I - Convenios/Acuerdos

- **"Programa Nacional de Voluntariado y Prácticas Solidarias" con Políticas Sociales del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) -** Dentro de las prioridades de la Presidencia de la República para el período 2015-2020 se encuentra la construcción de una sociedad solidaria. Por ello promueve la participación y el trabajo articulado de todas las dependencias del Estado y de la sociedad civil organizada. Desde el MIDES, desde 2015 se promueve el Programa Nacional de Voluntariado y Prácticas Solidarias en organismos públicos que profundice la participación social. En 2017 la Dirección Nacional del Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) volvió a firmar un Convenio con el MIDES para el desarrollo de prácticas de voluntariado en el SINAE. En este marco se firmaron dos acuerdos para la capacitación a voluntarios:
  - **Acuerdo con Payasos Medicinales** - En el marco del "Programa de consolidación del Sistema Nacional de Emergencias para la gestión integral del riesgo de desastres" (PNUD URU/12/003), se firmó un acuerdo de trabajo entre Cooperativa artística "Payasos medicinales" y el SINAE. Para la capacitación de Voluntarios (herramientas escénico-artísticas para potenciar el desarrollo personal e interpersonal y la actitud positiva de las personas, favoreciendo la resiliencia) y producción de materiales. Este primer acuerdo fue firmado de octubre-diciembre de 2017, pero en base a la buena experiencia, se está procurando un nuevo acuerdo para el 2018.
  - **Acuerdo con Dirección Nacional de Educación, MEC -** En el marco del mismo Programa (PNUD URU/12/003), se firmó un acuerdo de trabajo entre el Área de Educación Ambiental de la Dirección Nacional de Educación del Ministerio de Educación y Cultura (MEC) y el SINAE, para instalar capacidades de gestión integral del riesgo y socio ambientales en el colectivo de voluntarios convocados por el SINAE desde una perspectiva de Educación Ambiental. En base a la experiencia que habilitó el acuerdo se está negociando un Convenio marco con la Dirección Nacional de Educación (2018-2020) y una carta acuerdo específica con el Área de Educación Ambiental (2018).
- **Naciones Unidas en Uruguay:** El SINAE ha contado históricamente con el apoyo fundamental de las Naciones Unidas para su fortalecimiento institucional. En 2017 se debe destacar:
  - **PNUD -** El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) continuó apoyando el proceso de desarrollo de capacidades institucionales para transformar la inicial actitud reactiva del SINAE en un verdadero sistema de gestión integral de riesgos, mediante el "Programa de consolidación del Sistema Nacional de Emergencias para la gestión integral del riesgo de desastres" (PNUD URU/12/003). Aumenta las capacidades de planificación, sensibilización, capacitación y gestión de información del SINAE. A fin del 2016, se acordó una nueva extensión hasta diciembre de 2017, del compromiso de trabajo conjunto entre el SINAE y el PNUD para continuar fortaleciendo las capacidades de gestión y reducción del riesgo de desastres en Uruguay de acuerdo con el compromiso asumido en el Marco de Sendai 2015-2030. Si bien se ha desarrollado un nuevo proyecto 2018-2020, en tanto no se ha aprobado, se ha solicitado una nueva extensión hasta diciembre de 2018.
  - **FAO** – Habiendo sido firmado en 2016 con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) el proyecto de cooperación técnica URU/3601 de "Asistencia de emergencia para la recuperación de los medios de vida de agricultores familiares afectados por el exceso hídrico y las inundaciones en los departamentos de Río Negro, Soriano, Colonia, San José, Canelones y Rocha" se desarrollaron a profundidad las acciones previstas. Dado lo exitoso del proceso y con la

anuencia de FAO, se modificó la fecha de culminación del convenio, que inicialmente era en junio de 2017, hasta diciembre de 2017.

- **UNESCO -** En el marco del Proyecto ENHANS "Aumentar la resiliencia frente a riesgos naturales en América del Sur", el SINAE firmó un acuerdo con UNESCO, para la realización de dos talleres en Uruguay entre el 21 y el 25 de agosto de 2017: uno nacional (en Montevideo) sobre la metodología FORIN dirigida a funcionarios de instituciones uruguayas involucradas en la gestión de riesgos naturales y un taller local sobre los resultados de la Metodología FORIN aplicada a Bella Unión (en Artigas). Cooperación financiera y técnica de la Oficina Regional de Ciencia de la UNESCO para América Latina y el Caribe en el marco de la actividad mencionada (15 de julio al 30 de agosto) por un monto de USD 10.000.
- **UNICEF** – En agosto el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), en acuerdo con SINAE e INAU, llamó a profesionales consultores para trabajar en el marco del acuerdo que dichas instituciones han establecido para desarrollar un espacio interinstitucional para la atención de niños, niñas y adolescentes en la gestión del riesgo de desastres que estará integrado por organismos públicos, nacionales, internacionales e instituciones de la sociedad civil, que tienen relación con los temas de infancia, adolescencia y gestión integral del riesgo en Uruguay.

- **Acuerdo de Trabajo entre la Intendencia de Canelones, la Dirección Nacional de Bomberos y el SINAE -** Acuerdo para avanzar en torno a tres ejes fundamentales sobre los que se trabajará en forma permanente y articulada que son: (*) Definir los parámetros de posibles escenarios de riesgo, estableciendo 3 franjas (roja, naranja y amarilla); (*) identificar y mapear para catalogarlas en base a los parámetros definidos y (*) ajustar los procedimientos y controles que correspondan de acuerdo a la normativa vigente.
- **Convenio marco entre MRREE, SINAE y BROU –** Está en proceso de firma un convenio que tiene por objeto la creación de una cuenta bancaria llamada Fondo Solidario Departamento 20 en el Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU), para que los uruguayos residentes en el exterior puedan realizar donaciones, en cualquier momento, para ser utilizadas en situaciones de emergencia o desastre.
- **Acuerdo con la Facultad de Psicología de la Universidad de la República –** Inscriptos en el convenio marco entre el SINAE y la UdelaR, del 7 de julio de 2010, que procura articular capacidades de gobierno y academia para profundizar la Gestión Integral del Riesgo de desastres de origen natural o antrópico, la Dirección Nacional del SINAE y la Facultad de Psicología firmaron un carta de acuerdo para realizar actividades de capacitación semipresencial en la dimensión Psicosocial de las Emergencias. El acuerdo se da en el marco del "Programa de consolidación del Sistema Nacional de Emergencias para la gestión integral del riesgo de desastres" (PNUD URU/12/003).
- **Acuerdo con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO Uruguay) -** En el marco del mismo Programa (PNUD URU/12/003), se firmó un acuerdo de trabajo entre el SINAE y FLACSO Uruguay para la realización de un Diagnóstico sobre Género y Gestión del Riesgo. Estudio para indagar sobre las concepciones de género subyacentes en operadores y decisores políticos y las consideraciones específicas del vínculo entre género y gestión del riesgo. Busca conocer el estado de situación, para planificar las acciones a seguir por la Dirección Nacional del SINAE a fin de promover la transversalización de la perspectiva de género en la Política Nacional de Gestión de Riesgo a 2030.
- **Acuerdo de trabajo con ADRA –** En el marco del Programa PNUD URU/12/003, se firmó un acuerdo entre el SINAE y ADRA Uruguay (Agencia Adventista para el Desarrollo y Recursos Asistenciales). El acuerdo busca fortalecer el Sistema Nacional de Emergencias en la respuesta a emergencias,

apuntando a consolidar la dimensión operativo-logística del trabajo que realizan los departamentos, así como la coordinación a nivel nacional y departamental

II - Desarrollo institucional

- **Política Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres –** Con base en el proceso de discusión regional del 2016, la Dirección Nacional del SINAE diseñó una propuesta de Política Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastres con un horizonte al 2030. Política que procura orientar las acciones que el Uruguay debe afrontar para profundizar la eficacia y eficiencia al gestionar y reducir los riesgos actuales y futuros de origen natural, socio natural o antrópico, en diálogo con Políticas Nacionales y Acuerdos Internacionales de Reducción del Riesgo de Desastres.
- **Reglamentación de la Ley N° 18.621 –** Se está trabajando en la reglamentación de la Ley N° 18.621, de 25 de octubre de 2009, que crea el Sistema Nacional de Emergencias. En este sentido, se ha realizado un extenso proceso de entrevistas, consultas nacionales y consultoría internacional lo que ha sido fundamental para la consideración de los aspectos técnicos y jurídicos de la misma.

III - Planificación y Coordinación Territorial

El Área de Planificación del SINAE tiene como cometido la promoción, el desarrollo y gestión de la planificación para la reducción de riesgos de emergencias y desastres en el país. Implica promover, impulsar, colaborar, desarrollar, sostener y monitorear tareas de planificación en diversos planos (gestión integral, reducción de riesgos, respuesta frente a emergencias) y niveles de gestión (transfronterizo, nacional, regional, departamental, municipal, local) del Estado uruguayo, para la gestión integral y reducción de riesgos de emergencias y desastres. Incluyendo transferencia de destrezas para planificar y gestionar de manera integrada y participativa a todos los miembros del Sistema; propiciar y contribuir a la confección de matrices y mapas de riesgo; ejercicios de simulación y simulacros que pongan a prueba planes, protocolos y procedimientos.

El proceso de planificación dispuesto a nivel Nacional considera tres niveles:

- **Escenario Departamental: Planificación para la Respuesta**. Se realizó una sistematización de los planes y protocolos de respuesta enviados al momento por los departamentos a la Dirección Nacional.
- **Escenario Regional: Mapeo de Riesgos y Estrategias de Gestión**. Se sistematizó la producción elaborada en el proceso de planificación regional realizado en 2016 y se organizó como Planes de Trabajo para la gestión y reducción de riesgos de cada una de la seis regiones: Litoral Norte, Litoral Sur, Noreste, Este, Centro y Metropolitana. Estos planes sistematizan las tres etapas de trabajo transitadas en cada región: **Preparatoria** de intercambio de experiencias departamentales y aproximación a los riesgos regionales (participaron 232 personas); **Estratégica** de abordaje de los Problemas De Gestión de esos Riesgos y elaborando planes de trabajo regionales de Gestión de Riesgos (participaron 436 personas); **Integración** de planificación regional, elaboración de agendas regionales 2017 e identificación de insumos hacia una Política Nacional de Gestión De Riesgos (participaron 145 personas).
- **Escenario Nacional: Política Nacional y Reglamentación de la Ley.** Con los insumos producidos a nivel regional, se trabajó en la redacción de un borrador de Política Nacional de Gestión Integral y Reducción del Riesgo de Desastres y otro borrador de Reglamentación de la Ley N° 18.621, ambos a ser elevados a

la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos para su propuesta de validación, redacción final y aprobación

Otras acciones relevantes desde el área de Planificación:

- **Encuentro Nacional de Comités Departamentales de Emergencias (CDE) y Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales (CECOED).** Como todos los años, se desarrolló un Encuentro Nacional de las estructuras Subnacionales y la Dirección Nacional. En este caso se puso el énfasis en sumar decididamente a los Comités Departamentales de Emergencias. Tuvo lugar en Presidencia de la República y se realizó el 7 de diciembre de 8.30 a 17.00 horas. Allí, la Dirección Nacional hizo una puesta a punto de lo actuado en 2017 desde todas las áreas. También promovió la definición de agendas de trabajo para 2018 a nivel regional entre los distintos departamentos.
- **Elaboración de "Manual de planificación. Apuntes sobre la experiencia de planificación regional participativa e intra-estatal 2016".** Con los insumos y resultados del proceso de planificación regional intra-estatal desarrollado en 2016, se aprovechó la oportunidad para realizar una revisión y actualización del marco conceptual en materia de gestión y reducción de riesgos de emergencias y desastres, así como también de la propuesta metodológica desarrollada en la Guía 3 de Planificación de las herramientas publicadas en 2015 por la Dirección Nacional. A ello se sumó un análisis y evaluación del proceso realizado en 2016. Todo ello resultó en la elaboración de este "Manual de Planificación" a ser publicado por la Dirección Nacional y como insumo para el trabajo y la discusión en la red intra-estatal del SINAE.
- **Encuentro con expertos para analizar los insumos para un borrador de Política Nacional.** Se realizaron dos encuentros en la Dirección Nacional del SINAE con la presencia de diferentes referentes de algunas instituciones nacionales vinculadas con el Sistema (SNRCC, DINAGUA, IDE) y expertos internacionales (Allan Lavell, Alonso Brenes, Rolando Durán Vargas, Claudia Natenzon, Miguel Martín) entre los días 23 y 24 de agosto de 2017.
- **Participación en actividad de evaluación de la respuesta frente a las inundaciones en Salto y Paysandú.** Se realizaron dos actividades de evaluación de la respuesta frente a las inundaciones de mayo-junio de 2017, el 7 de agosto en Paysandú y el 11 de agosto en Salto, analizando las respuestas de esos departamentos con las diferentes instituciones que participaron de la misma, retomando un dispositivo de aprendizaje de la experiencia que desde el área técnica del SINAE se instrumentó en la gestión anterior.
- **Participación en actividad preparatoria de un Plan Departamental de Reducción de Riesgos de Desastres en Salud para Paysandú.** Esta actividad tuvo lugar el 17 de octubre en Paysandú, y estuvo orientada a compartir la experiencia de simulaciones y simulacros con miras a la realización de uno que tenga como centro la siniestralidad vial y el sistema departamental de emergencias en salud.

Articulación interinstitucional y gestión de riesgos

- **Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático.** El SINAE es parte del Grupo de Coordinación del SNRCC y participa activamente en sus diferentes instancias y grupos. En abril fue aprobada la Política Nacional de Cambio Climático a la que se contribuyó activamente desde el SINAE tanto en lo conceptual como lo metodológico para su elaboración en 2016 y que ofrece

el marco estratégico para guiar la profundización de las transformaciones que Uruguay viene transitando para hacer frente a los desafíos del cambio climático y la variabilidad tanto en adaptación como en mitigación, y tanto a nivel nacional como subnacional y atendiendo las obligaciones internacionales que emergen de la ratificación del Acuerdo de París. Se implementó un Grupo de Trabajo compartido entre los dos Sistemas (SNRCC y SINAE) para la evaluación de pérdidas y daños que el país sufre ante la ocurrencia de eventos adversos de origen natural, socio natural o antrópico.

- **Unidad Ejecutiva de Resiliencia de Montevideo.** Participamos de las actividades de relevamiento y análisis de ésta Unidad de la Intendencia de Montevideo para la definición de su estrategia de trabajo.
- **Facultad de Ciencias (FCIEN) de la Universidad de la República (UDELAR).** Participamos en la organización del Primer Congreso Regional sobre Riesgos Naturales “Por una Concientización para Todos” del 15 y 16 de septiembre en la Facultad de Ciencias. En el marco del Congreso, se co-organizó el "Diálogo Sobre el Contexto de Riesgo Sísmico en Uruguay. Apuntes hacia una agenda de gestión integral**".**
- **Organización Panamericana de la Salud (OPS) / Organización Mundial de la Salud (OMS).** Se ha avanzado en la incorporación del SINAE en el diseño de la Estrategia de Cooperación de la OPS/OMS con la República Oriental del Uruguay. En este marco se destaca un taller organizado por OPS/OMS con Coordinadores de Centros de Coordinación de Emergencias Departamentales (CECOED) y Directores Departamentales de Salud, el 21 de julio en Montevideo.
- **Centro de Estudios Interdisciplinarios Latinoamericanos (CEIL) de Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación (FHCE) de la Universidad de la República (UDELAR).** Se desarrollaron dos Mesas Redondas: “Gestión De Riesgos e Incertidumbres. La producción de conocimiento y la toma de decisiones” (23 de agosto) y “Producción de Conocimiento en la Construcción de Políticas Públicas” (11 de octubre), con la participación de la Dirección Nacional del SINAE. Las mismas apuntaron a promover interacción, en un caso con referentes de gestión de riesgos, y en el otro con referentes y experiencias que se relacionan o utilizan aportes de la concepción metodológica Planificación-Gestión integrada y participativa.
- **Organización de la Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura (UNESCO).** Se realizó un trabajo conjunto en el marco del Proyecto ENHANS (Incrementar la Resiliencia frente a los Riesgos de origen Natural en Sudamérica) de UNESCO, que permitió conocer y aplicar en Uruguay la Metodología de Investigación Forense de Desastres (FORIN) en el marco de un acuerdo entre la Oficina Regional de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y UNESCO. Se desarrolló una Capacitación en la Metodología FORIN, realizada por los consultores Allan Lavell y Alonso Brenes, los días 21 y 22 de agosto en el Centro de Formación de AECID en Montevideo. Y se desarrolló el Taller de aplicación de la Metodología FORIN en el Departamento de Artigas, realizado por el consultor Alonso Brenes a través de dos instancias: una en la ciudad de Bella Unión los días 28 y 29 de agosto y la otra en la ciudad de Artigas los días 30 y 31 de agosto.

- **Articulación con y asesoramiento a Empresas:**

  - Con el **Banco Central del Uruguay** se mantuvo una reunión en abril, por los protocolos de emergencia y planes de continuidad de la institución.
  - Con el **Banco de Seguros del Estado** se mantuvieron reuniones en julio y noviembre para el desarrollo de un Proyecto de Producto de Coberturas ante Eventos Catastróficos – Con apoyo de SwissRe se está diseñando un

posible producto (cobertura para ciudades, abarcando diversos tipos de riesgos y parámetros).

- **Gasoducto Cruz del Sur.** Esta empresa tomó contacto con la Dirección Nacional con interés en realizar un ejercicio de simulacro el 13 de septiembre, para lo cual se mantuvieron varias reuniones y se realizó una visita a la empresa. Luego se participó como veedores el día del ejercicio.
- Con la **Administración Nacional de Correos.** Se mantuvo una reunión de trabajo el 18 de octubre por los protocolos de emergencia de la institución.
- Con la **Administración de Usinas y Trasmisiones Eléctricas (UTE)** para la incorporación de nuevos mecanismos de articulación con SINAE para la activación de respuesta y seguimiento de restitución de servicios eléctricos post eventos de emergencias. Se aportó a la actualización del Protocolo ante Situaciones Extremas de la UTE.

- **Instituto para la Gestión de Riesgos del Gobierno del Estado de Chiapas, Méjico.** Dado el interés del Secretario del Instituto en la experiencia de planificación de la Dirección Nacional del SINAE, se realizaron intercambios preliminares y envío de materiales con miras hacia un futuro asesoramiento.

IV - Gestión de la Respuesta

El Área Operativo-Logística del Sistema Nacional de Emergencias tiene como sus principales cometidos: (*) Asesorar al Director Nacional y/o Dirección Superior en todo lo que le sea requerido en cuanto al mejor empleo de los medios ante situaciones de emergencia. (*) Coordinar y hacer ejecutar las medidas y acciones que le encomiende la Dirección Nacional del Sistema Nacional de Emergencia. (*) Realizar la coordinación y la gestión operativa entre los órganos del Sistema con especial énfasis en las fases de preparación, respuesta y rehabilitación.

Preparación

- **"Bodega de almacenamiento para la mitigación de desastres" –** Su fin es el almacenamiento y concentración de materiales para asistir en forma adecuada e inmediata a los Comités Departamentales de Emergencias para el apoyo a la población afectada ante la ocurrencia de eventos adversos. Este año se adquirieron equipamientos para mejorar tareas logísticas. Se continuó con Técnico Prevencionista a los efectos del diagnóstico en cuanto a condiciones de Seguridad Laboral de la Bodega y capacitación al personal de Bodega (Trabajos en altura, Estibas elevadas, Riesgo de caída a diferente nivel y Riesgo de caída de objetos desde altura).
- **Incremento de capacidades logísticas, operativas y de comunicación.**

  Donaciones recibidas
  - El pasado 24 de noviembre se concretó la entrega de la donación por parte del Embajador de la **República Popular de China** a la Dirección Nacional y la misma está siendo distribuida de la siguiente forma: (*) **Bodega de Almacenamiento del SINAE -** 2 contenedores (40 pies c/u), 1 camión con caja cerrada (8 ton), 1 bus (móvil para despliegue territorial), 5 chipeadoras, 17 ollas térmicas (10 lts. c/u), 8 motosierras y 8 kits protección para motosierristas. (*) **Dirección Nacional de Bomberos** - 1 radar para localización de victimas, 2 sierras de concreto, 9 taladros martillos, 2 bobcat (en comodato), 30 motosierras, 30 kits de protección motosierristas, 6 chipeadoras. (*) **Comités Departamentales de Emergencias** de los 19 departamentos – A cada uno 2 computadores (pc y monitor) ,1 impresora multifunción, 1 teléfono celular, 1 proyector, 1 tablet, 1 gps, 3 ollas térmicas

(10 lts. c/u) ,1 chipeadora. (*) **Gobiernos Municipales** - 1 computadora (pc y monitor), 1 impresora multifunción y 1 teléfono celular a cada municipio.

- También se concretó el pasado 24 de setiembre la entrega de **58 Bombas Mochilas**, donación recibida de la **Oficina de Cooperación de Defensa de la Embajada de los Estados Unidos**, destinadas al apoyo de las Secciones de Apoyo a la Emergencia del Ejército Nacional (SAE).
- Se recibió por parte de **OPS/OMS**, la donación para la Dirección Nacional de 2 Televisores y 1 impresora multifunción color.
- Se recibió la donación de 4 contenedores de **Montes del Plata**. Dichos contenedores son baterías de baño en muy mal estado, que es muy probable que se reutilicen como baterías de baño.
- Se recibió por parte de la **Presidencia de la Cámara de Representantes** una donación de 5 generadores de calor.

Respuesta ante Eventos Adversos

- **29 de diciembre 2013 al 3 de enero 2017 – Corriente descendente en el marco de una Tormenta.** Los departamentos que sufrieron mayores afectaciones fueron Canelones, Rocha, Montevideo y Rivera. UTE informó de 39.500 usuarios sin energía en ocho departamentos. Se contabilizaron 5 personas evacuadas en el departamento de Rocha.
- **4 a 5 de febrero de 2017 – Tormenta con vientos fuertes y lluvias.** Los departamentos que sufrieron mayores afectaciones fueron Canelones, Montevideo, San José, Rocha, Lavalleja, Colonia y Maldonado. Hubo 23 personas evacuadas en Montevideo.
- **12 al 13 de febrero de 2017 – Lluvias abundantes.** En el departamento de Paysandú se registraron lluvias de hasta 128 mm lo que provocó el desborde del Arroyo Sacra, hubo 55 personas desplazadas, de las cuales 47 fueron evacuadas y 8 autoevacuadas. En Rivera se contabilizaron 2 evacuados.
- **16 al 17 de febrero de 2017 – Lluvias abundantes.** Debido a las intensas precipitaciones en Rivera durante la vigencia del nivel de riesgo amarillo (llovieron 92 mm en un lapso aproximado de 10 hs) se reportaron 4 personas evacuadas. En Paysandú fueron 30 las personas evacuadas.
- **8 y 9 de marzo de 2017 – Tormenta con vientos fuertes y lluvias.** Los principales departamentos afectados fueron Florida, Paysandú, Cerro Largo donde se contabilizaron 9 personas desplazadas (3 evacuados y 6 autoevacuados) y Colonia con 8 personas evacuadas.
- **8 al 10 de abril de 2017 – Lluvias abundantes.** En Rivera hubo 331 personas desplazadas, de las cuales 31 son evacuados y 300 autoevacuados. En el departamento de Artigas se contabilizaron 628 personas evacuadas y 1047 autoevacuados de un total de 1675 personas desplazadas.
- **25 de mayo a 19 de junio de 2017 – Inundaciones.** Hubo dos eventos adversos asociados, que generaron inundaciones en varios departamentos. El primer evento fue de origen hidrometeorológico en territorio nacional y se desarrolló durante la vigencia de una advertencia por lluvias copiosas y tormentas fuertes emitida por INUMET. Las intensas lluvias ocurridas en breves períodos, provocaron el desborde de algunos cursos de agua y como consecuencia fue necesario iniciar evacuación en los departamentos de Artigas, Cerro Largo y Salto. El segundo evento también fue de origen hidrometeorológico pero por precipitaciones ocurridas en la región, en la cuenca alta y media del Río Uruguay, que provocaron la crecida del Río, generando inundaciones de ribera en Artigas, Salto, Paysandú y Río Negro.
  Las personas desplazadas en Artigas fueron 443 (87 evacuadas y 356 autoevacuadas), 3521 en Salto (1055 evacuadas y 2760 autoevacuadas),

3065 en Paysandú (305 evacuadas y 2466 autoevacuadas) y 7 en Río Negro (2 evacuadas y 5 autoevacuadas).

- **12 de julio de 2017 - estruendo similar a una explosión/trueno.** El 12 de julio el Observatorio Geofísico del Uruguay recibió un reporte de la ciudad de Guichón de un estruendo similar a una explosión/trueno junto con vibraciones en techo y paredes con movimiento de objetos colgantes. Se reportaron roturas de vidrios y rajaduras de paredes a las autoridades correspondientes. Con análisis de los registros de las estaciones se concluye que lo percibido por la gente no está relacionado a ningún tipo de evento natural, sino a un mal diseño de una voladura de la cantera de COMSA Argentina S.A.
- **10 al 12 de agosto de 2017 – Vientos muy fuertes y lluvias abundantes.** A raíz de estos eventos, aproximadamente 20.000 clientes de UTE vieron interrumpido su suministro de energía eléctrica. Siendo la mayores afectaciones en Canelones, Lavalleja y Rocha. Se registraron 26 personas evacuadas en el departamento de Cerro Largo, 101 personas desplazadas en Tacuarembó (26 evacuadas y 75 autoevacuadas) y 51 personas desplazadas en Treinta y Tres (28 evacuadas y 23 autoevacuadas).
- **23 al 26 de agosto de 2017 – Tormenta con lluvias intensas.** Las primeras evacuaciones se iniciaron el día viernes 25 de agosto. Hubo desplazados en Canelones (523 desplazados, de los cuales 253 evacuados y 270 autoevacuados), Colonia (10 evacuados), Florida (159 desplazados, 76 evacuados y 83 autoevacuados), Maldonado (159 desplazados de los que 44 son evacuados y 115 autoevacuados), Montevideo (27 evacuados), Lavalleja (35 desplazados, 18 evacuados y 17 autoevacuados), San José (104 evacuados) y Soriano (33 desplazados, 5 evacuados y 28 autoevacuados). Contabilizando un total de 1.050 desplazados de los cuales 537 son evacuados y 513 autoevacuados.
- **28 y 29 de agosto de 2017 – Inundaciones por lluvias abundantes.** Por tormentas intensas, con vientos muy fuertes y lluvias abundantes se desplazaron 536 personas en Canelones (249 evacuados y 288 autoevacuados), 150 en Florida (86 evacuados y 64 autoevacuados), 35 en Lavalleja (18 evacuados y 17 autoevacuados), 84 en Maldonado (24 evacuados y 60 autoevacuados), 54 en Soriano (11 evacuados y 43 autoevacuados) y 20 evacuados en Montevideo. Contabilizando un total de 880 desplazados (408 evacuados y 472 autoevacuados).
- **29 al 30 de agosto de 2017 – Vientos muy fuertes.** Manteniendo desplazadas de su hogar un total de 711 personas, aún afectadas desde eventos anteriores. De este total, 497 en el departamento de Canelones, 135 en Florida, 22 en Maldonado y 57 en Soriano.
- **4 de setiembre de 2017 – Sismo.** El 4 de setiembre se reporta al Observatorio Geofísico del Uruguay un ruido y temblor en la localidad de Carmelo, Colonia sobre las 20:05hs. El evento ocurrido pudo ser muy bien identificado por el acelerómetro instalado en Paraje Minuano. La magnitud calculada fue la magnitud de coda (mC) con un valor de 2.5 y respecto al epicentro se obtuvieron las siguientes coordenadas: Lat. -34.040°, Long. -58.210°. Este evento presenta características similares a los ocurridos en otras oportunidades, destacándose la percepción de un ruido además de “vibraciones” o “temblores” en paredes, piso y/o algún mueble. Afortunadamente, la magnitud del evento no permitió daños de ningún tipo más que cierta alerta, asombro y desconcierto en la población afectada.
- **9 al 18 de setiembre de 2017 – Inundaciones por intensas precipitaciones.** Se produjeron intensas lluvias en todo el territorio nacional. Se contabilizaron 284 desplazados en Artigas (134 evacuados y 145 autoevacuados), 82 evacuados en Canelones, 39 evacuados en Colonia, 206 desplazados en Durazno (30 evacuados y 176 autoevacuados), 99

desplazados en Florida (87 evacuados y 12 autoevacuados), 6 evacuados en Lavalleja, 8 evacuados en Montevideo, 5 autoevacuados en Rivera, 2 evacuados en Rocha, 34 desplazados en Rivera (5 evacuados y 29 autoevacuados), 230 desplazados en San José (188 evacuados y 42 autoevacuados) y 128 desplazados en Treinta y Tres (75 evacuados y 53 autoevacuados). Resulto un total de 1123 desplazados de los cuales 661 fueron evacuados y 462 autoevacuados.

- **30 de setiembre al 4 de octubre de 2017 – Tormentas intensas, lluvias abundantes y granizada.** Durante la vigencia de las sucesivas advertencias se produjeron tormentas en distintos puntos del territorio. Las afectaciones más significativas se constataron en Salto, particularmente en las localidades de San Antonio, Tres Marías y San Pedro, hubo 25 viviendas y 25 familias afectadas. 90 personas (47 mayores y 43 menores).
- **17 al 19 de octubre de 2017 – Tormentas fuertes con lluvias intensas y fuertes vientos.** Durante la vigencia de la advertencia meteorológica de nivel naranja y de acuerdo a las previsiones, se produjeron lluvias, tormentas y vientos fuertes en todo el territorio nacional. Aproximadamente 40.000 clientes de UTE vieron interrumpido su suministro de energía eléctrica. Se contabilizaron 3 evacuados en Cerro Largo, 6 evacuados en Colonia, 93 desplazados en Rivera (21 evacuados y 72 autoevacuados) y 18 evacuados en Tacuarembó. Lo que represento un total de 120 personas desplazadas de las cuales fueron 48 evacuadas y 72 autoevacuadas.
- **1° al 4 de noviembre de 2017 – Lluvias y tormentas puntualmente fuertes.** Los principales departamentos afectados fueron Salto (donde se volaron techos en casas, hubo árboles caídos y se vieron afectados 4.000 usuarios de UTE) y Colonia (donde se reportaron caídas de árboles).
- **15 de noviembre de 2017 – Lluvias abundantes y granizo de gran tamaño.** Los departamentos afectados fueron Florida (donde se reportaron voladuras de techos, columnas de UTE caídas y árboles caídos) y Lavalleja donde se produjo el fallecimiento de un hombre de 55 años que fue alcanzado por un rayo. UTE informó de 17.000 usuarios afectados.
- **7 de diciembre de 2017 – Incendio en el Parque Nacional Santa Teresa.** Se produjo un incendio en el Parque Nacional Santa Teresa (Ruta 9 entre Playa Grande y Playa Moza) que afecto 14 hectáreas aproximadamente.
- **10 y 11 de diciembre de 2017 – Incendio en el departamento de Colonia.** Entre el domingo 10 y el lunes 11 de diciembre se produjo un incendio en la Ruta 1 Km. 173, zona de Monte El Calabrés en el departamento de Colonia.

Apoyo desde el SINAE referido a los eventos anteriormente descritos:

Además de todos los apoyos en combustible (donación de ANCAP gestionada por la Dirección Nacional) y las articulaciones con otros actores nacionales, directamente desde Presidencia se apoyó con:

- **Artigas.** 243 Chapas / 92 Bolsas de portland / 260 Kits Limpieza Hogar / 100 Frazadas / 20 Camas plásticas / 10 Colchones / 60 Acolchados.
- **Rivera.** 1052 Chapas
- **Paysandú.** 250 Chapas / 4 Tanques de agua de 300 lts. **/** 300 Kits de limpieza hogar / 100 Kits de higiene personal / 520 Frazadas / 520 Acolchados / 200 Camas plásticas / 30 Bolsas de portland / $ 679.784 Servicio de barométrica.
- **Maldonado**. 1.500 Chapas **/** 80 Frazadas / 80 Bolsas de portland / 50 Kits limpieza hogar.
- **Durazno.** 94 Chapas **-** 2 Tanques de agua (1 de 1.100 lts. 1 de 2.000 lts.)

- **Canelones**. 377 Chapas / 300 Colchones / 300 Frazadas / 100 Kits de higiene personal / 100 tanques de agua de 600 lts.
- **Montevideo**. 20 Bolsas de portland / 80 Chapas / 20 Bolsas de portland.
- **Treinta y Tres**. 4 Tanques de agua (3 de 300 lts. y 1 de 2.000 lts.) / 50 Chapas / 50 Frazadas – 50 Colchones
- **Rocha**. 65 Chapas.
- **Salto.** $180.560 servicio de control de roedores / $22.897 por servicios de barométrica / 30 Kits higiene personal / 780 Kits limpieza hogar / 11 fundas pañales / 7 fundas papel higiénico / 100 frazadas / 30 acolchados / 130 colchones / 30 Juegos de sábanas / 312 frascos alcohol en gel / 50 Camas plásticas / 927 Chapas.
- **Tacuarembó.** 24 Chapas.
- **Cerro Largo**. 10 Chapas / 40 Colchones / 40 Frazadas / 6 Kits limpieza hogar / 5 fundas papel higiénico / 10 fundas pañales / 1 Tanque de agua 2.000 lts.

V - Capacitación

El Área de Capacitación tiene como su principal cometido el establecer las políticas, objetivos, acciones y metas para implementar los procesos de formación y capacitación en las distintas etapas de la gestión del riesgo, a los efectos de desarrollar capacidades en los distintos niveles del SINAE, así como también promover una cultura de la reducción del riesgo a través de la participación ciudadana. En este sentido se organizaron y co-organizaron variadas actividades: congresos, cursos, jornadas, de diferente alcance: local, departamental, nacional, regional, sobre temáticas vinculadas con la gestión del riesgo de desastres.

- **Proyecto OPP - SINAE – CEADU -** En el marco del Convenio SINAE - OPP se contrató a la ONG CEADU para realizar una consultoría “Incremento de las capacidades de los gobiernos subnacionales y demás actores departamentales en la gestión de riesgos”. Comenzó con un relevamiento de la formación en GIR que requieren los integrantes de los Comités Departamentales de Emergencias (CDE) y la oferta educativa a nivel nacional y de la región. El segundo objetivo fue una revisión y propuesta de mejora de las Guías que integran la Caja de Herramientas del SINAE y elaboración de nuevas Guías (Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades EDAN y Formulación de Proyectos). En febrero se realizó un taller de validación de la Guía EDAN y la Guía Formulación de Proyectos con representantes de todas las instituciones que integran la red SINAE. En marzo se realizó el lanzamiento de una capacitación de tres meses de duración (abril a junio), donde se invitó a los integrantes de los CDE a matricularse en la plataforma virtual del SINAE con el objetivo de capacitarse para la internalización y utilización de los instrumentos para la gestión de riesgos y formular un proyecto que el CDE considere necesario desarrollar en su departamento. La ONG visitó a cada uno de los departamentos y se desarrollaron tres encuentros regionales (Montevideo, Río Negro y Treinta y Tres). Se finalizó con un encuentro nacional con la presentación de 17 proyectos realizados por cada comité sobre la gestión de riesgos en su departamento. Hoy algunos departamentos están viendo como materializar esas propuestas con el apoyo de la Dirección Nacional.
  158 personas recibieron la capacitación, de los que el 68% fueron hombres y el 32% mujeres. La participación mayor de hombres que mujeres refleja que es un tema históricamente vinculado al género masculino en el que tímidamente se está teniendo mayor participación femenina. Las instituciones vinculadas a

la defensa y protección de la ciudadanía están fuertemente masculinizadas y las instituciones vinculadas al cuidado están mayormente feminizadas.

- **Género -** El Programa Género y Cultura de FLACSO viene desarrollando una línea de investigación y trabajo en los temas de cambio climático, género y riesgos. En esta línea confluyen tanto los estudios sociales o de sociología del riesgo, la construcción y percepción del riesgo, así como los estudios de género. Es importante conocer cómo se manifiestan las desigualdades de género en las instituciones relacionadas con la GIR y como se expresan en la construcción social del riesgo. En el marco del acuerdo entre SINAE y FLACSO se está realizando un Diagnóstico sobre Género y Gestión del Riesgo. El estudio se propone indagar sobre las concepciones de género subyacentes en operadores/as y decisores políticos/as y las consideraciones específicas del vínculo entre género y gestión del riesgo. Se busca conocer el estado de situación y posibilitará planificar las acciones a seguir por la Dirección Nacional del SINAE para promover la transversalización de la perspectiva de género en la Política Nacional de Gestión del Riesgo.
- **Taller de Formación ESFERA: Carta Humanitaria y Normas mínimas de respuesta humanitaria -** Se realizó en Montevideo del 21 al 23 de junio. La capacitación estuvo a cargo de María Verónica Bastías, capacitadora Esfera certificada y Catherine Mella integrante de Caritas, Chile. Asistieron integrantes de Comités Departamentales y Centros Coordinadores de Emergencias Departamentales (CECOED), referentes del Ministerio de Desarrollo Social, de la Dirección Nacional de Bomberos y de la Policía Nacional. Fue un taller con ejercicios teórico-prácticos durante tres jornadas completas. El taller permitió realizar una revisión de la preparación, respuesta humanitaria y reconstrucción en la emergencia. Aunque en algunos aspectos queda mucho por mejorar, Uruguay cumple y brinda una respuesta adecuada centrada en las personas. Por ejemplo en cantidad y calidad de elementos de los kits de higiene personal, en los kits de limpieza, en la seguridad que brinda en los albergues y en la alimentación. De los participantes el 75% fueron mujeres y el 25% varones.
- **Infancia y Gestión Integral del Riesgos -** UNICEF, SINAE y el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU) acuerdan desarrollar una mesa de Infancia y GIR. Iniciativa financiada por UNICEF, que promueve una mesa liderada por INAU, organismo rector en materia de infancia y políticas públicas. En agosto 2017, UNICEF Uruguay en acuerdo con SINAE y el INAU llaman a profesionales consultores interesados en trabajar en el marco del acuerdo que dichas instituciones han establecido para desarrollar un espacio interinstitucional para la atención de niños, niñas y adolescentes en gestión del riesgo de desastres que estará integrado por organismos públicos, nacionales, internacionales e instituciones de la sociedad civil, que tienen relación con los temas de infancia, adolescencia y gestión integral del riesgo en Uruguay. Se ha contratado una consultora que está desarrollando un diagnóstico y compilación de manuales en la temática para diseñar e implementar el proceso institucional, la elaboración de herramientas y diseñar e implementar un proceso de capacitación en la temática en 2018.
- **Atención Psicosocial en la Gestión Integral del Riesgo -** En el marco del acuerdo entre el SINAE y la Facultad de Psicología de la Universidad de la República se prevé el diseño de una currícula en el tema para el próximo año, el dictado de cursos y la elaboración de materiales educativos. La primera acción que se concreta en el marco de éste acuerdo es el curso semipresencial “Introducción de la Gestión Integral del Riesgo con enfoque psicosocial”. El cupo era para 35 participantes y se preinscribieron más de 70 personas. La Facultad de Psicología ha integrado a su currícula diversos cursos que hacen a la psicología en emergencias y desastres: Apoyo psicosocial en situaciones de

desastres; Primeros auxilios psicológicos, Intervenciones comunitarias para fomentar la resiliencia comunitaria ante emergencias masivas, entre otros.

- **EPSU (Escuela Psicología Social Uruguay)** – El 8 de setiembre en el Aula Magna de la Facultad de Información y Comunicación se apoyó el desarrollo de la Conferencia del psicólogo argentino Carlos Sica "Al lado tuyo – Primeros auxilios emocionales y psicología social". Actividad organizada por la Escuela de Psicología Social del Uruguay con el apoyo del SINAE y Caritas Uruguaya, entre otras instituciones. La Asociación Civil EPS "Emergencias PsicoSociales (en Uruguay EPSU) Auxilio en Crisis y angustia pública", es un equipo de trabajo integrado por psicólogos/as sociales altamente entrenados para brindar servicios a la comunidad de forma solidaria y gratuita. El modelo de funcionamiento se asemeja al de bomberos voluntarios
- **"Asistencia de emergencia para la recuperación de los medios de vida de agricultores familiares afectados por el exceso hídrico y las inundaciones en los departamentos de Río Negro, Soriano, Colonia, San José, Canelones y Rocha".** Se desarrolló el proyecto de cooperación técnica firmado durante el 2016 con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, TCP/URU/3601. Durante el proyecto se apoyó a unos 160 productores familiares en la recuperación de sus medios de vida y producción de alimentos mediante la entrega de semillas hortícolas y forrajeras, y de materiales para la construcción de invernáculos, además de realizarse 20 actividades de capacitación para la prevención del riesgo de desastres y fortalecimiento de la resiliencia de la población afectada. Se hicieron talleres con 77 escuelas rurales y más de 80 maestros y maestras del medio rural, promoviendo una cultura preventiva sobre los riesgos que pueden afectar a las familias y el entorno rural, y fortaleciendo los conocimientos sobre la Huerta Escolar, su rol en la educación y en la seguridad alimentaria. En estas instancias de capacitación se entregaron materiales impresos adecuados para los asistentes y temáticas abordadas. Para estas capacitaciones fue contratada una consultora experta en capacitación en gestión integral del riesgo para la agricultura familiar que llevo adelante la planificación y ejecución de las diferentes actividades. Además fue contratada una consultora para la mejora de la seguridad alimentaria y la resiliencia de los medio de vida durante la emergencia, de forma de promover que productores familiares puedan ser proveedores de alimentos al Estado durante emergencias y todo el año. Del total presupuestado fueron ejecutados U$S 328.000, finalizando el 31 de diciembre. Hubo un fuerte y enriquecedor trabajo interinstitucional con: la Dirección General de Desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (DGDR-MGAP) como encargada de relevar la población rural afectada, articular y convocar a las distintas instancias, la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) como marco de apoyo para la firma y ejecución de la cooperación con FAO, la Facultad de Agronomía de la UDELAR con la que se contó para las actividades de capacitación, la Dirección Nacional de Bomberos apoyando la capacitación sobre gestión de riesgo a nivel escolar, el Consejo de Educación Inicial y Primaria, que facilitó la realización de las actividades en escuelas del medio rural, el Instituto Nacional de Alimentación, favoreciendo estrategias para productores familiares y las Intendencias de los 6 departamentos en la difusión y realización de actividades.
- **Voluntariado -** En el marco del Programa Nacional de Voluntariado y Prácticas Solidarias del MIDES, por segundo año consecutivo se articuló la inscripción, capacitación y proyección de acciones de voluntariado en el SINAE, con énfasis en la capacitación. Se desarrollaron los siguientes procesos:
  (*) Curso semipresencial "Inducción del voluntariado en GIR" con tres temáticos -Introducción a la Gestión Integral del Riesgo, Inducción al SINAE, Voluntariado

en el SINAE- a través de la plataforma educativa SINAE y con dos encuentros nacionales de carácter presencial. Se certificaron 134 personas voluntarias.
(*) Curso presencial-vivencial "Voluntariado Risaliente" abordando habilidades emocionales y actitudes para el ejercicio del voluntariado en las distintas fases de la gestión del riesgo. A cargo de la cooperativa artística Payasos Medicinales con carga horaria de 24 hs. Certificaron 41 personas voluntarias.
(*) Curso presencial "Ciudadanía Ambiental para la gestión integral del riesgo" donde se trabajaron herramientas para el trabajo en prevención, con foco en la Guía Familiar del SINAE. Estuvo a cargo del área de Educación Ambiental de la Dirección de Educación de Ministerio de Educación y Cultura. Se certificaron 71 personas voluntarias. Resultados del proceso: 150 voluntarios capacitados en todo el país; curso semipresencial diseñado, implementado y evaluado, listo para ser replicado; dos cursos presenciales diseñados, implementados y evaluados que pueden ser replicados o readaptados; consolidación de la relación institucional con el Programa de Voluntariado; se generan y consolidan acuerdos institucionales y equipos de trabajo con Payasos y MEC.

Cursos co-organizados por el SINAE

- **Julio y setiembre, Primer y Segundo "Curso Básico de Búsqueda y Rescate Urbano en estructuras colapsadas".** Cursos teórico-prácticos, organizados por la Dirección Nacional de Bomberos con apoyo de OFDA (Oficina de los Estados Unidos para Asistencia de Desastres en el Extranjero), la Intendencia de Tacuarembó y el SINAE. La Dirección Nacional de Bomberos (DNB) es la institución de referencia para la respuesta ante emergencias con estructuras colapsadas ya sea por eventos de origen natural (vientos fuertes, movimientos del suelo, etc.) o de origen antrópico. Desde 2010 la DNB trabaja en búsqueda y rescate en estructuras colapsadas, capacitando a efectivos para conformar equipos especializados. Estos equipos deben estar constituidos de acuerdo a los estándares internacionales establecidos por el Grupo Asesor Internacional de Búsqueda y Rescate (INSARAG). Los cursos se llevaron a cabo en la ciudad de Tacuarembó y cada uno contó con tres jornadas de trabajo teórico-práctico con un ejercicio final de simulacro de búsqueda y rescate de personas, capacitando a más de 40 efectivos para integrarse al Grupo de Búsqueda y Rescate Urbano (USAR) de Uruguay.
- **14 al 16 de noviembre - Cursos de "Técnicas básicas para el control de incendios forestales y "Operador de maquinaria para combate de incendios forestales" en el SE.PA.E (Rocha).** Los cursos, organizados por la Dirección Nacional de Bomberos en coordinación con SINAE, fueron dictados por expertos de Bomberos con el objetivo capacitar a quienes desempeñan tareas de combate, prevención y mitigación de incendios, como parte de la capacitación necesaria para la temporada estival. Participaron la DNB, el Ejército Nacional, las Intendencias de Rocha, Maldonado, Canelones y Montevideo

Becas y Eventos Internacionales otorgadas al SINAE

- **"Reunión Preparatoria del Foro Regional – Sistemas de Alerta Temprana de Inundaciones en la Cuenca del Plata".** Brasilia, Brasil, 15 y 16 de agosto. Foro para contribuir al fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana de inundaciones en la Cuenca del Plata, en monitoreo e intercambio de datos hidrometeorológicos entre los países, asociados a un programa integrado de preparación, alerta y respuestas de corto, mediano y largo plazo ante inundaciones, así como a estudios sobre medidas preventivas y mitigadoras. El rol de la Dirección Nacional en este evento fue la coordinación de la participación de la delegación uruguaya (INUMET, DINAGUA y CTM).

- **“Segundo Simposio Regional/Consulta sobre Cooperación en Manejo del Fuego Transfronterizo en Sudamérica” -** A partir de las recomendaciones elaboradas en el Primer Simposio en Uruguay 2016 y de las lecciones identificadas durante la emergencia de incendios forestales en Chile en 2017, se convocó el Segundo Simposio Regional organizado por el Gobierno de Chile (CONAF) y apoyado por el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios Forestales (GFMC). El patrocinio financiero fue de CONAF y el Ministerio Federal Alemán de Alimentación y Agricultura (BMEL). En representación del SINAE el Sub Director Crio Mayor Antonio Azevedo de la Dirección Nacional de Bomberos participó del evento del 3 y 4 de octubre en Viña del Mar, Chile.
- **"Reunión Regional sobre los Impactos Macroeconómicos de los Desastres Naturales en América Latina y el Caribe” -** 4 y 5 de octubre en San José, Costa Rica y en el marco del proceso de la Red Latinoamericana de Gestión de Riesgos y Cambio Climático en la Inversión Pública. Participó en representación del SINAE el Lic. Leonardo Seijo de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto. Convocado por la Secretaría Permanente del SELA (Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe) con apoyo de UNISDR (Oficina de las Naciones Unidas para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres).
- **“VI Reunión Alianzas Público-Privadas para la Reducción del Riesgo de Desastres en América Latina y el Caribe: planes de continuidad de negocios y prevención para el sector turismo”.** 7 y 8 de diciembre en Santo Domingo, República Dominicana. En representación del SINAE participó el Ministerio de Turismo por intermedio del Arq. Gustavo Oliveyra. Actividad organizada por el SELA con el propósito de analizar las principales variables que deberían contener los planes de contingencia, prevención y continuidad de negocios y operaciones para atender las prioridades y los temas esenciales y estratégicos del sector turismo en los Estados Miembros del SELA e Intercambiar experiencias y buenas prácticas sobre la elaboración de planes de contingencia y de continuidad de negocios y operaciones dentro de las instituciones y empresas del sector turismo.
- **“Encuentro regional sobre gestión de riesgos vinculados al cambio climático en el sector costero: experiencias y prioridades de trabajo para los próximos años”.** La reunión se celebró los días 12 y 13 de diciembre de en el Centro de Formación de la Cooperación Española en La Antigua, Guatemala. La delegación uruguaya estuvo integrada por Mónica Gómez de la División de Cambio Climático del MVOTMA y en representación del SINAE participó el Coordinador del CECOED de Colonia Luis Garat. Esta reunión de alto nivel constituye el punto de partida para definir de forma conjunta un Proyecto de Conocimiento para el Desarrollo que aborde la adaptación al cambio climático en zonas costeras de América Latina y el Caribe. Dicha iniciativa se enmarca en el Plan Interconecta y el Programa Arauclima de la AECID, en alianza con la Red Iberoamericana de Oficinas de Cambio Climático (RIOCC) y el Instituto de Hidráulica Ambiental de la Universidad de Cantabria (IHCantabria).

VI – Comunicación

El Área de Comunicación del SINAE tiene como principal cometido la gestión de la comunicación interna y externa y la promoción de una cultura preventiva en todos los niveles. Asimismo debe velar por el cumplimiento de los fines del SINAE explicitados en su ley de creación: la protección de las personas, los bienes de significación y el medio ambiente, frente a la ocurrencia de una situación de emergencia.

- **Diagnóstico comunicacional del SINAE -** Finalizó la actualización del mismo y se sistematizaron los datos obtenidos. Se comprobó que la percepción del SINAE es muy positiva tanto en su imagen institucional como en su funcionamiento. Se confirmó además, que hay claridad respecto a su función asociada con la emergencia, y que se debe seguir trabajando en relación con las otras fases de la Gestión del Riesgo en lo que refiere a su integración (organigrama). Asimismo se corroboró que durante situaciones de emergencia la web del SINAE es la fuente más consultada por medios y comunicadores (por casi el 84%), que la información que allí figura colma las expectativas de la mayoría (casi del 70%) y que la gestión de la comunicación durante emergencias es valorada positivamente por casi el 90% de las personas consultadas (84% la califican como “Muy buena” y 3% como “Buena”). Con la sistematización se definieron las Líneas Estratégicas de Acción para el período 2018-2020 que incluyen formulación de políticas y diseño de estrategias de comunicación interna y externa, trabajo en identidad e imagen institucional y producción de medios y mensajes en diferentes formatos y soportes.
- **Imagen corporativa e identidad visual -** Se trabajó fuertemente en una de las dimensiones surgidas en el marco del diagnóstico: la imagen corporativa y la identidad visual. Se generó una propuesta de señalética para la Bodega de Almacenamiento del SINAE y de identificación de los artículos que allí se almacenan. En esa misma línea se generaron productos como chalecos, sombreros, adhesivos y banderas.
- **Trabajo en red -** Por tercer año consecutivo se llevó a cabo junto a la Junta Nacional de Drogas (JND) y a la Unidad Nacional de Seguridad Vial (UNASEV) una campaña conjunta de sensibilización en torno a los riesgos asociados al verano. Al igual que el año pasado, “Verano Querido” es el nombre de la campaña multimedios que apela al disfrute asociado al cuidado propio de los demás y del entorno, haciendo foco en los cinco riesgos más comunes durante la temporada estival: incendios forestales, ahogamientos, siniestros de tránsito, consumo problemático de drogas y falta de hidratación y cuidado de la piel.
- **Elaboración de materiales educativos y de sensibilización -** Se elaboró -o supervisó la elaboración- de materiales de sensibilización: calendarios, afiches y roll ups con recomendaciones, spot de TV, cuñas de radio y animaciones para redes para la campaña Verano Querido. Se produjeron o editaron materiales educativos: 1 juego para escolares en el marco del Proyecto SINAE-FAO; 3 guías y 2 infografías que formaron parte del curso “Inducción al Voluntariado en GIR” y 2 juegos que integran la campaña de verano (1 rayuela y 1 tejo con preguntas y desafíos vinculados a la prevención de ahogamientos y de incendios forestales y de campo).
- **Envío de SMS antes y durante emergencias -** Se asumió el envío de mensajes masivos vía SMS como sistema de alerta temprana de emergencias meteorológicas y se acordó un nuevo protocolo de funcionamiento.
- **Gestión de la Plataforma Educativa Virtual del SINAE -** Se diseñaron y montaron en la Plataforma Educativa Virtual del SINAE 3 cursos semipresenciales: “Herramientas de GIR para el desarrollo local”, “Inducción al Voluntariado en GIR” e “Introducción a la GIR con enfoque psicosocial”. En cada curso se definió la estructura y los contenidos por módulo, se realizó la trasposición didáctica de los materiales educativos, se los ajustó al formato institucional, se asesoró a los expertos en cuanto a consignas de las tareas y de los mensajes y se llevó a cabo la gestión de usuarios (generación de las cuentas, matriculación a los cursos y soporte en línea).
- **Cumplimiento de las tareas habituales** (*) Coordinación de la comunicación pública frente a la ciudadanía y a los medios de comunicación antes, durante y después de situaciones de emergencia. (*) Producción y difusión de información de carácter oficial antes, durante y después de situaciones de

emergencia. (*) Gestión web (actualización y mantenimiento de los medios institucionales: portal web, cuenta de twitter, canal de youtube, etc., a través de la producción de contenido editorial, gráfico, fotográfico, sonoro y audiovisual). (*) Apoyo a las diferentes áreas de la Dirección Nacional en producción de materiales específicos (programas, invitaciones, formularios, certificados) y en la cobertura de eventos (periodística, fotográfica). (*) Asesoría en comunicación a los distintos actores de la institución (Dirección Nacional, CDE, CECOED). (*) Monitoreo y relevamiento de prensa y relacionamiento con los medios de comunicación.

VII - Gestión de la Información

El Área de Información del SINAE tiene como principal cometido la gestión de la información que se genera o recibe en el SINAE a fin de favorecer la toma de decisiones para la gestión integral de riesgos en todos los niveles y dialogando con todas las fuentes o usuarios de información que son parte del Sistema. En 2017 se ha priorizado fortalecer el Sistema de Información, Comunicación y Registros del SINAE. Enmarcando su desarrollo en los lineamientos actuales del Geoportal de la Infraestructura de Datos Espaciales (IDE), con vista a los compromisos asumidos en el marco de la Agenda Uruguay Digital 2020 ("incrementar las capacidades de gestión de emergencias y reducción del riesgo de desastres cuidando a las personas, los bienes de significación y el ambiente, desarrollando sistemas de información, comunicación y alertas tempranas multiriesgos") y contemplando el desarrollo de plataformas y herramientas de código abierto para la eficiente toma de decisiones en Gestión Integral de Riesgos
A continuación las líneas de acción en las que se está trabajando:

- **Proyecto "Sistema para registro de población vulnerable ante eventos por Inundaciones para el SINAE" – Convocatoria eFondos de AGESIC –** El equipo de la Dirección Nacional diseñó, acordó y redactó dos iniciativas ante la convocatoria de eFondos. De las dos iniciativas presentadas por SINAE (una en acuerdo con MIDES y la otra en acuerdo con el Observatorio Geofísico de la Facultad de Ciencias), se obtuvo una, que brinda U$S 50.000 para el desarrollo de una extensión del sistema actual de registro de personas vulnerables ante eventos de inundaciones instalada en MIDES. El desarrollo informático que se pretende, abarca dos líneas relacionadas: la extensión del sistema de registros actual (instalada en el MIDES), de manera de abarcar la población que el SINAE requiere desde el punto de vista de la Gestión Integral de Riesgo ante eventos de inundaciones, y el desarrollo de la herramienta de formularios para el registro fuera de línea (ante la existencia de problemas de conectividad). De esta forma puede realizarse el registro en tiempo real sobre el soporte persistente (Base de datos), con la actividad fuera de línea y vincular la actividad en línea cuando se dispone de conectividad.
- **Proyecto "The Last Mile Arrives First: Alert System and Social Media Monitoring for Disaster Risk Reduction for the Last Mile" –** La Dirección Nacional del SINAE por invitación del PNUD creó y redactó el Proyecto Last Mile Arrive First para presentar a la UNDP Global Innovation Facility. Se obtuvo un apoyo financiero de U$S 75.000 para desarrollar un sistema web que permita reforzar los mecanismos de captación de información sobre potenciales eventos de emergencia y los mecanismos de difusión de información a potenciales damnificados. El sistema permitirá (*) Detectar eventos de emergencia mediante redes sociales, alertas meteorológicas, alertas de rutas cortadas e información ingresada por los CECOED. (*) Analizar la información mediante herramientas de información geográfica y de gestión de BigData. (*)

Enviar información a los potenciales damnificados a través de SMS, redes sociales y publicación de contenido en el portal SINAE. (*) Procesar la información obtenida para generar estadísticas e informes de los eventos de emergencia sucedidos, la cantidad de alertas generadas, y las personas afectadas. En 2017 se hizo el análisis funcional del sistema y realizó la licitación para su desarrollo. El proveedor de desarrollo comenzó la construcción del sistema en noviembre y finalizará en marzo de 2018.

- **Sistemas móviles de gestión de información georeferenciada y comunicable –** La Dirección Nacional del SINAE ha obtenido en el marco de la Cooperación China un Motorvan que tiene por objeto ser utilizado como centro de operaciones móvil y base de comunicación e información en emergencias. En el proceso de adaptación de dicha unidad móvil, el SINAE está trabajando para adquirir dos vehículos aéreos no tripulados en conjunto con la Infraestructura de Datos Espaciales (IDE). Los mismos complementarán las capacidades de comunicación ya que permiten la filmación y obtención de fotografías. También pueden ser utilizados para relevar información geográfica (mosaico de imágenes, modelos digitales de elevación, ortomosaicos, curvas de nivel, etc.). Conjuntamente, se obtuvo el software necesario para la planificación y procesamiento de vuelos. En la compra también se incluye capacitación referente a todo el uso del mismo y la obtención de licencia en DINACIA para poder operar los mismos.
- **Proyecto de Uso de Datos Masivos para la Eficiencia del Estado y la Integración Regional (RG-T2863) –** Enmarcado en la Iniciativa de Bienes Públicos Regionales (BPR) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). La BPR sobre “Uso de Datos Masivos para la Eficiencia del Estado y la Integración Regional” incluye a Argentina, Chile, Colombia, México y Uruguay, fijando como objetivos generales el desarrollar capacidades de generación e implementación de modelos predictivos y comprensivos de fenómenos socioeconómicos de interés regional, basados en el uso de Big Data. En este marco SINAE y MIDES han sido invitados por AGESIC a diseñar un proyecto de (*) Desarrollo de capacidades y comunidad de expertos en Análisis de Datos (*) Generación y optimización de modelos de análisis de datos masivos con impacto en el área de Desarrollo Social y (*) Generación de un protocolo para el monitoreo y la comunicación microsegmentada de alertas y riesgos. Se trazaron acuerdos interinstitucionales, definieron iniciativas y elaboraron Términos de Referencia para la contratación de consultorías.
- **Sistema de alertas tempranas de Inundaciones SATI-UY -** Desde 2014 la UdelaR, con un fondo brindado por la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) con participación de las Facultades de Ingeniería y Arquitectura y por medio de la Fundación Ricaldoni, desarrolló el proyecto de Sistema de Alertas Tempranas de Inundaciones (SATI-UY) que está activo en Durazno y Artigas. El SATI es un sistema que permite, estimar los niveles de agua frente a las ciudades y a partir de estos, identificar los niveles de afectación. En 2017 se desarrollaron múltiples instancias y acuerdos interinstitucionales en el marco de la Unidad de Seguimiento Permanente de Inundaciones (USPI), integrada por DINAGUA, INUMET, SINAE y UDELAR. Culminado el proyecto ANII, se ha redactado un convenio de instalación en AGESIC y mantenimiento de los modelos predictivos hidrometeorológicos y de análisis geoespacial de los impactos potenciales. En éste proceso de transferencia, el SINAE aportó apoyo financiero a la Facultad de Arquitectura y Diseño (mediante Fundación Ricaldoni) para la culminación de los visualizadores web del análisis geoespacial de impactos. Y se ha ofertado asumir financieramente el primer año del contrato de instalación y mantenimiento por parte de la UDELAR (mediante Fundación Ricaldoni)

- **Sistema Integrado de Respuesta a la Emergencia en Canelones (SIREC) -** Sistema elaborado por el Equipo Técnico de la Intendencia de Canelones con apoyo de SINAE y ANTEL. Tiene como objetivo lograr una gestión eficiente de las situaciones de emergencia que pueden originarse en el departamento, especialmente, cuando por sus características de extensión territorial e impacto masivo, requieren la respuesta coordinada de varios equipos de trabajo. Este Sistema, mediante el uso de tablets con conexión a internet, logra identificar en tiempo real las tareas asignadas a las distintas brigadas desplegadas en el territorio y la posibilidad de ver georeferenciada la solicitud y dar seguimiento al nivel de avance de cada tarea. Para la Dirección Nacional del SINAE ha servido como piloto que se considera replicable al resto del país.

VIII - Internacional

Nuestro país asume el compromiso de abordar la reducción del riesgo de desastres y el aumento de la resiliencia ante los desastres, con un renovado sentido de urgencia, promoviendo la integración de la perspectiva de reducción del riesgo en las políticas, los planes, los programas y los presupuestos a todos los niveles, en lo nacional, subregional, regional y global. Procurando interactuar, fomentar y promover las instancias de diálogo sub- regional y regional, así como fortalecer el multilateralismo acorde a los lineamientos de la política exterior pautados por nuestra Cancillería (Plan Estratégico 2015-2020 MRREE).

A nivel Global - EIRD (Estrategia Internacional de Reducción de Riesgo de Desastres) UNISDR (Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgo de Desastres) – Uruguay, valorando la experiencia adquirida con la aplicación del Marco de Acción de Hyogo (2005-2015) adoptó el nuevo marco de acción (Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030) que nos impulsa a la concreción de medidas específicas en lo local, nacional, regional y mundial, con cuatro prioridades: (1) Comprender el riesgo de desastres. (2) Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo. (3) Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia. (4) Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz, y "reconstruir mejor" en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción. En este marco, el Director Nacional del SINAE ha participado en diversas instancias (constan como misiones oficiales).

A nivel regional - UNASUR - Uruguay participa activamente del Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres en UNASUR (GTANGRD). En el 2017, participó bajo la modalidad web conferencia de la Reunión del GTANGRD en Caracas-Venezuela (30-31 de marzo). Durante la vigencia de la PPTV, Uruguay participó en todas las reuniones en formato a distancia. Ya en el marco de la vigencia de la PPTA (Argentina), de abril a la fecha, no han sido convocadas reuniones presenciales, pero se participó de las web conferencias citadas.

A nivel subregional - MERCOSUR – La Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos de Desastres (RMAGIR) es competente en materia de gestión y reducción de riesgos de desastres de los Países Miembros del MERCOSUR. SINAE, en representación de Uruguay participó en una de las dos reuniones presenciales de la RMAGIR en el marco de la PPTA que se celebró el 15 marzo próximo pasado. Ya en el marco de la PPTB, se participó de la reunión que se desarrolló del 28 y 29 noviembre en Brasilia. En los dos semestres se

participó en el 100% de las reuniones en formato de web conferencias convocadas por las PPT.

IX - Viajes

Misiones Oficiales

- **2 al 18 de marzo - Hartford capital del Estado de Connecticut, Estados Unidos -** El Cnel. Roberto Cobas visita la Guardia Nacional junto a integrantes del ES.MA.DE. (Ejército Nacional, Armada Nacional y Fuerza Aérea), bajo el Programa de Intercambio de Expertos de la Guardia Nacional de Connecticut.
- **7 al 9 de marzo – Montreal, Canadá –** Director Nacional Fernando Traversa participó en la V Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas (UNISDR).
- **15 de marzo – Buenos Aires, Argentina -** Director Fernando Traversa, participó de la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos del Mercosur (RMAGIR-MERCOSUR).
- **22 al 26 de mayo – Cancún, México –** Director Nacional Fernando Traversa participó en representación del SINAE, de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR).
- **27 al 29 junio - Cartagena de Indias, Colombia –** Director Nacional Fernando Traversa participó del Taller de Lanzamiento del componente de Gestión del Riesgo de Desastres, con énfasis en Sequías e inundaciones del Programa de Cooperación Europea (EUROCLIMA +).
- **26 y 27 de octubre - Ciudad de Panamá, Panamá –** Director Nacional Fernando Traversa participó de la Consulta Regional de Desarrollo de Capacidad para la Implementación del Marco de Sendai (UNISDR).
- **28 y 29 noviembre – Brasilia, Brasil –** Director Nacional asistió a la 1ª Reunión Técnica Presencial de Integración de Servicios Hidrometeorológicos del Mercosur y VIII Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos de Desastres del Mercosur (RMAGIR).

Concurrencia a eventos en el exterior

- **4 al 9 de setiembre - Buenos Aires, Argentina –** Tnlgo. Cart. Carlos A. Chiale participa por el SINAE de la Cumbre "Fortaleciendo la Reducción de Desastres en las Américas: Una Conferencia de Alto Nivel acerca de la Contribución de las Observaciones Terrestres" organizada por la NASA.
- **4 al 6 de octubre - Santo Domingo, República Dominicana –** Ing. Quím. Diego Moreno, participó invitado por PNUD, de la iniciativa “Intercambio de experiencia en materia de respuesta ante emergencias climáticas”.
- **26 y 27 de octubre - Ciudad de Panamá, Panamá –** Segundo encuentro de co-creación y Sexto taller regional de software público SINMA (Mecanismo regional de software público - Iniciativa de Bienes Públicos Regionales). Por el SINAE, el Tnlgo. Cart. Carlos A. Chiale participó de la instalación del software público SINMA-LAT invitado por AGESIC, la Red GEALC y el BID.
- **20 al 24 de noviembre - Cartagena de Indias, Colombia –** El Arq. Walter Morroni asistió en representación del SINAE al “Seminario de la articulación de las políticas públicas y la acción social en la Reducción de Riesgo de Desastres: hacia el desarrollo de sociedades resilientes”, organizado por la Dirección General de Protección Civil y Emergencias de España y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).