

# MIRADAS QUE CUENTAN

## Tabla Analítica del Riesgo

### REGISTRO DE TALLER 4

1



Martes 16 de agosto de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

# REGISTRO

## Momento I

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas<sup>1</sup> que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este cuarto taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

Se retoma el trabajo incompleto de la Actividad 3 de elaboración de la Matriz Sinae de priorización de riesgos, compartiendo las matrices resultantes del trabajo de ponderación realizado por cada grupo en aquella oportunidad y sistematizado por el equipo técnico que orienta el ciclo. Estas matrices fueron integradas al informe/registro del Taller 3.



<sup>1</sup> Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).



## **Momento II**

### **Trabajo en grupos**

Se organizaron dos grupos: uno abordó una peligrosidad/peligro de origen natural (inundaciones, lluvias y tormentas) y otro abordó una peligrosidad/peligro de origen antrópico (siniestro en flujo/transporte de mercancías peligrosas –terrestre o fluvial-).

### **❖ Grupo “Inundaciones, lluvias y tormentas”**

#### **➤ Peligrosidad**

##### **La Esmeralda:**

- El agua de la cuenca fue canalizada y llega al sector de donde se está construyendo el parque, en gran cantidad, con gran velocidad y turbulencia, en un sector profundo.
- Vertedero en uso en la cuenca alta, contamina el agua.
- Tramos de falta de limpieza en alcantarillas (remas en las secciones de las mismas)
- Deterioro de infraestructura vial (calles) por escorrentía de drenaje pluvial. Acumulación de residuos en el cauce.

##### **Laureles:**

- El desborde ocasionalmente afecta al tanque IMHOFF y zonas linderas por calle Inglaterra esq. Sarandí.
- El relleno en barrio Botnia e impermeabilización del suelo modificó lo que se inunda y generó problemas nuevos de escorrentía.

#### **➤ Vulnerabilidad**

- Humedades en viviendas
- Personas que pueden ver afectada su salud, durante y después de las inundaciones (diarreas, enfermedades respiratorias, de la piel)
- Limitación al acceso a la zona (ingreso de ambulancia, bomberos, ir a la escuela o al trabajo)
- Hay viviendas sin conexión a la red de saneamiento, y zonas sin red de saneamiento, tanto en padrones individuales como en conjuntos y cooperativas.
- Hay viviendas vecinas al barrio Jardín, que ya estaban, que quedaron en una zona por donde pasa el agua desviada por el relleno del nuevo barrio.
- La policlínica de ASSE ve afectada su acceso por barro
- Personas que necesitan trabajar con la basura del vertedero.

## ➤ **Exposición**

- Niños/as que usan el parque pueden caer al cauce del río, en el momento de fuertes corrientes.
- Viviendas
- Pozos negros
- Familias
- Infraestructuras: deterioro de calles por la escorrentía.
- Zonas verdes y cauces expuestas al agua contaminada por aguas negras y por pasar por vertedero.
- Tanque IMHOFF
- Viviendas vecinas al barrio Jardín
- Escuela 62 en zonas modificadas
- Policlínica de ASSE ve afectado su acceso por barro
- Personas que trabajan con la basura del vertedero (se ahogó un niño hace dos años)

## ➤ **Incertidumbre del conocimiento**

- La laminación que se construyó en la calle Rivera ¿es efectiva para reducir cantidad y velocidad del agua en el parque y el tramo canalizado?
- Una vez construido el parque lineal ¿el agua va a ser tratada para mejorar su calidad? ¿Van a mejorar las conexiones a saneamiento? ¿Van a haber más redes de saneamiento? ¿Y el vertedero?
- No se sabe si la inundación en la escuela 62 se repetirá, porque sucedió durante la construcción de otras viviendas de la zona, y había acopios que fueron arrastrados.

## ➤ **Gobernabilidad**

- IDRN
- CDE, CECOED: Sinae
- Plan Juntos
- MVOT
- IDRN, MIDES: Políticas sociales.
- OSE

## ➤ **Participación**

- ACC
- Tulipán
- Cooperativas
- Club independiente Baby Futbol
- Club Real Hervido
- Club Anglo

- Rotary
- Leones
- Parroquia
- Caif Las Canteras
- Cecap
- Liceo 3
- Organización de trabajadores de reciclaje de residuos (“cooperativa”)
- Cooperativas de viviendas
- Cruz Roja

## ➤ Incertidumbre político - cultural

6



***Nuestro enemigo no es el virus, es la sociedad, el sistema de gobernanza y nuestra falta de control ante condiciones de vulnerabilidad. No vamos a la guerra contra COVID-19 sino a repensar nuestro papel como humanos, como sociedades”, afirmó Allan Lavell, doctor en geografía económica y Premio Sasakawa 2015. “Los desastres son problemas no resueltos del desarrollo y el riesgo asociado a estos eventos viene del desarrollo mal logrado. La gestión del riesgo tiene que estar integrada al desarrollo” (Allan Lavell, 2020)<sup>3</sup>***

<sup>3</sup> <https://www.undrr.org/es/news/entender-la-complejidad-del-riesgo-el-reto-post-covid-19>

## ❖ Grupo “Siniestro en flujo/transporte de mercancías peligrosas –terrestre o fluvial-”

### ➤ Peligrosidad

- Sustancias peligrosas que circulan por la ciudad:
  - tóxicas
  - inflamables
  - nocivas
  - contaminantes
  - explosivas
  - patógenas
  - residuales
- Exposición a caballos sueltos
- Estaciones de servicio (carga/descarga combustible)
- Mucho tránsito en las rutas

### ➤ Vulnerabilidad

- Hogar la Pileta dedicado a adultos mayores con discapacidad.
- Caif, escuelas, poblaciones de niños/as
- Vulnerabilidad edilicia y con poca preparación ante emergencias.
- Cursos de agua sin suficiente caudal
- Viviendas precarias con materiales frágiles en zonas inundables.
- Falta de conocimiento específico sobre cómo actuar frente a situaciones de emergencia y qué es “lo peligroso”.

### ➤ Exposición

- Caminos periféricos
- Estación de servicios
- Escuelas, otros centros educativos
- Sitio patrimonial
- Barrios en crecimiento: viviendas
- Viviendas precarias
- Población
- Hornos de ladrillos
- Cruce con cursos de agua
- Depósitos (detrás del ANGLO)

## ➤ **Incertidumbre del conocimiento**

- Origen de sustancias contaminantes que terminaron en el río (residuos)

## ➤ **Gobernabilidad**

- Rutas específicas autorizadas.
- Aspecto sobre los vehículos:
- Señalización correcta
- Vehículos autorizados
- Distancia
- Depósitos identificados
- Comité Departamental de Emergencias (CDE)

## ➤ **Participación**

- Junta Departamental
- Dirección de ambiente
- Dirección de Desarrollo
- CECOED
- Bomberos

## ➤ **Incertidumbre político - cultural**

- ¿Se actualizan?
- ¿Cada cuánto?
- Por surgimiento/crecimiento de barrios.

## **Momento III**

### **Plenario**

Se presentó lo trabajado por cada uno de los grupos, visualizando un mismo abordaje para el análisis conceptual de dos riesgos distintos, en este caso, uno de origen natural y otro de origen antrópico; haciendo visible también cómo pueden verse afectados por la variabilidad y el cambio climáticos.



## - ANEXOS -

### ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 4

# Encuentro #4 Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Les invitamos al cuarto encuentro que busca **conocer las percepciones del riesgo en la ciudad de Fray Bentos**, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

En esta instancia **trabajaremos sobre el tema evaluación y manejo de los riesgos** en nuestra comunidad.



Contaremos con un **espacio para el cuidado** de niños y niñas.

**Fecha: 16 de agosto**

**Hora: 18:00 a 21:00 horas.**

**Lugar: Biblioteca Pública , Terminal de ómnibus de Fray Bentos**



## ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 4

Encuentro/Taller:

### ***Miradas que cuentan***

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

#### **Destinatarios/as:**

Actores convocados a los Talleres 1, 2 y 3, más el CDE, el Cecoed, y alguna/s persona/s de OT de la Intendencia de Río Negro.

11

#### **DINÁMICA**

##### **Momento I (45 minutos)**

- PLENARIO (15 minutos)
  - presentación
  - encuadre
  - participantes
- PLENARIO (30 minutos)

Se retoma el trabajo incompleto de la Actividad 3 de elaboración de la Matriz Sinae de priorización de riesgos. El trabajo quedó inconcluso y se propuso que sea retomado en este Taller 4, completando una matriz por cada una de las ponderaciones elaboradas por cada grupo, y posteriormente, una que integre en los puntos de coincidencia de ambas matrices.

Se propone integrar la información de la siguiente forma:

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

Fuente: DNE, 2019

##### **Momento II (75 minutos)**

- TRABAJO EN GRUPOS

Sobre los riesgos que fueron considerados “inaceptables” en la Matriz de priorización de riesgos (Taller 3), elegir uno que consignemos puede tener un origen antrópico (ej.: siniestros con mercancías peligrosas) y otro de origen natural (ej.: inundaciones).

Se conforman dos grupos y cada uno toma uno de los dos riesgos (de origen natural o de origen antrópico) e identifica y trabaja sobre:

- evaluación del riesgo (30 minutos)
  - vulnerabilidad (estructural general frente a cualquier riesgo, específica de sectores más desprotegidos, emergente del riesgo en cuestión)
  - peligrosidad (caracterización de la dinámica del peligro en cuestión)
  - exposición (población, bienes de significación, ambiente)
  - incertidumbre del conocimiento (lo que ignoramos de las tres dimensiones anteriores)
- manejo del riesgo (30 minutos)
  - gobernabilidad (cuáles son los mecanismos, instrumentos y los ámbitos para la gestión del riesgo en cuestión)
  - participación (actores, sectores, intereses en juego, niveles de participación en la toma de decisiones)
  - incertidumbre político-cultural (¿Cómo se tomarán las decisiones? ¿Qué percepción tienen los actores involucrados del riesgo en cuestión? ¿Quiénes ganan y quiénes pierden con las decisiones que se adopten?)

### **Momento III (60 minutos)**

- PLENARIO
  - Presentación del trabajo producido en cada grupo explorando el conocimiento de un riesgo en sus diferentes planos de análisis (45 minutos)
  - Integración conceptual de todo lo trabajado (15 minutos)

## ANEXO III – PARTICIPACIÓN Actividad 4

Nombre y apellido	organización/institución	Contacto	Género
Alexandra Gilardoni	Rotary	<a href="mailto:alexgilardoni@adinet.com.uy">alexgilardoni@adinet.com.uy</a>	Mujer
Belén Cardarello	UTEC	<a href="mailto:Belen.cardarello@utec.edu.uy">Belen.cardarello@utec.edu.uy</a>	Mujer
Guillermo Bortullo	Grupo cultural Charrúa	<a href="mailto:Guibertullo@hotmail.com">Guibertullo@hotmail.com</a>	Varón
Gustavo Olveyra	CND/Proyecto ACC	<a href="mailto:gustavo.olveyra@undp.org">gustavo.olveyra@undp.org</a>	Varón
José Martínez	CECOED	<a href="mailto:monchoforever1964@gmail.com">monchoforever1964@gmail.com</a>	Varón
Leticia Rizzo	Canal 11	<a href="mailto:leticiarizzo_14@hotmail.com">leticiarizzo_14@hotmail.com</a>	Mujer
María Ingold	Udelar	<a href="mailto:mingold@litoralnorte.udelar.edu.uy">mingold@litoralnorte.udelar.edu.uy</a>	Mujer
María Laura Nogués	Caif Las Canteras	<a href="mailto:caiflascanteras@hotmail.com">caiflascanteras@hotmail.com</a>	Mujer
María Rosario Alza	CECOED	<a href="mailto:chari.alza@gmail.com">chari.alza@gmail.com</a>	Mujer
Natalia García	PNUD/Sinae	<a href="mailto:ngarciacartagena@gmail.com">ngarciacartagena@gmail.com</a>	Mujer
Patricia Sánchez	Club Tulipán	<a href="mailto:fiopato0105-1076@hotmail.com">fiopato0105-1076@hotmail.com</a>	Mujer
Ruth Bernheim	CND/Proyecto ACC	<a href="mailto:ruth.bernheim@undp.org">ruth.bernheim@undp.org</a>	Mujer
Silvana Nievas	Grupo cultural Charrúa	<a href="mailto:Silvananievas2440@gmail.com">Silvananievas2440@gmail.com</a>	Mujer
Walter Morroni	Sinae	<a href="mailto:wmorroni@presidencia.gub.uy">wmorroni@presidencia.gub.uy</a>	Varón