

Eduardo Brenta

Ministro

Eduardo Pereyra

Director Nacional de Empleo

Ec. María José González

Directora Observatorio de Mercado de Trabajo (OMT)

Elaboración del informe: Soc. Alejandro Castiglia
(acastiglia@mtss.gub.uy)

Parte de la información fue procesada por Graciela Godoy y Laura Triaca (OMT)

Por otras publicaciones del Observatorio de Mercado de Trabajo: www.mtss.gub.uy,
Observatorio de Mercado, Publicaciones.

Abril 2013

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCIÓN NACIONAL DE EMPLEO
UNIDAD DE EVALUACIÓN Y MONITOREO DE RELACIONES LABORALES Y EMPLEO
OBSERVATORIO DE MERCADO DE TRABAJO (OMT)

PROYECTOS PRESENTADOS A LA COMAP EN EL AÑO 2012 PARA EL DEPARTAMENTO DE MALDONADO¹

Lic. Alejandro Castiglia

Este documento fue elaborado por el Observatorio de Mercado de Trabajo (OMT) en base al procesamiento de los proyectos de inversión presentados durante el año 2012, ante el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), para ser presentados luego a la ComAp.

Tiene por objetivo presentar los principales datos de inversión a realizar en dicho departamento a través de este régimen, registrando especialmente la generación de empleo en el territorio. Se elabora con motivo de la próxima actividad de Diálogo por el Empleo a desarrollarse en el departamento de Maldonado (*"HACIA UNA AGENDA DE FOMENTO Y CALIDAD DEL EMPLEO EN EL DEPARTAMENTO DE MALDONADO"*).

Como parte del trámite de presentación de los proyectos de inversión ante el Estado uruguayo, los proyectos son presentados primeramente en el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, para luego ser presentados ante la Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones propiamente dicha. Por este motivo, el Ministerio de Trabajo, que además de integrar formalmente la Comisión, obtiene y procesa la información.

La ComAp es la Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones, de Promoción y Protección de Inversiones (Ley N° 16.906 del 7/1/1998, reglamentada por el Decreto N° 455/007 del 26/11/2007), que evalúa, dispone y regula los beneficios tributarios a otorgar a proyectos de inversiones específicos presentados por empresas. La ComAp, para evaluar y considerar elegibles a los proyectos presentados, se basa en una serie de criterios, uno de ellos es la generación de empleo. En el mes de abril de 2012 se modificó el funcionamiento de la metodología de evaluación de los proyectos de inversión presentados al Estado, a los efectos de optimizar las ponderaciones de los indicadores de la matriz de objetivos, como forma de estimular el crecimiento de la inversión en el país y la consolidación del desarrollo del sistema productivo nacional (Decreto N° 2/012) ²

Por este motivo, parte de los proyectos presentados en el pasado año 2012, se ajustan al nuevo régimen (régimen actual), y parte de los proyectos son presentados y evaluados en el marco del régimen anterior. A los efectos de este informe solo se discrimina entre ambos regímenes en la sumatoria total de proyectos presentados para el departamento de Maldonado (CUADRO 1). Por otra parte, es de destacar que los proyectos presentados durante en 2012, comienzan a implementarse por lo general en el año 2013, y por tanto, a generar empleo en el año 2013, y en años siguientes.

¹ La información referida a proyectos de inversión ComAp presentados ante el MTSS en el año 2011, se encuentra disponible en: *Maldonado, Serie Informes Departamentales: Principales indicadores del mercado de trabajo del departamento de Maldonado, incluyendo proyectos de inversión. 2011*. Para el año 2010: "Informe de los proyectos de inversión para la COMAP, presentados ante el MTSS, desde la perspectiva de la generación de empleo, año 2010". Disponibles en www.mtss.gub.uy.

² Por más detalles sobre la ComAp, ver www.mef.gub.uy.

PROYECTOS PRESENTADOS PARA EL DEPARTAMENTO DE MALDONADO

En el departamento de Maldonado, en el año 2012, se presentaron un total de 56 proyectos de inversión, 8 proyectos por el régimen actual COMAP y 48 por el régimen anterior, por un monto total de inversión de U\$S 599.419.577, que generaran 691 puestos de trabajo en todo el departamento. (CUADRO 1).

CUADRO 1. CANTIDAD DE PROYECTOS, INVERSIÓN Y EMPLEO A GENERAR (MALDONADO 2012)

	Cantidad Proyectos	Inversión en U\$S	Empleo a generar
Régimen anterior	48	400.982.006	632
Régimen actual	8	197.431.571	59
TOTAL	56	599.419.577	691

Fuente: MTSS, OMT.

CUADRO 2. CANTIDAD DE PROYECTOS, INVERSIÓN Y EMPLEO A GENERAR (MALDONADO 2010 - 2012)

	Cantidad Proyectos	Inversión en U\$S	Empleo a generar
AÑO 2012	56	599.419.577	691
AÑO 2011	37	137.389.077	810
AÑO 2010	24	16.987.668	249

Fuente: MTSS, OMT.

Comparando con años anteriores, se ha registrado un crecimiento muy importante de la inversión en el departamento de Maldonado a través de esta modalidad de proyectos de inversión, pasando de U\$S 16.987.668 en el año 2010, a U\$S 599.419.577 en el año 2012. Prácticamente la inversión se multiplicó por 35 de 2010 a 2012. Sin embargo, a nivel de generación de empleo, este incremento no ha sido tan importante, si bien en 2011 y en 2012 se preveía crear un mayor número de empleos que en el año 2010 (249 empleos), las cifras de creación de empleo no suponen un aumento tan importante como la inversión. De hecho en 2012 se planteaba la creación de menor cantidad de empleo que en el año 2011: 691 y 810 empleos respectivamente, aunque con una inversión mucho mayor durante el último año. En cuanto a la cantidad de proyectos presentados, estos han pasado de 24 a 56 proyectos, del año 2010 al 2012, lo que supone que si se tiene en cuenta el monto de la inversión total, los proyectos del año 2012, son más importantes en cuanto a la inversión a realizar, esto es, con mayores importes (CUADRO 3).

Si consideramos por ramas de actividad económica, se destaca por cantidad de proyectos presentados, los correspondientes al alojamiento y los servicios de comida, con 26 proyectos en total. En estos 26 proyectos, solamente 3 proyectos corresponden a restaurantes y servicios de comida, mientras que el resto (23 proyectos), corresponden exclusivamente a hoteles. Se podría decir que los hoteles son la actividad que más empleos genera en el departamento de Maldonado según los proyectos de inversión presentados a la COMAP, ya que de los 492 empleos proyectados en el rubro de alojamiento y los servicios de comida, 462 son generados por la actividad hotelera, mientras 30 empleos son generados por los restaurantes. En términos de inversión, los restaurantes

invierten un parte muy menor del total de inversión, US\$ 540.540 aproximadamente considerando los 3 proyectos, mientras que los hoteles invierten una cifra muy superior: US\$ 207.907108. (CUADRO 3).

En el año anterior (2011), la inversión en el rubro alojamiento y servicios de comida alcanzó los US\$ 80.148.621, lo que representó el 58.34% del total de la inversión realizada por el régimen ComAp para Maldonado para ese año (US\$ 137.389.077). En 2012 la inversión en este rubro representa un porcentaje menor, el 34.77% del total invertido.

Respecto a la generación de empleo en este rubro, para el año 2011, los servicios de alojamiento y de comida, proyectaban crear 407 empleos en un total de 810 empleos (prácticamente el 50%), mientras que en el pasado año 2012, se plantea la creación de 462 empleos en un total de 692 empleos a crearse (71% aproximadamente). Esto supone que en términos porcentuales, de un año a otro, si bien el porcentaje de inversión de este rubro descendió (de 58% a 34% aproximadamente), la generación de empleo aumentó en este rubro, pasando de 50% a 71% sobre el total de empleo a crearse por este régimen de inversión.

Sin embargo, esta rama de actividad económica no es la que mayor inversión realiza en el departamento, ya que la actividad de generación y distribución de energía eléctrica es la que realiza la mayor inversión en 2012, alcanzando los US\$ 340.886.829, principalmente con emprendimientos dirigidos a la generación de energía eólica. Si consideramos por nivel de inversión, luego de esta actividad de generación y distribución de energía eléctrica, le sigue la actividad de los hoteles y restaurantes, con una inversión total de US\$ 208.447.648, pero con una creación mayor de empleo como ya vimos. (CUADRO 3).

CUADRO 3. PROYECTOS, EMPLEO, INVERSIÓN, E INVERSIÓN POR EMPLEO (MALDONADO 2012)

RAMA DE ACTIVIDAD	PROYECTOS POR RAMA	EMPLEO POR RAMA	INVERSION EN U\$S POR RAMA	INVERSION U\$S POR EMPLEO
Producción agrícola, for, pesca	1	3	310.000	103.333
Industria Manufacturera	7	17	8.541.518	502.442
Comercio	10	90	18.275.936	203.066
Actividades Inmobiliarias	3	8	12.846.094	1.605.762
Actividad Profesional Científicas y Técnicas	1	3	363.000	121.000
Alojamiento, serv. Comidas	26	492	208.447.648	423674
Informática /comunicación	1	0	1.006.000	0
Generación y Distribución de Energía Eléctrica	3	30	340.886.829	11.362.894
Suministro de agua, alcantarillado , gestión de desechos y saneamiento	1	0	5.077.100	0
Otras actividades de servicios	1	3	265.452	88.484
Administración y Servicios de Apoyo	1	15	1.400.000	93.333
Transporte y Almacenamiento	1	30	2.000.000	66.667
Total	56	691	599.419.577	867.467

Fuente: MTSS, OMT.

Las otras tres actividades económicas que también se destacan en cuanto a la generación de empleo, son el comercio, el transporte y almacenamiento, y la industria manufacturera. El comercio genera 90 empleos, realizando una inversión total de US\$ 18.275.936, el transporte y almacenamiento invierte US\$ 2.000.000

generando 30 empleos, mientras que la industria manufacturera, si bien realiza una inversión mayor que el transporte y almacenamiento, U\$S 8.541.518, genera una cantidad menor de empleos, 17 empleos. (CUADRO 3).

Por nivel de inversión se destaca también la actividad vinculada al rubro del desarrollo inmobiliario con una inversión de U\$S 12.846.094, aunque con una generación de empleo mínima: 8 empleos. El resto de las actividades económicas realizan inversiones menores.

En la columna de la derecha del CUADRO 3, se considera la inversión que se realiza para la generación de cada puesto de trabajo. Para la generación de los 691 puestos de trabajo declarados a generarse por las empresas al momento de presentación del proyecto, por ejemplo, se invierten unos U\$S 867.467. En la generación y distribución de energía eléctrica, debido al alto volumen de la inversión, y a la relativamente baja generación de empleo, es necesario invertir U\$S 11.362.894 para generar cada uno de los 30 puestos declarados por estos proyectos. En las actividades, donde la generación de empleo es mayor, los volúmenes de inversión para la generación de cada puesto de trabajo son menores. Por ejemplo, en los hoteles y restaurantes, si bien la inversión total es alta (U\$S 208.447.648), para generar cada empleo se invierten unos U\$S 423.674. En el comercio, para generar un empleo, es necesario invertir unos U\$S 203.066, recordemos que luego del rubro hotelería y restaurantes, el comercio era la rama que más empleo generaba para el departamento: 90 empleos. Finalmente, si consideramos a la industria manufacturera, esta realiza una inversión total de U\$S 8.541.518, mientras que para la generación de los 17 empleos que las empresas industriales plantean crear con los proyectos presentados, es necesario invertir U\$S 502.442. Y en el rubro de transporte y almacenamiento, para la creación de 30 empleos, se invierten U\$S 66.667. El detalle de la inversión por empleo del resto de las actividades económicas, se presenta en el CUADRO 3.

EMPLEO A GENERARSE EN EL DEPARTAMENTO DE MALDONADO

De los 691 empleos a generarse, el 79% se genera durante el primer año de proyecto, esto supone unos 544 empleos aproximadamente creados en el año de implementación de los proyectos, o sea la mayoría del empleo a generarse. En los años siguientes, el 7% y el 12% de los empleos se genera durante el segundo y tercer año de los proyectos (50 y 85 empleos respectivamente), mientras que en los últimos dos años, la generación de empleo es mínima. (CUADRO 4) .

Por otra parte, del total de empleo a generarse 51 son declarados como empleos zafrales, con una duración que va de los 3 a los 6 meses.

CUADRO 4. GENERACIÓN DE EMPLEO POR AÑO (MALDONADO 2012 Y AÑOS POSTERIORES)

GENERACION D EMPLEO POR AÑO						
	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
Maldonado	544	50	85	7	5	691
	(79%)	(7%)	(12%)	(1%)	(1%)	(100%)

Fuente: MTSS, OMT.

En el CUADRO 5 se presenta la ocupación a generarse a partir de los proyectos presentados a la ComAp. Se destaca que del total de puestos a crearse en el departamento, 172 corresponden a personal de limpieza y/o mucamas/os, y 43 empleos a porteros, maleteros, y botones, posiblemente vinculados al rubro de hotelero.

Mientras que entre los empleos vinculados a la labor de oficinas: 67 empleos son recepcionistas, 62 son administrativos, y 11 empleos corresponden a auxiliares contables, y en el área de ventas, se declaran 32 empleos a crearse.

En tareas vinculadas a la cocina y a la elaboración de comidas, se generan 66 puestos que corresponden a empleados varios de cocina (ayudantes de cocina, parrilleros, cocineros, etc.), 54 son mozos, mientras que 6 empleos son jefes de cocina o encargados.

Un oficio que se destaca, entre los empleos es el de técnico electricista o electrónico, del cual se declaran la creación de 23 cargos en los proyectos.

Finalmente se destaca también, la necesidad de peones varios (generalmente vinculados a mantenimientos varios) 25 empleos, lavadores de vehículos con 19 empleos, y serenos y personal de vigilancia con 17 empleos.

CUADRO 5. EMPLEO A GENERAR POR OCUPACIÓN (MALDONADO 2012)

OCUPACION	CANTIDAD
Directores de empresas	24
Administradores	4
Técnicos y profesionales de nivel medio.	4
Dibujantes	3
Técnico electricista o electrónico	23
Auxiliar contable	11
Encargados	1
Administrativos	62
Recepcionista	67
Gobernantas	5
Jefe de cocina y encargados	6
Empleados de cocina	66
Mozos	54
Ventas	32
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios.	3
Oficiales, operarios y artes. artes mecánicas y de otros oficios.	30
Operadores y montadores de instalaciones y máquinas.	9
Personal limpieza, mucamas	172
Operadores lavadero	8
Conserjes	3
Lavadores vehículos	19
Porteros, maleteros, botones	43
Serenos, vigilantes	17
Peones varios	25
TOTAL	691

Fuente: MTSS, OMT.