

Desarrollo institucional

Desde 2009, Uruguay cuenta por ley, con el Sistema Nacional de Emergencias como un sistema público de carácter permanente, que se concreta en el conjunto de acciones de los órganos estatales para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres. Esta es la memoria de la Dirección Nacional del SINAE.

- **Transición** – Los equipos técnicos y operativos presentaron informes de la gestión 2010-2014 que dan cuenta que se avanzó desde una organización joven (creada por decreto en 1995 y por Ley en 2009), débil, reactiva y con escasa visibilidad, a un SINAE con capacidades reales de coordinación, orientado hacia la gestión integral del riesgo y con un creciente reconocimiento público.
- **Designación del Director Nacional** – La decisión del Prosecretario de la Presidencia y del Presidente de la República de designar un Director Nacional, cargo vacante desde la creación del SINAE por ley en 2009, supuso una fuerte señal política de impulso a la Dirección Nacional.
- **Reorganización interna y conformación de la Dirección Nacional.**
 - Unificación de la sede – Los equipos técnicos y operativos estaban divididos en tres equipos, en tres lugares diferentes. Logramos unificar al equipo de trabajo en una única sede, lo que simbólicamente y prácticamente fortalece la existencia de una única Dirección Nacional.
 - Recursos Humanos – Actualmente la Dirección Nacional del SINAE cuenta con 15 personas (2 coroneles con destino en el Estado Mayor del Ejército y en pase en comisión al SINAE, 8 funcionarios/as de Presidencia, 4 funcionarios/as con pase en Comisión de Servicios y el Director Nacional)
- **Elaboración del Presupuesto Quinquenal** – Se diseñó un proyecto de presupuesto ajustado a un plan quinquenal. La asignación presupuestal que destine Presidencia, se orienta a la luz de los objetivos con que fue diseñado este presupuesto. Se llevarán adelante 5 programas: 1) Plan Nacional de Gestión Integral de riesgos, 2) Sistema Nacional de Información sobre Emergencias y Riesgos, 3) Prevención, 4) Preparación y, 5) Respuesta y Rehabilitación. Cada uno de los programas se corresponde a un conjunto de proyectos de trabajo.
- **Análisis y propuesta de cambios en la ley.** Se analizó la ley vigente, se diseñó un proyecto de modificación (modificaciones conceptuales, operacionales y de incorporación del tercer nivel de gobierno a la estructura del SINAE) y se ponderó que lo más relevante era la modificación de la integración orgánica del sistema, incorporando la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos.
- **Creación de la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos,** aprobada en el marco de la Ley de Presupuesto Nacional, Sección IV, Inciso 02, Artículo 45. Junta que será presidida por el Prosecretario de la Presidencia de la República, con los Subsecretarios de 7 Ministerios y la Secretaría General del Director Nacional de Emergencias. Como ámbito de coordinación de su Dirección Superior (Poder Ejecutivo), brindará al Sistema

Nacional de Emergencias una herramienta potente para cumplir con el objeto de su creación ya que facilitará la coordinación interinstitucional de todo el Estado uruguayo en la gestión del riesgo en sus fases de prevención, mitigación, preparación, atención, rehabilitación y recuperación, por medio de acciones y políticas públicas específicas y transversales.

Planificación y Coordinación Territorial

El Área de Planificación del SINAE tiene como cometido la promoción, el desarrollo y gestión de la planificación para la reducción de riesgos de emergencias y desastres en el país, y con el fin de proteger a la población, los bienes de significación y el ambiente, frente a eventos adversos de origen natural o antrópico.

Esto se materializa a través de promover, impulsar, colaborar, desarrollar, sostener y monitorear tareas de planificación en sus diversos planos (gestión integral, reducción de riesgos, respuesta frente a emergencias) y niveles de gestión (transfronterizo, nacional, regional, departamental, municipal, local) del Estado uruguayo, relacionados con la gestión integral y reducción de riesgos de emergencias y desastres. También, a través de la transferencia de destrezas para planificar y gestionar de manera integrada y participativa a todos los miembros del Sistema; propiciar y contribuir a la confección de matrices y mapas de riesgo; y realizar ejercicios de simulación y simulacros que pongan a prueba planes, protocolos y procedimientos.

- **Ciclo Interno de Planificación de la Dirección Nacional-** Este ciclo interno para pensar la Dirección Nacional del SINAE, fueron 5 instancias-taller de 6 horas cada una en los meses de marzo y abril, que permitió elaborar participativa y colectivamente lineamientos de trabajo para el quinquenio. Analizando los problemas a enfrentar, las capacidades desarrolladas y los desafíos a asumir.
- Actualización y publicación del **Protocolo de Coordinación General del Sistema Nacional de Emergencias durante la Respuesta a Emergencias y Desastres Súbitos.**
- **Elaboración de herramientas de apoyo** (guías metodológicas) en planificación, ejercicios de simulación y gestión de albergues temporales
- **Evaluaciones externas** – En el mes de noviembre se recibió una Misión de agencias especializadas de Naciones Unidas (FAO, PNUMA, OIM, OPS/OMS, PNUD, UNFPA, UNESCO y OMM, lideradas por la Oficina Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres - UNISDR) que en una semana realizaron 45 entrevistas a informantes clave, efectuaron visitas de campo en seis departamentos (Colonia, Soriano, Durazno, Montevideo, San José y Treinta y Tres) y realizaron una fuerte revisión documental (informes, marcos normativos, materiales de sensibilización, etc.). En 2010 recibimos una misión similar y el informe de evaluación fue guía para la gestión. En marzo de 2016 recibiremos el nuevo informe de evaluación. Así mismo, en fin de 2014 recibimos un técnico especializado contratado por el BID que nos evaluó según los parámetros del Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión de Riesgo de Desastres (iGOPP). En junio de 2015 recibimos el informe preliminar y en comienzos de 2016 recibiremos el informe definitivo.
- **Evaluación con los subsistemas departamentales** – Mayo y Junio- Junto con el Grupo de Gestión Integral del Riesgo (GGIR) de la UDELAR se visitaron los Centros Coordinadores

de Emergencias Departamentales (CECOED) de todo el país y se realizó una entrevista semiestructurada a los Coordinadores y sus equipos administrativos, para recoger y sistematizar la experiencia y capacidades adquiridas para la gestión de riesgos a nivel departamental en la **gestión de gobierno departamental saliente**. Desde setiembre y con **nueva gestión departamental**, la Dirección Nacional está recorriendo el país para entrevistarse con el pleno de los Comités Departamentales de Emergencias y analizar en conjunto el estado de avance y los desafíos (Visitamos San José, Canelones, Maldonado, Rocha, Río Negro, Colonia, Soriano, Treinta y Tres, Lavalleja y Florida)

- **Encuentro Nacional de Coordinadores de CECOED** – El Director Nacional estableció comunicación con todos los intendentes entrantes, antes de que asumieran. Se realizó un encuentro nacional con los Coordinadores entrantes en el mes de julio a pocos días de haber asumido. Ambas acciones tendieron a disminuir el impacto del cambio de gestión a nivel departamental y fortaleciendo la transición y apoyando la institucionalidad descentralizada del Sistema
- **Simulaciones y simulacros**- El 16 de diciembre de 2015 se llevó a cabo un ejercicio combinado de simulación y simulacro en la Refinería de La Teja perteneciente a ANCAP. La misma fue solicitada por ANCAP, impulsada por el CECOED Montevideo y apoyada por la Dirección Nacional del SINAE, conformando un equipo interinstitucional y multidisciplinario para el diseño y la elaboración del mismo. Así también, se han desarrollado simulacros en los Aeropuertos Internacionales de Carrasco y Santa Bernardina. Así mismo, se realizó un simulacro de incendio forestal en el departamento de Rivera, en setiembre, con más de 130 participantes de múltiples instituciones
- **“Incremento de las capacidades de los gobiernos subnacionales y demás actores departamentales en la gestión de riesgos de origen ambiental” OPP/PDGS y SINAE** - Diseño de licitación, llamado y firma del acuerdo de consultoría con la Institución seleccionada. El objetivo general de esta consultoría que se desarrollará en 2016, es incrementar las capacidades de las Intendencias y demás actores departamentales en la gestión de riesgos de origen ambiental. Los objetivos específicos de la misma son: (*) Incrementar las capacidades departamentales, de forma teórica y práctica, para la internalización y utilización de los instrumentos para la gestión de riesgos de origen ambiental. (*) Apoyar la formulación e implementación de proyectos para la gestión de riesgos de origen ambiental. (*) Monitorear el impacto de la consultoría realizada en las capacidades para la gestión de riesgos de origen ambiental a nivel departamental en todo el país de los gobiernos subnacionales y demás actores departamentales.

Articulación interinstitucional y gestión de riesgos

- **Plan Nacional de Prevención y Combate de Incendios Forestales**- (DNB, FAU, INUMET, SINAE) El Plan, para la temporada 2015-2016, supone un conjunto de acciones, a saber: • Construcción y mantenimiento de cortafuegos y limpieza de predios en todo el país. • Emisión diaria del IRIF (Índice de Riesgo de Incendios Forestales). • Vuelos regulares de vigilancia y detección de incendios. • Fortalecimiento de la Dirección Nacional de Bomberos y de las Secciones de Apoyo a Emergencias del Ejército Nacional. • Realización de ejercicios, capacitaciones y simulacros de combate al fuego. • Elaboración de mapas y escenarios de riesgo y planes de evacuación a nivel municipal. • Campañas comunicacionales público-privadas, nacionales y locales. Así mismo se está articulando las capacidades desplegadas por el Estado con las capacidades desplegadas por la Sociedad

de Productores Forestales que cuentan con tres bases distribuidas en el país, 3 helicópteros, 6 aviones de avistamiento, decenas de camionetas con equipamiento para extinción de fuego, inscripto en un plan de gestión muy articulado (DNB, DGF-MGAP, SINAE y Sociedad de Productores Forestales)

- **Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático-** Somos parte del Grupo de Coordinación del SNRCC y participamos activamente en sus diferentes instancias. En este año participamos de la construcción del INDC, en la elaboración de la posición del país de cara a las negociaciones en la COP21 y estamos participando del diseño de una hoja de ruta para la construcción de la Política Nacional de Cambio Climático
- **“Plan Nacional de respuesta ante emergencias con mercancías peligrosas en rutas nacionales y caminos departamentales”** - En los últimos meses del 2014 , el Departamento IX “Materiales Peligrosos” de la Dirección Nacional de Bomberos – DNB, le propuso al Sistema Nacional de Emergencias – SINAE, la actualización del “Plan de Respuesta ante Emergencias con Mercancías Peligrosas en rutas nacionales y caminos departamentales” elaborado entre 2001 y 2002, y aprobado por el Decreto 332 del año 2003. En 2015 se propiciaron avances en la actualización del Plan mediante talleres de planificación interinstitucional.
- **“Protocolo nacional sobre pacientes expuestos a humos en Incendios de Estructura”.** Se propició la conformación de un grupo de trabajo interinstitucional para la formulación de un Protocolo Nacional sobre Pacientes Expuestos a Humos en Incendios de Estructura. Con la participación de (DNB-MI, MSP, CIAT-UDELAR, SINAE-Presidencia)
- **Sistema Nacional Integrado de Emergencias y Traslados (SNIET)** - SINAE integra la Comisión Técnica Asesora del Proyecto Organizacional del Sistema Nacional Integrado de Emergencias y Traslados que lidera el Ministerio de Salud Pública. Este sistema articula un Centro de Operaciones de Emergencias Sanitarias (COES - SAME 105), un Servicio Helitransportado de Emergencias Médicas (HEMS), el nuevo Convenio con el Consorcio de Emergencias Médicas, el desarrollo de la Regionalización y Categorización de recursos, la Planificación, Capacitación y Gestión de Riesgos a nivel nacional.
- **Protocolos de asistencia sanitaria en instalaciones críticas de la Región Metropolitana** – La dirección Nacional del SINAE en conjunto con SAME (Sistema de Atención Médica de Emergencia) inició un proceso de trabajo con los CECOED de la Región Metropolitana para la identificación y protocolización de la actuación de este servicio sanitario en las instalaciones más críticas del área metropolitana (puerto, aeropuerto, centros comerciales, estadios, aeródromos, ámbitos de concentración masiva de personas, etc.).

Gestión de la Respuesta

El Área Operativo-Logística del Sistema Nacional de Emergencias tiene como sus principales cometidos: (*) Asesorar al Director Nacional y/o Dirección Superior en todo lo que le sea requerido en cuanto al mejor empleo de los medios ante situaciones de emergencia. (*) Coordinar y hacer ejecutar las medidas y acciones que le encomiende la Dirección Nacional del Sistema Nacional de Emergencia. (*) Realizar la coordinación y la gestión operativa entre los órganos del Sistema con especial énfasis en las fases de preparación, respuesta y rehabilitación .

Preparación

- **“Bodega de almacenamiento para la mitigación de desastres”** – Su fin es el almacenamiento y concentración de materiales para asistir en forma adecuada e inmediata a los Comités Departamentales de Emergencias para el apoyo a la población afectada ante la ocurrencia de eventos adversos. Estaba adecuadamente equipada, pero contaba con un único recurso humano y los consiguientes riesgos asociados. Se incorporó un segundo funcionario, se compraron equipos de seguridad, se están mejorando los procedimientos de stock y despacho, se mejoraron instalaciones eléctricas y se diseñó un plan de mejora con asesoramiento de arquitectos y técnicos prevencionistas.
- **Incremento de capacidades logísticas, operativas y de comunicación-** Por el esfuerzo conjunto de AUCI y SINAE, nos han confirmado que el Gobierno de la República Popular China, donará más de un millón de dólares en herramientas de búsqueda y rescate, comunicación, rehabilitación y atención a emergencias multiamenaza. Una donación que ha sido concebida con la misma base conceptual con que se concibe el Sistema Nacional de Emergencias (descentralizado, interinstitucional y con perspectiva de gestión de riesgos). Una donación que impactará en capacidades en los tres niveles de gobierno, en más de un ministerio y en la propia Dirección Nacional. Así como se ha avanzado en el proceso de concreción de donaciones por parte de la Oficina de Cooperación de Defensa (OCD) de los Estados Unidos, lo que representa otros trecientos mil dólares en insumos.

Gestión de la Respuesta ante eventos adversos

- **Déficit Hídrico/Sequía** - De febrero a abril se registró un importante déficit hídrico que devino en sequía entre mayo y julio. 9 departamentos fueron declarados en emergencia agropecuaria por MGAP/INIAGRAS/INUMET, OSE solicitó a la población [evitar el uso del agua potable en actividades que no sean esenciales](#) (riego, lavado de aceras y patios exteriores, llenado de piscinas y lavado de vehículos) y la Dirección Nacional de Bomberos debió atender a gran cantidad de incendios forestales menores. Durante este tiempo SINAE apoyó en el acceso a agua potable a 611 familias y 34 escuelas rurales, repartiendo 3.022.400 lts. de agua potable. La Dirección Nacional apoyó a los departamentos con 14 tanques de 2000 litros de capacidad y con combustible para la distribución de agua.
- **Inundaciones** – Hubo 5 eventos de inundación, afectando a 13 departamentos, con un total de 8154 desplazados (912 evacuados y 7242 autoevacuados). Si bien en todas las ocasiones la respuesta permaneció en el nivel departamental, se apoyó desde la Dirección Nacional con 288 colchones, 238 frazadas, 570 chapas, 280 Kits de higiene personal, 140 Kits de higiene de hogares, 95 Cajas cuna, 27 carpas, 1000 bolsas de plastillera, 3 ollas térmicas y 300 Kgs. de cal en pasta.
- **Lluvias Abundantes** - Hubo 3 eventos de afectación por lluvias abundantes con 50 desplazados. a los que se apoyó desde la Dirección Nacional con 200 chapas, 20 frazadas, 46 colchones y 5 cajas cuna.
- **Temporales** – Hubo 4 temporales de lluvias, viento y granizo con múltiples departamentos afectados. a los que se apoyó desde la Dirección Nacional con 267 chapas, 50 colchones, 50 frazadas y 85 bolsas de portland.

- **Turbonadas** – Los 3 fenómenos que se registraron afectaron a 6 departamentos con voladura de techos, caída de árboles y muros, a los que se apoyó desde la Dirección Nacional con 500 chapas y 150 bolsas de portland.
- **Incendios Forestales** – Se registraron multiplicidad de incendios forestales en gran parte del país, destacándose tres de gran magnitud donde se quemaron 200 hectáreas de vegetación en los departamentos de Maldonado y Canelones. La Dirección Nacional de Bomberos con sus efectivos, sus camiones cisterna y sus camiones bomba lideró la respuesta con apoyo de helicópteros de Fuerza Aérea, retroexcavadoras y maquinaria vial de la Intendencias y apoyo de las Fuerzas Armadas por medio de las SAE (Secciones de Apoyo a la Emergencia)
- **Nube de Cenizas** - En Abril una nube de cenizas generadas por el volcán Calbuco de Chile ingresó por el SO y cubrió el territorio nacional. El SINAE, junto al INUMET, al Servicio Meteorológico de la Fuerza Aérea Uruguaya (FAU), la DINAMA, el MSP y ASSE, monitoreó la situación, orientó a la población y gestionó las comunicaciones, limitaciones o habilitaciones necesarias.
- **Derrame de Combustible** - En el departamento de Paysandú, sobre el río Uruguay se registró un derrame de 200.000lts de combustible de ANCAP que por problemas de protocolos de comunicación entre ANCAP y Prefectura Nacional, no fue comunicado a la OSE con tiempo para evitar el ingreso a la red de agua potable del departamento. Para frenar la expansión del mismo actuó personal de OSE y de ANCAP colocando barreras de contención a la toma de agua. SINAE apoyó a los actores en territorio para facilitar las gestiones interinstitucionales y contó con la presencia in situ del director de DINAGUA-MVOTMA facilitando la gestión departamental, nacional y de la UDELAR.
- **Caída de Avión de pasajeros** – En Maldonado hubo que lamentar la muerte de ocho pasajeros y dos tripulantes, nueve de ellos de nacionalidad argentina y una portuguesa, cuando el avión en que viajaban se precipitó sobre la Laguna del Sauce. Los protocolos departamentales funcionaron eficaz y eficientemente. Desde la Dirección Nacional se colaboró para limitar el derrame de combustible en la laguna a fin de que no peligrase la toma de OSE.
- **Estructuras Colapsadas** - Hubo dos eventos de estructuras colapsadas, uno el 19 noviembre con 4 rescates, una persona atrapada y rescatada sin heridas de gravedad en el Barrio La Comercial y otro el 10 de Mayo en una Pensión de calle Galicia, sin rescates. Interviniendo en ambas el equipo USAR de la DNB. Apoyados en ambos casos por el CECOED de Montevideo.

Articulación interinstitucional y respuesta

- **Comisión interinstitucional sobre el Balance Hídrico** – Convocada por SINAE con el doble objetivo de evaluar la coyuntura del déficit hídrico y establecer un marco de coordinación permanente para el seguimiento del Balance Hídrico. Esta instancia interinstitucional se erige como un espacio de articulación de información y coordinación para la gestión de riesgos asociados al stress por exceso o ausencia de agua. Es integrada por DINAGUA, INIA, MGAP, INUMET, OSE, UTE, CTM, UDELAR y SINAE
- **Escuelas Rurales y Déficit Hídrico** - Conjuntamente con OSE y ANEP, se creó una comisión para establecer un plan piloto complementario al “Programa de abastecimiento de

agua potable a pequeñas localidades y Escuelas Rurales” (PPLER) que implementa OSE, para la instalación de tanques de emergencias en escuelas que presentaron inconvenientes para acceder al agua potable y que no estaban comprendidas en el mencionado programa.

- **Unidad de Seguimiento Permanente de Inundaciones USPI**, integrada por DINAGUA, INUMET, SINAE e IMFIA-UDELAR, cuyo objetivo es sostener la implementación, monitoreo y apoyo técnico a los CECOEDS de los departamentos donde se ha instalado o se instalará el Sistema de Alerta Temprana para Inundaciones desarrollado por IMFIA (Durazno, Artigas y Treinta y Tres)
- **Grupo USAR en DNB** - Desde el SINAE se lidera la creación de un grupo de trabajo el cual adoptará normas y protocolos USAR, bajo parámetros internacionales, adaptados a la realidad geográfica, demográfica, funcional y de ordenamiento territorial de nuestro país, integrado por, la Dirección Nacional de Bomberos, Fuerzas Armadas, el Ministerio de Salud Pública, e Inspección General del Trabajo, este grupo tiene como objetivo garantizar e integrar el trabajo conjunto de todas las instituciones participantes, sobre la base del compromiso de respuesta ante eventos con estructuras colapsadas.
- **Consejo Nacional de Meteorología** – Somos integrantes del consejo y en tanto tales somos fuertes impulsores del desarrollo del INUMET. Hemos colaborado en la instalación de las estaciones Meteorológicas automáticas donadas por Brasil. Trabajamos para la gestión de riesgos meteorológicos, mediante emisión de Advertencias sobre Eventos Meteorológicos Adversos por parte de INUMET, y emisión de alertas y activación de protocolos de preparación y respuesta por parte de SINAE. Estamos participando de un proyecto de profundización de las capacidades de análisis climatológico y previsión meteorológica de eventuales riesgos - Proyecto conjunto INUMET, MVOTMA y SINAE con apoyo del Banco Mundial.
- **Donación Responsable** – Se convocó a Rotary, Leones, ADRA, Scouts y Cruz Roja para analizar cómo se realizan donaciones responsables. Se está trabajando en la necesidad de informar y difundir a la población acerca del concepto de donación y su pertinencia. En la importancia que tiene identificar la pertinencia de las donaciones y por tal la importancia de la Evaluación de daños y Determinación de necesidades. Analizando las recomendaciones sobre manejo de donaciones en manuales de Organismos con experiencia internacional. (OCHA, Cruz Roja, UNICEF, OPS, AECID). Se acordó como criterio básico, que para futuras donaciones y la difusión de necesidades se estará a lo que decidan y difundan los respectivos CDE y difunda o retransmita el SINAE previo a solicitar donaciones. Se están evaluando las fortalezas de cada Institución en cada fase del proceso de Donaciones a fin de complementarse.

Capacitación

El Área de Capacitación tiene como su principal cometido el establecer las políticas, objetivos, acciones y metas para implementar los procesos de formación y capacitación en las distintas etapas de la gestión del riesgo, a los efectos de desarrollar capacidades en los distintos niveles del SINAE, así como también promover una cultura de la reducción del riesgo a través de la participación ciudadana. En este sentido se organizaron y co-organizaron variadas actividades: congresos, cursos, jornadas, de diferente alcance: local, departamental, nacional, regional, sobre temáticas vinculadas con la gestión del riesgo de desastres.

- En octubre de 2014 el Sistema Nacional de Emergencias organizó las “I Jornadas de reflexión e intercambio. El desafío de construir gobernanza en gestión del riesgo”. En julio de este año el SINAE organizó las “**II Jornadas de reflexión e intercambio. Gestión Integral del Riesgo: Territorio de Diálogos**”. Los principales objetivos de las Jornadas son intercambiar buenas prácticas en materia de Gestión Integral del Riesgo y promover una reflexión colectiva sobre las líneas de trabajo en la región para los próximos años. En el marco de estas II Jornadas se realizaron las siguientes actividades: “Dialogo Regional América del Sur: Gestión de Riesgo en Primera Línea de la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres” (en inglés GNDR: Global Network of Civil Society Organizations for Disaster Reduction) y el cierre del Programa Conjunto Q “Fortalecimiento de las capacidades técnicas y operativas del Sistema Nacional de Emergencias” desarrollado por el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y el Sistema de Naciones Unidas en Uruguay.
- **Primer Encuentro de Coordinadores de CECOED gestión 2015-2020** Fue una oportunidad para recibir a quienes ocupan el cargo por primera vez, promover las líneas de trabajo que serán establecidas para los próximos años. Presentar y trabajar entre todos los coordinadores, con los distintos materiales con los que cuenta el Sinae en materia de gestión de riesgos, principalmente los presentados en el marco de estas jornadas: “Herramientas Sinae para la gestión integral de riesgos”
- **Voluntariado** Dentro de las prioridades de la Presidencia de la República para el período 2015-2020 se encuentra la construcción de una sociedad solidaria. Por ello promueve la participación y el trabajo articulado de todas las dependencias del Estado y de la sociedad civil organizada. Desde el MIDES se promovió un Programa Nacional de Voluntariado y Prácticas Solidarias en organismos públicos que profundice la participación social. En este contexto la Dirección Nacional del Sinae realiza una convocatoria a todos los Centros Coordinadores que sientan interés en recibir voluntarios/as en su gestión. Se desarrollará un plan piloto en siete Cecoed para los cuales se están generando instancias de formación en la temática y construcción del Plan de inducción y capacitación que recibirán los voluntarios y voluntarias que ingresen al SINAE.

Cursos co-organizados por el Sinae

- **BAGER: "Bases administrativas para la gestión del riesgo"** Curso que dictaron expertos/as de la Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (OFDA/USAID) en coordinación con el equipo de capacitación del Sistema Nacional de Emergencias. Tuvo como objetivo brindar a quienes desarrollan tareas relacionadas con la gestión y reducción de riesgos de emergencias y desastres, herramientas para mejorar su desempeño. Estas herramientas están relacionadas con el proceso administrativo en situaciones de emergencia y desastre.
- **Organización de Socorros en caso de emergencias:** En el marco de la cooperación bilateral de la Agregaduría de Seguridad Interior de la Embajada de Francia en Buenos Aires, se realizó la formación a cargo del experto francés Patrick Bautheac, Jefe de Estado Mayor interministerial de zona de defensa y seguridad oeste de Francia. En la misma participaron integrantes de la Dirección Nacional de Bomberos, Policía Nacional y Ejército Nacional.

- **Técnicas Básicas para el Control de los Incendios** Parque Nacional Santa Teresa, Rocha. Organizado por el Sistema Nacional de Emergencias con el apoyo Servicio de Parques del Ejército de Santa Teresa en Rocha, El curso fue dictado por expertos de la Dirección Nacional de Bomberos y tuvo como objetivo brindar herramientas conceptuales, metodológicas y técnicas a quienes se desempeñan en tareas de prevención y combate de incendios, ante la inminencia de la próxima temporada estival. Los asistentes fueron integrantes del Ejército Nacional ya que son quienes colaboran en el combate de incendios forestales en apoyo al personal de la Dirección Nacional de Bomberos.

Becas otorgadas al Sinae - Nacionales

- **AECID - Seminario sobre planificación de recursos y servicios básicos de emergencias locales.** Planes de contingencia y planes de integración de emergencias. Esta actividad se enmarca dentro del Programa de mejora de la gobernanza y políticas públicas para la reducción de riesgos de desastres. Lo desarrolla la Escuela de Protección Civil de España en colaboración con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Hubo 5 personas del SINAE como participantes y 2 como docentes.
- **UDELAR - Seminario de Gestión de Crisis**, dictado por Facultad de Ingeniería – Comisión Académica de Posgrado. Curso que presenta la problemática de las crisis en el desarrollo de proyectos profesionales y aplicar las mejores prácticas para solucionarlas con ejemplos específicos para profesionales del área tecnológica. Participaron tres integrantes de la Dirección Nacional del SINAE

Becas otorgadas al Sinae - Internacionales

- **Seminario Transnacional de Seguridad Civil** del 11 de junio al 1º de julio de 2015 en el Centro Europeo de Estudios de Seguridad George C. Marshall, Garmisch-Parterkirschen, Alemania. Los objetivos principales del seminario se centraron en: Crear conciencia sobre la Seguridad Civil Transnacional, incentivar la propuesta de soluciones a problemas relacionados a la Seguridad en sus países y aumentar la comunidad de expertos en seguridad para establecer vínculos que permitan intercambiar recomendaciones sobre la prevención, manejo, respuesta y recuperación de Eventos que afecten la seguridad Civil en cada uno de los países miembros de la red. Participó el coordinador del Cecoed de San José, Teniente Coronel Carlos Eduardo SCANZIANI
- **Curso de Gestión de Emergencias Nucleares y Radiológicas**, se desarrolló en Río de Janeiro, Brasil del 9 al 27 de noviembre de 2015 organizado por el Organismo Internacional de Energía Atómica. El propósito de esta actividad de capacitación, es lograr que los participantes tengan una comprensión integral del marco conceptual de preparación y respuesta a situaciones de emergencia (PRE) nuclear o radiológica basados fundamentalmente en normas de seguridad y material de capacitación del OIEA en la materia. Participó el coordinador del Cecoed de Montevideo, Jorge Cuello.
- **Curso de Prevención y Planificación de riesgos naturales y tecnológicos y Gestión Operativa en catástrofes**, organizado por la Dirección General de Protección Civil y Emergencias del Ministerio del Interior de España y la AECID. El mismo se desarrolló en la Escuela Nacional de Protección Civil, España del 16 al 27 de noviembre. Esta actividad tuvo como objetivo principal difundir los conocimientos necesarios para el análisis, diseño e

implantación de medidas de prevención y de planificación de riesgos, tanto de origen natural como de origen tecnológico y potenciar el nivel de capacitación en las funciones de mando y toma de decisiones en la intervención operativa ante catástrofes. Participó el adjunto al coordinador del CECOED de Canelones, Bruno Pacheco.

Comunicación

El Área de Comunicación del Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) tiene como principal cometido la gestión de la comunicación interna y externa y la promoción de una cultura preventiva en todos los niveles. Asimismo debe velar por el cumplimiento de los fines del SINAE explicitados en su ley de creación: la protección de las personas, los bienes de significación y el medio ambiente, frente a la ocurrencia de una situación de emergencia.

- **Actualización del diagnóstico comunicacional** - El único antecedente de diagnóstico de comunicación del SINAE es del año 2010 (en base a testimonios de 20 informantes calificados: 12 vinculados con la Respuesta a la Emergencia y 8 periodistas). El documento “Análisis y recomendaciones sobre la comunicación en el Sistema Nacional de Emergencias” de octubre de ese año resume el diagnóstico y las recomendaciones guiaron la estrategia de trabajo. En los últimos años, a través de una estrategia de comunicación pública se ha trabajado para fortalecer el reconocimiento y la legitimidad del SINAE y se entiende que ha habido avances al respecto, pero hasta el momento es solamente una percepción. Para confirmar o no esa hipótesis, se elaboró un dispositivo metodológico para llevar adelante un proceso de actualización del diagnóstico. Ya hemos iniciado con esta investigación exploratoria o descriptiva que se enmarca en una concepción de Investigación Acción Participativa (IAP), que articula práctica y acción social y permite la confrontación y complementación de saberes generando conocimiento e incorporando a los actores sociales como sujetos activos en la creación del mismo. La metodología empleada es una combinación de técnicas cuantitativas (encuesta de opinión pública, aplicación de formularios a comunicadores/as del interior del país e integrantes de la Red SINAE) y cualitativas (entrevistas en profundidad a: Coordinadores de CECOED, a referentes de Comunicación de las Intendencias Departamentales y a formadores/as de opinión, así como al menos dos talleres de intercambio: uno con Comunicadores/as de Montevideo y otro interno con integrantes de la Dirección Nacional del SINAE). Hasta el momento se ha avanzado en la aplicación de las técnicas cualitativas.
- **Nuevo portal web institucional** - En el mes de abril se presentó el nuevo portal web institucional del SINAE, que funciona bajo el mismo soporte informático que el portal web de Presidencia. La nueva web contiene un importante volumen de información relativa a la gestión integral del riesgo, presenta una arquitectura que permite encontrar rápidamente los contenidos, un diseño amigable que facilita la navegación y está adaptada para que se pueda visualizar desde cualquier dispositivo móvil (herramienta que cumple con los lineamientos de transparencia establecidos en la ley 18.381 de derecho de acceso a la información pública).
- **Más canales: redes sociales y página de Wikipedia** - En mayo se cambió el nombre de la cuenta de twitter institucional del SINAE (@SINAE2013 por @SINAE_oficial) y se generó un canal institucional del SINAE en la red social VIMEO. Además se creó una página en wikipedia (http://es.wikipedia.org/wiki/Sistema_Nacional_de_Emergencias) y se definieron y acordaron estrategias y criterios de uso de las redes sociales institucionales del SINAE.

- **Imagen corporativa: estandarización de los mensajes electrónicos, unificación del uso de hojas membretadas, unificación del uso de tarjetas personales** - A partir de un relevamiento de los medios institucionales del SINAE realizado al inicio de la gestión, se elaboró una propuesta titulada “Medios, canales y materiales” donde, entre otras acciones, el Área de Comunicación propuso la estandarización de los mensajes electrónicos, con cabezales y firmas predeterminadas, la generalización del uso de un formato de hoja membretada y de tarjeta personal.
- **Producción, edición y publicación de materiales sobre Gestión Integral del Riesgo (GIR).** En julio, durante las “II Jornadas de reflexión e Intercambio. Gestión Integral del Riesgo: Territorio de Diálogos” se expusieron los resultados del Programa Conjunto Fortalecimiento de las capacidades técnicas y operativas del Sistema Nacional de Emergencias” desarrollado por el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y el Sistema de Naciones Unidas en Uruguay. En ese marco se presentó el kit para bebés menores de seis meses en situaciones de emergencia, que incluye cunas y distintos accesorios para las familias y que fue elaborado en conjunto con Uruguay Crece Contigo y la publicación de “Herramientas SINAE para la gestión de riesgos”. Esta publicación está integrada por una guía referida a la Gestión del Riesgo de Desastres en Uruguay; un Protocolo de Coordinación General del SINAE durante la respuesta a emergencias y desastres súbitos; una Guía de Planificación para la reducción de riesgos y respuesta a emergencias; una Guía metodológica para diseñar, implementar y evaluar ejercicios de simulación y una Guía para la planificación, montaje y gestión de Albergues Temporales durante emergencias. El último volumen reúne investigaciones (Riesgo de inundaciones en Uruguay, Riesgos meteorológicos y climáticos en Uruguay, Tecnologías disponibles para aumentar la resiliencia de los productores frutícolas frente a eventos meteorológicos adversos, Avances hacia el dimensionamiento económico de los desastres en Uruguay y Avances en el análisis de riesgo en la zona costera).
- **Formulación e implementación de estrategias y acciones para la promoción de una cultura preventiva** - Se está trabajando en el diseño de campañas de bien público multimedial para amenazas concretas como incendios forestales o ahogamientos. La campaña incluye spot para TV, spot para radio, gráfica (afiches y dípticos), vía pública, redes sociales, testimonial de IMPO “La ley en tu lenguaje” y acuerdos con Secretaría de Comunicación de Presidencia. Se han diseñado de materiales de sensibilización sobre GIR, en diferentes soportes (papel, digital, etc.) y formatos (audiovisual, gráfico, etc.) orientados a destinatarios diversos (comunicadores/as, educadores/as, familias, etc.). Se han organizado actividades de sensibilización sobre GIR, orientadas a comunicadores/as, como por ejemplo cursos semipresenciales, seminarios, etc.
- **Inicio de un proceso de trabajo en red con responsables de comunicación de las Intendencias** - En el marco del diagnóstico de comunicación se realizaron entrevistas a referentes de comunicación de las intendencias. Se constató muy buena disposición y se ensayaron posibles líneas de trabajo en conjunto para el período y acciones concretas que se pueden implementar para potenciar mensajes y generar sinergias.
- **Trabajo conjunto entre JND, UNASEV y SINAE** - En noviembre de este año, ante la proximidad de la temporada estival y con el fin de trabajar sobre la prevención, se convino en la necesidad de crear sinergias entre el Sistema Nacional de Emergencias (SINAE), la Unidad Nacional de Seguridad Vial (UNASEV) y la Junta Nacional de Drogas (JND). De esta manera, se promueve la cooperación entre agencias gubernamentales para reforzar

campañas de comunicación enfocadas en la prevención como contribución al cuidado y bienestar de la población. Hasta el momento se han alcanzado los siguientes acuerdos: Generar un eslogan, leitmotiv o marca paraguas, con un mensaje lo suficientemente abarcativo y versátil que permita ser utilizado en la campaña específica de cada institución y a su vez oficie de común denominador. Generar un producto común (spot de TV, pieza de radio, jingle, juego, aplicación para celular, etc.). Realizar una sola conferencia de prensa de lanzamiento de las tres campañas el 22 de diciembre. Compartir las plataformas y canales de cada institución para amplificar los mensajes e incrementar el impacto (web y redes sociales, pantalla de IMPO, pantalla de escenarios como Teatro de Verano, pantalla de + BUS, intranet de empresas públicas, vínculo con los equipos de comunicación de las intendencias, etc.).

- **Cumplimiento de tareas habituales** - Más allá de las diferentes iniciativas, el Área de Comunicación lleva a cabo habitualmente diferentes acciones, que, durante el año 2015 mantuvo, como por ejemplo: Coordinación integral de la comunicación pública frente a la ciudadanía y a los medios de comunicación antes, durante y después de situaciones de emergencia. Producción y difusión de información de carácter oficial antes, durante y después de situaciones de emergencia. Gestión web (actualización y mantenimiento de los medios institucionales: portal web, cuenta de twitter, canal vimeo, etc., a través de la producción de contenido editorial, gráfico, fotográfico, sonoro y audiovisual). Diseño de materiales en diferentes soportes (papel, digital, etc.) y formatos (audiovisual, gráfico, etc.) de apoyo a diferentes áreas del SINAE (invitaciones, afiches, programas, etc.). Relacionamiento con los medios de comunicación. Definición de protocolos de procesos de comunicación de la institución y de instrumentos que faciliten esos procesos. Asesoría en comunicación a los distintos actores de la institución (Dirección Nacional, Comités Departamentales de Emergencias, Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales, etc.).

Gestión de la Información

El Área de Información del Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) tiene como principal cometido la gestión de la información que se genera o recibe en el SINAE a fin de favorecer la toma de decisiones para la gestión integral de riesgos en todos los niveles y dialogando con todas las fuentes o usuarios de información que son parte del Sistema.

Asimismo debe velar por el desarrollo de herramientas de mapeo, registro y evaluación tanto de riesgos como de daños provocados por eventos adversos.

- **Promoción de la Producción Académica en Gestión de Riesgos** - Con el apoyo financiero de Naciones Unidas, se elaboró una estrategia de generación y difusión de conocimientos en gestión del riesgo. El principal logro de esta iniciativa ha sido una primera puesta en la agenda académica del tema. Así como en 2014 se concretaron iniciativas con la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII), en 2015 celebramos que la Comisión Sectorial de Investigación Científica (CSIC) está incorporando en forma independiente el tema de la Gestión de Riesgos, dentro de sus llamados.
- **Sistema de Información Geográfica (SIG)**. El SINAE puso en producción y accesible públicamente, su nuevo Sistema de Información Geográfica. De esa manera, y por primera vez en nuestro país, se puede consultar una base de más 3.600 registros que compila información sobre emergencias y desastres ocurridos en Uruguay desde 1983 hasta la

actualidad. La base de datos desarrollada por el SINAE incluye fuentes hemerográficas y archivos históricos del SINAE y Comités Departamentales de Emergencias (CDE) desde 1983 hasta 2014. El objetivo de la base es presentar todos los eventos adversos – pequeños, medianos y grandes- que ocurrieron en el país en los últimos 30 años. Los registros tienen información sobre la ubicación geográfica, el tipo de evento y sus causas, la duración, el nivel de respuesta, y las personas y servicios que resultaron afectados. Se está realizando un estudio que permitirá generar una metodología para incluir también la cuantificación económica estimada, es decir el costo aproximado de cada emergencia o desastre. El Sistema de Información Geográfica brinda insumos que permiten diseñar, implementar y evaluar las estrategias y políticas de reducción del riesgo en sus diferentes fases: prevención, mitigación, respuesta, rehabilitación y recuperación.

- **Informes de Consultorías en “Herramientas SINAE para la gestión de riesgos”** – Los artículos incluidos en el volumen 6 del bibliorato de “Herramientas SINAE para la gestión de riesgos” son el resultado de consultorías realizadas en el marco del Proyecto “Fortalecimiento de las capacidades técnicas y operativas del Sistema Nacional de Emergencias”, con el objeto de promover la investigación interdisciplinar en las áreas asociadas a la gestión del riesgo de desastres.
 - Riesgo de inundaciones en Uruguay (Rafael Rosa, Juan Pablo Martínez, Alejandra Cuadrado y Adriana Piperno, coordinación entre DINAGUA y SINAE)
 - Riesgos meteorológicos y climáticos en Uruguay (Madeleine Renom)
 - Tecnologías disponibles para aumentar la resiliencia de los productores frutícolas frente a eventos meteorológicos adversos (Gabriel Fontán)
 - Avances hacia el dimensionamiento económico de los desastres en Uruguay (Javier González)
 - Avances en el análisis de riesgo en la zona costera (Damián Mentiguiaga)
- **“Riesgo, Gobernanza e Inclusión Social” Proyecto de investigación del GGIR/UEDELAR-** El Grupo de Gestión Integral del Riesgo (GGIR) es un grupo universitario interdisciplinario que desarrolla acciones de enseñanza, investigación y extensión. Entre otros aspectos ha desarrollado su trabajo en relación a las inundaciones urbanas, en particular en los eventos extremos de 2007 y 2009–2010, en coordinación con el SINAE y los Centros Coordinadores de los Departamentos afectados. En relación a esta temática el GGIR en la actualidad lleva adelante el Proyecto “Riesgo, Gobernanza e Inclusión Social” en el marco del llamado a Proyectos de Investigación e Innovación Orientados a la Inclusión Social de la Comisión Sectorial de Investigación Científica (CSIC). SINAE participa en este proyecto, facilitando las condiciones para obtener la información que permita cumplir el objetivo de contribuir a la articulación, integralidad y complementariedad de las políticas públicas de inclusión social con las de gestión integral del riesgo, contribuyendo a la mitigación del riesgo existente, previniendo el riesgo futuro y posicionando al río como oportunidad de desarrollo.

Internacional y Cooperación

En el contexto de la creciente interdependencia mundial, esta Dirección Nacional del SINAE entiende que se precisa de una cooperación internacional concertada, un entorno internacional propicio y medios de ejecución para estimular y contribuir al desarrollo de los conocimientos, las capacidades y la motivación para la reducción del riesgo de desastres a todos los niveles, en particular en los países en desarrollo.

Nuestro país asume el compromiso de abordar la reducción del riesgo de desastres y el aumento de la resiliencia ante los desastres, con un renovado sentido de urgencia, promoviendo la integración de la perspectiva de reducción del riesgo en las políticas, los planes, los programas y los presupuestos a todos los niveles, en lo nacional, subregional, regional y global.

A nivel Global

- **EIRD (Estrategia Internacional de Reducción de Riesgo de Desastres) liderado por UNISDR (Oficina de las Naciones Unidas para la EIRD - Uruguay participa de la estrategia.** Teniendo en cuenta la experiencia adquirida con la aplicación del Marco de Acción de Hyogo (2005-2015) y en aras del resultado esperado y el objetivo perseguido, los Estados nos encontramos en Sendai (Miyagi, Japón), en marzo de 2015, para adoptar un nuevo marco de acción (Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030) que nos impulsa a la concreción de medidas específicas en los planos local, nacional, regional y mundial, con respecto a las siguientes cuatro esferas prioritarias: (1) Comprender el riesgo de desastres. (2) Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo. (3) Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia. (4) Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz, y “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción. En representación de Uruguay participó, en coordinación con la Dirección Nacional del SINAE, el embajador de Uruguay en Japón, Eduardo Bouzout.

En este marco, el Director Nacional del SINAE, Mag. Fernando Traversa fue invitado a participar y asistió al [Taller](#) Internacional “Clima, Riesgo e Inversión Pública”, el 16 y 17 de abril, en Lima, Perú. Así como participó los días 8 y 9 de setiembre del Taller Regional de DIPECHO América del Sur 2015–2016 en la ciudad de Quito, Ecuador.

- **MIAH (Mecanismos Internacionales para la Asistencia Humanitaria).** La Reunión de Mecanismos Internacionales para la Asistencia Humanitaria (MIAH) es un ámbito coordinado por la Oficina de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (OCHA) que integra a los países de América Latina y el Caribe con el objetivo de fortalecer las asociaciones entre los principales actores humanitarios.

El SINAE ya participó de este proceso mundial de consulta, habiendo organizado el 30 de octubre de 2014 la Consulta Uruguay hacia la Cumbre Mundial Humanitaria, en la que participaron representantes de la academia, la sociedad civil, instituciones públicas de los tres niveles de gobierno y personas afectadas por situaciones de emergencia.

El SINAE fue representado por el Lic. Pablo Brugnioni quien participó en Guatemala de la “VII Reunión Regional de MIAH y Consulta Regional Humanitaria de América Latina y El Caribe hacia la Cumbre Mundial Humanitaria”, del 5 al 7 de mayo del presente.

La Cumbre Mundial Humanitaria surge de un llamado del Secretario General de las Naciones Unidas con el objetivo de “construir participativamente un programa humanitario

para el futuro, que sea más efectivo e incluyente, que ayude a mejorar la respuesta humanitaria y a prepararse para enfrentar los retos y desafíos futuros”. La cumbre se desarrollará el 2016 en Estambul, Turquía.

A nivel regional

- **UNASUR** - Uruguay ejerce desde diciembre de 2014 y hasta abril de 2016, la Presidencia Pro Tempore de la Unión y por tanto el SINAE ejerce la presidencia pro tempore del **Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres en UNASUR**. En tanto Presidencia, ha impulsado una nutrida agenda. Cabe destacar que esta presidencia promovió un acuerdo con la UNISDR que permitió la contratación de un asesor técnico con sede en Quito, facilitar fondos que permitieron la realización de una reunión extraordinaria en Quito, Ecuador y que permitirán el diseño y desarrollo de proyectos piloto de Gestión de Riesgo a implementar en 2016. Desde mayo de 2015 ha convocado y ejecutado dos instancias de encuentro no presencial por medio de WebConferencias, una instancia presencial extraordinaria en Quito y una instancia presencial ordinaria en Montevideo. Los mayores logros de esta presidencia en 2015 han sido la aprobación del “Plan de Acción 2015-2019 del Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres en UNASUR” y del “Manual De Cooperación Para Asistencia Mutua Frente a Desastres en Países Miembros de UNASUR”.

En este marco, el Director Nacional del SINAE, Mag. Fernando Traversa, participó en la reunión extraordinaria del GTANGRD en la sede de UNASUR en Mitad del Mundo, Quito, Ecuador el pasado 7 de setiembre.

A nivel subregional

- **MERCOSUR** – SINAE, en representación de Uruguay, integra y presidirá en el primer semestre de 2016, la **Reunión Especializada de Reducción de Riesgo de Desastres Socionaturales, Defensa Civil, Protección Civil y Asistencia Humanitaria del Mercosur (REHU)**, competente en materia de gestión y reducción de riesgos de desastres de los Países Miembros del MERCOSUR. En este año se avanzó en varias áreas: se acordó un Glosario (Compilación Básica de Terminología de Gestión Integral de Riesgos de Desastres del Mercosur), se desarrolló una Página Web de la REHU, se reimpulsó la herramienta de la Secretaría Técnica de REHU que será asumida por Paraguay en 2016, se avanzó en la conformación de una Comisión Técnica de Servicios Meteorológicos liderado por Brasil y se acordó elevar al FCCP, para que eleve al Consejo del Mercado Común, la propuesta de creación de la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos de Desastres (REMGIR)

En este marco, el Lic. Pablo Brugnani participó de la reunión ordinaria de la PPT de Brasil en la ciudad de Brasilia los días 13 y 14 de julio.

Por su parte el Director Nacional del SINAE, Mag. Fernando Traversa, participó de la reunión ordinaria de la PPT de Paraguay, en la ciudad de Asunción los días 3y 4 de diciembre.

- **Asistencia Humanitaria a Chile** – A partir de la solicitud de la CONAF de Chile a la Dirección Nacional de Bomberos, se apoyó con un equipo de Bomberos especializados en Incendios Forestales de nuestro País, en el combate de dos incendios de magnitud que afectaron la zona sur de Chile (Incendio en la Reserva Nacional Nuble, afectando el fuego

un área aproximada a las 3000 hectáreas, sobre la Pre cordillera Andina y el Incendio en el Parque Nacional de Conguillio afectando el fuego un área aproximada a las 3500 Hectáreas sobre la Pre cordillera Andina). SINAE colaboró con todas las gestiones para garantizar la misión y con el combustible del avión Hércules que los trasladó.

Acuerdos y Proyectos de Cooperación

- **Naciones Unidas en Uruguay:** El SINAE ha contado con el apoyo fundamental de las Naciones Unidas para su fortalecimiento institucional.
 - El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) apoyó técnica y financieramente el proceso de discusión participativa del proyecto de ley de creación del Sistema, que finalmente fue aprobado en 2009. Desde ese momento el PNUD continuó apoyando el proceso de desarrollo de capacidades institucionales para transformar la inicial actitud reactiva en un verdadero sistema de gestión integral de riesgos (PNUD URU/12/003).
 - La Oficina Regional para la Gestión de Riesgos de Desastre (UNISDR) ha liderado las misiones interagenciales de Naciones Unidas que en 2010 y 2015 elaboraron y actualizaron un diagnóstico del estado de la reducción del riesgo de desastres a nivel nacional. Además de múltiples apoyos en la construcción de lo internacional
 - En el marco de ONE-UN “Unidos en la acción”, el Proyecto Q de “Fortalecimiento de las capacidades técnicas y operativas del Sistema Nacional de Emergencias”, que le dio un significativo y renovado impulso a la gestión integral del riesgo en nuestro país. Este proyecto mostró cualidades que potenciaron el rol de la cooperación internacional, aportando expertos de alto nivel, marcos técnicos y conceptuales adecuados, y una gran capacidad de adaptación de los planes de trabajo, para adecuar los sucesivos esfuerzos establecidos en el documento de proyecto a un proceso de fortalecimiento institucional que, en tanto tal, exigió flexibilidad y pensamiento estratégico.
 - UNESCO – Acaba de ser presentado el PROYECTO ENHANS, “Aumentando la Resiliencia ante Amenazas Naturales en Sudamérica” con una reunión de dos días convocada por UNESCO en acuerdo con SINAE y DINAGUA. Este proyecto que, con fondos de la cooperación Flandes abre un proceso de al menos dos años de cooperación técnica, contempla 3 grandes dimensiones: mapeo de amenazas, evaluación del riesgo y desarrollo de la resiliencia para 4 países (Chile, Ecuador, Perú y Uruguay). En los tres primeros países mencionados el enfoque es multiamenaza, mientras que en el caso de Uruguay se enfocará en sequías e inundaciones.
- **Países Bajos - Holanda** - En el marco del "Programa Neerlandés para la Reducción de Riesgo de Desastres Ocasionados por Agua (Dutch Risk Reduction Team)", de la Dirección de Medio Ambiente, Clima, Energía y Agua del Ministerio de Relaciones Exteriores holandés, se estableció un acuerdo de trabajo con DINAGUA, DINOT y SINAE. Este programa constituye un mecanismo de cooperación establecido de manera oficial por los Países Bajos, con la finalidad de contribuir al desarrollo de capacidades nacionales en países que enfrentan problemas vinculados al manejo del agua. La venida a Uruguay de la Misión del DRR Team, tanto en marzo como en noviembre tiene como primer objetivo la colaboración como contraparte de los estudios para el desarrollo de un plan de aguas para Ciudad del Plata, que incluye los estudios básicos y la elaboración de un anteproyecto para

la construcción de un dique de protección contra inundaciones en Delta del Tigre. En el marco de esta misión se propone asimismo transferir la experiencia europea en la elaboración de Mapas de Riesgo y generar un ámbito de intercambio a partir de los avances en mapeo de riesgo en Uruguay.

- **Cooperación Española** – Habiendo desarrollado múltiples iniciativas con apoyo de la cooperación española (cursos, publicaciones, etc.) en 2015 hemos renovado el convenio de cooperación con AECID, orientando el foco a la cooperación hacia estrategias de capacitación (tanto mediante oportunidades surgidas desde España, como en uso de las instalaciones de AECID en Montevideo para el desarrollo de propuestas de capacitación organizados por la Dirección Nacional)

En este marco, la Escuela de Protección Civil de España invitó a la Dirección Nacional a participar del Seminario "*La Formación como objetivo prioritario en la políticas públicas de Protección Civil*". Cartagena de Indias, Colombia, del 18 al 20 de noviembre. Participó el adjunto a la Dirección Operativa, Cnel. Luis González.

- **Embajada de Francia** - En el marco de la cooperación bilateral con la Embajada de Francia en Argentina se realizó del 19 al 23 de octubre del 2015, un seminario "Organización de socorros en casos de emergencia" dictado por el experto francés Patrick Bautheac. Curso que transitó por la Organización de la Seguridad Civil en Francia, los Planes de Prevención de los Riesgos, El riesgo industrial, las Inundaciones, los Incendios Forestales, La gestión de la crisis y los Planes comunales de protección entre otras cosas. Habiendo evaluado muy positivamente la instancia de cooperación técnica, se mantuvo una reunión con el Agregado de Seguridad Interior en la Embajada de Francia en Buenos Aires, Coronel Eric Lamiral y quedó planteado un conjunto de líneas de cooperación a futuro

- **Estados Unidos de América**

- **OFDA USAID** – La Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero - Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID/OFDA) ha sido un socio activo del SINAE y especialmente de los Centros Coordinadores Departamentales en tanto programa de capacitación y asistencia para la reducción del riesgo de desastres con énfasis en la respuesta. Este año se trabajó con base a las líneas de trabajo acordadas en 2014 con la Dirección Operativa del SINAE para este período (transporte de materiales peligrosos, búsqueda y rescate en estructuras colapsadas, Evaluación de Daños, Eventos con Grandes Concentraciones Humanas y Administración para la Reducción del Riesgo de Desastres), al tiempo que se comenzó a transitar un nuevo acuerdo de cooperación con la Dirección Nacional del SINAE.

En este marco, el Director Nacional del SINAE, Mag. Fernando Traversa, fue invitado y participó del 1er. Encuentro de Centros de Operaciones de Emergencias en Latinoamérica (COE), del 14 al 15 de julio en Ciudad de Panamá.

- **Oficina de Cooperación de Defensa (OCD) de la Embajada de los Estados Unidos**- SINAE ha recibido cooperación financiera en el pasado (equipamiento para CECOEDs, La Bodega de Almacenamiento del SINAE, entre otras donaciones) y está gestionando nuevas cooperaciones (equipamiento para ataque a incendios forestales, equipamiento informático y equipos de seguridad para los CECOED, así como una Unidad Desplegable de Comando, Control y Comunicaciones y Computadora DC4 incluyendo el envío de una persona para entrenar en el uso). Si las cooperaciones en proceso

avanzado de gestión se concretasen, supondría un incremento de capacidades muy relevante que ronda los 300.000 dólares americanos. Así mismo recibe cooperación técnica mediante un programa de intercambio con la Guardia Nacional de Connecticut (Estado asociado de Uruguay en el marco de la estrategia de cooperación de las Fuerzas Armadas de Estados Unidos para América Latina).

- **República Popular China** – Tal como se expresa en el capítulo de gestión de la respuesta, SINAE, con la colaboración de AUCI, gestionó un proyecto de donación concebida con la misma base conceptual con que se concibe el Sistema Nacional de Emergencias (descentralizado, interinstitucional y con perspectiva de gestión de riesgos). Una donación que impactará en capacidades en los tres niveles de gobierno, en más de un ministerio y en la propia Dirección Nacional. En los primeros días de noviembre nos han confirmado que el Gobierno de la República Popular China, donará más de 1.000.000 de dólares americanos en herramientas de búsqueda y rescate, comunicación, rehabilitación y atención a emergencias multiamenaza.