



**Congreso Nacional de
Centros Coordinadores de
Emergencias Departamentales
- Cecoed -
“Juan José Eguillor”**

6, 7 y 8 de diciembre - 2021



Presentación Área Planificación

Dirección Nacional de Emergencias
del Sinae

6 de diciembre de 2021

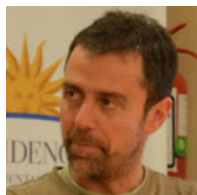


Presentación Área Planificación

Finalidad



El Área Planificación de la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae tiene como cometido la promoción y desarrollo de la planificación para la reducción y gestión integral del riesgo de emergencias y desastres en el país, como herramienta que contribuya con el fin de proteger a la población, los bienes de significación y el ambiente, frente a eventos adversos de origen natural, socionatural o antrópico.



Presentación Área Planificación

Objetivos



Lo realizado en 2021

Acciones



Acciones 2021

Caja de Herramientas Sinae – Capítulo Planificación



MÓDULO	APARTADO	HERRAMIENTA	NOMBRE
MÓDULO 1 – ETAPA PREPARATORIA	Aproximación a la problemática de la GIR	1	Identificación de ACTORES, HIPÓTESIS y DIMENSIONES para la planificación
		2	Identificación de PROCESOS POSITIVOS para la planificación
	Conocimiento del riesgo	3	Identificación de PELIGROSIDADES (con calendario estacional)
		4	Matriz ANALÍTICA del Riesgo (evaluación y manejo)
		5	Mapa de Riesgos (MdR) Sinae
		6	Inventario y Mapa de Recursos
		7	Sistemas de Alerta Temprana (SAT)
		8	a) Escenarios de Riesgo presentes b) Escenarios de Riesgo prospectivos
		9	Matriz de PONDERACIÓN de Riesgos para la toma de decisiones
	Nivelación y cierre Etapa Preparatoria	10	Documento Base para la planificación (DB)

Acciones 2021

Caja de Herramientas Sinae – Capítulo Planificación



MÓDULO	APARTADO	HERRAMIENTA	NOMBRE
MÓDULO 2 – ETAPA DE IMPLEMENTACIÓN ESTRATÉGICA	Planificación de la Respuesta	11	Planificación para el abordaje de Emergencias y Contingencias
		12	Prototipo PROTOCOLO de Respuesta a Emergencias
		13	Prototipo Plan de EVACUACIÓN
		14	Prototipo Plan de CONTINUIDAD de Actividades Esenciales
	Planificación de la Gestión Integral del Riesgo (GIR)	15	Planificación para la GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO (Gestión Correctiva, Gestión Compensatoria, Gestión Prospectiva)

Acciones 2021

Caja de Herramientas Sinae – Capítulo Planificación



MÓDULO	APARTADO	HERRAMIENTA	NOMBRE
MÓDULO 3 – ETAPA DE EVALUACIÓN, MONITOREO Y AJUSTE	Gestión asociada e implementación de la planificación	16	Monitoreo y ajuste de la planificación (Respuesta y GIR)
	Ejercicios (prácticas que ponen a prueba la planificación)	17	Ejercicios de Simulación
		18	Ejercicios de Simulacro
	Evaluación de la respuesta para la rehabilitación, la recuperación y la reconstrucción	19	Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades - EDAN
		20	Evaluación con base cuantitativa de Necesidades de Recuperación Post Desastre (PDNA, DaLA, FAO)
		21	Evaluación de la respuesta para emergencias frecuentes y habituales (talleres de evaluación interinstitucionales con CDE y Cecoed)
	Evaluación de la respuesta para el aprendizaje interinstitucional-intersectorial-interdisciplinario del Sinae y la mejora de la GIR en Uruguay	22	Evaluación con base cualitativa de la respuesta para emergencias complejas y desastres desde la GIR (Estrategia Metodológica -Instrumento)
23		Metodología para la Investigación Forense de Desastres - FORIN	

Acciones 2021

Caja de Herramientas Sinae – Capítulo Planificación



Cabe destacar que las herramientas se encuentran en distintos estados de situación y desarrollo.

A modo de ejemplo:

- Herramienta -4- Matriz Analítica del Riesgo (evaluación y manejo);
Herramienta -5- Mapa de Riesgo (MdR) Sinae;
Herramienta -9- Matriz de Ponderación de Riesgos para la toma de decisiones.
- Herramienta -12- Prototipo Protocolo de Respuesta a Emergencias.
- Herramienta -20- En 2021 se inició la exploración de algunas herramientas internacionales que implican la **Evaluación Post Desastre (PDNA)**. En el transcurso de este año se desarrolló el proyecto **adaptación de la metodología** en sectores clave (turismo y educación) de Uruguay aplicado al contexto de la Pandemia de COVID-19.

Acciones 2021

Actualización de los **Protocolos Departamentales de Respuesta**



La Dirección Nacional de Emergencias (DNE) del Sinae se propuso contribuir con la actualización de los diecinueve (19) protocolos departamentales de respuesta frente a emergencias y desastres que fueron elaborados y aprobados por los respectivos Comités Departamentales de Emergencias (CDE) hasta 2019, publicados en la web del Sinae en 2020 y continúan vigentes.



Acciones 2021

Actualización de los **Protocolos Departamentales de Respuesta**



El Área Planificación de la DNE del Sinae elaboró una propuesta:

- desarrollo de una **herramienta** específica (Herramienta -12-).
- **curso** en línea de Planificación para la Respuesta orientado a todos los CDE y los Cecoed, de manera de propiciar una cierta nivelación de saberes al respecto y con el afán de promover una actualización con un formato base estándar;
- **propuesta** de trabajo a los CDE y Cecoed para apoyar la actualización de los 19 protocolos departamentales hasta mediados de 2022.



Acciones 2021

Capacitación / Formación / Transferencia metodológica

**Curso “Inducción al Sistema Nacional de Emergencias”.**

Módulo III: Algunos elementos a tener en cuenta para atender la respuesta a emergencias y desastres. Los contenidos básicos estaban vinculados a la planificación para la respuesta y se plantearon 3 objetivos: conocer el protocolo de respuesta existente, transmitir nociones básicas sobre protocolo de respuesta y facilitar el acceso al sistema de información del Sinae, Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones. Contó con una semana de duración, en modalidad virtual y fue compartido con el área de información.

Acciones 2021

Capacitación / Formación / Transferencia metodológica

**Curso “Planificación para la respuesta a emergencias y desastres a nivel departamental”.**

El objetivo del curso fue adquirir capacidades para la elaboración de protocolos interinstitucionales de respuesta a emergencias y desastres a nivel departamental. Se impartió del 14 de junio al 30 de julio contando con una carga de 40 horas en total. La modalidad fue virtual con encuentros sincrónicos por zoom.

Acciones 2021

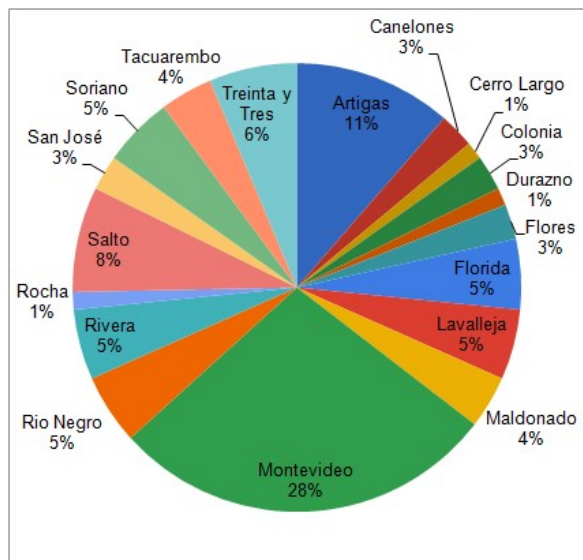
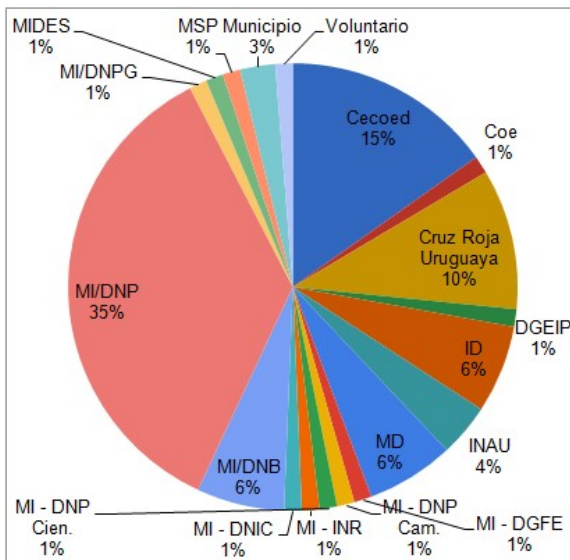
Capacitación / Formación / Transferencia metodológica



Institución	Participantes	Departamento	Participantes
Cecoed	12	Artigas	9
Coe	1	Canelones	2
Cruz Roja Uruguaya	8	Cerro Largo	1
DGEIP	1	Colonia	2
ID	5	Durazno	1
INAU	3	Flores	2
MD	5	Florida	4
MI - DGFE	1	Lavalleja	4
MI - DNP Cam.	1	Maldonado	3
MI - DNP Cien.	1	Montevideo	22
MI - INR	1	Rio Negro	4
MI - DNIC	1	Rivera	4
MI/DNB	5	Rocha	1
MI/DNP	28	Salto	6
MI/DNPG	1	San José	2
MIDES	1	Soriano	4
MSP	1	Tacuarembó	3
Municipio	2	Treinta y Tres	5
Voluntario	1	Total	79

Acciones 2021

Capacitación / Formación / Transferencia metodológica



Acciones 2021

Ciclo “Sobre Rieles”



Este ciclo “Ciclo Sobre Rieles. Uruguay se prepara ante incidentes en la vía férrea” se da en el marco del acuerdo de trabajo entre la Dirección Nacional de Emergencias, Dirección Nacional de Bomberos, Dirección Nacional de Transporte Ferroviario con el apoyo de la Agencia para el Desarrollo Internacional USAID BHA, con el objetivo de fortalecer las capacidades interinstitucionales para la preparación y gestión de posibles riesgos vinculados con el transporte de mercancías peligrosas en el modo ferroviario.



Acciones 2021

Ciclo “Sobre Rieles”



El Área Planificación participó de las siguientes actividades:

- **Ponencias** en los siguientes webinars: Introducción a la GIR y al ámbito ferroviario en Uruguay; Las simulaciones como herramientas para mejorar las capacidades de respuesta de instituciones y comunidades

SOBRE RIELES
Uruguay se prepara ante eventuales incidentes con mercancías peligrosas en la vía férrea

Uruguay se encuentra en un contexto de renovación de su sistema ferroviario que conlleva cambios laborales, tecnológicos, de infraestructura y del modelo productivo. Esas transformaciones implican nuevos riesgos

¿Uruguay está en condiciones de administrarlos?
¿Cómo se prepara la institucionalidad para gestionarlos de manera integral, efectiva y eficaz?
¿Qué dicen los expertos?

webinar 1 Introducción a la gestión de riesgos y al ámbito ferroviario en Uruguay

exponen
Sergio Rica (Director Nacional de Emergencias)
Walter Morrón (Área de Planificación de la DNE)
Uruguay Graña (Director Nacional de Transporte Ferroviario)
Mario Sima (Coordinador Técnico de la DNTF)

Miércoles 28 de julio 2021
11 h.
Seguilo en vivo a través del canal [youtube.com/c/sinae](https://www.youtube.com/c/sinae)
Participá en directo interactuando en el chat.

Acciones 2021

Ciclo “Sobre Rieles”



El Área Planificación participó de las siguientes actividades:

- Participación en los **grupos de trabajo**: Grupo Directriz, Grupo Diseño del Ejercicio de Simulación.
- Diseño, implementación y evaluación - **Ejercicio de Simulación**.
- Elaboración del **Protocolo Específico de transporte de Sustancias Peligrosas en el modo ferroviario**.



Acciones 2021

Mesas de Análisis



Apoyo a las mesas de análisis de la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos (JNERR):

→ **Mesa de Análisis de Sustancias Peligrosas - MASPEL** (Decreto N° 81/021): Ministerio del Interior (MI), Ministerio de Relaciones Exteriores (MREE), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Defensa (MD), Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO), Ministerio de Industria Energía y Minería (MIEM), Ministerio de Salud Pública (MSP), Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP), Ministerio de Ambiente (MA). Dirección Nacional de Emergencias del Sinae (DNE).

Protocolo Integrado de Mercancías Peligrosas / Lineamientos Sinae.

Acciones 2021**Mesas de Análisis**

Apoyo a las mesas de análisis de la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos (JNERR):

→ Hacia una Mesa de Análisis de la Situación Hídrica: Instituto Uruguayo de Meteorología (INUMET), MA - Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA), MIEM-Dirección Nacional de Minería y Geología (DINAMIGE), Comisión Técnica Mixta (CTM)- Salto Grande, Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA) - GRAS, MEGAP- SNIA, UTE, OSE, Dirección Nacional de Emergencias del Sinae (DNE).

Propuesta Mesa de Análisis de la Situación Hídrica /
Informes periódicos del GdT Monitoreo.

Acciones 2021**Mesas de Análisis**

Apoyo a las mesas de análisis de la Junta Nacional de Emergencias y Reducción de Riesgos (JNERR):

→ Comité Nacional de Seguridad de Represas (Decreto N° 209/19): MA, MTOP, MGAP, MIEM, OSE, UTE, FING-UdelaR, CTM Salto Grande, Dirección Nacional de Emergencias del Sinae (DNE).

Aportes al marco regulatorio / Lineamientos Sinae.

Acciones 2021

Articulación entre Sistemas: SNRCC y Sinae



Trabajo conjunto entre Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático (SNRCC) y Sistema Nacional de Emergencias (Sinae):

- Reuniones de articulación y convergencia técnica entre Direcciones (DNCC y DNE).
- Participación en el **Grupo de Coordinación** de todo el SNRCC.
- Participación en los distintos **Grupos de Trabajo** del SNRCC, la DNE participa en 7 grupos.
- Trabajo en conjunto con el **Proyecto Binacional** “Adaptación al Cambio Climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del Río Uruguay”. Del Uruguay están implicados los siguientes departamentos: Artigas, Salto, Paysandú y Río Negro.

**Lo proyectado
para 2022**

Líneas de trabajo



Líneas de trabajo 2022

Actualización de los **Protocolos Departamentales de Respuesta**



En función de esta línea de trabajo queremos poner énfasis en los siguientes puntos:

- Identificación de **nuevos peligros en el territorio**, de origen antrópico o natural. Para esto es importante considerar los proyectos de inversión que se desarrollarán en los distintos departamentos así como los escenarios prospectivos referidos al Cambio Climático (PNA Ciudades e Infraestructura, Costas, Agro, Salud, Energía, etc.).
- Trabajo **transfronterizo y regional** (migración, centros de desplazados, respuesta a emergencias, etc.).

Líneas de trabajo 2022

Actualización de los **Protocolos Departamentales de Respuesta**



En función de esta línea de trabajo queremos poner énfasis en los siguientes puntos:

- El **modo ferroviario** y las diferentes situaciones en los ramales del país y el transporte de mercancías peligrosas (Ferrocarril Central, ramal Paso de los Toros – Rivera, ramal a Paysandú y Salto, ramal a Río Branco, ramal a Minas).
- La **franja costera** en dos aspectos:
 - a) erosión costera y ascenso del nivel del mar (PNA Costas);
 - b) interfase con el “territorio marítimo”.

Líneas de trabajo 2022

Ciclo “Sobre Rieles”



En el marco del Ciclo y dando continuidad a lo trabajado el año pasado:

- Terminar la elaboración del Protocolo Específico para el transporte de Mercancías Peligrosas en el modo ferroviario (primera versión).
- Realización de ejercicios de simulación y simulacro que pongan a prueba el Protocolo Específico.
- Actividades de sensibilización y capacitación vinculadas a la temática (webinar, cursos, etc.).

Líneas de trabajo 2022

Caja de Herramientas Sinae – Capítulo Planificación



Diseño, validación e implementación de algunas de las herramientas del capítulo de planificación:

- Herramienta 4- Matriz Analítica del Riesgo;
- Herramienta 5- Mapa de Riesgo (MdR) Sinae,
- Herramienta 9- Matriz de Ponderación de Riesgos.
- Herramienta 12- Prototipo Protocolo de Respuesta a Emergencias. Implementación y retroalimentación en los 19 departamentos.

Diseño,
validación e
implementación,
julio de 2022

Líneas de trabajo 2022

Caja de Herramientas Sinae – Capítulo Planificación



Diseño, validación e implementación de algunas de las herramientas del capítulo de planificación:

- Herramientas 17 y 18- Ejercicios de Simulación y Ejercicios de Simulacros. Actualización de la guía 4 del Sinae, recogiendo los aprendizajes a partir de la experiencia adquirida en estos últimos años.
- Herramienta 22- Evaluación con base cualitativa de la respuesta para emergencias complejas y desastres desde la GIR (Estrategia Metodológica - Instrumento). Completamiento del diseño y puesta a punto interinstitucionalmente (OPP, etc.)

Líneas de trabajo 2022

Articulaciones



Continuidad del apoyo a las tareas de las Mesas de Análisis:

- MASPEL
- Proceso hacia una Mesa de Análisis de la Situación Hídrica
- Comité Nacional de Seguridad de Represas

Continuidad del proceso de articulación y sinergia entre Sistemas:

- Proceso de articulación entre Direcciones
- Grupo de Coordinación del SNRCC
- Grupos de Trabajo del SNRCC (varios)
- Proyecto Binacional de Adaptación para el Río Uruguay



📍 Liniers 1280 - Piso 4 | Torre Ejecutiva (Anexo)
Montevideo | Uruguay | CP 11000

☎ 150 1353

✉ sinae@presidencia.gub.uy

🐦 [sinae_oficial](#)

🏠 gub.uy/sinae