

# hacia la construcción de una **ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**



Tacuarembó, 17 agosto 2017

Grupo Interdisciplinario  
**Hábitat Vivienda y Territorio**

# hacia la construcción de una **ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**

## Metodología

- Abordaje cualitativo: **entrevista en profundidad a informantes calificados de diferentes instituciones** relacionadas a la temática (Intendencias, MVOTMA, PIAI, MIDES, BPS, Plan Juntos) en las localidades de Artigas, Bella Unión, Paysandú y Salto.
- **Primera etapa – 21 entrevistas** – Caracterización del problema  
Dimensiones: antigüedad y ubicación geográfica de los asentamientos, modos de ocupación, períodos de mayor ocupación, acceso a servicios públicos y sociales, y respuestas institucionales.
- **Segunda etapa – 12 entrevistas** - Respuestas Institucionales  
Dimensiones: Concepciones de Vivienda, Hábitat y Ciudad.

# hacia la construcción de una **ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**

## Algunos resultados

1. Ausencia de un abordaje integral de la problemática.
2. Desconocimiento importante entre las acciones de los distintos actores e instituciones involucradas, dificultad para el trabajo intra e interinstitucional.
3. Abordaje reducido a la construcción de vivienda.
4. Se actúa con posterioridad a la ocupación, falta de políticas preventivas.
5. Falta de resignificación de los espacios públicos ocupados por lo realojos

# hacia la construcción de una **ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**

## Política habitacional y Ordenamiento Territorial

- Los discursos muestran preocupación por incluir **criterios de ordenamiento territorial** en el diseño e implementación de los programas públicos de vivienda. Necesidad de coordinar con las Intendencias para seguir los lineamientos planteados; **dificultad de acompasar los tiempos** de la planificación con los de la emergencia.
- **Concepciones convergentes** generan buenas condiciones para pensar la articulación entre los diferentes programas; sin embargo, la **urgencia y las propias prácticas instaladas dificultan pensar las políticas de vivienda** en términos de desarrollo territorial.
- No existen **políticas de prevención** que eviten la instalación de asentamientos. Se actúa con posterioridad a su instalación.

# hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

## Acceso a la tierra y configuración urbana

- **Dificultad para acceder a tierras** con buenas condiciones urbanas, reduce la posibilidad de concretar una inclusión real de la población beneficiaria de estos programas en la ciudad consolidada. *“La tierra es limitada (...) Los terrenos que van quedando están lejos”*.
- Los proyectos plantean siempre la **consolidación de periferias**, limitando la posibilidad de intervenir en contextos urbanos consolidados por lo que la expansión urbana parece inevitable.
- Los diferentes programas no han explorado la posibilidad de proponer **proyectos de reurbanización** que procuren el reciclaje de la ciudad existente para enlentecer la expansión urbana.

# hacia la construcción de una **ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**

## Política habitacional y construcción del hábitat

- **Ausencia de un abordaje integral** del Hábitat, lo que incluye la vivienda como elemento fundamental, así como el entorno urbano donde se inserta.
- La búsqueda del **éxito individual** y la **respuesta inmediata** (desarticulada de una propuesta integral de ordenamiento territorial) es su común denominador.
- Riesgo de **“guetización”** de las poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad. PMB: ¿previene, regula, consolida “guetos de pobres”?
- Programas **diseñados centralmente**.

# hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

## Derecho a la ciudad

H. Lefebvre

“El Derecho a la ciudad se manifiesta como **forma superior de los derechos**: el derecho a la libertad, a la individualización en la socialización, al hábitat y al habitar. **El derecho a la obra** (*a la actividad participante*) y **el derecho a la apropiación** (muy diferente del derecho a la propiedad) están imbricados en el derecho a la ciudad”

# hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO

Derecho a la ciudad

D. Harvey

“supone reivindicar algún tipo de poder configurador del proceso de urbanización, sobre la forma en que se hacen y rehacen nuestras ciudades”

# hacia la construcción de una **ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**

## El proyecto como instrumento cultural

- **Participación ciudadana**

Inicialmente estuvo focalizada en la etapa de construcción de la vivienda.  
Promover el uso pleno de las **capacidades personales** para generar acciones.  
Ver a las personas como **agentes de transformación** y no como pacientes

- **Gestión local**

Atender a los **contextos locales**, dando cuenta de sus potencialidades y desafíos, de sus recursos y limitaciones.  
Generar respuestas a **problemas o desequilibrios locales**.

# **hacia la construcción de una ESTRATEGIA NACIONAL DE ACCESO AL SUELO URBANO**

¿para qué queremos más tierras?

¿cuánta tierra necesitamos?

¿cómo las vamos a usar?

¿no hay tierras o no se gestionan adecuadamente?

¿sabemos que tierras son de los organismos estatales?

¿cómo podemos hacernos de nuevas tierras?