



Documento Síntesis

Programa **Región Centro** Impulso a Pequeñas Localidades



Octubre 2019

Introducción

El desarrollo es un concepto complejo y multicausal, que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, culturales, políticos y, también, científico-tecnológicos y aparece cada vez más como una opción ética; comprometiendo las acciones para promoverlo con determinados valores, los que tienen a la persona humana en el centro de las preocupaciones.

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) señalaba en una reciente visita a Montevideo, que *“hoy por hoy, inclusive los más ortodoxos reconocen que hay que igualar para crecer, que no basta crecer para igualar, porque es la única manera en que vamos a lograr un crecimiento sostenible y sostenido, con empleo digno, bien remunerado, con acceso a la seguridad social”*. De la misma forma que no hay desarrollo sin crecimiento con igualdad tampoco hay desarrollo sin sostenibilidad económica, social, ambiental y cultural; sin considerar no solo el bienestar de las generaciones actuales, sino también el de las futuras.

Cuando el Poder Ejecutivo decide avanzar en la promoción de la radicación de la inversión industrial más grande jamás conocida en el país, en el marco de lo establecido en el artículo 16 de la Ley Nº 16.906 que dicta normas referidas a la declaración de las inversiones realizadas por inversores nacionales y extranjeros en el territorio nacional; era consciente de los desafíos que ello implicaba: **trabajar duramente para que una región del país históricamente rezagada desde el punto de vista económico y social fuese capaz no solo de albergar dicha inversión, sino de desplegar capacidades para convertir crecimiento en desarrollo, oportunidades en resultados.**

La planificación es un puente entre presente y futuro, donde se señalan acciones a emprender o lineamientos a seguir, desde el presente, para alcanzar un futuro deseado. La planificación del desarrollo debe ser fruto de un proceso interactivo entre el Estado y la sociedad, con el objetivo de identificar prioridades estratégicas para asegurar el desarrollo sostenible a largo plazo. La construcción de un Uruguay más próspero, más equitativo, con mayor bienestar, requiere no solo de decisiones colectivas, sino de acciones planificadas, acciones permanentes, acciones prolongadas.

Con este conjunto conceptual, es que el Comité Nacional de Ordenamiento Territorial resolvió habilitar la elaboración de un Programa nacional que, en base a la identificación de procesos, tendencias y oportunidades de desarrollo de la región “centro”, establezca las bases estratégicas y las acciones para la coordinación y cooperación entre las instituciones públicas. Este avance del trabajo, constituye el núcleo central del Programa Nacional que será sometido, cumplidas las instancias participativas y de transparencia correspondientes, al Poder Ejecutivo para su aprobación

Sirva como base, como pretexto para la discusión, para la construcción de acuerdos, y para la acción.

Antecedentes

En los últimos años Uruguay ha avanzado significativamente en la disminución de inequidades, la reducción de la pobreza y la mejora generalizada de las condiciones de bienestar la población. . La región central del país, que a los efectos de este trabajo está conformada por zonas de Cerro Largo, Durazno y Tacuarembó, presenta indicadores de desarrollo cuya mejora supone mayores desafíos.

Es esta realidad, el Poder Ejecutivo, para promover en la zona acciones dirigidas a incidir en la mejora de las condiciones económicas y sociales del territorio, motivó el direccionamiento de una gran inversión hacia esta zona del país, frente a otras alternativas existentes.

Esta inversión localizada en el departamento de Durazno, a pocos kilómetros de Pueblo Centenario; ha sido acompañada de políticas públicas planificadas y descentralizadas en clave de estrategia de desarrollo país en sus dimensiones económica, social, ambiental y cultural. Se pretende modificar positivamente las características estructurales de la zona; beneficiando a sus habitantes con más inclusión, oportunidades de empleo de calidad, formación en áreas que generan valor agregado y aumento de la población en las localidades.

En este sentido, en abril 2018 se conforma en la órbita del Poder Ejecutivo, el **Grupo de Planificación Regional** integrado por representantes de la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (DINOT - MVOTMA), MEVIR, el Ministerio de Educación y Cultura (MEC), la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), el Ministerio de Salud (MSP), el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU) y el Ministerio de Turismo (MINTUR).

Este grupo se conforma para planificar acciones en las localidades del centro del país, dirigidas a mejorar las condiciones actuales y potenciar las oportunidades de capturar los mayores beneficios producto de la nueva inversión; mediante la promoción del afincamiento de familias de trabajadores en las localidades de la región, la necesaria coordinación de los servicios públicos (salud, educación, movilidad y transporte, ocio, seguridad, conectividad, etc) y la generación de condiciones para la implantación de infraestructuras habitacionales.

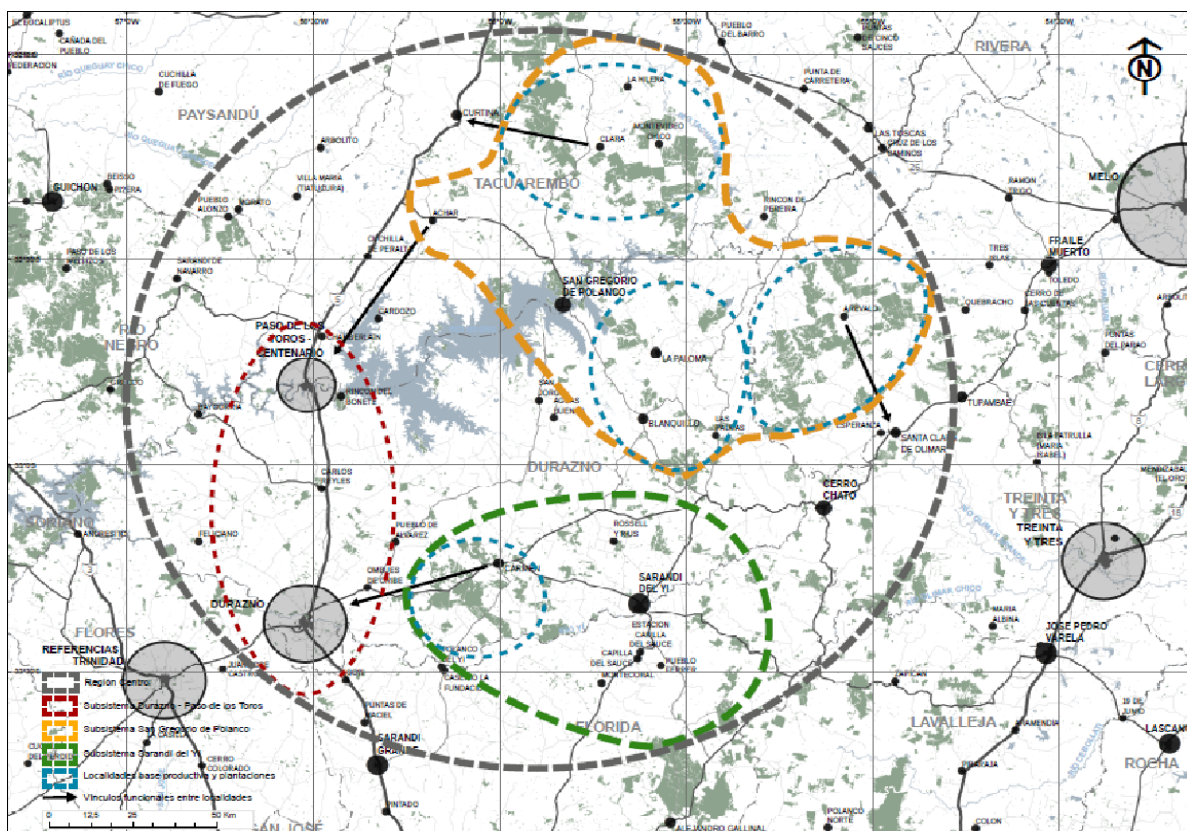
Esta planificación sienta las bases para la construcción de Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible con énfasis en las pequeñas localidades, **Programa Región Centro, como un instrumento de estructurador de las políticas públicas en el territorio.**

Este Programa tiene como marco normativo el Artículo 11 de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible (Ley Nº 18.308, Publicada el de junio de 2008), que establece que *“...Constituyen Programas Nacionales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible los instrumentos cuyo objetivo fundamental será establecer las bases estratégicas y las acciones para*

Las acciones y etapas necesarias para dar cumplimiento a la elaboración del Programa están siendo coordinadas por la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (DINOT-MVOTMA) y la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (DDIP-OPP); siendo las instituciones del Grupo de Planificación Regional quienes constituyen la comisión de coordinación y seguimiento del Programa.

A los efectos de dar cumplimiento a las etapas que exige la normativa, el pasado 30 de abril de 2019, el Comité Nacional de Ordenamiento Territorial aprueba dar inicio formal a la elaboración del **Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la Región Centro**.

Se ha delimitado el área geográfica de intervención y la respectiva caracterización de cada una de las localidades. El ámbito de aplicación regional del Programa integra el territorio comprendido al sur del departamento de Tacuarembó, el este del departamento de Durazno y el oeste de Cerro Largo. Abarca una superficie aproximada de 20.000 km². Este sistema regional de localidades ha sido caracterizado en función del área geográfica y sus relaciones sociales y productivas, actuales o futuras:



- **Subsistema Durazno-Paso de los Toros:** Eje Paso de los Toros – Pueblo Centenario- Carlos Reyes - Durazno. Este subsistema se explica a partir de que el impacto de la construcción y de la posterior operación de la planta es más significativo que en el resto de la región.
- **Subsistema San Gregorio de Polanco:** Se define con base en la localidad de San Gregorio de Polanco a partir de la futura construcción del puente sobre el Río Negro, y la hipótesis de un vínculo con Clara, La Paloma, Blanquillo y Arévalo que centralizará los servicios del subsistema.
- **Subsistema Sarandí del Yi:** Estas localidades pueden ofrecer sus servicios e infraestructuras a un área rural y de pequeñas localidades cercanas.
- **Localidades de base productiva y de plantaciones (con menor nivel de servicios de salud y educación, con una fuerte relación funcional a localidades y/o capitales de la región):** Arévalo, Clara y eje Blanquillo - La Paloma, Villa del Carmen, Achar. Estas pequeñas localidades tienen un fuerte vínculo con la actividad forestal. En el caso de Clara y Curtina, existe un vínculo funcional que se podría ver reforzado con la mejora de infraestructura. En el caso de Carmen, se destaca un vínculo fuerte con la ciudad de Durazno. Sin embargo, al reforzar la infraestructura que la vincula con Sarandí del Yi, es posible que esta localidad funcione como centralidad de Carmen. En el caso de Arévalo, el vínculo fuerte que mantiene hoy con Santa Clara de Olimar podría verse modificado hacia San Gregorio de Polanco, nuevamente a partir del reforzamiento de infraestructura.
- **Localidades muy vinculadas al funcionamiento del sistema:** Tacuarembó, Santa Clara de Olimar y Cerro Chato.

Importancia de un Programa para la Región Centro

La planificación, diseño e implementación de políticas estratégicas a partir de la necesidad del territorio, abordando las particularidades y dinámicas de cada localidad, requiere:

- La consideración de la realidad territorial.
- El mapeo de las diferentes acciones/intervenciones multiniveles previstas en ese territorio.
- La coordinación de acciones interministeriales e interinstitucionales.
- La articulación entre diferentes niveles de Gobierno.

El Programa Región Centro en su lógica multisectorial, multiactor y multinivel organiza sus intervenciones a partir de grupos de trabajos temáticos que contribuyen a cada línea estratégica, involucrando a la diversidad de actores que intervienen en los territorios.

El Programa está alineado con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) impulsado por las Naciones Unidas y sus acciones están asociadas a cada uno de los ODS a los que contribuyen. Asimismo, dada la relevancia del Programa, se trabaja con diferentes organismos internacionales, como CEPAL y PNUD en la implementación de metodologías participativas, de diseño y prospectiva, en el marco de la Estrategia de Desarrollo 2050.

Etapas de la elaboración del Programa

“...el futuro se construye a través de la planificación del Desarrollo. Pero no como un mero ejercicio voluntarista, sino como resultado de un esfuerzo sistemático y nutrido con ingredientes de imaginación y creatividad. Esta es la manera en que se planifica el Desarrollo en una era de incertidumbre radical”

Aportes para una estrategia de Desarrollo 2050. R. O Uruguay. Pág. 21.

Por tratarse de un Programa multisectorial, en cada una de las etapas de construcción, se han convocado activamente a diversas instituciones, organismos y niveles de gobierno cuyas políticas tienen intervención en la zona de influencia del programa.

En este marco, se desarrollaron estudios específicos, encuestas, talleres y diversas instancias participativas en territorio, instancias de coordinación interinstitucional y construcción conjunta de sus objetivos, propósitos y compromisos de acciones multisectoriales.

Asimismo, el Programa cuenta con un Grupo Consultivo, conformado por representantes de instituciones públicas locales y nacionales, gobierno nacional, intendencias, municipios y juntas. El mismo tiene como cometido aportar una mirada transversal a las diferentes líneas previstas por el Programa con un foco estratégico respecto a las actividades prioritarias a nivel territorial.

Objetivos del Programa

1. Identificar procesos y tendencias de las actividades productivas (forestal y otras), así como las oportunidades que ello supone para impulsar un mayor desarrollo de la región.
2. Consensuar las bases estratégicas entre los diversos actores públicos implicados (Nacionales, Departamentales, Municipales), en torno a las cuales se permita articular y generar sinergias que oriente la gestión del territorio de la Región Centro hacia un desarrollo sostenible, focalizando inicialmente en la complementariedad de servicios y equipamientos urbanos entre diversas ciudades medias y pequeñas.
3. Definir líneas de acción con fuerte impacto en la calidad de vida de la población actual y de los nuevos habitantes de la región, teniendo en cuenta áreas temáticas como vivienda, salud, educación, cuidados, movilidad, conectividad, ocio, recreación y cultura, entre otras.

Líneas estratégicas

El Programa establece siete líneas estratégicas, a partir de las cuales se agrupan las diferentes planificaciones, acciones, intervenciones y grupos de trabajo temáticos. Asimismo, cada una de las áreas tiene objetivos estratégicos que reflejan el sentido de las mismas. A continuación se detallan algunas de las cientos de intervenciones multisectoriales proyectadas en las localidades de la Región.



Mejorar la eficiencia de los desplazamientos (frecuencias, tiempos, costos, calidad e impacto ambiental) para el acceso a trabajo, estudios, salud, recreación, etc.

Entre las acciones a corto y mediano plazo se destacan:

- ✓ Instrumentación y optimización de sistema de transporte y movilidad en las localidades de la zona tanto para transporte comunitario como para estudiantes.
- ✓ Generación de infraestructura vial en la región como pavimentación rutas nacionales, mejora caminería departamental, construcción de bypass, etc.
- ✓ Nuevos puentes sobre el Río Negro tanto en la localidad de Paso de los Toros como en San Gregorio de Polanco a la altura de Picada de Oribe.

Asimismo, algunas acciones en marcha son:

- Mejora caminería rural zona Santa Bernardina y asfaltado de ruta 42, en la zona de La Paloma y Blanquillo.
- Involucramiento del sistema educativo en la ideación de soluciones a problemáticas de movilidad en la región (UTEC, Liceos de Blanquillo y La Paloma).
- Proceso de licitación adjudicado de carpeta asfáltica de ruta 43 desde la ruta 5 hasta San Gregorio.
- Construcción de terminal de ómnibus en Paso de los Toros.



VIVIENDA

Contribuir a solucionar las necesidades habitacionales generadas en marco de la instalación de la planta (Soluciones transitorias y permanentes).

Contribuir al asentamiento de familias en el territorio que se puede producir como consecuencia de la generación de fuentes de trabajo permanentes derivadas de la actividad de una nueva cadena productiva.

Entre las acciones a corto y mediano plazo se destacan:

- ✓ Alojamientos temporales y permanentes vinculados a la construcción y operación de UPM a través de soluciones habitacionales (temporales y permanentes), quedando en el sistema público aproximadamente 60 viviendas permanentes y suelo urbanizado para 650 viviendas. Las soluciones habitacionales se generarán en las siguientes localidades: Paso de los Toros, Centenario, Durazno y Carlos Reyles.
- ✓ MEVIR se encuentra realizando proyectos locales en áreas de influencia rural, como es el caso de Blanquillo (25 viviendas), La Paloma (35 viviendas), Arévalo (10 viviendas), Santa Clara (24 viviendas).
- ✓ Implementar políticas de generación de carteras de suelos en el sistema de localidades de la región.

Asimismo, son acciones en marcha:

- Ejecución de programas de MEVIR en Villa del Carmen, para ampliación y regularización, con intervenciones en terrenos particulares y el área rural dispersa.
- Promoción de la creación de un fondo social de vivienda del sector forestal previsto en el el Capítulo XI de la ley 13.728 de 17 de diciembre de 1968 u otros mecanismos financieros que contribuyan a atender las necesidades de capital que acceso a la vivienda requiere a las familias y a los nuevos requerimientos habitacionales de un sector de la actividad económica en desarrollo.



EDUCACIÓN

Garantizar el derecho a la educación, extendiendo su cobertura, calidad y diversidad.

Desarrollar en territorio las infraestructuras y recursos humanos técnicos y profesionales capaces establecer una oferta educativa de calidad que asegure la posibilidad de trayectorias educativas diversas.

Entre las acciones a corto y mediano plazo se destacan:

- ✓ Generación de propuestas educativas vinculada a lo técnico-tecnológico (semi presencial) y en educación básica, en localidades del medio rural de la región.
- ✓ Incorporar carreras de mecánica, de instrumentación y en eléctricas para Paso de los Toros.
- ✓ Crear Bachillerato tecnológico y/o bachillerato profesional en automatismos industriales (modalidad FINEST de 3 a 4 semestres según el nivel educativo alcanzado) para estudiantes de Blanquillo, La Paloma y San Gregorio.

Asimismo, algunas acciones en marcha son:

- Formación de docentes en temas de industrias de procesos y en la cadena forestal.
- Curso de mecatrónica para quienes estén cursando 7mo, 8vo y 9no y para quienes ya lo culminaron, pero están fuera del sistema educativo en la localidad de Arévalo.
- Desarrollo de una residencia estudiantil terciaria en la ciudad de Durazno.



SALUD

Desarrollar redes integradas de salud en la región centro (en población dispersa, pequeñas y grandes localidades) para mejorar y asegurar la accesibilidad (administrativa, geográfica y económica) en los distintos niveles de atención.

Entre las acciones a corto y mediano plazo se destacan:

- ✓ Desarrollar redes integradas y complementarias de salud en el marco de los sistemas de localidades y sub sistemas de localidades en la región centro del país para el acceso a los servicios de salud en sus distintos niveles de atención y complejidad.
- ✓ Establecer una red que asegure los traslados comunes y especializados a servicios de salud de mayor complejidad
- ✓ Instalar Policlínica diaria de Medicina General o Familiar y atención de urgencia en Clara y Arévalo.

- ✓ Ampliar disponibilidad de policlínicas de especialidades básicas (medicina general, pediatría y ginecología), médicas y quirúrgicas; odontología, psicología; mayor disponibilidad quirúrgica y de servicio de emergencia en Paso de los Toros y San Gregorio de Polanco.
- ✓ Ampliar disponibilidad de horario de policlínica y atención de urgencia en Centenario, La Paloma, Blanquillo y Carmen.

Asimismo, algunas acciones en marcha son:

- Cobertura de salud bucal en escuelas urbanas y rurales de los departamentos de Durazno y Tacuarembó.
- Acuerdo de complementación de mutualistas privadas y prestador público de salud en las localidades de Carlos Reyles y Centenario.



Mejorar las condiciones de vida de la población de la región centro, desde el acceso, promoción y uso efectivo de los servicios garantizando el goce de los derechos.

Entre las acciones a corto y mediano plazo se destacan:

- ✓ Desarrollar espacios interinstitucionales y con referentes comunitarios vecinales como mesas de convivencias y escuelas de seguridad ciudadana en las localidades de la Región Centro.
- ✓ Campañas de comunicación de erradicación del trabajo infantil y prevención del trabajo adolescente no permitido y acompañamiento de trabajo adolescente permitido, explotación sexual, trata, consumo problemático de sustancias, violencia, etc.
- ✓ Implementación de servicios de primera infancia en el marco del Sistema Nacional de Cuidado, y CAIF

Asimismo, algunas acciones en marcha son:

- Extensión de la red de tendido eléctrico a 40 familias que no cuentan con el servicio de energía eléctrica en localidades rurales de la región como Arroyo de los Perros, La Paloma, Paso Cruz del Yi.
- Implementación proyecto "Jugamos todas" de encuentro, aprendizaje y apropiación del deporte a través de escuelas deportivas para mujeres de entre 12 y 15 años, en localidades como Blanquillo, La Paloma, Santa Bernardina.
- Generación de un espacio multimodal de cuidados para personas mayores y en situación de dependencia con base en el entramado local (Blanquillo, La Paloma y Villa del Carmen).



Asegurar y profundizar la diversificación productiva en la región (ganadería, forestal, agrícola)

Desarrollar el sector terciario promoviendo la presencia de servicios.

Promover la formación de nuevos emprendimientos y fortalecimiento de los existentes.

Entre las acciones de corto y mediano plazo se destacan:

- ✓ Fortalecer la gestión, producción, comercialización, redes y el acceso a recursos de emprendimientos productivos individuales o colectivos en funcionamiento. Realizar acciones de formación en el trabajo para la producción, industrialización y diversificación de servicios.
- ✓ Instalación de Centro de Competitividad Empresarial en Paso de los Toros y Durazno.

Asimismo, algunas acciones en marcha son:

- Estudio pre inversión para alternativas de desarrollo turístico de la micro región de los lagos del Río Negro (Paso de los Toros, Rincón del Bonete, San Gregorio de Polanco).
- Programa de Desarrollo de Proveedores locales vinculados al sector forestal maderero y empresas conexas.
- Recursos para promoción de productos turísticos, infraestructura para mejora de atractivos, cartelería y asistencia técnica. Planes operativos de la región de MINTUR (Durazno).
- Formación laboral para personas desempleadas en la región por INEFOP.



Generación de ofertas de ocio y esparcimiento que promuevan la convivencia e integración de las poblaciones.

Asegurar la libre circulación de saberes y acceso a bienes culturales para un desarrollo integral y multicultural de las poblaciones.

Algunas de las acciones de corto y mediano plazo a destacar son:

- ✓ Apertura de Centro MEC en pueblo Centenario y fortalecimiento de los centros aledaños al proyecto (Paso de los Toros, Durazno, El Carmen, Blanquillo, y La Paloma) y promoción

de ofertas culturales locales y emergentes, e incentivar el intercambio de bienes culturales entre las localidades de la región.

- ✓ Integración al Complejo Deportivo Municipal de pista de atletismo de piso sintético de nivel internacional.
- ✓ Motivar el acceso y la generación de producción cultural a través de la Usina Cultural en Durazno y promover acciones de apoyo al surgimiento de emprendedores culturales

Asimismo, algunas de las acciones en marcha son:

- ✓ Ejecución del Programa de calidad de destino para ubicar alojamientos y elaborar protocolo de calidad (San Gregorio de Polanco).
- ✓ Potenciar el corredor cultural que hoy funciona en la Ruta 5.

Acciones Transversales

Iniciativa del Río Negro

El Plan de Acción para la Mejora de la Calidad del Agua de la Cuenca del Río Negro, denominada Iniciativa para el Río Negro, fue definida en cumplimiento de lo que establece el decreto N.º 298/018 y su objetivo es establecer un conjunto de medidas para prevenir, controlar, detener y revertir el proceso de deterioro de la calidad del agua de ese curso fluvial que atraviesa el territorio de Uruguay, con énfasis en el desarrollo sustentable de su zona de influencia.

La iniciativa cubre el mediano plazo con un desarrollo inicial de tres años y define medidas a corto plazo por implementarse antes de la posible instalación de una nueva planta de celulosa. Las acciones se integran al Plan de la Cuenca del Río Negro, en articulación con el Plan Nacional de Aguas, los instrumentos de ordenamiento territorial y otros procesos de planificación nacional.

La elaboración, consulta, coordinación y seguimiento de la ejecución de la Iniciativa para el Río Negro está a cargo del Comité de Coordinación Ejecutiva (CCE), creado según el decreto N.º 298/018, que, a su vez, cuenta con recursos asignados del Presupuesto Nacional y el Fondo de Innovación Sectorial.

Fondo de Innovación Sectorial

El contrato firmado con UPM estableció el reconocimiento que el Fondo de Innovación Sectorial con el fin de financiar instrumentos identificados como propicios para el impulso de diferentes iniciativas ya identificadas.

La administración de dicho está a cargo del el Ministerio de Industria Energía y Minería (MIEM) y la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) y un representante de la empresa UPM.

Se ha establecido que el Fondo financiará, total o parcialmente, las siguientes actividades:

- Centro Tecnológico Forestal Maderero.
- Centro Tecnológico en Bioeconomía.

- Proyectos de I+D+i.
- Programa de becas para maestrías y doctorados.
- Centro de Desarrollo Empresarial.
- Programa de Desarrollo de Proveedores Nacionales.
- Iniciativa del Río Negro.
- Capacitación y asesoramiento laboral-Fase de construcción.

Institucionalidad

La Ley de Ordenamiento Territorial y su reglamentación establece el marco general institucional de gobernanza del Programa y en su desarrollo de los últimos meses se han venido conformando los ámbitos de participación, promoción y coordinación que serán responsables de su ejecución, seguimiento y evaluación.

Como se ha señalado, en Uruguay existen diferencias entre los niveles de desarrollo de los distintos territorios que pasarían desapercibidas y, por tanto, no serían objeto de reflexión ni de políticas públicas si no se incorporara la dimensión territorial al análisis.

El desafío parece radicar en profundizar en los aspectos que permitan desarrollar planes y programas, de acuerdo a los lineamientos estratégicos definidos, que tengan en cuenta la perspectiva territorial, y en ello es imprescindible el rol de la descentralización política y la participación ciudadana, en particular, de los Gobiernos departamentales y los municipios.

El Programa no puede concebirse si que el mismo incorpore la dimensión institucional y mecanismos de participación ciudadana propios de los gobiernos subnacionales. En particular, el Programa promoverá, en su dimensión institucional, la creación de Municipios en las principales localidades de la región que aún no lo tienen, con la condición de que se traten de localidades con más de 1000 habitantes y que, desde el punto de vista de la inscripción cívica, cuenten con circunscripción electoral propia.

Financiamiento del Programa

La estructuración de la financiación de las acciones del programa se basa en los principios de subsidiariedad, complementariedad y transversalidad. Esto es:

- El financiamiento de las acciones corresponde a la autoridad, órgano u organismo competente en la misma y que se encuentre en la forma más próxima al objeto del problema
- El financiamiento de las acciones será multinivel, debiendo involucrar los créditos presupuestales de los incisos del Presupuesto Nacional, los presupuestos departamentales y los programas presupuestales municipales y los aportes privados; diseñando las contribuciones de forma tal de obtener un uso más eficiente de los fondos.
- El financiamiento de las acciones podrá ser transversal, mediante la utilización del Fondo Nacional de Pre inversión (FONADEP) y otros fondos fiduciarios específicamente construidos para el financiamiento del Programa, con participación pública y privado.

En Síntesis...

El desarrollo es un fenómeno con fuerte arraigo en el territorio, entendido este como un espacio construido socialmente donde se establecen las relaciones de producción, se manifiestan los intereses y expectativas, se construyen imaginarios y se configuran posicionamientos; donde emerge el conflicto, pero también donde se articulan redes de confianza y reciprocidad que configuran el capital social.

Es allí, en cada territorio, donde ocurren y se conforman relaciones de poder implícitas en las actividades económicas, distintas concepciones acerca de la justicia social y posturas disímiles frente al tipo de acciones indicadas, las cuales exigen entornos institucionales adecuados para dirimir controversias o construir proyectos colectivos.

El objetivo fundamental del **Programa Región Centro** es mejorar las condiciones actuales y potenciar las oportunidades de los habitantes de las pequeñas localidades de la zona, a través de un instrumento estructurador y coordinador de las políticas públicas en el territorio; sumando a su vez los esfuerzos de actores privados, académicos, sociedad civil organizada, etc.

En este marco, quienes hemos trabajado en la conformación del este Programa, estamos convencidos de que nuestra meta es que todas las personas puedan tener acceso a la oportunidad de ejercer su derecho de crecer, crear y soñar; sin importar el lugar del Uruguay donde les tocó nacer.