

MEMO:

PROGRAMA NACIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE / POLÍTICA DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE (PMUS)

Elaborado por el Grupo de Trabajo interinstitucional de la PMUS

Antecedentes

La política de movilidad urbana sostenible (PMUS) surge de un proceso interinstitucional que contó además con instancias participativas que contribuyeron al contenido de dicho documento. Este proceso comenzó en el año 2019 y contó con el apoyo de la Cooperación Europea para financiar actividades y apoyos técnicos específicos que resultaron, entre otros, en guías técnicas y propuestas de pilotos para su implementación durante 2024. La agencia alemana GIZ fue la encargada de implementar los proyectos de cooperación en el marco de este proceso.

Las instituciones principales de esta iniciativa son los siguientes ministerios: MA, MEF, MIEM, MTOP, MVOT y también la OPP. El grupo de trabajo formado por representantes de los ministerios y la OPP ha seguido el proceso en estos años hasta la culminación del borrador de Decreto que aprueba la PMUS. En forma paralela a la elaboración de la PMUS se llevaron adelante procesos de apoyo a distintos departamentos del país que voluntariamente se presentaron a participar de los proyectos mencionados. Estos departamentos contaron con asistencia técnica y acompañamiento a diversos procesos para los que se postularon en el marco de los proyectos (apoyo a encuestas, aspectos de planificación, diseño de pilotos, entre otros).

Justificación

La PMUS busca mejorar el acceso de las personas a las oportunidades que ofrecen las ciudades de una manera sostenible: es decir mejorando a su vez los aspectos ambientales, económicos y sociales. Es una política que abarca y se enfoca en diversos aspectos y dimensiones, lo que explica la participación de varios Ministerios y la OPP desde su concepción misma.

La importancia que tienen las ciudades desde el punto de vista demográfico (más del 95% de la población total), sumado a la relevancia del sector transporte en términos de emisiones de gases de efecto invernadero (que conllevan al calentamiento global) y la búsqueda de una mejora en la calidad de la movilidad de las personas y de los distintos espacios urbanos disponibles, motivan el desarrollo de esta política. La implementación de la política tendrá impactos positivos en la calidad de vida de las ciudades.

Contenido

La estructura de la PMUS se compone de una visión a 2050, objetivos y medidas que contribuyen al logro de dichos objetivos. Los objetivos refieren a las áreas en las que se espera que impacte la PMUS. En particular se aspira a: la mejora en el acceso a oportunidades, la reducción de emisiones de GEI, la mejora en el espacio público, impactos positivos en la salud y la mejora en la economía local. Las medidas, por su parte, se definieron de manera estratégica, buscando un balance adecuado entre un relativo grado de abstracción y de concreción, estableciendo los lineamientos sobre los cuales seguir avanzando para la implementación de acciones concretas dentro de las áreas y medidas mencionadas.

Para la implementación de la PMUS se establece la conformación de la Comisión Interinstitucional de Movilidad Sostenible (CIMS) definida también en la propuesta de Decreto. El grupo de trabajo técnico

entiende fundamental que al momento de aprobar la PMUS quede establecido dicho ámbito para poder comenzar a implementar la política y en particular lidere la elaboración del primer Plan trienal de trabajo. Este plan formulará las acciones concretas en movilidad sostenible para la ejecución por el gobierno nacional y para la implementación a nivel departamental en articulación con los distintos gobiernos subnacionales.

Modalidad de aprobación:

En el marco de lo mencionado anteriormente y dadas las características multisectoriales y transversales de la materia, el GTP ha considerado el instrumento de Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible como una vía adecuada para la aprobación y posterior implementación de la PMUS.

En particular, la Ley 18.308 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible establece que la planificación y gestión del territorio se ejercerá a través de instrumentos de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible, instrumentos que refieren al ámbito nacional, regional, departamental o local, de acuerdo a la escala territorial a la que se refieran.

En la elaboración de éstos instrumentos se contemplan los principios de información, participación, cooperación y coordinación entre las distintas entidades públicas, sin perjuicio del respeto de la competencia atribuida a cada una de ellas. Entre los instrumentos que define la Ley Nº 18.308 se encuentran los Programas Nacionales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, cuyo objetivo principal será el de establecer las bases estratégicas y las acciones para la coordinación y cooperación entre las instituciones públicas en ámbitos territoriales concretos o en el marco de sectores específicos de interés territorial nacional.

La Política de Movilidad Urbana Sostenible ha transitado el proceso de elaboración de un Programa de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible por sus características, contenido y objetivos. Es en este sentido que se plantea la posibilidad de aprobarlo como tal, constituyendo una herramienta normativa para institucionalizar el ámbito de coordinación interinstitucional que ya existe entre las entidades involucradas en su elaboración, en particular la Comisión Interinstitucional de Movilidad Sostenible.

Como instrumento de Ordenamiento Territorial, y en particular como Programa, deberá cumplir con una instancia obligatoria de participación pública, la Puesta de Manifiesto, por un período mínimo de 30 días a efectos de la difusión y recepción de observaciones sobre el documento de la PMUS. Una vez finalizada esta etapa se dará inicio a la etapa de aprobación del instrumento, el que deberá contar con la aprobación de todas las instituciones involucradas en su redacción, y elevado finalmente al Poder Ejecutivo para su aprobación definitiva como Decreto.
