

# MIRADAS QUE CUENTAN

Mapa de percepción social del riesgo

## REGISTRO DE TALLER 1

1



Miércoles 20 de julio de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

# REGISTRO

## Momento I

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas<sup>1</sup> que viene desarrollando el Sinae a través una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este primer taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

2

## Momento II

### ❖ Grupo A

#### EXPLORACIÓN INICIAL

##### Procesos positivos:

- Semáforos en ruta
- Rotonda en intersección de ruta 2 con 24
- IDRN: plantación de árboles en vía pública.
- Planta potabilizadora (OSE) en Las Cañas

##### Problemas:

- Edificaciones no preparadas, inadecuadas.
- Quema excesiva con humo, en zonas de precariedad habitacional.
- Mala señalización de calles.
- Escapa libre (ruidos molestos) de motos sin control.
- Faltas de educación y prácticas de cuidado comunitario.
- Precariedad habitacional.

---

<sup>1</sup> Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

### Prácticas adoptadas:

- Señalización y ordenamiento del tránsito.
- Arbolado público.

### Afectaciones:

- Salud (policlínica que recibe las afectaciones en la zona): problemas respiratorios por humo, perros sueltos, contaminación sonora por motos.
- Incendios por calefacción inadecuada
- Olas de calor y frío: golpes de calor
- Rayos UV, reacciones en la piel, alergias.
- Accidentes de tránsito
- Cianobacterias en planta potabilizadora y playas
- Uso inadecuado del tiempo libre
- Viviendas precarias.

### Actores:

- Sociedad Civil: sociales y deportivos
- IDRN
- Sinae departamental

### MAPEO



Figura 1: Mapa del Grupo A

## Referencias y notas para georreferenciar en SIG<sup>2</sup>

1. Salud (con "1" se indica la policlínica que recibe las afectaciones en la zona): problemas respiratorios por humo, perros sueltos, contaminación sonora por motos.
2. Cianobacterias en planta potabilizadora y playas.

"2" en rojo ubica dónde está la presencia del problema (en el agua del río; si bien alguien afirmó que el problema de cianobacteria se daba en algún sitio más al sur, varios participantes indicaron que se da en toda el agua del río, incluyendo el tramo frente a la costanera). En azul se señala la ubicación de elementos afectados: Con "2" en azul, se indica la planta potabilizadora. Con "2↓" se señala las playas que se ubican al sur, fuera del mapa, en el balneario Las Cañas.

3. Semáforos en ruta.

Indica un evento positivo, la reciente colocación de semáforos en un punto de la ruta donde se daban muchos accidentes. Se trata de una conexión entre áreas urbanas con viviendas, atravesadas por la Ruta Nacional V. Roslik, y la calle República de Chile.

4. Falta de saneamiento.

Según los participantes, al sureste de la calle Crottogini hay una zona donde falta red de saneamiento, o hay red, pero faltan muchas conexiones de viviendas a la red. Identificaron esa zona de la ciudad en forma aproximada. Se la indica en la figura 2 con un polígono de contorno amarillo punteado.

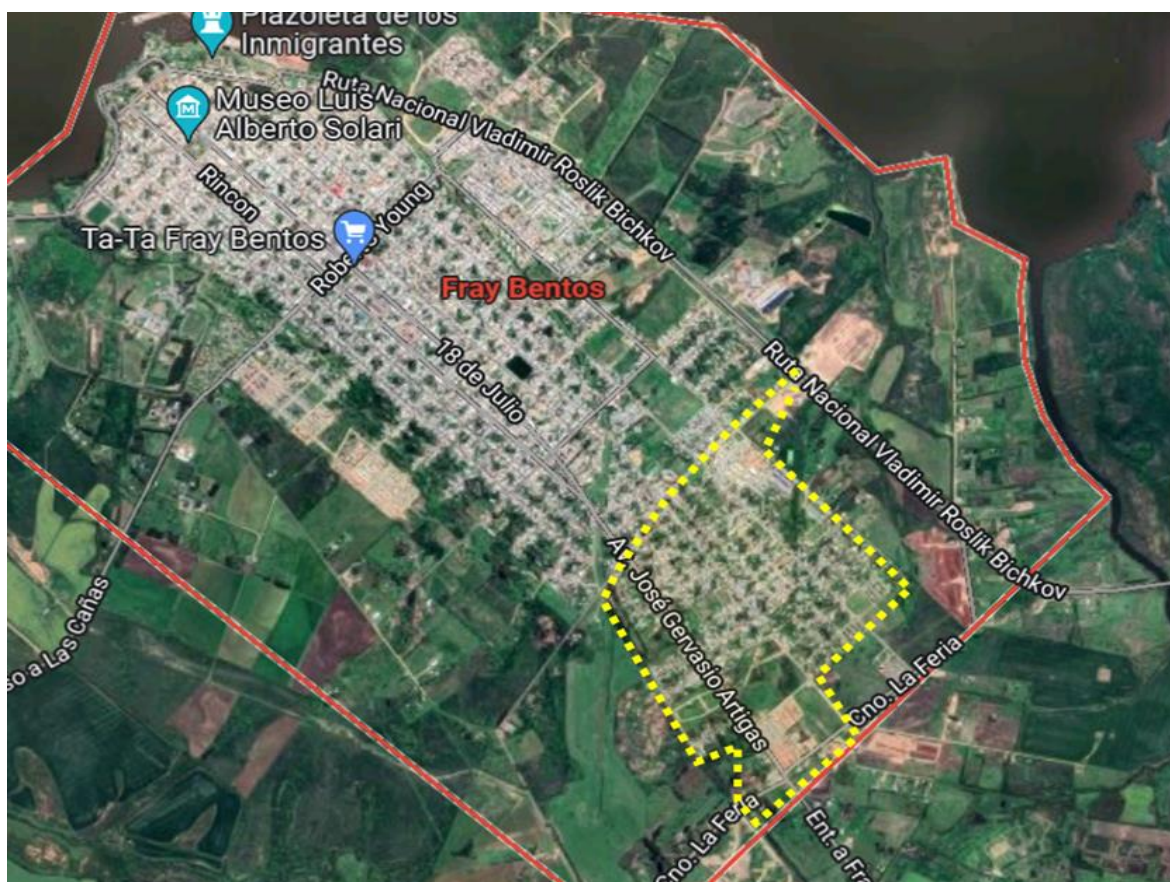


Figura 2: Ubicación aproximada de zonas urbanas con carencias de saneamiento o conexiones

<sup>2</sup> Sistema de Información Geográfica.

## ALGUNAS CUESTIONES DE FONDO

### Cohesión del tejido social:

- Sociedad no estratificada
- Cultura de la solidaridad alta, muy presente
- Bajo nivel de emprendimientos
- Bajo nivel de iniciativas
- Capacidad de nucleamiento y desarrollo de respuestas de la ciudadanía (individuales y colectivas) ante emergentes y situaciones complejas.
- Falta de servicios para la inmigración.

### Prácticas del Estado en la gestión integral del riesgo:

- Promoción social de la Intendencia: nuclea a organizaciones sociales en la emergencia social
- Ministerio de Defensa
- Ministerio del Interior
- MIDES
- INAU
- RAP
- UTEC desarrollo de investigación

### Relación soporte natural/medio construido:

- Sintonía entre el crecimiento de la ciudad (más servicios) y POT
- Se pasa de 23.000 hectáreas antes de UPM a 25.000 hectáreas en la actualidad
- Zonas sin red de saneamiento consolidadas
- Inmigración por trabajo y estudio genera demanda insatisfecha se servicios



## ❖ Grupo 2

### EXPLORACIÓN INICIAL

#### Procesos positivos:

- Ampliación del plan de saneamiento, movilización de la sociedad civil a través de la recolección de firmas.
- Acciones educativas y de sensibilización: Campañas de limpieza de costas

#### Problemas:

- Olores (dudosa procedencia)
- Falta de saneamiento: Posos negros
- Pluviales
- Inundaciones/lluvias

#### Otros problemas:

- Desarrollo sin enfoque climático.
- Falta de concientización sobre el valor de la naturaleza.

#### Prácticas adoptadas:

- Sociedad civil organizada (juntar firmas para ampliación del saneamiento)
- Represas
- Campañas de limpieza de ríos y arroyos.
- Prácticas negativas: Modificaciones costeras, retiros de árboles (club ANGLO)

#### Afectaciones:

- Salud: olores, humedad, roedores.
- Convivencia
- Pérdidas materiales (hogares)
- Contaminación
- Invasión de especies exóticas
- Pérdida de biodiversidad y económicas (mejillón dorado)

#### Actores:

- Ose
- Intendencia
- Sociedad Civil
- Centros educativos
- Policía
- Bomberos
- Batallón

## MAPEO



7

}Figura 1: Mapa del Grupo B

### Referencias y notas para georreferenciar en SIG<sup>3</sup>

1. Olores (dudosa procedencia)
2. Falta de saneamiento: Posos negros
3. Pluviales
4. Inundaciones/lluvias

## ALGUNAS CUESTIONES DE FONDO

### Cohesión del tejido social:

- Articulación interinstitucional y entre sociedad civil desde la experiencia del proyecto ParaNáuticos
- Sociedad civil-UTU-Club Atlético ANGLO-Asociación Martín Etchegoyen
- Falta mayor diálogo: entre sociedad civil y el Estado/políticas públicas. Entre sociedad civil y intergeneracional.

### Prácticas del Estado en la gestión integral del riesgo:

- Plan de saneamiento
- Gestión integral de residuos (transformación de vertederos a cielo abierto)
- Intervención por animales sueltos en espacios públicos.
- Plan de castraciones de perros.

<sup>3</sup> Sistema de Información Geográfica.

### Relación soporte natural/medio construido:

- Desconocimiento de la comunidad de los servicios ecosistémicos de vegetación (juncos poco “estéticos y sucios”)
- Avance del medio construido sobre el medio natural sin perspectiva de cambio climático y a corto plazo.





### **Momento III**

Se puso en común la producción de los dos grupos de trabajo, tanto en lo referido a la exploración inicial, como al mapeo y algunas cuestiones de fondo.



Se propuso a las personas presentes participar de la próxima actividad, y aquellas que pudieran y en función de lo trabajado en esta primera instancia, trajeran algunos insumos que entendieran pertinentes para compartir y profundizar sobre la temática de los riesgos en Fray Bentos (registros fotográficos, fílmicos, videos, sonoros; documentos; notas periodísticas; registros físicos; relatos individuales y reconstrucciones colectivas; percepciones personales y grupales de riesgos presentes y futuros).

Desde las personas que forman parte de los ámbitos institucionales que convocan, se acercarán insumos que se consigan de diferentes ámbitos institucionales y que aporten a la temática de los riesgos en Fray Bentos.

**Contacto: por consultas, aportes o comentarios puedes escribirnos a nuestro correo:**  
[acc.riouruguay@gmail.com](mailto:acc.riouruguay@gmail.com)

## - ANEXOS -

### ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 1

10

## Encuentro/taller Miradas que cuentan

**¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?**

Para reunir diversas miradas y reflexionar acerca de estos temas, organizamos un encuentro-taller con diferentes actores de la ciudad. La actividad busca conocer las percepciones del riesgo, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

Este encuentro/taller se enmarca en el Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay, en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del SINAIE.

Contaremos con un espacio para el cuidado de niños y niñas.

**Fecha: 20 de julio**

**Hora: 18:00 a 21:00 horas.**

**Lugar: Stella Ditalia, 18 de Julio 1159**



## ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 1

Encuentro/Taller:

### ***Miradas que cuentan***

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

#### **Destinatarios/as:**

Actores sociales, institucionales, comunitarios (personas que desarrollan actividades en diversas instituciones u organizaciones de la ciudad o bien que habitan barrios con riesgos)

#### **DINÁMICA**

##### **Momento I (30 minutos)**

###### PLENARIO

- presentación
- encuadre
- participantes

##### **Momento II (90 minutos)**

###### TRABAJO EN GRUPOS - primera parte (35 minutos)

- afectaciones (daños y pérdidas)
- prácticas adoptadas
- problemas
- procesos positivos
- actores

###### TRABAJO EN GRUPOS - segunda parte (20 minutos)

- confección de una primera versión de mapa (A0) cada GRUPO

###### TRABAJO EN GRUPOS - tercera parte (35 minutos)

- cohesión del tejido social
- prácticas del Estado en GIR
- relación soporte natural / medio construido

##### **Momento III (60 minutos)**

###### PLENARIO - primera parte (20 minutos)

- presentación por eje de indagación (todos los grupos - primera parte)

###### PLENARIO - segunda parte (20 minutos)

- confección de una segunda versión de mapa integrando todos los mapas

###### PLENARIO - tercera parte (20 minutos)

- presentación por eje de indagación (todos los grupos - tercera parte)

-----

TAREAS que pueden encomendarse para la actividad siguiente a los actores participantes que se interesen:

- registros fotográficos, filmicos, videos, sonoros;
- documentos; notas periodísticas;
- registros físicos;
- relatos individuales y reconstrucciones colectivas;
- percepciones personales y grupales de riesgos presentes y futuros

TAREAS que pueden encomendarse para la actividad siguiente a los actores convocantes que se interesen:

- información que caracterice el territorio (en particular, unidad censal 1201)
- información georreferenciada de diferentes organismos e instituciones oficiales
- información georreferenciada para la gestión integral de riesgos

## ANEXO III – PARTICIPACIÓN Actividad 1

Nombre y apellido	organización/institución	Contacto	Género
Adrian Rovelli	Consultora Dosa	Adrian.rovelli@consultoradosa	Varón
Adrian Stagi	IDRN	<a href="mailto:Adrian.stagi@rionegro.gub.uy">Adrian.stagi@rionegro.gub.uy</a>	Varón
Ana Fumon	Consultora Dosa/ El rionegrense	Ana.fumon@consultoradosa	Mujer
Eduardo Kluver	Paranauticos		Varón
Elina Pereyra	Sociedad recreativa “la Estrella”	Elinapereyra3@gmail.com	Mujer
Felix Maza	Grupo Cultural Charrúa		Varón
Fernando Silva	PNUD/Proyecto ACC	Fernando.silva@undp.org	Varón
Guillermo Bortullo	Grupo cultural Charrúa	Guibertullo@hotmail.com	Varón
Gustavo Olveyra	CND/Proyecto ACC	gustavo.olveyra@undp.org	Varón
Leticia Rizzo	Canal 11		Mujer
María Belén Cardarello	UTEC	Belen.cardarello@utec.edu.uy	Mujer
María Laura Nogués	Caif Las Canteras		Mujer
Mónica Guelman	Rotary y CEMEFA	Mguelman@gmail.com	Mujer
Natalia García	PNUD/Sinae	ngarciacartagena@gmail.com	Mujer
Pancho	Paranauticos		Varón
Patricia Amarillo	IDRN	<a href="mailto:Patricia.amarillo@rionegro.gub.uy">Patricia.amarillo@rionegro.gub.uy</a>	Mujer
Ruth Bernheim	CND/Proyecto ACC	ruth.bernheim@undp.org	Mujer
Silvana Nievas	Grupo cultural Charrúa	Silvananievas2440@gmail.com	Mujer
Walter Morroni	Sinae	wmorroni@presidencia.gub.uy	Varón