
Consultoría para el diseño metodológico para la identificación de servicios informales de cuidado para la primera infancia

Apoyo a la Secretaría Nacional de Cuidados

PRIMER PRODUCTO

29 de marzo de 2016

Contratantes:

Sistema Nacional Integrado de Cuidados
Banco Interamericano de Desarrollo

Consultora responsable:

Lic. María Paula Morales



Cuadro de contenidos del documento

I. Objetivo.....	3
Breve caracterización sociodemográfica de la población de estudio.....	3
Definición de cuidados.....	5
II. Mapeo de las diferentes formas de cuidado de niños de 0 a 3 años	7
Cuidados en el hogar.....	7
Cuidados fuera del hogar.....	11
III. Quienes cuidan	15
IV. Bibliografía	33
V. Anexo 1	34

I. Objetivo

El primer producto correspondiente a la presente consultoría tiene como objetivo realizar un mapeo de las diversas formas de cuidado familiar que se utilizan en el Uruguay en lo que respecta a la primera infancia (0 a 3 años), a partir del procesamiento de datos provenientes de diferentes fuentes. En esta línea se procesaron y analizaron datos de la Encuesta Continua de Hogares (ECH), Encuesta Nacional de Desarrollo Infantil y Salud (ENDIS), Encuesta del Uso del tiempo y trabajo no remunerado (EUT) y Encuesta Nacional de la Adolescencia y la Juventud (ENAJ). Asimismo, se relevó bibliografía pertinente para la adopción de un marco teórico relacionado a la temática de estudio.

Breve caracterización sociodemográfica de la población de estudio

Con el objetivo de dimensionar y contextualizar la población de niños de 0 a 3 años se presentan datos referentes al tamaño poblacional, estructura por edad y sexo, distribución territorial, representación de hogares, entre otros.

De acuerdo con estimaciones realizadas a partir de los microdatos de la ECH (2014) la población de 0 a 3 años del país corresponde a 176.691 niños, 5,3% de la población total. Esta población se distribuye de forma casi uniforme por edad, con un promedio del 25% para cada edad (aproximadamente 44.000 niños). El 49,5% son varones y 50,5% son mujeres.

Cuadro N° 1 Población de 0 a 3 años por edad. Total país, 2014.

Edad	Niños/as	%
0	43965	24,9
1	41998	23,8
2	44942	25,4
3	45786	25,9
Total	176.691	100,0

Fuente: elaboración propia en base a los microdatos de la ECH, 2014.

Los hogares que cuentan con niños de 0 a 3 años son 157.587, representando un 12,9% de los hogares del país. Esta cifra es levemente menor para los hogares de Montevideo (11,7%) y levemente mayor para los hogares del resto del país (13,7%). De esta forma más de la mitad de los hogares con población de 0 a 3 años se encuentran en el interior del país (62,3%).

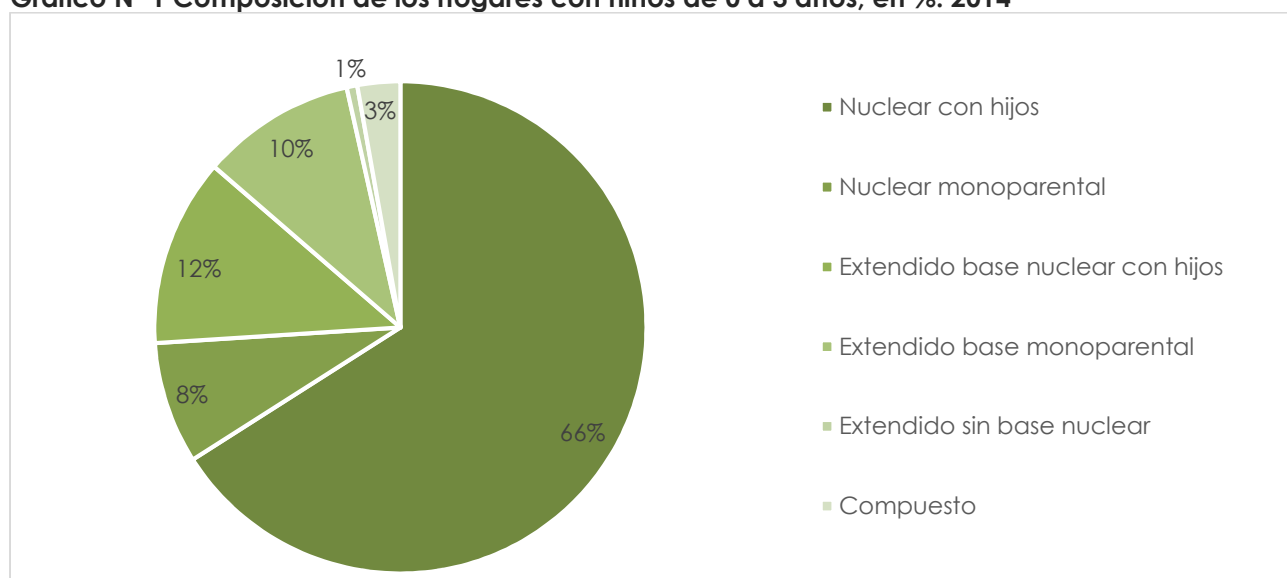
Cuadro N° 2 Hogares según tenencia de niños de 0 a 3 años por lugar de residencia, en %. Total país, 2014.

	Con niños de 0 a 3 años		Sin niños de 0 a 3 años		Total	
	Hogares estimados	%	Hogares estimados	%	Hogares estimados	%
Montevideo	59.336	11,7	449.974	88,4	509.310	100,0
Interior	98.251	13,7	616.357	86,4	714.608	100,0
Total	157.587	12,9	1.066.331	87,1	1.223.918	100,0

Fuente: elaboración propia en base a los microdatos de la ECH, 2014.

Los hogares donde viven estos niños son principalmente hogares de composición nuclear biparental (66%), seguido por hogares extendidos y compuestos (26%) y hogares monoparentales (8%). Estos últimos en su gran mayoría con jefatura femenina.

Gráfico N° 1 Composición de los hogares con niños de 0 a 3 años, en %. 2014



Fuente: elaboración propia en base a microdatos de ECH, 2014.

Se destaca también que en los hogares más pobres —pertenecientes a los dos quintiles de ingresos per cápita más bajos— hay una mayor presencia de niños de 0 a 3 años. En efecto, el 70% de los niños de 0 a 3 años viven en hogares pertenecientes a estos quintiles.

Cuadro N° 3 Hogares con presencia de niños de 0 a 3 años por quintiles de ingresos per cápita¹. Total país, en %, 2014.

Quintil de ingreso	Frecuencia ponderada	%
1	73986	47
2	36693	23
3	22377	14
4	15162	10
5	9369	6
Total	157587	100

Fuente: elaboración propia en base a microdatos de la ECH, 2014.

- 176.691 niños de 0 a 3 años en el país.
- Distribución casi uniforme por edad (promedio de 44.000 niños por edad)
- 157.587 hogares tienen niños de 0 a 3 años
- 62.3% de los hogares con niños de 0 a 3 años se encuentran en el interior del país y 37.7% en Montevideo
- 66% viven en hogares nucleares biparentales y 8% en nucleares monoparentales
- 70% de los hogares con niños de 0 a 3 años pertenecen a los quintiles 1 y 2 de ingresos per cápita.

Definición de cuidados

Para la realización del mapeo de las formas de resolución del cuidado de los hogares con niños de 0 a 3 años del país fue necesario definir el concepto de cuidados, así como determinar sus posibles formas de administración. El debate académico en torno a la definición de cuidados se remonta a más de cuatro décadas. Principalmente impulsado por las corrientes feministas en las ciencias sociales.

De acuerdo con Batthyán K., Genta N. y Perrotta V. en *La población uruguaya y el cuidado. Análisis de representaciones sociales y propuestas para un sistema de cuidados en Uruguay*, 2005:

“el cuidado designa a la acción de ayudar a un niño o a una persona dependiente en el desarrollo y el bienestar de su vida cotidiana. Engloba, por tanto, hacerse cargo del cuidado material que implica un trabajo, del cuidado económico que implica un costo económico y del cuidado psicológico que implica un vínculo afectivo, emotivo, sentimental. Puede ser realizado de manera honoraria o benéfica por parientes en el marco de la familia, o puede ser realizado de manera remunerada en el marco o no de la familia. La naturaleza de la actividad variará según se realice o no dentro de la familia y se trate o no de una tarea remunerada... La especificidad del trabajo de cuidado es la de estar basado en lo relacional, ya sea en el marco de la familia o por fuera de ella. En el marco de la familia, su carácter a la vez obligatorio y desinteresado le otorga una dimensión moral y emocional. No es solamente una obligación jurídica establecida por ley (obligación de prestar asistencia o ayuda) o una obligación económica, debido a que involucra también las emociones que se expresan en el seno familiar, al mismo tiempo que contribuye a construirlas y mantenerlas. Fuera del marco familiar, el trabajo de cuidado está marcado por la relación de servicio y preocupación por los otros. El trabajo se realiza cara a cara entre dos personas y genera lazos de proximidad en una situación de dependencia, pues una es tributaria de la otra para su bienestar y mantenimiento.” (9-10)

Por lo tanto, el cuidado es una relación entre dos personas con el fin de proporcionar tanto subsistencia como bienestar y desarrollo. Esta relación se puede dar en el marco del seno familiar o fuera de este, de manera honoraria o benéfica o a través de una relación de servicio remunerada.

Esta visión se complejiza en la medida que el debate pasa de la esfera privada familiar a la esfera pública de los Estados. De esta forma se reformula el debate en torno a la responsabilidad compartida entre varias instituciones como ser: la familia, el Estado, el mercado y otras organizaciones de la comunidad civil.

Asimismo, en las últimas décadas, se ha adoptado una lógica de derechos para su abordaje considerándolo en este sentido un derecho universal de todos y todas, tanto para quienes lo precisan como para quienes lo brindan.

Considerando lo anterior el presente estudio categorizó al cuidado de niños en: i) Cuidados en el hogar y ii) Cuidado fuera del hogar. A su vez, cada categoría presenta subcategorías de acuerdo a quién brinda el cuidado —familiar, persona remunerada, personal de un centro de educación inicial o preescolar—.

Cuadro N°4 Categorización de las diversas formas de cuidado

Cuidado en el hogar	Cuidado en el hogar por un familiar.
	Cuidado en el hogar por una persona ajena (remunerada).
	Cuidado en el hogar por un familiar y además por una persona ajena (remunerada).
Cuidado fuera del hogar	Asistencia a un centro de educación inicial o preescolar
	Cuidado en la vivienda de una persona remunerada.

Fuente: elaboración propia.

II. Mapeo de las diferentes formas de cuidado de niños de 0 a 3 años

En adelante se presenta el mapeo de las diferentes formas de cuidado familiar de acuerdo con los tipos de cuidados anteriormente detallados. Para cada tipo de cuidado se buscó profundizar en el conocimiento de las familias que generalmente se apoyan en cada uno de estos como estrategia de cuidado para sus niños. Asimismo, en un siguiente capítulo se realiza una caracterización de quienes brindan cuidados a niños de forma remunerada.

Cuidados en el hogar

El cuidado de los niños en el hogar se da principalmente por una persona no remunerada (88,8%). Esta categoría incluye a los padres, hermanos del niño, pareja del padre o madre, abuelos, otro pariente y vecinos. El resto de los hogares combinan cuidados por una persona no remunerada y otros cuidadores remunerados (11,2%).

Si se analiza por quintil de ingresos per cápita de los hogares, a medida que aumentan los ingresos aumenta la categoría de cuidados que combina una persona remunerada y otros no remunerados, probablemente por un aumento en la participación de las personas remuneradas en el cuidado de los niños.

Cuadro N° 5 Distribución de los encargados de cuidado, según quintiles de ingreso, en %, 2013.

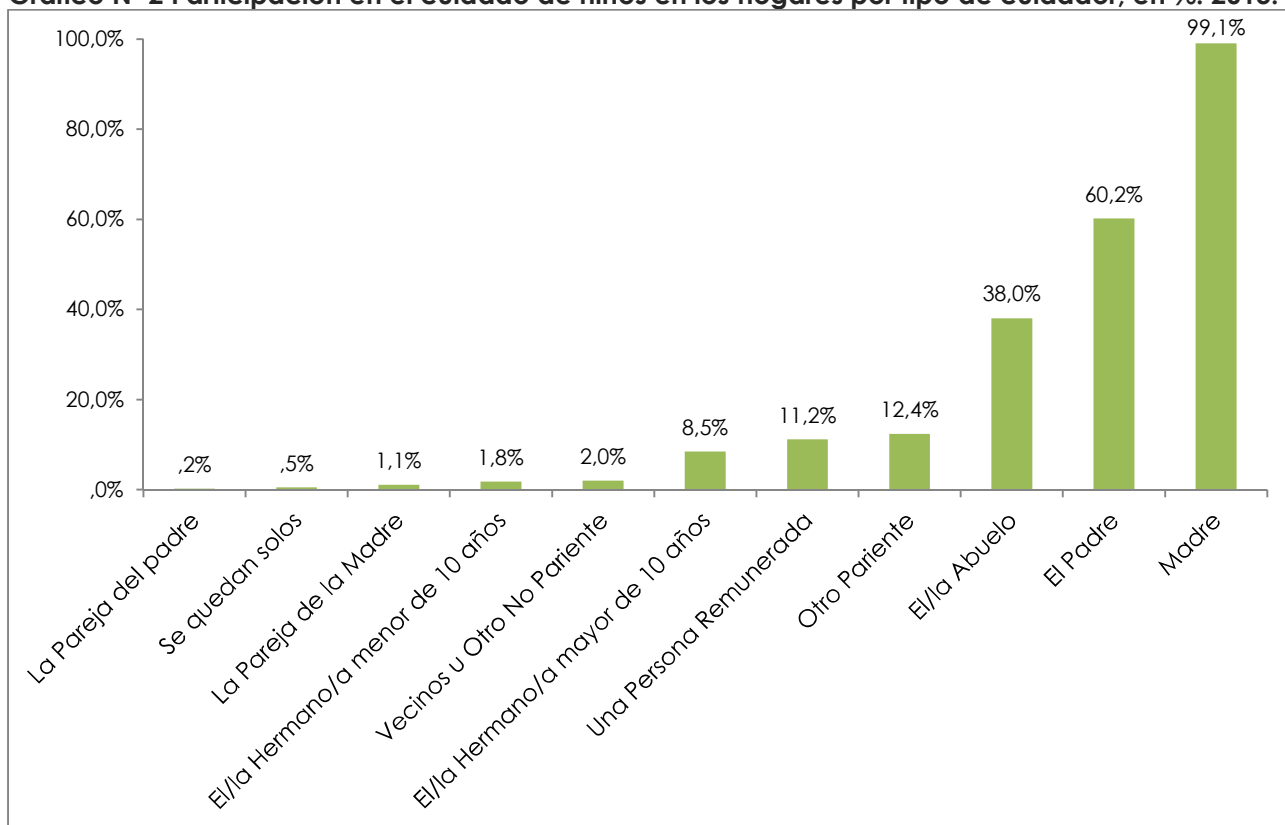
Categoría	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5	Total
Solo cuidadores no remunerados	98,6	96,0	92,5	85,7	73,0	88,8
Solo cuidadores remunerados	,0	,0	,0	,0	,1	,0
Cuidadores no remunerados y remunerados	1,4	4,0	7,5	14,3	26,9	11,2
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta nacional de desarrollo infantil y salud 2013 del Instituto Nacional de Estadística.

Si se tiene en cuenta la participación de cada tipo de cuidador en cada hogar, se observa que las madres son quienes participan en la gran mayoría de los hogares en el cuidado del niño (99,1%), seguida de los padres (60,2%) y con una gran participación de los abuelos con más de uno de cada tres hogares con participación de los abuelos en el cuidado de los nietos (38%).

Cabe destacar que en poco más del 10% de los hogares participa del cuidado de los niños una persona remunerada. Estrategia que se asocia a los hogares con mayores ingresos.

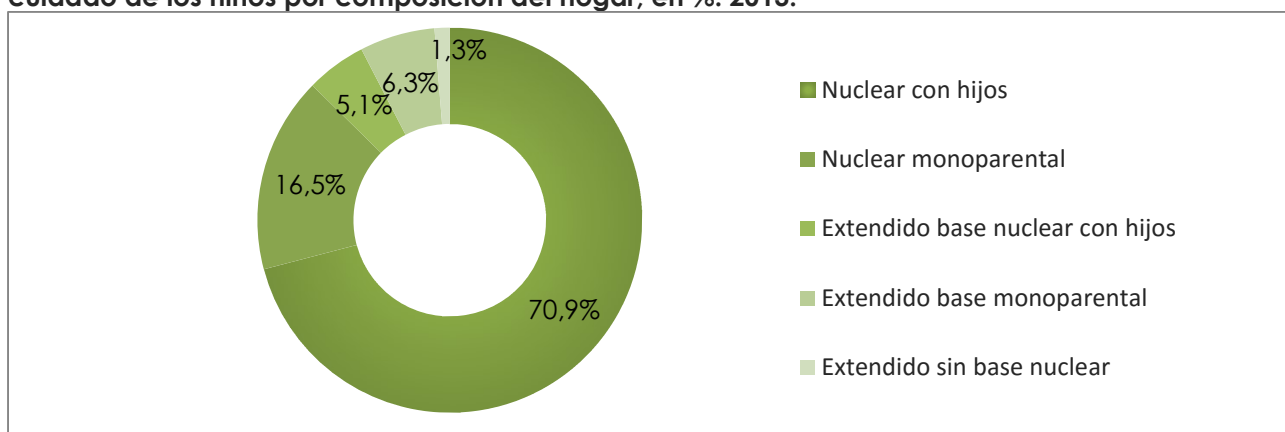
Gráfico N° 2 Participación en el cuidado de niños en los hogares por tipo de cuidador, en %. 2013.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta nacional de desarrollo infantil y salud 2013 del Instituto Nacional de Estadística.

Por otra parte, de acuerdo con estimaciones en base a microdatos de la EUT (2013), uno de cada cuatro hogares del país urbano (25,7%) recibió ayuda de personas que no conviven en el hogar para el cuidado de niños. Este comportamiento es más común entre los hogares del interior que entre los hogares de Montevideo (54.9%, 46,1%,)².

Gráfico N° 3 Hogares que recibieron ayuda de personas que no conviven en el hogar para el cuidado de los niños por composición del hogar, en %. 2013.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta de uso del tiempo y del trabajo no remunerado 2013 del Instituto Nacional de Estadística.

² Incluye a todos los hogares que recibieron ayuda de personas que no conviven en el hogar para el cuidado de niños independientemente de la edad de estos.

Si se analiza en base a la composición de estos hogares, fueron los hogares nucleares biparentales (70.9%) y monoparentales (16,5%) los que demandaron este tipo de ayuda en mayor proporción. Este comportamiento puede deberse a que estos hogares presentan mayores dificultades en la gestión de las responsabilidades de cuidado por una menor disponibilidad de cuidadores en el hogar.

De estos hogares, el 42% recibió ayuda de una empleada doméstica que además cuida (21.3%) o de una niñera exclusiva (20,5%), el resto recibió ayuda probablemente de un familiar u otra persona cercana a la familia.

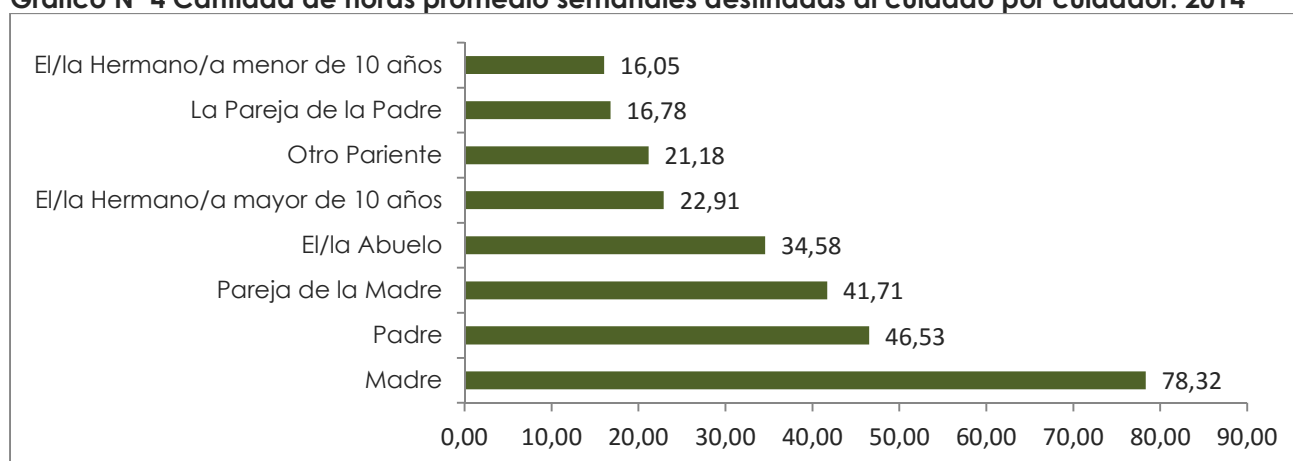
Solo uno de cada cuatro de los hogares que recibieron ayuda declara remunerar económicamente por la tarea (26.6%), mientras el resto recibe ayuda de forma honoraria o benéfica. Todas las empleadas domésticas que además cuidan fueron remuneradas por la tarea, no así las niñeras exclusivas.

Cuidado en el hogar por un familiar.

Como fuera señalado anteriormente, los niños, en su gran mayoría reciben cuidados por un familiar (88,8%)³. Los que tienen mayor participación en el cuidado de los niños son las madres y los padres, seguidos de los abuelos y otros parientes.

El tiempo destinado al cuidado por cada cuidador es otra variable que permite ver claramente la forma en que se divide la responsabilidad de cuidado en los hogares. Las madres no son solo los principales cuidadores, sino que destinan semanalmente 38 horas más que los padres quienes son los segundos cuidadores con más horas semanales destinadas al cuidado de niños en promedio. Cabe destacar que, la pareja de la madre, cuando es cuidador, destina en promedio una cantidad semanal de horas al cuidado del niño apenas menor que el padre. Asimismo, los abuelos, se posicionan en cuarto lugar en lo que respecta a la cantidad de horas promedio semanales destinadas al cuidado de los nietos.

Gráfico N° 4 Cantidad de horas promedio semanales destinadas al cuidado por cuidador. 2014



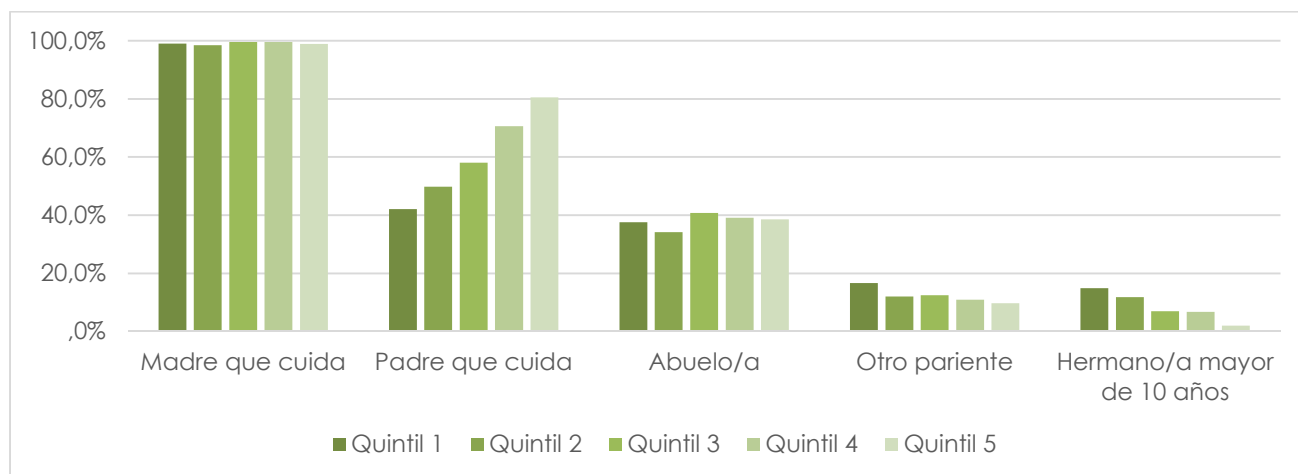
Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta nacional de desarrollo infantil y salud 2013 del Instituto Nacional de Estadística

Para todos los casos, a medida que disminuye el nivel de ingresos aumenta la brecha de cuidado entre la madre y el padre. Los abuelos, por su parte, tiene una participación similar

³ En esta categoría están incluidos vecinos y otros no parientes, pero solo un 2% de las familias declaran recurrir a este tipo de cuidador.

para todos los quintiles de ingresos con una leve mayor participación en los quintiles 3 a 5. Asimismo, los hermanos mayores de 10 años tienen una mayor participación del cuidado de niños en los hogares incluidos en los quintiles de ingresos más bajos.

Gráfico N° 5 Participación en el cuidado para los principales cuidadores familiares por quintiles de ingresos. 2013.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta nacional de desarrollo infantil y salud 2013 del Instituto Nacional de Estadística

Cuidado en el hogar por una persona ajena.

El cuidado en el hogar por una persona ajena se da generalmente a través de un servicio de niñera o cuidador de niños o doméstico de limpieza que además cuida.

Los hogares que declaran en la ENDIS (2013) recibir ayuda en el cuidado por una persona ajena al hogar de forma remunerada son aproximadamente el 10% del total de los hogares (11,2%). De acuerdo con la información disponible de la encuesta, este tipo de cuidados es en la gran mayoría de los casos complementado por el cuidado de algún familiar.

Este tipo de cuidados se asocia principalmente a los hogares con mayores ingresos. Mientras casi uno de cada tres hogares del quintil más alto de ingresos per cápita recibe ayuda de personas remuneradas en el hogar para el cuidado de niños, en los hogares más pobres este tipo de ayuda es casi inexistente.

Cuadro N° 6 Distribución por quintil de ingresos per cápita de los hogares que reciben ayuda para el cuidado por parte de personas remuneradas, en %. 2013

		Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5	Total
Persona remunerada	Sí	1,7	3,8	6,2	13,8	30,4	11,2
	No	96,4	94,7	92,7	84,6	68,9	87,5
	Ns Nc	1,9	1,5	1,1	1,6	,8	1,4
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta nacional de desarrollo infantil y salud 2013 del Instituto Nacional de Estadística

Las personas remuneradas, empleadas domésticas o niñeras, destinan en promedio semanalmente unas 30 horas que, como se señaló anteriormente, son complementarias al cuidado de otro familiar. Además, este tipo de cuidado, como el resto de los cuidados, es posiblemente complementado por la asistencia del niño a un centro de educación infantil o preescolar.

Cuidado en el hogar por un familiar y además por una persona remunerada.

Uno de cada diez hogares con niños presentan como estrategia de cuidado la complementación entre los cuidados familiares en el hogar y el cuidado por una persona remunerada. Este tipo de estrategia es más común en los hogares de mayores ingresos, entre los que la proporción pasa a ser uno de cada cuatro hogares.

Las características de los hogares, así como los principales cuidadores y tiempo semanal promedio destinado al cuidado por cuidado fueron presentadas anteriormente para las categorías simples de cuidados familiares y cuidado por una persona ajena al hogar.

Cuidados fuera del hogar

Los centros de educación inicial y preescolar son los principales proveedores de cuidado fuera del hogar. Estos pueden ser de carácter público como lo son los centros de educación inicial y preescolar supervisados por ANEP, mixtos como los centros CAIF a través de sus diferentes modalidades de cuidados, y privados como los centros de educación infantil supervisados por ANEP.

Por otra parte, los cuidados fuera del hogar incluyen también a aquellos que se desarrollan en la vivienda de un cuidador y que generalmente supone el cuidado de varios niños al mismo tiempo por parte de este. Este tipo de cuidado es de carácter privado e informal, y no presenta ningún tipo de supervisión.

Dadas las características anteriormente señaladas para el cuidado fuera del hogar en la vivienda del cuidador, sumado a la forma de relevamiento en las diferentes encuestas utilizadas como fuentes de datos para este estudio, no es posible identificar a los hogares que recurren a esta estrategia para el cuidado de sus niños. No obstante, en el capítulo siguiente se incluye una caracterización de quienes declaran en la ECH brindar servicios de cuidados en sus viviendas.

Asistencia a un centro de educación inicial o preescolar

Aproximadamente el 40% de los niños de 0 a 3 años asisten a un centro de educación inicial o preescolar (ENDIS, 2013)

Cuadro N° 7: Distribución de niños menores de 4 años que asisten a un centro educativo o de cuidado, en % 2013.

Asiste	%
Si	38,3
No	61,7
Total	100,00

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta nacional de desarrollo infantil y salud 2013 del Instituto Nacional de Estadística.

A su vez, si se analiza de acuerdo con la edad del niño, se observa que la asistencia aumenta con la edad. La mayor variación en cuanto a la asistencia a un centro se observa cuando el niño pasa de 2 a 3 años (23%). A esa edad (3 años), ya casi 3 de cuatro niños asisten a un centro de educación inicial o preescolar.

Los centros privados son los que presenta una mayor representación entre los tipos de centros para todas las edades (41%), seguidos por los centros CAIF con una leve diferencia (40%).

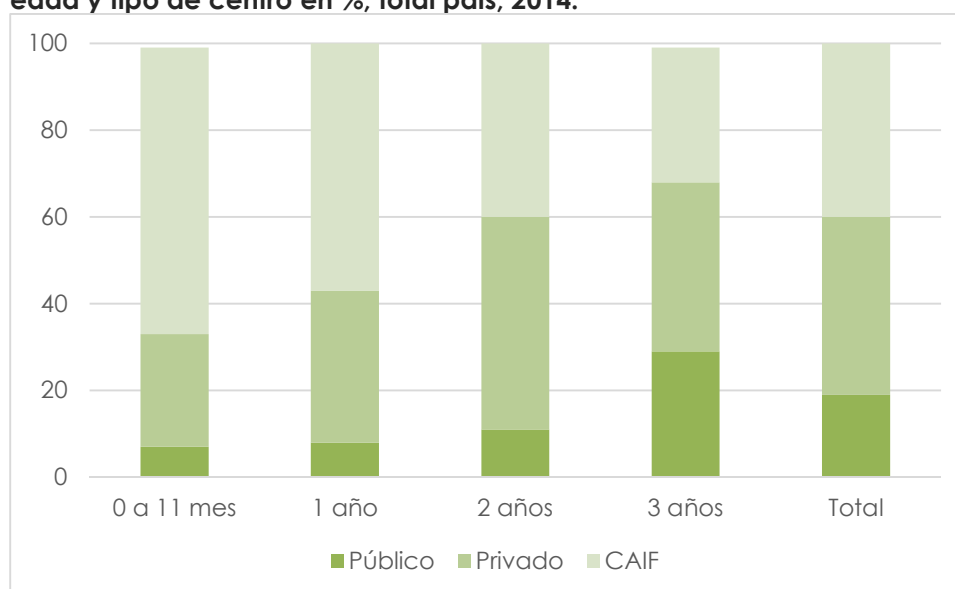
Asimismo, se puede observar que a menor edad es mayor la participación en centros CAIF revirtiéndose esta relación a partir de los 2 años, edad en la que los centros privados particularmente, y los públicos en menor medida, aumentan su representación.

Cuadro N° 8 Asistencia a centro de educación inicial o preescolar por edad en % y por tipo de centro en %. Total país, 2014.

Edad	Asiste a un centro de educación inicial o preescolar		Tipo de establecimiento						
	Niños/as	%	Público	%	Privado	%	CAIF	%	Total
0 a 11 mes	3739	9	275	7	990	26	2474	66	100
1 año	12060	29	918	8	4265	35	6877	57	100
2 años	21601	48	2474	11	10518	49	8609	40	100
3 años	32542	71	9597	29	12713	39	10232	31	100
Total	69942	40	13264	19	28486	41	28192	40	100

Fuente: elaboración propia en base a microdatos de ECH, 2014.

Gráfico N° 6 Asistencia a centro de educación inicial o preescolar por edad y tipo de centro en %, total país, 2014.



Fuente: elaboración propia en base a microdatos de ECH, 2014.

Si se tiene en cuenta el lugar de residencia del niño, se observa que el comportamiento en relación al tipo de centro al que asiste cambia, con una mayor participación de los centros CAIF (54.1%) y una menor participación de los centros privados (28,2%) para el interior. Este comportamiento puede estar relacionado con la oferta disponible.

Cuadro N° 9 Asistencia a centro de educación inicial o preescolar por tipo de centro según lugar de residencia en %, total país, 2014.

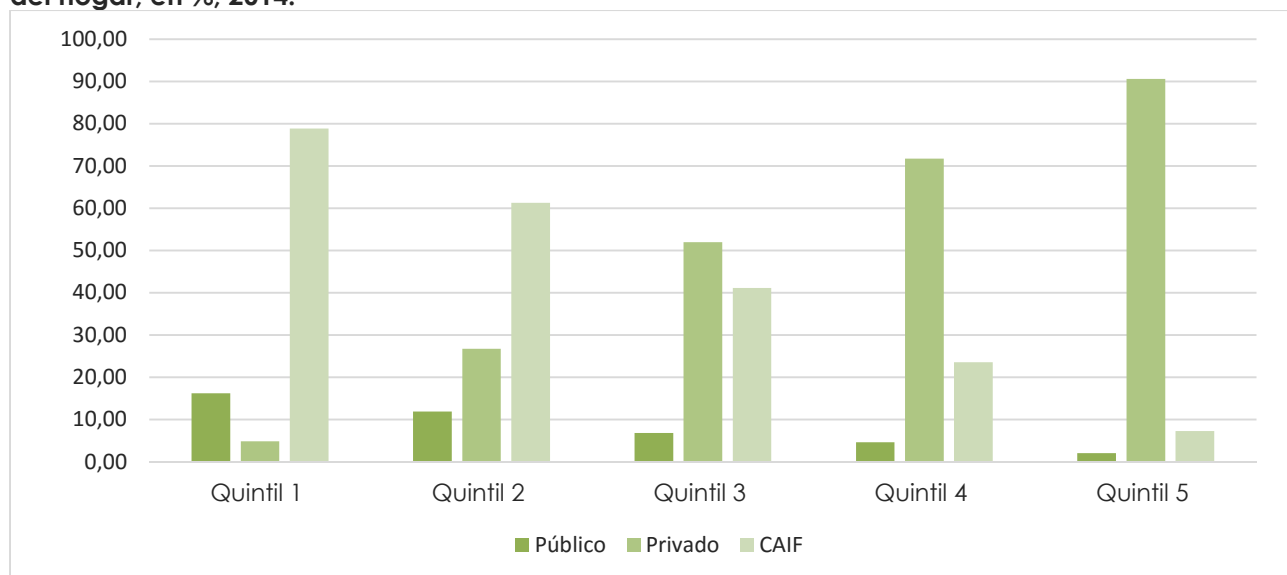
	Privado	CAIF	Público
Montevideo	59,2	20	20,8
Interior	28,2	54,1	17,7
Total	40,7	40,3	19,00

Fuente: elaboración propia en base a microdatos de ECH, 2014.

Otra variable que tiene relación con el tipo de centro al que asiste el niño es el quintil de ingresos per cápita del hogar. A medida que aumentan los ingresos es mayor la representación de los centros privados y a menores ingresos es mayor la representación de

los centros CAIF. Este comportamiento se da a tal punto que, los niños de 0 a 2 años del quintil 1 que asisten a un centro, en casi el 80% de los casos lo hacen a un centro CAIF, y los niños de 0 a 2 años del quintil 5 que asisten a un centro, en un 90% de los casos lo hace a un centro privado.

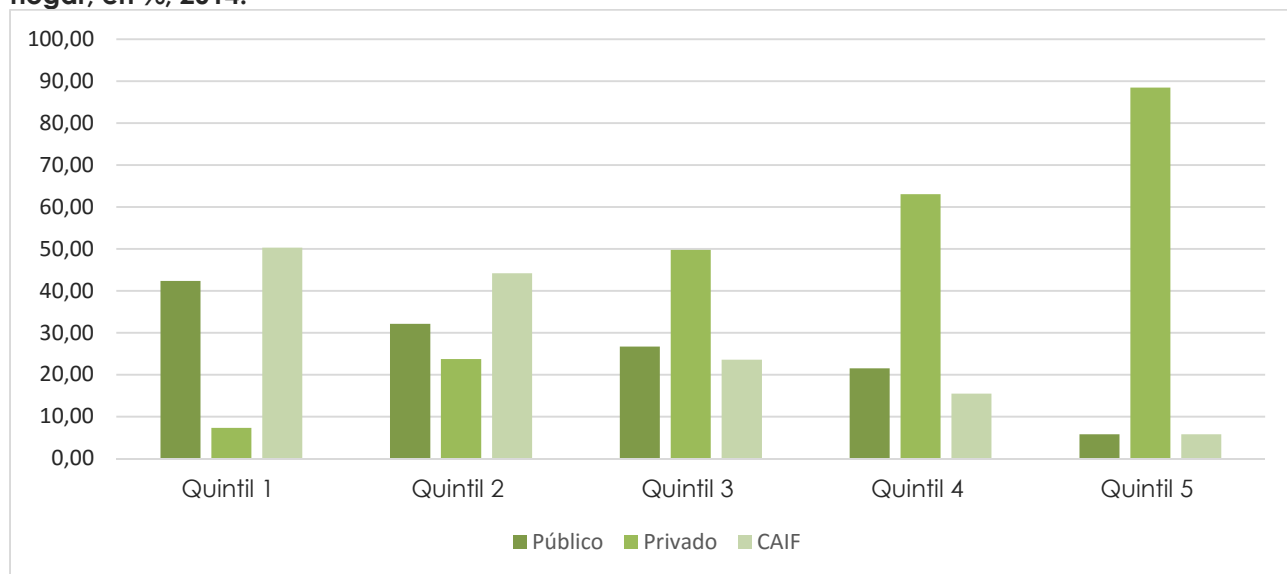
Gráfico N° 7 Tipo de centro al que asisten los niños de 0 a 2 años por quintil de ingresos per cápita del hogar, en %, 2014.



Fuente: elaboración propia en base a microdatos de ECH, 2014.

Para los niños de 3 años que asisten a educación preescolar, el comportamiento es similar, pero la participación de los centros públicos es mayor para todos los quintiles, disminuyendo la participación en el total por quintil tanto de los centros CAIF como de los centros privados.

Gráfico N° 8 Tipo de centro al que asisten los niños de 3 años por quintil de ingresos per cápita del hogar, en %, 2014.



Fuente: elaboración propia en base a microdatos de ECH, 2014.

Síntesis

Cuidado en el hogar	<p>Cuidados en el hogar por un familiar:</p> <ul style="list-style-type: none">- En aproximadamente el 90% de los hogares participa del cuidado de niños en el hogar un integrante de la familia (que convive o no con la familia).- Las madres son los principales cuidadores (88%), seguidas de los padres (54%) y los abuelos (34%).- En 58% de los hogares la ayuda de un familiar en el hogar fue brindada por un familiar que no convive en el hogar.- Las madres destinan más horas semanales en promedio al cuidado de niños en el hogar, los padres ocupan el segundo lugar y las parejas de la madre el tercero. Los abuelos se ubican en un cuarto lugar. (78 hs, 46 hs, 42 hs y 34hs)- A menores ingresos mayor brecha entre el tiempo destinado semanalmente al cuidado por la madre y el tiempo destinado por el padre. <p>Cuidado en el hogar por una persona ajena (remunerada).</p> <ul style="list-style-type: none">- En 10% de los hogares se contrata a una persona para el cuidado de los niños.- En la mayoría de los casos se combina este tipo de cuidado con el cuidado por un familiar.- En 26,6% de los hogares que recibieron ayuda de una persona que no convive en el hogar fue por una persona remunerada: empleada doméstica que además cuida o niñera exclusiva.- Los cuidadores remunerados destinan en promedio semanal 30 hs al cuidado de niños.- Los hogares con mayores ingresos son los que mayoritariamente contratan este tipo de cuidado. <p>Cuidado en el hogar por un familiar y además por una persona ajena (remunerada):</p> <ul style="list-style-type: none">- 11,2% de los hogares combinan estas formas de cuidado como estrategia.- A mayores ingresos mayor uso de esta forma de cuidados (uno de cuatro hogares del quintil 5).
Cuidado fuera del hogar	<p>Asistencia a un centro de educación inicial o preescolar:</p> <ul style="list-style-type: none">- Centros de educación inicial o preescolar son los principales cuidadores incluidos en esta categoría.- Casi el 40% de los niños de 0 a 3 años asisten a un centro educativo o de cuidados.- A mayor edad, mayor es la asistencia a un centro.- Los centros privados junto con los centros CAIF son los que reciben a más niños (41% y 40%). - En el interior hay una mayor participación de los centros CAIF (54,1%) y una menor de los centros privados (28%), el resto de los niños asisten a centros públicos.- Para niños de 0 a 2 años, a mayores ingresos en el hogar mayor asistencia a centros privados y a menores ingresos mayor asistencia a centros CAIF.- Para niños de 3 años, el comportamiento es el mismo, pero en una menor proporción ya que aumenta la asistencia a centros públicos para todos los hogares. <p>Cuidado en la vivienda de una persona remunerada:</p> <ul style="list-style-type: none">- El grado de informalidad de este tipo de cuidados y la forma de registro en las fuentes utilizadas no permite identificar a las familias que demandan y los niños que reciben esta forma de cuidado.- Las personas que brinda servicios de cuidado en su vivienda son 4549 (frecuencia estimada) para el total del país (ECH, 2014).

III. Quienes cuidan

Las personas que trabajan en el cuidado de niños fueron identificadas a partir del análisis de tres variables de la ECH: rama de trabajo (CIU Rev.4), principal tarea que le proporciona ingresos (CIUO 08), y otra tarea que proporciona ingresos (CIUO 08)⁴.

Se estimó un total de 33.547 personas ocupadas de forma remunerada en tareas de cuidado de niños en el país, ya sea porque su principal fuente de ingresos es una ocupación de cuidados de niños, su segunda fuente de ingresos es una tarea de cuidados de niños o presenta más de una ocupación en tareas de cuidados de niños.

No se pudo identificar de forma precisa aquellos que participan del cuidado de niños de 0 a 3 años, por lo que la categoría puede incluir a personas que, como ser el caso de la ocupación de cuidador de niños, pueden estar al cuidado de niños con edades más avanzadas.

Asimismo, dada la forma con que se releva la información en la ECH, no se pudo diferenciar quienes brindan servicios domésticos de limpieza y además cuidan niños en los hogares de quienes solo brindan servicios domésticos de limpieza en los hogares. Por lo tanto, si bien se tiene conocimiento de que estos representan una proporción importante de quienes brindan servicios de cuidado de niños en los hogares de forma remunerada, no se los incluyó en la categorización.

❖ Caracterización de quienes cuidan

Como fuera detallado anteriormente, 33.547 personas se estiman estarían ocupadas en trabajos que involucran una relación directa de cuidado de niños. En su gran mayoría estos son mujeres (97.7%) lo que confirma una alta feminización en las tareas de cuidado de niños.

Cuadro N° 10 Distribución del lugar que ocupa el empleo de cuidados, en % y frecuencia ponderada. 2014.

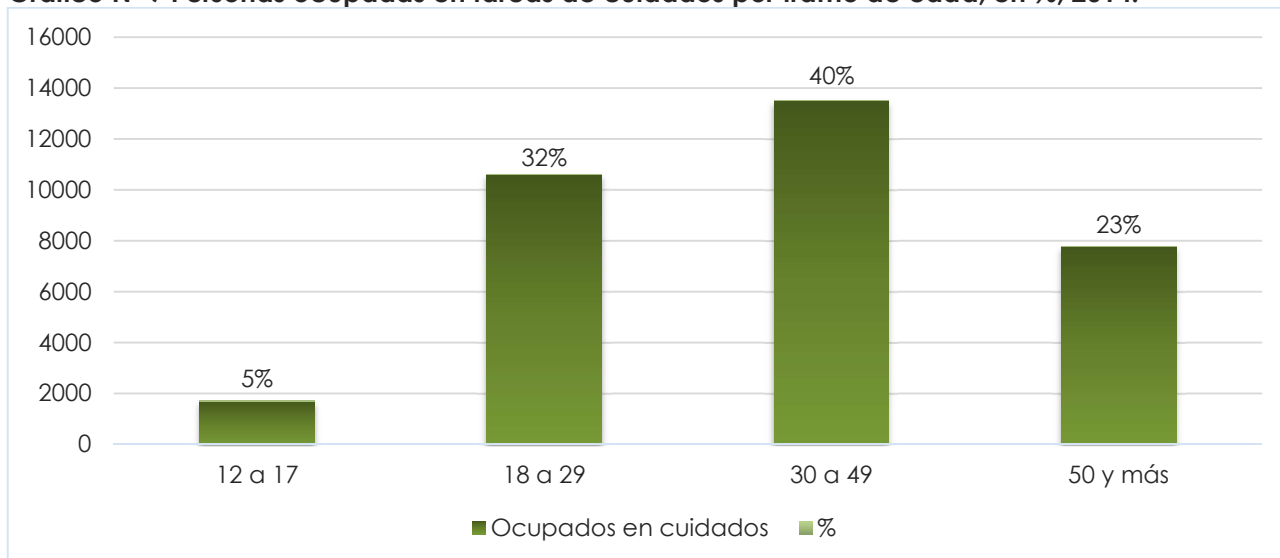
Lugar que ocupa el empleo	Frecuencia ponderada	%
Su principal trabajo es una actividad de cuidados	31134	92,8
Su segundo trabajo es una actividad de cuidados	1830	5,5
Ambos trabajos son actividades de cuidados	583	1,7
Total	33547	100,0

* Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Casi un 40% de estos trabajadores son jóvenes con edades entre 12 y 29 años, —incluyendo un 5% que son menores de edad—, un 40% tienen edades entre 30 y 49 años y un 23% tiene 50 o más años.

⁴ Ver en ANEXO 1 Estrategia de identificación de personas que trabajan en el cuidado de niños.

Gráfico N° 9 Personas ocupadas en tareas de cuidados por tramo de edad, en %, 2014.



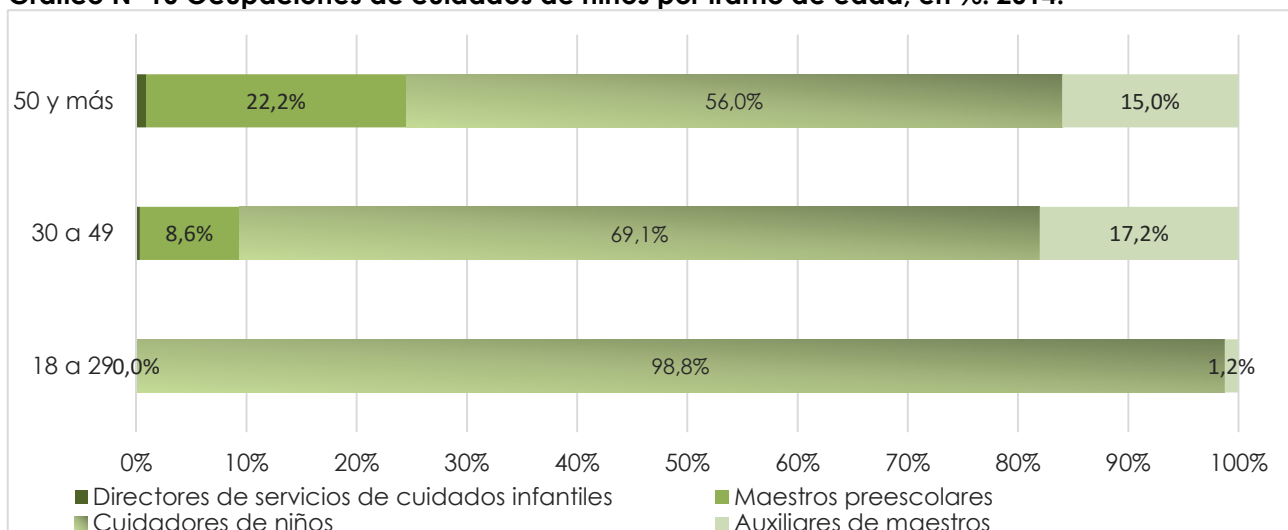
Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

En términos locativos, casi 2 de cada tres trabajadores residen en el interior del país (64,3%) y el resto en Montevideo (35,7%).

Las ocupaciones de cuidados que presenta una mayor representación entre las personas que tienen como principal fuente de ingresos una tarea de cuidados es la de cuidador de niños —en adelante se utilizará el término *etrecomillado* para evitar confusiones de términos— (71,49%) seguida por auxiliar de maestro (14,05%) y maestro de preescolar (13,31%). Director de servicios de cuidados infantiles, quienes generalmente también realizan tareas de cuidado, representan un 1,15% del total.

Si se analiza por edades de los cuidadores, a menor edad es más importante la presencia de “cuidador de niños” y a mayor edad otras ocupaciones, como ser maestros preescolares y auxiliares de maestros, aumentan su representación. Para el caso de directores de servicios de cuidados infantil, estos solo están presentes en el tramo de 50 y más años. Asimismo, para todos los tramos de edad, la ocupación de niñera es la que tiene una mayor representación con más de 50% de los casos para todos los tramos.

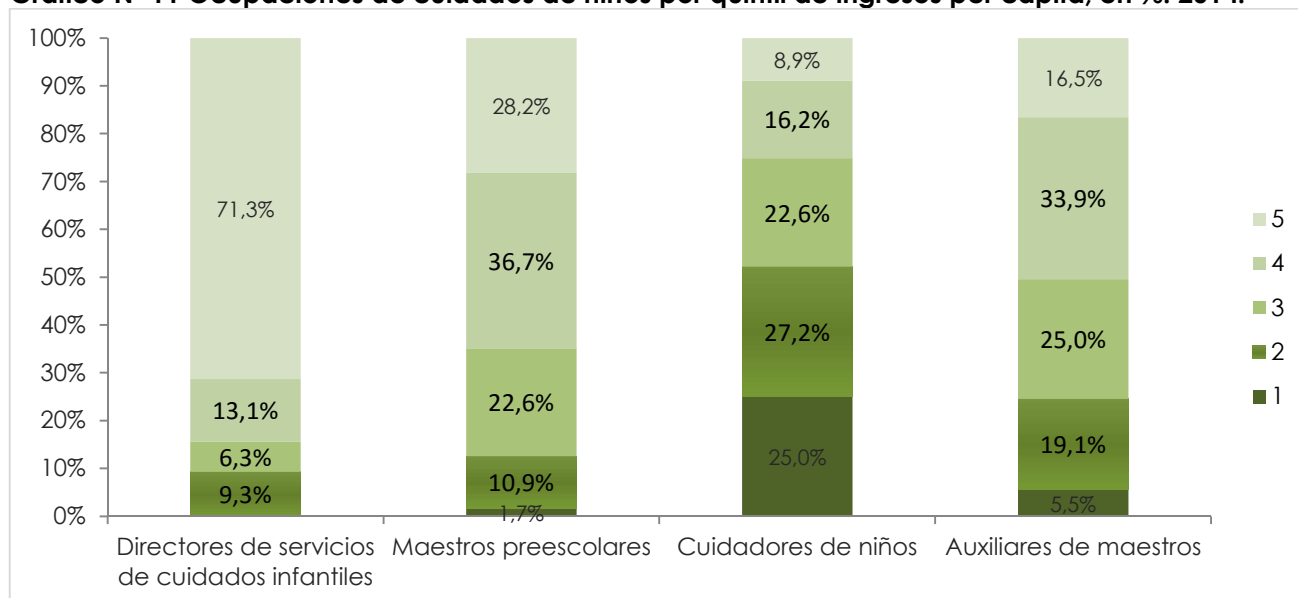
Gráfico N° 10 Ocupaciones de cuidados de niños por tramo de edad, en %, 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Aproximadamente la mitad de los trabajadores con ocupaciones de cuidado de niños se ubican en los quintiles 1, 2 y 3 de ingresos per cápita (8,5%, 23,9%,18,8%). El resto de los trabajadores se ubican en los quintiles 4 y 5 de ingresos per cápita (25,9%, 22,9%). Si se observa esta característica por el tipo de empleo de cuidado que realiza, la mitad de los trabajadores que declaran como principal fuente de ingresos la actividad de “cuidador de niños”, se ubican en los quintiles 1 y 2, mientras los directores de servicios de cuidados infantiles se ubican mayoritariamente en el quintil 5.

Gráfico N° 11 Ocupaciones de cuidados de niños por quintil de ingresos per cápita, en %. 2014.

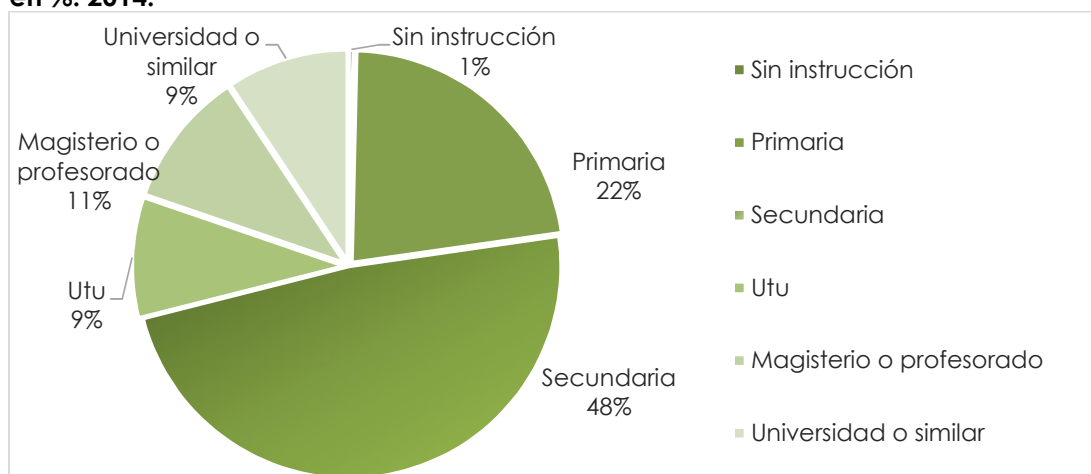


Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Nivel educativo alcanzado

En relación a los distintos niveles educativos alcanzados por los trabajadores que participan en empleos de cuidado de niños, el nivel secundario es el que presenta una mayor representación con casi el 50% de los cuidadores. Asimismo, uno de cada cuatro cuidadores alcanzó primaria como máximo nivel educativo.

Gráfico N° 12 Nivel educativo de las personas empleadas en cuidados de niños, en %. 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Lugar de trabajo de las personas ocupadas en el cuidado de niños

Más del 50% de los trabajadores realizan su tarea en una relación directa con las familias, mayoritariamente concurriendo a los domicilios (40,4%). Si se observa por actividad que realiza, para los que la ocupación en cuidados de niños es su mayor fuente de ingreso y se desempeñan como "cuidadores de niños", esta característica es aún mayor con tres de cada cuatro personas realizando la actividad a domicilio (57%) o en su vivienda (19,8%).

Cuadro N° 11 Lugar en donde realiza la tarea, en % y frecuencia ponderada. 2014.

Dónde realiza su trabajo	Frecuencia ponderada	%
En establecimiento fijo	14781	44,1
En su vivienda	4697	14,0
A domicilio	13552	40,4
En la calle	517	1,6
Total	33547	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Cuadro N° 12 Lugar en donde realiza la tarea por ocupación, en % y frecuencia ponderada. 2014⁵

Lugar donde realiza la tarea	Director de servicios	%	Maestro preescolar	%	Cuidador de niños	%	Auxiliar de maestro	%	Total	%
En establecimiento fijo	366	100,0	4165	98,7	4845	21,4	4354	97,7	13730	43,3
En su vivienda	0	0,0	55	1,3	4494	19,8	0	0,0	4549	14,3
A domicilio	0	0,0	0	0,0	12924	57,0	28	0,6	12952	40,8
En la calle	0	0,0	0	0,0	412	1,8	74	1,7	486	1,6
Total	366	100,0	4220	100,0	22675	100,0	4456	100,0	31717	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Formalidad en empleos de cuidado de niños

El grado de informalidad para las personas ocupadas en empleo de cuidado de niños es muy alta. Para aquellos que esta actividad es la principal fuente de ingresos, la informalidad alcanza casi al 50% de los trabajadores. Esta característica se profundiza si se analiza por tipo de actividad con un 66,5% de los "cuidadores de niños" trabajando informalmente. Para aquellas tareas que generalmente se realizan en el marco de una institución como ser maestros preescolares, auxiliares de maestros y directores de servicios de cuidado infantil, la formalidad es casi total.

Para los trabajadores que tienen como fuente secundaria de ingresos una ocupación de cuidado de niños la informalidad es menor con un 70,7% de los trabajadores aportando a

⁵ Para la diferenciación del lugar donde realiza la tarea por ocupación se incluyó solo a los casos en los que su primera fuente de ingresos es una actividad de cuidados, estos representan el 95% de todos los cuidadores.

la seguridad social. Sin embargo, la situación cambia para los auxiliares de maestros que presentan una mayor informalidad que el resto de las ocupaciones cuando esta corresponde a una segunda fuente de ingresos —37,9% de informalidad—.

Cuadro N° 13 Aporte a la seguridad social según tipo de ocupación para aquellos que es fuente de mayores ingresos, en %, 2014.

Aporta a la seguridad social	Directores de servicios de cuidados infantiles	Maestros preescolares	Cuidadores de niños	Auxiliares de maestros	Total
Sí	100,0	98,7	33,5	94,6	51,5
No	,0	1,3	66,5	5,4	48,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Cuadro N° 14 Aporte a la seguridad social según tipo de ocupación para aquellos que es la segunda fuente de ingresos, en %, 2014.

Aporta a la seguridad social	Directores de servicios de cuidados infantiles	Maestros preescolares	Cuidadores de niños	Auxiliares de maestros	Total
Sí	,0	100,0	63,3	62,1	70,7
No	,0	,0	36,7	37,9	29,3
Total	,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Asimismo, el 60% de quienes tienen como principal fuente de ingresos un empleo de cuidado de niños cobra aguinaldo, mientras el restante 40% no lo cobra. Esta última característica asciende a casi la mitad para quienes el cuidado es una fuente secundaria de ingresos (46,5%).

Búsqueda de otro trabajo

Una de cada cinco personas ocupadas en el cuidado de niños busca otro trabajo. De estas, un 64% quiere sustituir su trabajo actual y el restante 36% quiere complementarlo. Si se observa esta característica por edades, son los jóvenes de 18 a 29 años quienes se ven mayormente representados entre quienes quieren sustituir su trabajo actual (61%), mientras que para los casos que buscan otro trabajo para complementarlo, predominan los mayores de 30 años (70%).

Cuadro N° 15 Busca otro trabajo de acuerdo con el lugar que ocupa la tarea de cuidados en sus ingresos, en %. 2014.

Busca otro trabajo	Principal o su 2do. trabajo es tarea de cuidados	Ambos trabajos son tareas de cuidados	Total
Sí	20,9	12,9	20,7
No	79,1	87,1	79,3
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Cuadro N° 16 Condición por la cual busca un nuevo trabajo por tramos de edad, en %. 2014.

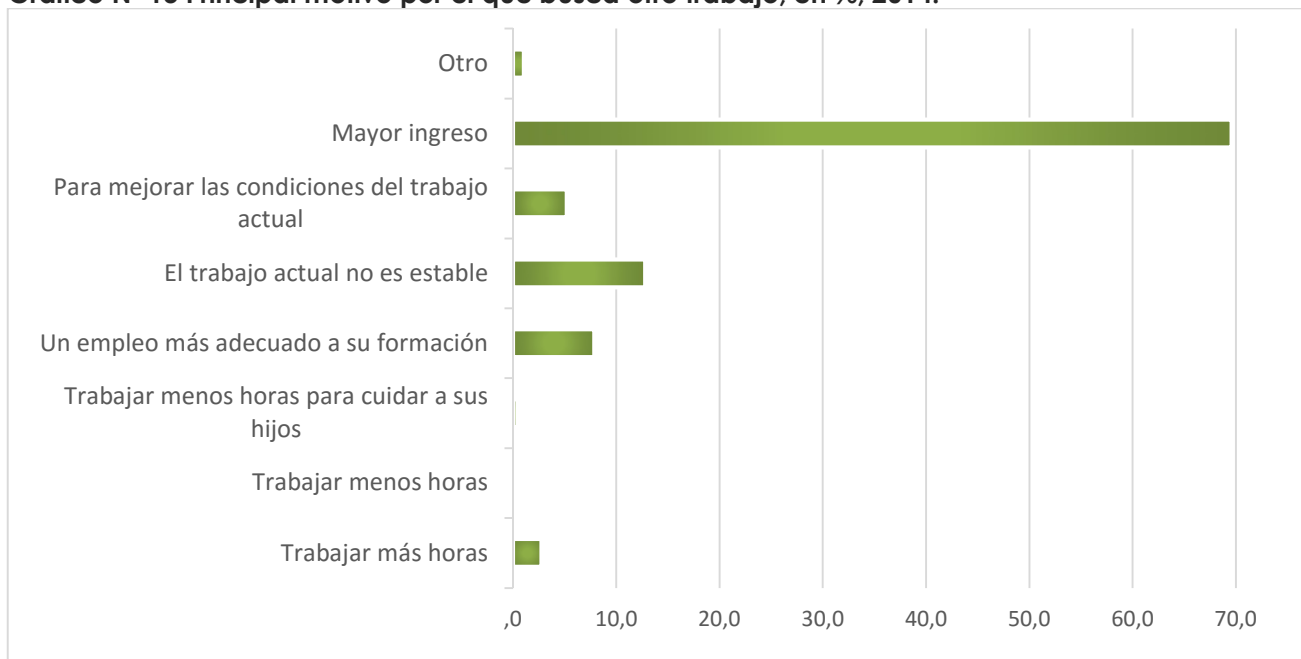
Tramos de edades	Busca sustituir su trabajo actual		Busca complementar su trabajo actual	
	Frecuencia ponderada	%	Frecuencia ponderada	%
12 a 17	296	65,6	155	34,4
18 a 29	2740	82,4	586	17,6
30 a 49	1086	46,6	1244	53,4
50 y más	347	40,9	502	59,1
Total	4469	64,2	2487	35,8

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Asimismo, si se observa por tarea en la que se ocupa la persona, son los “cuidadores de niños” y los auxiliares de maestros quienes están mayormente representados en el grupo de quienes buscan otro trabajo —cuidadores: 24,2% cuidado es principal fuente de ingreso y 20,7% cuidados es fuente secundaria de ingresos. auxiliares de maestros: 15,3% principal fuente de ingresos, 16,4% fuente secundaria de ingresos—.

Por su parte, los motivos por los cuales buscan otro trabajo se relacionan principalmente con el deseo de obtener mayores ingresos (69,6%), tener una situación laboral más estable (12,8%) y un empleo más adecuado a su formación (7,9%).

Gráfico N° 13 Principal motivo por el que busca otro trabajo, en %, 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Personas que brindan servicios de cuidado de niños en el domicilio del contratante.

El 40% de las personas que declaran como su principal fuente de ingresos el cuidado de niños lo realizan en los hogares de las familias. De esta forma, se estimó que 12.592 personas brindan servicios de cuidado de niños en los hogares⁶. Como ya fuera señalado, en esta categoría no se pudo incluir a las personas que brindan servicios domésticos en los hogares y que combinan tareas de limpieza con el cuidado de niños, dado que la forma de relevamiento no permite diferenciarlas de aquellas que solo brindan servicios de limpieza.

Prácticamente todas las personas que realizan cuidado de niños en el domicilio de la familia son mujeres (99,8%) y además declaran como principal ocupación la tarea de "cuidador de niños" (99,8%). En relación a la edad, estas se distribuyen homogéneamente en los tramos mayores a 18 años (promedio de 30%), con una leve preponderancia de las jóvenes de 18 a 29 años. Los menores de edad representan casi el 10%.

Cuadro N° 17 Edades de personas que cuidan en el hogar del contratante en % y frecuencia ponderada, 2014.

Tramo de edad	Frecuencia ponderada	%
12 a 17	1234	9,5
18 a 29	4510	34,8
30 a 49	3839	29,6
50 y más	3369	26,0
Total	12952	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Asimismo, se mantiene la relación de casi dos de cada tres trabajadores con residencia en el interior del país (69%).

Cuadro N° 18 Lugar de residencia en % y frecuencia ponderada, 2014.

Lugar de residencia	Frecuencia ponderada	%
Montevideo	3990	30,8
Interior	8962	69,2
Total	12952	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Si se analiza de acuerdo con los ingresos per cápita de los hogares de los trabajadores, se evidencia una situación más desfavorable para los cuidadores en los hogares que para el total de trabajadores ocupados en el cuidado de niños. Mientras que para la población total los primeros tres quintiles incluían a la mitad de los trabajadores con predominio en los quintiles 2 y 3 (8,5%, 23,9%, 18,8%), para los trabajadores en los hogares de las familias, tres cuartas partes se distribuyen entre los quintiles 1 a 3 de ingresos de forma casi uniforme por quintil (promedio 25%). De esta forma, la mitad de los trabajadores en los hogares se ubican en el 1er. y 2do. quintil de ingresos per cápita. El resto de los trabajadores se distribuyen en

⁶ Para esta estimación se tomaron solo a las personas que declaran tener como principal fuente de ingresos una ocupación relacionada al cuidado de niños. No hay información disponible sobre el lugar donde realizan la segunda tarea las personas que brindan cuidado como tarea en un segundo empleo.

los quintiles 4 y 5, disminuyendo su representación a medida que se pasa al quintil mayor (14,7%, 8%).

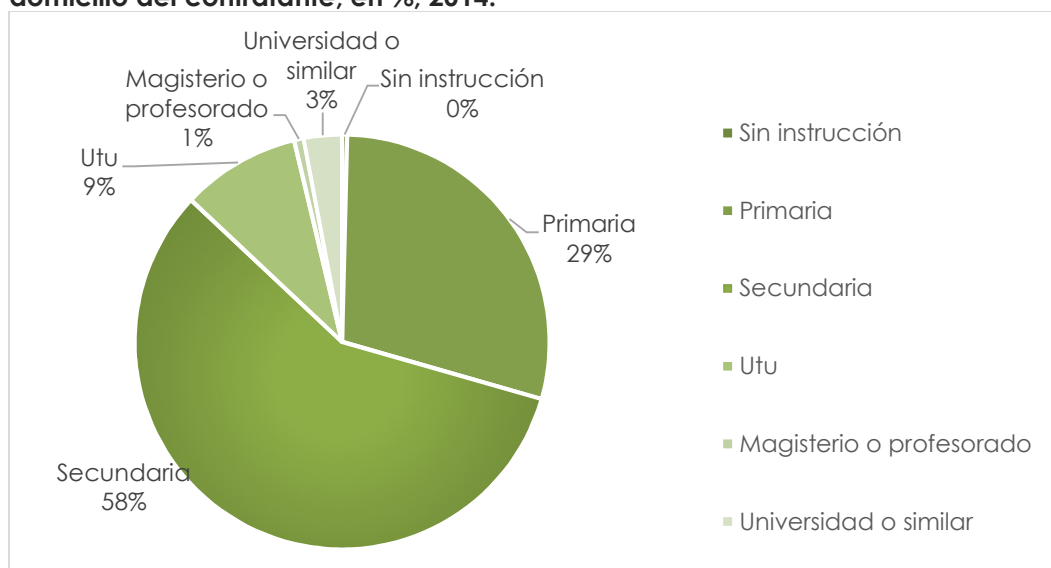
Cuadro N° 19 Distribución por quintiles de ingreso per cápita de personas que cuidan en el hogar del contratante, en % y frecuencia ponderada, 2014.

Quintiles de ingreso per cápita	Frecuencia ponderada	%
1	3470	26,8
2	3412	26,3
3	3136	24,2
4	1900	14,7
5	1034	8,0
Total	12952	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

A su vez, se observa que el nivel educativo de estos trabajadores es más bajo que para el total de trabajadores ocupados en el cuidado de niños, con casi un 30% con nivel primaria y casi un 70% con nivel secundario o UTU.

Gráfico N° 14 Nivel educativo de las personas empleadas en cuidados de niños en el domicilio del contratante, en %, 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Otro aspecto a destacar es el alto grado de informalidad que presenta el empleo en cuidado de niños en los hogares de los contratantes. Para este grupo, solo uno de cada 3 trabajadores aproximadamente realiza aportes a la seguridad social. Sin embargo, la mitad de los trabajadores cobra aguinaldo, superando en un 10% al total de la población empleada en el cuidado de niños.

Cuadro N° 20 Aporte a la seguridad social y corbo de aguinaldo, en % y frecuencia ponderada, 2014.

	Realiza aportes	%	Cobra aguinaldo	%
Sí	4267	32,9	6436	49,7
No	8685	67,1	6516	50,3
Total	12952	100,0	12952	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

El promedio de horas semanales trabajadas por las personas empleadas en el cuidado de niño en los hogares del contratante es de 28 horas semanales. Asimismo, casi el 50% trabaja entre 21 y 40 horas semanales y un 15% trabaja más de 40 horas semanales.

Finalmente, solo una de cada cuatro personas que trabajan en los hogares del contratante busca otro trabajo, la gran mayoría de estos para sustituir el empleo actual (70,8%).

Al igual que para el total de la población ocupada en cuidado de niños, los principales motivos por los cuales busca otro trabajo son para mejorar sus ingresos y tener una situación laboral más estable.

Personas que brindan servicios de cuidado de niños en su vivienda.

Se estiman 4.549 personas ocupadas en el cuidado de niños en sus propias viviendas. Al igual que para los cuidadores en el domicilio del contratante, prácticamente el 100% son mujeres. La población que cuida en su vivienda presenta una mayor representación en los tramos de edades adultos, el 71% tiene entre 30 y más de 60 años, mientras que para los cuidadores a domicilio el 44% son jóvenes menores a 30 años.

Para este grupo se mantiene la distribución de uno de cada tres residentes en Montevideo y el resto en el interior del país.

Cuadro N° 21 Edades en % y frecuencia ponderada, 2014.

Tramo de edades	Frecuencia ponderada	%
12 a 17	225	4,9
18 a 29	1058	23,3
30 a 49	1852	40,7
50 y más	1414	31,1
Total	4549	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Asimismo, la representación en los quintiles 1 y 2 de ingresos para la población que cuida en sus viviendas es mayor (60,3%) que para los cuidadores de niños en los domicilios del contratante (53%) y que para el total de los cuidadores de niños (32,4%). Además, presentan niveles educativos más bajos con el 41,5% con nivel de primaria y el 50% con nivel de secundaria.

Otro aspecto a destacar es el elevado grado de informalidad que presenta la tarea con casi el 90% de la población sin aportes a la seguridad social.

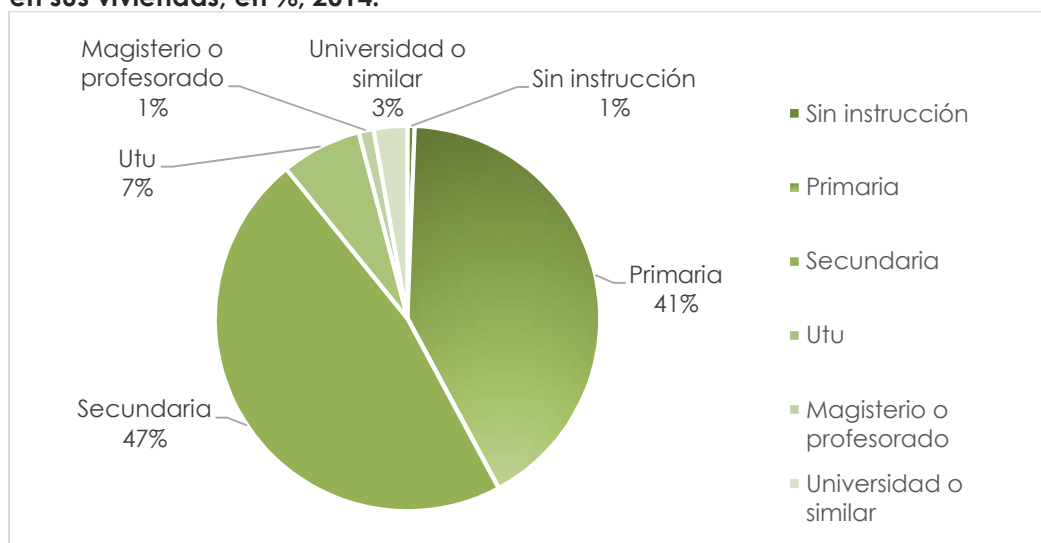
Cuadro N° 22 Aporte a la seguridad social, en % y frecuencia ponderada, 2014.

Aporte a la seguridad social	Frecuencia ponderada	%
Sí	525	11,5
No	4024	88,5
Total	4549	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Por otra parte, se destaca un promedio mayor de horas trabajadas semanalmente que asciende a las 36 horas; y solo uno de cuatro busca otro trabajo, mayoritariamente para sustituir el trabajo actual por motivos de obtener mayores ingresos. De esta forma, se puede concluir que es una población laboral con una mayor estabilidad, posiblemente asociado a su baja formación y a la conveniencia de realizar el trabajo en su propio domicilio.

Gráfico N° 15 Nivel educativo de las personas empleadas en cuidados de niños en sus viviendas, en %, 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Este tipo de cuidado es más común en algunos departamentos como ser Florida, Maldonado, Río Negro y Paysandú. Sin embargo, a la luz de los datos, no se puede diferenciar la relación con alguna de las características de los departamentos en particular. En este sentido, algunos departamentos con mayor proporción de hogares con niños no se destacan en la lista, ni lo hacen todos los que presentan una mayor proporción de hogares de menores ingresos con niños —característica a la que se asociaría este tipo de cuidados—

Cuadro N° 23 % de Cuidadores de niños en su vivienda del total de cuidadores por departamento, en % y frecuencia ponderada, 2014.

Departamento	Total ponderado	% del total de cuidadores
Montevideo	1468	12,7
Artigas	86	16,1
Canelones	1019	16,5
Cerro Largo	73	8,1
Colonia	225	14,7
Durazno	38	8,3
Florida	219	28,9
Lavalleja	111	18,6
Maldonado	426	23,8
Paysandú	244	17,3
Río Negro	152	23,2
Rivera	26	3,8
Rocha	63	11,5
Salto	90	8,9
San José	147	13,2
Soriano	81	11,7
Tacuarembó	43	6,9
Treinta y Tres	38	8,3
Total	4549	100

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Cuadro N° 24 Niños de 0 a 3 años según quintil de ingresos de los hogares, por departamento, en %, 2014.

Departamento	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5	Total
Artigas	51,4	23,9	13,8	5,8	5,1	100
Canelones	37,8	22,2	17,2	14,0	8,7	100
Cerro Largo	64,9	21,6	9,4	3,5	,6	100
Colonia	25,9	36,4	19,1	12,3	6,4	100
Durazno	46,7	30,3	13,1	7,4	2,5	100
Flores	25,4	34,3	22,4	11,9	6,0	100
Florida	40,8	20,8	19,2	14,2	5,0	100
Lavalleja	31,5	29,3	21,7	14,1	3,3	100
Maldonado	25,2	28,6	27,7	13,2	5,3	100
Montevideo	31,4	20,3	17,2	15,1	15,9	100
Paysandú	39,6	29,2	8,9	17,3	5,0	100
Río negro	37,0	29,4	13,4	14,3	5,9	100
Rivera	50,4	26,3	12,5	7,3	3,4	100
Rocha	47,1	22,1	18,6	8,7	3,4	100
Salto	44,5	27,8	17,4	7,8	2,5	100
San José	32,3	34,0	18,7	11,5	3,4	100
Soriano	43,5	26,2	16,7	7,1	6,5	100
Tacuarembó	52,4	21,5	14,1	9,9	2,1	100
Treinta y tres	57,4	23,5	10,4	3,5	5,2	100

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Por su parte, cuando se observa para Montevideo de acuerdo con el nivel de concentración de cuidadores de niños en relación a la población ocupada del CCZ, según realiza la tarea en su vivienda, se puede ver que, los CCZ con mayor concentración (medio-alto) corresponden mayoritariamente a siete centros comunales de mayor vulnerabilidad de acuerdo con el documento de la Red de Observatorios para el Desarrollo Participativo y de la Unión Europea, Análisis Socioeconómico de Montevideo, del 2013. Estos centros comunales son: CCZ 9, 10, 11, 12, 13, 14 y 17 y de acuerdo con el estudio en referencia "comprenden los espacios socialmente más degradados del departamento de Montevideo ... reside aproximadamente el 70% de la población en situación de pobreza y en situación de indigencia y el 40% de la población que vive en asentamientos irregulares" (Red de Observatorios, Unión Europea, 2013).

Cuadro N° 25 Nivel de concentración de cuidadores de niños en relación a la población ocupada en el sector, según el establecimiento donde realizan la tarea: en su vivienda, por CCZ 2014.

CCZ	Cantidad de cuidadores en vivienda	Total de ocupados	Tasa de trabajadores ocupados	Grado de concentración
2	2	104	2%	Bajo
3	1	57	2%	Bajo
4	1	26	4%	Bajo
6	1	39	3%	Bajo
9	16	123	13%	Alto
10	4	44	9%	Medio
11	4	86	5%	Medio
12	3	47	6%	Medio
13	8	97	8%	Medio
14	6	54	11%	Alto
15	1	24	4%	Bajo
17	5	69	7%	Medio
18	1	27	4%	Bajo
Total	53	797	8%	Medio

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

***Los valores absolutos presentados no están ponderados. La primera columna contempla a los trabajadores que declaran una actividad de cuidado en su principal tarea, según establecimiento donde la realiza. La segunda columna incluye a todos los ocupados de cada CCZ según el establecimiento donde desempeña la tarea.**

**** Se presentan medidas relativas intentando conglomerar la mayor cantidad de casos en zonas. Se eligieron CCZ debido a que la clasificación por barrios era mayor que los casos estudiados que se encuestaron (el número de barrios es de 62 y el de casos de 53).**

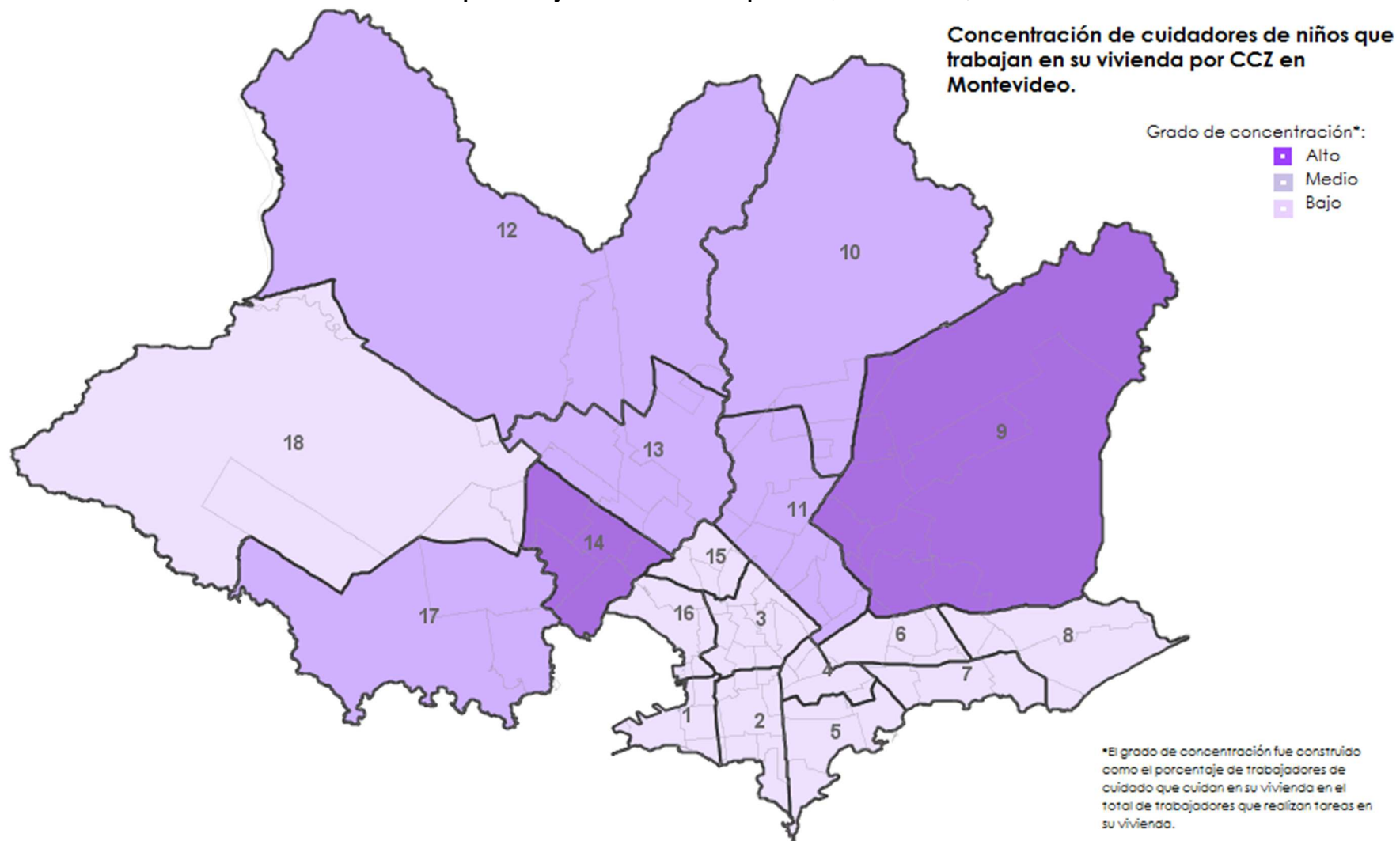
Este tipo de cuidados generalmente es demandado por personas que residen próximos a la vivienda del cuidador y existe conocimiento previo entre las partes ya sea por ser vecinos o por la recomendación de otra persona que demanda este tipo de servicios y además reside en la zona. Estas características, permiten sospechar qué, para Montevideo, las familias que demandan este tipo de cuidados residen, mayoritariamente, en centros comunales donde se ubican las viviendas de los cuidadores y pertenecen, al igual que los cuidadores, a hogares de bajos ingresos per cápita.

Queda planteada la pregunta de si este comportamiento relacionado al lugar de residencia de los cuidadores que brindan servicios en sus viviendas es similar en el resto de los departamentos.

A continuación se presenta el mapeo de la concentración de cuidadores de niños que trabajan en su vivienda por CCZ para Montevideo, el mapeo de la concentración de cuidadores de niños que trabajan a domicilio por CCZ para Montevideo y un tercer mapa muestra la intersección entre la concentración de ambos tipos de cuidadores por CCZ para Montevideo.

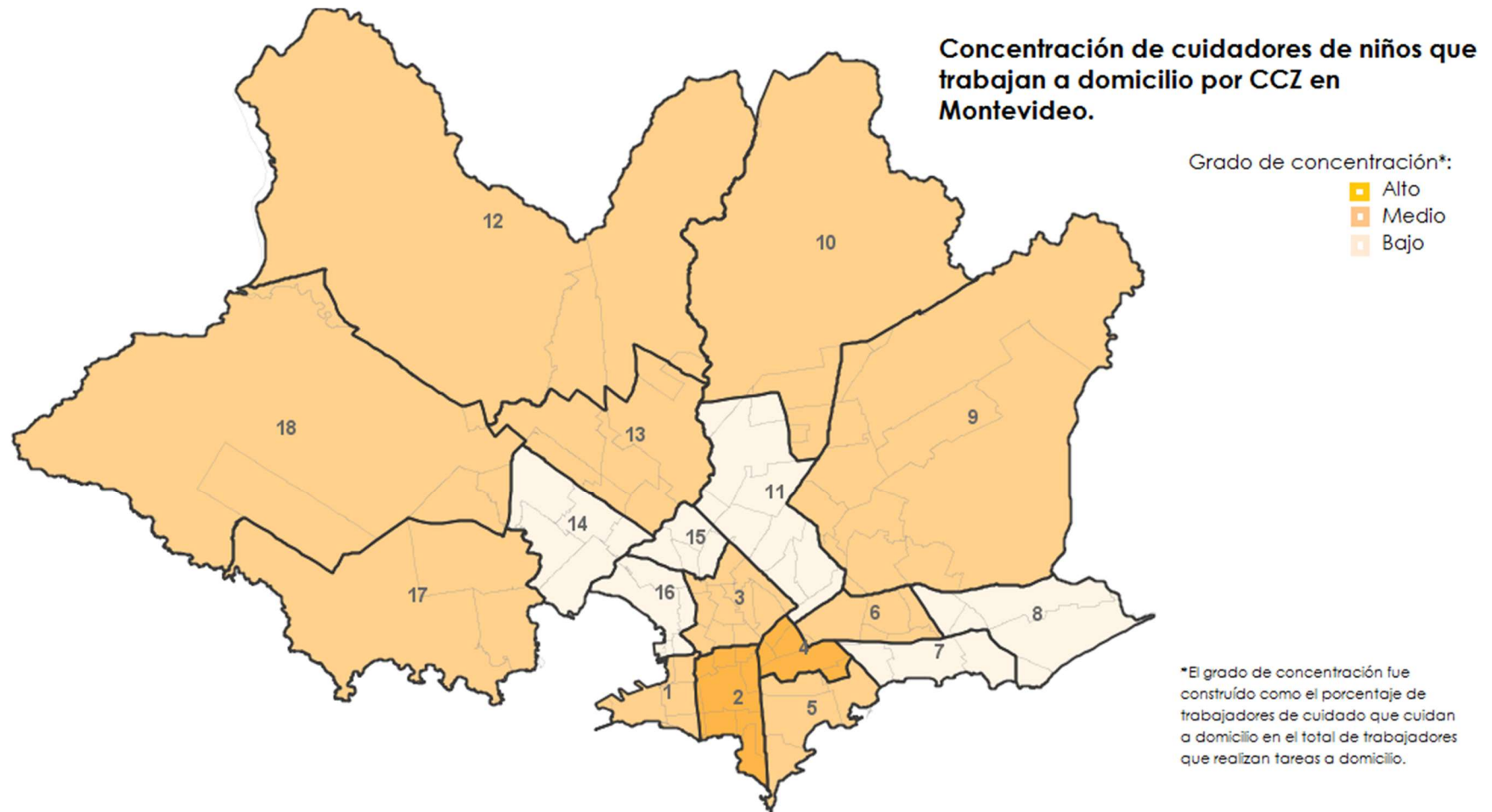
Para los departamentos del interior del país, por tratarse de muy pocos casos, que se concentran en solo algunas localidades, pudiendo existir casos en otras pero que por azar no hayan sido seleccionados en la muestra, no fue posible realizar el mapeo.

Mapa N° 1: Concentración de cuidadores de niños que trabajan en su vivienda por CCZ, Montevideo, 2014.



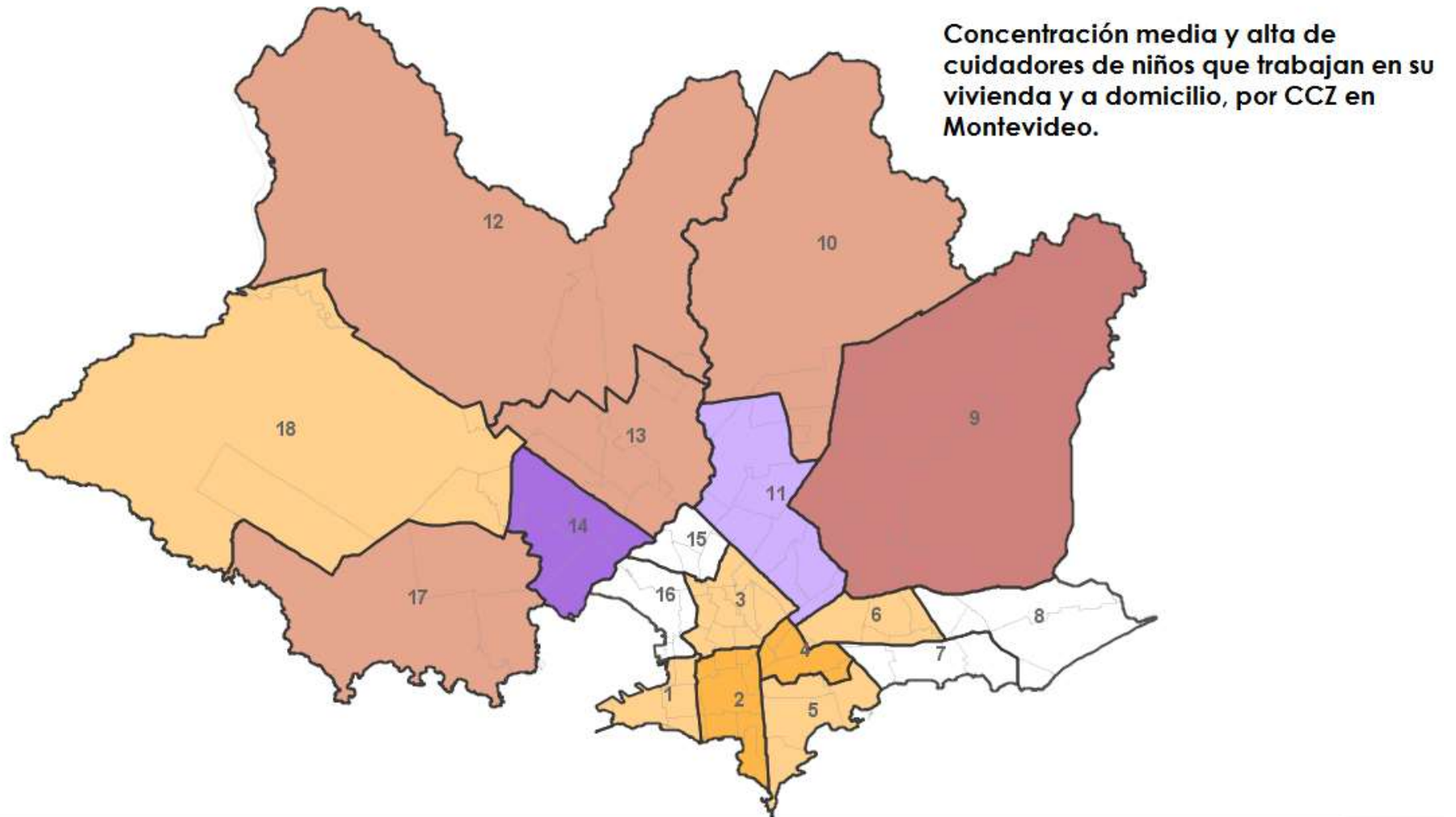
Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Mapa N° 2: Concentración de cuidadores de niños que trabajan a domicilio por CCZ, Montevideo, 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Mapa N° 3: Concentración media y alta de cuidadores de niños que trabajan en su vivienda y a domicilio por CCZ, Montevideo, 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Finalmente, en relación al estado de las viviendas que reciben a los niños para su cuidado, si bien un 56% de las viviendas no presentan ningún problema o solo un problema, casi una de cuatro presenta entre 3 y 5 problemas.

Cuadro N° 26 Cantidad de problemas en la vivienda, en %, 2014.

Cantidad de problemas	%
Sin problemas	38,7
1 problema	17,2
2 problemas	10,4
3 problemas	9,3
4 problemas	10,0
5 problemas	6,6
6 problemas	2,0
7 problemas	2,5
8 problemas	2,0
9 problemas	,6
Total	100

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Los problemas con mayor incidencia son: humedades en los cimientos (35,1%), goteras en los techos (35,2%) y puertas o ventanas en mal estado (25,3%).

Cuadro N° 27 Existencia de problemas en la vivienda que recibe a los niños para su cuidado por tipo de problema, en %, 2014.

Problema	Si	No	Total
Humedades en techos	20,9	79,1	100,0
Goteras en techos	35,2	64,8	100,0
Muros agrietados	14,5	85,5	100,0
Puertas o ventanas en mal estado	25,3	74,7	100,0
Grietas en pisos	8,6	91,4	100,0
Caída de revoque de paredes o techos	18	82	100,0
Cielos rasos desprendidos	5,1	84,9	100,0
Poca luz solar	14,2	85,8	100,0
Escasa ventilación	7,9	92,1	100,0
Se inunda cuando llueve	9,6	90,4	100,0
Peligro de derrumbe	1,7	98,3	100,0
Humedades en los cimientos	35,1	64,9	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Continua de Hogares 2014 del Instituto Nacional de Estadística.

Índice de Cuadros

Cuadro N°	Página
Cuadro N° 1 Población de 0 a 3 años por edad. Total país, 2014.	3
Cuadro N° 2 Hogares según tenencia de niños de 0 a 3 años por lugar de residencia, en %. Total país, 2014.	3
Cuadro N° 3 Hogares con presencia de niños de 0 a 3 años por quintiles de ingresos per cápita, en %. Total país, 2014.	4
Cuadro N°4 Categorización de las diversas formas de cuidado	6
Cuadro N° 5 Distribución de los encargados de cuidado, según quintiles de ingreso, en %, 2013.	7
Cuadro N° 6 Distribución por quintil de ingresos per cápita de los hogares que reciben ayuda para el cuidado por parte de personas remuneradas, en %. 2013	10
Cuadro N° 7: Distribución de niños menores de 4 años que asisten a un centro educativo o de cuidado, 2013.	11
Cuadro N° 8 Asistencia a centro de educación inicial o preescolar por edad en % y por tipo de centro en %. Total país, 2014.	12
Cuadro N° 9 Asistencia a centro de educación inicial o preescolar por tipo de centro según lugar de residencia en %, total país, 2014.	12
Cuadro N° 10 Distribución del lugar que ocupa el empleo de cuidados, en % y frecuencia ponderada. 2014.	15
Cuadro N° 11 Lugar en donde realiza la tarea, en % y frecuencia ponderada. 2014.	18
Cuadro N° 12 Lugar en donde realiza la tarea por ocupación, en % y frecuencia ponderada. 2014	18
Cuadro N° 13 Aporte a la seguridad social según tipo de ocupación para aquellos que es fuente de mayores ingresos, en %, 2014.	19
Cuadro N° 14 Aporte a la seguridad social según tipo de ocupación para aquellos que es la segunda fuente de ingresos, en %, 2014.	19
Cuadro N° 15 Busca otro trabajo de acuerdo con el lugar que ocupa la tarea de cuidados en sus ingresos, en %. 2014.	19
Cuadro N° 16 Condición por la cual busca un nuevo trabajo por tramos de edad, en %. 2014.	20
Cuadro N° 17 Edades de personas que cuidan en el hogar del contratante en % y frecuencia ponderada, 2014.	21
Cuadro N° 18 Lugar de residencia en % y frecuencia ponderada, 2014.	21
Cuadro N° 19 Distribución por quintiles de ingreso per cápita de personas que cuidan en el hogar del contratante, en % y frecuencia ponderada, 2014.	22
Cuadro N° 20 Aporte a la seguridad social y corbo de aguinaldo, en % y frecuencia ponderada, 2014.	22
Cuadro N° 21 Edades en % y frecuencia ponderada, 2014.	23

Cuadro N° 22 Aporte a la seguridad social, en % y frecuencia ponderada, 2014.	23
Cuadro N° 23 % de Cuidadores de niños en su vivienda del total de cuidadores por departamento, en % y frecuencia ponderada, 2014.	24
Cuadro N° 24 Niños de 0 a 3 años según quintil de ingresos de los hogares, por departamento, en %, 2014.	25
Cuadro N° 25 Nivel de concentración de cuidadores de niños en relación a la población ocupada en el sector, según el establecimiento donde realizan la tareas: en su vivienda, por CCZ 2014.	25
Cuadro N° 26 Cantidad de problemas en la vivienda, en %, 2014.	28
Cuadro N° 27 Existencia de problemas en la vivienda que recibe a los niños para su cuidado por tipo de problema, en %, 2014.	28

Índice de Gráficos

Gráfico N°	Página
Gráfico N° 1 Composición de los hogares con niños de 0 a 3 años, en %. 2014	4
Gráfico N° 2 Participación en el cuidado de niños en los hogares por tipo de cuidador, en %. 2013.	8
Gráfico N° 3 Hogares que recibieron ayuda de personas que no conviven en el hogar para el cuidado de los niños por composición del hogar, en %. 2013	8
Gráfico N° 4 Cantidad de horas promedio semanales destinadas al cuidado por cuidador. 2014	9
Gráfico N° 5 Participación en el cuidado para los principales cuidadores familiares por quintiles de ingresos. 2013.	10
Gráfico N° 6 Asistencia a centro de educación inicial o preescolar por edad y tipo de centro en %, total país, 2014.	12
Gráfico N° 7 Tipo de centro al que asisten los niños de 0 a 2 años por quintil de ingresos per cápita del hogar, en %, 2014.	13
Gráfico N° 8 Tipo de centro al que asisten los niños de 3 años por quintil de ingresos per cápita del hogar, en %, 2014.	13
Gráfico N° 9 Personas ocupadas en tareas de cuidados por tramo de edad, en %, 2014.	16
Gráfico N° 10 Ocupaciones de cuidados de niños por tramo de edad, en %. 2014	16
Gráfico N° 11 Ocupaciones de cuidados de niños por quintil de ingresos per cápita, en %. 2014	17
Gráfico N° 12 Nivel educativo de las personas empleadas en cuidados de niños, en %. 2014	17
Gráfico N° 13 Principal motivo por el que busca otro trabajo, en %, 2014.	20
Gráfico N° 14 Nivel educativo de las personas empleadas en cuidados de niños en el domicilio del contratante, en %, 2014.	22
Gráfico N° 15 Nivel educativo de las personas empleadas en cuidados de niños en sus viviendas, en %, 2014.	24

IV. Bibliografía

Aguirre, R. (2009). "Uso del tiempo y desigualdades de género en el trabajo no remunerado". En R. Aguirre (ed.) Las bases invisibles del bienestar social. Montevideo, UNIFEM.

— (2011). Personas ocupadas en el sector cuidados. Montevideo: ONU Mujeres

— (2009a). "Uso del tiempo y desigualdades de género en el trabajo no remunerado". En Las bases invisibles del bienestar social. El trabajo no remunerado en Uruguay. Rosario Aguirre (Ed.): 23-81. Montevideo: Doble Clic.

— (2009b). Género, cuidados familiares y uso del tiempo. Uruguay desde la sociología VII. Montevideo: DS-FCS-UdelaR.

Batthyány, Karina (2012). "La población uruguaya y los cuidados: persistencias de un mandato de género. Encuesta Nacional sobre Representaciones Sociales de los cuidados: principales resultados". Asuntos de Género, N° 117. Santiago de Chile: Cepal.

Batthyány, Karina, Natalia Genta y Valentina Perrota (2012) La población uruguaya y el cuidado. Análisis de representaciones sociales y propuestas para un Sistema de Cuidados en Uruguay. Montevideo, Sistema Nacional de Cuidados, Universidad de la República.

Dirección Nacional de Políticas Sociales – Ministerio de Desarrollo Social (DNPS-MIDES) (2014) Hacia un modelo solidario de cuidados: Propuesta para la construcción de un Sistema Nacional de Cuidados, Montevideo, Sistema Nacional de Cuidados.

MIDES (2014) Cuidados como sistema. Propuesta para un modelo solidario y y corresponsable de cuidados en el Uruguay, Montevideo, Ministerio de Desarrollo Social.

Montti Oriana (2013) CUIDADOS EN PRIMERA INFANCIA. Análisis descriptivo de los datos del censo 2011. Departamento de Investigación y Propuestas. Montevideo, Área de Protección Social, Ministerio de Desarrollo Social.

Red de Observatorios (2013) Montevideo. Análisis socioeconómico. Montevideo, Intendencia de Montevideo, Unión Europea, Red de Observatorios.

V. Anexo 1

Estrategia de identificación de personas que trabajan en el cuidado de niños.

La estrategia se basó en realizar una definición conceptual de los casos a incluir dentro de la categoría cuidador de niños de acuerdo con los criterios clasificatorios utilizados por el INE para ocupación (CIUO 08) y rama (CIU Rev.4) a 4 dígitos. De esta forma se establecieron combinaciones de ocupación-rama para incluir a personas que realizan tareas afines al concepto de cuidado de niños utilizado.

Inicialmente, se identificaron las ramas donde podrían estar incluidas las ocupaciones de cuidado. Luego, a partir de la descripción de las tareas que realiza el trabajador se seleccionaron aquellos códigos dentro de la rama que resultaban más pertinentes por su denominación dado que incluirían funciones de cuidado de niños. De esta forma se determinó un conjunto de combinaciones de rama-ocupación en la que los casos corresponden a actividades de cuidado de niños.

Se realizó una lectura de las combinaciones de códigos incluidas para depurar aquellos que resultan poco consistentes con la delimitación conceptual utilizada.

En una segunda instancia, se realizó el proceso inverso, se seleccionaron ocupaciones que corresponden a cuidado de niños y se identificaron ramas que no habían sido incluida inicialmente. Se realizó una nueva lectura de las combinaciones y se realizó una nueva depuración.

Cabe señalar que algunas ocupaciones podrían incluir tareas de cuidado de niños como ser aquellas incluidas dentro del grupo de Ecónomos y mayordomos domésticos (Cod.5152) y Limpiadores y asistentes domésticos (Cod. 9111) pero no hay suficiente información para asignarlas.

Las ramas incluidas fueron:

4922 - Transporte terrestre de pasajeros en buses de larga distancia regulares, Otros transportes terrestres de pasajeros, Transporte terrestre de pasajeros en taxímetros, Transporte terrestre de pasajeros en remises, Transporte de escolares.

8411 - Actividades de la administración pública en general, Regulación de las actividades de organismos que prestan servicios sanitarios, educativos.

8422 - Actividades de defensa

8423 - Actividades de mantenimiento del orden público y de seguridad.

8510 - Enseñanza pre primaria y primaria.

8521 - Enseñanza secundaria de formación general

8549 - Otros tipos de enseñanza.

8550 - Servicios de apoyo educativo.

8610 - Actividades de hospitales.

8690 - Otras actividades relacionadas con la salud humana.

8710 - Instalaciones de residencias con cuidado de enfermeros.

8790 - Otras instituciones residenciales de cuidado.

8890 - Otras actividades de trabajo social sin alojamiento, n.c.p.

9312 - Actividades de clubes deportivos.

- 9319 - Otras actividades deportivas.
- 9321 - Actividades de parques de atracciones y parques temáticos.
- 9329 - Otras actividades de diversión y esparcimiento.
- 9499 - Actividades de las comisiones de fomento escolares y liceales.
- 9700 - Actividades de los hogares en calidad de empleadores de personal doméstico.

Las ocupaciones trabajadas fueron:

- 2342 Maestro preescolar
- 2342 Maestro de enseñanza preescolar
- 2342 Maestro en educación inicial
- 2342 Docente preescolar
- 2342 Enseñante preescolar
- 2342 Maestro de guardería de niños
- 5311 Cuidador de niños
- 5311 Cuidador de hogar infantil
- 5311 Ayudante en transporte preescolar o escolar 5142
- 5311 Niñera
- 5311 Baby-sitter
- 5312 Cuidador en guardería de niños
- 5312 Ayudante en guardería de niños
- 5312 Auxiliar en guardería escolar
- 5312 Auxiliares de maestros
- 5312 Asistente de preescolares
- 1341 Director de hogar del INAU
- 1341 Director colonia de vacaciones
- 1341 Director de empresa de servicios de cuidado infantil
- 1341 Gerente de centro de cuidado infantil
- 2332 Maestros titulados de la enseñanza preescolar
- 2340 Maestros especializados de la enseñanza especial
- 3320 Maestros no titulados de la enseñanza preescolar
- 3330 Maestros no titulados de la enseñanza especial
- 5131 Niñeras y celadoras infantiles