

## I - Convenios/Acuerdos

- **Naciones Unidas en Uruguay.**- El Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) ha contado históricamente con el apoyo fundamental de las Naciones Unidas para su fortalecimiento institucional. Ha renovado e implementado el “Programa de consolidación del Sistema Nacional de Emergencias para la gestión integral del riesgo de desastres” (PNUD URU/12/003)
- **Acuerdo con la Facultad de Psicología de la Universidad de la República.**- Al amparo del convenio marco entre SINAE y la Universidad de la República (UDELAR) del día 7 de julio de 2010, que procura articular capacidades de gobierno y academia para profundizar la Gestión Integral del Riesgo de desastres de origen natural o antrópico, la Dirección Nacional del SINAE y la Facultad de Psicología acordaron realizar actividades de capacitación semipresencial en la dimensión Psicosocial de las Emergencias. Acuerdo enmarcado en PNUD URU/12/003
- **Acuerdo con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO Uruguay).**- En el marco del mismo Programa (PNUD URU/12/003), se culminó el acuerdo SINAE - FLACSO Uruguay para la realización de un Diagnóstico sobre Género y Gestión del Riesgo (Estudio sobre las concepciones de género subyacentes en operadores y decisores políticos y las consideraciones específicas del vínculo entre género y gestión del riesgo) a fin de promover la transversalización de la perspectiva de género en la Política Nacional de Gestión de Riesgo a 2030.
- **Acuerdo de trabajo con la Agencia Adventista para el Desarrollo y Recursos Asistenciales (ADRA).**- En el marco del Programa PNUD URU/12/003, se renovó el acuerdo entre el SINAE y ADRA Uruguay. El acuerdo procuró fortalecer al SINAE en la respuesta a emergencias, apuntando a consolidar la dimensión operativo-logística de respuesta departamental, así como la coordinación nacional -departamental.
- **Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).**- En junio se cerró la consultoría con UNICEF, en acuerdo con SINAE y el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), en la que se trabajó para desarrollar un espacio interinstitucional para la atención de niños, niñas y adolescentes en la gestión del riesgo de desastres, que tienen relación con los temas de infancia, adolescencia y gestión integral del riesgo en Uruguay.
- **Banco Interamericano de Desarrollo (BID).**- El BID presenta cuatro categorías de apoyo, a través de los Bienes Públicos Regionales (BPR), a varios países para colaborar en la Gestión Integral del Riesgo (GIR). El SINAE presenta propuestas para dos de ellos: (\*) la aplicación para una inteligencia artificial denominada “Chatbot”, la cual brinda la posibilidad de responder automáticamente en caso de una emergencia y (\*) la creación de un índice de vulnerabilidad ante eventos extremos para microsegmentación poblacional que se desarrolla conjuntamente con el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).
- **Convenios entre la Presidencia de la República y el Ministerio de Desarrollo Social.**- Tanto con el **Instituto Nacional de las Mujeres** (acciones orientadas a incorporar la perspectiva de género tanto en la gestión organizacional del SINAE como en el diseño, desarrollo, implementación, seguimiento y evaluación de políticas de Gestión Integral del Riesgo en todo el territorio nacional) como con **Dirección Nacional de Políticas Sociales** para la implementación del Programa Nacional de Voluntariado.

## II - Planificación

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

El Área Planificación tiene como cometido la promoción y desarrollo de la planificación para la reducción y gestión de riesgos de emergencias y desastres en el país, como herramienta que contribuya con el fin de proteger a la población, los bienes de significación y el ambiente, frente a eventos adversos de origen natural, socionatural o antrópico. La Dirección Nacional del SINAE ha dispuesto un proceso de planificación a tres niveles:

1. **Escenario Departamental: Planificación para la Respuesta.** Desde 2015 la Dirección Nacional del SINAE solicita a los 19 departamentos la presentación de planes y protocolos interinstitucionales departamentales de respuesta frente a emergencias, revisados, actualizados y aprobados por los respectivos Comités Departamentales de Emergencias en pleno. Es objetivo de la Dirección Nacional y mandato de la Junta Nacional el continuar fortaleciendo el funcionamiento de los Comités Departamentales de Emergencias, como ámbitos de decisión de políticas de gestión de riesgos y atención a emergencias a nivel subnacional. Estos se encuentran presididos por el Intendente del Departamento e integrado por los organismos de rango Nacional desplegados en el territorio, que integran el SINAE. Se trabaja en el nivel regional promoviendo el intercambio de protocolos departamentales para su potenciación. Cabe destacar que en 2018 en este nivel departamental y a solicitud del Comité Departamental de Emergencias (CDE) y del Centro Coordinador de Emergencias Departamentales (CECOED) de Canelones, el área Planificación está contribuyendo con aportes en la orientación metodológica de un proceso de actualización del Plan de Gestión Integral de Riesgos (GIR) de Canelones incorporando las nuevas conceptualizaciones del GIR que promueve la Dirección Nacional, que se propone finalizar en marzo de 2019. También en el nivel departamental y en la medida que hay actividades, se está participando del proceso de elaboración de una estrategia para Montevideo resiliente.
2. **Escenario Regional: Planificación Estratégica.** Las regiones delimitadas por el SINAE desde 2012 son: Litoral Norte (Artigas, Salto y Paysandú), Litoral Sur (Colonia, Soriano y Río Negro), Noreste (Rivera, Tacuarembó y Cerro Largo), Este (Maldonado, Rocha, Treinta y Tres y Lavalleja), Centro (Flores, Florida y Durazno) y Metropolitana (Montevideo, San José y Canelones). Cada región en 2016 desarrolló un proceso intenso de planificación (taller de cinco a seis jornadas) que dio lugar a Planes de Trabajo Regional. En 2018 se monitorearon los avances y se retomó el trabajo realizando dos encuentros en el año para cada región -uno en el primer semestre y el otro en el segundo semestre- de dos jornadas cada uno-, que dieron lugar a la actualización de las líneas de acción acordadas entre los departamentos que configuran cada región y retroalimentan el trabajo departamental. Transitaron por estos encuentros regionales un total de 320 (175 en el primer semestre y 145 en el segundo).
3. **Escenario Nacional: Política Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres y Reglamentación de la Ley 18.621 de 25 de octubre de 2009.** La Dirección Nacional del SINAE elaboró un borrador de cada documento como propuesta inicial, que están en gestión de elevación a la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de riesgos, presidida por el Prosecretario de Presidencia de la República. Estas propuestas deben ser estudiadas en ese ámbito para obtener una versión oficial de la Junta Nacional, con miras a su consideración por las estructuras subnacionales y la sociedad en su conjunto para la validación final, durante el primer semestre del año 2019.

### Otras acciones realizadas por el Área Planificación de la Dirección Nacional del SINAE

- **Simulaciones y simulacros. Simulación SINAE 2018.** Se implementó un dispositivo con un doble propósito: capacitar personas y desarrollar un ejercicio a nivel país. El ejercicio de simulación realizado el jueves 6 de diciembre fue producto de la práctica concreta de la

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

formación y se orientó a poner a prueba planes, protocolos o procedimientos de respuesta de nivel departamental. El informe correspondiente a este ejercicio será elaborado por el equipo que lo diseñó en los primeros meses de 2019. **Participación en simulacros.** Se asistió al ejercicio de simulación desarrollado por el Puerto de Montevideo el 15 de marzo de 2018. **Capacitación y ejercicio de mesa sobre búsqueda y rescate en el mar.** 12 y 13 de junio la Armada Nacional y la Federación Internacional de Rescate Marítimo (IMRF) realizaron el Primer Seminario Nacional de operaciones de Rescates Masivos. La Dirección Nacional del SINAE se sumó a la organización del evento.

- **Publicación “Orientaciones metodológicas para la planificación. Apuntes sobre la experiencia regional participativa e intraestatal del SINAE en 2016”.** Con los insumos y resultados del proceso de planificación regional intraestatal desarrollado en 2016, se aprovechó la oportunidad para realizar una revisión y actualización del marco conceptual en materia de gestión y reducción de riesgos de emergencias y desastres, así como también de la propuesta metodológica desarrollada en la Guía 3 de Planificación de las herramientas publicadas en 2015 por la Dirección Nacional. A ello se sumó un análisis y evaluación del proceso realizado en 2016. Todo ello resultó en la elaboración de este material a ser publicado por la Dirección Nacional y como insumo para el trabajo y la discusión en la red intra-estatal del SINAE.
- **Capacitación.** El Área Planificación ha desarrollado y participado de instancias de fortalecimiento y formación. En el marco de los encuentros regionales capacitación en avances de la Política Nacional de GIR. Apoyó al Área de Capacitación de la Dirección Nacional del SINAE con el grupo conformado con el Ministerio de Educación y Cultura (MEC) para la capacitación de Voluntarios del Programa de Voluntariado del Ministerio de Desarrollo Social. En “Simulaciones y simulacros”, se ha desarrollado un ciclo de formación en ejercicios de simulación para personas designadas por algunos departamentos y como replicadores de esta metodología.
- **Programa de Estudios Sociales en Riesgo de Desastre de la Secretaría General de FLACSO.** La Dirección Nacional del SINAE mantiene dos líneas de trabajo con este ámbito académico: 1) Metodología FORIN (Investigación Forense de Desastres) con el auspicio de UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura), y 2) Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático en Latinoamérica y el Caribe con el auspicio de la GIZ (Cooperación Técnica Internacional Alemana). Se ha capacitado en diferentes misiones en la introducción a estos enfoques a cuadros técnicos de diferentes organismos del estado a nivel nacional, así como también se ha instrumentado la aplicación de la metodología FORIN para el caso de inundaciones en el departamento de Artigas (ciudades de Bella Unión y Artigas) y se está definiendo la aplicación del segundo enfoque para 2019.
- **Proyecto de investigación para un estudio comparado sobre Prevención, vulnerabilidad y gestión de riesgos entre Argentina, Brasil, Colombia, México y Uruguay.** El 26 y 27 de noviembre de 2018 el área Planificación participó de un encuentro internacional para el diseño de la propuesta de este proyecto de investigación en Recife (Brasil), promovido por la Fundación Joaquim Nabuco y UNESCO. También se presentó en este marco la experiencia de Planificación del SINAE.
- **Presentación SINAE en capacitación Escuela de Nutrición UDELAR.** El 21/11/18 la Dirección Nacional formó parte de una mesa redonda sobre “Seguridad alimentaria y nutricional en gestión de riesgos” organizada por el Centro de Posgrado y el Departamento de Nutrición Poblacional de la Escuela de Nutrición.

**Acciones realizadas por el Área Planificación de la Dirección Nacional del SINAE en articulación interinstitucional:**

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

- **Plan Ambiental Nacional (PAN).** La Dirección Nacional del SINAE participó del proceso de consulta del Plan Ambiental Nacional elaborado inicialmente por el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente y en el marco del Sistema Nacional Ambiental. Durante los primeros meses del año se participó en diferentes grupos de trabajo y también en el grupo que elaboró los aportes finales del proceso intraestatal.
- **Proyecto binacional “La cuenca transfronteriza del Río Cuareim-Quaraí (Brasil-Uruguay) como territorio resiliente a sequías e inundaciones: estrategias de gestión de riesgo”.** El proyecto fue presentado ante los fondos de financiamiento EUROCLIMA+ en forma conjunta entre la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) de Uruguay y la Secretaría de Ambiente e Desenvolvimento Sustentavel del Estado de Río Grande do Sul de Brasil. La Dirección Nacional del SINAE fue invitada especialmente y se involucró decididamente en la formulación del proyecto.
- **Proyecto binacional “Adaptación al cambio climático de ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del Río Uruguay (Argentina-Uruguay)”.** Proyecto presentado ante los fondos de financiamiento ADAPTATION FUND en forma conjunta entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable (MAyDS) de Argentina y el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) de Uruguay. La Dirección Nacional del SINAE ha sido invitada y ha participado en varias instancias de trabajo para la formulación.
- **Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático** - El Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) creado por el Decreto del Poder Ejecutivo 238/09 de 20 de mayo de 2009 y cuyo funcionamiento está a cargo del MVOTMA. Entre otras acciones impulsa en forma conjunta con el SINAE un grupo de trabajo que está elaborando un dispositivo para la confección de reportes nacionales anuales sobre “Daños y Pérdidas” en relación a eventos adversos que ocurren en el país. La Dirección Nacional del SINAE participa del Grupo de Coordinación del SNRCC, así como también del grupo de trabajo “Programación, Medición, Reporte y Verificación”, en el marco de la Política Nacional de Cambio Climático aprobada en 2017 y en el marco de las obligaciones internacionales que emergen de la ratificación del Acuerdo de París.
- **Plan Nacional de Adaptación de Ciudades e Infraestructuras.** El SINAE está participando del proceso liderado por el MVOTMA en colaboración con la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), la SNAACC, el Ministerio de Salud Pública (MSP), el Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM), el Ministerio de Turismo (MINTUR), el Congreso de Intendentes, Agenda Metropolitana y la UdelaR para el Plan Nacional de Adaptación en Ciudades (NAP Ciudades e Infraestructuras). Dado que gran parte de los impactos sociales del cambio y variabilidad climática se dan en zonas urbanas, en especial desplazados por inundación, enfermedades e incluso la pérdida de vidas humanas, además de los daños en viviendas y otras infraestructuras de servicios, se requiere establecer acciones de adaptación adecuadas a la realidad urbana a través de estrategias de planificación urbana y ordenamiento territorial capitalizando acciones ya iniciadas como planes locales de ordenamiento territorial, mapeos de riesgo y sistemas de alerta temprana.
- **Reglamentación Directrices Nacionales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible.** La Dirección Nacional del SINAE participó de instancias de trabajo para la formulación de esta reglamentación impulsada desde la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial (DINOT) del Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA).
- **Guía para la elaboración de un Plan de Respuesta ante contingencias para el Proyecto Ferroviario Montevideo-Paso de los Toros.** A solicitud de la Dirección

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) del Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), la Dirección Nacional del SINAE en forma conjunta con la Dirección Nacional de Bomberos (DNB) del Ministerio del Interior (MI), está realizando aportes para ajustar una versión preliminar de este documento elaborado por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOB).

- **Planificación para Juntas Departamentales de Drogas.** Invitada por la Junta Nacional de Drogas (JND), el Área Planificación de la Dirección Nacional el 19 de octubre de 2018 compartió la experiencia de planificación regional que se viene desarrollando en el país con la Región Centro-Oeste, en la ciudad de Trinidad, a los efectos de contribuir con experiencias y aportes metodológicos en esta materia, de cara a un proceso de planificación departamental que tienen por delante para el primer semestre de 2019.

### III - Gestión Territorial

Durante el 2018 se fortaleció un Área de Gestión Territorial que continuó trabajando con la línea de sensibilización sobre gestión integral de riesgo (GIR) en el medio rural utilizando los contenidos y metodologías trabajadas durante el 2017 en el proyecto conjunto con FAO. Se realizaron **talleres con 118 escuelas rurales de 12 departamentos** (Artigas, Canelones, Colonia, Flores, Lavalleja, Maldonado, Paysandú, Rivera, San José, Soriano, Tacuarembó y Treinta y Tres), **alcanzando a 2800 niñas/os, 260 maestras/os y más de 400 familiares y vecinos.**

Las actividades realizadas en el 2018 fueron llevadas a cabo con diferentes socios y estrategias:

- Junto a la Cátedra de Dermatología de la Facultad de Medicina de la UdelaR y con el apoyo de la línea de productos VASENOL de la empresa UNILEVER, se realizaron talleres sobre GIR y cuidados de la piel. Estos se llevaron a cabo de mayo a octubre en los departamentos de Canelones, Flores, Lavalleja, Rivera y Paysandú, alcanzando a 23 escuelas rurales.
- En el marco del Fondo Económico de Emergencia para la Respuesta a Desastres de Cruz Roja Uruguaya ejecutado en Tacuarembó para asistir familias afectadas por la sequía, se entregaron bidones para el almacenamiento seguro de agua y apoyo económico para la recuperación de medios de vida. Además se realizaron talleres en 12 escuelas rurales y con comunidades sobre GIR, manejo de agua segura, promoción de la higiene de manos y primeros auxilios. A su vez se apoyó con tanques de 1100 lts de agua a 21 escuelas rurales de Tacuarembó y Lavalleja que tenían dificultades para acceder al agua potable o almacenarla.

Todas las actividades mencionadas anteriormente contaron con el apoyo de voluntarios del SINAE convocados por el Programa Nacional de Voluntariado del MIDES.

El Área es la articuladora territorial para diversos procesos. Conjuntamente con la dirección territorial de MGAP del departamento de Rocha y con el área de Capacitación del SINAE se realizó un taller de 4 horas en La Coronilla, el 21 de Septiembre. Este taller fue solicitado como resultado de las actividades realizadas en el proyecto FAO en el año 2017. Acudieron productores rurales y vecinos. En el taller se trataron temas relacionados con la Gestión del Riesgo a nivel familiar, productivo y comunitario.

Se apoyó la elaboración de los Planes y Protocolos Interinstitucionales Departamentales de Respuesta frente a Emergencias en departamentos que aún no contaban con ellos.

Como parte del Comité de Especies Exóticas Invasoras (CEEI) de Uruguay, que está integrado

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

por diversas instituciones del Estado y la academia, y liderado por la Dirección Nacional de Medio Ambiente (Dinama), se apoyó la creación del "Protocolo de respuesta ante invasiones biológicas de especies exóticas invasoras" y un Plan Piloto de Erradicación de Rana Toro (*Lithobates catesbeianus*), ya que se considera posible de erradicar del territorio nacional a esta especie invasora. Actualmente se está trabajando en la aplicación de este plan en focos detectados en el departamento de Canelones y Cerro Largo.

### IV - Gestión de la Respuesta

#### **Preparación nacional**

"Bodega de almacenamiento para la mitigación de desastres" Se continúa con la compra de equipamiento para la atención a situaciones de emergencias (Chapas, kits de higiene familiar y del hogar) y mejorando las instalaciones siguiendo las normas marcadas por el Técnico Prevencionista contratado para la misma (Se adquiere una bomba centrífuga para la higiene de los baños químicos, se realiza conexión por una red privada virtual (VPN por sus siglas en inglés) para vincular informáticamente la Bodega con la Dirección Nacional, se Instalan nuevas Luminarias reduciendo el riesgo de incendio, entre otros .

Donaciones recibidas de UNILEVER - Producto de la campaña sobre GIR y cuidados de la piel que lleva adelante la Dirección Nacional del SINAE en conjunto con la Cátedra de Dermatología de la Facultad de Medicina de la UdelaR, UNILEVER, como contraparte del trabajo con VASENOL donó al SINAE: 295Kits de cuidado de hogar, 295 Kits de cuidado personal y 295 Kits de cuidado de bebé.

**Entrega de artículos donados al SINAE a nivel Subnacional** Se continúa con el fortalecimiento de las capacidades departamentales para gestionar mejor los riesgos y se comienza la entrega de artículos donados por la República Popular China, el Banco Interamericano de Desarrollo y Fondos Propios de la Presidencia de la República, a aquellos CDE que cumplieron con la presentación de los Protocolos Departamentales, así como a los respectivos Municipios de cada Departamento, rubricados por todos los Organismos que comprenden el Comité Departamental de Emergencias .

En este ámbito se hace entrega con destino a los Comités Departamentales de Emergencias de Paysandú, Treinta y Tres, Durazno, Canelones, Artigas, San José, Cerro Largo, Colonia, Rocha y Montevideo: 2 PC y 2 monitores, 1 GPS, 1 impresora multifunción, 1 teléfono celular, 1 proyector, 1 tablet, 1 chipeadora y 3 ollas térmicas a cada uno de los mismos.

Asimismo, se entregan 1 PC y un monitor, 1 impresora multifunción y 1 celular a cada una de las Alcaldías presentes en los departamentos citados.

**Los eventos más relevantes del año (diciembre 2017 a noviembre 2018 inclusive) fueron:**

- **Déficit Hídrico (Noviembre 2017 a Mayo 2018):**
  - A partir del mes de Agosto-Setiembre de 2017 comenzaron los primeros indicios del déficit, los volúmenes de lluvia que resultaron insuficientes tanto para el consumo humano como animal, situación característica de "La Niña". Los CDE se declararon en sesión permanente y se puso en marcha el "Protocolo de Coordinación General del SINAE".
  - Se apoyó con entrega de agua y el combustible necesario para su traslado hacia las localidades afectadas. Se distribuyeron entre los departamentos de Paysandú,

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

Durazno, Salto, Florida, Cerro Largo, Treinta y Tres, Rivera, Maldonado y Colonia un total de 6.909.260 lts de agua. Los departamentos más asistidos fueron Paysandú (32%), Durazno y Salto (20% respectivamente).

- Adicionalmente, se efectuó la entrega de tanques de agua (6 de 2000 lts, 19 de 1100 lts y 137 de 300 lts.) a Durazno, Florida, Cerro Largo, Canelones, San José, Tacuarembó, Salto, Rocha, Artigas, Río Negro, Treinta y Tres, Colonia, Rivera y Paysandú.
- De acuerdo a información proporcionada por la Oficina de de Programación y Política Agropecuaria (OPYPA) del MGAP, se registraron pérdidas nacionales en cultivos de verano (soja, maíz, sorgo, arroz) de 1617 miles de toneladas, por menores rendimientos y superficies no cosechadas, valoradas en 511 millones de dólares.

### ● **Tormentas fuertes con lluvias abundantes:**

- **desde el 27 de Abril al 5 de Mayo.** El máximo de lluvias se produjo en Sarandí de Navarro en el departamento de Río Negro. Se evacuaron y auto evacuaron (62 y 118 personas respectivamente) en los departamentos de Rivera y Artigas.
- **desde el 18 al 22 de Julio.** Los departamentos afectados fueron Canelones, Cerro Largo, Maldonado y Florida. Se contabilizaron 55 evacuados en Canelones, 8 en Cerro Largo, 2 en Maldonado y 9 en Florida.

### ● **Tormentas fuertes acompañadas de viento y granizo:**

- **desde el 22 al 23 de Setiembre.** Según el informe post evento de INUMET, se registraron vientos fuertes entre el 22 y 23 de Setiembre, en las estaciones meteorológicas de Durazno con ráfagas de 97 km/h y en Mercedes de 88 km/h. Las precipitaciones acumuladas tuvieron su máximo en Rivera con 100 mm el día 24 de Setiembre. Hubo una persona fallecida, en Río Negro, por accidente automovilístico ocasionado por desborde del Arroyo Verde. Se contabilizaron 26 auto evacuados en Río Negro, 3 en Treinta y Tres y 20 evacuados en Tacuarembó. También se produjeron afectaciones materiales: en Cerro Largo, Tacuarembó, Río Negro, Florida, Cerro Largo, Colonia, Treinta y Tres, Montevideo, voladuras y roturas de techos, árboles y columnas caídas. Se apoyó con un total de 4717 chapas, de las cuales el 96% se entregaron en la capital del país.
- **desde el 28 de Setiembre al 2 de Octubre.** De acuerdo al informe post evento de INUMET, para el día 29 de setiembre, los registros de precipitaciones estuvieron entre los 14 mm/día en algunas localidades al sur del país (por ejemplo, La Aviación y La Pedrera del departamento de Flores) y los 97 mm/día este fue el máximo en la localidad de Tambores departamento de Paysandú. En promedio país llovieron en el orden de los 46 mm/día. En el departamento de Rivera hubo 4 personas fallecidas (pescadores que intentaron cruzar la cañada de la Ruta 26 km 56 y fueron arrastrados por el agua). En Tacuarembó se contabilizaron 20 personas evacuadas y 50 auto evacuadas. En Cerro Largo, 13 evacuados y 8 autoevacuados. En Salto, 10 evacuados. En Montevideo, 8 evacuados y en Rocha (Punta del Diablo) 4 personas evacuadas.  
También se registraron afectaciones materiales: en Treinta y Tres voladuras de techo, caída de cables, árboles y columnas. En Cerro Largo, por la caída de un rayo se incendió parte de un edificio. También se registraron caídas de árboles, columnas y voladuras de techo.

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

Hubo otros eventos de tormentas y vientos fuertes, lluvias abundantes e incendios con menos afectaciones donde se brindó apoyo. **Contabilizando todos los eventos, el apoyo brindado por el SINAE fue:** 300 camas plásticas, 8 pallets, 6876 chapas, 144 colchones, 20 juegos de sábanas, 4 acolchados, 152 frazadas, 3 kit de higiene personal, 36 kit de higiene de hogar, 207 bolsas de portland, 15 kit de limpieza, 1 baño químico, 20 almohadas, 10 juegos de toallas, 1 kit de cuidado de bebés, 2 fundas de pañales, 8 toallas, 3 tanques de agua de 300 lts.

Asimismo ocurrieron eventos que no requirieron apoyo desde la Dirección Nacional ya que fueron atendidos únicamente con las capacidades departamentales. Entre los mismos se registraron incendios forestales (Soriano, Lavalleja, Canelones, Artigas, Cerro Largo y Paysandú) y varios eventos de lluvias acompañadas de viento y en algunos casos granizo. Tuvieron lugar varios eventos de lluvias abundantes con vientos fuertes que provocaron el desplazamiento de personas en los departamentos de Rivera, Artigas, Río Negro, Cerro Largo y Florida.

Se presenta cuadro con las afectaciones de personas en cada departamento:

Departamentos	Evacuados	Autoevacuados	Desplazados	Fallecidos
Artigas	32	98	130	
Canelones	75		75	
Cerro Largo	54	8	62	
Colonia		8	8	
Durazno			0	
Flores			0	
Florida	10	8	18	
Lavalleja			0	
Maldonado	10	15	25	
Montevideo	8		8	
Paysandú	3		3	
Río Negro		26	26	1
Rivera	30	20	50	4
Rocha	4		4	
Salto	10		10	
Soriano			0	
San José	6		6	
Tacuarembó	20	50	70	
Treinta y Tres		3	3	
<b>Totales</b>	<b>262</b>	<b>236</b>	<b>498</b>	<b>5</b>

Período considerado: Diciembre 2017 -Noviembre 2018

## V - Capacitación

El Área de Capacitación tiene como principal cometido el establecer las políticas, objetivos, acciones y metas para implementar los procesos de formación y capacitación en las distintas etapas de la gestión integral del riesgo. A los efectos de desarrollar capacidades en los distintos niveles del SINAE, se desplegó una estrategia con varias modalidades de intervención: *Virtual*: curso autoadministrado; *Semipresencial*: en la plataforma educativa de Sinae; *Presencial*: talleres de alcance municipal, departamental, nacional, regional, institucional sobre temáticas vinculadas con la gestión del riesgo de desastres.

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

**Proyecto OPP - SINAE** - Curso *virtual* Introducción a la Gestión Integral del Riesgo en Uruguay, desarrollado en conjunto por la Dirección de Descentralización e Inversión Pública a través de sus Programas Uruguay Integra y el Programa de Desarrollo y Gestión Subnacional (PDGS) y el Sistema Nacional de Emergencias. Es una herramienta digital *auto administrada* que busca promover una cultura preventiva tanto individual como colectiva, y sensibilizar sobre el marco normativo e institucional del SINAE. En su primera edición fue realizado por 60 personas integrantes de los Comités Departamentales de Emergencias, de los Centros Coordinadores de Emergencias, integrantes de gobiernos subnacionales, Municipios y de la sociedad civil.

**Atención Psicosocial en la Gestión Integral Del Riesgo** - En el marco del acuerdo entre el SINAE y la Facultad de Psicología de la Universidad de la República se llevó a cabo el curso *semipresencial* “Introducción de la Gestión Integral de Riesgo con enfoque psicosocial” que se desarrolló entre noviembre 2017 y abril 2018 en la plataforma virtual del SINAE, con dos instancias presenciales en Montevideo.

**Voluntariado** - Se participó activamente en el proceso de fortalecimiento del área Voluntariado mediante el llamado y selección de un consultor para desarrollar el tema en la Dirección Nacional. Se trabajó en la construcción de los contenidos del curso semipresencial de “Inducción al Voluntariado en GIR”. Se asistió a instancias de taller con voluntarios y reuniones de coordinación con el Equipo de Educación Ambiental del MEC. En el marco del Programa Nacional de Voluntariado y Prácticas Solidarias (MIDES), por tercer año consecutivo acciones de voluntariado en el SINAE, con énfasis en la capacitación. Se desarrollaron los siguientes procesos:

**Infancia y Gestión Integral de Riesgos** - UNICEF, SINAE e INAU acuerdan desarrollar una mesa de Infancia y GIR. Iniciativa financiada por UNICEF, que promueve una mesa liderada por INAU, organismo rector en materia de infancia y políticas públicas. La consultoría comenzó en 2017 y en junio de 2018, se dio por terminado el proceso con UNICEF en el cual se realizó un diagnóstico de la situación de la infancia y la Gestión Integral del Riesgo en Uruguay. El proceso finalizó con la entrega de un informe y recomendaciones de la persona encargada de la consultoría y una presentación a los directores territoriales de INAU, junto con una propuesta de trabajo conjunta para capacitación de actores relacionados con infancia en términos de GIR.

**Elaboración de materiales educativos y de sensibilización** - Se elaboró y supervisó la producción, de materiales educativos: Voluntariado: 3 guías y 2 infografías que formaron parte del curso “Inducción al Voluntariado en GIR” y 3 juegos especialmente adaptados desde una perspectiva de Gestión Integral del Riesgo que integran la estrategia de intervención en espacios públicos (1 Memory, 1 Dominó “Dominá el riesgo” y 1 GIRando). Curso autoadministrado: contenidos conceptuales, ejercicios, y producción audiovisual. Talleres en territorio: construcción de herramientas didácticas (técnicas de trabajo grupal, ejercicios).

**Cumplimiento de tareas frecuentes** - (\*) Apoyo a las diferentes áreas de la Dirección Nacional en temas relacionados con la elaboración de materiales educativos y diseño de capacitaciones. (\*) PAN: Conforme a solicitud, el equipo de Capacitación participó en la revisión del Plan Ambiental Nacional, en los grupos de trabajo 1 y 2: “Planificación y economía ambiental” y “Actividades económicas y productivas sostenibles” respectivamente. Se asistió a los grupos de trabajo con frecuencia semanal y a reuniones de evaluación interna en la Dirección Nacional, con el fin de unificar contenidos y aportes. (\*) Participación en el proceso de simulación llevado adelante por el área de Planificación de la Dirección Nacional. (\*) Se creó una ficha que contiene todos los recursos bibliográficos, insumos audiovisuales, páginas web de interés y páginas a las que el área de capacitación acude o está inscripta, con el fin de documentar todas las fuentes de uso, consulta y para dar difusión. Se creó un correo electrónico del área de capacitación desde el cual se redirigen invitaciones a cursos

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

relacionados con los intereses de formación del área y también contenidos de interés. Se creó una base de datos con participantes frecuentes de las instancias de capacitación, y la sistematización de solicitudes de capacitación hechas al sistema. (\*) Se revisa, transversaliza y promueve la perspectiva de género y generaciones en todos los materiales, elaborados, adaptados y diseñados (escritos y gráficos) que emite la Dirección Nacional del Sinae.

### **Talleres de intervención educativa en territorio:**

**CECOED Canelones (Microrregiones).**- A solicitud del CECOED de Canelones se brindó capacitación a los 30 Municipios en ese departamento, agrupados en 8 microrregiones. Se acordó un documento que establece los objetivos de la misma: Fortalecer la institucionalidad de la gestión de riesgos de desastres en las estructuras, procedimientos y prácticas de los integrantes de los municipios de Canelones, a través de la comprensión del concepto de riesgo y la incorporación de una cultura preventiva en la actividad diaria. Los talleres se desarrollaron en locales municipales elegidos por los alcaldes, en la localidad referente de cada microrregión.

**CECOED Salto.**-A solicitud del CECOED de Salto se brindó capacitación a los integrantes del mismo y de municipios de ese departamento. Se realizó un taller el día 26 de Septiembre con el objetivo de fortalecer la articulación del Sistema en sus diferentes niveles mediante el reconocimiento de roles locales, sub nacionales y nacionales antes, durante y después de las emergencias. Generar espacios de intercambio, análisis y reflexión sobre los principales elementos que sustentan la perspectiva de la gestión integral de riesgos de desastres en el Plan Departamental. Promover el valor de la toma de decisiones en la construcción social del riesgo. Promover el uso de herramientas locales con el fin de mejorar los procesos de la construcción, manejo y reducción de los riesgos.

**MGAP Rocha.**- En conjunto con el Área de Gestión Territorial se realizó un taller de 4 horas en La Coronilla, en el departamento de Rocha el 21 de Septiembre. Este taller fue solicitado por la Dirección Territorial de MGAP del departamento como resultado de las actividades realizadas en el proyecto FAO en el año 2017, al mismo acudieron productores rurales y vecinos. Se trataron temas relacionados con la Gestión del Riesgo a nivel familiar, productivo y comunitario.

**Proyecto The Last Mile Arrives First.**- En conjunto con el Área de Información se realizó la planificación de metodologías, contenidos y cronograma de la capacitación a los integrantes del SINAE, en el uso del Sistema de Información desarrollado. Se brindaron dos talleres a todos los integrantes de 19 CECOED sobre el uso de la herramienta, en salas de Agestic en Montevideo.

**Encuentros Regionales.**- Con base en la solicitud de los departamentos que manifestaron en el ámbito de los encuentros regionales, la necesidad de recibir capacitación sobre temas de interés, la Dirección Nacional del SINAE estableció que durante el segundo semestre del 2018 y en el marco de las Jornadas de Planificación Regional se incorporará un espacio de capacitación para trabajar en temas de interés de las regiones. El diseño y la realización de los talleres estuvo a cargo del Área Capacitación y fue dirigido a personas designadas de cada Comité Departamental de Emergencias (CDE) y Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales (CECOED) pertenecientes a las regiones Metropolitana, Este, Centro, Noreste, Litoral Sur, y Litoral Norte. El taller incluyó la formación en temas Operativo – Logístico y se articuló con diferentes contrapartes para la presentación de los temas. La agenda contenía tres módulos: **1)** Registro, análisis de datos, elaboración de informes y procedimientos administrativos; Con ADRA y el equipo técnico del Sistema de Información de la Dirección Nacional del Sinae. **2)** Centros de distribución, distribuciones y almacenamiento de materiales; Con ADRA y el Instituto Nacional de Alimentación (INDA) del MIDES. **3)** Planificación, montaje y gestión de albergues temporales. ADRA y el Equipo de Capacitación basados en los

conceptos base del Manual Esfera.

**Taller de Formación OIM.-** En el ámbito del Memorando de Entendimiento firmado en 2015 entre la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), relativo a la movilización de expertos a través de la Cooperación Sur-Sur y Triangular (CSSyT), se está realizando un proyecto entre el SINAE y la Oficina de País y la Oficina Regional de la OIM sobre la ampliación y la actualización de la “*Guía para la planificación, montaje y gestión de albergues temporales durante emergencias*” y la capacitación al personal del SINAE involucrado en la gestión integral del riesgo y específicamente en la coordinación de personas desplazadas. Para ello se realizó la **misión** del consultor Nicolás Vexlir los días **2 al 5 de Julio**, con base en el programa acordado se visitaron los CDE de los departamentos con mayor experiencia en la apertura y gestión de albergues temporales (Salto, Paysandú, Durazno y Colonia). Un taller nacional de consulta, con autoridades nacionales, departamentales, y locales que incluyeron a gestores de albergues e integrantes del Comité Departamental de Emergencias y del Centro Coordinador de Emergencias así como otros involucrados en la coordinación y gestión de albergues. Se recopilaron experiencias, lecciones aprendidas y buenas prácticas en la gestión de albergues y el marco global de CCCM aplicado a contextos de desastres de origen naturales similares en Uruguay. Dos integrantes del equipo de Capacitación realizaron el proceso de **formación en Gestión de albergues temporales mediante un curso ofrecido por OIM, Cruz Roja y Media Luna Roja**, Norwegian Refugee Council y la Escuela Internacional de formación: 5º Edición del Curso Online de Coordinación y gestión de alojamientos temporales (CCCM).” A partir del 10 de septiembre cada persona dedicó una carga horaria mínima semanal de 7 horas. Entre **agosto y octubre en conjunto con expertos de la OIM se confeccionó la estructura de la nueva Guía para la coordinación del desplazamiento de personas en la acción humanitaria** siguiendo los compromisos acordados entre la OIM y la Dirección Nacional del SINAE. La misma se presentó en **Diciembre en un taller de validación de la nueva Guía de desplazamiento** con los integrantes de los CDE y los CECEOED en Montevideo y de manera adicional se realizó una mesa de referentes de los Ministerios y del Grupo Técnico de las Naciones Unidas en Uruguay para Emergencias (UNETE por sus siglas en inglés) para la mencionada validación.

**Talleres Institucionales.-** En estos talleres se busca sensibilizar a los participantes institucionales para la integración de una cultura de gestión del riesgo que promueva cambios tanto en los aspectos estructurales como en procedimientos y prácticas. Fortalecer la articulación del Sistema en sus diferentes niveles mediante el reconocimiento de roles locales, sub nacionales, nacionales e institucionales antes, durante y después de las emergencias. Generar espacios de intercambio, análisis y reflexión sobre los principales elementos que sustentan la perspectiva de la gestión integral de riesgos de desastres en el territorio. Promover el valor de la toma de decisiones en la construcción social del riesgo.

- Se realizó un taller de capacitación con maestros y maestras CAPDERS (Centro de Apoyo Pedagógico Didáctico para Escuelas Rurales) en el mes de Junio en el Centro Agustín Ferreiro, con el objetivo de impartir esa capacitación en conjunto con CAPDERS, a todos los maestros y maestras rurales de cada departamento.
- A solicitud del Área Voluntariado se realizó un taller a los integrantes del equipo de Educación Ambiental de la Dirección de Educación del MEC sobre conceptos de la GIR y la Institucionalidad del SINAE. Este equipo es quien acompaña las actividades de los voluntarios en territorio.

## VI – Género

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

**Diagnóstico.-** El Programa Género y Cultura de FLACSO viene desarrollando una línea de investigación y trabajo en los temas de cambio climático, género y riesgos. Línea en que confluyen tanto los estudios sociales o de sociología del riesgo, la construcción y percepción del riesgo, así como los estudios de género. Conocer cómo se manifiestan las desigualdades de género en las instituciones relacionadas con la GIR y cómo se expresa en la construcción social del riesgo. En acuerdo entre SINAE y FLACSO: Género y gestión integral del riesgo se dio cierre al proceso de diagnóstico de “Perspectivas de Género en la Gestión Integral del Riesgo en Uruguay”, FLACSO Uruguay. La presentación del informe con resultados y recomendaciones a integrantes de la Dirección Nacional del SINAE se realizó en Abril, 2018.

**Transversalidad.-** Se sensibiliza a la estructura del SINAE y a la población civil, con estrategias hacia una perspectiva transversal en equidad de género y los grupos más vulnerables. Para ello es incluida dentro de las instancias de capacitación, formación e intercambio de experiencias de la GIRD, temáticas de inclusión, equidad de género, dirigidas a los diferentes grupos de actores dentro de los diferentes niveles de la estructura del SINAE. Se incluyen dentro de las campañas, programas, planes y estrategias de GIRD dirigidas a la población, la temática de inclusión, equidad de género. Además se inicia un proceso de sensibilización por medio de: a) la producción de documentales sobre GIRD, integrando perspectiva de género y diversidad cultural; b) difusión y socialización de materiales gráficos, infografías y documentales sobre GIRD, integrando perspectivas de género; c) inclusión, integración y valorización de enfoques diferenciales, valores culturales, religiosos y sociales; d) homogeneidad en las acciones, trabajo comunitario y participación ciudadana, en relación a la edad, sexo, condición social, etnia y personas en situación de movilidad limitada.

**Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático.-** Se implementó un Grupo de Trabajo en el SNRCC integrado por los puntos focales de género de los organismos que lo integran, para incorporar la perspectiva de género en la Política Nacional de Cambio Climático. El objetivo del grupo es profundizar el enfoque integral de género en la Política de Cambio Climático a través del análisis de su integración en las medidas y acciones comprometidas por el país. Una de esas medidas involucra al SINAE y fue elegida para el Plan piloto a desarrollar: “A 2015 se cuenta con información georeferenciada de la vulnerabilidad social asociada a eventos climáticos e incorporando un enfoque de derechos humanos y de género que contemple: infancia, población bajo la línea de pobreza y/o indigencia, personas en situación de calle, adultos mayores, migrantes y población rural.” Se ha participado desde el área género del SINAE en las instancias de reunión del subgrupo y en las instancias de acuerdo con las instituciones que integran la medida descrita (Área de Información de MIDES e INMujeres).

## VII - Comunicación

El Área de Comunicación tiene como principal cometido la gestión de la comunicación interna y externa y la promoción de una cultura preventiva en todos los niveles. Asimismo debe velar por el cumplimiento de los fines del SINAE explicitados en su ley de creación: la protección de las personas, los bienes de significación y el medio ambiente, frente a la ocurrencia de una situación de emergencia. En el marco del Diagnóstico Comunicacional se establecieron 3 dimensiones de análisis: (\*) Gestión de la comunicación del SINAE durante emergencias, (\*) Conocimiento del SINAE y percepciones sobre su funcionamiento, reputación e imagen y (\*) Promoción de una cultura preventiva. En 2018 definimos objetivos y acciones para dar respuesta a las problemáticas identificadas en cada una de estas dimensiones.

### Imagen corporativa e identidad visual

Una de las conclusiones obtenidas a partir del Diagnóstico es que hay claridad en relación al rol

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

coordinador del SINAE y una imagen positiva sobre su funcionamiento, especialmente asociada a una buena valoración de la gestión de la comunicación durante emergencias. No obstante, no parece estar tan clara su integración, su organigrama. En ese sentido se identificó como una necesidad el posicionarlo como la institución referencia en materia de GIR en Uruguay. Se realizó un ajuste estético del isologotipo para hacerlo más moderno y funcional, manteniendo la identidad, el reconocimiento y la recordación. A partir de esta reformulación se generó un nuevo manual que contempla la mayor cantidad de usos y aplicaciones posible e incluye un paquete de diseño de diferentes productos, que permite disponer de plantillas estandarizadas, adaptables y reutilizables. Se diseñaron una serie de materiales (hoja membretada, carpetas, tarjetas, roll ups, etc.); se produjeron materiales de mercadotecnia (adhesivos, remeras, lapiceras, etc.) y se reformuló la interfaz gráfica de la Plataforma Educativa Virtual del SINAE. Al momento de cerrar este informe se estaba en proceso de culminar la señalética de la oficina acorde a la nueva estética. Quedaron pendientes 2 materiales: un dossier y un audiovisual sobre el SINAE. Ambos materiales se concretarán en 2019 en el marco de los 10 años.

### Semana de la Reducción de Riesgos

Dentro del objetivo que implicaba la formulación e implementación de estrategias y acciones para la promoción de una cultura preventiva, por primera vez se organizó la Semana de la Reducción de Riesgos en el mes de octubre, tomando como referencia el 13 de octubre, fecha designada desde 1989 por la Asamblea General de las Naciones Unidas para celebrar el Día Internacional para la Reducción de Desastres. En 2018 se llevó a cabo bajo el lema “Resiliencia para todos”. En diferentes partes del mundo se desarrollaron distintas iniciativas para promover comunidades y naciones más resilientes. En Uruguay organizamos la **Semana de la Reducción de Riesgos, del 1 al 6 de octubre**.

- El lunes 1 y martes 2, en el Auditorio Nelly Gotiño del Sodre, muestra de cine “Cine y Resiliencia” (2 largometrajes y 2 cortometrajes que aludían a la temática de los desastres y los esfuerzos que realizan las personas y comunidades para ser más resilientes)
- El miércoles 3 de octubre se realizó una mesa panel titulada “¿Cómo realizar coberturas éticas de situaciones de emergencia?” en conjunto con la Asociación de la Prensa Uruguaya (APU) y con la participación de los comunicadores Martín Sarthou, José Sena y Pilar Teijeiro, la Ex Defensora del Público de Argentina, Cynthia Ottaviano y con la moderación de Gabriel Kaplún.
- El jueves 4 se realizó el lanzamiento de un curso virtual, gratuito y abierto a todo público llamado: “Introducción a la GIR en Uruguay” desarrollado en conjunto con OPP.
- El viernes 5 se presentaron los resultados del trabajo que realizó el SINAE en escuelas rurales. La actividad se llamó “Cómo prevenir el riesgo desde temprano. El trabajo en escuelas rurales: la experiencia con Cruz Roja y Unilever”.
- El sábado 6 se realizó una jornada al aire libre con personas voluntarias y público en general en el Parque Rodó de Montevideo. Se basó en una intervención lúdica donde se desarrollaron actividades de sensibilización a través de juegos especialmente adaptados y elaborados desde una perspectiva de GIR.

Siendo la primera, la Semana fue valorada muy positivamente. Se logró acercar a destinatarios con los que habitualmente no interactuamos y se logró abordar la temática de las emergencias y la gestión del riesgo desde una perspectiva distinta: asociada con la cultura, con el arte y con el entretenimiento. Se logró evidenciar el trabajo articulador que realiza el SINAE con actores diversos, del ámbito empresarial (UNILEVER), del ámbito de las Organizaciones no Gubernamentales (Cruz Roja), del ámbito estatal (OPP, MEC, MIDES), entre otros.

### **Guía ética para la cobertura de emergencias y desastres**

Desde el SINAE hemos constatado que durante situaciones de emergencia, los medios de comunicación suelen realizar coberturas que no se ajustan a los modos de proceder frente a eventos de esta naturaleza. En este sentido entendemos que es importante que desde el Estado se sugieran lineamientos al respecto, siguiendo los códigos de ética vigentes a nivel nacional e internacional. En acuerdo con la Asociación de la Prensa Uruguaya (APU) se está elaborando un material que pretende constituirse en una fuente de consulta tanto en los ámbitos laborales (redacciones, equipos de producción, etc.) como en los educativos (facultades de comunicación, institutos públicos y privados de periodismo, etc.). El material se titula “Emergencias y desastres en Uruguay. Aportes para el abordaje comunicacional responsable y ético” y tiene dos partes, una que incluye consejos de auto-cuidado para comunicadores para desempeñar su trabajo y otra con recomendaciones para el abordaje ético y la cobertura periodística, fotográfica y audiovisual responsable de situaciones de emergencia.

### **Educación a distancia**

Desde 2011, el año que instalamos la Plataforma Educativa Virtual del SINAE, periódicamente realizamos actualizaciones de las versiones de Moodle con el apoyo del Departamento de Informática de Presidencia. Este año migramos de la versión 3.1 a la versión 3.5. Además, en el marco de la nueva imagen corporativa, cambiamos la interfase gráfica, logrando una Plataforma más estilizada, más intuitiva y más amigable. En 2018 se diseñaron y montaron en la Plataforma 2 cursos semipresenciales: “Inducción al Voluntariado en GIR” y “Voluntariado en Movimiento”. En cada curso se definió la estructura y los contenidos por módulo, se realizó la trasposición didáctica de los materiales educativos, se los ajustó al formato institucional, se asesoró a los expertos en contenidos en cuanto a consignas de tareas y mensajes y se llevó a cabo la gestión de usuarios (generación de cuentas, matriculación a cursos y soporte en línea). En materia de educación a distancia, en 2018 se logró concretar una vieja aspiración: disponer de un curso virtual de inducción al SINAE. En efecto, se trabajó en conjunto con el Área de Capacitación del Sistema y con la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) en el diseño del curso en línea, auto-administrado, que se presentó en el marco de la Semana de la Reducción de Riesgos. Se realizó una primera edición del curso para un público acotado, se recogieron las sugerencias de mejora y la idea es en base a esos insumos, ajustarlo y abrir la convocatoria a un público más amplio. Cabe agregar que casi el 70% de estos primeros participantes lo evaluaron muy positivamente (de 59 personas, 22 “bueno” y 17 “excelente”).

### **Apoyo en el proceso de consolidación de un programa de Voluntariado dentro del SINAE**

Se apoyó al área a través de diferentes acciones, a saber: (\*) Colaboración en el diseño y montaje en la Plataforma Educativa Virtual del SINAE de 2 cursos semipresenciales (ver apartado sobre Educación a Distancia). (\*) Registro fotográfico y cobertura en redes de las acciones en territorio. (\*) Diseño de materiales de difusión y educativos y de 3 juegos gigantes para utilizar en las acciones en territorio. (\*) Producción de 2 audiovisuales, 1 de 30 segundos para -compartir en redes con datos e imágenes y o otro de 2 minutos con testimonios de autoridades y personas voluntarias. (\*) Diseño de una campaña digital para redes sociales en el marco del Día Internacional del Voluntariado.

### **Trabajo en red**

Se continuó trabajando en el fortalecimiento del **vínculo con responsables de comunicación de las Intendencias Departamentales y con periodistas y comunicadores/as especialmente del interior del país**, para generar espacios permanentes de intercambio, de cara a la construcción de una red a nivel nacional. En este sentido se aprovecharon básicamente 3 instancias para consolidar ese vínculo: (1) Las jornadas de planificación en las

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

que un integrante del Equipo de Comunicación del SINAE participó para realizar un registro periodístico, fotográfico y audiovisual y para ir acopiando imágenes de lugares emblemáticos de cada departamento para generar un banco de imágenes propio. (“) Las conferencias de prensa que se realizaron en los distintos departamentos para hacer entrega de la donación de equipamiento e insumos para fortalecer las capacidades departamentales y municipales de respuesta frente a emergencias. (3) La mesa panel sobre cobertura ética de emergencias organizada en conjunto con APU de en el marco de la primera edición de la Semana de la Reducción de Riesgos.

En esta misma línea se ha consolidado el **trabajo conjunto entre la Junta Nacional de Drogas (DND), la Unidad Nacional de Seguridad Vial (UNASEV) y el SINAE en el marco de “Verano Querido”** la campaña de prevención de riesgos asociados a la temporada estival que apela al disfrute asociado al cuidado propio de los demás y del entorno, haciendo foco en los riesgos más comunes durante la temporada estival. Este es el tercer año consecutivo que se implementa esta campaña y en esta edición se hace foco en 4 riesgos: incendios forestales, ahogamientos, siniestros de tránsito y consumo problemático de drogas.

### **Documentación y protocolización de procesos y procedimientos a la interna del Equipo de Comunicación**

Hasta el momento generamos un protocolo de comunicación durante alertas meteorológicas, y documentamos el procedimiento para enviar mensajes cortos de texto (SMS por sus siglas en inglés) masivos y el procedimiento para archivar imágenes. Al momento de cerrar ese informe se estaba terminando un primer borrador de recomendaciones de escritura para generar documentos del SINAE y formularios en línea para gestionar las solicitudes de apoyo que nos llegan desde las diferentes Áreas, con el fin de planificar las acciones de apoyo y optimizar los tiempos de respuesta.

**Cumplimiento de las tareas habituales.-** Coordinación integral de la comunicación pública frente a la ciudadanía y a los medios de comunicación antes, durante y después de situaciones de emergencia. / Producción y difusión de información de carácter oficial antes, durante y después de situaciones de emergencia. / Gestión web (actualización y mantenimiento de los medios institucionales: portal web, cuenta en Twitter, canal en Youtube, cuenta en Facebook, etc., a través de la producción de contenido editorial, gráfico, fotográfico, sonoro y audiovisual). / Apoyo a las diferentes áreas que integran la Dirección Nacional a través de la producción de materiales específicos (programas, invitaciones, formularios, constancias, etc.) y de la cobertura de eventos (periodística, fotográfica, audiovisual). / Asesoría en comunicación a los distintos actores de la institución (Dirección Nacional, Comités Departamentales de Emergencias, Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales, etc.). / Monitoreo y relevamiento de prensa y relacionamiento con los medios de comunicación.

## **VIII - Voluntariado**

**Programa Nacional de Voluntariado y Prácticas Solidarias.-** Por tercer año consecutivo se trabajó de forma conjunta con Políticas Sociales del MIDES en cuanto a inscripción, capacitación, planificación y evaluación del proceso de incorporación de personas voluntarias en el SINAE. El proceso se delineó en base a dos líneas estratégicas: 1) capacitación e inducción del voluntariado en GIR, y 2) actividades en territorio por parte de las personas voluntarias. En dicho proceso la capacitación continúa siendo una herramienta clave y diferencial en las prácticas de voluntariado para instalar cultura en gestión de riesgos y para planificar las acciones voluntarias en el Sistema Nacional de Emergencias.

**Capacitación e inducción del voluntariado en GIR** se desarrollaron los siguientes procesos

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

en conjunto con las áreas técnicas de SINAE (Comunicación y Capacitación) y el área de Educación Ambiental de la Dirección de Educación del Ministerio de Educación y Cultura:

- Curso virtual: "Inducción del voluntariado en GIR" del 16 de julio a 12 de agosto donde se desplegaron tres ejes temáticos: i) Introducción a la Gestión Integral del Riesgo, ii) Inducción al SINAE y iii) Voluntariado en el SINAE a través de la plataforma educativa SINAE. Se certificaron 90 personas una carga horaria de 25 hs.
- Cinco capacitaciones presenciales, con una duración de 9 hs cada uno durante los meses de junio y setiembre de 2018 para las generaciones 2017/2018 de personas voluntarias.

**Actividades en territorio.**- Se trabajó en conjunto con las áreas de Gestión Territorial, Comunicación e Información, con los Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales (CECOED), Ministerio de Desarrollo Social, Junta Nacional de Drogas y el área de Educación Ambiental de la Dirección de Educación del Ministerio de Educación y Cultura donde se desarrollaron intervenciones enfocadas en una perspectiva de prevención y sensibilización con el objetivo de desarrollar una cultura preventiva en Uruguay:

- Acompañamiento por parte de Voluntarios en talleres de sensibilización sobre Gestión Integral de Riesgos en escuelas rurales: Se contabilizaron 74 participaciones de personas voluntarios en 54 escuelas rurales, impactando a 1291 niños/as, 118 maestras/os, 237 padres, madres y referentes comunitarios.
- Intervención con juegos en espacios públicos: En esta propuesta de intervención participaron 66 personas voluntarias en actividades de sensibilización en Cerro Largo, Colonia, Maldonado, Montevideo, Soriano y Rivera.
- Momento de Análisis Temprano del Entorno en eventos masivos: En 2018, se realizaron actividades en Expo-Prado (Montevideo), Antel Fest (Paysandú) en conjunto con Junta Nacional de Drogas, 100 años de José Pedro Varela (Lavalleja) y Movida Joven (Montevideo) en conjunto con Secretaría de Secretaría de Infancia, Adolescencia y Juventud de Intendencia de Montevideo). Allí se involucraron 45 personas voluntarias.
- Mapeos voluntarios en espacios urbanos: Se desarrolló un plan piloto en la ciudad de Durazno, donde se pudo relevar el arbolado público de la ciudad. Esta experiencia donde participaron 18 personas voluntarias permitió ajustar procedimientos e implementos técnicos de relevamiento para replicar en diferentes ciudades del país.

En 2018, en cuanto al desarrollo de acciones en la comunidad se contó con la participación de 126 personas voluntarias en más de 30 actividades en 14 departamentos del país contabilizando 4500 horas en actividades voluntarias, donde se activaron 246 seguros a través del Programa Nacional de Voluntariado.

**Resultados del proceso.**- 235 personas voluntarias capacitadas en 18 departamentos; un proceso de capacitación presencial y virtual diseñado, implementado y evaluado; 4 líneas de acción en territorio que se deben continuar fortaleciendo, promocionando y diversificando; relaciones institucionales con el Programa de Voluntariado del Ministerio de Desarrollo Social y el área de Educación Ambiental de la Dirección de Educación de Ministerio de Educación y Cultura consolidados; concepción de voluntariado como forma de participación ciudadana instalada que permite una línea de trabajo con la ciudadanía, alineada a la política nacional en gestión integral del riesgo.

## IX - Gestión de la Información

El Área de Información del SINAE tiene como principal cometido la gestión de la información

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

que genera o recibe el SINAE a fin de favorecer la toma de decisiones para la gestión integral de riesgo en todos los niveles y dialogando con todas las fuentes o usuarios de información que son parte del Sistema. Con vista a los compromisos asumidos en el marco de la Agenda Uruguay Digital 2020 (*“incrementar las capacidades de gestión de emergencias y reducción del riesgo de desastres cuidando a las personas, los bienes de significación y el ambiente, desarrollando sistemas de información, comunicación y alertas temprana multi-riesgos”*) y contemplando el desarrollo de plataformas y herramientas para la eficiente toma de decisiones en Gestión Integral de Riesgos.

En este sentido, en 2018 se ha priorizado fortalecer al Sistema en los medios para generar y registrar la Información, a los efectos de que la misma sea consistente y con criterios homogéneos, contemplando los lineamientos actuales del Geoportal de la Infraestructura de Datos Espaciales (IDE). Es así que en el presente año se han trabajado en las siguientes líneas de acción:

- **Proyecto “The Last Mile Arrives First: Alert System and Social Media Monitoring for the Last Mile”.**

La Dirección Nacional del SINAE por invitación del PNUD crea y redacta el Proyecto Last Mile Arrives First para presentar a la UNDP Global Innovation Facility. Se obtuvo un apoyo financiero de U\$S 75.000 (dólares estadounidenses setenta y cinco mil) para desarrollar un sistema web que permita reforzar los mecanismos de captación de información sobre potenciales eventos de emergencia y los mecanismos de difusión de información a potenciales damnificados. El sistema actúa como una plataforma al integrar información de diferentes fuentes (Instituto uruguayo de Meteorología - INUMET, Policía Nacional de Tránsito, CECOED, entre otros) y realizar los distintos análisis a través de su motor de información geográfica. El proveedor de desarrollo comienza la construcción del sistema en noviembre de 2017 y finaliza en marzo de 2018. Durante el presente año se realizaron capacitaciones para el uso del sistema a nivel regional en todo el país y de manera centralizada en Montevideo.

- **Proyecto “SIGIRD: Sistema de información para la gestión integral de riesgo de desastres”**

La Dirección Nacional del SINAE por invitación del PNUD crea y redacta el Proyecto “SIGIRD: Sistema de información para la gestión integral de riesgo de desastres” para presentar a la UNDP Global Innovation Facility. Se obtuvo un apoyo financiero de U\$S 100.000 (dólares estadounidenses cien mil) para desarrollar un sistema que permite la gestión de la respuesta ante eventos de emergencia, recepcionando reclamos de la población y asignando unidades operativas de trabajo en función a las características y ubicación del reclamo. Durante 2018 se realizó el análisis de requerimientos y diseño del sistema, el cual será desarrollado en 2019.

- **Sistemas móviles de gestión de información georeferenciada y comunicable.**

En el marco de la Cooperación China que tiene por objeto ser utilizado como Centro de Operaciones Móvil y base de comunicación e información en emergencias, el SINAE adquirió dos vehículos aéreos no tripulados en conjunto con la Infraestructura de Datos Espaciales (IDE). Los mismos complementan las capacidades de comunicación ya que permiten la filmación y obtención de fotografías. También pueden ser utilizados para relevar información geográfica (mosaico de imágenes, modelos digitales de elevación, ortomosaicos, curvas de nivel, etc.). Conjuntamente, se obtuvo el software necesario para la planificación y

procesamiento de vuelos. En la compra también se incluyó capacitación referente a todo el uso del mismo. Integrantes del equipo de Información y el equipo de Comunicación obtuvieron la licencia en DINACIA para poder operar los dispositivos en el mes de noviembre.

- **Proyecto de Uso de Datos Masivos para la Eficiencia del Estado y la Integración Regional (RG-T2863)**

Este proyecto se enmarca en la Iniciativa de Bienes Públicos Regionales (BPR) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). La BPR sobre “Uso de Datos Masivos para la Eficiencia del Estado y la Integración Regional” incluye a Argentina, Chile, Colombia, México y Uruguay, fijando como objetivos generales el desarrollo de capacidades de generación e implementación de modelos predictivos y comprensivos de fenómenos socioeconómicos de interés regional, basado en el uso de Big Data. En esta marco el SINAE y el MIDES han sido invitados por AGESIC a diseñar un proyecto de desarrollo de capacidades en los técnicos locales para la aplicación de metodologías de procesamiento de imágenes satelitales y fotografías aéreas mediante la aplicación de técnicas de aprendizaje automático. El proyecto tiene también como objetivo (a través de una segunda consultoría que comenzó en el mes de diciembre) apoyar al equipo interinstitucional en el diseño de un índice de vulnerabilidad socio ambiental que permita identificar a los hogares o territorios más vulnerables, diferenciarlos, priorizarlos, y de esta forma canalizar de forma eficiente e integral los programas de protección y asistencia social ante inundaciones.

- **Proyecto de Uso de Datos Masivos para la Eficiencia del Estado y la Integración Regional - Protocolo regional para el monitoreo y la comunicación segmentada de riesgos**

Enmarcado en el mismo programa de BPR descrito en el punto anterior, SINAE ha sido invitado por la Agencia para el Desarrollo del Gobierno de Gestión Electrónica y la Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC) para la ejecución de un proyecto que tiene como objetivo el desarrollo e implementación de un protocolo para el monitoreo y la comunicación segmentada de riesgos, mediante el uso de datos masivos, redes sociales, interfaces comunicacionales inteligentes y metodologías de aprendizaje automático. Este protocolo permitirá contribuir a mejorar la gestión de la comunicación bidireccional durante situaciones de emergencia, y contribuir a mejorar la gestión. Fomentará una cultura preventiva, brindando a los distintos destinatarios, información y herramientas sobre cómo actuar en situaciones de emergencia, de acuerdo a sus necesidades específicas. En junio de 2018 se presentó el proyecto frente al grupo conformado por los representantes del programa Bien Público Regional de cada país. Se han elaborado los términos de referencia para las consultorías a contratar, que se llevarán a cabo durante el año 2019.

- **Sistemas de alertas tempranas de Inundaciones SATI-UY.**

Desde 2014 la UdelaR con un fondo brindado por la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) con la participación de las Facultades de Ingeniería y Arquitectura y por medio de la Fundación Ricaldoni, desarrolla el proyecto de Sistemas de Alertas Tempranas de Inundaciones (SATI-UY) que está activo en Durazno y Artigas. El SATI es un sistema que permite estimar los niveles de agua frente a las ciudades y a partir de éstos, identificar los niveles de afectación. En 2017 se desarrollaron múltiples instancias y acuerdos interinstitucionales en el marco de la Unidad de Seguimiento Permanente de Inundaciones (USPI), integrada por DINAGUA, INUMET, SINAE Y UdelaR. Culminado el proyecto ANII, se

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

redacta un convenio de instalación en AGESIC y mantenimiento de los modelos predictivos hidrometeorológicos y de análisis geoespacial de los impactos potenciales. En este proceso de transferencia, el SINAE aporta apoyo financiero a la Facultad de Arquitectura y Diseño (mediante la Fundación Ricaldoni) para la culminación de los visualizadores web del análisis geoespacial de impactos, y oferta asumir financieramente el primer año del contrato de instalación y mantenimiento por parte de la UdelaR (mediante la misma Fundación).

- **Sistema Integrado de Respuesta a Emergencias en Canelones (SIREC).**

Sistema elaborado por el Equipo Técnico de la Intendencia de Canelones con el apoyo del SINAE y ANTEL. Tiene como objetivo lograr una gestión eficiente de las situaciones de emergencia que pueden originarse en el departamento, especialmente, cuando por sus características de extensión territorial e impacto masivo, requieren la respuesta coordinada de varios equipos de trabajo. Este Sistema, mediante el uso de tablets con conexión a Internet, logra identificar en tiempo real las tareas asignadas a las distintas brigadas desplegadas en el territorio y la posibilidad de ver georeferenciada la solicitud y dar seguimiento al nivel de avance de cada tarea. Para la Dirección Nacional del SINAE ha servido como piloto que se considera replicable al resto del país.

- **Tercer Taller de amenaza de sequía e inundación.**

En el marco del proceso de cooperación con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el SINAE participó del Proyecto Regional de Análisis Prospectivo del Riesgo. Se presentaron los resultados finales de los modelos de amenaza y riesgo por sequía en el sector agropecuario a nivel nacional, y de inundación para la población de Río Branco. Asimismo, se realizó una capacitación y transferencia de conocimientos en el uso de las herramientas *Drought Pro* y *Flood Analyst* para la modelación de amenaza y riesgo de sequías e inundación.

- **Proyecto Universidad Católica del Uruguay: análisis de imágenes áreas obtenidas por drones para la evaluación de daños causados por eventos de emergencia.**

Como proyecto de graduación de la carrera de Ingeniería en Informática de la Universidad Católica del Uruguay, alumnos de la mencionada carrera diseñaron un sistema que permite detectar diferencias entre imágenes obtenidas antes y después de un evento adverso. A partir de las diferencias el sistema infiere los daños causados por el evento adverso. Durante 2018 el área de información de SINAE trabajó en conjunto con los alumnos de la universidad en el mencionado proyecto.

## X- Internacional

### Misiones Oficiales

- **10 y 11 de abril** – VIII Reunión de Ministros y Altas Autoridades para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres (MERCOSUR)- Asunción del Paraguay. Concorre el Director Nacional, Mag. Fernando Traversa.
- **1° de junio** - Director Traversa participó de la IX Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos de Desastres del MERCOSUR (RMAGIR). Reunión por videoconferencia, inicialmente prevista presencial en la ciudad de Asunción del Paraguay. Esta Reunión fue la última bajo la Presidencia Pro témpore del Paraguay.

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

- **18 y 19 de junio** - Director Traversa asiste al Taller Regional: La Preparación ante Desastres hace la Diferencia: Contribuciones del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO) y Taller de capacitación sobre el Sistema de Monitoreo del Marco de Sendai (UNISDR) - Cartagena de Indias, Colombia. **20 al 22 de junio** - VI Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Américas – en Cartagena de Indias, Colombia. En esta oportunidad se intercambian experiencias frente a la implementación del Plan de Acción Regional acordado en marzo del 2017 en Montreal, Canadá, y que sirve como guía para la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015 - 2030 en las Américas.
- **3 al 5 de diciembre** – Director Fernando Traversa y Soledad Rodríguez (referente de Internacional) participan en Lima, Perú de la XIII Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos de Desastres del MERCOSUR (RMAGIR), Taller de capacitación RMAGIR sobre el manejo de las herramientas de Monitoreo del Marco de SENDAI (UNISDR), II Reunión de Coordinación entre el CAPRADE/CAN y la RMAGIR/MERCOSUR y Taller de “Buenas prácticas de incorporación de la GRD en la planificación y el ordenamiento territorial en América Latina”, Taller de capacitación base de datos de daños y pérdidas “Desinventar Sendai” (UNISDR) y Taller “Mecanismos Financieros para la Gestión del Riesgo de Desastres en América Latina”

### Concurrencia a eventos en el exterior

- **27 de febrero al 9 de marzo** - El Ing. Quím. Diego Moreno concurre a Japón al “Forum for East Asia y Latin American Countries”, con el fin de participar en el Programa para Jóvenes Líderes para la promoción y la tecnología en la Gestión de Riesgo.
- **06 de junio de 2018**- Viaje del Ing. Germán Araújo (México) al “Encuentro Anual 2018 de BIEN PÚBLICO REGIONAL-BIG DATA, donde se expuso sobre el “uso de datos masivos en el Sector Público” en Argentina, Chile, Colombia, México y Uruguay.
- **29 de junio al 29 de julio de 2018** - Lic. Cecilia Márquez postuló a beca de AUCI y concurre al "Seminario sobre desarrollo de habilidades en Gobernanza, para funcionarios jóvenes de América Latina" en las ciudades de Beijing, Xian y Dalian en República Popular China.
- **22 al 24 de octubre** - Director Fernando Traversa participó como ponente en una mesa redonda sobre Ciencia y Gestión de Riesgos en el marco del II Foro Abierto de Ciencias de América Latina y el Caribe, CILAC 2018 “Ciencia Conecta: Territorios Sostenibles” - Panamá.
- **05 al 09 de noviembre de 2018** – Shirley Ferrari, responsable del Área de Capacitación del SINAE, participó del Taller de Normas Mínimas para la protección de la infancia en la Acción Humanitaria organizado por UNICEF en Lima, Perú. UNICEF América Latina y el Caribe lo organizó para colegas y contrapartes de las representaciones de UNICEF en Sudamérica, a fin de profundizar y compartir conocimientos y experiencias sobre sus intervenciones en situaciones de emergencia, con énfasis en el contexto migratorio.
- **21 y 22 de noviembre** - Director Fernando Traversa participó de la "VII Reunión Alianzas Público-Privadas para la Reducción del Riesgo de Desastres en América Latina y el Caribe: construyendo infraestructuras resilientes", Ciudad de México, México. La misma fue organizada por la Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), conjuntamente con la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), la Secretaría de Relaciones Exteriores de México (SRE),

## Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

Cementos Mexicanos (CEMEX) y la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS).

- **18 al 20 de diciembre de 2018:** Responsable del área de Información, Lic. Lercy Barros participa del Taller Regional Políticas Públicas ante el riesgo de desastres en la sede de CEPAL en Santiago de Chile. El taller tuvo por objetivo conocer el proceso de implementación de herramientas de gestión para la adaptación al cambio climático, que son clave para la toma de decisiones y planeación a nivel municipal y departamental. Se visitó y se mantuvo reuniones con funcionarios de la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (ONEMI).