



Programa de Mejoramiento de Barrios

PMB-PIAI

Ministerio de Vivienda
Ordenamiento Territorial
y Medio Ambiente

INDICE

- I. INTRODUCCIÓN GENERAL**
- II. AVANCES POR COMPONENTE**
- III. CUMPLIMIENTO DE CLÁUSULAS CONTRACTUALES**
- IV. INDICADORES Y RESULTADOS (MARCO LÓGICO)**
- V. ANEXOS**



I. Introducción General

El presente informe da cuenta de las acciones desarrolladas entre el período enero - junio del año 2012, por tanto se corresponden y orientan al cumplimiento de la planificación contenida en el Plan Operativo Anual, oportunamente presentado al Banco.

En tal sentido, se explicitará sintéticamente la evaluación parcial de lo avanzado en el semestre, así como los factores críticos identificados, entendiendo como tales aquellas condiciones relevantes para el cumplimiento de lo programado.

La evaluación se realiza sobre los 3 componentes del Programa; a) Mejoramiento de Barrios, b) Prevención (Subcomponente Renovación Urbana de la zona del Mercado Agrícola - Goes y Subcomponente Lotes con Servicios) y c) Fortalecimiento Institucional.

Es importante señalar que todos los procedimientos licitatorios del semestre, tanto de firmas consultoras como de empresas constructoras para mejoramiento barrial o lotes con servicios resultaron exitosos. En todos ellos hubo ofertas válidas dentro de los parámetros establecidos en las licitaciones.

El problema que surgió en este semestre estuvo referido a los cambios en la gestión del Tribunal de Cuentas de la República, tanto a nivel del Tribunal Central como a nivel de la gestión delegada en el MVOTMA. A nivel del Tribunal de Cuenta Central volvieron a surgir dudas procedentes del sector de Jurídica sobre la gestión del Programa (ejecución procedente de la Administración Central – MVOTMA – ejercida por organismos subejecutores – intendencias- y si los gobiernos departamentales están comprendidos dentro del Artículo 45 del TOCAF).

A nivel de la gestión de la intervención del Tribunal de Cuentas en el MVOTMA a partir del mes de mayo comenzó a implementarse una doble intervención en pagos y gastos de los auditores de la Contaduría General de la Nación y de los auditores del Tribunal de Cuentas de la República.

Estos cambios resultaron en un incremento en los plazos estimados para las contrataciones previstas en el semestre: 5 llamados de Firmas Consultoras para Mejoramiento de Barrios y 2 llamados a empresas constructoras de lotes con servicios, que de un plazo programado de 40 días que llevaban hasta el momento estos procedimientos, llevaron en promedio de 75 a 90 días.

a) Mejoramiento de Barrios

En este componente se han considerado los avances respecto de las categorías de Intervenciones Directas y Obras Complementarias, Titulación y Formulación, Seguimiento y Ejecución de Proyectos.

La ejecución en la categoría de obras (**intervenciones directas y obras complementarias**) a junio acumula una ejecución por debajo de lo presupuestado en la planificación anual. Esta situación en particular se debe a:



- un enlentecimiento en la ejecución de las obras de San Antonio del subejecutor Intendencia de Montevideo,

- un retraso en el inicio de la obra de los módulos sanitarios de Las Láminas contrato que fue firmado el 26 de junio de 2012.

No obstante ello, comenzaron las obras en el asentamiento La Esperanza de la Intendencia de Montevideo y se obtuvo la no objeción del proyecto ejecutivo de la obra de Santa María de Piedras Blancas en Montevideo, la cual se encuentra en proceso de llamado a licitación de la empresa constructora.

La categoría de **Formulación, Seguimiento y Ejecución de Proyectos**, (asistencia técnica tanto de Firms Consultoras como de consultores individuales) debe evaluarse distinguiendo entre aquellos proyectos que están en obra, donde el desempeño técnico acompaña la evolución de las mismas y por tanto es consistente en sus avances financieros, de aquellos nuevos proyectos a contratarse.

La globalidad de la categoría, presenta al mes de junio, una ejecución por debajo de lo planificado, el retraso corresponde básicamente a los mayores plazos en las aprobaciones del Tribunal de Cuentas tanto a nivel Central como a nivel del MVOTMA.

Para compensar estos retrasos en la ejecución se resolvió realizar la transferencia de los recursos para la obra de Asociación Civil Esperanza a la Intendencia de Montevideo. Este proyecto se encuentra en la fase de culminación del proyecto ejecutivo y está planificado el llamado a la licitación de la obra en este año para comenzar las obras en 2013. El borrador del Convenio cuenta con la no objeción del BID, encontrándose en la Intendencia de Montevideo para la resolución de aprobación.

En el semestre se terminaron los procesos licitatorios de Firms Consultoras para las Muestras de Montevideo (La Paloma) y Canelones (Pando Norte), y para los proyectos de El Tanque – Villa Prosperidad, Campichuelo – Itapé, Villa Libre - Parque Cauceglia – Nuevo Cauceglia y Mailhos. La totalidad de estos llamados se encuentran para la firma de los contratos en las intendencias respectivas, esperando poder concretarlos durante el mes de julio. También se encuentra en el final de la etapa licitatoria la contratación de una firma consultora para la realización del proyecto ejecutivo de Vecinal 28 – La Estrella a ser financiado con fondos locales y la contratación de una firma consultora para la realización del proyecto del Asentamiento Lavalleja propiedad del MVOTMA.

En este semestre se continuaron estudiando los perfiles de proyecto presentados por las intendencias para la aprobación del Programa y remitiendo al BID aquellos que cumplen con los requisitos formales. En este sentido se obtuvo la no objeción del BID para la incorporación al Programa para el proyecto de Nuevo Amanecer – Los Reyes en Montevideo de propiedad del MVOTMA y para el proyecto de Municipal I en Santa Lucía de propiedad de la Intendencia de Canelones.

Por otra parte, como forma de acelerar los procedimientos para la contratación de firmas consultoras, se realizó un Registro de Firms Consultoras interesadas en formular proyectos para



el Programa. Esta convocatoria tuvo como resultado un listado de 14 firmas de diversa procedencia.

En cuanto a lo referente a la Titulación, si bien en lo económico-financiero su ejecución es poco relevante, varias intendencias continúan en proceso de concretar las escrituras, habiéndose alcanzado un importante número en este semestre. También se comenzaron a entregar las escrituras del asentamiento Nuevo Amanecer de Montevideo propiedad del Ministerio de Vivienda que fue ejecutado con el Préstamo 1186 por DINOT.

b) Prevención

Respecto de este componente el desvío mayor entre lo planificado y lo efectivamente realizado se centra en el subcomponente “Lotes con Servicios”.

Si bien en este semestre se ha continuado avanzando en forma significativa, realizándose la totalidad de los llamados previstos, no se pudo alcanzar la ejecución prevista. Esta situación también es consecuencia del incremento de los tiempos de aprobación del Tribunal de Cuentas respecto a lo previsto. En este sentido, se había previsto que los contratos para los proyectos de Guichón y Piriápolis se firmaran durante este primer semestre, situación que aún no ha sido posible.

El resto de las licitaciones de obra se realizaron en este semestre, encontrándose en proceso de evaluación por parte de las comisiones evaluadoras respectivas.

Respecto del subcomponente “Renovación Urbana Goes”, cabe señalar que se ha cumplido con las transferencias de recursos previstas.

Al momento cuenta con un avance importante la obra de la Explanada del Mercado Agrícola, se encuentra en fase de adjudicación la obra de refacción de la Plaza de Deportes N°2 y se encuentran confeccionando los pliegos para la mejora del Mercado Agrícola.

En este semestre comenzaron a firmarse los préstamos con las organizaciones sociales y continúan desarrollándose con éxito los préstamos para refacción de viviendas.

c) Fortalecimiento Institucional

Se ha cumplido con lo previsto, realizándose la firma del los Convenio de Subejecución con la Intendencia de Salto y avanzando significativamente con el Convenio de Maldonado. Para esta última se prevé la contratación de recursos humanos para su fortalecimiento a partir del segundo semestre de 2012.



II. AVANCES POR COMPONENTE

Componente I: Mejoramiento de Barrios:

a) Se iniciaron las obras de:

- Las Láminas – módulos sanitarios empresa CONALCO S.A., Bella Unión.
- La Esperanza – empresa Lejacir, Montevideo.

b) Finalizaron las obras de:

- Nuestros Hijos, empresa Montelecnor, Montevideo.
- 19 de Abril – Las Retamas (ampliación), empresa Lejacir, Montevideo.

c) Se aprobó el proyecto ejecutivo y se encuentra en la etapa de licitación de obras:

- Santa María de Piedras Blancas, Montevideo.

d) Comenzaron los estudios de preinversión, mediante la contratación de técnicos para el proyecto:

- Barrio Artigas, Salto.

e) Culminaron los procesos licitatorios para la contratación de Firms Consultoras, encontrándose en las intendencias para la firma de los contratos de los proyectos:

- Muestra de área precaria La Paloma, Montevideo, con el Consorcio uruguayo IPRU – CAEESU – CSI,
- Muestra de área precaria Pando Norte, Canelones, con el Consorcio uruguayo IPRU – CAEESU – CSI,
- Campichuelo – Itapé, Montevideo, con la firma consultora chilena HABITERRA,
- Villa Libre – Parque Cauceglia – Nuevo Cauceglia, Montevideo, con el Consorcio uruguayo IPRU – CSI.
- El Tanque – Villa Prosperidad, Montevideo, con la firma consultora chilena HABITERRA,
- Mailhos, Montevideo, con la firma consultora uruguayo IVIM.



f) Se realizó el llamado para las firmas consultoras que realizarán los proyectos y se encuentran para la intervención del Tribunal de Cuentas los procedimientos de:

- Lavalleja, Montevideo, Consorcio uruguayo IPRU – CSI.
- Vecinal 28 – La Estrella, Montevideo, firma consultora Aguilar y Asociados de Bolivia (a financiar con fondos de la contrapartida local).

g) Se incorporaron al Programa los siguientes proyectos y se encuentran en proceso de llamado a la firma consultora para la realización de los proyectos:

- Anagualpo y Timote, Montevideo (el contrato se financiará con fondos de la contraparte local),
- Nuevo Amanecer – Los Reyes, Montevideo,
- Municipal I, Santa Lucía, Canelones.

f) Están en estudio en el Programa perfiles de proyecto correspondientes a los siguientes barrios:

- La Vinchuca de Melo, Cerro Largo,
- Antena 35 de Paysandú,
- Ferrari – San Martín de Paysandú,
- San Felipe – La Capilla de Toledo, Canelones,
- Nueva Esperanza de Solymar Norte, Canelones,
- Corfrisa – Talca, Las Piedras, Canelones,
- San Antonio IV de Maldonado,
- San Eugenio de Artigas,
- 6 de Mayo - Malvinas de Bella Unión, Artigas,
- Parques y Jardines, Carmelo, Colonia,
- Zapicán, Juan Lacaze, Colonia,
- Ribera del Miguelete, Montevideo,
- Maracaná Sur, Montevideo.

El 30 de mayo de 2012 se realizó la apertura del llamado internacional a Firmas Consultoras interesadas en realizar proyectos ejecutivos de mejoramiento barrial para el Programa. Se presentaron al llamado 14 Firmas, presentando la totalidad de ellas las condiciones establecidas en el llamado. Las firmas consultoras registradas 6 de ellas son de procedencia uruguaya, 3 son



consorcios hispano-uruguayos, un consorcio boliviano-argentino, una argentina, una italiana y dos españolas.

Se logró la no objeción del BID para la realización de un cambio al Reglamento Operativo para la evaluación económica de los proyectos financiados con fondos del 2052 de manera de someter a los proyectos a una única línea de corte global y no por rubros de obra.

h) Articulación con otros organismos públicos:

- ANV se realizó el primer procedimiento para la compra de una vivienda usada para un realojo del asentamiento San Antonio de Montevideo. En función de esta primera experiencia, se va a ajustar el procedimiento de manera de poder contar con ello para compras futuras.

- UTE y OSE: continuaron las instancias de coordinación general entre la UCP y los directorios de las empresas.

En el caso de UTE se avanzó en la concreción de que el organismo pueda realizar obras en forma directa en los proyectos. En general estas obras tienen un costo menor para el Programa que las realizadas por las empresas constructoras.

Con OSE se acordó que el organismo aportará los materiales necesarios para la realización de las redes de agua potable en los proyectos del Departamento de Montevideo.

- MSP – ASSE: En mayo se firmó un nuevo Convenio de Cooperación entre ASSE y el Programa mediante el cual el Programa se compromete a financiar la construcción de los centros de salud y ASSE a gestionarlos.

- MTSS – INEFOP – FOCAP:

Durante este semestre se realizaron importantes avances para la realización de programas de capacitación e inserción laboral para los residentes en los asentamientos del Programa.

Este año se entregaron los certificados a las personas que realizaron el curso de peón práctico para la construcción en el barrio 6 de Diciembre de Montevideo.

En este semestre se avanzó en una propuesta de realizar un segundo curso de capacitación de peones prácticos para la construcción por parte del FOCAP en 6 de Diciembre y un primer curso con las mismas características en Las Láminas de Bella Unión.

- MIDES:

En este continuaron los contactos con el Área de Seguimiento de Programas del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) en particular con el Repertorio de Políticas Sociales del Ministerio, con el objetivo de intercambiar información producida por ambas instituciones y generar sinergias entre sus proyectos.

Por otra parte en el mes de mayo se firmó una ampliación del Convenio existente para la compra de materiales para el mejoramiento del hábitat entre el MIDES, la Intendencia de Montevideo y la UCP mediante el cual se amplía el alcance del mismo a todos los asentamientos regularizados por el Programa.

- Plan CAIF



Se han mantenido varias reuniones de coordinación para definir la posible localización de Centros CAIF en los territorios de los asentamientos. En las mismas se coordina el compromiso de ambas instituciones en cuanto a la construcción de los centros y a su gestión y mantenimiento luego de construidos.

- INAU

Se mantuvieron coordinaciones para intercambiar sobre el interés de la institución en cuanto a la gestión de Clubes de Niños y Centros Juveniles en los barrios del Programa.

Se informó por parte de la institución que se estaban impulsando dos nuevos programas: “Jóvenes en Red”, para atención a jóvenes que no estudian ni trabajan y “Cercanías”, programa de Fortalecimiento de las Capacidades Familiares. Estos dos programas se desarrollarán con equipos con anclaje territorial, con los cuales el Programa se encuentra coordinando desde su inicio.

- CEIBAL

Además de las coordinaciones que se hacen con Plan Ceibal para realizar las conexiones en los barrios y equipamientos del PMB-PIAI, este año se está coordinando una experiencia piloto para el barrio La Esperanza para trabajar aspectos de comunicación barrial.

El Plan Ceibal capacitó a las/os técnicas que realizan trabajo de campo en el uso de las “ceibalitas” con el objetivo de que este equipo pueda trabajar algunos aspectos de comunicación del Programa con las /os vecinas a través de la herramientas informática.

Estamos en la etapa de concretar el préstamo de ceibalitas por parte del Plan a la UCP para que el equipo pueda disponer en el trabajo diario.

- INJU

Se mantuvieron coordinaciones con los responsables del Programa Jóvenes en Red.

En julio fue la última reunión con los coordinadores donde nos presentaron los 36 equipos técnicos distribuidos por todo el país para la atención de 2200 jóvenes aproximadamente, que a la brevedad comenzarían a trabajar.

Desde la UCP se aportó información sobre equipamientos existentes y nombres de los referentes que están involucrados en la gestión de los mismos para que articulen el posible uso de los equipamientos por los equipos de trabajo de Jóvenes en Red.

- Dirección Nacional de Vivienda del MVOTMA

En cuanto a la ejecución del **Plan Nacional de Relocalizaciones**, en este semestre se continuó con el seguimiento y supervisión de los 5 proyectos “piloto”: Isla de Gaspar (Montevideo), Paso Carrasco (Canelones), Cañada Mandubí (Rivera), grupo de viviendas tanque de OSE (Artigas) y La Chapita (Paysandú), al mismo tiempo que asesorando a otras intendencias sobre los alcances y contrapartidas del Programa.

En cuanto a la planificación de los proyectos de mejoramiento barrial de los **asentamientos propiedad del MVOTMA** definido dentro del Lineamiento Estratégico 2 del Plan Quinquenal, continuaron los trabajos técnicos para la incorporación de los asentamientos al Programa. En este semestre se aprobaron por parte del BID los asentamientos Nuevo Amanecer – Los Reyes en Montevideo y se comenzó con el llamado para la firma consultora para Anagualpo y Timote de



Montevideo, que será financiado con recursos de la contrapartida local. Se encuentra en la fase de estudios técnicos de viabilidad el asentamiento Maracaná Sur, cuyo perfil de proyecto será enviado al BID para su no objeción a la brevedad.

- Plan Juntos

Se mantienen coordinaciones periódicas con el Plan de Emergencia Sociohabitacional Juntos. Se intercambia en forma permanente la información sobre los territorios y alcances de actuación para no superponer acciones.

h) Relacionamiento con Subejecutores:

Continuaron manteniéndose reuniones con los Intendentes y/o Gabinetes Departamentales en aquellas intendencias que poseen en su territorio asentamientos elegibles con el objetivo de difundir y promover la convocatoria a la presentación de nuevos Perfiles de Proyecto para integrar la cartera de proyectos del Programa.

En este semestre fue firmado el Convenio de Subejecución con la Intendencia de Salto y se avanzaron las gestiones con la Intendencia de Maldonado para la próxima firma del Convenio.

i) Titulación

En este semestre se registraron los siguientes avances:

- Comenzaron a entregarse los títulos del asentamiento Nuevo Amanecer de Montevideo, propiedad del MVOTMA.
- Se realizó el censo social de los beneficiarios del Asentamiento La Esperanza de Montevideo del MVOTMA en el cual se comenzarán a entregar los títulos en el segundo semestre del año.
- Se realizó el censo social y el decreto que aprueba el listado de beneficiarios del asentamiento EnHaCore de la ciudad de Paysandú.
- Se envió a la Junta Departamental de Montevideo el proyecto de decreto para la adjudicación de los padrones del barrio Nuevo Colman.
- Se entregaron por parte de la Intendencia de Durazno los títulos del asentamiento La Cantera de la ciudad de Durazno.
- Se aprobó por parte de la Junta Departamental de Montevideo el decreto para la exoneración de los tributos departamentales a las familias de los asentamientos del MVOTMA que estén en etapa de titulación.
- Continúan los procesos de escrituración los asentamientos regularizados por las intendencias de Maldonado y Salto.



SUBEJECUTOR	Decreto a estudio de la ID.	Decreto a estudio de la Junta Departamental	Decreto aprobado	Padrón de beneficiarios actualizado	Resolución de adjudicación	Entrega de Títulos	Títulos entregados
I. de ARTIGAS	X	X		X			
I. de CANELONES	X						
I. de CERRO LARGO	X	X	X	X	X	X	39
I. de COLONIA	X	X	X				
I. de DURAZNO	X	X	X	X	X	X	40
I. de FLORIDA	X	X	X	X	X	X	60
I. de MALDONADO	X	X	X	X	X	X	228
I. de MONTEVIDEO	X	X	X	X	X	X	62
I. de PAYSANDÚ	X	X	X	X	X		
I. de RÍO NEGRO	X			X			
I. de RIVERA	X	X					
I. de SALTO	X	X	X	X	X	X	153
MVOTMA	X	X	X	X	X	X	11

j) Proyección segundo semestre 2012:

En el segundo semestre de 2012 está previsto dar comienzo a la obra de Santa María de Piedras Blancas.

Está previsto avanzar en la aprobación de los proyectos ejecutivos de los asentamientos El Apero – Nuevo Colón, Asociación Civil Esperanza, Cerro del Estado, 6 de Diciembre Sur y San Antonio III.

Se prevé realizar la contratación de Firms Consultoras para las Muestras de Mejoramiento de las Áreas Precarias de Montevideo (La Paloma) y Canelones (Pando Norte) y de los asentamientos Campichuelo – Itapé, El Tanque – Villa Prosperidad, Villa Libre - Cauceglia – Nuevo Cauceglia, Mailhos, Lavalleja y Vecinal 28 – La Estrella. En este segundo semestre del año estos proyectos ya desarrollarán un importante grado de avance al menos de la etapa de diagnóstico.

En este sentido se contratará también la firma consultora para el Asentamiento Lavalleja del MVOTMA y continuarán los procesos licitatorios para Anagualpo y Timote y Nuevo Amanecer – Los Reyes.

También en este semestre está previsto continuar la recepción y aprobación de las solicitudes de las intendencias para la financiación de nuevos proyectos para los cuales se continuarán enviando al BID los documentos correspondientes para su incorporación al Programa. Se enviarán también las solicitudes de no objeción de los otros asentamientos del Ministerio que cuenten con las viabilidades técnicas de los organismos competentes.

Para los asentamientos que cuenten con la no objeción del BID comenzarán los procesos licitatorios, convocando a las firmas consultoras registradas a presentar propuestas.

Está previsto también continuar la entrega de los títulos de propiedad en el asentamiento Nuevo Amanecer y comenzar a entregar los títulos en el asentamiento La Esperanza, ambos de propiedad del Ministerio.

Componente 2: Prevención de Asentamientos

Subcomponente 2.1. Renovación Urbana de la zona del Mercado Agrícola – Goes:

a) En cuanto al diseño institucional:

Se procedió a la renovación de los contratos de consultores asignados al programa. Se procedió a contratar a tres consultores: una contadora, una licenciada en trabajo social y una arquitecta. En el período renunció una licenciada en trabajo social y una ayudante de arquitecto solicitó no ser recontratada por motivos personales.

b) En cuanto a la gestión y ejecución de las obras:

En el semestre se continuó realizando las acciones necesarias para dar cumplimiento a los compromisos asumidos por el Contrato de Préstamo y Convenios derivados del mismo y que dan marco al Programa.

Explanada y estacionamiento del Mercado Agrícola:

La obra se encuentra en etapa de ejecución, estando prevista su culminación para el segundo semestre..

Recuperación del Mercado Agrícola

Con los fondos de este convenio se resolvió realizar tres licitaciones: ascensores, luminarias y suministro de aire acondicionado. Las licitaciones abreviadas se realizarán en el segundo semestre del presente año.

Plaza de Deportes N°2

La licitación ya fue adjudicada y se encuentra en la etapa de firma de contrato entre la Intendencia de Montevideo y la empresa adjudicataria.

Espacio público manzana 861

Se encuentra en proceso la firma del convenio para la transferencia de fondos para la realización de una plaza en la mitad de la manzana y un salón de usos barriales.

Paralelamente se realizó un anteproyecto que se puso a discusión con el Departamento de Acondicionamiento Urbano, División Espacios Públicos, Municipio C, Concejo Vecinal, de las características del espacio público y del salón comunal.

Se encuentra en Catastro Nacional el proyecto de refraccionamiento de la manzana.

c) En cuanto a la gestión y ejecución de los fondos:

Fondo de Mejora y Refacción de Stock:

Se culminaron todas las obras del primer llamado.

Se está culminando la etapa de ejecución de la segunda etapa. (24 prestamos).

Se está en etapa de inscripción del tercer llamado, que culmina en el mes de julio iniciándose el proceso de estudio social, económico, arquitectónico y notarial para seleccionar los solicitantes.

Fondo de Mejora Social y Comunitaria:

(i) Se seleccionaron 5 proyectos de los presentados, y se firmaron los correspondientes convenios entre la Intendencia de Montevideo y las organizaciones seleccionadas.

(ii) La ejecución de los proyectos se comenzará en el segundo semestre del año.

(iii) Se comenzará el proceso de difusión para la realización de otro llamado en el mes de setiembre.

Subcomponente 2.2. Lotes con Servicios:

En el primer semestre de 2012 se continuaron procesando importantes avances en este subcomponente:

- Se obtuvo la no objeción del BID para la casi totalidad de los proyectos a ser licitados. El único proyecto que falta aprobar es el de Paso de los Toros en el cual surgió un impedimento referente a la propiedad del terreno, para lo cual la Intendencia y el Municipio están seleccionando otro terreno viable.
- Se están desarrollando los procesos licitatorios de la totalidad de los proyectos aprobados.
- Se encuentran para adjudicar las obras de Piriápolis (56 lotes), con la empresa Buresil y de Guichón (32 lotes) con la empresa José Cujó S.A. Estos contratos se encuentran retrasados respecto a lo previsto en el POA debido a las demoras no previstas a nivel del Tribunal de Cuentas.
- Se encuentran en estudio y en su etapa final las licitaciones de Nuevo Paysandú, Río Branco, Fray Bentos y Young, en todas ellas se presentaron ofertas válidas y accesibles.
- Está en su etapa final el expediente de contratación de la empresa constructora José Cujó S.A. para la ejecución de los lotes de Bella Unión la que dará comienzo en el segundo semestre del año.
- No se ha realizado aún en ninguna de las localidades la convocatoria a los beneficiarios, dado que se comienza con el proceso cuando las empresas constructoras están adjudicadas. Es así que en Guichón y Piriápolis, se comenzó el proceso para el llamado.



El formulario para la inscripción está definido y se está trabajando con cada Municipio para comenzar la difusión y la consiguiente inscripción, que se prevé entre octubre y noviembre, según las previsiones, aunque aún no está definida la fecha en cada uno.

LLAMADO 1					
DEPARTAMENTO	LOCALIDAD	CANT. LOTES	CONVENIO FIRMADO	NO OBJ. BID A PROJ. EJ.	LLAMADO A LICIT.
PAYSANDÚ	GUICHÓN	16	SI	SI	17/10/11
MALDONADO	PIRIÁPOLIS	16	SI	SI	22/11/11
ARTIGAS	BELLA UNIÓN	40	SI	SI	14/03/12
LLAMADO 2					
CERRO LARGO	RÍO BRANCO	23	SI	SI	05/07/12
TACUAREMBO	PASO DE LOS TOROS	34	SI	NO	NO
PAYSANDÚ	NUEVO PAYSANDÚ	24	SI	SI	14/06/12
	GUICHÓN	16	SI	SI	17/10/11
MALDONADO	PIRIÁPOLIS	40	SI	SI	22/11/11
RÍO NEGRO	YOUNG	15	SI	SI	20/07/12
	FRAY BENTOS	26	SI	SI	25/07/12
TOTAL		250			

Componente 3: Fortalecimiento Institucional

a) UCP:

El nuevo Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa se encuentra implantado y operativo casi en su totalidad. Se encuentran operativas las aprobaciones de productos de contratos de firmas consultoras y obras, quedando aún por realizar algunas pruebas y ajustes en la parte de pagos, desembolsos y reintegro de fondos.

El día 20 de abril, se realizó un encuentro con representantes de Firms Consultoras e Intendencias Departamentales, con los siguientes objetivos: a) anunciar los últimos cambios realizados en el Reglamento Operativo del Programa, b) clarificar los lineamientos y criterios de selección y priorización de Perfiles de Proyecto, c) presentar la Tabla de Datos de Monitoreo que será solicitada como anexo obligatorio a todos los proyectos en sus informes al finalizar cada etapa del ciclo de proyectos y d) realizar puntualizaciones sobre los aspectos más importantes de la Guía de Formulación de Proyectos y coordinaciones interinstitucionales especialmente para aquellas Firms que trabajan con el Programa por primera vez.

Asistieron 40 personas, representando a 7 Intendencias Departamentales y 6 Firms Consultoras. La evaluación del encuentro fue satisfactoria tanto para los asistentes como para el Programa, considerándose cumplidos sus objetivos principales.

El día 18 de mayo se realizó una jornada de Trabajo e Intercambio sobre la elaboración de Perfiles de Proyecto a ser presentados al Programa. Se convocó a aquellos Subejecutores que tuvieran Perfiles de Proyecto en elaboración o que estuvieran interesados en presentar Perfiles de Proyecto.

El objetivo de la misma fue facilitar la elaboración o la culminación de Perfiles de Proyecto, brindar la posibilidad de analizar casos prácticos, generar un espacio de discusión y de consultas entre los técnicos encargados de elaborarlos, reforzar los conceptos fundamentales a considerar en su elaboración.



Asistieron a la misma representantes de las Intendencias de Montevideo, Canelones, Cerro Largo, Paysandú, Salto, Artigas, Rivera y Colonia.

El 1º de junio se invitó al arquitecto argentino Raúl Fernández Wagner, docente y especialista en hábitat y urbanismo a realizar una charla para la UCP titulada "El diseño de políticas públicas orientadas hacia la informalidad urbana para la reversión de la segregación territorial".

La conferencia estuvo centrada en los siguientes temas:

- a) Las limitaciones de los programas "remediales",
- b) Cómo superar esta restricción con otros complementos de políticas urbanas,
- c) Ejemplificar con una propuesta realizada para BsAs que plantea implementar políticas que intenten "debilitar el mercado informal" y crear otras opciones de intervención en el parque habitacional susceptible de ser intervenido.

Fue una instancia muy enriquecedora que motivó al intercambio y reflexión colectiva en el ámbito de la UCP.

El día 27 de junio se realizó en la ciudad de Artigas un taller de Trabajo e Intercambio sobre requerimientos y orientaciones a considerar para la presentación de perfiles de proyecto.

Se invitó a la misma a los técnicos de la zona norte del país que estuvieran trabajando para el Programa: el equipo local del proyecto Las Láminas, técnicos de fortalecimiento institucional de la oficina de vivienda social de Bella Unión, técnicos de las Intendencias de Artigas, Rivera y Salto. Los técnicos de la Intendencia de Salto presentaron el perfil de proyecto del barrio Artigas de Salto.

La primera parte del encuentro consistió en la presentación de los aspectos fundamentales a considerar por parte de las Intendencias para la elaboración de los perfiles de proyectos.

En la segunda parte del encuentro, la Intendencia de Salto presentó el perfil de proyecto aprobado del barrio Artigas de Salto. A partir del análisis de esta experiencia se identificaron dificultades, oportunidades, restricciones, para la formulación de los perfiles, desde la perspectiva de la resolución de una situación práctica.

Por último, los equipos de las Intendencias de Artigas y Rivera presentaron sus avances en relación a los perfiles que están en elaboración.

Evaluación intermedia – final del Programa

Se realizó el llamado a la Firma Consultora para realizar la evaluación del Programa. La firma que resultó seleccionada es Interconsult, restando solamente la intervención del Tribunal de Cuentas para la firma del contrato.

Actualización de cartografía de asentamientos irregulares

En la primera mitad de 2012 se continuó el trabajo de actualización de la cartografía de asentamientos iniciado en 2011. El trabajo con la Intendencia de Montevideo continúa, y se realizan visitas a los CCZ para recopilar la información directamente, visto que una parte importante de los mismos demoraron significativamente su respuesta a la solicitud formal realizada por el Programa. A la fecha resta por recabarse información de cuatro Centros Comunales Zonales: 12, 14, 17 y 18.

Los primeros mapas resultantes ya fueron remitidos al Instituto Nacional de Estadísticas (INE) que en conjunto con el PMB revisa y corrige lo relevado en el Censo Nacional de 2011. En algunos casos estas correcciones implican visitas de campo coordinadas con los CCZ.

Como resultado de este trabajo, se espera establecer con la mayor exactitud posible la dimensión actual de los asentamientos en el país, y habilitar la realización de estudios sobre su composición y dinámica. A las vez, la cartografía resultante, actualizada de esta forma pasará a ser parte del Marco Censal del país, en el que se sustentan las encuestas e investigaciones de base territorial de instituciones públicas y privadas.

Proyecto Canasta de Servicios

El Programa continúa participando de este Proyecto interministerial, que busca facilitar el acceso a los servicios básicos de la población en situación de vulnerabilidad socioeconómica y promover la construcción de una cultura de uso eficiente de los recursos.

Durante el primer semestre de 2012 se realizaron los llamados para la integración del equipo de técnicos que realizará el trabajo de campo en los barrios piloto, entre los cuales se encuentra el barrio “Las Higuieritas”, regularizado por el Programa. Debido a demoras en el procedimiento de contratación, se resolvió comenzar en el mes de julio con dos de los barrios piloto con un equipo con técnicos aportados por los distintos entes públicos y ministerios involucrados en el proyecto.

En este marco, una consultora de la UCP realizará tareas de campo en este barrio como aporte del Programa a la conformación de este equipo, y dos técnicas de Fortalecimiento Institucional de la IMM que están realizando el trabajo de campo para la titulación aportarán también al proyecto.

b) En este semestre fueron fortalecidas mediante la contratación de técnicos las intendencias de Montevideo, Canelones, Paysandú y Artigas. En este semestre se firmó el Convenio de Subejecución entre el Programa y la Intendencia de Salto lo cual posibilitará realizar contratos a técnicos mediante esta modalidad. También se realizaron importantes avances para firmar el Convenio de Subejecución con la Intendencia de Maldonado.

Se continuó también en este semestre con la contratación de técnicos para fortalecer el área de Garantía de Alquileres de la DINAVI.



III. Cumplimiento De Cláusulas Contractuales

En el presente numeral se establece el estado de cumplimiento de las cláusulas contractuales que tuvieron vencimiento en el primer semestre 2012:

Cláusula	Plazo contractual	Estado Actual de Cumplimiento	
Artículo 4.07- Estado del Fondo Rotatorio al 30-06-12.	31-08-12	Cumplido	En archivo de Administración y Finanzas del Programa.
Artículo 6.04. literal (b) Recursos adicionales (demostración de contrapartida) del ejercicio 2012.	28-02-11	Cumplido	Nota BID CSC/CUR-FMM-580/2012.
Artículo 7.03(a) (iii) Informes y estados financieros al 31.12.12	30.04.12	Cumplido	Nota BID CSC/CUR-FMP-743/2012 y CSC/CUR-1066/2012.
Cláusula 7.03(a) (i) Informe semestral de progreso del 2º semestre de 2011	28.02.12	Cumplido	Nota BID CSC/CUR-FMM-416/2012.
Plan Operativo Anual 2012	Feb-2012	Cumplido	Nota BID CSC/CUR-FMM-681/2012.



IV. Indicadores y Resultados (Marco Lógico)

Cuadro 1		
Préstamo 2052		
Indicadores de impacto y efectos directos		
	Efectos directos esperados al final de la ejecución	Efectos directos alcanzados
Objetivo de Desarrollo	Contribuir a mejorar la calidad de vida de la población residente en asentamientos irregulares y prevenir la formación de nuevos asentamientos.	<p>En el primer semestre de 2012 se terminaron dos obras, se inició una obra y continuaron 5 obras en ejecución del semestre anterior.</p> <p>En el Componente de Prevención, subcomponente Revitalización de Goes, se encuentra en ejecución la explanada del Mercado Agrícola, se evaluó la licitación de la Plaza de Deportes N°2 y se comenzará la licitación de las obras de Mejora del Mercado Agrícola.</p> <p>En el subcomponente de Lotes con Servicios, se terminaron los procedimientos licitatorios para las obras de 56 lotes en Piriápolis y 32 lotes de Guichón. Se realizaron las licitaciones para los lotes de Bella Unión, Nuevo Paysandú, Fray Bentos, Young y Río Branco.</p>
Indicadores	4.688 beneficiarios en 22 proyectos de regularización de AI, 3.039 familias beneficiadas por proyectos bajo la modalidad AP.	2.377 hogares beneficiarios en 17 proyectos terminados. (18 de mayo - Juana de América, 19 de abril - Las Retamas, 19 de abril - Las Retamas (ampliación), 25 de Agosto - Santa María de Colón, Asencio, 17 Metros, Don Bosco, Los Eucaliptus, Barrios Unidos, Curitiba y Dgo. Arena, Boix y Merino, Cerro Carmelo, Echagoyen, La Humedad, Misiones, Nuestros Hijos, Salto Nuevo y Santa Teresita) donde residen 8.546 personas
	Reducción de 1% anual en la tasa de formación de nuevos asentamientos con relación a la Línea de Base de 2006 (696 asentamientos).	<p>El número actual de asentamientos irregulares es 507.</p> <p>Esta cantidad surge de restar, a la cifra originalmente relevada por INE-PIAI (676), 22 conjuntos habitacionales, 34 asentamientos regularizados y en vías de regularización por parte de organismos públicos y 111 asentamientos regularizados y con inversión prevista por parte del PIAI.</p> <p>A la fecha no se cuenta con los resultados del Censo Nacional realizado a fines de 2011 por el Instituto Nacional de Estadísticas, que permitirá estimar con precisión la tasa efectiva de formación de nuevos asentamientos.</p>



Cuadro 2
Préstamo 2052
Indicadores de resultados y productos
Parte 1: Componente 1

	Resultados esperados terminada la ejecución	Resultados o productos alcanzados
Componente 1	MEJORAMIENTO DE BARRIOS Mejoramiento urbano (infraestructura básica, sanitaria y ambiental), servicios sociales y otorgamiento de títulos de propiedad en asentamientos irregulares objeto del Programa.	A junio de 2012 el estado de la cartera de 42 proyectos del PMB es el siguiente: <ul style="list-style-type: none">• 17 proyectos de mejoramiento barrial concluidos, con 2.377 hogares beneficiarios. (18 de mayo - Juana de América, 19 de abril - Las Retamas, 19 de abril - Las Retamas (ampliación), 25 de Agosto - Santa María de Colón, Asencio, 17 Metros, Don Bosco, Los Eucaliptus, Barrios Unidos, Curitiba y Dgo. Arena, Boix y Merino, Cerro Carmelo, Echagoyen, La Humedad, Misiones, Nuestros Hijos, Salto Nuevo y Santa Teresita) donde residen 8.546 personas.• 5 proyectos en ejecución de obra (6 de Diciembre Norte, La Esperanza, Las Láminas (Viviendas), San Antonio y Villa Holandesa - 6 de setiembre), con 1.109 hogares beneficiarios.• 6 proyectos en etapa de preparación de Proyecto Ejecutivo (6 de Diciembre Sur, Asociación Civil Esperanza, Cerro del Estado, El Apero y Nuevo Colón, San Antonio III, Santa María de Piedras Blancas) que atenderán a 1.195 hogares beneficiarios.• 13 proyectos en etapa de contratación de Firma Consultora o Consultores (Anahualpo y Timote, Barrio Artigas, Campichuelo – Itapé, El Tanque – Villa Prosperidad, Las Láminas (Regularización), Lavalleja, Mahilos - Municipal 18, Muestra Canelones, Muestra Montevideo, Municipal Uno, Nuevo Amanecer – Los Reyes, Parque Cauceglia, y Vecinal 28 – La estrella), con 4.835 hogares beneficiarios.
Subcomponentes	1.1 Inversiones Directas (infraestructura, equipamientos sociales, reasentamiento, regularización de las propiedades)	En los 17 proyectos terminados, el Programa financió la construcción de 296 viviendas de realojos, entregó 572 canastas para la refacción y construcción de SSHH, realizó 2.084 conexiones a la red de saneamiento, 1.865 a la red de agua potable, 1.704 conexiones eléctricas, 17.519 metros de redes de agua potable, 22.372 metros de saneamiento y 30.614 de electricidad. Se construyeron y mejoraron 190.547 metros cuadrados de vialidad peatonal y vehicular y 51 equipamientos sociales y recreativos, como centros de salud, clubes de jóvenes, CAIF, salones de usos múltiples, plazas y canchas deportivas, entre otros (*). Nota: Estos datos provienen de los Proyectos licitados e informes recibidos por el Programa, y no de una evaluación ex-post. Al igual que las anteriores, la



		correspondiente evaluación externa será contratada a un equipo interdisciplinario y estará orientada a la identificación de resultados e impactos primarios desde el punto de vista urbanístico y social.
	1.2 Obras Complementarias	El 53% (9 de 17) de los proyectos terminados ha construido una obra complementaria: nivelación de terrenos, vialidad, equipamiento barrial, entre otros.
	1.3 Desarrollo Comunitario y Preinversión (educación sanitaria y ambiental e implantación de servicios sociales de atención y otros)	En el 100% de los proyectos se han realizado actividades para el mejor uso de las obras construidas. Los informes técnicos indican que permanecen niveles organizativos sobre propuestas de la población.

	Indicadores Componente 1	Unidad	Meta al finalizar la ejecución	Resultado a la fecha
Indicadores	1.1.1 Proyectos de mejoramiento urbano ejecutados, en los cuales el 100% de las familias tiene acceso a servicios de agua, alcantarillado, drenajes pluviales y electricidad y al accesibilidad vial ha mejorado, permitiendo el tránsito de vehículos de transporte colectivo y de aseo urbano en por lo menos una vía principal.	Proyectos	25	17
	1.1.2 Asentamientos beneficiados – una vez completadas las obras- tienen por lo menos un servicio de guardería infantil, escuela o centro de salud	%	100	100
	1.1.3 Predios con regularización dominial y titulación de los beneficiarios del proyectos terminados del Programa	%	100	0
	1.3.1 Asentamientos beneficiados – en los que una vez completadas las obras- funciona una organización comunitaria	%	90	100(*) idem nota anterior



Cuadro 2
Préstamo 2052
Indicadores de resultados y productos
Parte 3: Componente 3

	Resultados esperados al final de la ejecución	Resultados o productos alcanzados
Componente 3	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DINAVI UCP GD	
Sub componentes	3.1.1 DINAVI. Desarrollar un enfoque integral en la política de alquileres	El Sistema de Garantías de Alquiler está operativo en todo el país, siendo priorizado en el Plan Quinquenal para incrementar la operación con subsidios. Al 31 de diciembre de 2011 están en funciones 7 recursos humanos en DINAVI.
	3.1.2 DINAVI. Ampliar la escala de los Fondos de Garantía	Se integra a la ANV para elaborar una política de alquileres que trascienda el sistema de garantía y subsidio en el quinquenio.
	3.2 UCP	El Sistema de Gestión, Monitoreo y Evaluación informatizado (SGEyM) se encuentra en producción. Se están ajustando los componentes relativos a pagos, reconocimientos de gastos y desembolsos. Se realizan ajustes y mejoras continuas en el Sistema como parte de su mantenimiento.
	3.3 Intendencias Municipales	Al 30 de junio de 2011 están en funciones 21 recursos humanos en las Intendencias de Montevideo, Canelones, Paysandú y Artigas.

Indicadores Componente 3	Unidad	Meta al finalizar la ejecución	Resultado a la fecha
3.1.1 Propuesta para mejorar el funcionamiento del sector de alquileres.	Propuesta	1	1
3.1.2 Fondo de Garantía ampliado a 2.000 garantías anuales	Garantías anuales	2000	s/d(*)
3.2 El Sistema de Gestión, Monitoreo y Evaluación es utilizado como la herramienta oficial de información y de gestión del ciclo de inversiones del programa.	Sistema	1	0
3.3 El número y monto de recursos para la contratación de recursos humanos para las GDs se reduce gradualmente empezando al segundo año de ejecución del programa.	Contratos	23	7 MVOTMA 21 GD

(*) El Sistema de Garantías de Alquiler funciona en el ámbito de la DINAVI, manteniendo como fortalecimiento institucional financiado por el Programa, 7 recursos humanos que se desempeñan como analistas de crédito, por lo cual se readecuarán los instrumentos para actualizar la información, cuyas metas están en relación directa con la priorización presupuestal de la DINAVI.



Cuadro 3
Préstamo 2052
Indicadores de gestión

Indicador	Valor al semestre anterior	Valor Actual		Sentido de la variación / calificación del valor
1. Generales				
% de desembolsos del préstamo	BID 55,16%	BID 62,29% (*)		
Pari-passu real / Pari-passu contractual	BID-100% Local- 100%	BID-100% Local- 100%		
Meses de prórroga para el último desembolso de ejecución del proyecto	No corresponde	No corresponde		
% de desembolsos / % del plazo total transcurrido	BID- 91,93% (*)	BID- 88,99% (*)		
% de compromiso / % del plazo total transcurrido				
2. Adquisiciones				
		Obras	Firmas Consult.	
Porcentaje de cumplimiento del PDA (en número de procesos y montos), desagregado por bienes y servicios de consultoría y por modalidad (LPI; LPN; Contratación Directa, etc.).	80% de cumplimiento en montos.	90 %	0 %	
	86,5% en número de procesos	66,6 %	0 %	
Número y porcentaje de compras y contrataciones realizadas, no incluidas originalmente en el PDA	0 en obras.	0	0	
Tiempos promedio por tipo de proceso por modalidad (LPI; LPN; Contratación Directa, etc.).		LPN=6,6	0	
Número de procesos fracasados por tipo	1 Licitación declarada desierta	1 licit. declarada desierta	0	
Número de consultas por proceso	Este registro es llevado por los GD	Este registro es llevado por los GD	Este registro es llevado por los GD	Sin cambios
Número de quejas recibidas y protestas por proceso	0	1	0	Positivo
Número y porcentaje de procesos adjudicados por montos que difieren más de un 20% del presupuesto referencial	0	0	0	Sin cambios
Número y porcentaje de procesos (expost y exante) observados por el Banco	0	0	0	Sin cambios
Número de Observaciones significativas realizadas en las Visitas de Inspección de Adquisiciones del BID.	-	0	0	Sin cambios



Cuadro 3
Préstamo 2052
Indicadores de gestión

Indicador	Valor al semestre anterior	Valor Actual	Sentido de la variación / calificación del valor
3. Financieros			
% de cumplimiento de ejecución financiera del POA	Total 71,91%	Total 64,48%	Negativo
Porcentaje de desvío en el Pronóstico de Desembolsos	BID- 2,61 %	BID- 3,08%	Positivo
Sumatoria de saldos diarios del fondo rotatorio con más de 120 días	0	0	
Número de observaciones significativas a los EFAS	0	0	
Demoras en el cumplimiento de las observaciones de la Auditoría	0	0	
Número de solicitudes de desembolso observadas por el Banco	0	0	Sin cambios
Número de observaciones significativas realizadas en las Visitas de Inspección del Banco	No corresponde	0	
4. Supervisión			
Número de acciones de fortalecimiento Institucional Cumplidas / Programadas	21 GD 11 MVOTMA	21 GD 7 MVOTMA	Positivo
Número real de proyectos en ejecución / previstos en el POA	100 % 7 en obra / 7 previstos	100 % 6 en obra / 5 previstos	Positivo
Número real de proyectos terminados / previstos en el POA	400 % 4/1	100 % 2/2	-
Número y Porcentaje de Informes de Consultoría observados por la UCP	sd	sd	
Número y Porcentaje de Informes de Consultoría observados por el BID	sd	sd	
Atraso promedio en las entregas de Anteproyectos	sd	sd	
Atraso promedio en las entregas de Proyectos Ejecutivos	sd	sd	
Número de observaciones significativas realizadas por la UCP en las visitas de supervisión a los proyectos	sd	sd	
Número de observaciones significativas realizadas por el BID en las visitas de inspección técnica, misiones, etc.	0	No corresponde	



Cuadro 3
Préstamo 2052
Indicadores de gestión

Indicador	Valor al semestre anterior	Valor Actual	Sentido de la variación / calificación del valor
Atraso promedio en las entregas provisorias de las obras	4 meses	3 meses	Positivo
Atraso promedio en las entregas definitivas de las obras	No corresponde	No corresponde	
Número de observaciones significativas realizadas en la evaluación	No corresponde	No corresponde	
Atraso promedio en las entregas de títulos de propiedad	-	-	

(*) Calculado en base anual, valores acumulados.