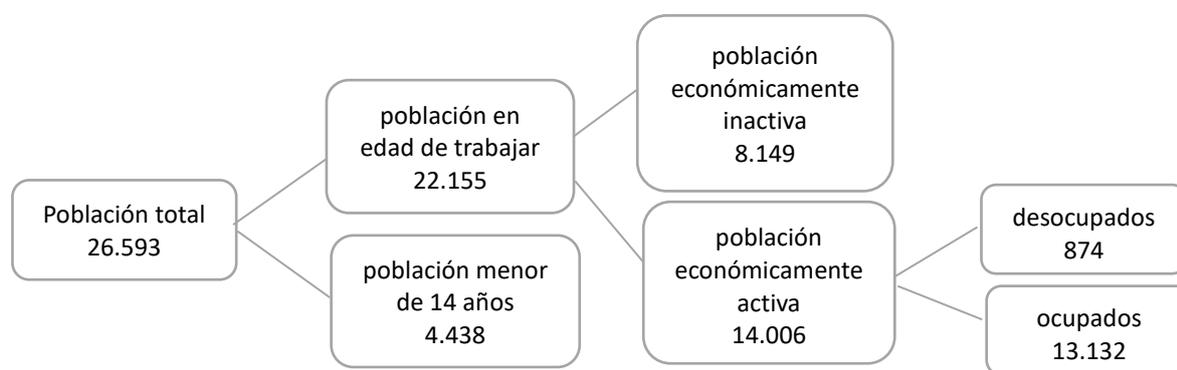


**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIDAD ESTADÍSTICA DEL TRABAJO Y LA SEGURIDAD SOCIAL**

**INDICADORES DE EMPLEO DEPARTAMENTO DE FLORES 2017**  
*Mag. Camila Vezaro*

**1. POBLACIÓN**

La proyección poblacional realizada por el Instituto Nacional de Estadística (INE) para el año 2017 presenta para el departamento de FLORES una población de 26.504 habitantes<sup>1</sup>, representando al 0,8% de la población total del país. En lo que refiere a su distribución territorial, el 87,6% de la población del departamento se encuentra en entornos urbanos (23.306 personas) mientras que el 12,4% (3.287 personas) lo hace en rurales. Asimismo, el 50,7% varones mientras que el 49,3% mujeres.



Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE 2017.

La población ocupada de FLORES (13.132 personas) aumentó 2,8 puntos porcentuales respecto al año 2016 (12.344 personas), concentrando casi a la mitad de la población (49,4%). Por otro lado, la población desocupada no ha sufrido variaciones, para el año 2016 eran 872 personas y en el 2017 unas 874 aproximadamente, representando en los dos años al 3,3% del total de la población. De esta forma, la población económicamente activa (PEA) de FLORES ha presentado un incremento de 788 ocupados y 2 desocupados aproximadamente. La población menor de 14 años representa el 16,7% (4.438 personas) del total de la población, un descenso de 1,5 puntos porcentuales respecto al año 2016 (4.823 personas). En lo que refiere a la población inactiva, en el año analizado se registra un descenso de 1,3 puntos porcentuales, pasando de 31,9% (8.453 personas) en el año 2016 a 30,6% (8.149 personas) en el año 2017.

En la tabla I se presenta una mayor desagregación de la población de FLORES según condición de actividad económica. Dentro de los desocupados quienes mayor presencia tienen son los desocupados propiamente dichos, unas 710 personas (2,7%) con un descenso de 2 décimas de punto porcentual respecto al año 2016 (2,9%). En cuanto a los inactivos, de los 5 subgrupos que se encuentran quienes poseen una mayor concentración de población son los estudiantes, unas 3.435 personas (12,9%) con un descenso de 1,7 puntos porcentuales respecto al año anterior (14,6%).

<sup>1</sup> El presente informe se elabora en base al procesamiento de la Encuesta Continua de Hogares (ECH-INE) para el año 2017 y anteriores realizados por la Unidad Estadística del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Se utiliza como población total del departamento la que surge de la expansión de la muestra de la ECH (26.593 personas). Presenta una mínima diferencia con la estimación de población realizada por el INE para el departamento de FLORES, Revisión 2013, que es de 26.504 personas para el año 2017.

**Tabla I:** Población total por condición de actividad económica, Flores 2016-2017 (%)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	2016	2017	Cantidad 2017
Menores de 14 años	18,2	16,7	4.438
Ocupados	46,6	49,4	13.132
Desocupados: buscan trabajo por primera vez	0,4	0,6	164
Desocupados: propiamente dichos	2,9	2,7	710
Desocupados: en seguro de paro	0,0	0,0	0
Inactivo: realiza los quehaceres del hogar	4,2	5,1	1.345
Inactivo: estudiante	9,1	8,8	2.351
Inactivo: rentista	0,1	0,3	73
Inactivo: pensionista	2,9	2,4	640
Inactivo: jubilado	14,6	12,9	3.435
Inactivo: otro	1,0	1,1	305
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>26.593</b>

Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE 2016-2017

## 2. MERCADO LABORAL

Los principales indicadores de empleo nos permiten aproximarnos al comportamiento del mercado laboral del departamento de FLORES. En la tabla II se presenta el promedio de la tasa de actividad, empleo y desempleo total y por sexo del departamento en el período de años 2001-2017.

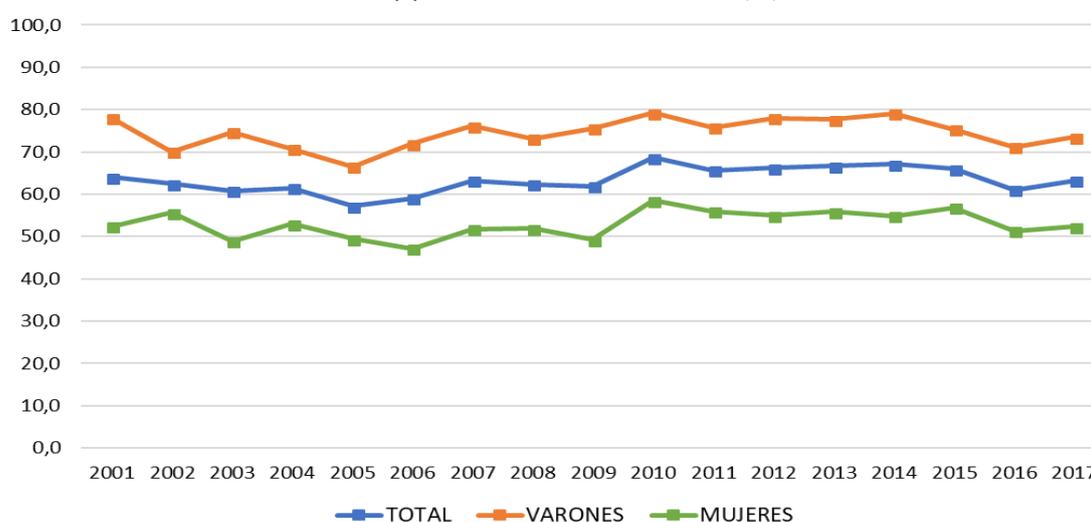
**Tabla II:** Tasas de actividad, empleo y desempleo total y por sexo. Flores 2001-2017 (%)

AÑO	TASA DE ACTIVIDAD			TASA DE EMPLEO			TASA DE DESEMPLEO		
	TOTAL	VARONES	MUJERES	TOTAL	VARONES	MUJERES	TOTAL	VARONES	MUJERES
<b>2001</b>	64,0	78,0	52,4	53,8	67,0	42,8	15,9	14,1	18,2
<b>2002</b>	62,5	70,1	55,6	51,0	56,7	45,8	18,4	19,1	17,6
<b>2003</b>	60,8	74,7	48,9	51,3	64,6	39,9	15,7	13,5	18,4
<b>2004</b>	61,5	70,7	53,0	52,6	63,0	43,0	14,4	10,8	18,9
<b>2005</b>	57,2	66,5	49,5	47,8	57,2	39,8	16,6	13,9	19,6
<b>2006</b>	59,0	71,9	47,1	54,9	68,2	42,7	6,9	5,2	9,4
<b>2007</b>	63,2	76,1	51,8	58,6	72,5	46,2	7,3	4,7	10,9
<b>2008</b>	62,3	73,1	51,9	58,2	69,3	47,4	6,7	5,3	8,7
<b>2009</b>	61,9	75,6	49,2	58,6	72,2	46,1	5,3	4,4	6,5
<b>2010</b>	68,6	79,2	58,5	64,8	76,7	53,4	5,5	3,1	8,7
<b>2011</b>	65,7	75,8	56,0	61,9	71,9	52,3	5,8	5,2	6,6
<b>2012</b>	66,2	78,0	55,0	62,7	75,5	50,5	5,3	3,1	8,2
<b>2013</b>	66,7	77,7	55,8	63,0	75,2	50,8	5,6	3,1	9,0
<b>2014</b>	67,1	79,1	54,9	63,9	76,1	51,5	4,8	3,8	6,3
<b>2015</b>	66,0	75,4	56,8	62,7	71,4	54,3	5,0	5,3	4,5
<b>2016</b>	61,0	71,2	51,3	57,0	67,0	47,5	6,6	5,9	7,5
<b>2017</b>	63,2	73,5	52,3	59,3	69,8	48,0	6,2	5,0	8,1
<b>TOTAL PAÍS</b>	<b>62,9</b>	<b>71,6</b>	<b>55,0</b>	<b>57,9</b>	<b>66,9</b>	<b>49,8</b>	<b>7,9</b>	<b>6,6</b>	<b>9,5</b>

Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE

La oferta de empleo, medida a través de la *tasa de actividad*, indica el porcentaje de población que se encuentra en edad de trabajar (PET) y que a su vez es económicamente activa (PEA). Comparando los años 2016 y 2017, la tasa aumentó 2,2 puntos porcentuales ubicándose en 63,2%. Tanto varones como mujeres presentan variaciones de su tasa respecto al año 2016, los primeros de un aumento de 2,3 puntos porcentuales (73,5%) mientras que las segundas de 1 punto porcentual (52,3%). La diferencia entre sexos es de 21,2 puntos porcentuales, destacando una amplia brecha de la tasa según sexo. El registro más bajo de la tasa se dio en el año 2005 con 57,2%, mientras que el máximo se presentó en el año 2010 con un guarismo de 68,6%. El promedio de la tasa de actividad país para el año 2017 es de 62,9%, 3 décimas de punto porcentual por debajo que el registrado en el departamento. En lo que refiere a la de los varones, a nivel país se registra un 71,6%, casi 2 puntos porcentuales más baja que su par departamental, mientras que la de las mujeres es de 55,0%, casi 3 puntos porcentuales por encima que su par.

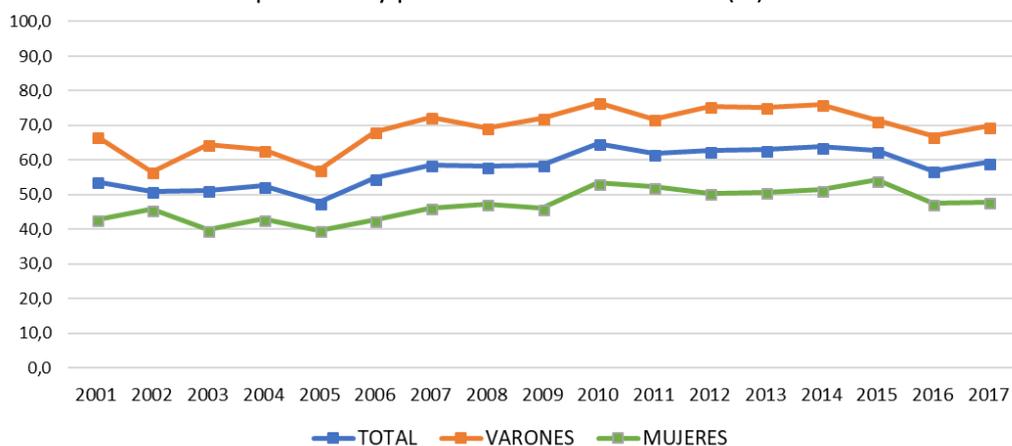
**Gráfico 1:** Tasa de actividad total y por sexo. Flores 2001-2017 (%)



Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE.

A través de la *tasa de empleo* podemos observar el porcentaje de personas que están en edad de trabajar y que efectivamente se encuentran ocupadas, de esta forma nos permite ver la demanda de empleo. En la tabla II se aprecia que la tasa de empleo promedio total en FLORES ha sufrido un aumento de 2,3 puntos porcentuales (59,3%) respecto al año 2016 y se encuentra 1,4 puntos porcentuales por encima del total promedio país (57,9%). En el gráfico 2 se observa que en el año 2016 la tasa de empleo del departamento sufrió una caída importante para luego aumentar en el año 2017, comportamiento que se dio tanto en los varones (2015: 71,4%, 2016: 67,0% y 2017: 69,8%) como en las mujeres (2015: 54,3%, 2016: 47,5% y 2017: 48,0%). La brecha de empleo por razón de sexo aumentó respecto al año 2016 casi 22 puntos porcentuales, dejando aún más en evidencia la preferencia del mercado laboral por los varones sobre las mujeres. En comparación con el promedio país, la variación más grande se da en los varones, su tasa de empleo departamental se sitúa casi 3 puntos porcentuales por encima que su par país (69,8% vs 66,9%), mientras que la de las mujeres casi 2 puntos porcentuales por debajo que la de su par país (48,0% vs 49,8%). Con el promedio departamental la diferencia es de 1,4 puntos porcentuales por encima que su par país (59,3% vs 57,9%).

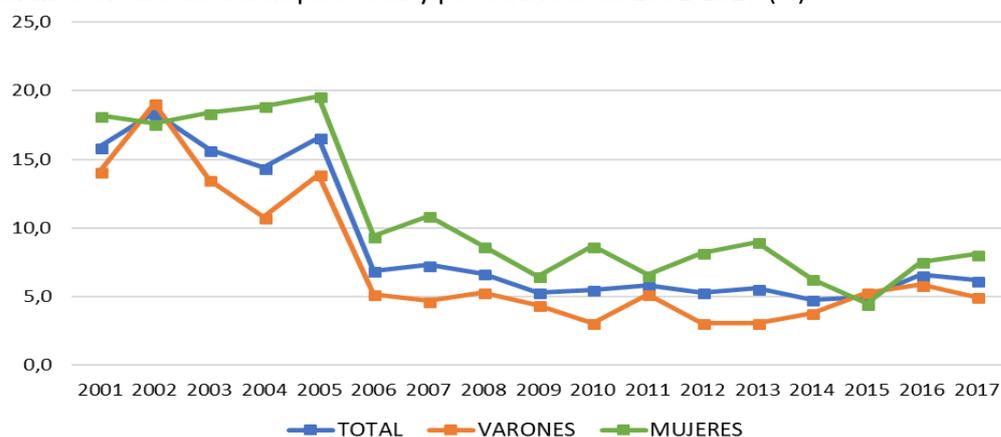
**Gráfico 2:** Tasa de empleo total y por sexo. Flores 2001-2017 (%)



Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE.

La *tasa de desempleo* del departamento muestra un descenso respecto al año 2016. Para el año 2017 la tasa se ubica en 6,2%, 4 décimas de punto porcentual por debajo de lo registrado en el año 2016. La brecha de desempleo según sexo es de 3 puntos porcentuales, la mayor en estos últimos tres años (2014: 2,5 pp.<sup>2</sup>, 2015: -0,8 décimas de pp., 2016: 1,7 pp. y 2017: 3,1 pp.). En el año 2015 las mujeres (4,5%) tuvieron una tasa de desempleo menor que la de los varones (5,3%) y fue el año del período analizado con menor brecha. En comparación con sus pares país, la tasa de desempleo promedio de FLORES es menor en 1,7 puntos porcentuales (6,2%) respecto al promedio país (7,9%). La tasa de desempleo de los varones para el año 2017 es de 5,0%, presentando una variación de 1,6 puntos porcentuales por debajo de su par país (6,6%). La de las mujeres es de 8,1%, también menor que la de su par país en una diferencia de 1,4 puntos porcentuales (9,5%).

**Gráfico 3:** Tasa de desempleo total y por sexo. Flores 2001-2017 (%)



Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE.

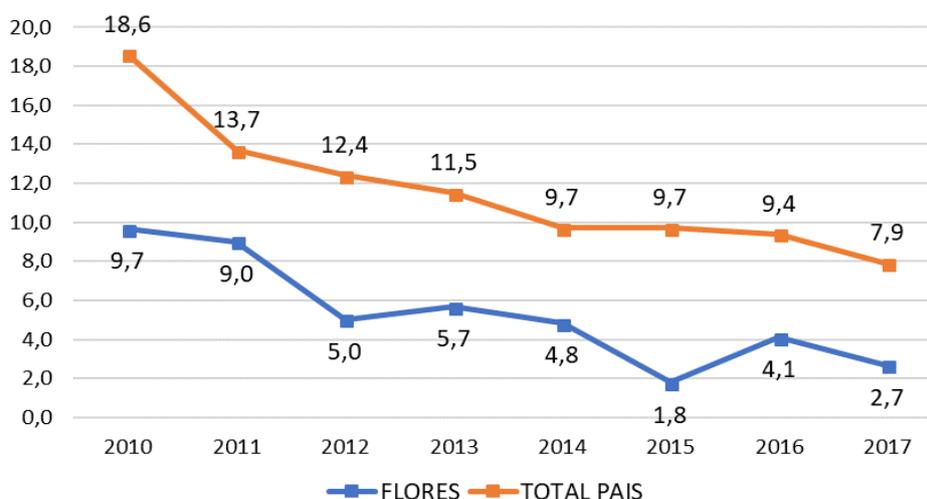
En suma, en FLORES la población en edad de trabajar y que es económicamente activa ha crecido respecto al año 2016. La tasa de actividad es de 63,2%, unos 2,2 puntos porcentuales por encima que el registrado el año anterior. Además, la demanda de empleo también ha aumentado, ubicándose la tasa de empleo en 59,3%, unos 2,3 puntos porcentuales por encima que la del 2016. La tasa de desempleo del departamento disminuyó, pero las mujeres continúan estando en una peor situación respecto a los varones (más desempleo y menor tasa de empleo).

<sup>2</sup> pp.= puntos porcentuales

### 3. POBREZA

Utilizando el método del ingreso para medir la pobreza, FLORES presenta un descenso de 1,4 puntos porcentuales en comparación con el año 2016. La misma presenta un guarismo de 2,7%, llevando a que sean aproximadamente 710 personas del total de la población que se ubican por debajo de la línea de pobreza. Es de destacar que los años 2015 y 2017 son los que poseen guarismos más bajos de pobreza en el departamento para el período de años 2010-2017 (1,8% y 2,7% respectivamente). La pobreza del departamento para la serie estudiada siempre se ubicó por debajo del promedio país (gráfico 4). En el ranking de nivel de pobreza de los departamentos, FLORES se encuentra en la posición 3 de los 19 departamentos, encontrándose solo San José (2,1%) y Maldonado (2,3%) por encima. El registro más alto de pobreza lo tienen: Rivera con un 12,2%, seguido por Montevideo con 11,2% y luego Artigas (10,7%).

**Gráfico 4:** Pobreza total país y Flores, 2010-2017 (%)



Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE.

En FLORES, al igual que en el resto de los departamentos, existe variación de la pobreza según condición de actividad económica. Las personas ocupadas que se encuentran debajo de la línea de pobreza representan el 1,9% dentro de su condición, mientras quienes se encuentran en una situación más crítica son los desocupados propiamente dichos con un 10,3% de pobreza dentro de su condición. De este modo, al igual que sucede en el resto de los departamentos, las personas ocupadas se encuentran en una notoria mejor situación respecto a la pobreza que el resto.

### 4. OCUPADOS

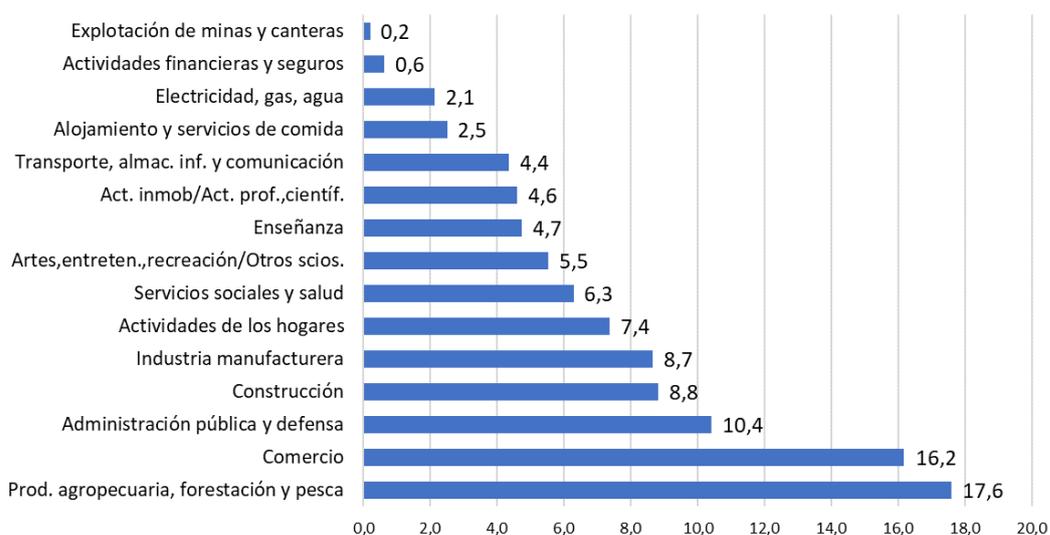
Como se mencionó con anterioridad, los ocupados en FLORES son 13.132 personas (49,4%), de los cuales 7.976 (60,7%) son varones y 5.156 (39,3%) mujeres. La brecha de ocupación según sexo es de 21,5 puntos porcentuales, mostrando una clara masculinización del empleo, característica que ha empeorado respecto al año 2016 donde la brecha era de 1,6 puntos porcentuales (varones: 57,3% y mujeres: 42,7%).

Analizando la *distribución por edad* de este grupo el tramo de edad de 14 a 17 años representa el 1,1% de los ocupados (147 personas), el de 18 a 24 años un 12,4% de los ocupados (1.624 personas), de 25 a 29 años el 11,3% de ocupados (1.487 personas), de 30 a 39 años el 18,7% ocupados (2.459 personas), de 40 a 49 años 22,5% de ocupados (2.952 personas), de 50 a 59 años 21,2% de ocupados (2.789 personas) y de 60 años o más 12,8% de ocupados (1.674 personas). De este modo, la población ocupada del departamento tiene entre 30 y 59 años (62,5%).

La población ocupada de FLORES se encuentra concentrada en los niveles medios educativos. Se registra un 25,0% de personas ocupadas que no tienen educación formal o su último nivel alcanzado fue Primaria, ya sea completa o incompleta, mientras que el promedio país en ese caso es de 20,2%, casi 5 puntos porcentuales por debajo. Con Educación Media Básica, completa o incompleta, la población ocupada aumenta concentrando al 35,5% del total de ocupados. En lo que refiere a los ocupados del país, quienes poseen Educación Media Básica como último nivel educativo alcanzado, ya sea completo o incompleto, representan el 25,7% de toda la población ocupada, casi 10 puntos porcentuales menos que la registrada en el departamento. Los ocupados que tienen como último nivel alcanzado la Educación Media Superior, ya sea completa o incompleta, representan el 28,1% del total de esa población, mientras que el promedio país es superior en 1,6 puntos porcentuales (29,7%). Es con Educación Terciaria, completa o incompleta, donde la diferencia entre FLORES y el promedio país aumenta, presentando el primero un 10,7% de población ocupada mientras que el segundo un 21,3%. En el caso de Postgrado en ambos casos se concentran pocos ocupados, en el departamento son el 0,7% y en el promedio país el 3,1%. Cuando se analiza el nivel educativo de las personas ocupadas según sexo, se evidencia que las mujeres ocupadas en FLORES presentan niveles educativos más altos que los varones.

El gráfico 5 presenta los ocupados por rama de actividad de FLORES para el año 2017. Las tres ramas con mayor ocupación son las siguientes: producción agropecuaria, forestación y pesca con un total de 2.310 personas (17,6%), seguida por comercio con 2.125 personas (16,2%) y, luego, por administración pública y defensa con 1.368 personas (10,4%). Por otro lado, nos encontramos que las actividades financieras concentran sólo a 81 personas ocupadas (0,6%) del departamento y la explotación de minas y canteras unas 26 personas aproximadamente (0,2%).

**Gráfico 5:** Ocupados por rama de actividad. Flores 2017 (%)



Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE

Si analizamos la serie histórica 2008-2017 (tabla III), para las primeras dos ramas este comportamiento se viene sosteniendo a lo largo de todos los años estudiados. La variación entre el año 2017 y el año 2008 muestra un descenso de 2 puntos porcentuales para la producción agropecuaria, forestación y pesca, y un aumento de 8 décimas de punto porcentual para el comercio. En el caso de la administración pública y defensa, si bien para el año 2017 su guarismo la lleva a situarse como la tercera rama de mayor concentración de población ocupada, en los posteriores años la realidad no era esta. La construcción y la industria manufacturera ocupaban ese lugar ya que concentraban una mayor población. Su incremento respecto al año 2016 es de 2 puntos porcentuales, y la variación respecto al año 2008 de casi 3 puntos porcentuales.

**Tabla III:** Total Ocupados por rama de actividad. Flores 2008-2017 (%)

RAMA DE ACTIVIDAD	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	CANTIDAD 2017	VARIACIÓN 2017 - 2008
Prod. agro, forestación y pesca	19,6	21,8	19,1	20,6	18,2	23,1	23,7	17,0	16,7	17,6	2.310	-2,0
Comercio	15,4	15,3	16,0	15,8	15,1	16,8	13,1	12,0	15,9	16,2	2.125	0,8
Administración pública y defensa	7,8	8,8	6,7	6,6	7,4	7,8	8,4	6,4	8,3	10,4	1.368	2,6
Construcción	9,8	7,5	9,0	8,7	9,8	10,4	10,4	10,3	9,5	8,8	1.158	-1,0
Industria manufacturera	10,0	9,4	8,8	9,9	8,7	6,9	8,1	8,5	9,0	8,7	1.137	-1,3
Actividades de los hogares	9,8	8,1	11,3	8,2	10,2	6,8	6,9	6,8	7,9	7,4	967	-2,4
Servicios sociales y de salud	6,6	5,6	5,5	8,6	6,4	4,4	5,8	8,8	6,1	6,3	826	-0,3
Artes, entretenimiento, recreación	6,2	5,2	4,2	4,9	6,2	4,0	3,0	3,6	6,5	5,5	728	-0,7
Enseñanza	3,9	6,2	5,7	5,9	7,1	6,4	4,6	5,2	4,0	4,7	623	0,8
Act. inmobiliarias/Act. prof.,	2,5	2,8	2,5	3,5	2,7	4,5	5,9	8,2	6,6	4,6	604	2,1
Transporte, almac. y comunicación	3,9	4,4	5,8	5,3	4,0	5,0	6,3	7,8	4,8	4,4	571	0,5
Alojamiento y servicios de comida	2,2	2,8	3,2	0,9	1,7	2,1	1,6	3,4	3,0	2,5	328	0,3
Electricidad, gas, agua	0,3	0,8	1,3	0,9	1,1	1,0	1,5	1,3	1,0	2,1	280	1,8
Actividades financieras y seguros	1,8	1,1	0,9	0,3	1,4	0,7	0,7	0,7	0,7	0,6	81	-1,2
Minas y canteras	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2	26	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>13.132</b>										

Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE

Cuando vemos la distribución de las ramas de actividad según sexo se evidencian claras diferencias. En el caso de los varones ocupados de FLORES, la actividad que más realizan es la producción agropecuaria, forestal y pesca (25,5%), respondiendo a una clara masculinización de esa actividad donde las mujeres representan solo el 5,4% de las ocupadas. En el caso de la Administración Pública y Defensa, los varones concentran el 12,8% de los ocupados, mientras que las mujeres el 6,7% de las ocupadas. Las actividades que más realizan las mujeres ocupadas del departamento se concentran en las actividades de los hogares (18,0%) y comercio (17,5%). La primera ha estado históricamente vinculada al rol femenino, concentrando los varones tan sólo un 0,5% de los ocupados. Por otro lado, en la segunda no existe casi diferenciación por sexo, los varones allí representan el 15,4% y es la segunda actividad que más realizan.

En lo que refiere a las categorías de ocupación, en FLORES hay una clara privatización de los ocupados, la mitad de ellos, unas 7.080 personas aproximadamente (53,9%) trabajan en el sector privado en contraposición con unas 2.489 (19,0%) que lo hacen en el sector público. Los trabajadores por cuenta propia son unas 2.891 personas que representan el 22,0% de los ocupados, estos en su amplia mayoría poseen local o inversión (20,0%), presentando poca diferencia con los datos registrados para el año 2016 (27,8% de cuenta propia).

Analizando la ocupación, el 23,3% de las personas ocupadas son trabajadores no calificados (3.057 personas), casi 2 puntos porcentuales por debajo que en el año 2016. Los trabajadores de servicio y vendedores representan el 20,8% de las personas ocupadas (2.735 personas), seguidas por oficiales, operarios y artes de mecánicas y oficios afines con un 15,2% (1.995 personas). El resto de las ocupaciones presentan un guarismo menor al 9,0%, siendo los trabajadores de las Fuerzas Armadas quienes menor incidencia tienen (2,2%) dentro de las ocupaciones.

El ingreso promedio mensual de la ocupación principal en FLORES a precios corrientes es de 24.140 pesos, a nivel nacional ese ingreso incrementa a 29.228 pesos. Nuevamente si realizamos la diferenciación por sexo se evidencia otra brecha, en este caso salarial. En cuanto al ingreso en

función del sexo, las mujeres tienen un ingreso promedio mensual de 19.147 pesos mientras que los varones perciben 27.293 pesos, una diferencia de 8.146 pesos a favor de estos últimos, marcando una clara brecha de género, característica que se repite a nivel país.

Las personas ocupadas en función del *tamaño de la empresa* han tenido variación respecto al año 2016. Casi la mitad de las personas ocupadas trabajan en empresas de entre 1 y 4 personas (49,3% y 57,3% en 2016), existiendo un poco más de presencia en las empresas de 2 a 4 personas (25,5%). Por otro lado, el salto se produce hacia las empresas de 50 personas o más, dando trabajo al 30,4% del total de los ocupados (26,5% en 2016). En cuanto a la *cantidad de trabajos* por persona, una amplia mayoría de los ocupados (92,4%) posee un sólo trabajo. Tan sólo el 7,1% tiene dos trabajos, y los de tres y cuatro trabajos alcanzan el punto porcentual.

Con la *búsqueda de otro empleo* también existe una amplia mayoría, el 85,0% (11.164 personas) de los ocupados destaca que no está buscando otro empleo mientras que el restante 15,0% (1.968 personas) sí lo hace. Un 75,9% que busca otro empleo lo hace porque quieren sustituir el actual (1.493 personas). El *motivo de esa búsqueda* se debe principalmente al deseo de obtener un mayor ingreso (62,5%, 1.230 personas) y mejorar las condiciones del trabajo (20,0%, 394 personas).

## 5. DESOCUPADOS

Los desocupados representan el 3,3% de la población de FLORES, son unas 874 personas de las cuales 418 son varones (47,8%) y 456 mujeres (52,2%). Dentro de los desocupados, una amplia mayoría, aproximadamente 710 personas, son desocupados propiamente dichos (81,2%) y 164 buscan trabajo por primera vez (18,8%). Como se mencionó al comienzo, no hay variación de la población desocupada respecto al año 2016.

La distribución de esta población por tramo de edad es la siguiente: de 14 a 17 años son unas 24 personas (2,7%), de 18 a 24 años aproximadamente 380 personas desocupadas (43,5%), de 25 a 29 años 97 personas (11,1%), de 30 a 39 años unas 73 personas (8,4%), de 40 a 49 años 154 personas (17,6%), de 50 a 59 años 78 personas (8,9%) y de 60 años o más 68 personas (7,8%). De este modo, el tramo de edad que concentra la mayor población desocupada es el de 18 a 24 años, casi la mitad de toda la población desocupada.

En cuanto a la distribución de las personas desocupadas según nivel educativo, la mayor concentración se da en los niveles medios, específicamente en quienes alcanzaron la Educación Media Básica, ya sea completa o incompleta (44,2%). A nivel país también se evidencia una mayor concentración en ese nivel, pero con menor intensidad (32,8%). Los desocupados que tienen como último nivel educativo Primaria, ya sea completa o incompleta, representan el 5,7%, a nivel país ese guarismo asciende a 17,2%. Quienes se encuentran desocupadas y alcanzaron como último nivel educativo la Educación Media Superior, ya sea completa o incompleta, representan el 34,6% (31,3% nivel país). Dentro de todos los desocupados del departamento, quienes poseen educación Terciaria, completa o incompleta, representan el 15,6% (18,0% nivel país).

En la tabla IV se presentan las personas desocupadas del departamento por rama de actividad y sexo. La mayoría de las personas desocupadas provienen del comercio, son unas 153 personas aproximadamente (21,6%), luego se encuentran las actividades del hogar con aproximadamente 133 personas (18,7%) y la producción agropecuaria, forestación y pesca con 101 personas (14,2%). Cuando se analizan las ramas de actividad por sexo, se evidencian claras diferencias. En primer lugar, los varones desocupados provienen en su mayoría de la producción agropecuaria, forestación y pesca (24,0%), mientras que el origen de la desocupación de las mujeres no se debe principalmente a esa rama (6,7%). La segunda rama de la cual provienen los varones

desocupados en FLORES es la construcción (17,8%), de allí tampoco provienen la mayoría de las mujeres desocupadas (5,5%). Respecto a las mujeres, la principal rama de la cual proviene su desocupación es del comercio (24,9%), coincidiendo con la tercera rama en la que se concentran la mayoría de los varones (17,2%) y donde no se registran diferenciación por sexo (al igual que sucedía con las personas ocupadas). En el caso de las actividades de los hogares, rama de la cual proviene un tercio de las mujeres desocupadas (33,2%), los varones allí no tienen concentración de desocupados debido a que es una actividad que en la que su ocupación también es muy baja, por lo que el origen de su desocupación no es de allí.

**Tabla IV:** Total desocupados por rama de actividad y sexo. Flores 2017 (%)

<b>RAMA DE ACTIVIDAD</b>	<b>VARONES</b>	<b>MUJERES</b>	<b>TOTAL</b>
Comercio	17,2	24,9	21,6
Actividades del hogar	0,0	33,2	18,7
Producción agropecuaria, forestación y pesca	24,0	6,7	14,2
Construcción	17,8	5,5	10,9
Actividades administrativas y servicios	8,1	6,2	7,0
Servicios sociales y relacionados con la salud	0,0	11,7	6,6
Transporte y almacenamiento	8,4	0,0	3,7
Información y comunicación	8,4	0,0	3,7
Enseñanza	8,4	0,0	3,7
Alojamiento y servicios de comida	0,0	6,2	3,5
Industria manufacturera	7,8	0,0	3,4
Actividades financieras	0,0	5,5	3,1
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE.

Tomando en cuenta la *desocupación por ocupación*, al igual que en el año 2016 los grupos ocupacionales que concentran casi a la mitad de las personas desocupadas son los trabajos no calificados con 388 personas aproximadamente (54,7%). En segundo lugar, hay 179 personas aproximadamente (20,3%) que declaran ser desocupados cuya ocupación era de trabajadores de los servicios y vendedores. El resto de las ocupaciones concentra menos del 7,0% de la población desocupada. En el año 2016 de los trabajos no calificados provenían un poco menos de personas desocupadas, unas 342 (44,5%). De los trabajos de servicios y venta también se registra un aumento para el año 2017, concentrando el año anterior unas 156 personas (20,3%). Por otro lado, para el año 2016 no se registraban profesionales, científicos e intelectuales desocupados que hayan desempeñado esa ocupación, para el año 2017 son unas 47 personas aproximadamente (6,6%). Lo mismo sucede con los técnicos y profesionales de nivel medio (26 personas, 3,7%) y los trabajadores de agricultura, y trabajos no calificados y pesqueros (25 personas, 3,5%).

Las *razones* que llevaron a este grupo de desocupados a encontrarse en esa condición aportan información para conocer la realidad territorial respecto a la desocupación. De este modo, nos encontramos con que la mayoría de estas personas trabajadoras se encuentran desocupadas porque su contrato finalizó (39,3%), siendo la principal causa de los varones (49,8%) y de las mujeres (31,2%). Con 25 puntos porcentuales por debajo se encuentra como segundo motivo la finalización de la zafra (14,1%), siendo el segundo motivo de los varones (24,3%). Las razones familiares encabezan el tercer lugar (13,7%), siendo el segundo motivo de las mujeres (24,2%), mientras que los varones no lo declaran como razón. El cierre del establecimiento también es mencionado sólo por las mujeres (19,2%) y representa el 10,9% de todas las menciones de las personas desocupadas.

En cuanto a las *estrategias utilizadas* para buscar trabajo o establecer su propio negocio, la mayoría de las personas desocupadas, unas 685, declaran que consultaron directamente con la persona empleadora (78,4%), seguido por unas 123 personas desocupadas que consultaron con amigos o parientes (14,1%). El resto de las estrategias se encuentran por debajo del 6%: unas 49 personas consultaron por internet (5,6%) y unas 17 no hicieron nada (2,0%).

En lo que refiere al *tiempo que hace que buscan trabajo*, unas 618 personas desocupadas (70,7%) declaran que hace entre menos de 1 y 3 meses. De estas personas, hay unas 184 que llevan menos de 1 mes buscando trabajo (21,1%) y unas 434 personas que llevan entre 1 y 3 meses (49,7%). Entre 3 y 6 meses son unas 256 personas (29,3%).

Existe un grupo de desocupados, compuesto por 340 personas (39,7%) que su búsqueda de trabajo se encuentra condicionada a determinadas condiciones especiales. La mayoría de ellas, unas 250 personas (73,5%), sostienen que el trabajo esté acorde a su conocimiento o experiencia es una de las principales condiciones que requieren para emplearse. Luego, muy por debajo, casi unos 60 puntos porcentuales de diferencia, hay 51 personas que declaran como condición las condiciones del lugar del trabajo o personas. En cuarto, unas 26 personas mencionan el horario especial (7,7%) como condición y, en quinto lugar, que el trabajo tenga horario especial para atender las necesidades.

Por último, en lo que refiere al aporte a la seguridad social, un poco más de la mitad de las personas desempleadas de FLORES, unas 383 personas (53,9%), no aportaron a la seguridad social en el año 2017. Si bien es un porcentaje alto, se registra una mejora respecto al año 2016 donde eran 532 los desempleados que no lo hacían (69,3%). Se puede suponer que los desempleados proceden de empleos de baja calidad, donde justamente el no registro a la seguridad social es mayor que en el resto de los empleos.

## 6. CALIDAD DEL EMPLEO

El no registro a la seguridad social y el subempleo son considerados indicadores fundamentales del empleo. El segundo, según el INE, refiere a aquellas personas que perteneciendo a la “fuerza de trabajo” tienen un empleo de menos de 40 horas semanales por razones ajenas a su voluntad. En este sentido, buscan o aceptarían un trabajo suplementario y/o están disponibles para trabajar más horas. En la tabla V se presenta la variación del subempleo total y no registro a la seguridad de FLORES y del promedio del país durante el período de años 2006-2017.

**Tabla V:** Subempleo total y no registro a la seguridad social. Flores 2006-2017 (%)

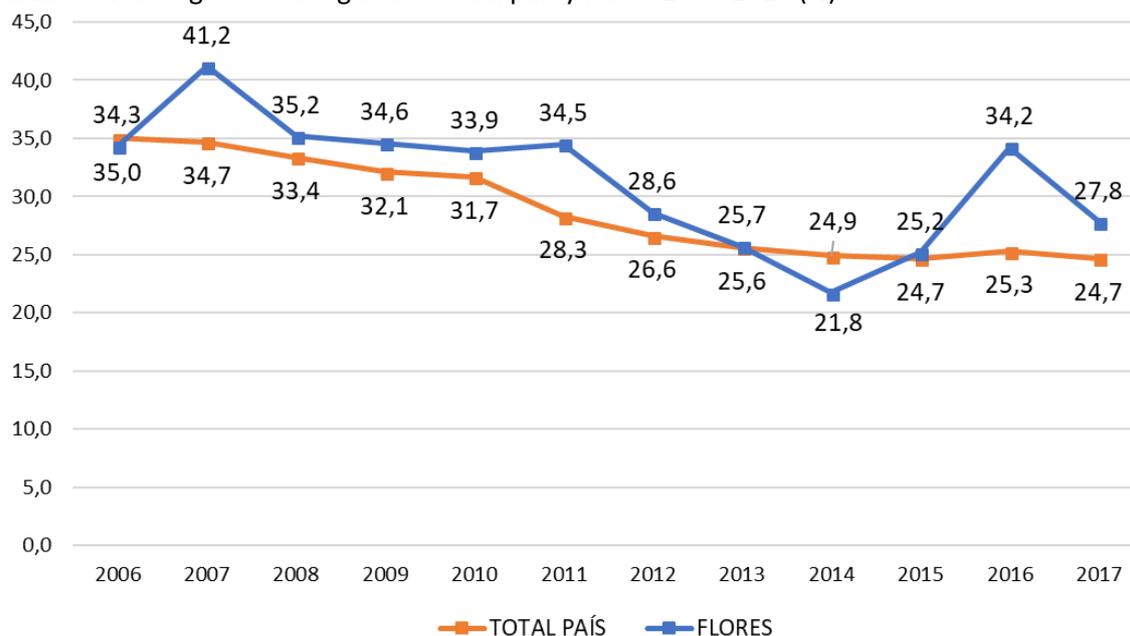
AÑO	SUBEMPLEO TOTAL (con y sin registro a la seguridad social)		NO REGISTRO A LA SEGURIDAD SOCIAL	
	TOTAL PAÍS	FLORES	TOTAL PAÍS	FLORES
2006	----	----	35,0	34,3
2007	----	----	34,7	41,2
2008	----	----	33,4	35,2
2009	8,7	7,4	32,1	34,6
2010	8,6	10,1	31,7	33,9
2011	7,2	8,6	28,3	34,5
2012	7,2	4,2	26,6	28,6
2013	6,7	4,5	25,6	25,7
2014	6,7	4,7	24,9	21,8
2015	7,2	7,3	24,7	25,2
2016	8,3	8,2	25,3	34,2
2017	8,3	4,9	24,7	27,8

Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE.

En lo que refiere al no registro a la seguridad social, a nivel país hubo un descenso de 6 décimas de punto porcentual respecto al año 2016 situándose en 24,7%. Por otro lado, el descenso que sufrió el departamento fue más importante, de 6,4 puntos porcentuales (27,8%). Esto supone que de las 13.132 personas ocupadas del departamento hay 3.646 que no aportaron a la seguridad social en el año 2017.

En el gráfico 6 se aprecia la variación que ha tenido el no registro a la seguridad social, tanto del departamento como del total país, desde el año 2006 al 2017. La tendencia del país resulta ser bastante estable para el período analizado, presentando una mayor variación en el año 2011 (28,3%) donde el no registro a la seguridad social cae a 3,4 puntos porcentuales respecto al año 2010 (31,7%). La tendencia de FLORES no se caracteriza por ser estable; para todos los años analizados presenta mayores guarismos de no registro, con excepción del año 2006 (34,3%) y 2014 (21,8%). Dentro de esta inestabilidad, el no registro para el año 2017 (27,8%) es de los más bajos del período analizado junto con los años 2014 (21,8%) y 2015 (25,2%). Por otro lado, los años de aumento del no registro fueron: el 2007 con un registro del 41,2% y una variación de casi 7 puntos porcentuales respecto al año 2006 y el 2016 con un registro del 34,2% y una variación de 9 puntos porcentuales respecto al 2005.

**Gráfico 6:** No registro a la seguridad social país y Flores 2006-2017 (%)



Fuente: Unidad Estadística-MTSS, en base a ECH-INE.

Por otro lado, en lo que refiere al subempleo (con registro o sin registro a la seguridad social) en la tabla V se aprecia que a nivel departamental hubo un descenso de 3,3 puntos porcentuales en comparación con el año 2016. En términos absolutos, de 13.132 personas ocupadas en FLORES hay 640 (4,9%) que se encontraban subempleadas en el año 2017. En el período de años analizado, se observa que para el departamento el período 2012-2014 fue el que menor porcentaje de subempleo registró (4,2, 4,5 y 4,7 para cada año), mientras que el de mayor subempleo fue el 2010 (10,1%).

## 7. DESARROLLO PRODUCTIVO<sup>3</sup>

El departamento de FLORES es uno de los más pequeños del país, tanto a nivel territorial como poblacional. Está especializado en las actividades primarias, aunque posee algunas agroindustrias de relevancia como la industria lanera y tops. Se caracteriza por un desarrollo agrícola y lechero de importancia, con agroindustrias y servicios al agro muy desarrollados

La cría de ganado es la principal fuente de ingreso del departamento. Para el año 2016 el departamento contaba con 379 mil cabezas vacunos y 133 mil cabezas ovinos, lo que representa en el total país un 3,2% y 2,0% de total de cabezas respectivamente. En lo que refiere a la exportación del ganado en pie, en el año 2016 se encuentra en el tercer lugar por un monto de 5,86 millones de US\$, lo que supone el 4,9% del total de exportaciones departamentales. En cuanto a la lechería, entre los años 2015 y 2016 se registraron 21 mil cabezas de vacunos de leche, el departamento lleva a cabo la fase primaria de la cadena productiva. El sector lanar es uno de los que genera mayor empleo en el departamento, representando al 18,0% del personal ocupado del país. Además de procesar la lana generada a nivel local, también se trabaja la proveniente de otros departamentos. En cuanto a su exportación, para el año 2016 el departamento recibió 51,5 millones de US\$, lo que representó el 43,0% del total de exportaciones. La agricultura es otra de las principales actividades del departamento, en especial la extensiva de secano. La soja fue el producto que más se exportó en el año 2016, por un total de 56,4 millones de US\$, lo que supuso un 47,1% del total de exportaciones departamentales.

Las exportaciones de bienes de FLORES fueron por 120 millones de US\$, lo que supuso el 1,4% del total del país. Los principales destinos de las exportaciones realizadas fueron: China por un total de 53,72 millones de US\$ (44,8% total exportaciones), Alemania por una total de 20,89 millones de US\$ (17,4% total exportaciones) y Turquía 8,01 millones de US\$ (6,7% total exportaciones).

Para el año 2011<sup>4</sup> la participación de FLORES en el PIB nacional fue del 0,8. Una parte significativa del valor agregado provino del sector primario (41,9 %), que se caracterizó por los cultivos de secano y la cría de ganado. La participación del sector secundario fue reducida (16,4 %) y tuvo que ver principalmente con la construcción; la industria manufacturera pesó muy poco y fue fundamentalmente alimenticia y textil. El sector terciario tuvo una participación menor (41,8 %) en relación con otros departamentos.

**Tabla VI:** Participación en el PIB. Miles de pesos corrientes y porcentaje, período 2008-2011

	2008		2009		2010		2011	
	Miles de \$	%						
<b>FLORES</b>	4.973.837	0,8	5.499.235	0,8	5.847.709	0,7	7.284.124	0,8
<b>TOTAL</b>	636.150.907	100,0	714.523.446	100,0	808.078.503	100,0	926.356.145	100,0

Fuente: Producto Interno Bruto Regional 2008-2011. Principales resultados. OPP, marzo 2016.

**Tabla VII:** Distribución del Valor Agregado Bruto de Artigas por sector de actividad, 2011 (%)

	Primarias	Secundarias	Comercio, transporte, comunicaciones, alojamiento y comida	Gobierno, enseñanza y salud	Otros servicios	VAB a precios básicos
<b>FLORES</b>	41,9	16,4	13,8	13,8	14,1	100
<b>TOTAL</b>	10,3	25,0	24,4	16,3	24,0	100

Fuente: Producto Interno Bruto Regional 2008-2011. Principales resultados. OPP, marzo 2016.

<sup>3</sup> Uruguay XXI (2017). Oportunidades de inversión. Flores-Uruguay. Recuperado de <https://bit.ly/2PrthC8> y Uruguay XXI (mayo, 2018). Exportaciones uruguayas de bienes por departamento. Recuperado de <https://bit.ly/2MCJ1oN>

<sup>4</sup> Oficina de Planeamiento y Presupuesto (2016, marzo). Producto Interno Bruto Regional 2008-2011, Principales resultados. Recuperado de <https://bit.ly/2RFHeOP>

## 8. EMPRESAS

Del informe departamental de Oportunidades de inversión en Flores (2017)<sup>5</sup> realizado por Uruguay XXI, surge que, a pesar de la economía pequeña de FLORES, es la única economía departamental del interior que supera el promedio nacional en lo que respecta a presencia de grandes empresas, lo que muestra el fuerte peso que tienen en la actividad del departamento.

Es de los departamentos con mayor creación neta de empresas cada mil habitantes. Cuenta con un bajo desarrollo industrial con empresas en este sector que representan apenas el 1% del total nacional. La mayor parte de las industrias, al igual que su población, está ubicada en los alrededores de la ciudad de Trinidad.

Si analizamos las empresas instaladas en Flores se identifica un mayor peso de las empresas relacionadas al sector primario en el departamento. En particular, la mayor proporción de empresas están dedicadas a la cría de ganado vacuno para la producción de carne, cuya suma asciende a 549 empresas, lo que significa más de la cuarta parte del total de empresas instaladas en Flores. Esto refleja el alto grado de concentración en el desarrollo productivo departamental. Le siguen, aunque en menor medida, las empresas orientadas a la explotación de predios rurales (240 empresas) y aquellas dirigidas al cultivo de cereales (138 empresas).

En 2016 hubo más de 847 empresas exportadoras de bienes<sup>6</sup> que colocaron sus productos en diversas regiones del mundo. Dicha cantidad es 2 puntos porcentuales superior a lo observado para el año 2015. Montevideo es la ciudad comercial por excelencia abarcando más del 60% de las empresas exportadoras uruguayas, el restante 40% se distribuye en el interior del país. Como ya se mencionó, en 2016 las empresas exportadoras instaladas en Flores exportaron poco más de US\$ 2 millones<sup>7</sup>, y en lo que va de 2017 (datos hasta noviembre) la cifra de lo exportado por las empresas del departamento asciende a US\$ 5 millones.

Las empresas exportadoras instaladas en el departamento son: (1) OFERAN S.A. dedicada a la cría de ganado para la producción de carne, (2) Servicio Agrícola de Flores cuya actividad es la de cultivos en general y, por último (3) URUMIEL LTDA que se dedica a la producción de miel.

En el año 2017<sup>8</sup> se registró un promedio de 2.025 empresas<sup>9</sup> en el departamento de FLORES. En comparación con el año 2016 hubo un descenso de 10 empresas, lo que supuso una variación de 5 décimas de puntos porcentuales. Asimismo, se observa un aumento de 37 puntos porcentuales en la cantidad de empresas respecto al año 2005, cuando el total de empresas del departamento era de 1.479 aproximadamente (546 empresas menos). Este aumento muy similar al registrado para la cantidad de empresas de todo el país para los mismos años que fue de 37,6%. Por otro lado, durante los años 2008 y 2009 es donde se observa el mayor incremento de empresas, un total de 136 y 148 respectivamente.

**Tabla VIII:** Empresas cotizantes en el departamento de Flores por mes de cargo y tamaño de empresas

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
PROMEDIO ANUAL	1.479	1.556	1.625	1.761	1.909	1.975	2.026	2.006	1.986	2.006	2.019	2.035	2.025
VARIACIÓN ANUAL CANTIDAD		77	69	136	148	66	51	-20	-20	20	13	16	-10
VARIACIÓN ANUAL		5,2%	4,4%	8,4%	8,4%	3,5%	2,6%	-1,0%	-1,0%	1,0%	0,6%	0,8%	-0,5%

Fuente: Unidad Estadística MTSS en base a Asesoría General en Seguridad Social (BPS). Promedio anual.

<sup>5</sup> Uruguay XXI (2017). Oportunidades de inversión. Flores-Uruguay. Recuperado de <https://bit.ly/2PrthC8>

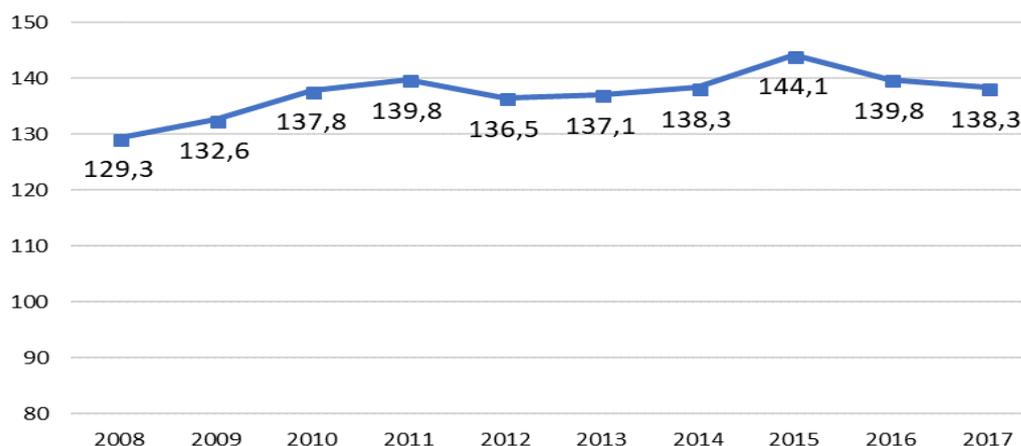
<sup>6</sup> Se consideraron empresas que exportaron por encima de US\$ 50.000 en 2016.

<sup>7</sup> No se consideran exportaciones desde Zonas Francas

<sup>8</sup> BPS-Asesoría General en Seguridad Social (2018). Cotizantes 2018. Recuperado de <https://bit.ly/2EcOSxa>

<sup>9</sup> Cantidad de empresas corresponde a cantidad de contribuyentes con aportación Industria y Comercio y/o Rurales

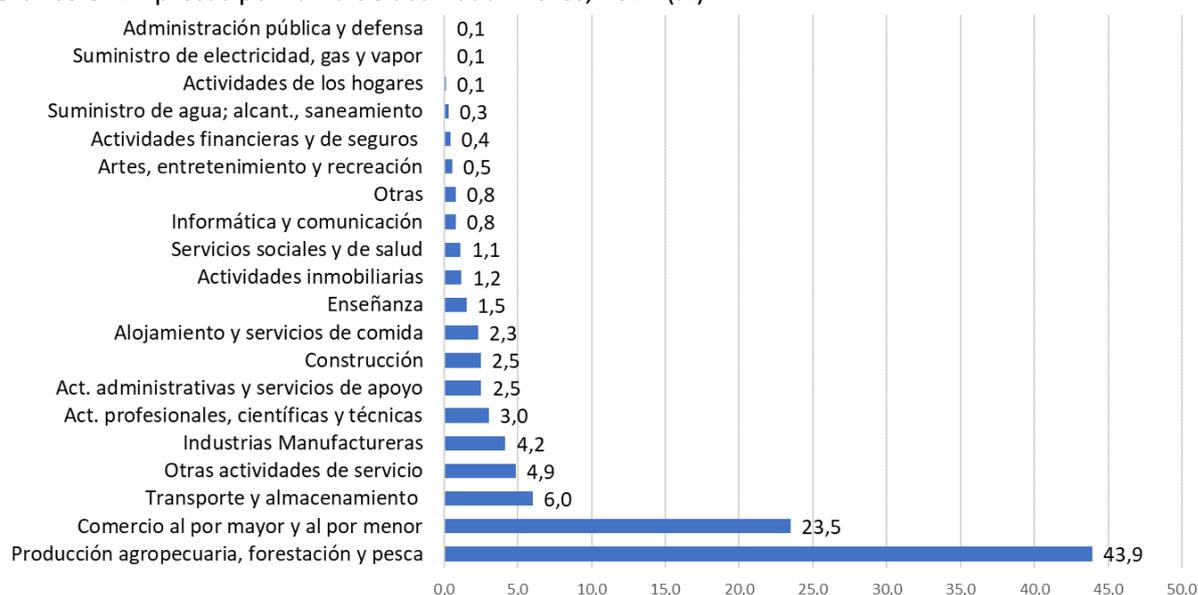
**Gráfico 7:** Evolución de la cantidad de empresas de Flores promedio anual, índice (2002=100)



Fuente: Unidad Estadística MTSS en base a Asesoría General en Seguridad Social (BPS). Valores a diciembre de cada año.

Considerando la cantidad de empresas según actividad económica, se destaca que la producción agropecuaria, forestación y pesca es la que mayor guarismo posee, concentrando al 43,9% de las empresas del departamento, siendo considerablemente la más importante para el año 2017. Sin embargo, observando su evolución, se aprecia un descenso de 24 empresas respecto al año 2016 y, considerando entre los años 2008 a 2017, la disminución es de aproximadamente 38 empresas (4,1% menos). Más allá de estos descensos, continúa siendo la actividad con mayor cantidad de empresas registradas en Flores. En segundo lugar, se encuentra el comercio con el 23,5% de las empresas del departamento para 2017. Esta actividad registra un aumento de 7 empresas respecto al año 2016. Además, si se compara con el año 2008, se registra un aumento de 81 empresas, lo que supone una variación positiva de 20,7 puntos porcentuales. Para el resto de las empresas, su participación en el total es menor al 6,0%.

**Gráfico 8:** Empresas por rama de actividad. Flores, 2017 (%)



Fuente: Unidad Estadística MTSS en base a Asesoría General en Seguridad Social (BPS)

**Tabla IX:** Cantidad de empresas privadas cotizantes por tipo de actividad económica, a diciembre de cada año. Flores 2008-2017

EMPRESAS POR RAMA DE ACTIVIDAD	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	%	VARIACIÓN CANTIDAD 2017-2016	VARIACIÓN CANTIDAD 2017-2008	VARIACIÓN % 2017-2008
Prod. agropecuaria, forestación y pesca	923	921	941	938	937	938	940	957	909	885	43,9	-24	-38	-4,1
Explotación de minas y canteras	0	0	0	1	1	1	1	1	1	1	0,0	0	1	0,0
Industrias manufactureras	66	70	76	81	78	73	75	79	87	84	4,2	-3	18	27,3
Suministro de electricidad, gas y vapor	1	1	1	1	1	2	1	1	2	2	0,1	0	1	100,0
Sumin. de agua; alcantarillado, saneamiento	10	10	9	8	8	6	6	6	6	6	0,3	0	-4	-40,0
Construcción	44	41	51	58	48	46	50	49	51	50	2,5	-1	6	13,6
Comercio al por mayor y al por menor	392	416	431	436	442	455	455	476	466	473	23,5	7	81	20,7
Transporte y almacenamiento	121	115	118	123	119	117	114	131	117	121	6,0	4	0	0,0
Alojamiento y servicios de comida	38	41	38	41	41	36	43	43	50	47	2,3	-3	9	23,7
Informática y comunicación	13	15	16	20	22	24	21	21	17	16	0,8	-1	3	23,1
Actividades financieras y de seguros	9	6	7	7	8	8	7	7	8	9	0,4	1	0	0,0
Actividades inmobiliarias	20	27	23	24	24	24	26	23	24	24	1,2	0	4	20,0
Act. profesionales, científicas y técnicas	37	40	41	38	46	49	52	58	57	61	3,0	4	24	64,9
Act. administrativas y servicios de apoyo	18	27	38	47	40	44	45	59	48	51	2,5	3	33	183,3
Administración pública y defensa	1	1	4	2	3	2	3	3	2	2	0,1	0	1	100,0
Enseñanza	57	64	74	73	33	31	28	29	32	31	1,5	-1	-26	-45,6
Servicios sociales y relacionados con la salud	18	24	24	22	22	24	28	23	23	23	1,1	0	5	27,8
Artes, entretenimiento y recreación	23	18	19	18	16	15	13	14	13	11	0,5	-2	-12	-52,2
Otras actividades de servicio	75	81	80	82	86	93	93	93	91	98	4,9	7	23	30,7
Actividades de los hogares	2	2	3	4	2	2	4	4	3	3	0,1	0	1	50,0
Organizaciones y órganos extraterritoriales	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0	0	0,0
Otras	15	11	12	12	10	7	9	21	28	16	0,8	-12	1	6,7
<b>TOTAL</b>	<b>1.883</b>	<b>1.931</b>	<b>2.007</b>	<b>2.036</b>	<b>1.987</b>	<b>1.997</b>	<b>2.014</b>	<b>2.098</b>	<b>2.035</b>	<b>2.014</b>	<b>100,0</b>			

Fuente: Unidad Estadística MTSS en base a Asesoría General en Seguridad Social (BPS). Valores a diciembre.