

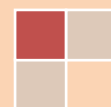
2013

SALTO

Principales indicadores del mercado de trabajo, incluyendo proyectos de inversión.

SERIE INFORMES DEPARTAMENTALES

Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
Dirección Nacional de Empleo
Unidad de Evaluación y Monitoreo de
Relaciones Laborales y Empleo
Observatorio de Mercado de Trabajo (OMT)





JOSÉ ARTIGAS
UNIÓN DE LOS PUEBLOS LIBRES
BICENTENARIO.UY



José Bayardi

Ministro de Trabajo y Seguridad Social

Nelson Loustaunau

Subsecretario de Trabajo y Seguridad Social

Alejandra Varela

Directora Dirección General de Secretaría

Gabriela Rodríguez

Directora Nacional de Empleo

María José González

Directora Unidad de Evaluación y Monitoreo de Relaciones Laborales y Empleo
Observatorio de Mercado de Trabajo (OMT)

Elaboración del informe

Mariana Ferrer

Por otras publicaciones del Observatorio de Mercado de Trabajo:
www.mtss.gub.uy, Observatorio de Mercado, Publicaciones.

Octubre 2014

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	5
ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO (TOTAL PAÍS 2013)	6
CUADRO 1. ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO (TOTAL PAÍS 2006–2013)	6
ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO POR DEPARTAMENTOS	7
CUADRO 2. ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO POR DEPARTAMENTOS (2013)	8
MAPA 1. TASA DE ACTIVIDAD POR DEPARTAMENTOS (2013)	8
MAPA 2. TASA DE EMPLEO POR DEPARTAMENTOS (2013)	9
MAPA 3. TASA DE DESEMPLEO POR DEPARTAMENTOS (2013)	10
ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO EN EL DEPARTAMENTO DE SALTO	11
CUADRO 3. ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO (SALTO 2001 – 2013)	11
GRAFICA 1: TASA DE ACTIVIDAD TOTAL Y POR SEXO (SALTO 2001 – 2013)	12
GRAFICA 2: TASA DE EMPLEO TOTAL Y POR SEXO (SALTO 2001 – 2013)	13
GRAFICA 3: TASA DE DESEMPLEO TOTAL Y POR SEXO (SALTO 2001 – 2013)	13
POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE SALTO	14
CUADRO 4: POBLACIÓN TOTAL POR CENSOS (SALTO 1963 – 2011)	14
POBLACIÓN TOTAL Y CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	15
CUADRO 5. POBLACIÓN TOTAL POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (SALTO 2008 - 2013)	15
CUADRO 6. POBLACIÓN TOTAL POR SEXO Y CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (SALTO 2013)	16
GRAFICA 4. POBLACIÓN TOTAL POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (SALTO 2013)	16
CUADRO 7. POBLACIÓN TOTAL POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA Y POBREZA (SALTO 2013)	17
PERSONAS OCUPADAS SALTO	18
OCUPADOS POR SEXO Y TRAMOS DE EDAD	18
CUADRO 8. OCUPADOS POR SEXO Y TRAMOS DE EDAD (SALTO 2013)	18
OCUPADOS POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO	18
CUADRO 9. OCUPADOS POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO (SALTO 2013)	19
OCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD	19
CUADRO 10. OCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2012 – 2013)	20
CUADRO 11. OCUPADOS POR SEXO Y RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2013 – TOTAL PAÍS 2013)	21
GRAFICA 5. OCUPADOS POR SEXO Y RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2013)	21
OCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN	22
CUADRO 12. OCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013 – TOTAL PAÍS 2013)	22
GRAFICA 6. OCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013)	23
CUADRO 13. OCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013)	24
OCUPADOS POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN	24
CUADRO 14. OCUPADOS POR SEXO Y CATEGORÍA DE OCUPACIÓN (SALTO 2013)	25
CUADRO 15. OCUPADOS POR SEXO Y TAMAÑO DE EMPRESA (SALTO 2013)	25
CUADRO 16. OCUPADOS POR SEXO Y CANTIDAD DE HORAS TRABAJADAS POR SEMANA (SALTO 2013)	26
CUADRO 17. OCUPADOS POR SEXO Y POR CANTIDAD DE TRABAJOS QUE TIENE (SALTO 2013)	26
PERSONAS DESOCUPADAS SALTO	27
DESOCUPADOS POR SEXO Y TRAMOS DE EDAD	27
CUADRO 18. DESOCUPADOS POR SEXO Y TIPO DE DESOCUPADOS (SALTO 2013)	27
CUADRO 19. DESOCUPADOS POR SEXO Y TRAMOS DE EDAD (SALTO 2013)	28

DESOCUPADOS POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO	28
CUADRO 20. DESOCUPADOS POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO (SALTO 2013)	29
DESOCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD	29
CUADRO 21. DESOCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2008 – 2013)	30
DESOCUPADOS POR OCUPACIÓN	30
CUADRO 22. DESOCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013)	31
CUADRO 23. DESOCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013)	31
DESOCUPADOS POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN	32
CUADRO 24. DESOCUPADOS POR SEXO Y CATEGORÍA DE OCUPACIÓN (SALTO 2013)	33
MOTIVOS POR LOS QUE DEJO EL TRABAJO	33
CUADRO 25. RAZONES POR LAS QUE DEJO EL TRABAJO POR SEXO (SALTO 2013)	33
APORTE A LA SEGURIDAD SOCIAL DESEMPLEADOS	34
CUADRO 26. APORTE A LA SEGURIDAD SOCIAL DESOCUPADOS (SALTO 2013)	34
ACCIONES REALIZADAS PARA BUSCAR TRABAJO	34
CUADRO 27. ACCIONES PARA BUSCAR TRABAJO O ESTABLECER SU PROPIO NEGOCIO (SALTO 2013)	35
CALIDAD DEL EMPLEO SALTO	35
CUADRO 28. SUBEMPLEO (TOTAL PAÍS – SALTO 2009 - 2013)	35
CUADRO 29. SUBEMPLEO POR RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2013)	36
CUADRO 30. NO REGISTRO A LA SEGURIDAD SOCIAL (TOTAL PAÍS – SALTO 2006 - 2013)	37
CUADRO 31. APORTE A LA SEGURIDAD SOCIAL POR RAMAS DE ACTIVIDAD (SALTO 2013)	37
CUADRO 32. COBRO DE AGUINALDO POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN (SALTO 2013)	38
PROYECTOS PRESENTADOS A LA COMAP EN EL DEPARTAMENTO DE SALTO EN EL AÑO 2013	39
CUADRO 33. CANTIDAD DE PROYECTOS, INVERSIÓN Y EMPLEO A GENERAR POR DEPARTAMENTO (2013)	40
PROYECTOS PRESENTADOS PARA EL DEPARTAMENTO DE SALTO	40
CUADRO 34. CANTIDAD DE PROYECTOS, INVERSIÓN Y EMPLEO A GENERARSE (SALTO 2010 - 2013)	41
CUADRO 35. PROYECTOS, EMPLEO, INVERSIÓN, E INVERSIÓN POR EMPLEO (SALTO 2013)	41
CUADRO 36. EMPLEO A GENERAR POR OCUPACIÓN Y POR AÑO (SALTO 2013)	42
GLOSARIO	43

**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCIÓN NACIONAL DE EMPLEO
UNIDAD DE EVALUACIÓN Y MONITOREO DE RELACIONES LABORALES Y EMPLEO
OBSERVATORIO DE MERCADO DE TRABAJO (OMT)**

**INFORME SALTO
PRINCIPALES INDICADORES DEL MERCADO DE TRABAJO, INCLUYENDO PROYECTOS DE INVERSIÓN
SERIE INFORMES DEPARTAMENTALES¹**

INTRODUCCIÓN

Este documento fue elaborado por el Observatorio de Mercado de Trabajo (OMT) en base al procesamiento de la Encuesta Continua de Hogares del año 2013, realizada por el Instituto Nacional de Estadística (INE)². Tienen por objetivo presentar algunos de los principales indicadores del mercado de trabajo del departamento de SALTO como insumo para la labor desarrollada por los Centros Públicos de Empleo (CePEs) en el territorio. Los CePEs son oficinas territoriales que facilitan el encuentro entre la oferta y la demanda de empleo, promueven la inserción laboral en trabajos dependientes (desempleados o empleados), así como el fomento del trabajo independiente y la capacitación a trabajadores/as dependientes e independientes. Surgen de convenios entre el MTSS y los Gobiernos Departamentales. Actualmente hay 27 CePEs en todo el país, principalmente en las capitales departamentales. Cabe aclarar que la información presentada en este informe es de alcance departamental.

El informe incluye información sobre los principales indicadores del mercado de trabajo (tasa de actividad, tasa de empleo y tasa de desempleo), presentados para el nivel nacional, para todos los departamentos del país y especialmente para el departamento de SALTO (en este caso, desagregados por sexo).

Presenta distintas características de los ocupados y de los desocupados del departamento (sexo, edad, nivel educativo, rama de actividad, categoría de ocupación, etc.), y algunos aspectos que hacen a la calidad del empleo en el departamento (subempleo, registro a la seguridad social, etc.) para el año 2013.

Incluye también información sobre los proyectos de inversión presentados a la Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones, Ley N° 16.906 de Promoción y Protección de Inversiones (COMAP), para SALTO en el año 2013.

Por información sobre el mercado de trabajo del departamento de SALTO de años anteriores, se recomienda ver los informes departamentales elaborados por el Observatorio de Mercado de Trabajo del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de los años 2010, 2011, y 2012 en la web del Ministerio (SALTO, Principales indicadores del mercado de trabajo, incluyendo proyectos de inversión, OMT, DINA, MTSS en www.mtss.gub.uy.)

¹Este documento no busca incluir la perspectiva de género como tal, pero incluye la desagregación por sexo en todos los cuadros en que es posible, detallando la situación de hombres y mujeres. Respecto al uso del lenguaje, se utiliza un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres en la medida de lo posible; sin embargo, con el fin de evitar la sobrecarga gráfica (o/a) se opta por emplear el masculino genérico clásico, en el entendido que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres.

²La Encuesta Continua de Hogares (ECH INE), es una encuesta de frecuencia y relevamiento continuo, realizada en todo el país (entorno rural y urbano), y se aplica a la población residente en hogares particulares de todo el país.

ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO (TOTAL PAÍS 2013)

La tasa de actividad mide la proporción de la población en edad de trabajar que está trabajando o buscando empleo activamente. En otras palabras, se trata del porcentaje de la población en edad de trabajar que se encuentra activamente participando en el mercado de trabajo, ya sea que estén ocupados o desocupados. A esta población se la denomina población económicamente activa; mientras que en Uruguay se define a la población en edad de trabajar a todas las personas con 14 años o más.

La tasa de actividad para el país, para el promedio del año 2013 se ubicó en 63.6%, registrando un pequeño descenso respecto al año anterior 2012, cuando la actividad se ubicaba en 64%. Esta tasa para el año 2013 significa que el 63.6% de la población en edad de trabajar se encuentra ocupada o busca empleo activamente, esto supone una cantidad aproximada de 1.730.000 personas en todo el país. Por otra parte, el descenso de 0.4 puntos porcentuales supone que un menor porcentaje de personas se encuentran en el mercado de trabajo.

Como se presenta el en CUADRO 1, la tasa de actividad ha aumentado desde el año 2006 (cuando el registro era de 60.7%) hasta alcanzar su registro máximo en el año 2011, cuando se ubicó en 64.8%. El crecimiento en esos años se entiende como resultado del crecimiento económico del país, ya que ante mejores expectativas de conseguir empleo más personas se volcaron a ofrecer su fuerza de trabajo en el mercado. Si bien la disposición de las personas a buscar trabajo depende de decisiones personales, se puede constatar que este incremento de la actividad se vincula a las mejores perspectivas que brinda el mercado de trabajo. Sin embargo, a partir del año 2011 la actividad ha mostrado un descenso, ya que en 2012 fue de 64% y el 2013, como ya se mencionó, se ubicó en 63.6%

CUADRO 1. ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO (TOTAL PAÍS 2006–2013)

AÑO	TASA DE ACTIVIDAD	TASA DE EMPLEO	TASA DE DESEMPLEO
2006	60.7	54.1	10.8
2007	62.5	56.7	9.4
2008	62.7	57.7	8.0
2009	63.4	58.5	7.7
2010	62.9	58.4	7.2
2011	64.8	60.7	6.3
2012	64.0	59.9	6.5
2013	63.6	59.5	6.5

MTSS OMT en base a INE.

Respecto a la tasa de empleo, esta se ubica en 59.5% para el año 2013 para todo el país, registrando un descenso de 0.4 puntos porcentuales, ya que el año anterior (2012) la tasa de empleo se ubicaba en 59.9%. En este caso el descenso de la tasa de empleo indica el menor porcentaje de población que en edad de trabajar (mayor de 14 años) se encuentran efectivamente ocupadas. Para el promedio del año 2013, la cantidad de personas ocupadas se estima en 1.619.000 personas para todo el país. Sin embargo, considerando desde el año 2006, la tasa de empleo tuvo un comportamiento similar a la tasa de actividad, creciendo en estos años hasta llegar al 60,7% en el año 2011, para descender en los años siguientes a los valores ya mencionados (CUADRO 1). La tasa de empleo indica la cantidad de personas en edad de trabajar que se encuentran efectivamente ocupadas. Se utiliza comúnmente para cuantificar la demanda efectiva de puestos de trabajo que tiene el país, bajo el supuesto de que, dada una determinada tasa de desempleo positiva, toda la demanda es satisfecha por la oferta. No obstante, se debe tener presente que en países con tasas de desempleo muy bajas, este supuesto comienza a perder fuerza, ya que aún con tasas de desempleo positivas, si estas son muy bajas, pueden ocurrir desajustes entre oferta y demanda, que provoquen insuficiencia de la oferta en algunos sectores, (por ejemplo los de alta

calificación) por lo cual, la tasa de empleo no sería un claro reflejo de la demanda de trabajo. Esta salvedad debe tenerse presente, especialmente en el contexto uruguayo en el año 2011 con altas tasas de empleo y muy bajas tasas de desempleo a nivel general y especialmente en algunos sectores (Araya, Brunini, Lavalleja, 2013). Un estudio realizado por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (2012) entre empresas que presentaron proyectos a la Ley de Inversiones, halló como resultado que el 12% de las empresas no encontró en el año 2011 todo el personal que había demandado³

Finalmente si consideramos el desempleo a nivel nacional, este se ubica en 6.5% para el promedio del año 2013, igual valor que para el año anterior. La tasa de desempleo indica la cantidad de personas desocupadas que se encuentran buscando empleo activamente, como proporción de la población económicamente activa. Es el porcentaje de la población económicamente activa que se encuentra desocupada (busca trabajo pero no lo consigue). Permite evaluar el potencial de recursos humanos que no está siendo aprovechado por el mercado laboral. A la inversa que la tasa de actividad y la tasa de empleo (que aumentan), la tasa de desempleo presenta un descenso constante desde el año 2006, año en que la tasa se ubicaba en 10.8%, hasta llegar al registro actual de 6.5% para todo el país. Para el año 2013 la cantidad promedio de personas desocupadas se estima en aproximadamente 111.700 personas.

ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO POR DEPARTAMENTOS

Considerando estos 3 indicadores del mercado de trabajo por departamentos, se presentan en el CUADRO 2, los valores de la tasa de actividad, empleo y desempleo para todos los departamentos del país para el año 2013. En el mapa siguiente (MAPA 1) se presenta la tasa de actividad total por departamento para el año 2013. En él se observa que en la zona sur y sur oeste del país se registran los valores más altos de actividad con registros superiores al 60%. Esto incluye a los departamentos de Flores, que presenta la tasa de actividad más alta del país, en 66.7%, Maldonado con una actividad de 66.3%, los departamentos de Canelones y Montevideo ambos con un registro de 65.1%, Soriano y San José con 64.9% cada uno, y Colonia con un registro de actividad de 63.8% (CUADRO 2).

Mientras que para los departamentos del norte y algunos departamentos del centro del país, las tasas son algo menores. Treinta y Tres y Río Negro presentan tasas de actividad en torno al 62% (62.6% y 62.4% respectivamente) En el norte, Salto, Rivera y Artigas, presentan tasas de actividad de 61.4%, 60.7% y 60.2% respectivamente. Por su parte, el departamento de Durazno presenta un registro de actividad de 60.1%; mientras que Florida y el departamento de Lavalleja presentan tasas que se ubican en el entorno de 59% (59.9% y 59.4% más precisamente).

Por otra parte, los departamentos que presentan la tasa de actividad más bajas son Rocha (58.6%), Tacuarembó (58.3%), Cerro Largo (57.7%) y Paysandú (57.6%).

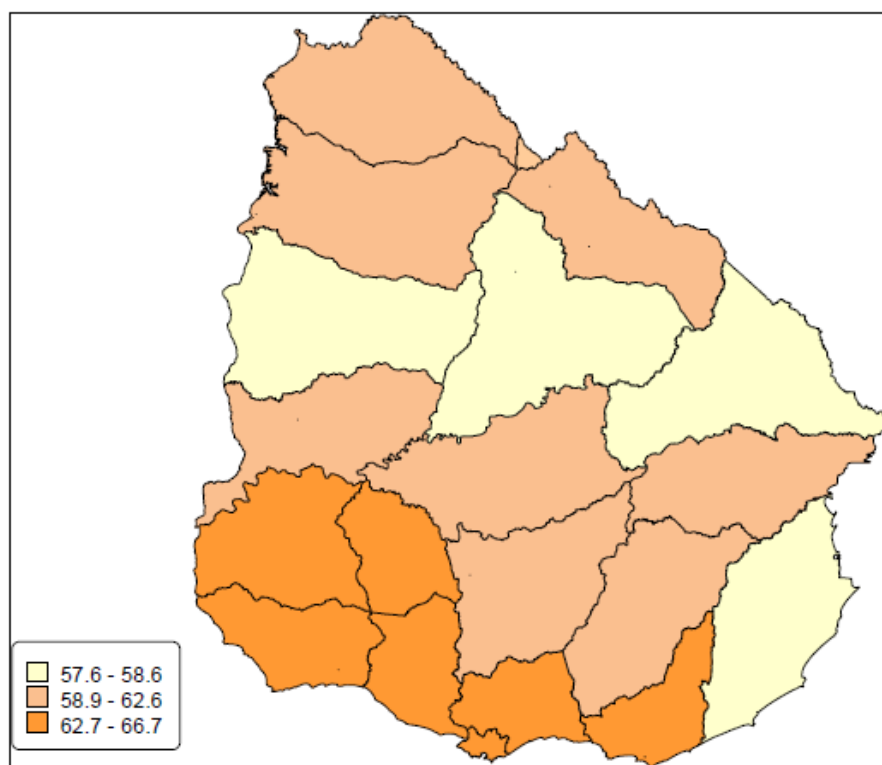
³Jóvenes en Uruguay: demografía, educación, mercado laboral y emancipación. Atlas Sociodemográfico y de la Desigualdad del Uruguay (Fascículo 4). Juan José Calvo (coordinador), Federico Araya, Cecilia Cristar, Mariana Ferrer, Mariana Melgar, Jimena Pandolfi, Santiago Soto, Ximena Vargas, Lucía Villamil. Ediciones Trilce, 2014.

CUADRO 2. ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO POR DEPARTAMENTOS (2013)

DEPARTAMENTO	TASA DE ACTIVIDAD	TASA DE EMPLEO	TASA DE DESEMPLEO
Montevideo	65.1	60.9	6.5
Artigas	60.2	56.0	7.0
Canelones	65.1	60.3	7.4
Cerro Largo	57.7	55.1	4.5
Colonia	63.8	61.6	3.5
Durazno	60.1	54.3	9.5
Flores	66.7	63.0	5.6
Florida	59.9	57.1	4.7
Lavalleja	59.4	56.3	5.2
Maldonado	66.3	63.1	4.9
Paysandú	57.6	53.9	6.4
Río Negro	62.4	57.0	8.5
Rivera	60.7	57.3	5.7
Rocha	58.6	54.0	7.8
Salto	61.4	56.6	7.9
San José	64.9	61.0	6.0
Soriano	64.9	62.0	4.5
Tacuarembó	58.3	53.7	7.8
Treinta y tres	62.6	57.9	7.5
TOTAL PAÍS	63.6	59.5	6.5

MTSS OMT en base a INE 2013.

MAPA 1. TASA DE ACTIVIDAD POR DEPARTAMENTOS (2013)



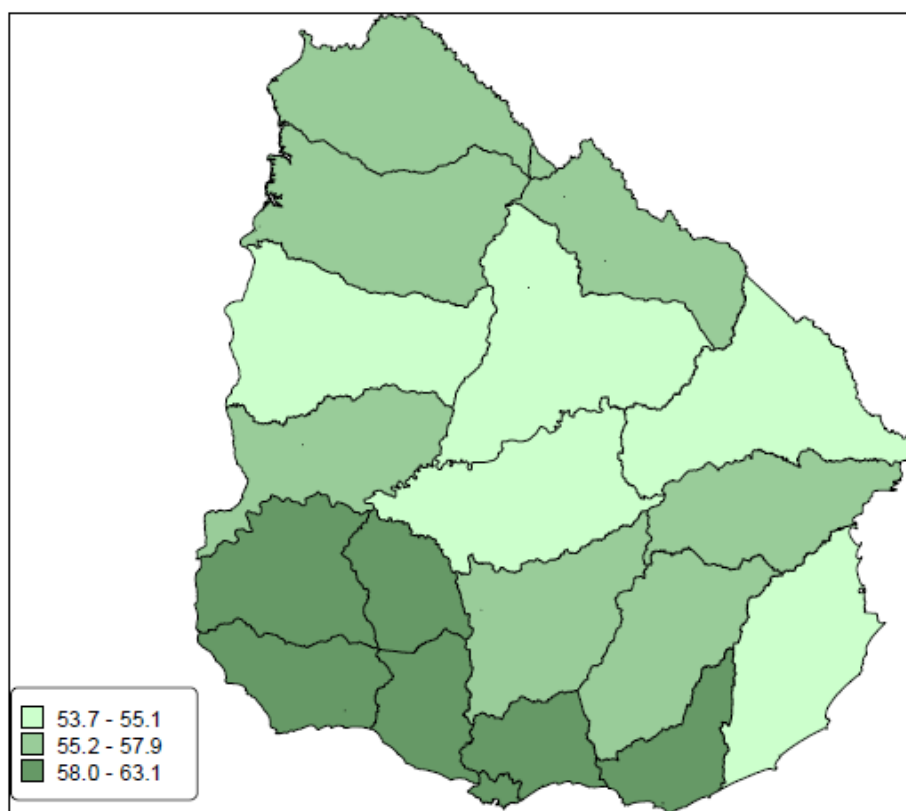
MTSS OMT en base a INE.

Respecto a la demanda de empleo, en el MAPA 2 se presenta la tasa de empleo por departamentos. Se observa que las tasas de empleo más altas (pintadas en color más oscuro en el mapa) se concentran también en los departamentos de la zona sur y sur oeste con registros de empleo superiores al 60%. Entre estos departamentos, se encuentra Maldonado que presenta la tasa de empleo más alta de todo el país, con un registro de 63.1%, seguido de Flores con una tasa de empleo 63%. Mientras que los siguientes 3 departamentos de este grupo presentan valores próximos al 62% y 61%, más específicamente Soriano con 62%, Colonia 61.6% y San José 61%, mientras que los últimos de este grupo son Montevideo (60.9%), y Canelones (60.3%).

En el nivel medio se encuentran los departamentos de Treinta y Tres, con una tasa de empleo 57.9%, Rivera, con una tasa de empleo de 57.3%, Florida (57.1%), Río Negro (57%), Salto (56.6%), Lavalleja (56.3%) y Artigas (56%).

Finalmente se presentan en color más claro, los departamentos con tasas de empleo menores, entre ellos, Tacuarembó y Paysandú presentan la tasa de empleo más baja de todo el país más, con valores de 53.7% y 53.9% respectivamente. Mientras que los restantes departamentos de este grupo son Rocha (54%), Durazno (54.3%), y Cerro Largo, con una tasa de empleo de 55.1%.

MAPA 2. TASA DE EMPLEO POR DEPARTAMENTOS (2013)



MTSS OMT en base a INE.

En cuanto a la tasa de desempleo, en el MAPA 3 se representan en colores más claros aquellos departamentos que registran menor tasa de desempleo. Se observa que los departamentos con las menores tasas de desempleo son los que presentan mayores tasas de empleo, pero también, mayores tasas de actividad (Maldonado, Colonia y Flores), lo que estaría indicando que en dichos departamentos las personas que se vuelcan al mercado de trabajo, efectivamente encuentran empleo y, por lo tanto, la tasa de desempleo es relativamente baja. Por otra parte, vale la pena mencionar que si bien Canelones, en comparación con el resto de los departamentos,

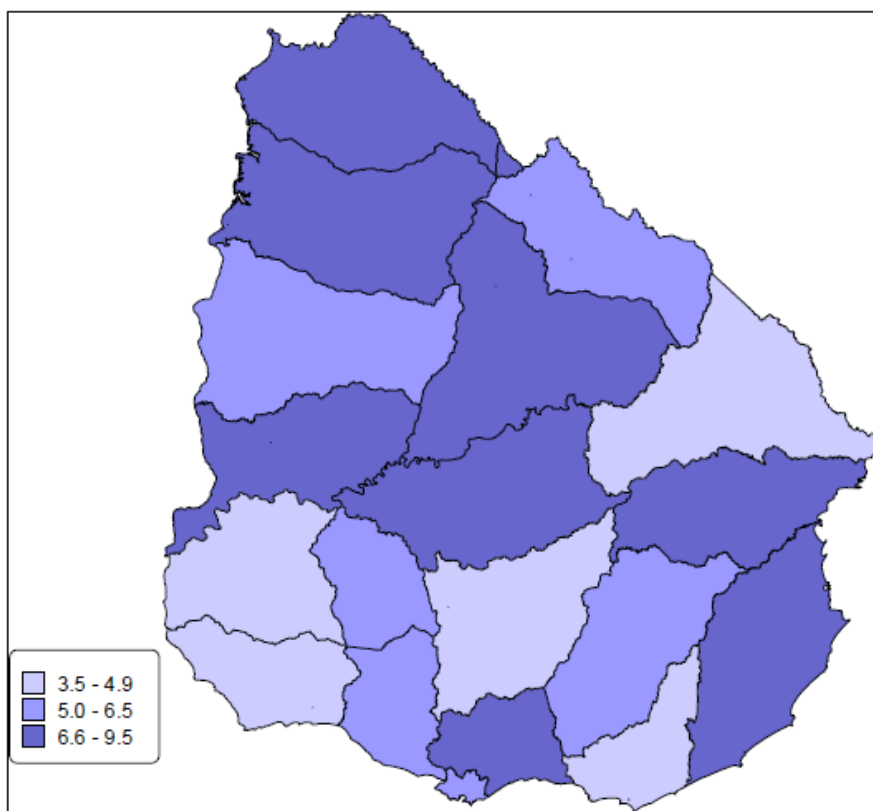
presenta altas tasas de actividad y de empleo, es uno de los departamentos donde se registra la tasa de desempleo más alta, lo que estaría indicando que si bien la demanda de trabajo es alta en comparación con el resto de los departamentos, dicha demanda no sería suficiente como para captar toda la oferta de trabajo que se procesa en el departamento, que también es de las más altas del país (sólo por debajo de la de Colonia)⁴.

El departamento que presenta la menor tasa de desempleo para el año 2013, es Colonia, con un desempleo de 3.5%. Los restantes 4 departamentos clasificados con este color, presentan tasas de desempleo del orden del 4%, aproximadamente, son: Cerro Largo (4.5%), Soriano (4.5%), Florida (4.7%), y el departamento de Maldonado con una tasa de desempleo del orden del 4.9%.

En un rango intermedio, se encuentran aquellos departamentos con registros de desempleo superiores al 5%, pero inferiores al registro nacional de desempleo de 6.5%. En este sentido, Lavalleja presenta un desempleo del orden 5.2%, Flores (5.6%), Rivera (5.7%), San José (6%), Paysandú (6.4%), y el departamento de Montevideo con un desempleo de 6.5%.

Mientras que finalmente se presenta un grupo de 8 departamentos que registran tasas de desempleo del 7% (como es el caso de Artigas), hasta llegar a 9.5%, como en el caso del departamento de Durazno. El resto de los departamentos ubicados en este tramo son: Río Negro con un desempleo de 8.5%, Salto (7.9%), Rocha (7.8%), Tacuarembó (7.8%), Treinta y Tres con una tasa de desempleo de 7.5%, y finalmente el departamento de Canelones con una tasa de desempleo de 7.4% para el año 2013.

MAPA 3. TASA DE DESEMPLEO POR DEPARTAMENTOS (2013)



MTSS OMT en base a INE.

⁴Jóvenes en Uruguay: demografía, educación, mercado laboral y emancipación. Atlas Sociodemográfico y de la Desigualdad del Uruguay (Fascículo 4). Juan José Calvo (coordinador), Federico Araya, Cecilia Cristar, Mariana Ferrer, Mariana Melgar, Jimena Pandolfi, Santiago Soto, Ximena Vargas, Lucia Villamil. Ediciones Trilce, 2014.

ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO EN EL DEPARTAMENTO DE SALTO

Si analizamos la oferta de trabajo pero específicamente en el departamento de SALTO, la tasa de actividad para el año 2013 se ubicó en 61.4%, registrado un aumento de 1.1 puntos porcentuales respecto al año anterior 2012, cuando la tasa de actividad promedio se ubicaba en 60.3% para el departamento. Este aumento refleja el mayor porcentaje de población en edad de trabajar (mayor de 14 años) que sale al mercado laboral en busca de empleo de un año al siguiente. Como ya se mencionó la tasa de actividad mide la proporción de la población en edad de trabajar que está trabajando o buscando empleo activamente, o sea, se encuentra activamente participando en el mercado de trabajo. A esta población se la denomina población económicamente activa. Considerando un periodo de tiempo más extenso, como se observa en la GRAFICA 1 (2001 – 2013), la tasa de actividad del departamento de SALTO para 2013 se ubica por encima del valor registrado en el año 2001 (50%); A partir de ese año, la tasa desciende y vuelve a aumentar en el 2004, y continúa creciendo, hasta alcanzar el valor más alto de este período, en el año 2009 con el 61.6%, luego se mantiene alrededor de este valor hasta el año 2013. (CUADRO 3).

Desagregando la actividad por sexo, para los hombres del departamento se registra un aumento que alcanza los 1.9 puntos porcentuales, pasando de 72.2% en el año 2012, a 74.1% en el año 2013 lo que supone un porcentaje mayor de hombres en el mercado de trabajo. Mientras que para las mujeres, la tasa de actividad desciende, ya que, para el año 2012, se ubicaba en 49.8%, descendiendo en el año 2013 a 49.3%, disminuyendo la fuerza laboral femenina que se encuentran en el mercado de trabajo departamental. De esta forma para el año 2013, el 74.1% de los hombres en edad de trabajar son activos, mientras que en las mujeres, el 49.3% de las mujeres en edad de trabajar también lo son.

CUADRO 3. ACTIVIDAD, EMPLEO Y DESEMPLEO (SALTO 2001–2013)

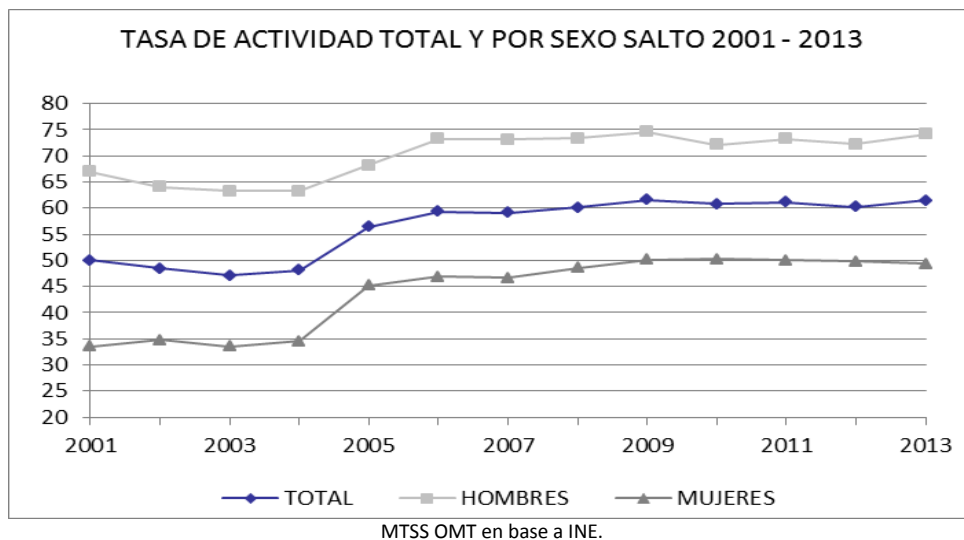
AÑO	TASA DE ACTIVIDAD			TASA DE EMPLEO			TASA DE DESEMPLEO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
2001	50,0	67,0	33,6	47,0	62,3	32,2	6,0	7,0	4,7
2002	48,5	64,1	34,8	44,8	59,2	32,2	7,6	7,6	7,5
2003	47,1	63,3	33,5	43,7	57,8	31,8	7,3	8,7	5,1
2004	48,1	63,3	34,6	45,1	59,1	32,6	6,3	6,6	5,9
2005	56,4	68,2	45,2	49,9	62,0	38,5	11,5	9,0	15,0
2006	59,3	73,3	46,9	52,7	67,7	39,6	11,0	7,7	15,7
2007	59,1	73,2	46,7	54,1	69,3	40,7	8,5	5,3	12,8
2008	60,1	73,4	48,6	56,1	69,6	44,4	6,6	5,1	8,5
2009	61,6	74,6	50,1	57,0	71,2	44,4	7,5	4,5	11,3
2010	60,8	72,1	50,3	54,9	66,4	44,2	9,6	7,8	12,1
2011	61,1	73,3	50,0	56,9	69,6	45,4	6,8	5,0	9,2
2012	60,3	72,2	49,8	55,7	68,5	44,4	7,6	5,2	10,7
2013	61,4	74,1	49,3	56,6	70,1	43,6	7,9	5,4	11,5

Fuente INE. Total urbano y rural 2006 en adelante.

Considerando la tasa de actividad por sexo en el largo plazo, el valor máximo para los hombres se registra para el año 2009, con el 74.6%, mientras que para el año 2010 se registra el valor máximo para las mujeres, que fue de 50.3%. Sin embargo, del año 2001 al año 2013 se registra un descenso en la brecha de actividad por sexo en el departamento, ya que en 2001 era de 33.4 puntos porcentuales, mientras que para el año 2013 desciende a 24.8 p.p. La brecha son los puntos porcentuales que le faltan a la tasa de un grupo para alcanzar a la de otro grupo, en este caso el grupo de las mujeres con respecto al de los hombres. Supone por tanto, una mejora de la situación de las mujeres en el mercado de trabajo departamental, en comparación con los hombres. Si comparamos la tasa de actividad de SALTO con la tasa de actividad nacional, se observa que los valores departamentales son

menores que los nacionales, ya que la tasa de actividad país (2013) fue de 63.6% y en SALTO fue de 61.4%; la actividad femenina nacional fue de 54.4% mientras que en el departamento fue de 49.3%. Con la excepción de la tasa de actividad masculina, que es menor la nacional (73.9%) que la departamental (74.1%) (CUADRO 3).

GRAFICA 1: TASA DE ACTIVIDAD TOTAL Y POR SEXO (SALTO 2001 – 2013)

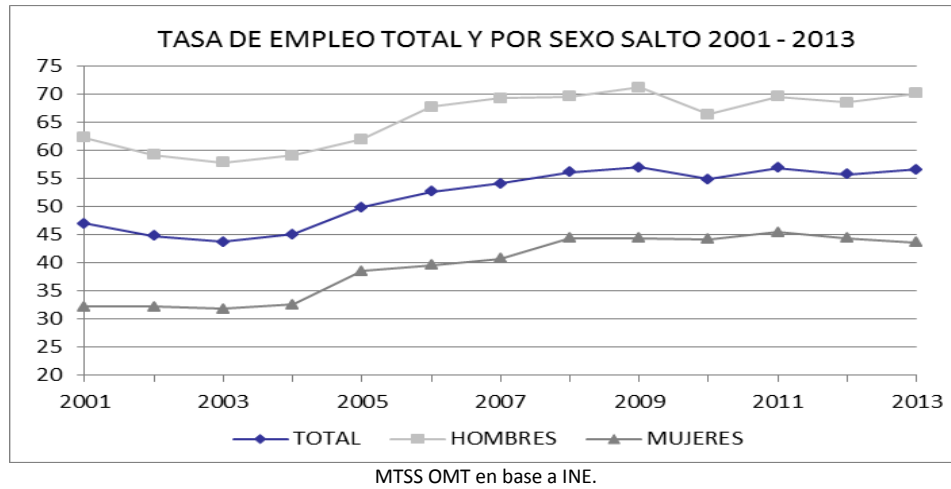


Al igual que lo sucedido con la actividad, la tasa de empleo promedio para el año 2013 presenta un aumento, en este caso de 0.9 puntos porcentuales, pasando de 55.7% en 2012, a 56.6% para el año 2013. La tasa de empleo indica la cantidad de personas que en edad de trabajar que se encuentran efectivamente ocupadas. En general se utiliza para cuantificar la demanda efectiva de puestos de trabajo que tiene el país (en este caso el departamento). Aquí el aumento de la tasa de empleo indica la mayor cantidad de población, que en edad de trabajar (mayor de 14 años) se encuentran efectivamente ocupadas en SALTO. Considerando un periodo de tiempo más amplio, el empleo muestra un aumento respecto al año 2001, cuando su valor era inferior ubicándose en 47.0%. El valor más alto de empleo registrado en estos años es para el año 2009 con el 57.0% (CUADRO 3).

Analizando el nivel de empleo por sexo, se observa en las mujeres del departamento un descenso en el empleo, ya que en el periodo interanual 2012 – 2013, la tasa de empleo femenina presenta un descenso de 0.8 punto porcentual pasando de 44.4% a 43.6%. Para los hombres, hay un aumento de 1.6 p.p. ya que la tasa de empleo pasa de 68.5% a 70.1% en 2013. Considerando también por sexo, pero en el largo plazo (2001 – 2013) se observa que el incremento en la tasa de empleo femenina fue mayor que el aumento en el empleo masculino. En estos años, la tasa de empleo femenina aumento un 35.5% (pasando de 32.2% a 43.6%), mientras que la tasa de empleo masculina aumentó un 12.5%. Esto supone una mejora en la situación de las mujeres respecto al mercado de trabajo, aunque sin embargo aquí también se mantiene aún la brecha de empleo por sexo: en el 2001 la diferencia entre la tasa de empleo masculina y la femenina era de 30.1 p.p., mientras que para 2013 es de 26.5 puntos porcentuales (CUADRO 3).

Si comparamos la tasa de empleo de SALTO con la tasa de empleo nacional, los valores departamentales, son todos menores que los valores nacionales: tasa de empleo nacional (2013) fue de 59.5% y para el departamento fue de 56.6%; la tasa de empleo femenina nacional fue de 50%, y para el departamento fue de 43.6%, y por último, y la tasa de empleo masculina nacional fue de 70.2%, mientras que en el departamento fue de 70.1% (CUADRO 3).

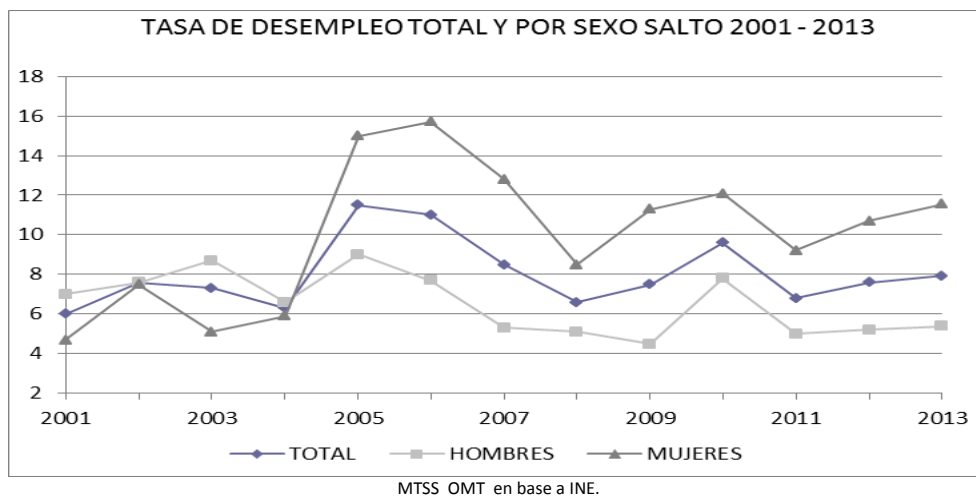
GRAFICA 2: TASA DE EMPLEO TOTAL Y POR SEXO (SALTO 2001 – 2013)



Respecto a la situación del desempleo en el departamento, la tasa de desempleo muestra un leve aumento de 0.3 puntos porcentuales para el año 2013, con respecto al año anterior, ubicándose actualmente en 7.9%. Este valor es mayor que el desempleo nacional para el mismo año, que se ubica en 6.5% para todo el país. La tasa de desempleo indica la cantidad de personas desocupadas que se encuentran buscando empleo activamente, como proporción de la población económicamente activa (ocupados y desocupados). Es el porcentaje de la población económicamente activa que se encuentra desocupada (busca trabajo pero no lo consigue). Permite evaluar el potencial de recursos humanos que no está siendo aprovechado por el mercado laboral.

En el largo plazo, el desempleo departamental ha mostrado un descenso hasta el año 2005 donde asciende a 11.5%, luego desciende paulatinamente hasta 2010, donde se ubica en 9.6% y vuelve a descender hasta 2013. (GRAFICA 3). Finalmente si observamos la tasa de desempleo por sexo, se registran también aumentos en el desempleo para ambos sexos para el último año considerado. En los hombres el aumento es de 0.2 p.p., mientras que para las mujeres es de 0.8 p.p. Para 2013 el desempleo masculino se ubica en 5.4% mientras que la tasa de desempleo femenina fue de 11.5%. Para el caso del desempleo de ambos sexos para SALTO, estos valores son mayores a los registrados a nivel nacional, para los hombres se registra un 5%, mientras que en el caso de las mujeres, el desempleo nacional, se ubica en 8.2% para todas las mujeres del país. (CUADRO 3).

GRAFICA 3: TASA DE DESEMPLEO TOTAL Y POR SEXO (SALTO 2001 – 2013)



POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE SALTO

Según el último Censo INE 2011, la población del departamento de SALTO asciende a 124.878 personas, de las cuales el 48.9% son hombres (61.071 hombres aproximadamente), y el 51.1% son mujeres (63.807 mujeres). Por otra parte, el 93.7% de la población del departamento reside en zonas urbanas (117.029 personas), y el 6.3% en zonas rurales (7.849 personas).

SALTO⁵ es uno de los seis departamentos del país que registran tasas de crecimiento positivas. Este crecimiento supone para el departamento, una tasa anual media de crecimiento de la población en el periodo intercensal 2004 – 2011 de 0.20%. Una tasa de 0.20% significa que la población del departamento crece a un promedio anual de 0.20 habitantes por cada 100 personas. En el Censo 2004 - Fase 1 la población de Salto era menor alcanzando los 123.120 habitantes, aumentando para 2011 a 124.878 habitantes (cifra corregida por moradores ausentes), aproximadamente 1.800 personas más. (CUADRO 4).

En el CUADRO 4 se presenta la tasa de crecimiento poblacional para los últimos períodos intercensales para el departamento de SALTO, así como también la cantidad de población registrada en cada Censo.

A nivel nacional, según los resultados del último Censo de Población 2011 la población uruguaya crece a un ritmo anual de 0,19% en el periodo intercensal 2004 – 2011, mientras que en el periodo anterior (1996 – 2004) lo hacía a una tasa mayor de 0.32%, y si consideramos el periodo intercensal anterior a este último (1985 – 1996) la tasa de crecimiento fue todavía mayor, ubicándose en 0.64%. Esto confirma la tendencia a la baja del ritmo de crecimiento poblacional del país, ya que la tasa de crecimiento es cada vez menor, considerando del Censo de 1985 al último Censo 2011.

Para este informe se toma como población total del departamento la cantidad que surge de la expansión de la muestra de la Encuesta Continua de Hogares del año 2013, debido que al momento de este informe no están disponibles las proyecciones de población por departamento ajustadas según el último Censo Nacional 2011. Por tanto, la población total que se toma para el departamento para este informe es de 127.759 personas.

CUADRO 4. POBLACIÓN TOTAL POR CENSOS (SALTO 1963 - 2011)

CENSO AÑO	TOTAL POBLACIÓN SALTO	TASA ANUAL MEDIA DE CRECIMIENTO (%)
2011	124.878	0,20 (2004 – 2011)
2004	123.120	0,60 (1996 – 2004)
1996	117.597	0,76 (1985 – 1996)
1985	108.487	0,49 (1975 – 1985)
1975	103.074	0,96 (1963 – 1975)
1963	92.183	

Fuente: CENSOS INE 1963 - 2011

⁵Toda la información presentada en estos párrafos procede de: “Documento Resultados del Censo de Población 2011: población, crecimiento y estructura por sexo y edad”. INE. www.ine.gub.uy.

POBLACIÓN TOTAL Y CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

Del total de población del departamento aproximadamente el 43.94% estaba ocupado en el año 2013. Esto supone unas 56.136 personas ocupadas. En el CUADRO 5 se presenta la población de SALTO según su condición de actividad, observándose que para el periodo 2012 – 2013 el porcentaje de ocupados presenta un leve aumento de 0.87 puntos porcentuales, pasando de 43.07% en 2012 a 43.94% para 2013. Por otro lado, el 3.77% de la población total estaba desocupada en el promedio del año 2013. Esto incluye a las personas que están desocupadas propiamente dichas, a las que buscan trabajo por primera vez y a los desocupados en el seguro de paro. Esto implica una cantidad aproximada de 4.826 desocupados para el año 2013. En el año 2008 el porcentaje de personas desempleadas en el total de la población era menor, alcanzando 2.97% de la población (3.782 personas aproximadamente) (CUADRO 5).

De esta forma, las personas ocupadas y las desocupadas del departamento, alcanzan unas 60.962 personas aproximadamente, componiendo la población económicamente activa (PEA) del departamento, o sea, la población en edad de trabajar (mayor de 14 años) que sale al mercado en busca de empleo, o que está trabajando, y que constituyen la fuerza laboral departamental. Esta cantidad es la que determina una tasa de actividad total departamental de 61.4% para el promedio del año 2013 (CUADRO 3). Mientras que para el año 2012, la cantidad de ocupados y desocupados en el departamento era una cifra menor, alcanzando las 58.232 personas aproximadamente.

Si consideramos a la población económicamente inactiva, aproximadamente el 22.34% son menores de 14 años (28.541 personas aproximadamente), mientras que el resto (29.95% del total de población, aproximadamente 38.256 personas) son en su totalidad inactivos: estudiantes, rentistas, pensionistas, jubilados, personas que realizan quehaceres del hogar, u otros inactivos (CUADRO 5) .

CUADRO 5. POBLACIÓN TOTAL POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (SALTO 2008 - 2013)

CONDICION DE ACTIVIDAD ECONOMICA	TOTAL (%) 2008	TOTAL (%) 2009	TOTAL (%) 2010	TOTAL (%) 2011	TOTAL (%) 2012	TOTAL (%) 2013
menor de 14 años	24,96	24,13	24,42	23,02	22,66	22,34
ocupados	42,13	43,25	41,5	43,83	43,07	43,94
desocupados buscan trabajo primera vez	0,49	0,64	0,68	0,56	0,47	0,51
desocupados propiamente dichos	2,42	2,68	3,65	2,58	3,01	3,23
desocupados en seguro de paro	0,06	0,16	0,1	0,08	0,07	0,03
inactivo, realiza quehaceres hogar	8,94	8,81	6,8	6,99	6,69	6,85
inactivo, estudiante	8,11	7,57	7,85	8,36	8,55	8,04
inactivo, rentista	0,28	0,24	0,28	0,24	0,18	0,18
inactivo, pensionista	4,8	3,91	4,53	4,00	4,78	4,31
inactivo, jubilado	6,98	7,52	7,69	8,33	8,12	7,97
inactivo, otro	0,82	1,09	2,5	2,01	2,4	2,6
TOTAL	100 (127.345 personas)	100 (127.987 personas)	100 (128.669 personas)	100 (124.878 personas)	100 (124.878 personas)	100 (127.759 personas)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH Y CENSO 2008- 2013

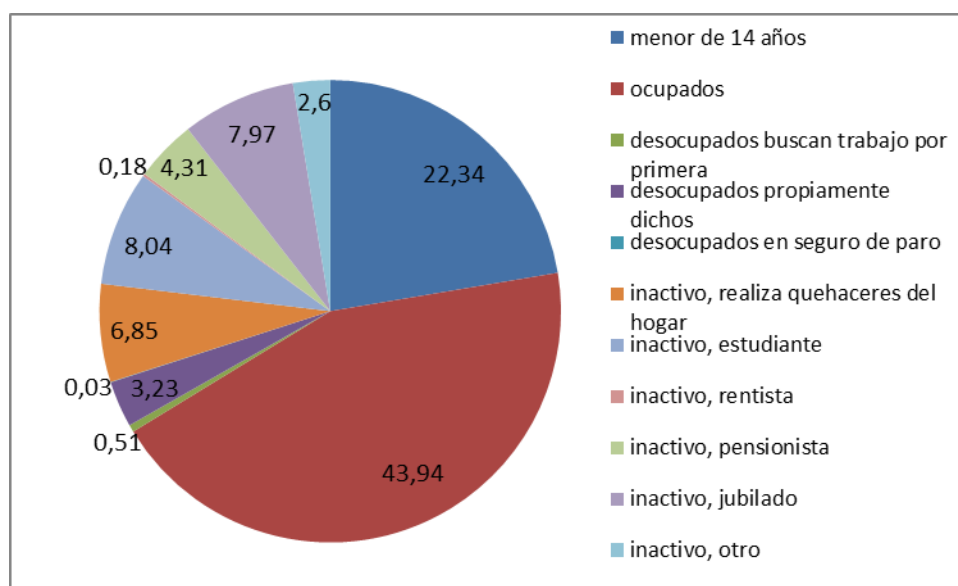
Considerando a estas personas inactivas económicamente (mayores de 14 años), pero teniendo en cuenta su distribución por sexo, los hombres inactivos constituyen el 19.88% del total de hombres, mientras que las mujeres suman el 39.82% de total de mujeres. Dentro de las personas inactivas se destaca la diferencia en la categoría, realiza quehaceres del hogar, ya que las mujeres registran el 13.43%, mientras que los hombres registran solamente el 0.15%. (CUADRO 6).

CUADRO 6. POBLACIÓN TOTAL POR SEXO Y CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (SALTO 2013)

CONDICION DE ACTIVIDAD ECONOMICA	HOMBRE (%)	MUJER (%)	TOTAL (%)
menor de 14 años	23,25	21,44	22,34
ocupados	53,81	34,27	43,94
desocupados buscan trabajo por primera	0,41	0,61	0,51
desocupados propiamente dichos	2,63	3,83	3,23
desocupados en seguro de paro	0,03	0,04	0,03
inactivo, realiza quehaceres del hogar	0,15	13,43	6,85
inactivo, estudiante	7,06	8,99	8,04
inactivo, rentista	0,00	0,36	0,18
inactivo, pensionista	1,86	6,71	4,31
inactivo, jubilado	8,61	7,34	7,97
inactivo, otro	2,20	2,99	2,60
TOTAL	100	100	100 (127.759 personas)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013.

GRAFICA 4. POBLACIÓN TOTAL POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (SALTO 2013)



Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013.

Si se considera el nivel de pobreza, el departamento de SALTO es el octavo más pobre del país, el 9.64% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza según la Encuesta Continua de Hogares del año 2013. Otro es el caso del departamento de Colonia, donde el 1.81% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza, siendo el departamento con menor pobreza del país.

A nivel nacional, el porcentaje de personas pobres ha descendido de forma importante en los últimos años, alcanzando el 11.5% del total para el año 2013. A modo de ejemplo, el nivel de pobreza para el año 2006 era de 34.4% del total de personas, para el año 2009 era de 20.9%, mientras que para el año 2012 el registro era de 12.4%.

CUADRO 7. POBLACIÓN TOTAL POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA Y POBREZA (SALTO 2013)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	NO POBRE	POBRE	TOTAL
menor de 14 años	82,69	17,31	100
ocupados	94,06	5,94	100
desocupados buscan trabajo por primera	91,55	8,45	100
desocupados propiamente dichos	82,06	17,94	100
desocupados en seguro de paro	100,00	0,00	100
inactivo, realiza quehaceres del hogar	86,05	13,95	100
inactivo, estudiante	91,22	8,78	100
inactivo, rentista	100,00	0,00	100
inactivo, pensionista	94,02	5,98	100
inactivo, jubilado	99,45	0,55	100
inactivo, otro	74,75	25,25	100
TOTAL	90,28	9,72	100 (127.759 personas)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013.

La construcción de indicadores de pobreza por el método del ingreso (líneas de pobreza y de indigencia) se realiza con el propósito de cuantificar la proporción de individuos o de hogares pobres, así como para conocer sus características, en este caso referidas al empleo. La opción metodológica del INE para la medición de la pobreza es el método del ingreso, para lo cual define una Canasta Básica de Alimentos per cápita (CBA) y una Canasta Básica Total per cápita (CBT) con las cuales se definen los umbrales, o sea, la Línea de Indigencia (LI) y la Línea de Pobreza (LP). Si el ingreso de la persona se encuentra por debajo de la Línea de Indigencia o la Línea de Pobreza, la persona se define como indigente o pobre respectivamente.

Si consideramos el nivel de pobreza pero según la condición de actividad económica de las personas de SALTO, los porcentajes donde se registra mayor nivel de pobreza se da en los inactivos, otro (25.25%), aunque en términos absolutos no es la categoría que concentra mayor cantidad de personas. Entre los desocupados que propiamente dichos, el nivel de pobreza alcanza al 17.94% y en los menores de 14 años, se encuentra en 17.31%. Por el contrario, entre los desocupados en seguro de paro y los inactivos rentistas, no se encuentra ninguno, y solo un 0.55% de los inactivos jubilados, se encuentran por debajo del nivel de pobreza.

PERSONAS OCUPADAS SALTO

Como ya se planteó en este informe las personas ocupadas en el departamento de SALTO para el año 2013, ascienden a 56.136 aproximadamente. Si consideramos según su distribución por sexo, los ocupados hombres superan a las ocupadas mujeres ya que el 60.62% de las personas ocupadas son hombres, mientras que el 39.38% son mujeres. Esto supone que aproximadamente en SALTO hay 34.030 hombres ocupados y 22.106 mujeres ocupadas para dicho año.

OCUPADOS POR SEXO Y TRAMOS DE EDAD

Si consideramos la distribución por edad de las personas ocupadas, se observa que los tramos de edad que mayor cantidad de ocupados concentran son entre los 30 y 39 años y los 40 a 49 años de edad, ya que aproximadamente el 43% de los ocupados se encuentran comprendidos entre estas edades. Por otro lado, el tramo de edad de 50 a 59 años, concentra al 17.98% de las personas ocupadas, siendo el tramo de edad que sigue en cantidad de población ocupada. (CUADRO 8)

Si consideramos la distribución por tramos de edad, pero también por sexo, no se observan diferencias significativas entre un sexo y el otro. (CUADRO 8)

CUADRO 8. OCUPADOS POR SEXO Y TRAMOS DE EDAD (SALTO 2013)

TRAMOS DE EDAD	HOMBRE (%)	MUJER (%)	TOTAL (%)
14 a 17	4,01	1,12	2,87
18 a 24	14,43	13,95	14,24
25 a 29	12,52	9,48	11,32
30 a 39	20,04	23,85	21,54
40 a 49	19,82	23,37	21,22
50 a 59	17,39	18,91	17,98
60 o más	11,80	9,33	10,82
TOTAL	100	100	100 (56.136) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

OCUPADOS POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO

Considerando el nivel educativo alcanzado por las personas ocupadas de SALTO, se destaca que el 25.41% de los ocupados ha alcanzado y finalizado la escuela primaria como máximo nivel educativo, mientras que el 6.67% no finalizó la educación primaria. Si consideramos a las personas ocupadas que no finalizaron la escuela primaria, a los que la finalizaron, a los sin instrucción, aproximadamente el 33% de los ocupados tiene 6 o menos años de educación formal. Por otra parte, el 15.22% de la población ocupada ha alcanzado la educación media básica, pero no lo ha finalizado, un 9.29% finalizó y aprobó este nivel educativo. Mientras que en la educación media superior, el 19.71% no completó estos años de educación, y solamente el 5.40% finalizó estos años. Finalmente se destaca que el 9.28% de los ocupados ha finalizado la educación terciaria y un 7.13% no la completó. Y el 0.87% ha alcanzado niveles de posgrado. (CUADRO 9).

CUADRO 9. OCUPADOS POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO (SALTO 2013)

NIVEL EDUCATIVO	HOMBRE (%)	MUJER (%)	TOTAL (%)
Sin instrucción	1,16	0,82	1,03
Primaria inc.	7,90	4,78	6,67
Primaria comp.	28,30	20,96	25,41
Ed.Media Básica inc.	15,68	14,51	15,22
Ed.Media Básica comp.	10,20	7,90	9,29
Ed.Media Superior inc	19,23	20,45	19,71
Ed.Media Superior com	5,15	5,78	5,40
Terciaria inc.	5,54	9,58	7,13
Terciaria comp.	6,33	13,83	9,28
Postgrado	0,51	1,41	0,87
TOTAL	100	100	100 (56.136) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

Por otra parte, si consideramos el nivel educativo pero teniendo en cuenta el sexo de las personas ocupadas, se observa que los hombres son porcentualmente más que las mujeres en los niveles de primaria completa e incompleta (36.20% y 25.74% respectivamente), lo mismo sucede en la educación media básica, los hombres superan a las mujeres (25.88% y 22.41%). Mientras que en los niveles de educación media superior, las mujeres están comenzando a mostrar mejores niveles educativos que los varones (26.23% y 24.38%). Esta tendencia también se verifica en los niveles terciarios y de posgrado (Magisterio o profesorado, Terciario no Universitario, Universidad y nivel de Posgrado), en donde las mujeres alcanzan porcentajes de más del doble de participación en estos niveles que los alcanzados por los hombres: 24.82% y 12.38% respectivamente (CUADRO 9). Esta situación estaría indicando que las mujeres alcanzan niveles educativos más altos que los hombres en el departamento aunque son las que más sufren el desempleo. Como sucede a nivel nacional, la acumulación de activos educativos para las mujeres no implica un beneficio en el mercado laboral remunerado, ya que las mujeres presentan niveles de desempleo superiores a los hombres, y en el caso de las mujeres ocupadas, que también presentan niveles educativos más altos que los varones, continúan percibiendo menores ingresos que sus pares varones con niveles educativos iguales o menores⁶.

OCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD

Para las actividades de orientación e intermediación laboral que desarrollan los Centros Públicos de Empleo en el territorio como parte de sus servicios, es fundamental conocer en qué actividad económica se emplean las personas en el departamento, y la evolución de estas actividades en cuanto al empleo de mano de obra. Así, en el CUADRO 10 se presentan los ocupados por ramas de actividad económica para el año 2012 y 2013 (Para ver la evolución de los ocupados por rama de actividad en el departamento ver informes anteriores: "SALTO, Principales indicadores del mercado de trabajo, incluyendo proyectos de inversión", OMT, DINA, MTSS, correspondientes al año 2010 y 2011, 2012, en www.mtss.gub.uy).

Como en años anteriores, en el último año 2013 las actividades económicas que concentran mayor cantidad de trabajadores en el departamento de SALTO son: la agricultura, silvicultura y pesca, que concentra al 20.75% de

⁶ ESTADÍSTICAS DE GÉNERO 2011. Sistema de Información de Género. Inmujeres-MIDES.

las personas empleadas, seguido por el comercio, que concentra aproximadamente al 19% de los ocupados del departamento, mientras que la industria manufacturera, presenta un porcentaje menor de personas empleadas (9.93% de los ocupados), con menor porcentaje se encuentra el servicio doméstico, que agrupa al 6.74% de las personas ocupadas. Estas 4 actividades económicas, agrupan aproximadamente al 56% de los ocupados de SALTO (CUADRO 10).

Si analizamos de un año al siguiente no se observan cambios significativos en el porcentaje de personas empleadas por rama de actividad para el departamento. (CUADRO 10).

CUADRO 10. OCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2012 - 2013)

RAMA DE ACTIVIDAD	TOTAL (%) 2012	TOTAL (%) 2013
Agricul, silvic, pesca	18,79	20,75
Comercio	18,72	18,66
Ind. Manufacturera	10,26	9,93
Serv. Doméstico	8,85	6,74
Enseñanza	7,05	5,85
Construcción	6,68	7,24
Salud	5,64	5,63
Transp, almac y común	4,87	4,04
Adm Pública y Defensa	4,87	4,73
Hoteles /restoranes	3,73	4,11
Otros serv. Com/soc/p	4,82	4,02
Act.inmob,empr,alq,in	3,67	5,42
Intermed. Financiera	1,08	0,94
Electricidad, gas, agua	0,84	1,26
Org. Extraterritorial	0,05	0,22
Minas y canteras	0,07	0,47
TOTAL	100 (53,795) personas	100 (56,136) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013.

En el cuadro siguiente (CUADRO 11) se presentan los porcentajes de personas ocupadas por rama de actividad económica, pero desagregados por sexo. Además, se presenta el porcentaje de personas ocupadas por rama de actividad pero para la totalidad del país (no desagregado por sexo).

Los hombres ocupados de SALTO concentran su trabajo principalmente en la agricultura, comercio, la industria manufacturera y la construcción. Estas 4 ramas de actividad ocupan al 67.77% de los hombres ocupados del departamento. Mientras que por su parte, las mujeres se desempeñan principalmente en actividades vinculadas al comercio, el servicio doméstico, la salud, el agro y la enseñanza. Estas 5 ramas concentran aproximadamente al 68.23% de las mujeres ocupadas de SALTO. (CUADRO 11).

De esta forma, las mujeres se dedican a ocupaciones consideradas típicamente femeninas reproduciendo en el mercado de trabajo, los roles tradiciones de genero asignados socialmente, ya que por ejemplo, el 37.41% de las mujeres ocupadas de SALTO se dedican a la enseñanza, el cuidado de la salud o el servicio doméstico, mientras que en los hombres, este porcentaje alcanza el 5.76%. En el comercio, las mujeres sobrepasan a los hombres en términos porcentuales, mientras que en la construcción, agricultura y en la industria, su participación es menor que la de los varones.

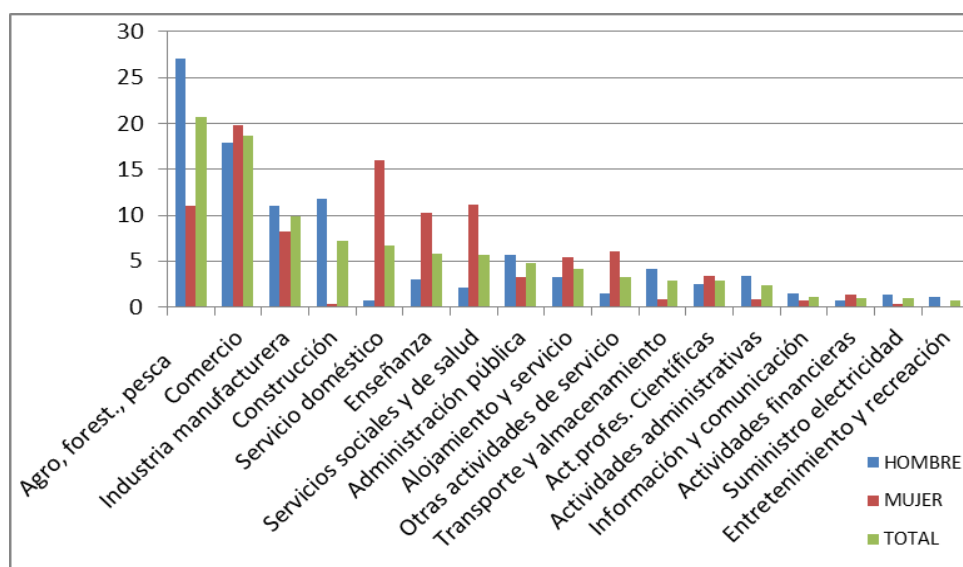
CUADRO 11. OCUPADOS POR SEXO Y RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2013 – TOTAL PAÍS 2013)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRE	MUJER	TOTAL	TOTAL PAÍS (%)
Agro, forest., pesca	27,04	11,07	20,75	8,95
Comercio	17,95	19,75	18,66	17,99
Industria manufacturera	11,06	8,19	9,93	11,55
Construcción	11,72	0,33	7,24	8,03
Servicio doméstico	0,70	16,04	6,74	7,80
Enseñanza	2,99	10,25	5,85	6,12
Servicios sociales y de salud	2,07	11,12	5,63	7,70
Administración pública	5,69	3,26	4,73	6,55
Alojamiento y servicio	3,25	5,44	4,11	3,25
Otras actividades de servicio	1,48	6,09	3,30	3,02
Transporte y almacenamiento	4,17	0,89	2,88	4,72
Act.profes. Científicas	2,54	3,38	2,88	3,57
Actividades administrativas	3,35	0,88	2,38	3,36
Información y comunicación	1,43	0,75	1,16	1,90
Actividades financieras	0,69	1,33	0,94	1,61
Suministro electricidad	1,31	0,35	0,93	0,63
Entretenimiento y recreación	1,11	0,11	0,72	1,75
Minas y canteras	0,71	0,09	0,47	0,28
Suministro de agua	0,44	0,15	0,33	0,67
Act. Organizaciones	0,14	0,33	0,22	0,08
Actividades inmobiliarias	0,14	0,19	0,16	0,45
TOTAL	100	100	100 (56,136) personas	100

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

Por otra parte, si comparamos el porcentaje de personas ocupadas en el departamento de SALTO con el porcentaje de personas ocupadas a nivel nacional por ramas de actividad, se observa que la diferencia mayor se registra en la actividad de la agricultura. Mientras que a nivel nacional la agricultura emplea aproximadamente al 9% de los ocupados del país, en SALTO emplea a un porcentaje mayor de ocupados, alcanzando a prácticamente el 21% del total de ocupados del departamento (CUADRO 11).

GRAFICA 5. OCUPADOS POR SEXO Y RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2013)



Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2103

OCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN

En los CUADROS 12 y 13 se presentan los porcentajes de personas ocupadas por ocupación para el departamento. En el CUADRO 12 se clasifica según grandes grupos ocupacionales, y en el CUADRO 13 según grupos y sub grupos ocupacionales. Esto último supone un mayor grado de detalle en la descripción de las ocupaciones. La clasificación se realiza según la Estructura de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones, 2008 (CIUO-08). En este sentido, la **ocupación** es el conjunto de tareas cumplidas por una persona y que puede ser clasificada según su complejidad y grado de conocimientos exigidos para llevarlas a cabo. Mientras que el **tipo de ocupación** es el tipo de trabajo que efectuó una persona con empleo durante el periodo de referencia, o en el que trabajó por última vez.

CUADRO 12. OCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013 – TOTAL PAÍS 2013)

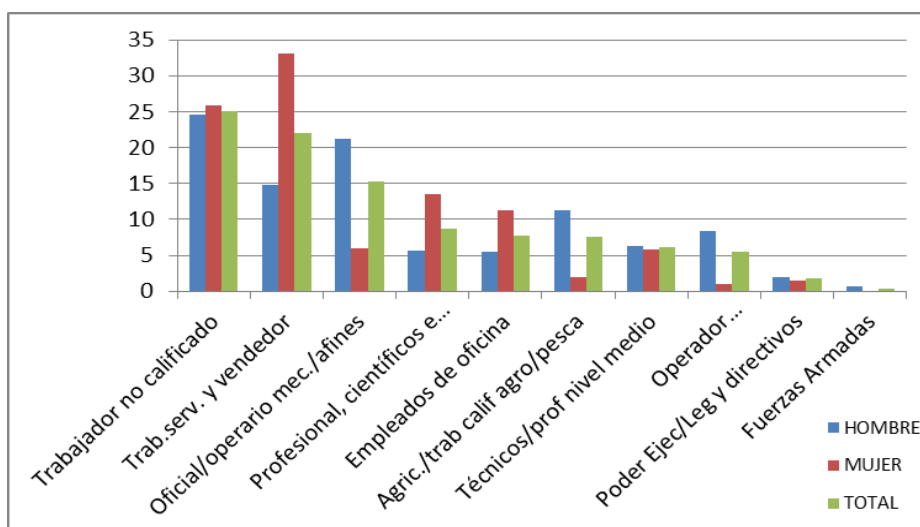
OCUPACIÓN	HOMBRE	MUJER	TOTAL	TOTAL PAÍS (%)
Trabajador no calificado	24,61	25,81	25,08	19,54
Trab.serv. y vendedor	14,81	33,07	22,00	21,37
Oficial/operario mec./afines	21,25	6,02	15,26	14,63
Profesional, científicos e intel.	5,59	13,53	8,72	11,12
Empleados de oficina	5,42	11,20	7,70	11,47
Agric./trab calif agro/pesca	11,20	1,99	7,57	4,78
Técnicos/prof nivel medio	6,22	5,83	6,06	6,94
Operador instalaciones/maq.	8,34	1,02	5,46	7,17
Poder Ejec/Leg y directivos	1,89	1,52	1,75	2,28
Fuerzas Armadas	0,66	0,00	0,40	0,70
TOTAL	100	100	100 (56,136) personas	100

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

Considerando por grupos de ocupación, el grupo que concentra mayor cantidad de personas ocupadas es el de los trabajadores no calificados, ya que el 25.08% de los ocupados de SALTO se desempeñan en este tipo de trabajo. Este porcentaje es un más elevado que el registrado a nivel nacional, ya que es de 19.54%. El trabajo no calificado requiere para su desempeño los conocimientos y experiencia necesarios para cumplir tareas generalmente sencillas y rutinarias realizadas con la ayuda de herramientas manuales, y para las cuales se requiere a veces un esfuerzo físico considerable. Sus tareas consisten en vender mercancías en las calles, brindar servicios de portería y vigilancia de inmuebles y bienes, limpiar, lavar y planchar ropa y ejecutar tareas simples relacionadas con la minería, la agricultura o la pesca, la construcción o las obras públicas y las industrias manufactureras. El segundo grupo a destacar en SALTO, son los trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados, alcanzando el 22% de los ocupados totales. (CUADRO 12). Los trabajadores de los servicios y vendedores comprenden las ocupaciones cuyas tareas principales requieren para su desempeño los conocimientos y la experiencia necesarios para la prestación de servicios personales y servicios de protección y de seguridad o la venta de mercancías en un comercio o en mercados. Dichas tareas consisten en servicios relacionados con los viajes, los trabajos domésticos, la restauración, los cuidados personales, la protección de personas y bienes, el mantenimiento del orden público o la venta de mercancías en un comercio o en los mercados.

Si consideramos por sexo en esta clasificación, se observa que las mujeres se concentran en las dos primeras ocupaciones mencionadas: trabajadoras de los servicios y vendedoras y trabajadoras no calificadas: 33.07% y 25.81% respectivamente. Estas 2 ocupaciones agrupan aproximadamente al 59% de las mujeres ocupadas del departamento. También se destaca, que el 13.53% de las mujeres ocupadas de SALTO son profesionales, científicas e intelectuales y el 11.20% son empleadas de oficina. Por su parte, los hombres trabajadores del departamento se concentran en las categorías de: los trabajadores no calificados (24.61%), y en segundo lugar se encuentran los oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios con el 21.25%, este grupo comprende las ocupaciones cuyas tareas principales requieren para su desempeño los conocimientos y la experiencia necesarios para ejercer oficios de artesanía y artes mecánicas así como otros afines, lo cual, entre otras cosas, exige la capacidad de utilizar máquinas y herramientas y el conocimiento de cada una de las etapas de la producción y de la naturaleza de cada una de las aplicaciones de los productos fabricados. Sus tareas consisten en extraer materias primas del suelo, construir edificios y otras obras, fabricar diversos productos y artesanías.⁷

GRAFICA 6. OCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013)



Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

En el CUADRO 13 se presenta con mayor detalle la condición de actividad de los ocupados. En las primeras 4 filas del CUADRO se presentan las ocupaciones con mayor cantidad de personas empleadas. Estas ocupaciones son: vendedores, ya que el 12.18% de los ocupados trabajan en actividades vinculadas a las ventas; peones agropecuarios, pesqueros y forestales (10.78%), agricultores y trabajadores calificados (7.24%) y limpiadores y asistentes de limpieza con el 7.09% del total de ocupados del departamento. Si consideramos por sexo con este mayor grado de desagregación, los hombres se concentran en las ocupaciones de peones agropecuarios, pesqueros y forestales (13.98%), agricultores y trabajadores calificados (10.64%), vendedores (8.08%) y oficiales y operarios de la construcción (7.61%). Mientras que las mujeres ocupadas se desempeñan principalmente en tareas vinculadas a las ventas con el 18.50%, y a limpieza y asistentes de limpieza con el 16.45% del total de mujeres ocupadas. (CUADRO 12).

⁷ MANUAL GUÍA PARA LA CODIFICACIÓN DE OCUPACIONES DE ACTIVIDAD. Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO-88) Adaptada a Uruguay (CNUO-95). Instituto Nacional de Estadística.

CUADRO 13. OCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013)

CONDICION DE ACTIVIDAD	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Vendedores	8,08	18,50	12,18
Peones agropecuarios, pesqueros y forestales	13,98	5,85	10,78
Agricultores y trabajadores calificados	10,64	1,99	7,24
Limpiadores y asistentes	1,01	16,45	7,09
Operarios y oficiales de procesamiento	4,65	4,83	4,72
Peones de la minería, la construcción	6,64	1,60	4,66
Oficiales y operarios de la construcción	7,61	0,00	4,61
Trabajadores de los servicios personales	2,29	7,73	4,43
Conductores de vehículos y operadores	6,94	0,35	4,35
Profesionales de la enseñanza	1,72	7,83	4,12
Oficinistas	2,34	4,58	3,22
Empleados contables y encargados	1,83	4,45	2,86
Profesionales de nivel medio en operaciones	2,92	2,65	2,81
Trabajadores de los cuidados personales	0,37	6,54	2,80
Personal de los servicios de protección	4,08	0,31	2,60
Oficiales y operarios de la metalurgia	4,26	0,00	2,58
Profesionales en derecho, en ciencias	1,56	2,54	1,95
Artesanos y operarios de las artes gráficas	2,01	1,20	1,69
Trabajadores especializados en electricidad	2,73	0,00	1,65
Profesionales de la salud	0,96	2,23	1,46
Empleados en trato directo con el público	0,99	1,98	1,38
Recolectores de desechos y otras ocupaciones	1,90	0,59	1,38
Profesionales de las ciencias y la ingeniería	1,79	0,55	1,30
Profesionales de nivel medio de la salud	0,63	2,28	1,28
Operadores de instalaciones fijas y móviles	1,32	0,66	1,06
Ayudantes de preparación de alimentos	0,81	1,31	1,01
Directores y gerentes de producción	0,66	1,15	0,85
Profesionales de las ciencias y de la	0,94	0,41	0,73
Directores ejecutivos, personal directivo	0,64	0,20	0,47
Profesionales de nivel medio de servicios	0,53	0,35	0,46
Especialistas en organización de la adm	0,23	0,52	0,34
Trabajadores forestales calificados	0,55	0,00	0,33
Gerentes de hoteles, restaurantes, comedores	0,41	0,17	0,32
Otro personal de las fuerzas armadas	0,51	0,00	0,31
Otro personal de apoyo administrativo	0,26	0,19	0,24
Técnicos de la tecnología de la información	0,35	0,00	0,21
Vendedores ambulantes de servicios y afines	0,27	0,00	0,16
Directores administradores y comerciales	0,18	0,00	0,11
Profesionales de tecnología de la información	0,18	0,00	0,11
Suboficiales de las fuerzas armadas	0,15	0,00	0,09
Ensambladores	0,08	0,00	0,05
TOTAL	100	100	100 (56,136) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

OCUPADOS POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN

Por último, considerando la categoría de ocupación de las personas ocupadas, se destaca que el 55.01% de los trabajadores del departamento, se desempeñan en el sector privado, mientras que el 13.36% son trabajadores del sector público. Y a su vez, aproximadamente el 24% de los ocupados son trabajadores por cuenta propia. Estos últimos son las personas que, sin depender de un patrón, explotan su propia empresa sin ocupar a ningún trabajador remunerado, pudiendo ser asistido por uno o más trabajadores familiares no remunerados. Se

distingue entre aquellos que cuentan con alguna instalación o inversión necesaria (oficio, profesión, maquinaria, etc.) para llevar adelante su actividad (con local o inversión) de aquellos que no lo poseen (sin local). Dentro de estos trabajadores, el 21.84% son trabajadores por cuenta propia con local o inversión (CUADRO 14).

Analizando las categorías de ocupación por sexo, se observa que los hombres se ocupan en el sector público en menor porcentaje que las mujeres, ocurriendo lo inverso en el sector privado, donde los hombres porcentualmente superan a las mujeres (56.96% y 52.02% respectivamente). También los varones son porcentualmente más en la categoría de patrón (6.34%), frente a las mujeres, que registran un porcentaje inferior (3.20%) (CUADRO 14).

CUADRO 14 OCUPADOS POR SEXO Y CATEGORÍA DE OCUPACIÓN (SALTO 2013)

CATEGORIA DE OCUPACION	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
asalariado privado	56,96	52,02	55,01
asalariado público	12,18	15,19	13,36
miembro de cooperativa	0,31	0,18	0,26
patrón	6,34	3,20	5,10
cuenta propia sin local	1,07	3,87	2,17
cuenta propia con local	22,23	21,24	21,84
miembro del hogar no remunerado	0,91	4,18	2,20
programa social de empleo	0,00	0,12	0,05
TOTAL	100	100	100 (56,136) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

En los cuadros siguientes se presenta información referida al tamaño de empresa donde las personas trabajan, la cantidad de horas trabajadas por semana y la cantidad de trabajos que los ocupados desarrollan. Se destaca que, el 45.07% de los trabajadores, se emplea en empresas que son unipersonales, o tienen hasta cuatro personas trabajando (empresas micro). En este sentido, el tamaño económico de la empresa se define a partir del número de puestos de trabajo promedio con actividad en el año civil, de 1 a 4 ocupados son empresas micro, de 5 a 19 ocupados es una empresa pequeña, de 20 a 99 ocupados (mediana) y 100 y más ocupados, se trata de una empresa grande. El 32.12% se emplea en empresas con más de 50 ocupados. (CUADRO 15).

CUADRO 15. OCUPADOS POR SEXO Y TAMAÑO DE EMPRESA (SALTO 2013)

TAMAÑO DE LA EMPRESA	HOMBRE	MUJER	TOTAL
Una persona	18,52	30,84	23,37
2 a 4 personas	22,09	21,10	21,70
5 a 9 personas	13,72	7,23	11,16
10 a 19 personas	8,22	4,72	6,84
20 a 49 personas	5,37	3,93	4,80
50 o más personas	32,09	32,18	32,12
TOTAL	100	100	100 (56.136) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

A su vez, el 45.29% de los trabajadores, trabaja entre 41 y 60 horas en la semana, mientras que el 31.32% lo hace entre 21 y 40 horas y un 17.93% trabaja hasta 20 horas semanales (CUADRO 16). Considerando la cantidad de trabajos que desarrollan los ocupados, el 89.32% de estos, tiene 1 solo empleo (CUADRO 17).

CUADRO 16. OCUPADOS POR SEXO Y CANTIDAD DE HORAS TRABAJADAS POR SEMANA (SALTO 2013)

HORAS	HOMBRE (%)	MUJER (%)	TOTAL (%)
Hasta 20 horas	9,61	30,75	17,93
Entre 21 y 40 horas	28,36	35,86	31,32
Entre 41 y 60 horas	55,26	29,95	45,29
Entre 61 y 80 horas	5,42	2,61	4,31
81 y más horas	1,35	0,83	1,14
TOTAL	100	100	100 (56.136) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

CUADRO 17 OCUPADOS SEXO Y POR CANTIDAD DE TRABAJOS QUE TIENE (SALTO 2013)

CANTIDAD DE TRABAJOS	HOMBRE (%)	MUJER (%)	TOTAL (%)
1	90,09	88,12	89,32
2	9,45	10,05	9,68
3	0,40	1,47	0,82
4	0,06	0,11	0,08
5	0,00	0,26	0,10
TOTAL	100	100	100 (56.136) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

PERSONAS DESOCUPADAS SALTO

DESOCUPADOS POR SEXO Y TRAMOS DE EDAD

Como ya se mencionó, del total de población del departamento de SALTO, y según la Encuesta Continua de Hogares INE (2013), los desempleados del departamento eran aproximadamente 4.826 personas en el promedio del año. En este total de desempleados, los hombres constituían el 40% (1930 hombres aproximadamente), y las mujeres eran el 60%, lo que supone unas 2896 mujeres aproximadamente en el total de personas desocupadas del departamento. Como se observa el porcentaje de mujeres desempleadas en el departamento es superior al de los hombres, lo que estaría indicando que son las mujeres las que sufren mayormente el desempleo departamental. Esta situación se registra también a nivel nacional, ya que alcanza el 57%.

En SALTO, esta situación es similar a años anteriores, donde el porcentaje de mujeres desocupadas era superior al porcentaje de varones desocupados. En el año 2012, las mujeres desocupadas componían el 61.69%, del total de desocupados para dicho año y para el año 2011 el porcentaje de mujeres desocupadas fue de 56.59%. Esto supone una situación de desempleo que afecta en mayor medida a las mujeres, sostenida durante los últimos años.

Por otra parte, para el año 2013, el 85.60% son desempleados propiamente dichos, el 13.49% son desempleados que buscan trabajo por primera vez, y un 0.91% de los desocupados, son desocupados en seguro de paro, para el promedio del año 2013 (CUADRO 18).

CUADRO 18. DESOCUPADOS POR SEXO Y TIPO DE DESOCUPADO (SALTO 2013)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
desocupados buscan trabajo por primera	13,29	13,62	13,49
desocupados propiamente dichos	85,63	85,58	85,60
desocupados en seguro de paro	1,08	0,80	0,91
TOTAL	100	100	100 (4.826) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

Si consideramos a las personas desempleadas por tramos de edad, se observa que el 49.67% de los desempleados de SALTO son jóvenes de entre 14 y 24 años de edad. Esto supone que prácticamente la mitad de los desempleados del departamento son jóvenes. Si consideramos hasta las personas de 29 años (o sea, el tramo de edad siguiente), las personas desempleadas alcanzan al 60.67%, lo que implica que una cantidad importante de personas desempleadas son menores de 30 años. En este sentido, mientras que nuestro país se destaca en el presente por tener una tasa de desempleo históricamente baja, el desempleo de los jóvenes es uno de los más altos de América Latina (OIT 2010)⁸. El resto de las personas desempleadas se distribuye en el resto de los tramos de edad, destacándose el tramo de edad entre 30 y 39 años en el cual se concentra el 13.32% de las personas desocupadas. (CUADRO 19).

Si observamos por tramos de edad pero también por sexo, entre los 18 y los 24 años de edad, se concentra aproximadamente el 59.56% de los hombres y el 43.01% de las mujeres desempleadas del departamento. Sin embargo, en el tramo de edad de 40 a 49 años, se registra una diferencia importante, mientras las mujeres desempleadas en estas edades constituyen el 17.05% del total de desempleadas, en los hombres este porcentaje es menor, descendiendo a 6.54%. Estos mayores porcentajes de mujeres desempleadas se deben entre otras

⁸ Diagnóstico sobre Empleo Juvenil. Empleo y Educación: pilares para la construcción de la trayectoria laboral de los jóvenes. Mayo 2011. Sergio Lijtenstein, Álvaro Brunini. Unidad de Juventud, Observatorio Mercado de Trabajo, Dirección Nacional de Empleo, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

razones, a que las mujeres en general ingresan en el mercado laboral más tarde que los varones por su permanencia en el sistema educativo más años que los varones. Mientras que estos últimos abandonan sus estudios de forma más temprana y este abandono va acompañado del ingreso al mercado laboral en muchos casos. El ingreso temprano al mercado de trabajo por parte de los varones se evidencia también en el tramo de edad de 14 a 17 años, ya que en los hombres desempleados, el 17.47% se ubica en estas edades, mientras que para las mujeres, se registran 6.93% de desempleadas entre estas edades. (CUADRO 19).

CUADRO 19. DESOCUPADOS POR SEXO Y TRAMOS DE EDAD (SALTO 2013)

TRAMOS DE EDAD	HOMBRE	MUJER	TOTAL
14 a 17	17,47	6,93	11,17
18 a 24	42,09	36,08	38,50
25 a 29	8,09	12,96	11,00
30 a 39	11,80	14,35	13,32
40 a 49	6,54	17,05	12,83
50 a 59	11,70	9,36	10,30
60 o más	2,32	3,26	2,88
TOTAL	100	100	100 (4.826) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

DESOCUPADOS POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO

Si consideramos a las personas desocupadas del departamento por nivel educativo alcanzado, se observa que el 5.62% de los desocupados no ha finalizado la escuela primaria, mientras que el 20.58% de los desempleados finalizó la educación primaria. Esto supone que aproximadamente el 28% de los desocupados del departamento poseen un nivel educativo bajo, teniendo 6 o menos años de educación formal, incluyendo los que no tienen instrucción. (CUADRO 20).

A nivel de educación media básica, el 19.27% no lo completó, mientras que el 14.11% finalizó este nivel educativo. Por otra parte, el 18.67% no completo el siguiente nivel educativo (educación media superior), mientras que el 1.91% sí finalizó. A nivel terciario el 11.83% no finalizó este nivel de estudio y un porcentaje menor (5.43%) sí lo completó y solo un 0.46% tenía estudios de posgrado.

Si analizamos por sexo, en los niveles de primaria completa e incompleta, los hombres presentan porcentajes de participación mayores que las mujeres, ya que constituyen el 30.65% de los desocupados mientras que las mujeres son el 23.19% del total de desocupadas. En la educación media básica, presentan porcentajes similares entorno al 33%. En la educación media superior los hombres han alcanzado el 11.74%, en las mujeres este porcentaje es mayor, ubicándose en el 26.51%. En cambio para los niveles terciarios los hombres presentan porcentajes superiores dado que representan al 21.38%, mientras que para las mujeres este porcentaje de 14.49%. (CUADRO 20).

CUADRO 20. DESOCUPADOS POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO (SALTO 2013)

NIVEL EDUCATIVO	HOMBRE	MUJER	TOTAL
Sin instrucción	2,52	1,87	2,13
Primaria inc.	4,89	6,10	5,62
Primaria comp.	25,76	17,09	20,58
Ed.Media Básica inc.	17,10	20,73	19,27
Ed.Media Básica comp.	16,59	12,44	14,11
Ed.Media Superior inc	9,58	24,78	18,67
Ed.Media Superior com	2,16	1,73	1,91
Terciaria inc.	18,75	7,18	11,83
Terciaria comp.	2,63	7,31	5,43
Postgrado	0,00	0,76	0,46
TOTAL	100	100	100 (4.826) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

DESOCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD

En el cuadro siguiente (CUADRO 21), se presentan los porcentajes de personas desocupados por rama de actividad económica para el departamento para el año 2013. Como se observa, la actividad que presenta mayor porcentaje de desempleados en el departamento es el agro, forestación y pesca, ya que de todas las personas desempleadas, el 31.50% se dedicaba a estas actividades. Si consideramos por sexo, se registra un porcentaje mayor entre los hombres desempleados (41%) dedicados a estas actividades que entre las mujeres en este sector, dado que para ellas el porcentaje es de 25.08%. Hay que tener presente que el agro, forestación y pesca genera el 20.75% del total de empleos del departamento, y en cuanto a los hombres, genera el 27.04% de los empleos masculinos de SALTO.

La siguiente actividad económica en términos de generación de cantidad de personas desocupadas, son las actividades vinculadas al comercio, ya que el 16.62% de los desempleados procede de dicha actividad. Para ambos sexos se registra alrededor de un 17% de desocupados en este sector. Cabe recordar cómo se mencionó anteriormente, que el comercio genera el 18.66% de los empleos del departamento.

El servicio doméstico genera el 16.19% del total de personas desempleadas en el departamento, por sexo, el 25.24% de las mujeres desempleadas de SALTO se dedican a esta actividad mientras que para los hombres este porcentaje es menor 2.79%; y la construcción genera el 6.78%, considerando por sexo los hombres representan el 13.78% de los desocupados, mientras que en las mujeres es menor, ubicándose en 2.05%. También la industria manufacturera presenta mayores porcentajes de hombres desempleados, mientras que alojamientos y servicios de comida presenta mayores porcentajes de mujeres desempleadas.

Globalmente, si consideramos las 3 actividades mencionadas (construcción, comercio y el agro), aproximadamente el 72% de los hombres desocupados se desempeñaba en alguna de estas 3 actividades. Mientras que en las mujeres, aproximadamente el 67% de las desempleadas trabajaba en el servicio doméstico, agro y en el comercio.

CUADRO 21. DESOCUPADOS POR SEXO Y RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2013)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRE (%)	MUJER (%)	TOTAL (%)
Agropec. Forestación pesca	41,00	25,08	31,50
Comercio	16,87	16,45	16,62
Servicio doméstico	2,79	25,24	16,19
Construcción	13,78	2,05	6,78
Alojamiento y servicios de comida	1,49	10,31	6,75
Industria manufacturera	12,30	2,93	6,71
Enseñanza	0,00	8,35	4,98
Servicios sociales y de salud	1,60	5,06	3,66
Administración pública y defensa	1,49	1,93	1,75
Actividades administrativas y servicios	1,49	0,96	1,17
Actividades prof. Cient. técnicas	1,31	0,72	0,96
Entretenimiento y recreación	1,54	0,00	0,62
Transporte y almacenamiento	1,49	0,00	0,60
Actividades inmobiliarias	1,43	0,00	0,57
Otras actividades de servicio	1,43	0,00	0,57
Información y comunicación	0,00	0,92	0,55
TOTAL	100	100	100 (4.175) personas

(Se excluyen los que buscan trabajo por primera vez)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2008 al 2012

DESOCUPADOS POR OCUPACIÓN

En los CUADROS siguientes (22 y 23) se presenta la ocupación de los desocupados. En el CUADRO 22 se presenta por grandes grupos ocupacionales, mientras que en el CUADRO 23 figuran las ocupaciones de forma más detallada. Los dos grandes grupos ocupacionales que nuclean al 78.70% de los desocupados son los trabajadores no calificados (54.32%) y los trabajadores de los servicios y vendedores (24.38%) (CUADRO 22).

Específicamente dentro de los trabajos no calificados encontramos: limpiadores y asistentes de limpieza, peones agropecuarios, pesqueros y forestales, peones de la minería, la construcción, la industria manufacturera y el transporte, ayudantes de preparación de alimentos, y recolectores de desechos y otras ocupaciones elementales. Por tanto, alrededor del 54% de los desempleados del departamento, trabajaba en alguna de estas ocupaciones.

Si consideramos la ocupación de los desempleados pero por sexo, las mujeres desempleadas se concentran en estos dos grupos, ya que el 50.12% de estas lo hacía en trabajos no calificados, mientras que el 32.10% de las mujeres trabajaba en los servicios o en las ventas.

Si consideramos ambos grupos en conjunto, el 82.22% de las mujeres desempleadas trabajaba en dichas actividades. Mientras que en los hombres en cambio, se destaca que el 60.55% de los desempleados trabajaba en actividades no calificadas; con un porcentaje menor, se encuentran los trabajadores de servicios o ventas (12.95%). También se destaca, que el 8.14% eran oficiales y/o operarios de actividades mecánicas o afines y un 6.71% eran operadores de instalaciones y maquinaria.

CUADRO 22. DESOCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013)

OCUPACIÓN	HOMBRE (%)	MUJER (%)	TOTAL (%)
Trabajador no calificado	60,55	50,12	54,32
Trab.serv. y vendedor	12,95	32,10	24,38
Oficial/operario mec./afines	8,14	3,13	5,15
Profesional, científicos e intelectuales	1,31	6,58	4,46
Empleados de oficina	1,49	5,14	3,66
Técnicos/prof nivel medio	4,40	1,89	2,90
Operador instalaciones/máq	6,71	0,00	2,71
Agric./trab calif agro/pesca	1,90	1,04	1,39
Poder Ejec/Leg y directivos	2,55	0,00	1,03
TOTAL	100	100	100 (4.175) personas

(Se excluyen los que buscan trabajo por primera vez)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

En las primeras 3 filas del CUADRO 23 se presentan las 3 ocupaciones que registran la mayor cantidad de personas desempleadas. Entre estas ocupaciones se destaca que los peones de explotaciones agrícolas, es la actividad que mayor porcentaje de desempleados presenta con el 17.63% del total de personas desempleadas. Considerando por sexo, los hombres presentan un porcentaje más elevado alcanzando el 19.96%, mientras que las mujeres presentan el 16.05% de las desempleadas. En un segundo nivel, encontramos a los limpiadores y asistentes de domésticos (10.20%) si desagregamos por sexo, las mujeres registran un porcentaje elevado (17.09%) en cambio los hombres no presentan registro para esta actividad. En tercer lugar están los asistentes de venta en tiendas y almacenes con el 9.72%, en las mujeres este porcentaje registra un número importante, que afecta al 13.08%, mientras que en los hombres registró un 4.75%. (CUADRO 23).

CUADRO 23. DESOCUPADOS POR SEXO Y OCUPACIÓN (SALTO 2013)

OCUPACION	HOMBRE	MUJER	TOTAL
peones de explotaciones agrícolas	19,96	16,05	17,63
limpiadores y asistentes domésticos	0,00	17,09	10,20
asistentes de venta de tiendas y almacenes	4,75	13,08	9,72
peones de jardinería y horticultura	6,12	4,82	5,34
peones de la construcción de edificios	11,29	0,96	5,13
cuidadores de niños	1,43	7,22	4,89
peones de explotaciones ganaderas	8,79	1,12	4,22
limpiadores y asistentes de oficinas	0,00	5,14	3,07
oficinistas generales	1,49	3,33	2,59
cajeros y expendedores de billetes	2,73	2,21	2,42
peones de carga	5,82	0,00	2,35
empacadores manuales	0,00	3,01	1,80
maestro de enseñanza primaria	0,00	2,93	1,75
ayudantes de cocina	1,19	1,93	1,63
conductores de automóviles, taxis y camiones	3,74	0,00	1,51
cocineros	0,00	2,05	1,22

pintores y empapeladores	1,43	1,00	1,17
peones de la industria manufacturera	2,79	0,00	1,13
auxiliares de maestros	0,00	1,77	1,05
gerentes de comercios al por mayor	2,55	0,00	1,03
trabajador de cuidados personales a domicilio	0,00	1,69	1,01
veterinarios	1,31	0,72	0,96
criadores de ganado	1,90	0,00	0,77
acompañantes y ayudantes de cámara	0,00	1,20	0,72
maestros preescolares	0,00	1,16	0,69
profesionales de la enseñanza no clasi	0,00	1,12	0,67
electricistas de obras y afines	1,66	0,00	0,67
dentistas auxiliares y ayudantes	1,60	0,00	0,65
barnizadores y afines	0,00	1,08	0,65
peones forestales	1,60	0,00	0,65
entrenadores, instructores y árbitros	1,54	0,00	0,62
vendedores puerta a puerta	0,00	1,04	0,62
agricultores y trabajadores calificado	0,00	1,04	0,62
operarios de la elaboración de productos	0,00	1,04	0,62
conductores de camiones pesados	1,54	0,00	0,62
guardias de protección	1,49	0,00	0,60
panaderos, pasteleros y confiteros	1,49	0,00	0,60
lavadores de vehículos	1,49	0,00	0,60
mensajeros, mandaderos, maleteros	1,49	0,00	0,60
profesionales de nivel medio de enfermería	0,00	0,96	0,57
peluqueros	1,43	0,00	0,57
vendedores no clasificados bajo otros	0,00	0,96	0,57
operadores de plantas y máquinas	1,43	0,00	0,57
técnicos en operaciones de tecnología	0,00	0,92	0,55
repcionistas de hoteles	0,00	0,92	0,55
repcionistas (general)	0,00	0,88	0,53
vendedores de quioscos y de puestos de	0,00	0,88	0,53
techadores	1,31	0,00	0,53
ebanistas y afines	1,31	0,00	0,53
representantes comerciales	1,25	0,00	0,50
comerciantes de tiendas	1,13	0,00	0,46
profesor de enseñanza secundaria	0,00	0,64	0,38
fontaneros e instaladores de tuberías	0,95	0,00	0,38
TOTAL	100	100	100 (4.175) personas

(Se excluyen los que buscan trabajo por primera vez)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

DESOCUPADOS POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN

Por otra parte, si consideramos la categoría de ocupación de los desocupados de SALTO, se destaca que el 88.36% de estos trabajaban en empleos privados. Si consideramos por sexo, este valor es mayor en los hombres que en las mujeres: 89.78% y 87.40% respectivamente. Mientras que el 5.97% de los desocupados eran trabajadores por cuenta propia, de estos un 3.81% es cuentapropista con local o inversión. El resto de las categorías de ocupación se presentan en el CUADRO siguiente.

CUADRO 24. DESOCUPADOS POR SEXO Y CATEGORÍA DE OCUPACIÓN (SALTO 2013)

OCUPACION	HOMBRE	MUJER	TOTAL
asalariado privado	89,78	87,40	88,36
asalariado público	1,49	5,50	3,88
patrón	1,37	0,00	0,55
cuenta propia sin local	2,67	1,81	2,16
cuenta propia con local	4,69	3,21	3,81
programa social de empleo	0,00	2,09	1,25
Total	100	100	100 (4.175) personas

(Se excluyen los que buscan trabajo por primera vez)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

MOTIVOS POR LOS QUE DEJÓ EL TRABAJO

La Encuesta Continua de Hogares indaga también sobre las razones o motivos por los cuales las personas desocupadas abandonaron su empleo. Respecto a las razones por las que estas personas dejaron el empleo, en el CUADRO 25 se presentan las razones o motivos desagregados por sexo. La principal razón por la que abandonó el trabajo es porque se acabó la zafra con el 31.45 % de las respuestas. Mientras que el 21.44% dejó su empleo por finalización del contrato, el 19.95% lo hizo debido a otras razones (renuncia) y el 7.83% dejó el trabajo por razones familiares. Si desagregamos por sexo, no hay diferencias significativas entre motivos, salvo finalización de contrato, razón más mencionada por los hombres, mientras que para las mujeres las razones familiares son uno de los motivos más registrados, 13.12%, en cambio los hombres no presentan ningún registro. Seguramente aquí están operando cuestiones de género que impliquen el alejamiento de las mujeres del mercado de trabajo, para dedicarse a tareas familiares, situación que no sucedería en los hombres, o por lo menos, no sucedería con la misma intensidad. (CUADRO 25).

CUADRO 25. RAZONES POR LAS QUE DEJÓ EL TRABAJO POR SEXO (SALTO 2013)

RAZONES POR LAS QUE DEJO EL TRABAJO	HOMBRE	MUJER	TOTAL
acabó la zafra	34,46	29,41	31,45
finalización de contrato	30,96	15,01	21,44
otras razones (renuncia)	15,33	23,07	19,95
razones familiares	0,00	13,12	7,83
despido	2,67	7,18	5,37
cierre de establecimiento	7,25	2,53	4,43
razones de estudio	8,02	1,73	4,26
mal pago	0,00	5,10	3,04
se jubiló	1,31	2,85	2,23
TOTAL	100	100	100 (4.175) personas

(Se excluyen los que buscan trabajo por primera vez)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

APORTE A LA SEGURIDAD SOCIAL DESEMPLEADOS

Consultados los desocupados acerca de si en su trabajo anterior aportaban a alguna Caja de Jubilaciones, el 60.17% de los desempleados, declaran que no tenían aportes al sistema de seguridad social en su trabajo. Como se presenta más adelante en este informe (CALIDAD DEL EMPLEO), el no registro a la seguridad social en todo el departamento de SALTO se ubica en un porcentaje menor: 37.6% para el promedio del año 2013. Se puede suponer observando dicho valor, que los desempleados de SALTO o por lo menos una parte de ellos, proceden o se desempeñaban en empleos de baja calidad (recordemos que el 54.32% de los desocupados se desempeñaba en empleos no calificados), con alto grado de vulnerabilidad, donde uno de los aspectos que hacen a esta baja calidad es justamente el no registro en la seguridad social (CUADRO 26).

Como se mencionó en años anteriores, si bien en este informe no se indaga en el nivel de vulnerabilidad de estas personas respecto al empleo, es interesante considerar el concepto de vulnerabilidad utilizado por V. Amarante y A. Espino, que define a los trabajadores como vulnerables cuando reúnen dos características: falta de aportes a la seguridad social (desprotección social), y simultáneamente son trabajadores informales (se consideran trabajadores informales a los del servicio doméstico, los familiares no remunerados, los trabajadores privados en establecimientos con menos de cinco empleados y los trabajadores por cuenta propia con y sin local, excluyendo administrativos, profesionales y técnicos). Según esta definición y por lo presentado en este informe, parte de los desempleados del departamento pueden considerarse como vulnerables entonces. Esto supone trabajadores que por su inserción laboral son proclives a enfrentar mayores dificultades para lograr el cuidado de su salud, solventar su vida como inactivo, eludir la pobreza y lograr estabilidad de su vida laboral, así como también podrían presentar situaciones más desventajosas de ingresos como de cobertura de la seguridad social. Esto último supone situaciones de desventaja relativa en el presente, en términos de la carencia de las prestaciones activas, pero también situaciones futuras comprometidas, en tanto los trabajadores no generan derechos para acceder a las prestaciones pasivas contributivas (jubilación).⁹

CUADRO 26. APORTE A LA SEGURIDAD SOCIAL DESEMPLEADOS (SALTO 2013)

APORTABA A LA CAJA DE JUBILACIONES	HOMBRE	MUJER	TOTAL
Sí	37,37	41,49	39,83
No	62,63	58,51	60,17
TOTAL	100	100	100 (4.175) personas

(Se excluyen los que buscan trabajo por primera vez)

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

ACCIONES REALIZADAS PARA BUSCAR TRABAJO

Respecto a las acciones que los desocupados realizaron para buscar empleo, la Encuesta Continua de Hogares indaga sobre algunas de estas acciones. Entre estas se destaca que la mayoría de las personas desocupadas consultó directamente con el empleador para buscar empleo en el departamento, específicamente el 35.33% de los desempleados, y con un porcentaje similar, 35.07% consultó con amigos o parientes. El resto de las acciones, desagregadas por sexo, se presentan en el CUADRO siguiente.

⁹ Informalidad y Protección Social en Uruguay, elementos para una discusión conceptual y metodológica. V. Amarante y A. Espino, IECON, FCEA, UdelAR, DT 1/2007.

CUADRO 27. ACCIONES PARA BUSCAR TRABAJO O ESTABLECER SU PROPIO NEGOCIO (SALTO 2013)

QUE HIZO PARA BUSCAR TRABAJO O ESTABLECER SU PROPIO NEGOCIO	HOMBRE	MUJER	TOTAL
consultó directamente con el empleador	39,04	32,83	35,33
consultó con amigos o parientes	35,77	34,59	35,07
Puso o contestó avisos en diarios, etc.	14,50	17,01	16,00
Nada, no buscó trabajo	7,96	5,34	6,40
consultó por internet	2,73	7,14	5,37
hizo trámites, gestiones	0,00	2,09	1,25
consultó con agencias de empleo	0,00	1,00	0,60
TOTAL	100	100	100 (4.826) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

CALIDAD DEL EMPLEO SALTO¹⁰

La calidad del empleo incluye distintas situaciones del mercado laboral, como son el subempleo (con o sin registro simultáneo en la seguridad social), el no registro a la seguridad social, y el empleo sin restricciones. El departamento de SALTO no escapa a estas realidades. En este tramo del informe se presenta brevemente información sobre estos aspectos, comparándolas con valores de carácter nacional.

Los **subempleados** son aquellas personas que perteneciendo a la "fuerza de trabajo" tienen un empleo de menor duración que la jornada normal de trabajo (menos de 40 horas semanales), por razones ajenas a su voluntad y que buscan o aceptarían un trabajo suplementario, y/o están disponibles para trabajar más horas (INE). Es un concepto que da cuenta del potencial de recursos humanos subutilizados en el mercado de trabajo.

En el departamento de SALTO, el 8.11% de los ocupados se declara como subempleado en el año 2013, esto supone 4.553 personas subempleadas aproximadamente en un total de 56.136 ocupados. Analizando años anteriores, se registra sin embargo, un aumento en el registro de subempleo del año anterior al 2013, ya que en 2012 el subempleo era de 7.17% y en 2013 desciende a 8.11%, quedando por encima del registro nacional de subempleo (6.74%) (CUADRO 28).

CUADRO 28. SUBEMPLEO (TOTAL PAÍS – SALTO 2009 - 2013)

Subempleo total (con registro y sin registro a la seguridad social)		
AÑOS	TOTAL PAIS (%)	SALTO (%)
2009	8,70	10,43
2010	8,60	9,76
2011	7,20	6,95
2012	7,15	7,17
2013	6,74	8,11

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE.

¹⁰ Los valores presentados en esta sección provienen del Instituto Nacional de Estadística: Microdatos de la Encuesta Continua de Hogares 2011. 30 de Marzo 2012, y Microdatos de la Encuesta Continua de Hogares 2010, 1 de abril de 2011 (Comunicados de Prensa). Y otra parte fueron procesados por el propio Observatorio de Mercado de Trabajo (MTSS).

Si analizamos las ramas de actividad económica en donde se registra mayormente el subempleo, se observa que del total de personas subempleadas, el 14.54% trabaja en las actividades relacionadas al servicio doméstico, y un 13.09% lo hace en el agro, forestación y pesca; el 12.76% trabaja en el comercio, mientras que con porcentajes menores el 8.79% lo hace en actividades relacionadas la construcción y un 8.57% en la enseñanza. Para el resto de las ramas de actividad, los valores de subempleo se presentan en el CUADRO 29.

CUADRO 29. SUBEMPLEO POR RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2013)

RAMA DE ACTIVIDAD	SUBEMPLEADO
Servicio doméstico	14,54
Agropec. Forestación, pesca	13,09
Comercio	12,76
Construcción	8,79
Enseñanza	8,57
Otras actividades de servicio	7,14
Actividades administrativas y de servicio	6,65
Industria manufacturera	6,17
Servicios sociales y de salud	5,1
Actividades prof. Cient. Técnicas	4,61
Alojamiento y servicios de comida	3,27
Transporte y almacenamiento	3,14
Entretenimiento y recreación	2,79
Administración pública y defensa	1,69
Información y comunicación	0,59
Minas y canteras	0,55
Actividades financieras	0,55
TOTAL	100 (4.553) personas

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013

Por otra parte, el **trabajador no registrado**, o no cubierto por la seguridad social, es aquella persona ocupada que declara no aportar a ninguna caja de jubilaciones por ese trabajo. Para el año 2013 el no registro a la seguridad social en el departamento de SALTO presenta un aumento de 1.7 puntos porcentuales, pasando de 35.9% en el año 2012 a 37.6% en 2013. Esto significa que aproximadamente 21.114 personas no aportan a la seguridad social en el departamento de SALTO para el año 2013, sobre un total de 56.136 ocupados. Mientras que el no registro a nivel nacional se ubica en un valor menor al registrado en el departamento, de 25.6% para el año 2013. (CUADRO 30).

Por otra parte, si consideramos desde el año 2006 al año 2013, el valor de no registro a la seguridad social ha descendido, ya que para 2006 era de 42.5%, registrando un descenso hasta el año 2009 donde registra el 40.5, para luego descender hasta el 2011 donde se ubica en el valor más bajo de este período. (CUADRO 30).

CUADRO 30. NO REGISTRO A LA SEGURIDAD SOCIAL (TOTAL PAÍS – SALTO 2006 - 2013)

NO REGISTRO A LA SEGURIDAD SOCIAL		
AÑOS	TOTAL PAIS (%)	SALTO (%)
2006	35.0	42,5
2007	34.7	40,1
2008	33.4	38,9
2009	32.1	40,5
2010	31.7	38,7
2011	28.3	34,7
2012	26.6	35,9
2013	25.6	37,6

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE

A nivel nacional, los valores de no registro a la seguridad social también han descendido en estos últimos años, mejorando la calidad del empleo de los ocupados, y garantizando el acceso a la seguridad social. En el año 2006 el valor nacional de no registro era de 35% de los ocupados, en 2007 fue de 34.7%, para continuar descendiendo hasta ubicarse en el año 2013 en 25.6% del total de ocupados del país. De 2006 a 2013 el descenso fue de 9.4 pp. (CUADRO 30).

Si consideramos por sexo, aproximadamente el 61% de las personas que no aportan a la seguridad social en SALTO, eran hombres, y el 39% eran mujeres. (2013).

En el CUADRO 31 se presenta el no registro a la seguridad social para el departamento ordenadas de mayor a menor por el porcentaje de no aporte según rama de actividad económica. Se observa que el 67.7% de las personas que trabajan en otras actividades de servicio no aportan a la seguridad social, mientras que en el servicio doméstico un 63.2% de los trabajadores no aporta al sistema. Actividades administrativas y servicios presentan valores de no registro del 55.7%, mientras que la industria manufacturera presenta un no registro del 53.7%. El resto de los porcentajes de no aporte se presentan en el CUADRO 31.

CUADRO 31. APORTE A LA SEGURIDAD SOCIAL POR RAMA DE ACTIVIDAD (SALTO 2013)

RAMA DE ACTIVIDAD	SÍ	NO	TOTAL
Otras actividades de servicio	32,3	67,7	100
Servicio doméstico	36,8	63,2	100
Actividades administrativas y servicios	44,3	55,7	100
Industria manufacturera	46,3	53,7	100
Comercio	50,2	49,8	100
Construcción	53,8	46,2	100
Entretenimiento y recreación	62,4	37,6	100
Agropec. Forestación, pesca	63,4	36,6	100
Alojamiento y servicios de comida	66,1	33,9	100
Actividades inmobiliarias	71,4	28,6	100

Suministro electricidad	71,6	28,4	100
Transporte y almacenamiento	73,3	26,7	100
Información y comunicación	79,0	21,0	100
Minas y canteras	81,0	19,0	100
Servicios sociales y de salud	91,5	8,5	100
Actividades prof. Cient. técnicas	92,6	7,4	100
Enseñanza	92,7	7,3	100
Actividades financieras y seguros	97,0	3,0	100
Suministro de agua, alcan. Des. Saneam.	100,0	0,0	100
Administración pública y defensa	100,0	0,0	100
Act. Organizaciones y órganos extraterr	100,0	0,0	100
TOTAL	62,4	37,6	100

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013.

La Encuesta Continua de Hogares también indaga sobre el cobro de aguinaldo para los ocupados. En este sentido, aproximadamente el 43.4% de estos, responde que no cobra aguinaldo por su trabajo principal, lo que supone unas 24.379 personas. Aunque dentro de este total están incluidos todos los ocupados (privados, públicos, patrones, cuenta propia con o sin local, miembro de hogar no remunerado y participantes de programa social de empleo). Si solo consideramos a los cuenta propia con local o inversión únicamente, aproximadamente el 50% no cobran aguinaldo, mientras que un 27.7% de los asalariados privados tampoco lo cobra. El resto de los porcentajes se presentan en el CUADRO 32.

CUADRO 32. COBRO DE AGUINALDO POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN (SALTO 2013)

CATEGORÍA DE OCUPACIÓN	COBRA AGUINALDO		
	Si	No	TOTAL
asalariado privado	76,0	27,7	55,0
asalariado público	23,6	0,0	13,4
miembro de cooperativa	0,1	0,5	0,3
patrón	0,2	11,4	5,1
cuenta propia sin local	0,0	5,0	2,2
cuenta propia con local	0,0	50,3	21,8
miembro del hogar no remunerado	0,0	5,1	2,2
programa social de empleo	0,1	0,0	0,1
Total	100	100	100

Fuente: MTSS, OMT, en base ECH INE 2013.

PROYECTOS PRESENTADOS A LA COMAP EN EL DEPARTAMENTO DE SALTO EN EL AÑO 2013¹¹

***Información procedente del “Informe Proyectos presentados ante el MTSS, en el Marco de la Ley de Promoción de Inversiones. Perspectiva de generación de empleo”. Año 2013. Unidad de Evaluación y Monitoreo de Relaciones Laborales y Empleo Observatorio de Mercado de Trabajo, DINA, MTSS. Abril 2014.
Graciela Godoy y Laura Triaca (OMT)***

Se presenta en este capítulo los principales datos de inversión a realizarse en el departamento de SALTO en el año 2013 a través del régimen de inversiones de la Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones, de Promoción y Protección de Inversiones (ComAp).

La ComAp es la Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones, de Promoción y Protección de Inversiones (Ley N° 16.906 del 7/1/1998, reglamentada por el Decreto N° 455/007 del 26/11/2007), que evalúa, dispone y regula los beneficios tributarios a otorgar a proyectos de inversiones específicos presentados por empresas. La ComAp, para evaluar y considerar elegibles a los proyectos presentados, se basa en una serie de indicadores, uno de ellos es la generación de empleo.¹²

Como parte del trámite de presentación de los proyectos de inversión ante el Estado, estos son presentados primeramente en el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, para luego ser presentados ante la Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones propiamente dicha (Comisión dirigida por el Ministerio de Economía y Finanzas). Por este motivo, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, además de integrar formalmente la Comisión, obtiene y procesa la información referida a la creación de empleo.

Por otra parte, es de destacar que los proyectos presentados en el año 2013, comienzan a implementarse por lo general en el año 2014, y por tanto, a generar empleo en el año 2014, y en años siguientes.

A nivel nacional, en el año 2013 se presentaron ante el MTSS un total de 307 proyectos de inversión, que corresponden a 305 empresas, por un monto total de inversión de U\$S 1.334.088.556, que declaran generar 3.531 empleos durante el año 2014 y años siguientes. El 70% de estos empleos se proyectan para el primer año (2.486 personas). Mientras que el monto de inversión promedio de estos 307 proyectos fue de U\$S 4.345.565. Por otra parte, el sector de actividad con mayor proyección de inversión es Electricidad, gas y agua, con una inversión de U\$S 645.300.891, que representa 48,4% de la inversión total. Le sigue la Industria Manufacturera con un quinto de participación en el total, que significan U\$S 270.316.380.

En lo que refiere a la distribución de los empleos por departamento, Montevideo se presenta con el mayor porcentaje, 39,6% del total de los empleos a generar. Muy por debajo le siguen San José, Canelones y Maldonado con 11,8%, 8,3% 7,4% respectivamente. Montevideo también se encuentra entre los primeros 4 departamentos que reciben los mayores montos de inversión (U\$S 170.387.306), a partir de la presentación del 36% del total de proyectos.

En el cuadro siguiente se presenta la cantidad de proyectos presentados, la inversión y empleo a generarse para todos los departamentos del país.

¹¹ La información referida a proyectos de inversión ComAp presentados ante el MTSS en el año 2011, se encuentra disponible en: “SALTO, Serie Informes Departamentales: Principales indicadores del mercado de trabajo del departamento de SALTO, incluyendo proyectos de inversión. 2011”. Para el año 2010: “Informe de los proyectos de inversión para la COMAP, presentados ante el MTSS, desde la perspectiva de la generación de empleo, año 2010”. Disponibles en www.mtss.gub.uy.

¹² Por más detalles sobre la ComAp, ver www.mef.gub.uy.

CUADRO 33. CANTIDAD DE PROYECTOS, INVERSIÓN Y EMPLEO A GENERAR POR DEPARTAMENTO (2013)

DEPARTAMENTO	CANTIDAD	%	INVERSIÓN	%	INVERSIÓN / CANTIDAD PROY.	EMPLEO	%
Montevideo	111	36,2	170,387,306	12,8	1.535.021	1.398	39.6
Artigas	7	2,3	3,455,742	0,3	493.677	88	2.5
Canelones	34	11,1	42,630,454	3,2	1.253.837	293	8.3
Cerro Largo	6	2,0	5,782,336	0,4	963.723	105	3.0
Colonia	17	5,5	31,966,959	2,4	1.880.409	109	3.1
Durazno	9	2,9	28,695,863	2,2	3.188.429	142	4.0
Flores	4	1,3	249,777,320	18,7	62.444.330	2	0.1
Florida	7	2,3	13,319,502	1,0	1.902.786	29	0.8
Lavalleja	4	1,3	32,040,558	2,4	8.010.140	49	1.4
Maldonado	18	5,9	229,393,287	17,2	12.744.072	260	7.4
Paysandú	7	2,3	157,951,812	11,8	22.564.545	80	2.3
Río Negro	8	2,6	42,321,346	3,2	5.290.168	55	1.6
Rivera	5	1,6	5,907,902	0,4	1.181.580	48	1.4
Rocha	11	3,6	31,551,413	2,4	2.868.310	23	0.7
SALTO	12	3,9	106,545,801	8,0	8.878.817	41	1.2
San José	8	2,6	26,259,184	2,0	3.282.398	417	11.8
Soriano	14	4,6	17,631,972	1,3	1.259.427	45	1.3
Tacuarembó	8	2,6	14,514,014	1,1	1.814.252	121	3.4
Treinta y Tres	3	1,0	18,081,700	1,4	6.027.233	45	1.3
Varios Dptos.	14	4,6	105,874,085	7,9	7.562.435	181	5.1
Total	307	100.0	1,334,088,556	100,0	4.345.565	3531	100.0

Fuente: MTSS, OMT. 2013

PROYECTOS PRESENTADOS PARA EL DEPARTAMENTO DE SALTO

En el departamento de SALTO para el año 2013, se presentaron un total de 12 proyectos de inversión, por un monto total de inversión de U\$S 106.545.801 que proyectan generar 41 puestos de trabajo en todo el departamento. Estos proyectos representan el 3.9% de los proyectos presentados en todo el país, el 8.0% de la inversión total presentada a nivel nacional, y generan un 1.2% del total de empleo proyectado para todo el país.

Comparando con años anteriores, se registra un aumento en la inversión proyectada, ya que para el año 2010 se invertía una cifra superior a los 33 millones de dólares, mientras que para 2011, esta cifra es menor, alrededor de 22 millones de dólares, para el 2012, la inversión a través de este régimen de inversión desciende a una cifra de aproximadamente 9 millones de dólares y para el año 2013 la inversión asciende y se coloca por encima de los U\$S 106 millones de dólares. Cabe destacar que a nivel nacional, la disminución del monto de inversión del año 2012 al año 2013 disminuyó en 57%. Respecto al empleo proyectado, mientras que para 2012 se proyectaban aproximadamente 139 empleos a partir de estos proyectos de inversión, para 2013 la cantidad disminuye a 41 empleos. Mientras que la cantidad de proyectos presentados, en el año 2011 fue de 30, para el 2012 descendió a 17, mientras que para el año 2013 se registran 12. (CUADRO 34).

CUADRO 34. CANTIDAD DE PROYECTOS, INVERSIÓN Y EMPLEO A GENERARSE (SALTO 2010 - 2013)

AÑO	CANTIDAD PROYECTOS	INVERSIÓN EN U\$S	EMPLEO A GENERAR
2010	19	33.179.025	288
2011	30	21.911.805	222
2012	17	8.741.033	139
2013	12	106.545.801	41

Fuente: MTSS, OMT. 2013

CUADRO 35. PROYECTOS, EMPLEO, INVERSIÓN, E INVERSIÓN POR EMPLEO (SALTO 2013)

RAMA DE ACTIVIDAD	PROYECTOS POR RAMA	EMPLEO POR RAMA	INVERSIÓN U\$S POR RAMA	INVERSIÓN U\$S POR EMPLEO
Producción agropecuaria, forestación y pesca	6	8	3.136.771	392.096
Industrias Manufactureras	1	15	1.956.950	130.463
Transporte y almacenamiento	2	15	699.000	46.600
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1	0	177.080	-----
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	1	3	576.000	192.000
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1	0	100.000.000	-----
TOTAL	12	41	106.545.801	2.598.678

Fuente: MTSS, OMT. 2013

Respecto a las ramas de actividad económica donde se proyecta invertir, la actividad que realiza la mayor inversión a través de este régimen, es suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado con aproximadamente 100 millones de dólares; mientras que en la producción agropecuaria, forestación y pesca se invierte algo más de 3 millones de dólares. En el resto de las ramas de actividad las inversiones son menores.

Respecto al empleo, en la actividad que se proyectó crear más empleo a partir de estas inversiones es en industria manufacturera y transporte y almacenamiento, con 15 empleos cada una de las ramas, mientras que en la producción agropecuaria, forestación y pesca se proyectan 8 empleos. En el resto de las actividades la creación de empleo es menor o nula.

Por otra parte, si consideramos la inversión a realizar para generar cada puesto de trabajo, se destaca que para generar un empleo de los 41 proyectados en el total de la inversión para el departamento, se invierten aproximadamente U\$S 2.598.678 por empleo. En la última columna del cuadro anterior se presenta la inversión por empleo para cada rama de actividad.

Si consideramos el empleo por año, en el primer año de los proyectos se genera la mayor parte del empleo, ya que se genera el 58.5% de los empleos proyectados (24 empleos); mientras que en el segundo y tercer año se

genera el 9.8% en cada año y para el cuarto año un 14.6% de empleo, mientras que en el quinto año se genera el resto del empleo proyectado (7.3%).

Finalmente, si consideramos el empleo a crearse según la ocupación, se destaca que de los 41 empleos totales, 15 corresponden a conductor vehículo y operador (36.6%); 14 trabajos son para peón de minería, construcción e industria, 8 empleos son peones agropecuario, pesquero, forestal (19.5%), mientras que el resto de las ocupaciones se presentan en el CUADRO 36.

CUADRO 36. GENERACIÓN DE EMPLEO POR OCUPACIÓN POR AÑO (SALTO 2013)

OCUPACIÓN (2 DÍGITOS)	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	AÑO 5	TOTAL
Profesional ciencias e ingeniería	1	0	0	0	0	1
Vendedores	0	0	0	3	0	3
Conductor vehículo y operador	15	0	0	0	0	15
Peón agropecuario, pesquero, forestal	8	0	0	0	0	8
Peón minería, construcción, industria	0	4	4	3	3	14
TOTAL	24	4	4	6	3	41

Fuente: MTSS, OMT. 2013

GLOSARIO

Tasa de actividad: mide la proporción de la población en edad de trabajar que está trabajando o buscando empleo activamente, o sea, se encuentra activamente participando en el mercado de trabajo, ya sea que se encuentran ocupados o desocupados. Un valor de tasa de actividad de 60% indica que un 60% de la población de 14 o más años de edad, está inserta en la actividad económica, ya sea trabajando o buscando trabajo. A esta población se la denomina población económicamente activa. Se calcula como el cociente entre la población económicamente activa y la población total en edad de trabajar.

Tasa de empleo: indica la cantidad de personas que en edad de trabajar que se encuentran efectivamente ocupadas. Se utiliza para cuantificar la demanda efectiva de puestos de trabajo que tiene el país. Se calcula como el cociente entre la población ocupada y la población total en edad de trabajar

La **tasa de desempleo** indica la cantidad de personas desocupadas que se encuentran buscando empleo activamente, como proporción de la población económicamente activa (ocupados y desocupados). Es el porcentaje de la población económicamente activa que se encuentra desocupada (busca trabajo pero no lo consigue). Permite evaluar el potencial de recursos humanos que no está siendo aprovechado por el mercado laboral. Se calcula como el cociente entre la población desempleada y la población económicamente activa.

La **población económicamente activa**, abarca a las personas de 14 o más años de edad que aportan su trabajo y a las que estarían dispuestas a aportarlo, para producir bienes y servicios económicos durante el período de referencia elegido para la Encuesta. Este grupo incluye la Fuerza de Trabajo civil y los efectivos de las Fuerzas Armadas. La Fuerza de Trabajo civil comprende a los ocupados y desocupados durante el período de referencia.

Población económicamente inactiva comprende a todas las personas de 14 o más años de edad que no aportan su trabajo para producir bienes o servicios económicos y que tampoco buscaron empleo en el período de referencia. Se clasifican en las siguientes categorías: personas que se ocupan del cuidado de su hogar, estudiantes, rentistas, pensionistas, jubilados, otros.

Se considera **ocupado** (personas de 14 o más años de edad) a quien trabajó por lo menos una hora durante el período de referencia de la Encuesta, o que no lo hizo por estar de vacaciones, por enfermedad, accidente, conflicto de trabajo o interrupción del mismo a causa del mal tiempo, averías producidas en las maquinarias o falta de materias primas, pero tiene empleo al que volverá con seguridad. Se incluyen en esta categoría a los trabajadores familiares no remunerados.

Se consideran **personas desocupadas** a aquellas de 14 o más años de edad que durante el período de referencia no estaban trabajando por no tener empleo, pero que buscaban un trabajo remunerado o lucrativo, y estaba disponible en ese momento para comenzar a trabajar. Esta categoría comprende a: las personas que trabajaron antes pero perdieron su empleo (desocupados propiamente dichos), aquellas personas en Seguro de Paro y aquellas que buscan su primer trabajo. Se considera activo a quien es ocupado o desocupado, esto es, a quien trabaja o busca trabajo.

La **calidad del empleo** engloba distintas situaciones del mercado laboral, como son el subempleo (con o sin registro simultáneo en la seguridad social), el no registro a la seguridad social, el empleo sin restricciones, entre otras.

El **subempleo** comprende las personas que perteneciendo a la "fuerza de trabajo" tienen un empleo de menor duración que la jornada normal de trabajo, por razones ajenas a su voluntad y que buscan o aceptarían un trabajo suplementario.

El **trabajador no registrado**, o no cubierto por la seguridad social, es aquella persona ocupada que declara no aportar a ninguna caja de jubilaciones por ese trabajo.

Sin restricciones significa que el trabajador está cubierto por la seguridad social, y en caso de estar trabajando menos de 40 horas semanales, expresa que no quiere o no está disponible para hacerlo más horas.

La **ocupación** es el conjunto de tareas cumplidas por una persona y que puede ser clasificado según su complejidad y grado de conocimientos exigidos para llevarlas a cabo. El tipo de ocupación es el tipo de trabajo que efectuó una persona con empleo durante el periodo de referencia, o en el que trabajó por última vez.

Categoría de ocupación es la relación del trabajador con el trabajo. Denota la relación entre una persona económicamente activa y su empleo. Las categorías ocupacionales son clasificadas en:

Obrero o empleado: Es la persona que trabaja en relación de dependencia, percibiendo remuneraciones en dinero o especies, en el sector público o privado. Las personas que trabajan en su domicilio pero dependen de un empleador y reciben remuneración por su trabajo también se incluyen en esta categoría.

Miembro de cooperativa de producción: Es la persona que es socio cooperativista, cualquiera sea la actividad productiva a que la cooperativa se dedica.

Patrón con personal a su cargo: Es la persona que explota su propia empresa económica y que tiene a su cargo uno o más trabajadores a sueldo o jornal.

Trabajador por cuenta Propia (o patrón sin personal a su cargo): Es la persona que, sin depender de un patrón, explota su propia empresa económica sin ocupar a ningún trabajador remunerado.

Sin local o Inversión: Es el que no ha realizado ninguna inversión en bienes de capital fijo. El ejemplo más corriente lo constituyen los vendedores ambulantes.

Con local o inversión: Es el que ha realizado inversiones en bienes de capital fijo (edificios, vehículos autopropulsados, maquinaria o equipo).

Trabajador no remunerado: Es la persona que trabaja en una empresa o negocio de cuyo propietario puede o no ser pariente y no recibe remuneración alguna (trabajador familiar o aprendiz).

Tamaño de empresa. El tamaño económico se define a partir del número de puestos de trabajo promedio con actividad en el año civil siguiendo los tramos propuestos en el Decreto 504/2007: Micro: de 1 a 4 ocupados, Pequeña: de 5 a 19 ocupados, Mediana: de 20 a 99 ocupados, Grande: de 100 y más ocupados. Además se distingue la empresa Unipersonal que corresponde a una empresa sin dependientes y con un único titular en actividad.