

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Adaptación de la metodología de Evaluación de Necesidades Post Desastre en Uruguay.



CONTEXTO

Evolución colaboración SINAE y PNUD

- **2017-2018:** Plataforma para la captación de información sobre eventos extremos y la difusión de las acciones y/o mecanismos de respuesta a potenciales damnificados
- **2020:** Apoyo a consolidar el Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones (MIRA), plataforma mediante la cual se gestiona información, se reciben solicitudes de ayuda y necesidades locales
- **2021:** Contextualización de la metodología de Evaluación de Necesidades Post Desastre (PDNA) en los sectores de educación y turismo aplicado al contexto de la Pandemia de COVID-19 en Uruguay.



Impulsores de la iniciativa

- **Sistema Nacional de Emergencias (SINAE).**
- **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).**

con el apoyo de:

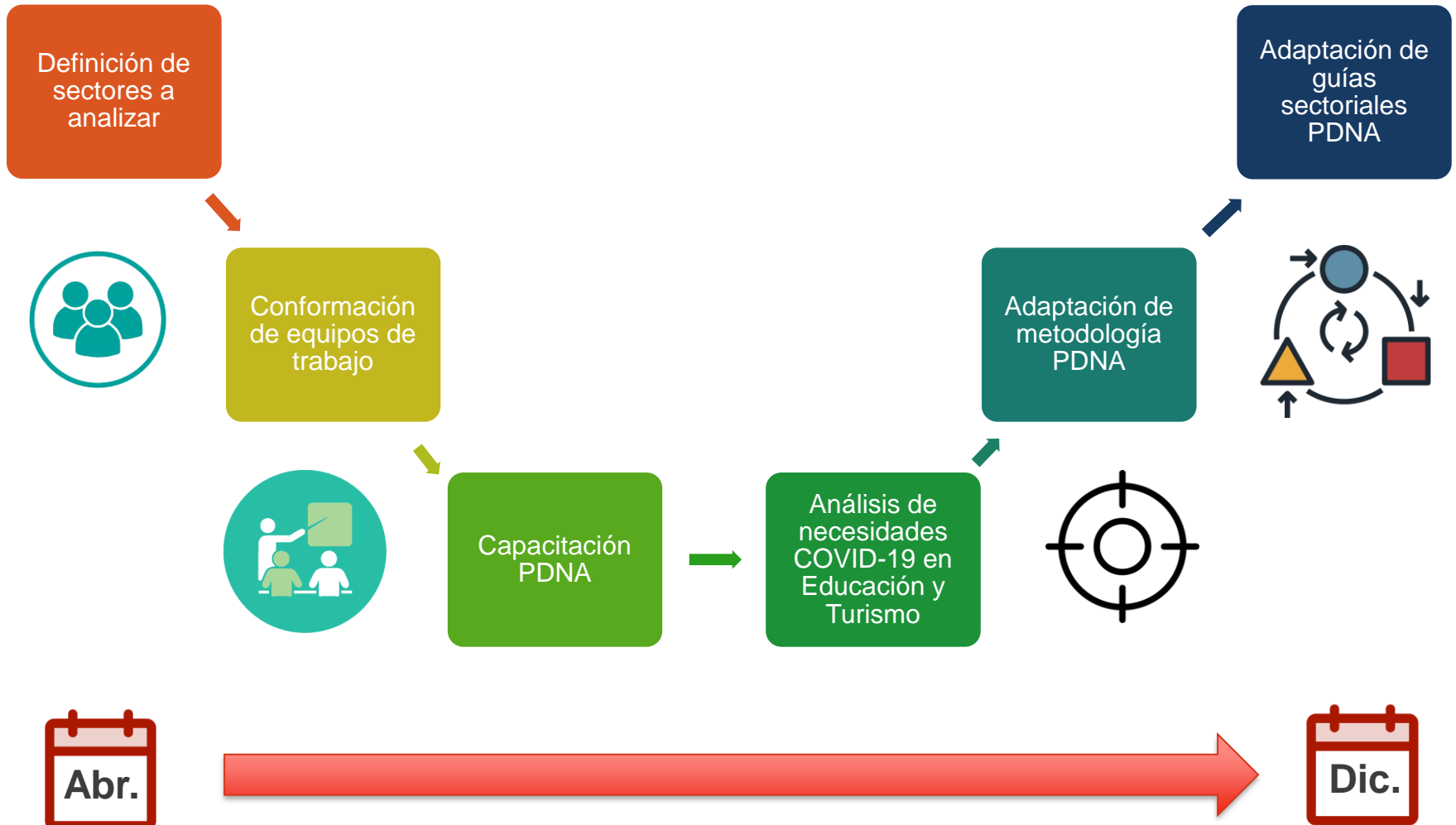
- ✓ Unidad de Reducción del Riesgo de Desastres de la Oficina de Crisis del PNUD.
- ✓ ANEP, MEC, UdeLaR, MINTUR, CAMTUR.

Objetivo de la iniciativa

“Fortalecer las capacidades nacionales para el diseño e implementación de procesos de recuperación y aplicar la metodología PDNA a dos sectores para el caso de la Emergencia Sanitaria producto de la Pandemia de COVID-19”



Proceso



Productos



Lineamientos generales para la evaluación de necesidades de recuperación post desastre



Guía PDNA – Sector educación



Guía PDNA – Sector turismo



ID-19

Necesidades de recuperación de sector turismo y educación COVID-19



METODOLOGIA Y PROTOCOLOS

Análisis de Necesidades Post Desastre PDNA

- El PDNA es una metodología para estimar las **necesidades de recuperación** después de un evento desastroso.
- En base a esas necesidades priorizadas, se formula una **estrategia de recuperación** incluyendo la movilización de recursos financieros y técnicos.
- Desarrollada en 2005 por:

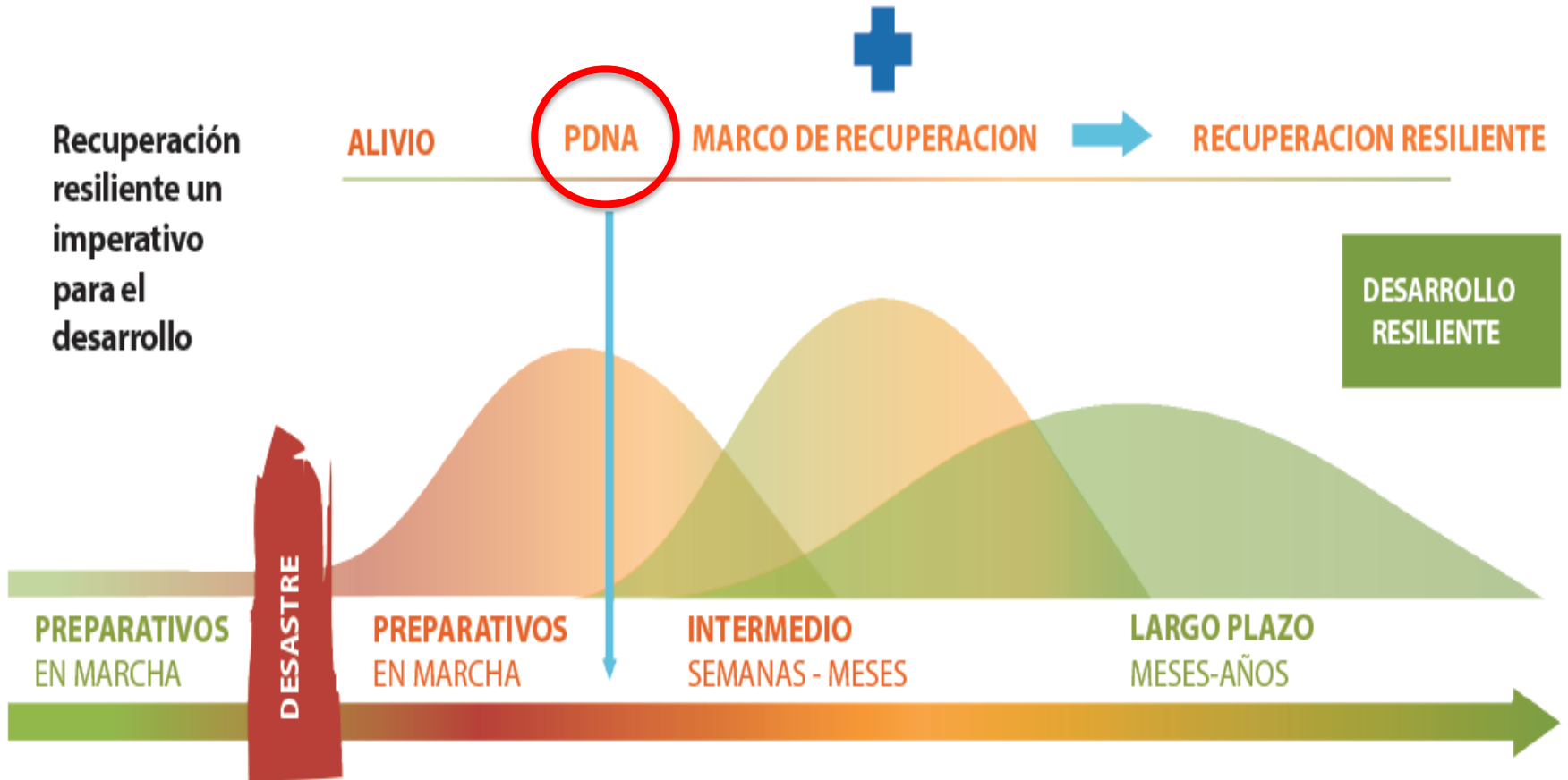


Actores del PDNA



¿Cuándo sucede un PDNA?

Recuperación
resiliente un
imperativo
para el
desarrollo



Activación del PDNA

Coordinación entre el Gobierno y socios

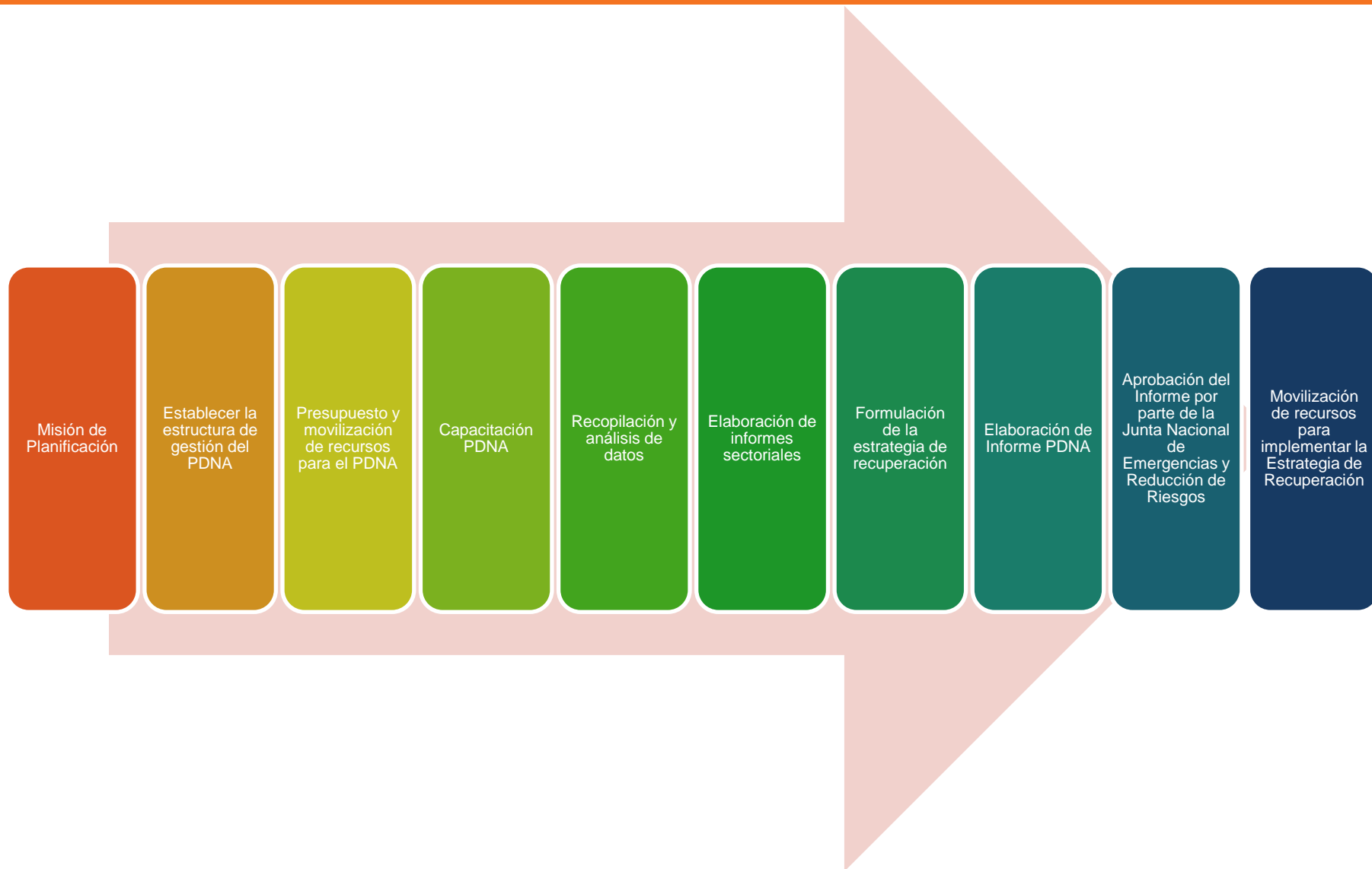
El Gobierno Nacional decide sobre la necesidad de la realización de un PDNA.

Comunicación del Gobierno con socios tripartitos (UE-BM-PNUD) y otros para contar con apoyo de realizar un PDNA.

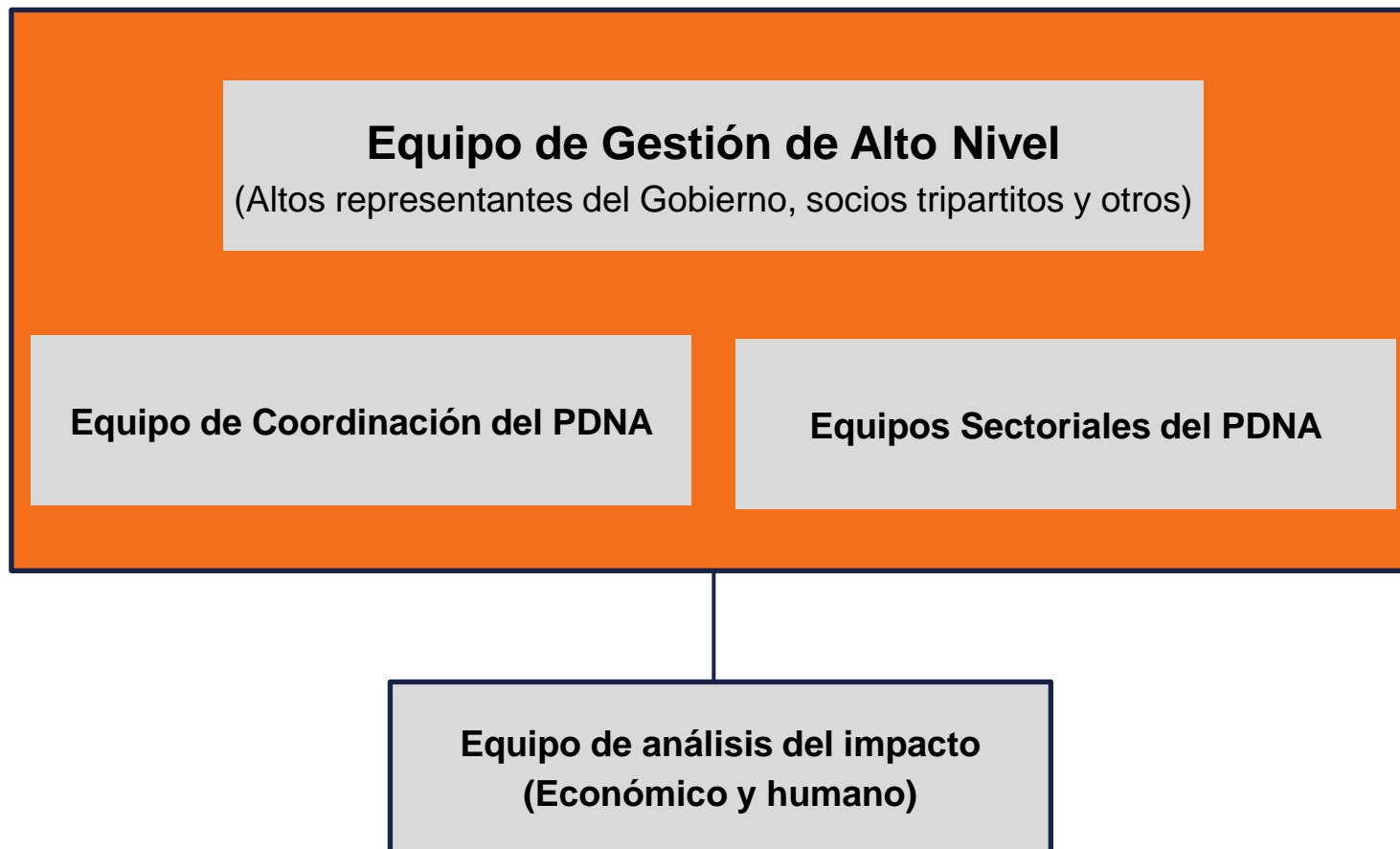
Misión de planificación y formulación de Términos de Referencia para el PDNA.

Definición del apoyo de los socios y el Gobiernos para el PDNA.

Proceso del PDNA



Estructura de coordinación del PDNA



PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Marco Conceptual

¿Qué es un PDNA?

Un marco para apoyar a los gobiernos a **estimar las necesidades de recuperación post desastre**, basado en los efectos e impactos del desastre en **todos los sectores** y grupos sociales.

Objetivo del PDNA

Elaborar una **estrategia de recuperación** sostenible basada en la evaluación de necesidades, liderada por el Gobierno, que permita movilizar recursos técnicos y financieros para su implementación.

¿Porqué realizar un PDNA?

- ❑ Para cuantificar las **necesidades de recuperación** tanto sociales como financieras.
- ❑ Para orientar la definición de las **prioridades de intervención** según áreas geográficas, sectores y grupos sociales.
- ❑ Para identificar dentro del país o fuera de él **mecanismos de financiamiento** para la recuperación.
- ❑ Para proporcionar las bases para el **M&E** de los programas de recuperación.
- ❑ Para orientar el fortalecimiento de medidas **ex ante de GRD**.

Sectores

- Sectores son las categorías en las que se puede agrupar la actividad humana y económica dentro de una sociedad o país. Estas categorías, partes y sub-actividades están usualmente definidas dentro de lo que se conoce como **Sistemas de Cuentas Nacionales**.
- La propiedad dentro de una sociedad puede estar dividida en al menos dos categorías generales: **sector público o privado**.
- Las categorías de actividad económica pueden ser agrupados en al menos tres sectores principales: **social, productivo y de infraestructura**.
- Hay una serie de actividades o subsectores que pueden considerarse **transversales** a los tres mencionados.

Sectores y Subsectores Típicos

Productivo

-  Agricultura
-  Comercio
-  Industria
-  Turismo

Social

-  Vivienda
-  Educación
-  Salud
-  Cultura

Infraestructura

-  Agua y Saneamiento
-  Infraest. Comunitaria
-  Electricidad
-  Transporte
-  Telecomunicaciones

TRANSVERSALES

GENERO

GOBERNABILIDAD

AMBIENTE

REDUCCION
DEL RIESGO

EMPLEO Y MEDIOS
DE VIDA

Proceso PDNA



Este proceso debe aplicarse en cada uno de los sectores de interés.

Información de contexto o de línea base

Comprensión sobre las dinámicas sociales, económicas y políticas antes del desastre.

Socio-económicas, demográficas, niveles de educación, pobreza, seguridad alimentaria

Ubicación de obras de infraestructura, energía, agua potable incluyendo capacidad y demanda.

Aspectos de gobernabilidad, marcos legales e institucionales

Perfil de riesgo frente a la amenaza evaluada.

Cuando sea posible la información debe desagregarse por edad, sexo, etnicidad, características religiosas y culturales

¿Que es el efecto del desastre?

Se refiere al resultado **inmediato** del evento que se va a evaluar.

Se expresa en términos **cuantitativos y cualitativos**, por divisiones administrativas y en cada sector.

Los efectos se evalúan a nivel de personas/hogares, por sector y se agrega progresivamente para llegar al consolidado nacional.

Componentes de los Efectos

1. Efectos en la
infraestructura y
activos físicos



2. Efectos en la
producción y distribución
de bienes y servicios, y
acceso a los bienes y
servicios.



3. Efectos en la
governabilidad y toma
de decisiones



4. Incremento en las
vulnerabilidades y
riesgo



1. Efectos en la infraestructura y activos físicos

Número, tamaño, tipología, material de construcción del activo físico, incluyendo **edificación y contenido.**

Propiedad del bien: **público, privado o comunitario.**

Nivel de daño causado por el evento.
Destrucción total o parcial.

Costo se calcula con el valor de reposición a **precios de mercado** (inmediatamente antes o después del desastre).

2. Efectos en la producción y acceso a B&S

Interrupción en la distribución de servicios básicos y disminución en su calidad.

Limitaciones que enfrentan las familias y comunidad para acceder a B&S.

Efectos se mantienen por períodos prolongados hasta que se restauren los servicios básicos.

Valorado a precios corrientes de los costos adicionales necesarios para acceder a los servicios.

3. Efectos en la gobernabilidad y procesos de toma de decisiones

- Efectos del desastre en la gestión y administración de las distintas funciones en los sectores analizados.



- Funciones y capacidades adicionales requeridas por el gobierno central y local para responder a la emergencia y liderar proceso de recuperación.



- Interrupción a nivel comunitario de los procesos de toma de decisiones.

4. Efectos debido al incremento de la vulnerabilidad y riesgos.



Identificar nuevas amenazas o aumento de vulnerabilidades causadas por el desastre.

Estimar las causas subyacente del riesgo, evidenciadas en el desastre.



Ejemplos:

Relocalización de familias y reubicación de infraestructura.

Análisis multi-amenaza para planificación de la recuperación.

Manejo de riesgos socio-políticos incluyendo conflicto.

Ejemplo: Efectos en el Sector Salud

Infraestructura y activos físicos	Producción y acceso a B&S (bienes y servicios)	Gobernabilidad y toma de decisiones	Aumento de las vulnerabilidades y riesgo
<ul style="list-style-type: none"> • Edificaciones destruidas parcial o totalmente. • Daños al equipamiento y mueblería. • Medicamentos y suministros. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pérdida en los ingresos. • Demolición y limpieza de escombros. • Aumento en la demanda a causa de afectados. 	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación de nuevos procesos epidemiológicos • Falta de personal para ofrecer servicios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Análisis de vulnerabilidad. • Reforzamiento estructural y no estructural.



Efectos totales del desastre

- **Agregación** de los **daños** y **pérdidas** en todos los sectores incluyendo interrupción y falta de acceso a bienes y servicios, funciones administrativas o gobernabilidad y el incremento de los riesgos.
- Se utilizan descriptores **cualitativos** y **cuantitativos**.



Productos y limitaciones

Productos del PDNA



Informe consolidado de los reportes sectoriales (uno/sector) incluyendo, efectos, impacto, necesidades, y aspectos transversales.



Estrategia de Recuperación con las necesidades priorizadas en el corto, mediano y largo plazo, con su presupuesto, cronograma y posibles actores.



Movilización de recursos (financieros) incluyendo fuentes nacionales e internacionales.



Propuesta de implementación liderada por el Gobierno Nacional.

Condiciones que favorecen un PDNA



Sólida capacidad en los niveles nacionales y locales

Limitaciones de la metodología

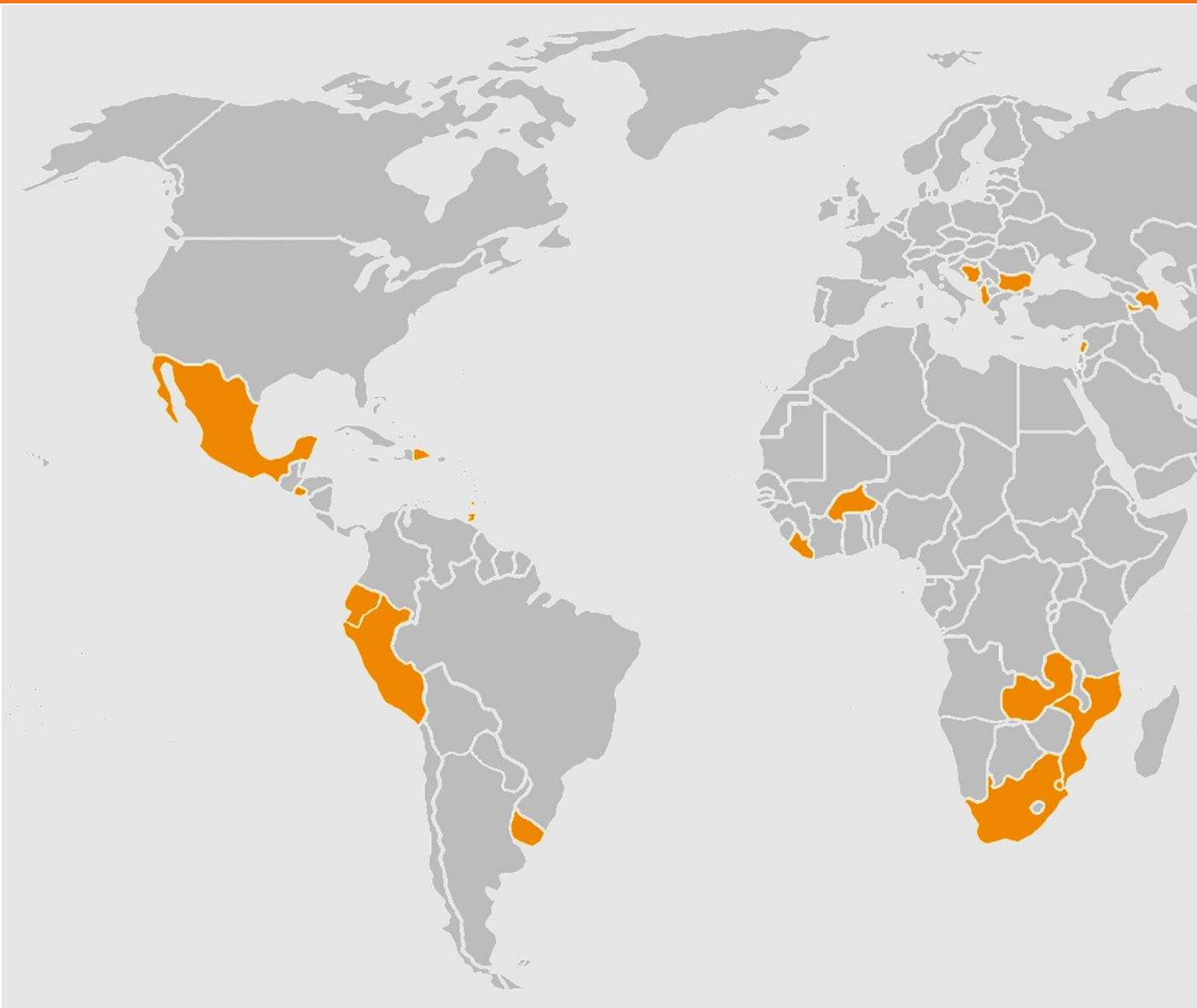
No reemplaza a los análisis sectoriales detallados.

No proporciona proyectos específicos de recuperación.

La estrategia de recuperación debe desarrollarse en un Marco de Recuperación (DRF).

Período del PDNA es limitado lo que complica la obtención de información.

Aplicación 2019-2021



CRNA (por COVID-19)

República Dominicana

Ecuador (2)

El Salvador

Haití

Azerbaijan.

Zambia,

Swatini,

Sud África,

PDNA (Por eventos naturales)

San Vicente y las Granadinas,

Haití

Libano

Albania

Adaptación PDNA/Entrenamiento

México

El Salvador

Perú

Uruguay

Trinidad y Tobago

Liberia

Los Balcanes

RPBA (Para situaciones de conflicto)

Burkina Faso

Mozambique

Discusión



¿Preguntas?

?