

INTRODUCCION

En el presente trabajo se retoman hipótesis planteadas en anteriores informes (1993,1996) basados en los respectivos Censos de población y viviendas, en el primer caso el de 1985 y en el segundo caso los datos preliminares del VII Censo Nacional de Población y V de viviendas de mayo de 1996.

Se confirman situaciones cuya tendencia ya se podía prever desde el período intercensal 1963/75 como por ejemplo la pérdida de población de la zona central del país y se agudiza el crecimiento continuo de la zona sur del país, proceso que en sus inicios se fue dando lentamente y que actualmente adquiere mayor velocidad.

Así mismo se relacionó el movimiento poblacional con los sectores económicos que pueden ser más afectados por la migración interna como son: construcción, comercio y transporte.

El análisis en este sentido fue muy general quedando pendientes futuros análisis más detallados ya que el tema así lo requiere.

El presente trabajo fue realizado por la Lic. Silvia Ferreira en el marco del Observatorio del Mercado de Trabajo del Area de Investigación de la DI.NA.E.

A) COMENTARIOS GENERALES

Cuadro Nº 1: Población por departamento y distribución en % urbano-rural

Zona	Población	% Urbana	% Rural
Total país	3.163.763	91	9
Mvdeo.	1.344.839	97	3
Interior	1.818.924	86	14
Artigas	75.059	89	11
Canelones	443.053	87	13
C. Largo	82.510	84	16
Colonia	120.241	84	16
Durazno	55.716	84	16
Flores	25.030	85	15
Florida	66.503	81	19
Lavalleja	61.085	82	18
Maldonado	127.502	94	6
Paysandú	111.509	90	10
R. Negro	51.713	84	16
Rivera	98.472	85	15
Rocha	70.292	89	11
Salto	117.597	88	12
San José	96.664	78	22
Soriano	81.557	86	14
Tmbó.	84.919	80	20
T. y Tres	49.502	85	15

Fuente: INE Censo de población y viviendas 1996

El 91 % de la población es urbana, aunque el ritmo de aumento de ésta disminuyó, va de un 4.8 por mil en el período 1975/1985 al 3.4 por mil entre 1985/1996.

El crecimiento natural de la población es relativamente uniforme (aunque es superior en el Interior Urbano) la migración rural-urbana en este período continúa su tendencia ascendente.

El crecimiento en cada departamento es regular, con las siguientes excepciones:

- **Lavalleja (disminuyendo su población un 0.59 por mil),**

- El destacado **aumento** en la población de **Canelones** (18.50 por mil)
- En especial el **crecimiento** poblacional del departamento de **Maldonado** (28.48 por mil).

Los departamentos que cuentan con mayor cantidad de población en la zona rural son:

San José (22 %), Tacuarembó (20 %), Florida (19 %) y Lavalleja (18 %) aunque igualmente son cifras bajas comparadas con otros países no tan urbanizados como el nuestro.

Cuadro N° 2: Tasa anual de crecimiento intercensal según departamento (por mil).

Departamento	Cto.1985/96	Cto. 1975/85	Cto.1963/75
Total país	6.44	5.57	6.18
Montevideo	2.34	5.63	2.44
Total Interior	9.59	5.53	9.29
Artigas	7.75	16.95	7.95
Canelones	18.5	10.76	19.99
Cerro Largo	4.81	5.53	3.57
Colonia	6.10	0.76	5.16
Durazno	1.09	- 1.08	3.25
Flores	1.10	- 1.03	4.24
Florida	0.04	- 0.94	4.13
Lavalleja	- 0.59	- 5.63	- 0.85
Maldonado	28.48	20.44	18.82
Paysandú	6.8	4.99	9.69
Rio Negro	5.78	- 2.87	5.80
Rivera	9.05	8.32	5.37
Rocha	5.10	9.60	7.72
Salto	7.62	4.91	9.62
San José	6.86	2.04	8.68
Soriano	2.49	- 1.41	2.97
Tacuarembó	1.59	- 1.18	8.09
Treinta y Tres	5.16	2.46	4.38

El crecimiento poblacional del país es positivo, siendo lo más destacable el aporte de Maldonado y Canelones con tasas anuales medias de crecimiento intercensal cercanas al 20 y 30 por mil respectivamente.

El departamento de Lavalleja disminuyó su pérdida poblacional que pasó de 5.6 por mil a 0.59 por mil. Montevideo disminuye su peso relativo en 2 %, aumentando la población en Canelones. La “Ciudad de la Costa” continúa con su tendencia al fuerte crecimiento que ya podía observarse en el período intercensal anterior.

Cuadro N° 3: Tasas (por mil) de inmigración, emigración y migración neta interdepartamental

Dpto.	Tasa de inmig.80/85	Tasa de emig. 80/85	Tasa de mig. neta	Tasa de inmig.91/96	Tasa de emig.91/96	Tasa de mig. neta
Montevideo	55.94	48.72	7.23	46.47	58.20	-11.74
Artigas	101.95	62.13	39.82	40.67	104.16	-63.49
Canelones	106.98	80.79	26.19	133.33	53.06	80.27
Cerro Largo	80.79	70.76	10.03	52.08	89.59	-37.51
Colonia	45.98	56.08	- 10.11	47.26	48.13	- 0.87
Durazno	75.30	112.32	- 37.02	63.93	102.39	-38.46
Flores	69.96	102.12	- 32.16	66.24	100.85	-34.62
Florida	71.50	90.70	- 19.20	63.95	79.02	-15.07
Lavalleja	61.51	97.57	- 36.06	60.07	84.54	-24.47
Maldonado	84.49	107.57	- 23.08	140.37	48.88	91.50
Paysandú	54.60	69.89	- 15.29	46.24	62.74	-16.50
Rio Negro	73.21	104.07	- 30.86	65.88	88.41	-22.53
Rivera	92.70	61.96	30.74	51.37	75.42	-24.05
Rocha	88.50	61.44	27.06	55.71	73.86	-18.15
Salto	47.96	89.30	- 41.34	44.94	70.63	-25.69
San José	78.71	89.96	- 11.25	83.05	58.47	24.58
Soriano	48.31	101.78	- 53.47	48.77	85.37	-36.60
Tmbó.	63.91	105.75	- 41.85	54.46	102.86	-48.40
T. y Tres	92.61	99.59	- 6.98	83.15	101.22	-18.07

Fuente: INE Censos 1985 y 1996

B) CAMBIOS EN LAS REALIDADES MIGRATORIAS

Comparando los dos períodos pueden verificarse cambios importantes: departamentos como Artigas, Rivera, Cerro Largo y Rocha pasan de altas tasas

positivas en el período 1980/85 a pérdida de población en los últimos cinco años.

En el departamento de Artigas específicamente que registraba una tasa neta de migración positiva (39.82 por mil) pasa a tener la mayor tasa de migración negativa (63.49 por mil).

El departamento de Treinta y Tres acentúa su tasa negativa del período intercensal 1980/85 llegando a un saldo negativo que triplica el anterior (18.07 por mil).

Los departamentos del Litoral como: Salto, Rio Negro y Soriano, mantienen los saldos migratorios negativos anteriores, durante los últimos cinco años, mientras Paysandú se mantiene en las mismas cifras.

La zona centro del país formada por: Lavalleja, Flores, Florida, Durazno y Tacuarembó continúan la misma tendencia migratoria neta interdepartamental negativa, igual que en el período intercensal 1980/85.

El departamento de Colonia, tiene una tasa neta cercana a cero ya que compensa su tasa de inmigración con la de emigración interdepartamental, siendo la más baja del país.

Observando los datos sobre el lugar de residencia 5 años antes de realizarse el último Censo de población y viviendas puede verificarse que el 6.5 % de la población mayor de 5 años residente en Uruguay en 1996, había cambiado su departamento de residencia durante el lapso antes mencionado; mientras sólo un 1.2 % tenía como lugar de procedencia otro país.

En lo referente a la migración interdepartamental, los flujos migratorios confirman su movimiento hacia Montevideo y el Area Metropolitana, (especialmente los departamentos de Canelones y San José absorben prácticamente el 58 % de los migrantes que proceden del resto del país).

El departamento de Montevideo presenta por primera vez una tasa migratoria neta negativa que alcanza el 11.7 por mil, aunque es representativo el hecho de

que el 63 % de la gente que emigra de Montevideo se dirige a los departamentos de Canelones y San José, extendiendo así el Area Metropolitana superando las estimaciones y que en décadas pasadas emigraba directamente hacia el exterior.

Montevideo se conformaba como una escala previa hacia Buenos Aires en mayor proporción, este movimiento está disminuyendo hacia el exterior y aumentando hacia el Interior.

Otra zona que reafirma su condición de polo alternativo de atracción de flujos migratorios internos del país es el departamento de Maldonado, en el quinquenio anterior al Censo poblacional registra la tasa de migración neta de signo positivo más alta del país (91.5 por mil) que resulta de la tasa más alta de inmigración (140.4 por mil) y la más baja de emigración hacia otros departamentos (48.9 por mil).

Llama la atención el hecho de que no sólo reciba más gente que ningún otro departamento, sino que además de Maldonado emigra la menor cantidad de gente, continuando una tendencia estable desde hace varios años atrás.

Cuadro N° 4: Población Migrante interna de todo el país

Departamento	Población
Montevideo	156.557
Artigas	23.198
Canelones	48.966
Cerro Largo	39.057
Colonia	28.055
Durazno	38.091
Flores	13.098
Florida	33.298
Lavalleja	37.235
Maldonado	14.355
Paysandú	27.903
Rio Negro	20.492
Rivera	34.862
Rocha	24.282
Salto	38.044

San José	24.381
Soriano	36.430
Tacuarembó	52.560
Treinta y Tres	27.093
Total del país	718.578
Total Interior	315.588
Zona Metropolit.	205.523

Fuente: INE - Censo 1996

Según los datos del Censo de población de 1985 existía una población migrante que alcanzaba el 23.6 %, cifra que se mantiene estabilizada ya que según el Censo de 1996, el 24 % de la población que nació en un departamento, desde hace por lo menos 5 años vive en otro departamento.

Persiste el movimiento hacia departamentos vecinos, aunque la atracción más fuerte la sigue ejerciendo la zona metropolitana de Montevideo y en general el litoral.

El movimiento migratorio hacia la zona del litoral no es exclusivo de nuestro país ya que es un fenómeno global, mundial.¹

Existen estudios al respecto que prueban que existe en muchos países tanto de Europa como del resto de América un impulso generalizado que lleva a la gente a residir en las zonas costeras, por múltiples razones, entre ellas el mejoramiento de la calidad de vida.

Las zonas que presentan menor movimiento poblacional, pudiéndose inferir que la gente no tiene intenciones de cambiar de departamento de residencia habitual son: la zona suroeste (Colonia y San José) 52.436 personas conforman el saldo migratorio, la zona sureste (Canelones, Maldonado) 63.321 personas, o sea el 9 % sobre el total de población migrante.

Le sigue la zona Noreste: Artigas, Cerro Largo, Treinta y Tres, Rivera y Rocha donde existen 148.492 personas que cambian de departamento de residencia habitual, formando el 21 %.

¹ Yves París , Presidente de la Agencia Territorios, Ordenamiento y Desarrollo de Francia; 1997.

Luego sigue la zona Central: Flores, Florida, Durazno, Lavalleja, Tacuarembó con 122.323 personas cambiando de departamento de residencia (17 %) ; la zona del Litoral formada por Salto, Paysandú, Rio Negro, Soriano también alcanza al 17 % sobre el total de migrantes.

Como departamentos más expulsores de población se encuentran en orden descendente:

Artigas, Flores, Durazno, Lavalleja, Rio Negro, Tacuarembó, Treinta y Tres, Cerro Largo, Soriano, Rivera, Rocha, Paysandú, Florida, Salto, Colonia.

Los departamentos más receptores son: Maldonado, Canelones, Montevideo, San José, Treinta y Tres y Colonia.

Hay algunos departamentos que son fuertemente expulsores y atractivos de población por ejemplo Colonia, ya que expulsa y recibe en la misma proporción teniendo un saldo migratorio equilibrado.

Treinta y Tres expulsa un poco más de lo que recibe, no es casual que ambos departamentos son fronterizos aunque con países distintos, y realidades diversas son “zonas de pasaje” de un importante número de gente.

La división por sexo es bastante pareja aunque es un poco superior el número de hombres migrantes ya que en muchas ocasiones las oportunidades laborales son más receptivas al sexo masculino que al femenino, aunque luego de un lapso no muy largo de tiempo es la familia entera la que cambia su lugar de residencia.

Entre los departamentos más receptores por ejemplo: Maldonado un 55 % de los migrantes son mujeres, lo mismo ocurre en Canelones y San José.

En Montevideo la distribución es pareja 50 % para cada sexo.

La zona sur del país concentra el 67 % de la población sobre el total, o sea 2.132.299 personas, de las cuales aproximadamente 1.021.300 personas, conforman el 70 % de la población económicamente activa, tomando como “zona sur ampliada” los departamentos que cuentan hoy con mayor población

y mayor movimiento demográfico: Canelones, Colonia, Maldonado, Montevideo y San José.

En esta zona se concentra además el 76.8 % del P.B.I. de todo el país, se ubica el 70 % de las personas ocupadas y habiendo mayor concentración también se reúne el 72 % de la población desocupada tomando el total de los desocupados como referencia, (con estimaciones propias sobre datos del Censo Nacional y la Encuesta Continua de Hogares).

C) TENDENCIAS MIGRATORIAS DE LOS ÚLTIMOS AÑOS

Cuadro N° 5: Proporción de ocupados por Localidad en la que trabajó en los últimos 6 meses y por sexo. Promedio 1991- 1996 Uruguay Urbano

Período	Total	Localidad de residencia						Mismo departamento						Otro departamento		
		total	homb	muj.	total	homb	muj.	total	homb	muj.	total	homb.	muj.			
1991	100	87.3	----	----	5.1	---	---	6.8	----	----	0.9	-----	----			
1992	100	85	80	92.3	5.4	7.3	2.6	8.6	11.4	4.6	1	1.2	0.5			
1993	100	85.7	80.5	93.1	5.5	7.6	2.6	7.6	10.3	3.7	1.2	1.5	0.5			
1994	100	85	79.7	92.5	5.5	7.4	2.8	8.3	11.3	4.1	1.2	1.6	0.6			
1995	100	83	77.5	90.8	5.8	7.7	3.2	9.9	13.1	5.4	1.2	1.6	0.6			
1996	100	82.9	77	90.9	5.9	8	3	9.8	13.1	5.4	1.4	1.9	0.7			

Otra (*) incluye otro país, aguas nacionales o internacionales y "sin datos". Fuente: INE

En los últimos seis años existe una tendencia al aumento en el movimiento migratorio, en los dos sexos y tanto hacia afuera como dentro del Uruguay.

En general disminuye el número de gente que tiene como residencia habitual el mismo departamento en que nació, en los hombres disminuyó un 3 % y en las mujeres 1.4 %.

La migración dentro del mismo departamento ascendió levemente, hacia otros departamentos aumentó 3 puntos porcentuales.

Los hombres tienden a tener mayor movilidad geográfica, ya que en los últimos años aumentaron 2 % la emigración hacia otros departamentos y las mujeres aumentaron poco más de un punto porcentual.

Lo mismo ocurre con la emigración hacia otros países, aumenta más en los hombres cerca de 1 % y en las mujeres es muy leve el ascenso; debe tenerse presente que en los datos sobre emigración existe una carencia importante de datos ya que es muy difícil registrar la gente que residirá a futuro en otro país.

Cuadro N° 6: Proporción de ocupados por Localidad en la que trabajó en los últimos seis meses por sexo. Promedio 1991 - 1996 Montevideo

Período	Total	Localidad de residencia			Otro departamento					
		Otra (*)	total	homb.	muj.	total	homb	muj	total	homb.
1991	100	-----	92	97.9	----	6.7	1.8	-----	1.3	0.3
1992	100	94	91.3	97.5	5	7.2	2.2	0.9	1.5	0.3
1993	100	94.1	91.3	97.7		7.2	2.2	0.8	1.5	0.1
1994	100	92.7	89.6	96.8	6	8.4	2.8	1.4	2	0.4
1995	100	91.1	87.3	95.8	7.5	10.5	3.6	1.4	2.1	0.6
1996	100	90.9	86.9	95.7	7.3	10.5	3.6	1.7	2.6	0.7

Otra (*) incluye otro país, aguas nacionales o internacionales y sin datos.

Fuente: INE

En Montevideo también existe una tendencia al aumento en la movilidad geográfica tanto en los hombres como en las mujeres, aunque en los primeros aumentó un 5 % y en las mujeres 2 %.

La emigración hacia otros departamentos creció en los últimos años en los hombres un 3 % y en las mujeres prácticamente se duplicó el porcentaje, aunque siempre prevalece el sexo masculino en el movimiento migratorio.

Hacia otros países si bien es muy difícil contar con información exacta, continúa la tendencia al aumento en la emigración y como habitualmente, es mayor en los hombres que en las mujeres.

D) SECTORES ECONOMICOS MAS AFECTADOS POR LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS:

Los sectores económicos que en general se resienten más con los movimientos migratorios son:

- a) industria de la construcción
- b) comercio
- c) transporte terrestre

Son actividades que ocupan un número importante de personas, están consideradas críticas dentro del proceso de integración regional ya que son más propensas tanto a expulsar como a recibir trabajadores extranjeros, solamente esta temática puede ser objeto de un estudio en particular que quedaría pendiente.

Muchas veces alguna de estas tres actividades es causante del movimiento migratorio interno, por lo que es válido conocer el peso que tiene cada una de ellas dentro de la economía nacional.

Son ramas de actividad que emplean gente con niveles relativamente bajos de calificación y donde es muy común el cuentapropismo como en el comercio y la construcción, no así en el transporte terrestre donde los niveles de asalariamiento son mayores.

Según datos del último Censo Nacional de población y viviendas la industria de la Construcción emplea en nuestro país 85.795 personas en todo el país, conformando el 6 % sobre el total de los ocupados que llegan a 1.440.489

De acuerdo con las cifras la construcción se ubicaría en 7mo. lugar de importancia en cuanto a número de personas que ocupa, en primer lugar se ubicaría el comercio con 223.161 personas (prácticamente un 16 %) en segundo lugar aún sigue la industria manufacturera con 214.590 personas (15 %).

En tercer lugar de importancia en cuanto a personas ocupadas se encuentra “agricultura, caza y silvicultura” , “servicios sociales” quedando el transporte en octavo lugar ocupando 67.009 personas, (5 % sobre el total de los ocupados).

En cuanto a la composición por sexo de los ocupados de cada rama, existe una clara preminencia masculina en transporte y construcción, mientras en el comercio es pareja la distribución por sexo.

Es destacable la existencia de 2.664 mujeres ocupadas en la construcción.

Discriminado por sexo se ocupan en el comercio 14 % de las mujeres y 16 % de los hombres, en el transporte 7 % sobre el total de hombres ocupados, siendo muy bajo el número de mujeres ocupadas en esta rama (2 %).

La composición por categoría ocupacional refleja que 951.648 personas revisten en carácter de “obrero o empleado” (66 %), 269.053 (19 %) son “trabajador por cuenta propia”, 30.408 son “trabajador familiar no remunerado” (2 %), 4.628 son “miembro de cooperativa de producción” (0.3 %), 97.199 (7 %) figuran como “patrón”.

Cuadro N° 7 Distribución de la población ocupada, por sector de actividad.

Montevideo

Período (prom.)	Total	Ind. Man.	Const.	Comercio	Transp	Banca, finanzas	Serv. soc.	Otras
1987	100	24.64	4.15	17.18	7.48	6.31	38.66	1.57
1988	100	23.94	4.16	17.24	7.22	6.34	39.75	1.35
1989	100	23.90	4.44	17.43	6.82	6.65	39.09	1.68
1990	100	23.15	4.29	18.06	6.80	6.61	39.52	1.56
1991	100	23.90	4.70	17.90	5.90	6.80	39	1.70
1992	100	23.70	4.60	18.30	6.30	8	38.10	1.00
1993	100	22.70	5.10	18.80	6.20	7.80	38.50	0.90
1994	100	20.75	5.60	18.95	6.77	8.05	37.70	2.18
1995	100	19.28	5.27	20.13	6.37	8.78	38.25	1.92
1996	100	16.9	5.40	21.2	6.5	8.3	39.5	1.8
1997	100	17	5.2	19.2	6.9	8.8	41.3	1.6

Fuente: I.N.E.

En el promedio de los últimos diez años en Montevideo, puede apreciarse las ramas de actividad que han perdido más gente como la industria manufacturera y el **transporte** (aunque en menor medida que la primera). Por el contrario, la **construcción** a pesar de su naturaleza cíclica experimenta una tendencia al aumento en su población ocupada, igualmente el **comercio**, banca y finanzas mientras los servicios sociales y personales se encuentran en primer lugar con respecto al aumento del personal ocupado.

Cuadro N° 8: Distribución de la población ocupada por sector de actividad

Interior Urbano

Período	Total	Ind.	Const.	Comercio	Transp.	Banca y	Serv.	Otras
---------	-------	------	--------	----------	---------	---------	-------	-------

		mauf.				finanzas	Sociales	
1987	100	20.20	8.28	16.34	5.40	3.21	39.67	7
1988	100	19.03	8.66	17.35	5.24	3.10	39.52	7.10
1989	100	19.34	9.25	17.08	5.14	2.97	39.73	6.49
1990	100	18.85	9.09	17.51	5.20	2.83	40.68	5.84
1991	100	19.1	9	18	5.2	2.8	38.5	7.4
1992	100	18.2	9.3	17.6	5	3.1	38	9.1
1993	100	17.5	9.2	19.2	4.9	--	42.3	7.3
1994	100	17.5	9.2	19.5	5.2	3.5	37.1	7.1
1995	100	16.6	9.2	19.1	5.1	3.5	38	8.1
1996	100	16.25	8.6	19.75	5.45	3.38	38.5	7.75
1997	100	14.8	8.7	19.7	5.5	3.5	38.8	9

Fuente: INE

En el promedio de los últimos diez años en el Interior Urbano puede observarse algunas diferencias con respecto a las ramas de actividad que ocupan mayor cantidad de gente con respecto a la realidad de Montevideo.

El **comercio** tuvo un crecimiento de 3 %, así como la **construcción** que aumentó su personal ocupado, aunque en los últimos dos años experimenta un descenso.

Los servicios sociales luego de una fuerte tendencia a crecer experimentan un estancamiento en la cantidad de personal que ocupan.

La industria manufacturera al igual que en Montevideo experimentó una fuerte pérdida de personal ocupado y el **transporte** si bien presenta un comportamiento cíclico se mantiene prácticamente en las mismas cifras durante los últimos años.

CONCLUSIONES:

No se han presentado cambios significativos con respecto a las zonas que ya se pudieron delimitar en trabajos anteriores.

Los datos del último censo confirman la agudización de algunos procesos ya sea de crecimiento como de despoblamiento: en la zona sur y suroeste el primero y en la zona central y centro-este el segundo.

Los movimientos migratorios internos se siguen dando en mayor medida entre los hombres jóvenes y hacia departamentos limítrofes primero, luego con cierto desplazamiento hacia la zona metropolitana.

En cuanto a las tres ramas de actividad que pueden verse más afectadas por los movimientos migratorios: servicios, industria de la construcción y transporte puede afirmarse que tanto por estudios regionales (sobre migraciones dentro de la región del Mercosur) como por datos sobre migrantes internos, no es un factor determinante a la hora de evaluar cambios positivos o negativos en el funcionamiento en ninguna de las tres ramas analizadas aunque ameritaría estudios más detallados.

INTRODUCCION.....	1
A) COMENTARIOS GENERALES.....	2
B) CAMBIOS EN LAS REALIDADES MIGRATORIAS.....	4
C) TENDENCIAS MIGRATORIAS DE LOS ULTIMOS AÑOS.....	9
D) SECTORES ECONOMICOS MAS AFECTADOS POR LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS:.....	10
CONCLUSIONES:.....	14