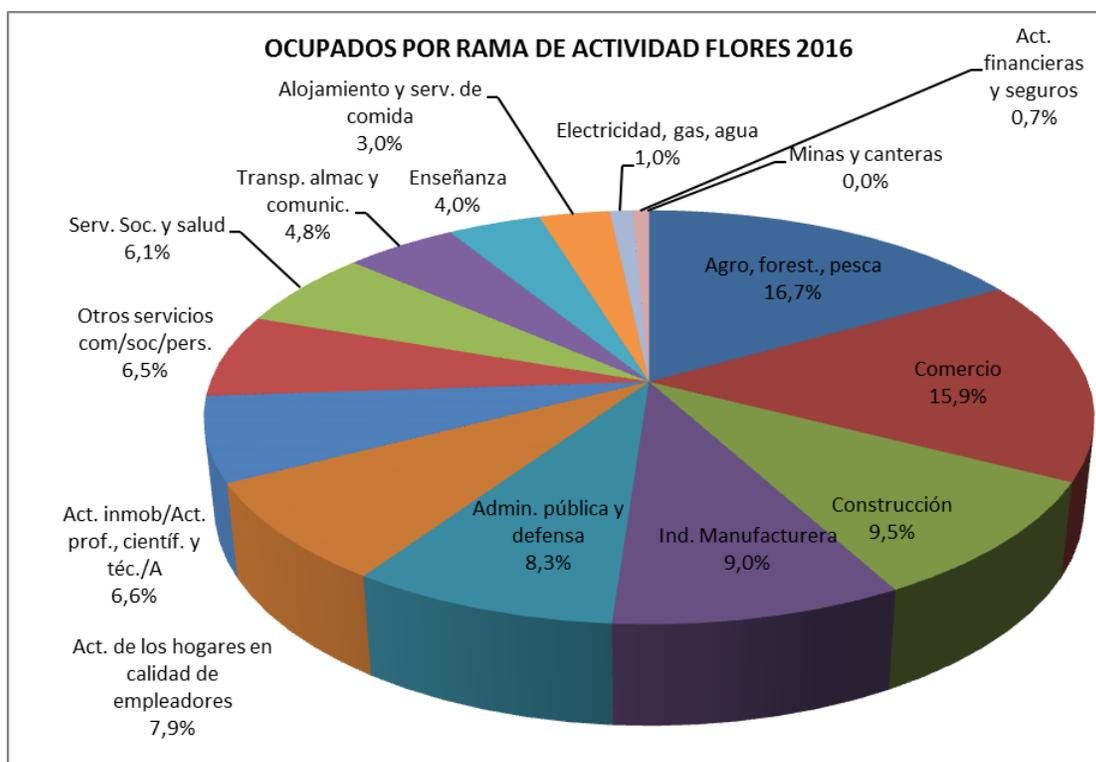
empuja a brindar el 15,9% del empleo total del departamento. La construcción por su parte, presenta una caída en estos años, ya que dar empleo al 10,4% de los ocupados (2013), pasa a emplear solamente al 9,5% del total de ocupados del Flores en 2016.

OCUPADOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD FLORES 2008 – 2016												
RAMA DE ACTIVIDAD	TOTAL (%) 2008	TOTAL (%) 2009	TOTAL (%) 2010	TOTAL (%) 2011	TOTAL (%) 2011	TOTAL (%) 2013	TOTAL (%) 2014	TOTAL (%) 2015	TOTAL (%) 2016	CANTIDAD 2016	VAR P.P. 2016 2015	VAR P.P. 2016 2008
<b>Agro, forest., pesca</b>	19,6	21,8	19,1	20,6	18,2	23,1	23,7	17,0	<b>16,7</b>	<b>2.065</b>	-0,3	-2,9
<b>Ind. Manufacturera</b>	10,0	9,4	8,8	9,9	8,7	6,9	8,1	8,5	<b>9,0</b>	<b>1.115</b>	0,5	-1,0
Electricidad, gas, agua	0,3	0,8	1,3	0,9	1,1	1,0	1,5	1,3	1,0	120	-0,3	0,7
<b>Construcción</b>	9,8	7,5	9,0	8,7	9,8	10,4	10,4	10,3	<b>9,5</b>	<b>1.169</b>	-0,8	-0,3
<b>Comercio</b>	15,4	15,3	16,0	15,8	15,1	16,8	13,1	12,0	<b>15,9</b>	<b>1.968</b>	3,9	0,5
Transp. Almac. comunic.	3,9	4,4	5,8	5,3	4,0	5,0	6,3	7,8	4,8	588	-3,0	0,9
Alojamiento y servicio de comida	2,2	2,8	3,2	0,9	1,7	2,1	1,6	3,4	3,0	375	-0,4	0,8
Act. financieras y seguros	1,8	1,1	0,9	0,3	1,4	0,7	0,7	0,7	0,7	88	0,0	-1,1
Act. inmob/Act. prof., científ. y téc./Alq.	2,5	2,8	2,5	3,5	2,7	4,5	5,9	8,2	6,6	812	-1,6	4,1
Admin. pública y defensa	7,8	8,8	6,7	6,6	7,4	7,8	8,4	6,4	8,3	1.026	1,9	0,5
Enseñanza	3,9	6,2	5,7	5,9	7,1	6,4	4,6	5,2	4,0	494	-1,2	0,1
Serv. Soc. y salud	6,6	5,6	5,5	8,6	6,4	4,4	5,8	8,8	6,1	753	-2,7	-0,5
Otros servicios com/soc/pers.	6,2	5,2	4,2	4,9	6,2	4,0	3,0	3,6	6,5	799	0,7	0,3
Act. de los hogares en calidad de empleadores	9,8	8,1	11,3	8,2	10,2	6,8	6,9	6,8	7,9	972	1,1	-1,9
Minas y canteras	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>12.344</b>										

Fuente: Unidad Estadística MTSS en base ECH INE.

**En cuanto a la ocupación**, una cuarta parte de los ocupados se emplea en ocupaciones vinculadas a los trabajos no calificados (25,1%, 3.100 empleos), mientras que 23,4% lo hace en empleos de servicios y ventas (2.900 empleos). En tercer lugar se destaca que un porcentaje menor (17%, lo que equivale a 2.100 empleos), son oficiales y/o operarios de mecánica y oficios afines. Este último grupo incluye oficiales y operarios de las industrias extractivas y de la construcción, oficiales y operarios de la metalurgia, la construcción mecánica y afines, mecánicos de precisión, artesanos, operarios de las artes gráficas y afines, y otros oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios.

En los 3 grupos de ocupaciones se puede apreciar un descenso en los últimos años, que comienza en 2013 – 2014 (consecuencia quizás del enlentecimiento económico), aunque los 3 presentan una recuperación para el año 2016, aumentando 2,9 puntos porcentuales su peso en el empleo total los trabajadores de servicios y ventas, 2,9 puntos los oficiales y operarios de mecánica y afines, y 2,3 puntos los trabajadores no calificados.



**OCUPADOS POR OCUPACIÓN FLORES 2008 – 2016**

OCUPACIÓN	TOTAL (%) 2008	TOTAL (%) 2009	TOTAL (%) 2010	TOTAL (%) 2011	TOTAL (%) 2012	TOTAL (%) 2013	TOTAL (%) 2014	TOTAL (%) 2015	TOTAL (%) 2016	CANTIDAD 2016	VAR. PP. 2016 - 2015	VAR. PP. 2016 - 2008
Fuerzas Armadas	0,8	1,6	1,3	1,0	1,3	0,3	0,3	0,6	0,9	108	0,3	0,1
Poder Ejec/Leg y direct.	5,1	5,3	7,3	4,9	1,2	1,4	1,9	2,0	1,2	152	-0,8	-3,9
Profesional, científ. Intel.	5,4	7,4	6,6	7,3	7,8	6,9	7,4	8,4	6,5	807	-1,9	1,1
Técnicos/prof nivel medio	4,3	4,7	2,2	5,7	5,2	3,8	5,5	6,0	4,8	592	-1,2	0,5
Empleados de oficina	9,2	8,2	8,2	9,6	7,7	7,8	7,0	9,9	7,1	872	-2,8	-2,1
Trab. serv. y vendedor	14,1	15,7	16,6	15,0	21,6	22,9	20,6	20,5	<b>23,4</b>	<b>2.883</b>	2,9	9,3
Agric./trab calif agro	10,6	11,4	8,6	10,1	8,4	11,3	10,8	9,3	5,9	728	-3,4	-4,7
Oficial/operario mec.	16,3	12,4	11,4	12,9	15,6	12,1	11,8	14,1	<b>17,0</b>	<b>2.104</b>	2,9	0,7
Operador instalaciones	6,9	7,7	8,7	7,2	8,0	6,7	11,2	6,4	8,1	1.005	1,7	1,2
Trabajador no calificados	27,4	25,6	29,2	26,4	23,4	26,8	23,5	22,8	<b>25,1</b>	<b>3.093</b>	2,3	-2,3
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>12.344</b>										

Fuente: Unidad Estadística MTSS en base ECH INE

Comparando en más largo plazo (2008 – 2016) el aumento más importante se registra en los empleos de servicios y ventas, ya que de ocupar al 14,1% de total de ocupados, pasa a emplear al 23,4% para 2016. Con sentido contrario y con menor intensidad, se observa una reducción de 4,7 puntos en las ocupaciones vinculadas a la agropecuaria y en los trabajos calificados del agro, ya que de dar empleo a 10,6% de los ocupados, pasa a generar empleo para 5,9% en 2016.

Más de la mitad de los ocupados, son ocupados privados (51,1%), mientras que 27,8% son trabajadores por cuenta propia (22,4% con local o inversión y 5,4% sin local ni inversión).

Si consideramos el tamaño de empresa en que los ocupados trabajan, un 57,3% lo hace en empresas integradas por entre 1 y 4 personas; mientras que en el otro extremo, 26,5% lo hace en empresas de más de 50 personas. A nivel nacional estos porcentajes son de 40,6% y 37,6% respectivamente.

Prácticamente 93% de los ocupados trabajan hasta 48 horas semanales, mientras que solo 7,1% declara hacerlo por más de 49 horas a la semana. Diferenciando por sexo la cantidad de horas trabajadas, 7,9% de los hombres ocupados trabaja más de 49 horas semanales, mientras que 6,1% de las mujeres ocupadas, lo hace.

En cuanto a la cantidad de empleos que los ocupados del departamento manifiestan tener, 92,5% dice tener un solo empleo, mientras que 6,8% trabaja en 2 empleos.

Consultados los ocupados si buscaban otro empleo, 16,9% responde que si (prácticamente 2.100 ocupados del total) (a nivel nacional este porcentaje es de 15,7% del total de ocupados del país), ya sea para sustituir (1.300 ocupados), o para complementar el trabajo actual (800 ocupados). La razón más importante para buscar otro empleo es para obtener un mayor ingreso, ya que 1.450 de estos 2.100 ocupados responde que pretende mejorar sus ingresos con la búsqueda de un nuevo empleo.

**DESOCUPADOS: considerando por sexo**, los desocupados se distribuyen de forma casi similar, ya que 50,7% de los desocupados son hombres (442 hombres), y las mujeres constituyen el 49,3% (430 mujeres).

**Una parte importante de los desocupados son jóvenes menores de 30 años**, concretamente 49% del total; mientras que una cuarta parte (26,7%) tienen entre 40 y 49 años. Como sucede en el resto del país, en Flores se identifican dos grupos vulnerable al desempleo, los jóvenes, y una parte de los adultos.

Considerando por **nivel educativo**, los desocupados de Flores presentan un nivel educativo relativamente bajo, ya que la tercera parte de estos solo tiene educación primaria (30,1% finalizada y 3% inconclusa). A nivel país, 18,4% de los desocupados alcanzó la educación primaria (de forma completa o incompleta). A su vez, casi la cuarta parte alcanzó el ciclo básico (11,2% de forma inconclusa, y 12,8% de forma completa) (a nivel nacional el 28,5% de los desocupados alcanzo el ciclo básico, completo o incompleto); mientras que finalmente un 13,5% de los desempleados del departamento presenta nivel educativo terciario.

**Las ramas de actividad que más peso presentan en el desempleo en Flores son:** el servicio doméstico, que constituye el 25,4% del total de personas desempleadas (en las mujeres este guarismo es mayor ya que del total de mujeres desempleadas más de la mitad (51,9%) se dedica a esta actividad). En segundo lugar figura la construcción aportando el 22,7% de los desempleados, y luego el comercio con 18,5% de los desocupados. La construcción presenta un peso importante entre los varones desempleados, ya que 4 de cada 10 hombres desempleados trabajaba en la construcción. Mientras que la cuarta parte de los hombres desempleados, trabajaba en la agropecuaria y forestación. En el cuadro siguiente se presenta el detalle de los desocupados por ramas de actividad.

DESOCUPADOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD FLORES 2016				
RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRE %	MUJER %	TOTAL %	TOTAL CANT.
Servicio doméstico	0,0	51,9	25,4	195
Construcción	44,4	0,0	22,7	174
Comercio	6,6	30,9	18,5	142
Agropec. Forestación, pesca	25,0	0,0	12,8	98
Industria manufacturera	12,0	0,0	6,1	47
Actividades prof., cient. y técnicas	0,0	6,7	3,3	25
Administración pública y defensa	6,4	0,0	3,3	25
Otras actividades de servicio	0,0	6,4	3,1	24
Actividades administrativas y servicios	5,6	0,0	2,9	22
Alojamiento y servicios de comida	0,0	4,3	2,1	16
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>768</b>
Fuente: Unidad Estadística MTSS en base ECH INE				

**Si consideramos por ocupación**, 44,5% de los desocupados se desempeñaban en empleos no calificados, mientras que la quinta parte de estos (20,3%), lo hacía en empleos vinculados a los servicios y ventas. Dentro de los desempleados de trabajos no calificados se destacan los peones (de varios rubros y los asistentes de limpieza, aproximadamente 320 personas), mientras que los ocupados vinculados a las ventas, son la mayoría en el grupo de servicios y ventas.

La gran mayoría de los desempleados (90,5%) procede de empleos privados.

Consultados los desempleados sobre las razones por las que se desvincularon de su empleo, se destacan 2 razones: 38,9% argumenta que fue consecuencia de la finalización del contrato laboral (300 personas), mientras que 20,8% fueron desvinculados por finalización de la zafra de trabajo (aproximadamente 160 personas).

Considerando el tiempo de búsqueda de empleo de los desempleados, se genera una dinámica activa en la rotación, ya que 46% de estos (casi 400 desocupados), hace menos de un mes que están buscando empleo, lo que supone desocupados recientes. Se entiende que esta dinámica se vincula a los periodos de zafra, y a los empleos precarios, con contratos temporales. Por otra parte, un 36% lleva buscando empleo de 1 a 3 meses, y 18% hace entre 3 y 6 meses que busca empleo.

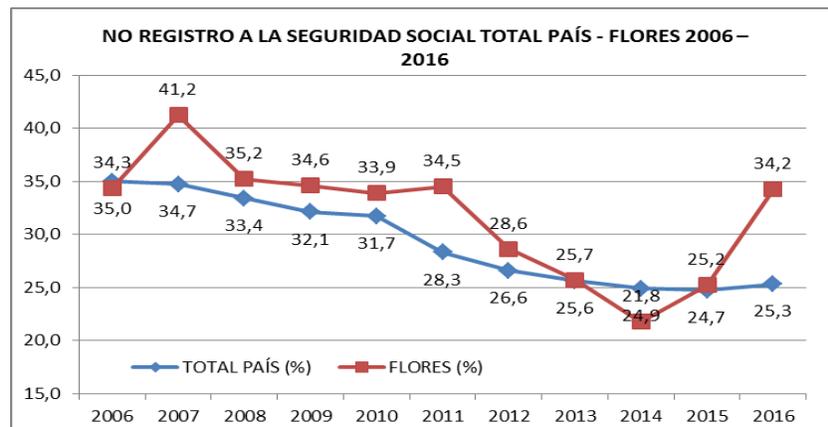
Resulta muy importante el indicador de no registro a la seguridad social en su último empleo entre los desempleados de Flores, ya que 69,3% de estos declara que no aportaba a la seguridad social en su trabajo anterior (aproximadamente 530 de 770 desempleados). Como se verá seguidamente, el nivel de no registro de los ocupados en este departamento se ubica en 34,2%, registrando en el último año una suba de casi 9 puntos porcentuales, lo que supone un deterioro importante en la calidad del empleo. Se entiende que el alto grado de no registro a la seguridad social en los desempleados, da cuenta del grado de vulnerabilidad laboral que presentaban estos en sus empleos.

**SUBEMPLEO Y NO REGISTRO A LA SEGURIDAD SOCIAL.** Considerando el no registro a la seguridad social en Flores, se aprecia una suba importante en el periodo inter anual 2015 – 2016, que lo ubica en 34,2%, mientras que para el año anterior 2015 era de 25,2%. Esto supone un crecimiento de 9 puntos porcentuales en este guarismo, y que 4.200 ocupados (de un total de 12.350) no cotizan a la seguridad social.

Si observamos la gráfica siguiente, se observa que el no registro a la seguridad social en el departamento presenta una baja importante desde 2007 hasta el 2014 (de 41,2% baja a 24,9%), que acompaña el descenso de nivel nacional. A partir de 2014 es que comienza a crecer este indicador en el departamento, despegándose completamente de la tendencia nacional. Aunque es de destacar que la curva de no registro a la seguridad social para todo el país, presenta una suavización en la tendencia a la baja en los últimos años, e inclusive un pequeño crecimiento de 2015 a 2016 (de 0,6 décimas de punto porcentual).

AÑO	SUBEMPLEO TOTAL (CON REGISTRO Y SIN REGISTRO A LA SEGURIDAD SOCIAL)		NO REGISTRO A LA SEGURIDAD SOCIAL	
	TOTAL PAÍS (%)	FLORES (%)	TOTAL PAÍS (%)	FLORES (%)
2006	12,8	----	35,0	34,3
2007	12,1	----	34,7	41,2
2008	10,3	----	33,4	35,2
2009	8,7	7,4	32,2	34,6
2010	8,6	10,1	31,7	33,9
2011	7,2	8,6	28,3	34,5
2012	7,2	4,2	26,6	28,6
2013	6,7	4,5	25,6	25,7
2014	6,7	4,7	24,9	21,8
2015	7,2	7,3	24,7	25,2
2016	8,3	8,2	25,3	34,2

Fuente: Unidad Estadística MTSS en base ECH INE



Por su parte, el subempleo en Flores también sufre un aumento de 0,9 décimas de punto, ubicándose casi a la par del subempleo nacional (8,2%). Esto implica 1.000 ocupados en Flores en esta situación.

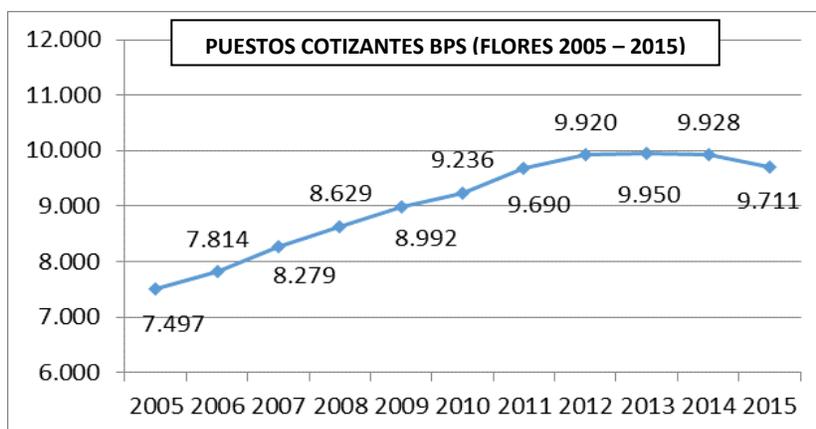
**Respecto al no aporte a la seguridad social por ramas de actividad económica:** consideramos solamente las 4 actividades que mayor peso presentan en el empleo. A saber: la actividad agropecuaria, presenta un no registro a la seguridad social que se ubica por debajo del promedio departamental, ya que 29,8% de estos ocupados declaran no aportar al sistema (aproximadamente 600 ocupados de un total de 2.100); el comercio se ubica inmediatamente encima del promedio departamental, con 36,5% de sus ocupados no cotizando (700 ocupados de aproximadamente un total de 2.000); la construcción presenta un registro elevado, ya que 57,7% de los ocupados en esta actividad (aproximadamente unos 700 de 1.200) declaran no aportar; mientras que en la industria este guarismo es menor, ubicándose en 31,4%, lo que supone 350 ocupados de 1.100 que declaran no cotizar a la seguridad social. Finalmente, el servicio doméstico presenta un no registro elevado (53,6%), la que representa que algo más de 520 ocupados de un total de 1.000, no coticen a la seguridad social en Flores.

La Encuesta Continua de Hogares también indaga sobre el **cobro de aguinaldo para los ocupados**. En este sentido el 44% de los ocupados responde no cobrar aguinaldo por su trabajo (aproximadamente 5.400 ocupados de un total de 12.350). Aunque dentro de este total están incluidos todos los ocupados (privados, públicos, patrones, cuenta propia con o sin local, etc.). Si consideramos a los empleados privados únicamente, aproximadamente 21,4% de estos no cobra aguinaldo en su trabajo (1.350 trabajadores privados sin este beneficio de un total de 6.300 ocupados privados del departamento). Mientras que los patrones, y los trabajadores por cuenta propia, o los trabajadores de un programa social de empleo, no reciben aguinaldo por su trabajo. Como era de esperar, el 100% de los empleados públicos reciben aguinaldo por su trabajo.

**COTIZANTES BPS (hasta 2015):** En la gráfica siguiente se presenta la cantidad de puestos cotizantes a BPS desde el año 2005 a 2015 a partir de los registros administrativos de BPS para Flores. Se observa que la cantidad de cotizantes presenta una tendencia positiva desde 2005 a 2013, para mostrar luego mínimos descenso en 2014 y 2015, ubicándose la cantidad de cotizantes en 9.700 para el año 2015. Por otra parte, de 2005 a 2015 el aumento en la cantidad de cotizantes en el departamento fue de 29,5%, guarismo muy inferior al aumento registrado a nivel nacional para el mismo periodo, que fue de 38,7%.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> Estas cifras no coincide necesariamente con la cantidad de personas que declaran aportan a la seguridad social según la Encuesta de Hogares. Esto se debe a la diferencia de fuentes de datos, a que en la Encuesta se incluyen los aportantes al BPS y a otros sistemas jubilatorios, y a que los registros de BPS contabilizan cotizantes (puestos de trabajo) y no personas (una persona puede tener dos puestos de trabajo y aporta por ambos), entre otros aspectos.



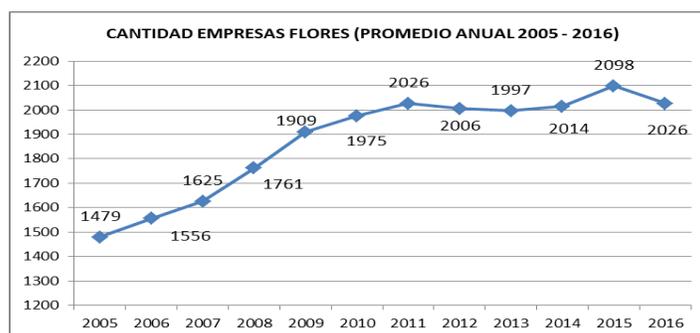
Fuente BPS.

### EMPRESAS DEPARTAMENTO DE FLORES<sup>6</sup>

Para el promedio del año 2016 se registran en el departamento de FLORES aproximadamente 2.026 empresas, registrando un descenso (3,43%) respecto al año anterior. Si consideramos desde el año 2005, se registra un incremento de 37% lo que supone 550 empresas más en estos 11 años. Apreciando la gráfica siguiente se observa una tendencia positiva en el periodo considerado, principalmente hasta el año 2011, para suavizarse luego hasta 2015 (registrando incluso una pequeña caída en 2012 y 2013), mientras que para 2016 registra una baja.

CANTIDAD DE EMPRESAS (FLORES 2005 – 2016)													
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	VARIACIÓN 2016 - 2005
PROMEDIO ANUAL CANTIDAD EMPRESAS	1479	1556	1625	1761	1909	1975	2026	2006	1997	2014	2098	2026	547
VARIACIÓN ANUAL %		5,21	4,43	8,37	8,40	3,46	2,58	-0,99	-0,45	0,85	4,17	-3,43	37,0%

Fuente Unidad Estadística MTSS en base a BPS. Promedio anual.



Fuente Unidad Estadística MTSS en base a BPS. Para cada año se toman valores a diciembre.

<sup>6</sup> En base a información proporcionada por BPS – ATYR.

Considerando por actividad, las empresas dedicadas a la producción agropecuaria, forestación y pesca presentan el mayor peso en el total de empresas del departamento (45,3%, con 917 empresas); seguidas de las empresas dedicadas al comercio (23,1%, aproximadamente 468 empresas).

Para el año 2007 estos porcentajes eran de 52,9% y 19,7% lo que implica que las empresas dedicadas a la agropecuaria disminuyeron su peso en total de empresas (aunque en términos absolutos aumentaron en 30 empresas), mientras que las empresas dedicadas a la actividad del comercio aumentaron su peso en el total, además de aumentar en 140 su cantidad de 2007 a 2016.