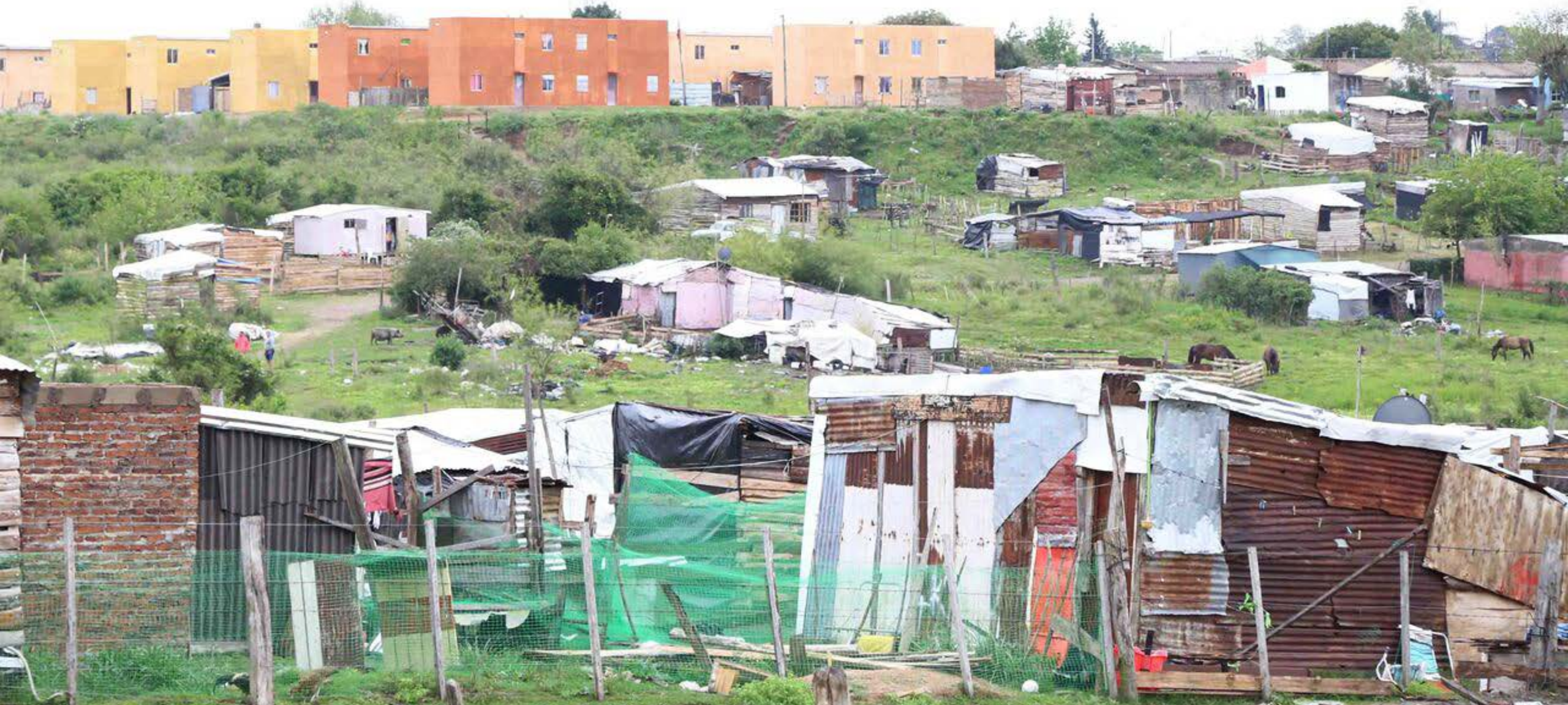


hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO



Tacuarembó, 17 agosto 2017

Grupo Interdisciplinario
Hábitat Vivienda y Territorio

hacia la construcción de una **ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**

Metodología

- Abordaje cualitativo: **entrevista en profundidad a informantes calificados de diferentes instituciones** relacionadas a la temática (Intendencias, MVOTMA, PIAI, MIDES, BPS, Plan Juntos) en las localidades de Artigas, Bella Unión, Paysandú y Salto.
- **Primera etapa – 21 entrevistas** – Caracterización del problema
Dimensiones: antigüedad y ubicación geográfica de los asentamientos, modos de ocupación, períodos de mayor ocupación, acceso a servicios públicos y sociales, y respuestas institucionales.
- **Segunda etapa – 12 entrevistas** - Respuestas Institucionales
Dimensiones: Concepciones de Vivienda, Hábitat y Ciudad.

hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

Algunos resultados

1. Ausencia de un abordaje integral de la problemática.
2. Desconocimiento importante entre las acciones de los distintos actores e instituciones involucradas, dificultad para el trabajo intra e interinstitucional.
3. Abordaje reducido a la construcción de vivienda.
4. Se actúa con posterioridad a la ocupación, falta de políticas preventivas.
5. Falta de resignificación de los espacios públicos ocupados por lo realojos

hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

Política habitacional y Ordenamiento Territorial

- Los discursos muestran preocupación por incluir **criterios de ordenamiento territorial** en el diseño e implementación de los programas públicos de vivienda. Necesidad de coordinar con las Intendencias para seguir los lineamientos planteados; **dificultad de acompasar los tiempos** de la planificación con los de la emergencia.
- **Concepciones convergentes** generan buenas condiciones para pensar la articulación entre los diferentes programas; sin embargo, la **urgencia y las propias prácticas instaladas dificultan pensar las políticas de vivienda** en términos de desarrollo territorial.
- No existen **políticas de prevención** que eviten la instalación de asentamientos. Se actúa con posterioridad a su instalación.

hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

Acceso a la tierra y configuración urbana

- **Dificultad para acceder a tierras** con buenas condiciones urbanas, reduce la posibilidad de concretar una inclusión real de la población beneficiaria de estos programas en la ciudad consolidada. *"La tierra es limitada (...) Los terrenos que van quedando están lejos"*.
- Los proyectos plantean siempre la **consolidación de periferias**, limitando la posibilidad de intervenir en contextos urbanos consolidados por lo que la expansión urbana parece inevitable.
- Los diferentes programas no han explorado la posibilidad de proponer **proyectos de reurbanización** que procuren el reciclaje de la ciudad existente para enlentecer la expansión urbana.

hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

Política habitacional y construcción del hábitat

- **Ausencia de un abordaje integral** del Hábitat, lo que incluye la vivienda como elemento fundamental, así como el entorno urbano donde se inserta.
- La búsqueda del **éxito individual** y la **respuesta inmediata** (desarticulada de una propuesta integral de ordenamiento territorial) es su común denominador.
- Riesgo de “**guetización**” de las poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad. PMB: ¿previene, regula, consolida “guetos de pobres”?
- Programas **diseñados centralmente**.

hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

Derecho a la ciudad

H. Lefebvre

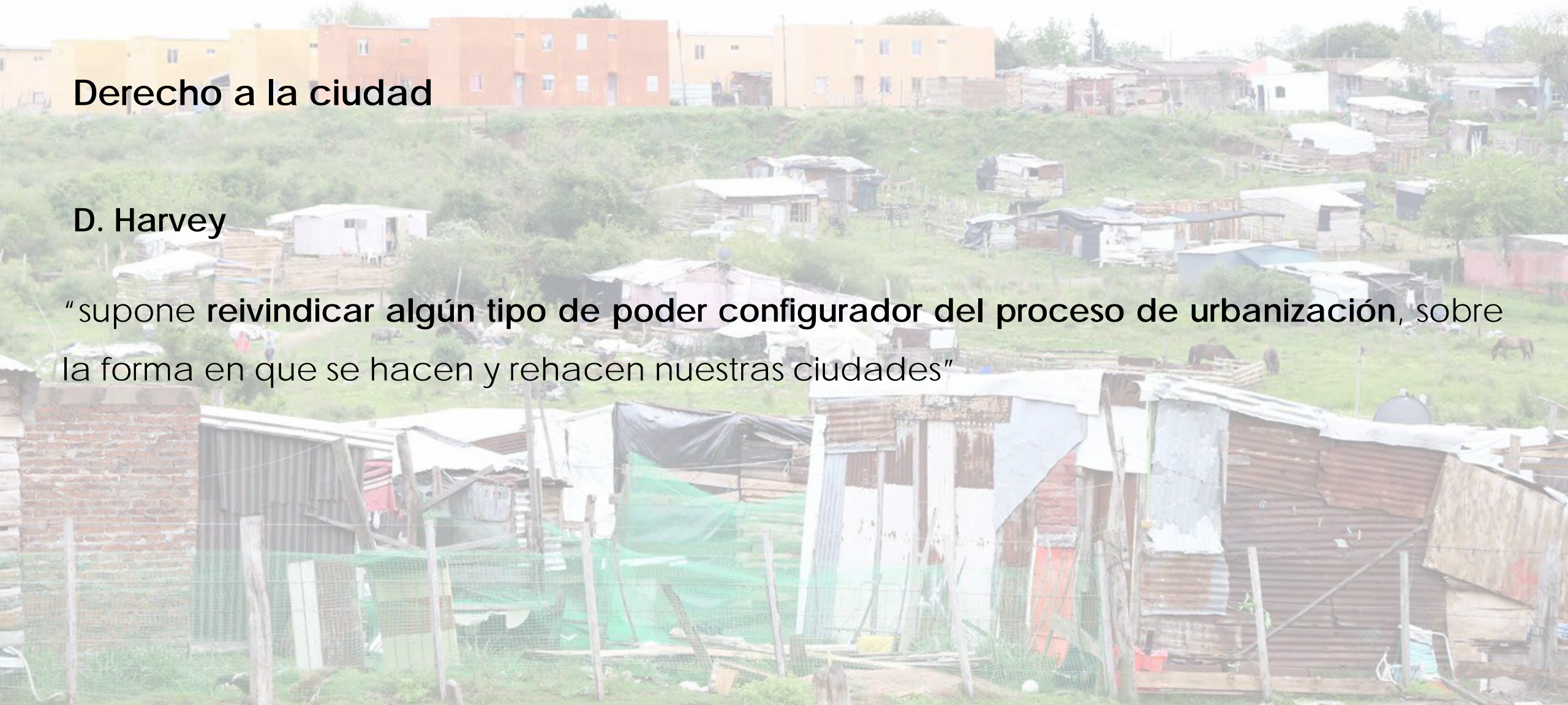
“El Derecho a la ciudad se manifiesta como **forma superior de los derechos**: el derecho a la libertad, a la individualización en la socialización, al hábitat y al habitar. **El derecho a la obra** (*a la actividad participante*) y **el derecho a la apropiación** (muy diferente del derecho a la propiedad) están imbricados en el derecho a la ciudad”

hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

Derecho a la ciudad

D. Harvey

“supone reivindicar algún tipo de poder configurador del proceso de urbanización, sobre la forma en que se hacen y rehacen nuestras ciudades”



hacia la construcción de una **ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**

El proyecto como instrumento cultural

- **Participación ciudadana**

Inicialmente estuvo focalizada en la etapa de construcción de la vivienda.
Promover el uso pleno de las **capacidades personales** para generar acciones.
Ver a las personas como **agentes de transformación** y no como pacientes

- **Gestión local**

Atender a los **contextos locales**, dando cuenta de sus potencialidades y desafíos, de sus recursos y limitaciones.
Generar respuestas a **problemas o desequilibrios locales**.

hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

¿para qué queremos más tierras?

¿cuánta tierra necesitamos?

¿cómo las vamos a usar?

¿no hay tierras o no se gestionan adecuadamente?

¿sabemos que tierras son de los organismos estatales?

¿cómo podemos hacernos de nuevas tierras?