

MEMORIA ANUAL 2011

A continuación se presenta un breve resumen de la actividad realizada por el Instituto durante el año 2011, seguido del desarrollo de cada una de las actividades en profundidad. La presentación se realiza en función de las distintas divisiones y áreas en las cuales está estructurada la institución.

ASPECTOS GENERALES

Durante el año 2011 el INE continuó desarrollando las actividades corrientes de relevamiento de información a hogares y empresas, a los efectos de producir las estadísticas oficiales que debe realizar en forma continua. Entre las actividades permanentes se destacan, entre otras la Encuesta Continua de Hogares (ECH), la Encuesta Industrial Mensual, el relevamiento de precios y salarios, Encuesta Anual de Actividad Económica. A partir de estas encuestas y relevamientos se producen indicadores de empleo como ser la tasa de empleo, tasa de actividad, tasa de desempleo, indicadores de actividad (volumen físico de la industria, horas trabajadas, personal ocupado), el IPC, el IMS, cifras que son publicadas en forma mensual. Por otro lado se obtiene la información que permitirá los cálculos de pobreza, indigencia y desigualdad, así como las estadísticas básicas que nutren al Sistema de Cuentas Nacionales.

A su vez el INE avanzó en el año 2011 en la coordinación del Sistema Estadístico Nacional, teniendo una primera reunión de trabajo en el mes de marzo con los distintos integrantes del mismo y generando instancias de coordinación entre las que se destacan las reuniones mantenidas con el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), con AGESIC, con el Ministerio del Interior, Ministerio de Ganadería (MGAP) y con el Banco Central del Uruguay. En este sentido y con el fin de apoyar a los integrantes del Sistema desde el punto de vista de su capacitación en el mes de junio se realizó por parte del INE y auspiciado por la FAO un Taller Regional sobre el uso de Muestreo en las Encuestas Agrícolas con participación del MGAP, DIEA, INE y la UdelaR además de representantes internacionales.

Desde le punto de vista institucional el INE participó a nivel internacional de la Comisión de Estadística de Naciones Unidas, la Conferencia Estadística de las Américas (CEA) en su rol de miembro del Ejecutivo de la misma, y en las dos instancias del año 2011 de la Reunión Especializada de Estadística del MERCOSUR (REES). La primer reunión de la REES se realizó en Paraguay en el primer semestre de 2011 y la segunda, al tener Uruguay la presidencia Pro témpore fue organizada por el INE de Uruguay los días 14 y 15 de diciembre de 2011. En el año 2011 se renuevan los ejecutivos de distintos organismos internacionales y es así que Uruguay deja de ser miembro del ejecutivo de la CEA y pasa a integrar el ejecutivo de la International Association for Official Statistics (IAOS) a partir de setiembre 2011.

Cabe mencionar que además de la producción continua antes mencionada el INE ha avanzado en la generación de nuevos productos que se detallan brevemente a continuación.

En el marco de Proyectos Especiales se realizaron los Censos 2011 y se planificó y ejecut  la Encuesta de Evaluación Censal (ENEC). Con respecto al proyecto Censos 2011 se implementaron los procedimientos de reclutamiento de personal (se realizó llamado a inscripciones en el mes de marzo vía página Web), se capacit  al personal de campo y finalmente en el período setiembre-diciembre se

realizó el relevamiento de la información basado en trabajo de visitas a los domicilios existentes. Se han publicado resultados preliminares que están sujetos a revisión en los meses próximos una vez que se termine con los trabajos de consistencia y análisis de los datos. A su vez, como proceso necesario de todo censo es indispensable la evaluación de la cobertura del mismo (cuantificar los niveles de omisión que existen en todo operativo censal) por lo que el INE instrumentó en forma independiente al Censo la ENEC. La misma fue planificada y ejecutada por una unidad independiente a la de Censos y realizó las tareas de campo a partir de mediados de noviembre. El relevamiento termina en enero 2012. Una vez finalizada los resultados que arroje permitirán cuantificar la omisión de los Censos 2011.

En el área de las Estadísticas Económicas, se concluyó el cambio de base del Índice de Precios de Consumo (IPC) lo que implica que el Uruguay cuenta a partir del año 2011 con un IPC que no sólo cambia el año base, sino que su cobertura geográfica ahora es a nivel nacional (se releva información en Montevideo y en el Interior del País). Por otro lado se comenzó a trabajar durante el año 2011 en el Programa de Comparación Internacional (PCI), que consiste en recolectar precios de diversos bienes y servicios de consumo con el objetivo de realizar una comparación con los otros países del mundo, que permita estimar las Paridades de Poder Adquisitivo (PPAs) de las economías del mundo.

A su vez, se realizaron actividades especiales entre las que se destacan: Implementación del censo de Zonas Francas 2009-2010, relevamiento de la Encuesta de Cultura para la Estimación de la Cuenta Satélite de la Cultura, incorporación en la Encuesta de Actividad Económica un Módulo de TICS que permita tener más datos respecto a las tecnologías de la información. Finalmente, se trabajó en forma conjunta con la Dirección General Impositiva (DGI), mediante firma de un convenio en la selección de muestras de las bases de datos de IRPF Categoría II (opción personal y núcleo familiar) e IASS. Este trabajo conforma el principio de un panel de datos que se actualizará de forma anual para el cual el INE realizará el asesoramiento en la parte de muestreo y el mantenimiento del panel. Las muestras seleccionadas son de uso público de acuerdo a las normas que regulan el secreto estadístico y el tributario, y conforman un insumo imprescindible para los investigadores y diseñadores de políticas para evaluación del impacto económico y social del sistema tributario.

En lo que refiere a la gestión de las encuestas se avanzó en la implementación de un Sistema Único de Relevamiento (SUR), trabajando en conjunto con personal del Departamento de Sistemas, para estandarizar los formularios de todas las encuestas mensuales en un sistema de administración común, al tiempo que también se puede aplicar para listar reportes de crítica y consulta de cuadros.

En el área de las Estadísticas Sociodemográficas se finalizaron y se dejaron a disposición de los usuarios las encuestas de: Trabajo Infantil, Población Vulnerable, Acceso y Uso de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones en los hogares. En el año 2011 se trabajó en la migración de la forma de recolección de la información de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) de papel a medios magnéticos. Hasta el momento la recolección de información en medios magnéticos se hacía sólo en los departamentos de Montevideo y Canelones. A partir del trabajo realizado en 2011, el relevamiento a nivel país será en medio magnético. Para ello se desarrollaron los sistemas, se instrumentaron pruebas pilotos, se fueron incorporando en forma progresiva departamentos y se capacitó al personal. Se trabajó también con los usuarios de la información proveniente de la ECH, convocándolos a talleres de trabajo a efectos de confeccionar el

formulario 2012 y que el mismo pueda ser utilizado en los próximos años, sin tener que cambiar anualmente como venía ocurriendo desde el año 2006.

En el área de Coordinación y Relaciones Internacionales se mantuvieron reuniones de coordinación a nivel nacional e internacional. A nivel internacional se destacan las mantenidas entre los países miembros del MERCOSUR y en especial los trabajos realizados con Brasil en el marco de la Cooperación Sur-Sur y el apoyo que dicho país brindó para el Censo de población. En el mes de febrero se firmaron los protocolos y los términos de cesión de la maquinaria que el Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística (IBGE) prestó para la realización de los Censos 2011, trabajo que se enmarca en los acuerdos firmados a fines de 2010 por ambos países a través de sus Agencias de Cooperación.

Desde el punto de vista funcional en el año 2011 el Instituto Nacional de Estadística (INE) realizó los cambios que le permiten tener al día de hoy un plantel de funcionarios con condiciones laborales más estables. En abril de 2011 se transformaron los contratos eventuales y zafrales en contratos temporales de derecho público. Esta transformación implicó dos aspectos de fundamental importancia para la institución, por un lado 197 funcionarios tienen al día de hoy contratos más estables (los contratos realizados son todos de 3 años), de los que se tenían al momento (se tenían contratos de vencimientos en uno, tres y doce meses). Por otro lado desde el punto de vista organizativo le da al Instituto mejores perspectivas para la planificación y ejecución del trabajo, teniendo en cuenta que el personal contratado representa más del 50% del plantel de funcionarios destinados a tareas continuas en el organismo.

La composición del plantel de funcionarios de acuerdo a la relación contractual se muestra en la tabla que se presenta a continuación. Es importante mencionar que el personal contratado a través de contratos laborales así como el contratado por el Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA por su sigla en inglés) está afectado a las tareas de censo y de la Encuesta Nacional de Evaluación Censal (ENEC) y los mismos finalizan en el correr del primer semestre de 2012.

Es conveniente hacer algunas precisiones respecto a la cantidad de funcionarios. Por un lado, se presenta el número máximo de funcionarios que se tuvieron en el 2011, sin tener en cuenta algunas renunciaciones que se produjeron en el correr del año tanto de funcionarios presupuestados como de contratos temporales (estos últimos encuestadores.). Por otro lado la cantidad de cargos presupuestados no coincide con lo presentado en la página Web del Instituto, porque en la misma se tienen en cuenta las vacantes. Además, no se considera aquí el conjunto de funcionarios que fueron contratados en forma temporal para las actividades de instrucción y las tareas de campo del censo y de la ENEC, que fueron del orden de 7.500 personas.

A su vez durante el año 2011 se finalizaron los concursos de ascensos de los escalafones C y D avanzando así en otra etapa de la reestructura aún no finalizada, permitiendo visualizar las vacantes a ser llamadas a concurso en el correr de 2012.

Tipo Vinculo con el INE	Cantidad	% sobre total	% sobre total tareas continuas
Presupuestados	186	42.5	48.3
Presupuestados	168		
En comisión a otros organismos	6		
En comisión de otros organismos	7		
Licencia si goce de sueldo	5		
Contratos temporales	197	45.0	51.1
Alta Especialización	1	0.2	0.3
Particular Confianza	1	0.2	0.3
Contratos laborales	19	4.3	
UNFPA	34	7.8	
TOTAL	438	100	100

PROYECTO CENSOS

Iniciado el año comenzaron a implementarse los distintos procedimientos definidos para la ejecución de los Censos 2011, estableciéndose el período del relevamiento para el mes de setiembre. En forma sintética se presenta seguidamente las tareas cumplidas a esos fines por cada una de las áreas operativas involucradas en el proyecto.

1. Área Tecnología

A lo largo del primer cuatrimestre se completaron los cambios al software de captura, crítica y consistencia de datos a implementar en los Dispositivos Electrónicos Portátiles (DEP) a usar por Jefes y Censistas.

De forma similar se completó el sistema de gestión de Censos 2011, aplicación esta desarrollada para facilitar la administración, seguimiento y control general de todas las tareas censales. Para su mejor utilización se desarrollaron aplicaciones Web que permiten la consulta remota desde cualquier punto del país a través de una conexión privada y segura (VPN), como así servicios Web para la transferencia de datos, tanto desde el INE a campo como en el sentido inverso.

Paralelamente se avanzó con ANTEL y el Plan Ceibal en la selección de las 320 Escuelas donde se instalarían las Bases Operativas, en función de lo dispuesto originalmente de utilizar la capacidad instalada del Plan Ceibal para la transmisión de datos. Los criterios manejados para esta selección fueron capacidad tecnológica y locativa. Sin perjuicio de lo anterior se prepararon planes de contingencia ante posibles fallos que pudieran darse en estas bases; situación que ocurrió llegado el momento de los trabajos de campo. En tal sentido los mismos debieron ponerse en funcionamiento ante la imposibilidad de cubrir las transmisiones con la Red Ceibal en varios puntos del país.

Los técnicos del área recorrieron en varias oportunidades todo el país a fin de brindar el soporte tecnológico requerido por el personal de campo.

2. Área Conceptual

En coordinación con el área de Tecnología se procedió a la prueba, evaluación y validación de los sistemas informáticos desarrollados para la captura de la información en campo, así como las reglas de crítica definidas y aplicadas a esos cuestionarios electrónicos.

Se apoyó la implementación de las actividades de capacitación a Supervisores Generales Departamentales, Instructores, Jefes Regionales, Jefes de Equipo y Censistas.

Se confeccionó y divulgó a través del sitio Web el documento Síntesis del Marco Conceptual del Censo de Viviendas, de Hogares y de Población 2011, donde se exponen los criterios determinantes para la confección de los cuestionarios censales.

Iniciada la tarea de relevamiento y en la medida que fueron ingresando los datos a la oficina, desarrollaron varios análisis tendientes a evaluar la información tanto desde el punto de vista de su calidad como de su consistencia y hacia fines de setiembre se comenzó a generar y divulgar información preliminar.

3. Área Relevamiento

En los meses de marzo y abril se realizaron las inscripciones de los interesados en trabajar en los Censos 2011 en calidad de Instructores y de Personal de Campo, debiéndose realizar la inscripción a través del sitio Web del organismo. Se inscribieron cerca de 42.000 personas en todo el país las que debieron pasar por una prueba de preselección a fin de dar un orden de prelación para la futura convocatoria a capacitación. El número habilitado para seguir la instancia de capacitación fue algo superior a 14.000 personas.

Las rondas de capacitación fueron en los meses de mayo para Instructores, junio para Jefes Regionales y de Equipo y agosto para censistas. En la primera ronda se formaron 186 Instructores, en tanto en la segunda se completó el número de 820 Jefes requeridos para todo el país, mientras que a la capacitación de censistas se presentaron cerca de 7.000, aprobando las mismas un número levemente superior a los 6.000.

A partir de julio en cada Departamento se instaló un funcionario del INE con el rol de Supervisor General Departamental del Censo, quien conjuntamente con el Jefe Departamental del Censo, designado por la Comisión Departamental de Apoyo, tuvieron la responsabilidad de la organización y conducción de las tareas en el Departamento, reportando a la Jefatura de Relevamiento.

Durante los meses de julio y agosto los Jefes Regionales y de Equipo llevaron a cabo el Precenso en todas las áreas urbanas del país, que involucró la verificación cartográfica, el censo de entorno urbanístico y el precenso de domicilios.

A partir del primero de setiembre se inicia el relevamiento de los censos de domicilios, locales, viviendas, hogares y población.

Para la asignación de cargas de trabajo a los censistas y transferencia de la información al servidor central del INE, se implementaron 320 bases operativas ubicadas en similar número de escuelas públicas. Estos locales que habían sido seleccionados conjuntamente con ANTEL y el Plan Ceibal, ya que la transmisión de datos preveía utilizar la red Ceibal, mostraron en algunos casos al iniciarse el relevamiento, fallas en la conectividad. Esta situación se subsanó habilitando otros locales, incluso espacios abiertos, lo que fue posible en razón de que la red virtual privada (VPN) desarrollada por los técnicos del INE era válida independientemente del canal empleado.

Las demoras en el relevamiento no afectaron la calidad de la información recogida, ya que el sistema del DEP efectuaba en el mismo domicilio y antes de finalizar la entrevista análisis de crítica y consistencia, al tiempo que una vez ingresada al INE se efectuaban corridas de control de calidad. Todo lo anterior permitió que no habiéndose finalizado el relevamiento se estuviera en condiciones de comenzar a divulgar datos preliminares para diversas variables, tanto a nivel departamental como nacional. En ese sentido desde fines de setiembre se publicó diariamente en el sitio institucional el número de locales, viviendas, y personas censadas a nivel nacional y departamental. Semanas después la información se presentó además desagregada por localidad.

En forma paralela a la estrategia de relevamiento general se implementaron varios operativos especiales para recolectar la información de la población que se encontraba en situación calle, en refugios, en residenciales de anciano, en hogares de guarda dependientes del INAU, en hogares para menores infractores del INAU, establecimientos de reclusión y en centros de salud de pacientes con internación permanente (en particular hospitales psiquiátricos).

Para la gestión de los contratos del personal de campo y del pago de sus remuneraciones se contrató mediante un proceso licitatorio a una empresa privada que interactuó con el personal del Censo para cumplir con ese cometido.

DIVISIÓN ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS

En el año 2011 se concluyó el cambio de base del Índice de Precios del Consumo (IPC), se continuó con la elaboración de los productos regulares de la División y se realizaron actividades especiales que se describen a continuación.

1. Encuestas Estructurales de Actividad Económica

Esta Sección está compuesta por las encuestas: Encuesta Anual de Actividad Económica (EAAE); Censo de Zonas Francas (ZF), Cuenta Satélite de la Cultura (CSC).

1.1 Encuesta Anual de Actividad Económica (EAAE)

Durante el año 2011 se criticó y analizó la encuesta correspondiente al año 2009 y los resultados finales se publicarán en el primer trimestre del año 2012. Asimismo, se está realizando la EAAE correspondiente al año 2010 para aquellas empresas de inclusión forzosa. Dada las diferentes solicitudes de ampliación de la cobertura, desagregación de la información que se publica actualmente y mejoramiento en la precisión de los indicadores (entre otras para la actualización de las Cuentas Nacionales), se incrementó considerablemente el tamaño de muestra, pasando de una muestra de 3500 empresas en el 2009 a 7500 en 2010, lo cual permite una mayor desagregación en los indicadores que realiza la EAAE, con un mejor nivel de precisión.

1.2. Censo de Actividad Económica en Zonas Francas

Se está realizando la implantación y análisis del censo de Zonas Francas de los años 2009 y 2010. Durante el primer semestre de 2012 se difundirán sus resultados.

1.3 Cuenta Satélite de Cultura

A través de un convenio realizado con la Facultad de Ciencias Económicas y Administración se realizó una encuesta al sector de la cultura, año de referencia 2009, que servirá de base para la construcción de la Cuenta Satélite de la Cultura. Se entregaron los resultados preliminares en el mes de noviembre.

2. Encuestas Coyunturales de Actividad Económica (ECAE)

Esta Sección está compuesta por las encuestas: Encuesta Industrial Mensual (EIM), Índice de Precios Productores Nacionales (IPPN) y Encuesta de Expectativas Empresariales (EEE) que se realiza por un convenio con el Banco Central.

En el año 2011 se avanzó en la implementación de un Sistema Único de Relevamiento (SUR), trabajando en conjunto con personal del departamento de Desarrollo, para estandarizar los formularios de todas las encuestas mensuales en un sistema de administración común, al mismo tiempo que también se puede aplicar para listar reportes de crítica y consulta de cuadros.

En la EEE se mantuvo el sistema de encuestas a dos muestras distintas, una conformada sólo por las 250 empresas más grandes de la muestra de la Encuesta Anual de Actividad Económica y otra muestra que es representativa de la actividad nacional. En ambas encuestas se entregaron los resultados al BCU puntualmente y se hizo un presupuesto nuevo para renovar el convenio de cooperación.

En IPPN se amplió la base de empresas que contestan mensualmente y se sigue manteniendo en paralelo la encuesta con base 2010 y la encuesta con base 2001 para los usuarios que quieren seguir la evolución de algunas clases que dejaron de ser importantes para la producción nacional. Los índices con la base 2001 no se publican actualmente pero se mandan por correo a los usuarios que así lo solicitan (BCU, UTE, etc.).

3. Indicadores del Sector Construcción y Sector Inmobiliario

Se continuó con la divulgación mensual del Índice de Costo de Construcción y de los índices del precio medio del metro cuadrado y precios de medianería. Se continuó la explotación estadística de los registros de la cantidad y precios de compraventas del sector inmobiliario, como también cantidad y precios de alquileres, ampliando la información divulgada. También se continuó con el cálculo de los índices de volumen físico de la construcción, a diferencia de años anteriores en forma trimestral y con encuestadores de la oficina, utilizando registros administrativos del BPS más los permisos otorgados por la Intendencia de Montevideo, censando las viviendas nuevas en Montevideo.

Se llevó a cabo la auditoría externa de los certificados de calidad del ICC, siendo muy satisfactoria.

4. Índice de los Precios del Consumo (IPC) y Unidad Indexada (UI)

Se concluyó con el cambio de base del IPC, siendo la base diciembre 2010.

La cobertura del índice pasó a ser nacional, relevándose información de precios en Montevideo y en el Interior del país. La información del Interior se realiza a través de la toma de precios en 5 localidades: Ciudad de la Costa, Las Piedras, Maldonado, Salto y Tacuarembó.

También se amplió la cantidad de productos que integran la canasta del IPC pasando de 310 a 374.

Este incremento en la cobertura, tanto geográfica como en la cantidad de productos en la canasta llevó a que la cantidad promedio de precios relevados por mes pasara de 14.000 a 51.000 aproximadamente.

Se incorporaron además en el nuevo IPC otras mejoras, tanto en el cálculo como en los procedimientos, acordes con las recomendaciones internacionales

Asimismo, durante el año se realizaron análisis y ajustes de algunos productos de la canasta, de los procedimientos operativos y de los programas informáticos de esta nueva base. Se cumplió con las fechas estipuladas para la entrega del IPC y de la Unidad Indexada.

5. Índice Medio de Salarios (IMS) e Índice Medio de Salarios Nominal (IMSN)

Se cumplió con las fechas estipuladas para la entrega de los indicadores calculados. Se mantuvo el porcentaje de no respuesta (por no entrega de información o no levantamiento de inconsistencias) en menos de un 4,5%.

En el Sector Privado se continúa trabajando con la sustitución de las categorías que fueron desapareciendo. En el Sector Público se lograron incorporar reestructuras de Intendencias Municipales.

Se reflejó el cambio en el IMS por la incorporación a FONASA de las cajas de auxilio y se ajustó la nueva estructura de FONASA en toda la muestra.

6. Programa de Comparación Internacional

Se comenzó a trabajar en el Programa de Comparación Internacional (PCI), que consiste en recolectar precios de diversos bienes y servicios de consumo con el objetivo de realizar una comparación con los otros países del mundo, lo cual permitirá estimar las Paridades de Poder Adquisitivo (PPAs) de las economías del mundo.

7. Muestra de las bases de datos de IRPF – personas físicas.

A través de un convenio realizado con la DGI se sortearon muestras de las bases de datos de IRPF Categoría II (opción personal y núcleo familiar) e IASS. Este trabajo conforma el principio de un panel de datos que se actualizará de forma anual para el cual el INE realizará el asesoramiento en la parte de muestreo y el mantenimiento del panel. Las muestras seleccionadas son de uso público, de acuerdo a las normas que regulan el secreto estadístico y el tributario, y conforman un insumo imprescindible para los investigadores y diseñadores de políticas para evaluación del impacto económico y social del sistema tributario.

DIVISIÓN ESTADÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

1. Encuesta Continua de Hogares

En el año 2011 se reiteró la cobertura y tamaño muestral de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del año anterior con lo cual se mantuvo la representatividad para Montevideo, localidades urbanas del interior de 5.000 o más habitantes, localidades urbanas de menos de 5.000 habitantes y zonas rurales. La muestra alcanzó aproximadamente 48.000 viviendas en todo el territorio nacional.

Este tamaño de muestra permitió continuar elaborando los indicadores mensuales de mercado laboral y de ingresos familiares y personales con la desagregación geográfica habitual.

De la misma forma que en los años anteriores, se continuó con el entrenamiento del personal de campo y de oficina a través de un plan de capacitación continua que lleva adelante la División. En esta ocasión se repitió la experiencia generada en el año anterior, aumentando sensiblemente el número de instancias de capacitación que brinda la División Sociodemográfica a los encuestadores, incorporando nuevas dinámicas de grupo y talleres de actualización; la plataforma de comunicación en línea iniciada el año pasado, alcanzó su pleno funcionamiento y se constituyó en una herramienta de intercambio habitual con los entrevistadores.

Durante el año 2011 el personal de campo de la ECH (encuestadores) se redujo sustantivamente, contando en buena parte del año con tan solo 58 personas debido a renuncias y a asignación de tareas en el Censo (el personal necesario es de 97 personas, 27 en Montevideo y 70 en el interior). No obstante, la encuesta continuó recogiendo y brindando información en forma sostenida exclusivamente como resultado de la sobrecarga asumida por todo el personal del área, la que respondió responsablemente y a entera satisfacción. Situación similar sufrieron también las áreas de Crítica-codificación y Control de calidad de la Encuesta.

A partir del mes de julio se trabajó en migrar la recolección de la información, de cuestionario papel a cuestionario electrónico, de forma tal que para el año 2012 el relevamiento de datos se realiza con PDA en todo el territorio nacional.

1.1. Análisis de información y generación de informes y documentos

Con respecto al análisis de los datos de la ECH, se realizó el informe “Principales resultados 2010” cuyo objetivo fue poner a disposición de manera accesible para el público general, la información recogida en la encuesta. También fue publicado el Informe “Estimación de la pobreza 2010 por el método del ingreso”

Se realizaron los cuadros correspondientes al Proyecto de Cooperación CE-MERCOSUR en Materia Estadística II (año 2010) en respuesta al compromiso asumido por los diferentes Institutos de Estadística participantes del proyecto, de seguir con la serie de indicadores armonizados en materia de empleo e ingresos (más allá de la finalización del Proyecto). Los mismos se remitieron al Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de Argentina dado que se acordó que serían los responsables de su difusión.

Por último, se comenzó el estudio de los nuevos cuestionarios enviados por OIT sobre mercado de trabajo que pretenden reflejar la nueva realidad económica y social mundial.

1.2 Módulo sobre Turismo Interno

Se continuó con la inclusión de un módulo de Turismo Interno y se realizaron las cuatro ondas programadas.

Los objetivos del módulo son: obtener una estimación de la cantidad de viajes realizados por las familias durante los tres meses anteriores a la encuesta; lograr información para caracterizar los mismos, brindando a los planificadores elementos básicos para su trabajo; obtener una estimación del gasto de los hogares en viajes realizados dentro del territorio nacional pero fuera del entorno habitual.

1.3 Redefinición cuestionario ECH 2012

Durante el segundo semestre del año se comenzó con la planificación de la ECH 2012, a fin de ajustar e incorporar los temas considerados de relevancia (teniendo en cuenta la evaluación de las preguntas incorporadas en 2011), sin que ello interrumpa la continuidad de información que la ECH genera desde sus inicios.

De acuerdo con los objetivos fundamentales, el cuestionario de la ECH 2011 se mantiene y se busca proporcionar datos actualizados que reflejen los cambios que atraviesa el país.

Las modificaciones realizadas surgieron de reuniones mantenidas con los principales usuarios públicos de la información que brinda la encuesta, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Educación y Cultura, Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Vivienda, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Turismo, OPP, BPS, distintas áreas de la Universidad de la República y Empresas del Estado, entre otros.

El resultado es un cuestionario con una cantidad de preguntas similar al de 2011 que disminuye la carga de trabajo, ya que se eliminan preguntas dirigidas a una amplia proporción de la población y se suman otras que abarcan una población menor.

1.4 Proyecto PNUD-PNUMA Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente (IpyMA)

Participación activa en el Proyecto PNUD-PNUMA, que intenta generar información para el diseño de políticas que consideren a la pobreza desde una perspectiva más amplia, tomando en cuenta particularmente la dimensión ambiental y considerando principalmente a la población clasificadora.

1.5 Informe sobre migración

Se trabajó intensamente en el Primer Informe sobre Migración Internacional en las Américas, del Sistema Continuo de Reportes de Migración Internacional en las Américas (SICREMI), emprendimiento de la Organización de Estados Americanos, que tiene como objetivo contribuir al diseño e implementación de políticas públicas en materia de migración mediante el aporte de información técnicamente rigurosa y de actualidad en diversos aspectos del fenómeno migratorio.

2. Cooperación Horizontal

En el marco de la Cooperación Sur-Sur, UNIFEM propició una cooperación técnica con el Instituto Nacional de Estadística para la realización de un taller a fin de apoyar a distintos países en la realización de una Encuesta sobre uso del tiempo.

Primeramente se facilitaron, vía correo electrónico, los materiales producidos por Uruguay en la aplicación del módulo de Uso del tiempo y trabajo no remunerado en setiembre de 2007. Luego se trabajó durante una semana, en Cabo Verde, presentando la experiencia de Uruguay y discutiendo los métodos de recolección de la información, la metodología a emplear y la definición de los instrumentos de recolección a adoptar en concordancia con las necesidades del país.

En esta instancia de trabajo se alcanzaron los objetivos planteados por Cabo Verde y se logró establecer las bases para la realización de una encuesta de uso del tiempo como módulo de la Encuesta de Propósitos Múltiples.

3. Gestión de la calidad y seguridad de la información

En trabajo conjunto con la Unidad de Gestión de la Calidad se continuó con el Proyecto, comenzado el año pasado, para implementar un sistema de gestión de calidad en la División.

Para ello, con el personal de Sección Relevamiento, se crearon planillas de seguimiento de la devolución del cuestionario, se trabajó con las causales de no realización de encuestas y con las diferentes etapas del sistema administrativo.

Se reformuló la planilla del crítico, se identificaron las actividades que desarrolla la Sección Crítica y digitación y se buscaron oportunidades de mejora del trabajo que desarrolla.

Con la Sección Control de calidad, se crearon planillas de seguimiento de devolución de cuestionarios, se hizo control de calidad del nuevo sistema de ingreso de información de reentrevista, se implementó un nuevo sistema electrónico de control de sustituciones y se evaluaron las diferencias entre la primera y segunda captura con el nuevo procedimiento.

Asimismo se documentaron los procedimientos de las Secciones Relevamiento, Control de calidad, Crítica, digitación y codificación y de las Áreas de Administración y Secretaría.

DIVISIÓN SISTEMAS DE INFORMACIÓN

Durante el año 2011 la División cumplió normalmente con el mantenimiento de los sistemas informáticos en operación y con la puesta en funcionamiento de los equipos incorporados.

1. Tecnología

- Definición y supervisión de cableado estructurado eléctrico y de datos del área de Índice de Precios al Consumo – Nueva Base, del área de Logística de Censos 2011 y de la Encuesta de Cobertura 2011.
- Renovación de switches de telefonía IP, migrando a tecnología POE.
- Definición y puesta a punto de nuevo sistema de Mesa de Ayuda.
- Optimización de tiempo de respuesta de Formularios Electrónicos de Encuestas basados en tecnología ASP.
- Reestructuración de Servidores del CPD.
- Configuración y puesta a punto de nuevo sistema de conectividad y seguridad basado en los siguientes appliances Fortinet: 1 FortiGate 111C, 1 FortiGate 80C, 1 FortiMail 100C, 1 FortiAnalyzer 100C, 2 FortiAP 220B.
- Configuración de Red Privada Virtual para Censos 2011 y ENEC 2011

2. Análisis y Desarrollo

- Se procesó la Encuesta Anual Económica 2008 cumpliendo con todos los nuevos requerimientos solicitados.
- Para la Encuesta Anual Económica 2009 y 2010 se modificó el sistema informático incluyendo un capítulo de tecnología de la información. Adicionalmente, se automatizó el proceso de cambio de año.
- Se terminó el desarrollo y se puso operativo el Índice de Precios al Consumo nueva base. Posteriormente a su puesta en marcha se ajustaron detalles de la operativa.
- Funcionó normalmente el sistema ECH 2011. Se extendió el uso de las PDA's a todo el país incluyendo la captura y la transmisión segura de los datos por Internet. Se atendieron también requerimientos del sistema de gestión de calidad de la encuesta programando el ingreso de primera captura y reentrevista.
- Se participó en el proyecto Encuesta de Uso del Tiempo desarrollando y supervisando el sistema informático. También se participó en la capacitación de los encuestadores en el uso y manejo de la PDA.

- Se generaron sistemas para la gestión de boletas electrónicas y libro de bancos y evaluación de desempeño para la división Administración.
- En apoyo al proyecto Censos 2011, se desarrolló en la División la Encuesta de evaluación censal.

3. Infraestructura geoestadística y actividades en geomática:

Las actividades del Departamento se centraron fundamentalmente en la preparación del material cartográfico utilizado en los Censos 2011 y en la coordinación y apoyo al personal que trabajó en campo en la etapa de verificación cartográfica y precenso de domicilios.

Dentro de las tareas llevadas adelante en el 2011 se destacan:

- Ajuste de los manuales para los Censos, en los capítulos referidos a verificación cartográfica, censo urbanístico, precenso y censo de domicilios, y se participó en la organización y definición de contenidos de la capacitación del personal de campo en los temas antes referidos.
- Generación de los archivos de impresión correspondientes a los mapas de zonas censales de todo el país, e impresión en papel de todo el material utilizado en el relevamiento de Censos 2011 (departamentales, localidades, regiones, áreas de Jefes de Equipo y zonas censales).
- Generación de archivos e impresión en papel para el relevamiento del Censo Agropecuario 2011 realizado por DIEA- MGAP.
- El equipo de trabajo también realizó tareas de apoyo a otras áreas de Censos 2011 (logística, capacitación y relevamiento).
- Se realizaron las impresiones en papel para la Encuesta de Evaluación Censal (ENEC), y se mantuvieron las tareas referidas a la Encuesta Continua de Hogares con respecto a la preparación del material cartográfico para el relevamiento 2011.
- Ya en plena actividad de relevamiento censal se realizó el seguimiento del trabajo de los Jefes de Equipo durante la verificación cartográfica de los Censos 2011, y se realizaron en simultáneo los ajustes resultantes de dicha verificación en la base cartográfica en formato digital.
- Para todas estas tareas se realizó la documentación correspondiente a los procedimientos determinados para su ejecución.

COORDINACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES

1. Coordinación

Las actividades de coordinación en el ámbito nacional durante el año se centraron en la recolección de la información estadística producida por las Unidades Sectoriales del Sistema Estadístico Nacional (SEN), para la elaboración de la publicación electrónica Anuario Estadístico Nacional 2010 y la edición digital de Uruguay en Cifras 2011.

Paralelamente se solicitó a los delegados de los distintos organismos que integran el SEN la revisión del Catálogo de Producción Estadística, a efectos de proceder a su actualización y divulgación correspondiente. Paralelamente esta actividad contempla uno de los puntos del Plan de Trabajo año 2011/12 de la Reunión Especializada de Estadísticas del MERCOSUR.

Se participó en diversas reuniones de coordinación con la Dirección de Estadísticas Agropecuarias del MGAP en apoyo al Censo Agropecuario, con la Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas para la implementación del Clasificador de Actividad Industrial (CIIU Revisión 4) y con el Sistema Nacional Integrado de Registro de Empresas (SINARE) a fin de la implementación de metadatos de empresa.

En el ámbito internacional se brindó respuesta a las diversas solicitudes formuladas por los Organismos Internacionales, para la confección de sus propios anuarios.

2. Reunión Especializada de Estadísticas del MERCOSUR (REES)

En el correr del año se verificaron dos encuentros de la REES, el primero los días 17 y 18 de marzo en la ciudad de Asunción, bajo la Presidencia Pro-témpore de Paraguay y el segundo los días 14 y 15 de diciembre en la ciudad de Montevideo, bajo la Presidencia Pro-témpore de Uruguay.

En la reunión de Asunción se abordó la confección del Programa de Trabajo de la REES para el año 2011, el que fue aprobado por el Grupo Mercado Común (GMC) en su reunión del mes de junio. La implementación y ejecución del Programa no alcanzó el total cumplimiento como consecuencia de que el mismo debió ajustarse a un solo semestre.

El encuentro de Montevideo fue propicio para evaluar el primer año de existencia de la REES y de los trabajos cumplidos en ese ámbito. Se recibió un pormenorizado informe de la Comisión de Cuentas Nacionales (subgrupo de trabajo de la REES), en cuanto a lo actuado a lo largo de 2011 y su propuesta de trabajo para el 2012, la que se incorporó al programa de trabajo de la REES.

Paralelamente se recibió la visita de varios delegados de Uruguay ante diversos ámbitos del GMC con el objetivo de recoger las demandas que en materia estadística tienen dichas entidades. Con todos estos insumos se elaboró el Programa de trabajo 2012, el que será sometido a la consideración del GMC.

3. Difusión de la información estadística

Se continuó con la estrategia de difusión basada en las nuevas tecnologías y se amplió el público objetivo llegando hasta la población infantil.

Se realizó como todos los años la actualización y mantenimiento de las series cronológicas divulgadas a través de la página Web del Instituto, al tiempo que se trabaja para la incorporación de nuevas series que satisfagan la creciente demanda por estos productos.

Se continuó con la coordinación e incorporación de información para el sitio INEduca, al tiempo que se actualizaron las bases de usuarios que sustentan la difusión de información.

Se comenzó a implementar el Proyecto INEscuela pensado en el desarrollo de productos para el público infantil con el objetivo de contribuir a formar futuros usuarios de información estadística y mejores informantes de encuestas. Se visitaron 62 escuelas, cubriendo un total de 4.985 alumnos.

Se continúa trabajando bajo la modalidad de entrenar al personal en todas las tareas, disponiendo de instructivos y procedimientos de trabajo específicos para cada una de ellas los que fueron actualizados y depurados en el correr del año.

Se brindó un fuerte apoyo a las tareas censales, tanto en sus etapas preparatorias como en las operativas.

La modalidad de atención a usuarios se canalizó de la siguiente manera:

- Consultas WEB: Accesos: 1.257.410 - Páginas vistas: 2.280.387
- Consultas correo electrónico: 1.771
- Consultas telefónicas y fax: 11.941
- Consultas en mostrador: 353

El Centro de Documentación e Información continúa con la atención, mantenimiento y administración en forma tercerizada, cumpliendo en un todo con las expectativas previstas. Se cumple con el mantenimiento de las colecciones, la ampliación de existencias de información específica y la informatización de la documentación entrante. En el año se implementó un software libre, llamado Scribd, que permite visualizar los documentos con sus tablas de contenido.

4. Comunicaciones

El trabajo se concentró fundamentalmente en la realización de materiales audiovisuales e impresos en apoyo a las actividades censales.

Se diseñó y mantuvo el sitio Web de Censos 2011, el cual recibió aproximadamente 420.000 visitas. Paralelamente se diseñaron y se imprimieron 120.000 ejemplares de la revista "Contame que te Cuento" los que fueron distribuidos en colegios y escuelas en todo el País.

Se aportó personal del área al proyecto INEscuela, quienes impartieron charlas y presentaciones sobre el portal INEduca y Censos 2011.

El relacionamiento con los medios de comunicación fue particularmente intenso, realizándose 120 coordinaciones de entrevistas a jefes del INE y Censos, al tiempo que se atendieron aproximadamente 250 solicitudes de prensa.

En la publicidad censal, se integró un equipo de trabajo con los creativos designados por AUDAP. Este equipo tuvo la responsabilidad de realizar la campaña publicitaria en función del briefing definido institucionalmente.

PARTICIPACIÓN EN EVENTOS

Durante el año 2011, funcionarios del INE han participado en diversos cursos y seminarios de capacitación así como en reuniones técnicas y de relevancia sustantiva para el relacionamiento del Instituto con organismos internacionales y regionales.

- Curso Mercados Financieros y Nuevos Instrumentos Financieros del 14 al 25 de febrero, en el Centro Regional Conjunto de Capacitación para América Latina (CECAB) en Brasil.
- Taller sobre estadísticas industriales del 15 al 17 de marzo en Santiago de Chile-Chile. CEPAL.

- Curso Estadísticas de Cuentas Nacionales del 21 de marzo al 1 de abril en Brasil. Centro Regional Conjunto de Capacitación para América Latina
- I Taller “Armonización del Sistema de Estadísticas del Turismo en los países del Cono Sur, del 11 al 15 de abril- Montevideo, BID y Ministerio de Turismo.
- Tercer Taller Proyecto Bienes Públicos Regionales (BPR) Marco Estadístico Regional para Directorio de Establecimientos y Empresas (DEE) del 26 al 28 de abril en Lima – Perú. FLACSO – BID- CEPAL.
- Curso Online - “Fundamentos y Prácticas de las Encuestas a Hogares”, “Cuentas Nacionales” y Análisis Económico del Turismo: Operaciones Base y Cuenta Satélite de Turismo Edición 3.
- Reunión de Funcionarios Gubernamentales para la aprobación y desarrollo de un Programa de Cooperación sobre Estadísticas de Servicios del 14 al 15 de julio en ALADI.
- “Seminario sobre Estadísticas de Precios”- del 18 al 22 de julio en Santa Cruz de la Sierra – Bolivia. Realizado por la FIIAPP – INE de España
- Curso sobre Evaluación Microeconómica de Proyectos UPAE (Unidad de Perfeccionamiento y Actualización de Egresados. Facultad de Ciencias Económicas y de Administración. a partir del 1 de setiembre.
- Curso de Estadísticas de Precios CECAB (Centro Regional de Capacitación para América Latina del 19 al 30 de setiembre en Brasilia – Brasil.
- Primera Reunión sobre maquinaria y equipo en los países de América Latina – Santiago de Chile, del 20 al 21 de setiembre.
- Programa de Comparación Internacional (PCI)
- Reunión sobre Armonización de Precios y Cuentas Nacionales, del 26 al 29 de setiembre, en la Subsede de Maracaibo del Banco Central de Venezuela. CEPAL con el apoyo financiero del Banco Mundial.
- “Seminario sobre Depuración e Imputación de Datos Estadísticos”, del 26 al 30 de setiembre en Madrid- España. Realizado por la FIIAPP – INE de España.
- Seminario sobre Diseño de Muestras en las Encuestas a Empresas y Hogares – Cartagena de Indias (Colombia), del 24 al 28 de octubre 2011, en el Centro de Formación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). FIIAPP – INE de España.
- La División Sociodemográfica participa en la Comisión de cuidados que asesora al Consejo de Políticas Sociales para la elaboración de un Sistema Nacional de Cuidados.
- Durante setiembre y octubre se participó en las jornadas de debate Construcción del Sistema de Cuidados integrando las mesas de Infancia, Adultos mayores dependientes y Personas con discapacidad.
- En el Marco del Proyecto Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente (PNUD), se participó en un curso sobre evaluación de programas sociales con métodos experimentales, realizado en la ciudad de Buenos Aires.
- Participación de 3 funcionarios en cursos de Genexus Evo-I.
- Participación Seguridad de la Información UNIT.
- Participación de Administración de Oracle.