CONVENIOS/ACUERDOS

Con el PNUD el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae) ha contado históricamente con el apoyo de las Naciones Unidas para su fortalecimiento institucional. En esa línea se ha renovado el "Programa de consolidación del Sistema Nacional de Emergencias para la gestión integral del riesgo de desastres" (PNUD URU/20/007) hasta Diciembre 2024.

Con el PNUD. Aplicación de la metodología Evaluación de Necesidades Post Desastres (PDNA, por sus siglas en inglés) aplicada al contexto de la pandemia de COVID-19 en los sectores Educación y Turismo de Uruguay. Se detallan los productos alcanzados en el capítulo gestión de la información. El proceso contó con la participación de especialistas del Ministerio de Educación y Cultura, de la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), de la Universidad de la República, del Plan Ceibal, del Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEED), del Ministerio de Turismo, de la Cámara Uruguaya de Turismo, del SINAE y del PNUD.

Con la Embajada Británica a los efectos de rediseñar el Monitor de recursos de cuidados críticos que se menciona en el apartado de gestión de la información. Además de los desarrollos asociados a la emergencia sanitaria se lograron los siguientes productos***: diseño de un módulo de alertas tempranas:*** es posible consultar las alertas y los avisos vigentes por un lado y el visualizador de datos meteorológicos por otro. Ingresando a las alertas se puede consultar fecha de inicio y fin, zona que abarca la alerta (detalle de departamentos y localidades), tipo de evento, probabilidad de ocurrencia y descripción detallada del mismo. También se agregó el visualizador de datos meteorológicos de Inumet.

GESTIÓN DE LA RESPUESTA

Además de la de emergencia sanitaria que sin duda fue la más importante del año, ocurrieron distintos eventos adversos que provocaron distintos niveles de afectación en los diferentes departamentos. A continuación, se hace referencia a los más relevantes registrados en el MIRA (Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones) por los distintos usuarios en cada departamento.

Incendios[1]. Se registraron 24 eventos de tipo incendio durante el año, resultando en 7 personas autoevacuadas y 33 personas con otras afectaciones, del total registrado, 20 fueron mujeres y 20 varones. Entre los meses de octubre y diciembre, hay registros de 15 incendios, siendo principalmente incendios en estructura que se produjeron en los departamentos de San José, Maldonado, Montevideo, Salto, Treinta y Tres, Río Negro y Canelones.

Frío. En los meses de abril y mayo se produjeron eventos de frío que afectaron a todo el país, principalmente a los departamentos de Salto y Paysandú. Se registraron 14 personas evacuadas y 109 personas con otras afectaciones, del total registrado, 49 fueron mujeres y 74 varones.

[1] No se incluyen en esta memoria los incendios históricos que tuvieron lugar a partir del 29 de diciembre de 2021 y culminaron los primeros días de 2022. Al momento de elaboración de este informe, estos eventos se encuentran todavía en curso.

Daño en estructura. El día 29 de octubre de 2021 se produjo un evento de daño en estructura (derrumbe) en Montevideo, resultando en 39 personas evacuadas.

Tormentas y lluvias. Durante el transcurso del año se produjeron eventos de tormentas y lluvias, que ocurrieron en todo el país. Sumando estos eventos se registraron 14 personas autoevacuadas, 144 personas evacuadas y 241 personas con otras afectaciones, del total registrado, 223 fueron mujeres y 173 varones.

A continuación, se presenta una tabla que resume las personas afectadas en el país en 2021: *(01/01/2021- 15/12/2021)*

Departamento	Personas evacuadas	Personas autoevacuadas	Personas con otra afectación	Personas fallecidas	Personas desaparecidas
Artigas	0	0	0	0	0
Canelones	39	4	0	0	0
Cerro Largo	3	1	70	1	0
Colonia	7	0	0	0	0
Durazno	0	0	0	0	0
Flores	0	0	0	0	0
Florida	9	0	0	0	0
Lavalleja	1	0	3	0	0
Maldonado	28	0	1	0	0
Montevideo	54	0	46	0	0
Paysandú	7	0	70	0	0
Río Negro	0	0	31	0	0
Rivera	0	14	35	0	0
Rocha	0	0	0	0	0
Salto	17	0	166	0	0
San José	8	0	0	0	0
Soriano	0	0	0	0	0
Tacuarembó	0	0	0	0	0
Treinta y Tres	25	2	0	0	0
Total	**198**	**21**	**422**	**1**	**1**

Al igual que en años anteriores, en respuesta a las emergencias y las consecuentes afectaciones, la Dirección Nacional del Sinae ha apoyado a los subsistemas departamentales y otras instituciones.

En ese marco se gestionó una importante donación de ANCAP en combustible aéreo (20.000 l de Jet A1 y 20.00 l de aviación 100/130) que utiliza la FAU, especialmente en la prevención y combate de incendios forestales.
Además se recibieron 10.000 l de gas oil 50S y 2.000 l de gas oil 10S de los que a la fecha se han entregado 9.819 l y 250 l respectivamente, para el desplazamiento de vehículos militares

durante situaciones de emergencia en todo el país y en apoyo al Ministerio del Interior, en especial a la Dirección Nacional de Bomberos y al Ejército Nacional en el mantenimiento de cortafuegos principalmente en los departamentos de Rocha y Maldonado.

Además se colaboró con otras instituciones, entre ellas; MIDES, MDN, MTOP, M.I, MSP/ASSE, INISA, INDA, Corte Electoral, ANEP y centros educativos, Junta Nacional de Drogas, INR, Secretaría Nacional del Deporte y Cámara del Transporte.

A continuación se detallan los apoyos:

ITEM	Subtotal CECOED	Subtotal instituciones	TOTAL	ITEM	Subtotal CECOED	Subtotal instituciones	TOTAL
Alcohol Eucaliptado de 500 cc	2.434	3.822	6.256	Toner Impresoras	68		194
Alcohol Antiséptico 600 cc	1044	8	1.053	Lavandina Lts.	7.140	282	7.422
Alcohol en Gel de 280ml	5.568	1.989	7.557	Termómetros	26	13	39
Tapabocas descartables	43.700	117.150	160.850	Capas lluvia	40		40
Tapabocas tela	95.500	32.400	127.900	KITS Higiene Personal	690	151	841
Guantes de latex	1.500	600	2.100	KITS Limpieza Hogar	457	50	507
Hipoclorito Lts.	440	70	510	Mamelucos Médicos	366	36	402
Jabones Tocador Rexona	7.926	693	8.619	Colchones	506	10	516
Leche en polvo	9.775	175	9.950	Almohadas	10		10
Pañuelos descartables Elite		210	210	Sabanas	428	48	476
Servilletas Elite	1.200	432	1.632	Cubre Camas	20	130	150
Frazadas 1pza	482	64	546	Acolchados	24	53	77
Chapas 3,30 mts.	1.382	150	1.532	Toallas	59	40	99
Portland 25 kg.	498		473	Tanque Agua 1,.100	5	27	27
Bandejas Plásticas	13.000		13.000	Kitt UNILEVER/ Vasenol “Hogar”	45	15	60
Polainas		150	150	Bombas dorsales de agua		40	40

PLANIFICACIÓN

Planificación para la Gestión Integral del Riesgo

Apoyo a las mesas de análisis de la **Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos** (JNERR):

Mesa de Análisis de Sustancias Peligrosas - MASPEL (Decreto Nº 81/021) conformada por diversas instituciones. El Área Planificación trabajó en la integración y redacción de todos los aportes y protocolos institucionales, incorporándoles la perspectiva de la gestión integral del riesgo y definiendo “lineamientos Sinae” en el material. Producto: **Protocolo Integrado de Mercancías Peligrosas**. Estado: editado y para su aprobación.

Hacia una **Mesa de Análisis de la Situación Hídrica**: Conformada por varias instituciones, desde las áreas de Gestión Territorial y Planificación de esos organismos, en base a líneas de trabajo anteriores en torno al monitoreo de la situación hídrica, y retomando una iniciativa del MGAP, se identificó la necesidad de un ámbito que exceda al monitoreo y que sea propicio para la formulación de políticas en el marco de la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos (JNERR) sobre este tema. En función del Literal E, Artículo 2, del Decreto Nº 65/020, se propone una **Mesa de Análisis de la Situación Hídrica (MASHí)** con las siguientes tareas: 1) asesoramiento a la JNERR, 2) monitoreo, 3) evaluación del riesgo, 4) evaluación del impacto y 5) gestión de las decisiones que adopte la JNERR en la materia.

El grupo interinstitucional de base de este proceso que venía realizando el monitoreo, inició la elaboración de **informes periódicos del monitoreo de la situación hídrica**, que son enviados preliminarmente a los Centros Coordinados de Emergencias Departamentales (Cecoeds). Dentro de esta tarea de monitoreo se identificó la posibilidad de convergencia en cuanto a la gobernabilidad de un proyecto de Servicios Climáticos (Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático).

Mesa de Monitoreo, Análisis y Respuesta a los Incendios Forestales (MMARIF) un ámbito interinstitucional para la gestión del riesgo de incendios forestales y de campo. Se ha identificado que en la gestión de diferentes riesgos hay distintos actores que realizan esfuerzos, pero no siempre de manera coordinada, muchas veces superponiendo trabajo y recursos. Desde el Sinae en tanto organismo articulador que coordina y optimiza recursos, se lideró un proceso de trabajo con el objetivo de complementar esfuerzos dedicados a la prevención y el combate de incendios forestales, en lugar de solaparlos.

El proceso implicó la instalación de esta Mesa funcionan cuatro grupos de trabajo: uno que realiza el monitoreo y se enfoca en los sistemas de alerta para la detección temprana, otro que se centra en el análisis de daños, pérdidas e impacto que este riesgo implica, otro que coordina las acciones de respuesta en caso de ocurrencia de incendios y otro que articula las estrategias de comunicación y sensibilización.

De la MMARIF participan: el Banco de Seguros del Estado (BSE), la Dirección General Forestal del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), la Dirección Nacional de Bomberos (DNB), los Ministerios de Ambiente, Defensa, Vivienda y Ordenamiento Territorial, el Instituto Uruguayo de Meteorología (Inumet), la Sociedad de Productores Forestales (SPF) y la Dirección Nacional de Emergencias.

A lo largo del año los grupos de trabajo se reunieron con regularidad y fueron avanzando cada uno en función de su temática.

Comité Nacional de Seguridad de Represas (Decreto Nº 209/19): MA, MTOP, MGAP, MIEM, OSE, UTE, FING-UdelaR, CTM Salto Grande, Dirección Nacional de Emergencias del Sinae (DNE).

Se realizaron aportes al marco normativo que el país está confeccionando en esta materia, introduciendo la perspectiva de gestión integral del riesgo y estableciendo “lineamientos Sinae” para esta temática. También, orienta el proceso hacia la configuración de una **Mesa de Análisis de la Seguridad de Represas (MASeR)**.

Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático (SNRCC) **y Sistema Nacional de Emergencias** (Sinae):

Reuniones de **articulación y convergencia técnica entre Direcciones** (DNCC y DNE). Se mantuvieron diez reuniones de trabajo a lo largo del año. Ell 17 de diciembre se presentaron los avances a ambos Directores.

Participación en las reuniones mensuales del **Grupo de Coordinación** de todo el SNRCC.

Participación en los distintos **Grupos de Trabajo** del SNRCC. La DNE del Sinae participa en siete grupos. El Área Planificación participa en la realización de aportes conceptuales y metodológicos, así como también en la corrección de materiales que se producen en el marco de las diferentes líneas de acción.

Proyecto Binacional "Adaptación al Cambio Climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del Río Uruguay". Por Uruguay abarca los departamentos de : Artigas, Salto, Paysandú y Río Negro. Se realizan reuniones presenciales con los CDE y Cecoed de los cuatro departamentos. También se avanzó en la redacción de términos de referencia (TDR) para el apoyo a través de una consultoría a la línea de trabajo del Sinae de actualización de los Protocolos Departamentales de Respuesta a emergencias y desastres de esos departamentos.

Diseño y elaboración de herramientas de apoyo a la planificación

Capítulo Planificación, de la Caja de Herramientas Sinae. Se avanzó en la definición de herramientas, su clasificación, el estado de desarrollo de cada una, entre otras cuestiones.

Se realizó un llamado a concurso para el desarrollo de las herramientas 4, 5 y 9: Herramienta -4- **Matriz Analítica del Riesgo** (evaluación y manejo); Herramienta -5- **Mapa de Riesgo** (MdR) **Sinae**;Herramienta -9- **Matriz de Ponderación de Riesgos** para la toma de decisiones. Actualmente se encuentra adjudicada la consultoría y en proceso de iniciar la misma.

Se definió un formato prototípico para la elaboración de Protocolos, en base a los resultados de una consultoría que trabajó los protocolos departamentales y el Protocolo de Coordinación General del Sinae (2019-2020), y se ajustó en consulta con todas las áreas de la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae (2021): Herramienta -12- Prototipo **Protocolo de Respuesta a Emergencias**.

Se inició la exploración de algunas herramientas internacionales: Herramienta -20 - **Evaluación con base cuantitativa de Necesidades de Recuperación Post Desastre** (PDNA, DaLA, FAO). Se desarrolló el proyecto adaptación de la metodología PDNA en sectores clave (turismo y educación) de Uruguay aplicado al contexto de la Pandemia de COVID-19, liderado por el Área Información.

Se preparó borrador y presentación para realizar un llamado para el desarrollo de la: Herramienta -22**- Evaluación con base cualitativa de la respuesta para emergencias complejas y desastres desde la GIR (Estrategia Metodológica –Instrumento).**

Planificación para la respuesta a emergencias y desastres

La Dirección Nacional de Emergencias se propuso contribuir con la **actualización de los diecinueve protocolos departamentales de respuesta** frente a emergencias y desastres elaborados y aprobados mediante firma por los respectivos Comités Departamentales de Emergencias (CDE) hasta 2019, publicados en la web del Sinae en 2020 y están vigentes.

Curso en línea de Planificación para la Respuesta orientado a todos los CDE y los Cecoed, de manera de propiciar una cierta nivelación de saberes al respecto y con el afán de promover una actualización con un formato base estándar;

Propuesta de trabajo a los CDE y Cecoed para apoyar la actualización de los 19 protocolos departamentales hasta mediados de 2022.

"Ciclo Sobre Rieles. Uruguay se prepara ante incidentes en la vía férrea". En el marco del acuerdo de trabajo entre la Dirección Nacional de Emergencias, Dirección Nacional de Bomberos, Dirección Nacional de Transporte Ferroviario con el apoyo de la Agencia para el Desarrollo Internacional USAID BHA, con el objetivo de fortalecer las capacidades interinstitucionales para la preparación y gestión de posibles riesgos vinculados con el transporte de mercancías peligrosas en el modo ferroviario.

El Área Planificación participó de las siguientes actividades:

Ponencias en los siguientes webinars: Introducción a la GIR y al ámbito ferroviario en Uruguay; Las simulaciones como herramientas para mejorar las capacidades de respuesta de instituciones y comunidades.

Participación en los **grupos de trabajo**: Grupo Directriz, Grupo Diseño del Ejercicio de Simulación.

Diseño, implementación y evaluación - **Ejercicio de Simulación**. Coordinación del GOS (Grupo Organizador de la Simulación, conformado por DNE, DNTF, Cecoed Canelones, BHA/USAID). Realizado el 11 de noviembre en la DNB.

Elaboración del Protocolo Específico de transporte de Sustancias Peligrosas en el modo ferroviario. Coordinación de reuniones semanales entre la DNB (Dirección Nacional de Bomberos), la DNTF (Dirección Nacional de Transporte Ferroviario), la DNE (Dirección Nacional de Emergencias) del Sinae, AFE (Administración de Ferrocarriles del Estado) y las concesionarias de transporte ferroviario. Avances presentados a los Directores el 9 de diciembre.

GESTIÓN TERRITORIAL

1- Durante el 2021 se continuó con la línea de sensibilización sobre GIR en escuelas, utilizando los contenidos y metodologías desarrolladas desde el 2017. Se realziaron talleres con 154 escuelas rurales de todo el país, en algunos de ellos participaron representantes de la Dirección Nacional de Bomberos y Dirección General Forestal del MGAP. Estas actividades alcanzaron a 2200 niñas/os, 225 maestras/os y más de 150 familiares, vecinos y personas relacionadas a otras instituciones.

También diez escuelas rurales con dificultades para acceder al agua potable o almacenarla, fueron apoyadas por el Sinae con tanques de 1100 lts para tener un mayor acopio.

2 - Se presentó la experiencia de los talleres de sensibilización sobre gestión integral del riesgo en escuelas rurales en la Incubadora de Ideas de la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe,

3 - Desde las áreas de Gestión Territorial y Planificación, en base a líneas de trabajo anteriores relacionadas con el monitoreo de la situación hídrica, y retomando una iniciativa del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP) se identificó la necesidad de un ámbito que exceda al monitoreo y que sea propicio para la formulación de políticas en el marco de la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos (JNERR) sobre este tema. En función del artículo 2 literal E del decreto Nº 65/020, se propone una Mesa de Análisis de la Situación Hídrica (MASHí) con las siguientes tareas: asesoramiento a la JNERR, monitoreo, evaluación del riesgo, evaluación del impacto y la gestión de las decisiones que adopte la JNERR en la materia.

El grupo interinstitucional de base de este proceso inició la elaboración de informes periódicos del monitoreo de la situación hídrica, los que se envían preliminarmente a los Centros Coordinados de Emergencias Departamentales (CECOED). Las instituciones que participan en este grupo de monitoreo actualmente son: Administración Nacional de Usinas y Transmisiones (UTE), Comisión Técnica Mixta (CTM) Salto Grande, Dirección Nacional de Emergencias del Sinae (Presidencia de la República), Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) del Ministerio de Ambiente (MA), Dirección Nacional de Geología (DINAMIGE) del Ministerio de Industria Energía y Minería (MIEM), Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA), Instituto Uruguayo de Meteorología (INUMET), Oficina de Programación y Política Agropecuaria (Opypa) y Unidad de Descentralización del Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP), Obras Sanitarias del Estado (OSE).

Dentro de esta tarea de monitoreo se identificó la convergencia en cuanto a la gobernabilidad de un proyecto de Servicios Climáticos (Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático.

CAPACITACIÓN y GÉNERO

Plataforma Educativa Sinae. A través de esta herramienta, la DNE desarrolla desde hace diez años, estrategias de sensibilización y capacitación enfocadas a la promoción de una comunidad mejor preparada y más resiliente. **1. Actualización y adecuación y migración de la plataforma**. **2. Propuesta Curricular.** Desde el área Capacitación, se asumió la Coordinación Académica, generando instancias formativas con otras áreas de la DNE y organismos del Estado, e instancias de capacitación con el apoyo de organismos internacionales UNICEF, OIM, CRUZ ROJA y USAID BHA).

Cantidad total de personas que circularon por la plataforma : 779
Femenino 41%, Masculino 59%
Cantidad de personas que realizaron tutorías:
Femenino 54%, Masculino 46%.

Se desarrollaron diez cursos:
CURSOS VIRTUALES. 1) Inducción al Sistema Nacional de Emergencias.- En coordinación y con la participación de todas las áreas de la DNE (Dirección, Capacitación, Comunicación, Información, Operativa y Logística, Planificación y Secretaría) en su elaboración y presentación, se diseñó un curso con el objetivo de promover el conocimiento de las funciones, procesos y procedimientos del Sinae. Fecha: 25 de febrero al 12 de abril.
2) Actualización en el Uso del Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones.- En coordinación con el área Información como equipo tutor, se trabajó en la adecuación del curso presencial sobre MIRA a una versión virtual con el propósito de capacitar a las personas que desempeñan funciones relacionadas al uso de la plataforma MIRA como herramienta de gestión de información del CDE y Cecoed. Busca sensibilizar sobre la relevancia de realizar el registro de toda la información referida a un evento adverso y capacitar sobre la forma en que las instituciones pueden disponer de esa información a efectos de relevar, reportar y comunicar los incidentes relacionados con las emergencias. Fecha: 28 de abril al 6 de junio.
3) Planificación para la Respuesta a Emergencias y Desastres a nivel departamental.- En coordinación con el área Planificación como equipo tutor, se diseñó un curso con el objetivo de brindar un acercamiento a los conceptos y elementos básicos para la elaboración de protocolos interinstitucionales de respuesta. Busca acercar a las personas a los Protocolos Departamentales de Respuesta a Emergencias, tanto en su versión actual, como a los vacíos y mejoras que deberán realizarse, brindando para ello herramientas y guías para la planificación. Fecha: 14 de junio al 30 de julio.
4) Introducción a la primera respuesta ante incidentes con materiales peligrosos.- En el marco del Ciclo Sobre Rieles y en coordinación con USAID-BHA se diseñó y desarrolló un curso dirigido a personas que desempeñan funciones en la primera línea de respuesta. Proporciona conocimientos básicos referidos a la primera respuesta a incidentes con materiales peligrosos y se basa en contenidos del curso PRIMAP (Primera Respuesta a Incidentes con Materiales Peligrosos). Fecha: 27 de agosto al 10 de setiembre.
5) Herramientas para la Gestión del Desplazamiento de personas en Uruguay.- Con el apoyo de UNICEF, OIM y CRUZ ROJA, con el asesoramiento técnico y soporte en la tutoría de la consultora, Natalia Román, se diseñó y desarrolló este curso con el objetivo de fortalecer la capacidad de respuesta a nivel departamental y local, brindando herramientas para la coordinación del desplazamiento de personas. Se basó en la "Guía para la coordinación de personas desplazadas en la acción humanitaria". Fecha: 15 de setiembre al 31 de octubre.
AUTOADMINISTRADOS. 6) Autoadministrado Introducción a la Gestión Integral del Riesgo en Uruguay.- El curso presenta al Sinae, organismo que se encarga de gestionar integralmente los riesgos en Uruguay y brinda herramientas conceptuales sobre la reducción del riesgo de desastres. Virtual, gratuito y abierto a todo público que promueve acciones para

una cultura preventiva desde la perspectiva de las personas, las familias y la comunidad. Es autoadministrado y no requiere de tutoría docente. Completarlo insume entre 3 y 5 horas y se puede pausar y reanudar en cualquier momento.
7) MIRA Permanente.- Adaptación del curso Actualización en el uso de MIRA a formato permanente con el propósito de brindar la oportunidad de aproximar a la persona interesada a las funciones y el manejo del Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones (MIRA).
8) Curso Introducción al Sistema de Comando de Incidentes.- En coordinación con el subgrupo Capacitación integrado por representantes de USAID BHA y Dirección Nacional de Transporte Ferroviario. Se trata de un curso diseñado y desarrollado por USAID-BHA y dirigido a personas que desempeñan funciones en la primera línea de respuesta. Proporciona conocimientos básicos para comprender la naturaleza y los alcances del Sistema de Comando de Incidentes. Fecha: 13 al 20 de agosto.
RECURSO VIRTUAL EDUCATIVO. 9) Metodología Necesidades de Evaluación Post Desastres (PDNA).- (en el marco de la iniciativa "Adaptación de la metodología PDNA en sectores clave de Uruguay aplicado al contexto de la Pandemia de COVID-19", PNUD - Sinae) En coordinación con el área Información de la DNE y un equipo de consultores de PNUD se proyectó esta propuesta formativa virtual generando un espacio de Recurso Virtual Educativo para intercambiar sobre la metodología PDNA para el diseño e implementación de procesos de recuperación para los sectores del turismo y la educación, y su aplicación para el caso de la emergencia sanitaria por Covid-19 en Uruguay.
CURSO PRESENCIAL. En el marco de las líneas de acción para el Fortalecimiento de la Respuesta.**10)Curso Técnicas básicas para el control de incendios forestales**.- En coordinación con la Dirección Nacional de Bomberos y la Subdirección Operativa de la DNE, se gestionó este curso con el objetivo de capacitar a los participantes en los conocimientos básicos necesarios para la organización y el combate a Incidentes de Incendios Forestales (IIF), fortaleciendo la coordinación entre las Instituciones que conforman los recursos disponibles para una rápida, coordinada y eficaz respuesta, basada en la capacitación técnica del capital humano. Fecha: del 23 al 25 de noviembre.

Actividades con otras áreas de la Dirección Nacional.-
-.Semana de la Reducción de Riesgos.- En el marco de la Semana de la Reducción de Riesgos del Sinae **1. Firma de acuerdos:** con el objetivo de fortalecer las capacidades institucionales para consolidar un país mejor preparado frente a las emergencias y más resiliente. a) Firma de memorandum con UNICEF. Continuando con las acciones conjuntas desarrolladas a partir del Acuerdo de trabajo 2020 y con el propósito de brindar apoyo integral a las familias trasladadas a refugios en contextos de emergencia con especial énfasis en la participación adolescente en la implementación del Plan de Gestión de Riesgos de Emergencias y Desastres.
b) Firma de convenio con la Oficina Nacional de Servicio Civil (ONSC). El Convenio de cooperación interinstitucional acordado con la ONSC tiene como cometido incluir la temática de la Gestión Integral del Riesgo de Emergencias y Desastres (GIRD) en las propuestas de capacitación y sensibilización que se impulsen desde la ONSC para capacitar e informar a funcionarios públicos. De esta manera se cumple con uno de los principales cometidos del Primer Plan Nacional de Gestión y Reducción de Riesgos de Uruguay, donde se prevé que todos los organismos públicos incluyan acciones en su programación interna para capacitar a los funcionarios en la temática. Se proyecta la realización de cursos a través de la Escuela Nacional de Administración Pública (ENAP) para 2022 con la supervisión del Sinae y acreditación del Ministerio de Educación y Cultura (MEC) en todo el país.
2. Webinar Desplazamiento de personas con enfoque de derechos: un desafío para la gestión de calidad durante las emergencias. Intercambio en torno a la temática haciendo foco en el desafío que implica garantizar la respuesta desde un enfoque de derechos durante situaciones de emergencia y particularmente cuando las personas se ven obligadas a desplazarse de sus viviendas.

Actividades Transversales.-
GdT Educación, Comunicación y Sensibilización del SNRCC. Integración del grupo de trabajo con el objetivo de aportar en el intercambio sobre diferentes iniciativas en marcha

desde los distintos organismos integrantes y también se ha trabajado sobre productos concretos.
Particularmente este año se hizo foco en avanzar en la Estrategia de Acción para el Empoderamiento Climático (ENACE), en articulación también con el proceso de elaboración de la estrategia climática de largo plazo.

Formación Permanente equipo.-
Capacitaciones.- 1. Curso Introducción al SCI (ver Propuesta Curricular) **2. Curso La acción social en la gestión del riesgo de desastres**.. 3.**Taller de capacitación del Atlas nacional de Riesgos de desastres de Uruguay.** Formación virtual sobre el primer atlas de riesgos con enfoque en: incendios forestales, inundaciones, vientos fuertes y sequías. A cargo del equipo de consultores de Ingeniar (Bogotá). Además incluye el llamado IREE (Índice de Riesgo por Eventos Extremos) y la forma en que se calcula. Fecha: 19, 20, 21, 25, 26, 27 y 28 de octubre.
Participación en eventos.- Proceso Participativo para la Elaboración de la Estrategia Nacional de Acción para el Empoderamiento Climático (ENACE) en Uruguay. Se desarrollaron 4 talleres (3 en formato virtual y uno presencial) en el marco de la elaboración de ENACE con el objetivo de generar sensibilización y conocimiento genérico sobre ACE. Fecha: 27 y 30 de setiembre, 4 y 18 de octubre.

GÉNERO, GENERACIONES E INCLUSIÓN

Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático (SNRCC) Grupo de Trabajo Género.
Se trabajó en la construcción del Plan de Acción en Género y Cambio Climático de Uruguay (PAG-CC UY) que define y prioriza un conjunto de actividades clave orientadas al objetivo de igualdad de género. El Plan se aprueba en el año 2021 y dentro de sus líneas de acción incluye capacitación en gestión integral de riesgo de desastres sensible al género para público en general. Respecto a la NDC y los reportes se señala el proceso de trabajo en la revisión de la NDC que refieren al Sinae con un mayor desarrollo en la inclusión y categorización de las medidas en función de su potencial impacto para reducir desigualdades de género.

Participación en representación del Sinae como integrante de la Mesa Redonda: Las políticas públicas en materia de género, cambio climático y desastres en el **Congreso Iberoamericano Género, Desastres y Riesgos** celebrado en forma virtual en junio de 2021 entre Montevideo y Oviedo.

INFANCIA. Acuerdo de trabajo entre Unicef y Sinae. En octubre de 2021 se firma un acuerdo de cooperación entre la Dirección Nacional de Emergencias y la Oficina de Unicef Montevideo, para el desarrollo de líneas de acción en conjunto. El objetivo es incorporar la perspectiva de niños, niñas y adolescentes como víctimas específicas con necesidades particulares frente a la respuesta ante un desastre y en la respuesta a emergencias.

INCLUSIÓN. Plan Nacional de Derechos Humanos A partir de setiembre de 2021 se integra el equipo técnico multidisciplinario e interinstitucional liderado por la Secretaría de Derechos Humanos de Presidencia de la República para la elaboración del Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos.

Asistencia Humanitaria. Coordinación con la cooperación internacional y los Cecoeds surgida de una demanda específica de los departamentos de frontera. Relacionada con los procesos de recepción, identificación y derivación de personas que desean ingresar al país, y que no traen consigo el test del Covid, lo que obliga a las autoridades de frontera a hisopar a las personas y otorgarles un lugar para permanecer mientras se obtiene el resultado del hisopado y establecer las rutas de derivación para los casos positivos.

Actividades transversales
Presentación en la Plataforma RRD Jamaica (1, 2, 3 y 4 de noviembre)

Se describió el proceso en referencia a las personas migrantes y las decisiones e inversiones que ha realizado el gobierno de Uruguay en materia de políticas migratorias por la pandemia, creación de protocolos por la emergencia nacional sanitaria y la situación específica que se generó con la población migrante debido a la disposición del gobierno del cierre de fronteras.

Taller Desplazamiento transfronterizo atención a personas migrantes en el contexto de desastres (16 y 17 de agosto).Capacitación virtual para los países miembros de la Conferencia Suramericana sobre Migraciones (CSM) como un espacio virtual para fortalecer capacidades en el diseño e implementación de políticas públicas en la materia, desde un enfoque interdisciplinario y de derechos humanos.

GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

Recolección y procesamiento de información sobre el impacto económico de eventos ocurridos en el pasado. Se generaron capacidades internas en base a la consultoría de Ingeniar Risk Intelligence y su Atlas de Riesgos de Desastres en Uruguay lanzado y publicado online en octubre 2021. Con ese objetivo, se coordinaron talleres de capacitación diarios entre el 19 al 28 de octubre de 2021 a cargo de la empresa consultora, con la participación de otros organismos estatales (SNRCC, MEC, OPYPA, DINAGUA, INUMET, etc.) En base a esto, se analizaron los datos de riesgos físicos y vulnerabilidades para la elaboración de estrategias para una correcta difusión en base a la visualización interactiva de mapas y tableros de información.

Creación de herramientas y metodologías para la evaluación de impacto económico derivado de la ocurrencia de eventos adversos. Con este objetivo, se exploraron diversas metodologías internacionales (PDNA, DALA y FAO) y se realizaron intercambios con UNDRR para la recolección de información sobre daños y pérdidas. Se elaboró un proyecto para el desarrollo de Módulo de bienes ambientales a incorporar en MIRA. Actualmente se encuentra en proceso una evaluación piloto de daños y pérdidas en sector eléctrico a partir de información de UTE. También se encuentra en desarrollo un piloto que procura la estimación de costos unitarios de alojamiento, traslado y tratamiento médico por evacuado en eventos adversos; adicionalmente, se proyecta el desarrollo de herramientas para el relevamiento directo de esta información en el futuro.

Adaptación/aplicación de la herramienta de Evaluación de Necesidades de Recuperación Post Desastre (PDNA). En conjunto con el PNUD, se realizó una aplicación piloto de la metodología para el caso de las necesidades, daños y pérdidas generadas por el COVID-19 en los sectores educación básica, educación superior y turismo. Estos documentos fueron construidos y validados en conjunto con las instituciones relevantes (MEC, MINTUR, ANEP, Udelar, INEEd, Plan Ceibal, entre otras) y presentadas en un evento virtual con participación de autoridades. Otro producto de esta colaboración consistió en la adaptación de la metodología PDNA al caso uruguayo, mediante una guía de protocolos y herramientas a cargo del consultor internacional Claudio Osorio.

Desarrollo y activación de un sistema de información, conocimiento e interpretación de datos para la GIRD. Se avanzó en la programación de un informe automático de eventos registrados en el MIRA, que incluye la caracterización poblacional afectada (desarrollado en R y Git, complementando con información del Censo 2011 y del SIIAS). Se elaboraron y ejecutaron protocolos de prueba funcional (testing) para las nuevas funcionalidades del MIRA. Se capacitaron a los prestadores de salud en el uso del Módulo de Relevamiento de Camas y Recursos del MIRA. Se capacitaron en la actualización de uso del MIRA a integrantes de los CECOED, además de continuar el trabajo de soporte administrativo con usuarios. Se redactó un proyecto para la georreferenciación dinámica de la población en riesgo de eventos adversos. Asimismo, se avanzó en la generación de documentación y fortalecimiento informático del Área de Información. Se elaboró reporte semanal y envío a la OPS, con la

información del estado de ocupación de camas por centro de cuidado crítico, proceso en R reportado en Excel.

Capacitación de usuarios MIRA. En abril de 2021 se realizó un curso de actualización y capacitación de nuevos usuarios MIRA. Se logró capacitar a los funcionarios de las diferente Instituciones que conforman los Comités Departamentales de Emergencias (CDE). Se actualizaron y generaron diferentes materiales como ser: manuales de usuarios y de administradores, videos tutoriales, ejercicios de simulación. Como resultado del curso se tuvo un total de 50 personas capacitadas en todo el territorio nacional y se logró tener disponible un curso de capacitación online en la plataforma moodle del Sinae.

Módulo de Recursos Asociados. Se diseñó, testeó y puso en producción el módulo que permite asociar la solicitud de recursos, a los Informes de los Cecoed. Por este mecanismo, los Cecoed realizan la solicitud de recursos materiales a través del MIRA, y el flujo de trabajo a lo largo de todo el proceso del pedido es seguido desde el sistema, desde la solicitud hasta la aprobación final y entrega.

Diseño de plataformas de conocimiento que recopilen, difundan y compartan información sobre temas vinculados a la GIRD. Se diseñó y desarrolló el visualizador de Centros de Alojamientos Temporales como herramienta de apoyo al CECOED para la gestión ante el desplazamiento de personas en el país. También se diseñó y desarrolló un visualizador de Mapas del Atlas de Riesgos de Desastres en Uruguay (incluyendo perfiles departamentales del Índice de Riesgo por Eventos Extremos, Amenazas, Exposición, Riesgo Físico, Factores de Agravamiento, Pérdida Anual Esperada y Pérdida Máxima Probable). A su vez, se evaluó y elaboró una propuesta de diseño para la incorporación del registro de bienes ambientales en MIRA.

Generación y actualización de cartografías digitales y un Sistema de Información Geográfica (SIGN) para la GIRD. Se constituyó una mesa de trabajo de incendios forestales, conformada por: INUMET, Dirección Nacional de Bomberos, MGAP- Manejo y Protección Forestal, Sociedad de Productores Forestales y SINAE. En este ámbito, se realizaron tareas de articulación entre instituciones para el registro de incendios y generar herramientas para una mejor toma de decisiones. Esto permitió la unificación de registros y criterios ante la ocurrencia de incendios forestales en pos de mejorar la gestión y visualización de información. En particular, se construyó un visualizador de intervenciones de Bomberos a nivel Nacional, que pretende hacer más accionable la información e incentivar formas de registro con mayor completitud.
Se conformó una mesa de trabajo con Sala de Situación y Pronóstico, en alianza con DINAGUA, para mejorar la comunicación y visualización de las alertas tempranas de inundaciones. De esta forma, se logró la instalación de un sistema de alerta temprana para el fortalecimiento de la gestión integrada del río Santa Lucía.

Conformación de una base de datos y registros históricos sobre eventos adversos. (emergencias y desastres). Estimación de indicadores de mortalidad, daños y pérdidas por eventos adversos para el reporte al Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Con este objetivo, se participó en el proceso de consultas para la formulación del nuevo Plan Estadístico Nacional, como parte del Sistema Estadístico Nacional, colocando la necesidad de relevar información relativa a eventos extremos en encuestas y censos nacionales. Además, se realizó una ronda de entrevistas con técnicos del Ministerio de Salud Pública y Agesic para la utilización de datos epidemiológicos, de Estadísticas Vitales y de la Historia Clínica Electrónica Nacional. En particular, se procedió a la firma de acuerdo de confidencialidad y seguridad de datos para el intercambio de información de defunciones con la Dirección de Sistemas de Gestión de la Dirección General de la Salud.
Asimismo, se realizó un intercambio con el Observatorio Territorio Uruguay de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto para promover la interoperabilidad de datos e información, mediante la firma de un convenio para colaboración técnica y utilización de datos. En ese

marco, se proporcionó información para la generación de indicadores para de economía circular y verde (a cargo de la consultora Mag. Tatiana Pérez). También se realizaron talleres de intercambio de conocimiento sobre software R y GitHub, incluyendo: creación de informes en PDF y HTML, transformación de bases de datos y creación de gráficas, análisis y visualización de información geográfica, utilización de GitHub para coordinación de trabajo grupal con control de cambios, creación de aplicaciones y visualizadores interactivos con paquete Shiny.

Cooperación internacional. Se concretaron y se encuentran próximos a concretarse intercambios técnicos en base a acuerdos internacionales de cooperación con diversos países de la región, como Costa Rica, Colombia y Ecuador (curso de MIRA autoadministrado).

Relevamiento de camas y recursos de centros de cuidados críticos: se continuó con el relevamiento diario y el monitoreo de los recursos en los centros de salud que disponen de Unidades de Cuidados Intensivos (UCI) y cuidados intermedios (CI). Se diseñó reglamentación; la Ordenanza Ministerial Nro. 1591/020, estableció la obligatoriedad de reportar los datos requeridos por el monitor. El MIRA se transformó en una herramienta capaz de informar la disponibilidad de los recursos con los que disponen diariamente los centros de cuidados críticos a nivel nacional (tanto públicos como privados). Se identificaron y capacitaron a los usuarios de los diferentes centros de salud (públicos y privados), se desarrolló reglamentación, definiciones y criterios para la sistematización y análisis de la información. Buena parte de este trabajo fue realizado en el ámbito de la Mesa Nacional de Coordinación de Cuidados Críticos, ámbito de coordinación creado ad hoc por la pandemia, el 20 de enero de 2021 mediante la Resolución ministerial Nro. 118.

Se mejoró el monitoreo de los recursos de cuidados críticos en un tablero de control: se diseñó un módulo que presenta en tiempo real la disponibilidad de los recursos de cada UCI (camas, ventiladores, personal de salud, etc). También se visualizan los episodios de saturación en los servicios de emergencias a nivel nacional. Las camas ocupadas se diferencian según la causa distinguiendo las siguientes: por Covid 19 (pacientes con diagnóstico confirmado de Covid 19), por IRAG (insuficiencia respiratoria aguda de causa no confirmada COVID) y otros diagnósticos. Además, se discriminan los tableros según la edad de los pacientes: adultos, pediátricos (niños) y neonatal (recién nacidos). La disponibilidad de los centros de salud se puede visualizar fácilmente en un mapa con colores de un semáforo: verde si existe capacidad, amarillo si está en nivel crítico y rojo cuando ya no tiene capacidad.

Tablero el CTI más próximo con capacidad disponible: se diseñó un tablero que teniendo en cuenta la información ingresada por los centros de salud (camas ocupadas y disponibles) y los tiempos y estados de las rutas, sugería el centro de salud más próximo y la segunda alternativa en caso de que un centro estuviera colapsado.

Visualizador público de nivel de ocupación de centros de cuidados críticos: el 8 de abril de 2021 se pone a disposición de la población una parte del visualizador de ocupación de camas de cuidados críticos de personas adultas, donde se presenta información actualizada cada 60 minutos, de las variables mencionadas a nivel nacional y para el nivel de atención de adultos. El mismo se encuentra publicado en las páginas web del Sinae y del MSP: Visualizador público de ocupación de CC. El visualizador permitió a toda la población y a los medios de prensa, contar con información discriminada para las siguientes variables: dotación de camas; camas habilitadas; camas bloqueadas (discriminando si es por falta de recursos humanos, por falta de recursos materiales, porque requiere o está en reparación y otras causas); camas ocupadas (discriminando el tipo de diagnóstico COVID-19, infecciones respiratorias agudas y otros); camas libres para cualquier tipo de paciente y camas libres para recibir pacientes que requieren aislamiento respiratorio.

Se mejoró el Mapa de análisis diseñado en 2020: reúne información sobre servicios como escuelas, centros de salud y emergencias móviles, permitiendo ver la georreferenciación de los mismos y calcular distancias para ir de unos a otros. Las capas entre sí pueden verse en forma paralela, de esta manera se puede planificar a varios niveles realizando interconexiones de la información que en el mismo se encuentra cargada. Algunos de los módulos ya tienen

desarrollos realizados en este sentido, por ejemplo, en el módulo de escuela rurales y primer nivel de atención es posible visualizar las escuelas rurales de todo el país, con su matrícula y la distancia a los centros de salud públicos o privados, más cercanos.

Modelo de propagación del COVID 19. Se coordinó y trabajó en conjunto con un equipo de docentes investigadores en las áreas de métodos cuantitativos de la UdelaR, de la Universidad Autónoma de Barcelona, de la Politécnica de Catalunya y King Abdullah for Sience and Technology de Arabia Saudita. El equipo estimó e implementó modelos que describían la propagación del COVID-19 en el país. A su vez, sistematizó los microdatos proporcionados por el MSP, armó las bases de datos necesarias y estimó e implementó modelos que describían la propagación del COVID-19 en el país.

Se mejoró el Mapa de lugares con poblaciones vulnerables: Se georreferencian los lugares donde la existencia de un brote puede generar una situación delicada y/o compleja, debido a la alta concentración de población residente en los mismos, tales como cárceles, asentamientos, refugios y residenciales de salud de personas mayores.

COMUNICACIÓN

El Área de Comunicación del Sinae tiene como principal propósito la gestión de la comunicación interna y externa y la promoción de una cultura preventiva en todos los niveles. Luego de un diagnóstico, en 2016 se formuló un Plan de Comunicación donde se definieron tres objetivos generales para el quinquenio: gestionar eficazmente la comunicación pública durante emergencias; posicionar al Sinae como organismo rector en materia de Gestión Integral de Riesgos (GIR) y promover una cultura preventiva. A continuación se resumen las principales acciones desarrolladas en 2021 orientadas a cumplir esos objetivos.

Gestionar eficazmente la comunicación pública durante emergencias

Desde la declaración de **emergencia sanitaria por Coronavirus COVID-19**, Sinae asumió la coordinación de la comunicación pública, convirtiéndose en la fuente oficial de la información. Desde el equipo de Comunicación diariamente se elabora el informe de situación, se publica en los canales oficiales (web y redes sociales) y se envía masivamente vía correo electrónico y listas de distribución de whatsapp.

Se continuó trabajando para posicionar al **Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones (MIRA)** como el Sistema de Información del Sinae y como una herramienta robusta, completa, interoperable y escalable, donde se consolidan todos los datos vinculados con las emergencias. Para ello se produjo un reportaje audiovisual con financiamiento del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sobre las nuevas funcionalidades del MIRA en pandemia, se realizaron ajustes a los visualizadores públicos, se elaboró una batería de preguntas frecuentes, se realizaron mapas animados con algunos datos como la evolución de casos positivos confirmados o la evolución de ocupación de camas de Centros de Cuidados Críticos (CCI).

Posicionar al Sinae como organismo rector en materia de GIR

En el marco del **curso de inducción al Sinae** que se brindó a los nuevos integrantes de los CDE de todo el país, se desarrolló el módulo *Comunicación antes, durante y después de una emergencia* en la plataforma educativa virtual del Sinae. El trabajo implicó, además de la tutoría, la producción de tres materiales educativos: *¿Qué es lo que necesita saber la población? ¿Cómo construir confianza y credibilidad?, Herramientas básicas para la gestión de*

la comunicación pública durante emergencias y Promoción de una cultura preventiva: intervenciones concretas y materiales de sensibilización.

Desde el Área de Comunicación se participó en la iniciativa ***Sobre rieles: Uruguay se prepara ante eventuales incidentes con mercancías peligrosas en la vía férrea*** en diferentes niveles, desde cuestiones genéricas como sugerir que fuera un ciclo con una identidad común, definir el nombre, armar una página exclusiva dentro de la web y participar de reuniones, hasta cuestiones específicas como diagramar los materiales educativos y producir los videos para los cursos, realizar el soporte técnico de cuatro webinars (*Introducción a la GIR y al ámbito ferroviario en Uruguay; La gestión de la respuesta a las emergencias: conceptos y claves para su preparación e introducción al modelo Sistema de Comando de Incidentes; Materiales peligrosos: ¿qué características tienen y cómo se debe gestionar un incidente que los involucre?; Las simulaciones como herramientas para mejorar las capacidades de respuesta de instituciones y comunidades*), amar los materiales de difusión y la cobertura en redes de cada una de las actividades del ciclo y participar del ejercicio de simulación.

Se apoyó la línea de trabajo de **promoción de la GIR en el tercer nivel de gobierno**. En ese marco se organizó el webinar *La gestión del riesgo de emergencias: rumbo al tercer nivel de gobierno* con todos los municipios del país. El trabajo implicó la organización del evento en la plataforma zoom, la convocatoria, la estrategia de difusión, la transmisión en vivo y la cobertura. Esa línea se continuó luego, colaborando con la iniciativa *Desarrollando ciudades resilientes.*

Promoción de una cultura preventiva

Como estrategia para la promoción de una cultura preventiva este año incursionamos en uno de los formatos más extendidos y con mayor proyección a nivel mundial: el **podcast**. La palabra “podcast” proviene del idioma inglés y deriva de la unión de las palabras “iPod” y “broadcasting”. Se trata una serie episódica de archivos de audio que un usuario puede descargar de internet a un dispositivo personal para escuchar fácilmente. Cada episodio es una cápsula de contenido que funciona de modo independiente, pero a la vez puede formar parte de un hilo conductor más general. La principal ventaja del formato es que no requiere la concentración de la lectura ni la atención visual de los videos, además en términos de producción tiene un costo significativamente menor a otros contenidos. Durante la cuarta edición de la Semana de la Reducción de Riesgos presentamos *La cultura del riesgo* el espacio de podcast del Sinae y el episodio 1 de *Glosario* la primera serie realizada por la DNE. *Glosario* es un catálogo de definiciones y conceptos clave para entender la GIR en Uruguay. Son charlas entre especialistas sobre diferentes temáticas en las que, con la excusa de una palabra, comparten experiencias y conocimientos. La serie está compuesta por 7 episodios titulados: *Alerta, Actores, Emergencias, Ambiente, Vulnerabilidad, Riesgo y Respuesta*. Los episodios son lanzados con frecuencia mensual y se incluyen como contenido multimedia en cada entrega del boletín digital del Sinae.

Se organizó por cuarto año consecutivo la **Semana de la Reducción de Riesgos** (SRR) en el mes de octubre, tomando como referencia el Día Internacional para la Reducción de Desastres. Este año se combinaron actividades presenciales y virtuales. En las mañanas se presentaron en la Torre Ejecutiva productos o procesos en los que se venía trabajando desde la DNE y en las tardes se llevaron a cabo webinars sobre diferentes temas. La Semana inició el 13/10 con un lanzamiento presidido el Secretario de Presidencia, el Director Nacional de Emergencias y el nuevo Coordinador Residente de las Naciones Unidas ya que el foco de este año a nivel global era la cooperación. Luego se presentaron 3 herramientas: el Primer Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgos de Emergencias y Desastres de Uruguay, la metodología de evaluación de necesidades post desastres llamada PDNA y el Primer Atlas de Riesgos del Uruguay. En la tarde analizamos un riesgo específico y las complejidades de su gestión, a través del webinar *Incendios forestales: un riesgo que exige una mirada integral y una gestión interinstitucional*. El 14/10 en la mañana firmamos acuerdos de trabajo con Unicef y con la Oficina Nacional de Servicio Civil y en la tarde intercambiamos en torno al eje: *Desplazamiento*

de personas con enfoque de derechos: un desafío para la gestión de calidad durante las emergencias. La mañana del 15/10 la dedicamos a la comunicación. En el segmento inicial presentamos el primer episodio de la serie de podcast *Glosario* y en el segundo tramo tuvo lugar el conversatorio *Las redes durante emergencias: entre la ética, la primicia y la incertidumbre*. Cerramos la Semana sumando al intercambio a un sector clave: las empresas mediante el webinar *El rol del sector empresarial en la gestión de riesgos: algunas experiencias y mucho potencial*. Como actividad transversal, organizamos el concurso de historietas *¡Riesgo inminente!* para continuar acercando a niños/as y adolescentes a la temática de los riesgos y seguir contribuyendo a la promoción de una cultura preventiva y a la construcción de una sociedad mejor preparada y más resiliente.

En referencia a **materiales de difusión y de sensibilización**, en materia de publicaciones se realizó la diagramación del *Protocolo integrado de mercancías peligrosas* y del *Protocolo de actuación específico para personas solicitantes de refugio*. Asimismo se diagramaron los 6 documentos relativos a la aplicación de la metodología PDNA en el sector turismo y educación, los informes producidos por el Grupo de Monitoreo de la Mesa de Análisis de Situación Hídrica y los materiales educativos de cada uno de los cursos que se desarrollaron en la plataforma educativa virtual del Sinae.

En el caso de Mesa de Monitoreo, Análisis y Respuesta a los Incendios Forestales (MMARIF) el grupo sensibilización logró:

Concretar algunos hitos de trabajo conjunto como la realización de un webinar en el marco de la Semana de la Reducción de Riesgos, la participación en la presentación del Plan en la sede de Bomberos y la participación en la conferencia de prensa en el MGAP.
Elaborar un comunicado de prensa común en relación al adelantamiento de la fecha de prohibición de quemas.Elaborar una invitación común para la presentación del Plan Nacional de Protección Integral frente a Incendios Forestales que se llevó a cabo en la sede de Bomberos.
Actualizar algunas piezas audiovisuales y algunos GIF animados producidos previamente para publicar en redes, con la incorporación de los logos de todas las instituciones.
Participar en la validación de los contenidos de la campaña de sensibilización diseñada por el BSE para la temporada 2021-2022.

En lo que respecta a las **piezas gráficas**, además de los materiales que se producen para las tareas que habitualmente desarrollan las demás áreas de la DNE (invitaciones, programas, presentaciones, constancias, etc.), en 2021 se elaboraron varias infografías, algunas de uso más interno como por ejemplo la que resume la Política Nacional o la que muestra la estructura del Plan Nacional, y otras de uso más público como recomendaciones para teletrabajar o para la organización de fiestas y eventos en el contexto de COVID. En la misma línea se generaron placas y GIF animados para redes con diversas recomendaciones para riesgos específicos.

En cuanto a **contenidos audiovisuales**, se guionaron, produjeron y editaron videos de bienvenida para cursos en la plataforma educativa virtual, declaraciones oficiales para eventos internacionales, mapas animados con la evolución de casos confirmados de COVID-19, evolución de la ocupación de camas de CCI, videos promocionales de la SRR, reportajes como el del simulacro de vuelco de camión cisterna en San José; entre otros. Además, se adaptaron piezas de la campaña *Prepararse hace la diferencia* para ser utilizadas en las tandas de las transmisiones de la Secretaría de Deportes. Cabe agregar que este año se llevaron a cabo un total de 9 webinars (4 en el marco del ciclo *Sobre rieles*, 4 en el marco de la SRR y uno con los municipios de todo el país) que también figuran como contenidos del canal oficial de Youtube.

Portal web y redes sociales

Las 3 líneas de acción se reflejan en los medios oficiales del Sinae: portal web y redes sociales (twitter, facebook y youtube). Todos ellos son administrados bajo una clara línea editorial y siguiendo altos estándares de calidad en cuanto al contenido y a la forma de presentarlo. A su

vez, el trabajo se rige de acuerdo a manuales y protocolos de uso y a normas de convivencia digital. A continuación algunas datos sobre web y redes en 2021.

"Sinae" como término de búsqueda en Google, fue la segunda palabra más usada por la que las personas llegaron a cualquier sitio de http://gub.uy en 2021:

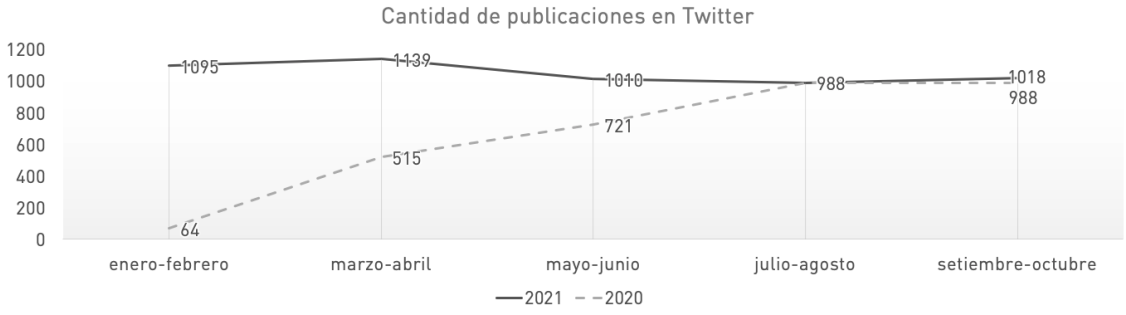
1.	msp	**1.204.832** (5,81 %)
2.	sinae	**1.051.684** (5,07 %)

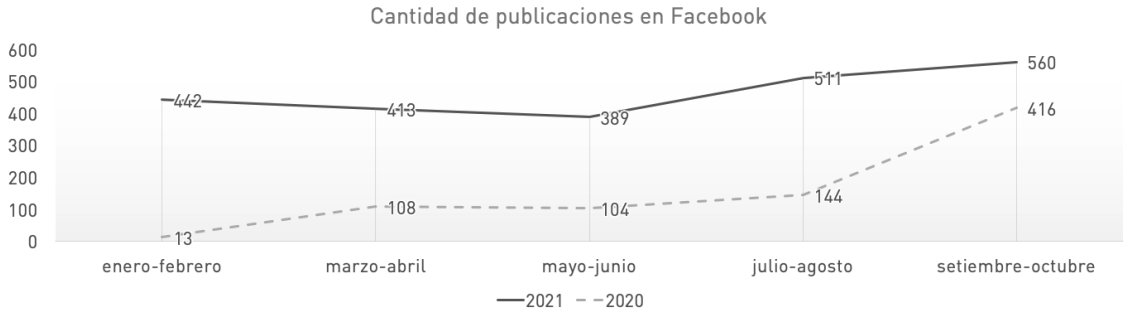
El visualizador de casos de COVID fue en el contenido más visitado de todos los sitios del Estado:

1.	/sistema-nacional-emergencias/pagina-embebida/visualizador-casos-coronavirus-covid-19-uruguay	**9.522.013** (1,98 %)
2.	/ministerio-salud-publica/comunicacion/publicaciones/preguntas-frecuentes-vacunacion-covid-19/preguntas-frecuentes-12	**8.688.396** (1,80 %)
3.	/ministerio-salud-publica/coronavirus	**8.627.835** (1,79 %)
4.	/uruguaysevacuna	**7.498.743** (1,56 %)

Teniendo en cuenta que se trataba del contenido más consultado, se reformuló el modo de presentarlo. Antes figuraban todos los links a los informes en una única página, ahora se generó una taxonomía nueva para etiquetarlos y se cargan de una manera que permite al usuario realizar búsquedas filtrando por fecha. Esto hace que el procedimiento de creación diario sea más ágil y permite que el contenido sea indexado por los buscadores de forma más eficiente. Además cumple con los estándares de accesibilidad.

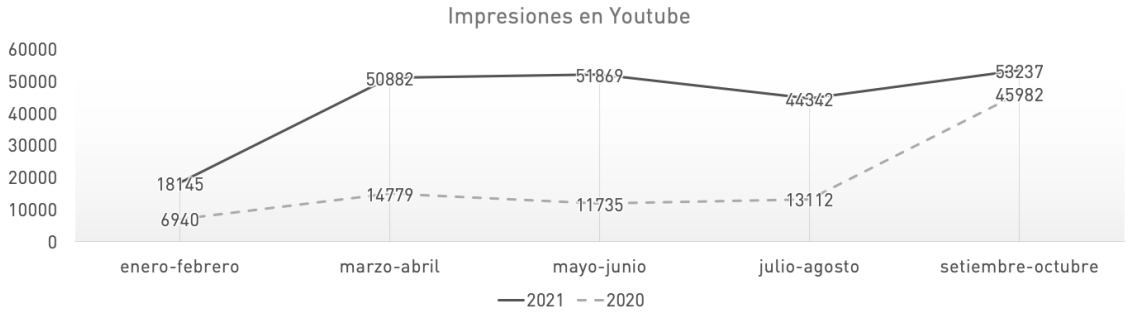
Ese aumento en el flujo de visitas en la web también se corresponde con un crecimiento de seguidores en las redes sociales, y a su vez, con un mayor número de publicaciones en cada una de esas redes con respecto al año anterior, como se puede apreciar en las siguientes gráficas:





En efecto, pasamos de tener 55.800 seguidores en twitter en 2020 a tener 101.000 seguidores en 2021. En igual sentido, pasamos de 15.500 seguidores en facebook en 2020, a 32.000 en 2021.

Por último, el aumento de suscriptores en youtube de 400 a 1300, combinado con un mayor flujo de contenidos y la utilización de la plataforma para las transmisiones de webinars, ha dado como resultado un notorio incremento en el número de impresiones que Sinae tiene en dicha red:



NTERNACIONAL

Misiones Oficiales

No se realizaron

Otras actividades internacionales

Desde la Dirección se participó en varias instancias internacionales, todas ellas en modalidad virtual debido a la pandemia, relacionadas con posibles proyectos en materia de Gestión Integral de Riesgos. Algunos de los actores con los que se tuvo diálogo fueron: Banco Mundial, BID, PNUD, UNDRR, FAO, OPS, OMS, Insarag, PNUD entre otros.

Reuniones con la RMAGIR (Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos) del Mercosur.

Se participó en la VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y el Caribe (1 al 4 de noviembre). Realizada en Jamaica en la modalidad virtual, participando como expositor en su último panel.

DESAFÍOS

Considerando todo el trabajo que ha venido desarrollando esta Dirección, teniendo presente la Política Nacional en cuanto a la Gestión Integral del Riesgo y tomando en cuenta nuestra particularidad como nación, nos parece necesario desarrollar el próximo año las siguientes acciones:

-Ejecutar el primer **Plan Nacional** de Gestión y Reducción y Riesgos de Uruguay que marcará el rumbo para los próximos años.

-Incluir la temática de la Gestión Integral del Riesgo de Emergencias y Desastres (GIRD) en las propuestas de capacitación y sensibilización que se impulsen desde la ONSC para capacitar e informar a funcionarios públicos. De esta manera se cumple con uno de los principales cometidos del Primer Plan Nacional de Gestión y Reducción de Riesgos de Uruguay, donde se prevé que todos los organismos públicos incluyan acciones en su programación interna para capacitar a los funcionarios en la temática. Se proyecta la realización de cursos a través de la Escuela Nacional de Administración Pública (ENAP) con la supervisión del Sinae y acreditación del Ministerio de Educación y Cultura (MEC) en todo el país. Modalidad Virtual en la Plataforma de la ENAP: 1) Curso introductorio en GIRD (40 horas); 2) Curso profundización en GIRD (60 horas).

-A través de la Plataforma Educativa Virtual del Sinae continuar con el desarrollo de la propuesta curricular generando instancias formativas con las áreas de la DNE y organismos del Estado, e instancias de capacitación con el apoyo de organismos internacionales.

-Continuar desarrollando **Sistemas de Alerta Temprana** (SAT) para los diferentes riesgos (inundaciones, vientos fuertes, incendios, etc.).

-Avanzar en **planes y políticas sobre sequía** con el apoyo del grupo de trabajo creado para dicho tema: Mesa de Análisis de la Situación Hídirica (MASHI).Para ello se abordarán 3 aspectos: 1) el monitoreo y alerta temprana, 2) la evaluación de impactos y vulnerabilidad, y 3) posibles acciones de mitigación y respuesta. Se propone convocar a las instituciones correspondientes para que se den un modo de funcionamiento y organicen los grupos de trabajo para iniciar las tareas pertinentes, sumando al trabajo que viene realizando el grupo de monitoreo.

-Seguir fortaleciendo las **capacidades de respuesta frente a emergencias**, a través del desarrollo o actualización de planes, protocolos y procedimientos para los diferentes riesgos. Actualizar los 19 protocolos de departamentales de respuesta a emergencias y desastres.

-Dentro de la Mesa de Anáisis de Materiales Peligrosos (MASPEL) Incorporar los aspectos del modo ferroviario el Plan RAD, el Gasoducto Cruz del Sur, etc. En el marco del Ciclo “Sobre Rieles” terminar la elaboración del **Protocolo Específico para el transporte de Mercancías Peligrosas en el modo ferroviario** (primera versión). Por otro lado y en este sentido avanzar en la confección de un **Plan Compensatorio para el modo ferroviario** configurando un escenario de trabajo con los diferentes actores involucrados en la problemática. Iniciar la elaboración de Mapas de Riesgo en localidades por donde atraviesa el tránsito de ferrocarriles
-Realizar ejercicios de **simulación y simulacro** para poner a prueba los planes, protocolos y procedimientos vigentes y en virtud de los resultados que se obtengan, realizar los ajustes que resulten necesarios.

-Continuar potenciando el **Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones (MIRA)** para que se consolide como el sistema de información geográfica del Sinae. Principalmente en los siguientes aspectos:
Mejorar el registro y evaluación de daños causados por eventos adversos.
Completar y mejorar los procedimientos para recopilar y distribuir la información de eventos adversos.
Generar acuerdos interinstitucionales que permitan el diálogo del MIRA con otros sistemas, como el Sistema de Gestión de Seguridad Pública (SGSP) del Ministerio del Interior.

Ampliar y mejorar las bases de datos. La información obtenida debe ser sistematizada, de forma de que en cada momento esté a disposición de los usuarios del sistema (considerando los perfiles de usuario).
Generar informes para las autoridades, otras instituciones y para la población en general.
Generar los metadatos.

-Contar con los resultados obtenidos en el Atlas de Riesgo para Uruguay en un formato amigable (visualizadores interactivos).

-Publicar la base de datos con los eventos históricos en el portal de datos abiertos de Agesic.

-Conocer y capitalizar las experiencias de otros países como Costa Rica, Ecuador y Colombia derivadas de los intercambios técnicos bilaterales que se llevarán a cabo en 2022.

-Participar en proyectos en conjunto con el SNRCC, como por ejemplo::
Proyecto Binacional Uruguay-Argentina. El mismo tiene como finalidad desarrollar resiliencia en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables en el tramo inferior del Río Uruguay, en territorio argentino y uruguayo, desarrollo de instrumentos, herramientas y experiencias de planificación e implementación para la adaptación al cambio climático, y la gestión del riesgo climático.
Proyecto de Fortalecimiento de los Servicios Climáticos de Uruguay. Se está diseñando a los efectos de presentarlo ante el Fondo Verde para el Clima (FVC), que establezca la línea de base, el marco lógico, presupuesto preliminar y potenciales acuerdos de implementación. la consultoría de servicios climáticos liderada por el SNRCC.
Grupo de trabajo interinstitucional de evaluación y estimación de Daños y Pérdidas provocados por los eventos climáticos a nivel nacional.

-Continuar con el acuerdo realizado con UNICEF esto implica la concreción de los 4 productos previstos (primer semestre). El objetivo es incorporar la perspectiva de niños, niñas y adolescentes como víctimas específicas con necesidades particulares frente a la respuesta ante un desastre y en la respuesta a emergencias. Los objetivos específicos son: 1. Mejorar el sistema de información del Sistema Nacional de Emergencias incorporando indicadores sobre niñez y adolescencia; 2. Dotar de herramientas para la formación de los representantes de instituciones que trabajan en la gestión integral de riesgo en perspectiva de infancia; 3. Generar materiales y propiciar la participación adolescente; 4. Entregar set de materiales didácticos a ser utilizados por los Cecoed.

-Lograr incluir la temática de la Gestión Integral del Riesgo en la mayor cantidad posible de las **curriculas** de la **educación formal y no formal comenzando por iniciativas específicas como la Escuela GIRando y Escuelas Seguras.**

-Seguir trabajando para cambiar la idea de que “en Uruguay no pasa nada” por la noción de que “Prepararse hace la diferencia”. Continuar promoviendo ese **cambio cultural** trabajando en **escuelas rurales**, **capacitando** a distintos actores de la institucionalidad, realizando **campañas de sensibilización**, etc.

-Continuar explorando una metodología para evaluar daños y pérdidas en los distintos eventos ocurrido en cada año.

-Promover la instalación de Centros Coordinadores de Emergencia Locales (CECOEL) en todas las Alcaldías del País.

-El desarrollo de líneas de acción para la instalación y gestión de Gestión de Centros de Alojamientos Temporales (Centros de Evacuados, Centros de Contención, Refugios). Se proyecta la instalación de al menos un alojamiento temporal en cada uno de los departamentos.