

# COVID-19 y perspectiva de género



Compilación de orientaciones para incorporar la perspectiva de género en la gestión de la emergencia sanitaria

Desde la Dirección Nacional del **Sistema Nacional de Emergencias** se está sistematizando material informativo y de sensibilización sobre Covid-19 con el objetivo de acercar a las instituciones y a la sociedad civil, información proveniente de fuentes oficiales. La información errónea durante una crisis de salud deja a las personas desprotegidas y vulnerables a la enfermedad, y propaga el miedo y la estigmatización.

Comprender los impactos directos e indirectos, diferenciados por género resulta fundamental al momento de planificar y poner en práctica los planes, políticas y protocolos necesarios, en todas las fases de la Gestión Integral del Riesgo. En este documento encontrarán, orientaciones para la incorporación de la perspectiva de género en el marco de la emergencia sanitaria por Covid 19.

El Instituto Nacional de las Mujeres (INMujeres) desde el Ministerio de Desarrollo Social, lidera las políticas públicas de género, brindando asesoramiento y asistencia técnica para la incorporación de acciones para la igualdad de género, así como también sobre la respuesta ante la Violencia Basada en Género (VBG).



## a. Que el aislamiento no sea soledad

Desde el INMujeres (MIDES), se entiende que el distanciamiento social puede incrementar, en particular para las mujeres afrodescendientes, las situaciones que nos colocan en vulnerabilidad afectiva y económica. En este afiche se describen algunos de los servicios brindados al respecto:

### Que el aislamiento, no sea soledad

Por el aislamiento social al que nos obligan las medidas sanitarias tomadas ante la pandemia del COVID-19 y los cambios en el mercado de trabajo que se están procesando, sabemos que pueden aumentar las situaciones de violencia hacia las mujeres, la xenofobia, el racismo y otras desigualdades sociales.

Quienes trabajan en situaciones de fragilidad laboral, en condiciones de trabajo informal o algunas trabajadoras del servicio doméstico, pueden encontrarse en situaciones especialmente angustiantes, producto de la agudización de los problemas que sobrellevan día a día.

Según la Encuesta Continua de Hogares, **dos de cada diez mujeres afrodescendientes** que trabajan, lo hacen en el servicio doméstico, frente a una de cada diez entre las mujeres no afrodescendientes \*

En particular para las mujeres afrodescendientes, el distanciamiento social incrementa las situaciones que nos colocan en vulnerabilidad afectiva, económica y autónoma y por esto, desde el Departamento de las Mujeres Afrodescendientes, queremos hacerte saber que no estas sola, que existen servicios de contención para apoyarte.

**Que estar en tu casa, cumpliendo con las medidas sanitarias necesarias, no signifique aislamiento de tus redes sociales y tu familia.**

Podés informarte sobre tus **derechos** en:



Servicio telefónico de orientación a mujeres en situación de violencia doméstica



Línea gratuita del Ministerio de Desarrollo Social

Podés consultar sobre la tarjeta Uruguay Social y recursos disponibles de INDA

LÍNEA BPS (consulta sobre prestaciones económicas): **0800 0277**

### Seguro de desempleo

Para realizar el trámite, reservar día y hora a través del servicio Agenda web o llamando al 1997 o 21997 desde el interior del país o podés consultar la disponibilidad del servicio Agenda web en tu localidad.

### Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

Por consultas laborales y salariales, podés visitar su página web:  
<https://www.gub.uy/tramites/consultas-laborales-salariales>



Ministerio  
de Desarrollo  
Social

Instituto  
Nacional de las  
Mujeres



## b. Violencia y convivencia. Perspectiva de género frente al Coronavirus

Desde **Facultad de Psicología de la Universidad de la República**, se vienen elaborando materiales a fin de aportar múltiples miradas sobre el impacto de esta emergencia sanitaria, tanto nivel individual como comunitario, desde una perspectiva de género.

En este documento compartimos el trabajo desarrollado por Alejandra López (instituto de psicología de la salud), Alicia Migliaro (instituto de psicología social) y equipo del programa género, sexualidad y salud reproductiva (instituto de psicología de la salud).

### Coronavirus y cuarentena desde una perspectiva de género

Estamos viviendo una situación excepcional. La pandemia desatada por el COVID-19 tiene efectos a escala mundial en diversos órdenes de nuestra vida. Sin embargo, no todos y todas somos iguales y, por más que se trate de una situación general, nos impacta de diferentes maneras. Mirar esta situación con perspectiva de género supone atender los impactos que esta ocasiona en varones y mujeres de distintas edades y condiciones sociales. Vivimos en una sociedad patriarcal en las que las relaciones de género se estructuran jerárquicamente, a su vez estas desigualdades se cruzan con otras (por ejemplo, la clase social, la raza y las sexualidades) estableciendo un sistema de dominación interrelacionado, una estructura tan arraigada y naturalizada que muchas veces nos cuesta reconocerla. La situación de tensión como la que estamos viviendo recae sobre estas desigualdades preexistentes, con lo cual las situaciones vitales de algunas personas y comunidades pueden verse muy afectadas e incluso, seriamente comprometidas.

### Violencia de género

La pandemia del COVID-19 afecta la vida, la economía y la salud de la población. A aquellas personas, en particular las mujeres que viven situaciones de violencia en el ámbito doméstico o entorno cercano, la situación de distanciamiento social las coloca en mayor riesgo, especialmente cuando hay personas a su cargo. El confinamiento puede incrementar las tensiones en la vida familiar o el surgimiento de actos de dominio y control por parte de familiares o parejas violentas.

Entendemos la violencia de género como [...] *cualquier daño a otra persona perpetrado contra su voluntad, que tiene un impacto negativo sobre su salud física y/o psicológica, sobre su desarrollo y sobre su identidad, y que es el resultado de las desigualdades de poder de género que explotan la distinción entre hombres y mujeres, en hombres y mujeres [...]* Aunque no se dirige exclusivamente contra las mujeres y las niñas, la violencia de género las afecta principalmente a ellas en todas las culturas. La violencia puede ser física, sexual, psicológica, económica o sociocultural. Los perpetradores pueden ser miembros de la



*familia, miembros de la comunidad, y aquellos que actúan en nombre de instituciones culturales, religiosas, o de estado [...] (Ward, 2002; en Castro, R, 2012, p.27).*

Las situaciones de cuarentena obligatoria tienen efectos sobre la salud mental y pueden provocar sentimientos de frustración, ansiedad, angustia, estrés como consecuencia de la incertidumbre, el temor al contagio y los impactos económicos. En este contexto, además de seguir las indicaciones sanitarias para evitar la transmisión del virus, es importante mantenerse informado a través de fuentes confiables que incluyan orientaciones psicosociales y, en la medida de lo posible, mantener actividades y momentos de recreación.

Tener información de calidad disminuye los niveles de ansiedad y nos permite tener una mayor comprensión de la situación para adoptar decisiones responsables, evaluar riesgos y consecuencias.

Es recomendable tomar medidas que permitan armonizar la convivencia, para que las situaciones de tensión no se agraven. Si hay algo que te irrita o sentís que pequeños actos de otros te desbordan, es importante que puedas saber que algunas de estas acciones pueden provocar un alivio a esos sentimientos y no incrementar las sensaciones de inseguridad que tiene la emergencia sanitaria.

Como medida para estos días puedes intentar no entrar en discusiones innecesarias, lo que puede generar una escalada en situaciones de violencia. Si te sientes desbordado/a puedes realizar ejercicios de respiración (está comprobado que la respiración adecuada es un excelente regulador de las emociones y tranquiliza) o dirigir tu atención hacia otras actividades. Puedes hablar con alguien a través de los medios tecnológicos que dispongas, teléfono, videollamadas, etc. Puedes salir al patio, o permanecer en otra habitación, hasta que los sentimientos de enojo disminuyan.

También, si la situación de tensión se agrava, puedes evaluar la posibilidad de irte a la casa de una amiga, familiar o vecina donde te sientas más segura. Si bien la actitud responsable y el distanciamiento físico parecen ser la mejor respuesta a la emergencia sanitaria también lo son el respeto y la buena convivencia con quien compartimos la cuarentena.



Las calles en **silencio**  
no quitan el **ruido** de tu casa

## Masculinidades

Los varones suelen exponerse a situaciones de riesgo y no cuidar de su salud. Muchas veces tienen dificultades para manejar -de manera adecuada- las emociones y los conflictos interpersonales.

Es importante que sepas que:

- Los varones son quienes ejercen mayor violencia en la sociedad y en el ámbito doméstico y en las relaciones afectivas.
- Son quienes están en mayor riesgo de tener muertes violentas o de provocarlas.
- Como demostración de la masculinidad hegemónica toman riesgos que afectan la salud y la vida.
- En general, el mundo emocional resulta ajeno para muchos varones.
- Las situaciones de crisis económica, tienen efectos en el estado emocional (depresión, enojo, frustración) y esto se traduce, muchas veces, en el ejercicio de la violencia hacia sus parejas, ex parejas y familias.

Aunque la violencia machista esté instalada en la cultura, es responsabilidad de cada uno no ejercerla. Si tienes problemas con el manejo del enojo o antecedentes de violencia, puedes pedir ayuda, hay servicios especializados para apoyarte. Si ejerces violencia contra tu pareja o familiares o piensas puedes ejercerla, debes tomar distancia de las personas a las que puedes lastimar.

Si conoces a varones que tienen dificultades para detener su violencia, apóyalos a buscar ayuda, es tu responsabilidad.

## Trabajo y cuidados

En lo que respecta al trabajo, existe una división social y sexual que afecta tanto al ámbito productivo (que suele ser el trabajo remunerado) como al ámbito reproductivo (que suele ser el trabajo no remunerado). Esta división sexual del trabajo está fuertemente atravesada por desigualdades de género, una de sus consecuencias más notorias es que mientras las mujeres dedican dos tercios del tiempo de trabajo a las tareas no remuneradas (generalmente tareas domésticas y de cuidados) los varones dedican un tercio del tiempo de trabajo a estas tareas (INE, 2013). A su vez las mujeres suelen comenzar estas actividades a edades más tempranas y continuarlas hasta edades avanzadas.

Ante la situación de permanencia prolongada en el hogar las tareas domésticas se incrementan, así como la tensión con que estas tareas se realizan. Pensemos en lo que



implica cocinar, limpiar la casa, cuidar de niños, niñas y personas a cargo, a la vez que se realizan tareas laborales. Si a esto le agregamos la preocupación ante la incertidumbre laboral o el recorte de ingresos, la carga emocional asociada al trabajo aumenta considerablemente. A su vez, las tareas de cuidado, son un factor primordial de desigualdad. El rol de las mujeres como cuidadoras principales las expone a mayores posibilidades de contagio, así como a mayores dificultades para suspender esta tarea en caso que su salud se vea afectada.

En el ámbito productivo, la emergencia sanitaria y las medidas de cuarentena impactan de forma considerable sobre sectores con alto porcentaje de trabajadoras mujeres, como el comercio, los servicios, el trabajo doméstico y de cuidados, el turismo, la enseñanza y la salud. La situación es especialmente grave para los sectores precarizados, donde la tasa de feminización es aún mayor. Por otra parte, en el sector salud, la mayoría de los empleos son ocupados por mujeres: en nuestro país, alrededor de tres de cada cuatro personas que trabajan en el sector asistencial son mujeres, lo que las coloca en la primera línea de acción y contención del virus.

En estos momentos, donde la sobrecarga a las mujeres se hace generalizada es importante contar con redes de apoyo, vincularse con grupos, sindicatos, organizaciones sociales, colectivos feministas y espacios que colaboren con el ejercicio de derechos laborales. También es importante promover en los varones mayores responsabilidad a la hora de llevar adelante las tareas de trabajo y cuidado en cada una de nuestras familias y comunidades.

[LINK](#)



# C. Una mirada internacional: Cómo incorporar la igualdad de género en la gestión de esta emergencia sanitaria.

La Organización de las Naciones Unidas, desde sus múltiples agencias sostiene que la pandemia del COVID-19 no es sólo una cuestión sanitaria, sino que provoca una profunda conmoción en nuestras sociedades y economías, por lo que el abordaje desde la perspectiva de género permite identificar y responder de forma más adecuada no sólo a las poblaciones más vulnerables, sino a la población en general.

## ONU Mujeres

El manejo de las crisis o situaciones de emergencia como el COVID-19 puede tener impactos graves en la vida de las mujeres y niñas, si no se consideran las dimensiones de género. Temas como el trabajo de cuidados, la autonomía económica, violencia física o sexual, participación de las mujeres en la toma de decisiones, la desagregación de datos por sexo, el análisis de género y la migración irregular, son solo algunas de las áreas de preocupación que deben ser parte de una respuesta efectiva ante la crisis sanitaria que atraviesa el mundo en este momento.

Este documento indica distintos impactos y una serie de recomendaciones para que tomadores de decisión puedan integrar la perspectiva de género en clave de una respuesta efectiva al COVID-19 que integre las necesidades de las mujeres y las niñas en América Latina y el Caribe.



### COVID-19 EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CÓMO INCORPORAR A LAS MUJERES Y LA IGUALDAD DE GÉNERO EN LA GESTIÓN DE LA RESPUESTA A LA CRISIS

Respecto al COVID-19, los impactos e implicaciones son diferentes para mujeres y hombres.

Las mujeres son responsables de la salud entre el hogar y otros lugares importantes, instituciones y servicios sociales, culturales, comunitarios y educativos, así como del desarrollo personal de sus familias.

Las mujeres están en primera línea de la respuesta y pueden experimentar mayores riesgos y vulnerabilidades, como el mayor costo de transporte y la necesidad de cuidar a los enfermos y a los niños en el hogar, así como de acceder a los servicios de salud y educación.

Las mujeres tienen mayor probabilidad de ser víctimas de violencia doméstica y sexual durante la crisis, así como de experimentar dificultades para acceder a los servicios de salud y educación.

Las mujeres tienen mayor probabilidad de ser víctimas de violencia doméstica y sexual durante la crisis, así como de experimentar dificultades para acceder a los servicios de salud y educación.

El trabajo y los servicios de cuidado se ven afectados de manera diferente y se participa para los hombres y mujeres de las siguientes maneras.

El trabajo se ve afectado de manera diferente por el COVID-19, ya que las mujeres tienen mayor probabilidad de trabajar en sectores que han sido afectados por la crisis.

Las mujeres tienen mayor probabilidad de trabajar en sectores que han sido afectados por la crisis.

Las mujeres tienen mayor probabilidad de trabajar en sectores que han sido afectados por la crisis.

Las mujeres tienen mayor probabilidad de trabajar en sectores que han sido afectados por la crisis.

Nombre:

## COVID-19 en América Latina y el Caribe: cómo incorporar a las mujeres y la igualdad de género en la gestión de la respuesta a la crisis.

ONU Mujeres



### Respuesta con igualdad de género en el ámbito laboral

Hombre y mujeres enfrentamos una carga emocional por la incertidumbre que representa la situación generada por la pandemia, y también la carga económica por la ralentización de la economía en este tipo de situaciones.

A esto se le suma las tareas de cuidados, las cuales recaen principalmente en las mujeres. Los impactos del COVID-19 evidencian y acentúan, las desigualdades de género y los centros de trabajo pueden actuar para minimizar el impacto desproporcionado en las mujeres. Para una respuesta efectiva, es fundamental considerar la dimensión de género.

ONU Mujeres comparte unas sugerencias concretas para potenciar la efectividad de las medidas con perspectiva de género y corresponsabilidad adoptadas, en particular en el ámbito laboral y en los centros de trabajo.

- Enviar, desde el liderazgo de la empresa, un claro mensaje a todo el personal que reconozca la carga de cuidados generada por el contexto actual. No se pedirá a nadie lo imposible. Esto es un posicionamiento fundamental que además tendrá un efecto tranquilizador en las personas.
- Establecer una lista del personal que tiene carga extra de cuidados por las medidas ante el COVID-19, dividida por áreas. Solicitar que cada equipo de trabajo busque una repartición temporal de tareas urgentes, para liberar parte del tiempo de las personas que atienden tareas de cuidados.
- Revisar los objetivos laborales de la oficina y de cada área, de acuerdo con la reducción de horas disponibles, para dimensionar cómo queda el horario laboral durante esta situación.
- Garantizar, con base en los ajustes de las metas, que esta situación no afecte la evaluación de desempeño de las personas, ni su ingreso salarial.
- Cuando la carga de cuidados imposibilite el trabajo remunerado de algunas empleadas, por ejemplo, personal de limpieza que solo puede realizar su trabajo en las instalaciones laborales y no puede hacer teletrabajo, adoptar medidas como autorizar días de permiso laboral con pleno goce de sueldo sin necesidad de certificado médico, para reducir en la medida de lo posible las pérdidas económicas.

## Cinco pasos que pueden dar los gobiernos

La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU Mujeres) anima a los gobiernos a tomar *cinco medidas específicas*.

Un grupo de profesionales sanitarios tratan a pacientes de #COVID19 en la Unidad de Cuidados Intensivos en Greenwich Hospital, EE.UU.



### **1. Deben asegurar que las necesidades de médicas y enfermeras estén integradas en cada ámbito de las actividades de respuesta.**

«Como mínimo, significa asegurar que productos de higiene menstrual como compresas y tampones se encuentren disponibles para las proveedoras de cuidados y personal de primera intervención. Deben formar parte del equipo de protección personal», dice Anita Bhatia, Directora Ejecutiva Adjunta de ONU Mujeres.

### **2. Asegurar que las líneas directas y los servicios dedicados a las víctimas de violencia doméstica se consideren «servicios esenciales».**

Ello implica que se mantengan abiertos y que los organismos de seguridad estén concienciados de la necesidad de responder a las víctimas. Pueden seguir el ejemplo de Quebec y Ontario, que han añadido los refugios para mujeres supervivientes a la lista de servicios esenciales.

### **3. Los rescates y medidas de estímulo deben incluir medidas de protección social que reflejen las circunstancias especiales de las mujeres y reconozcan la economía asistencial.**

Esto implica asegurar las prestaciones de los seguros sanitarios a quien más las necesitan, además de conceder bajas por enfermedad y/o pagadas a quienes no puedan acudir a su puesto de trabajo debido al cuidado de niños o personas mayores en casa.

### **4. Los líderes deben encontrar la forma de incluir a mujeres en la toma de decisiones de respuesta y recuperación. Incluir voces de mujeres en la toma de decisiones, tanto a nivel local como municipal o nacional, dará mejores resultados.**

Los refugiados y emigrantes en centros de recepción en Bosnia cosen mascarillas para su uso por parte de otras personas en el centro.



**5. Los responsables políticos deben prestar atención a lo que ocurre en los hogares y apoyar un reparto igualitario de la carga de cuidados entre hombres y mujeres.**

Es una gran oportunidad para «desestereotipar» los roles de género que están presentes en muchos hogares en el mundo.

Una acción concreta para los gobiernos, particularmente para los dirigentes masculinos, es unirse a nuestra campaña HeForShe (ÉlPorElla, en español).

[LINK](#)



Nombre:

**¿De qué modo las crisis como la del COVID-19 afectan especialmente a las mujeres?**

ONU Mujeres

## d. Un enfoque de género: Proteger la salud y los derechos sexuales y reproductivos y promover la igualdad de género.

### UNFPA

Los brotes de enfermedades afectan a las mujeres y los hombres de manera diferente, y las pandemias exacerban las desigualdades existentes entre las mujeres y las niñas, lo mismo que la discriminación en contra de otros grupos marginados como las personas con discapacidad y aquellas en situación de pobreza extrema.

Es importante tomar en cuenta lo anterior considerando los impactos diferenciales asociados con la detección y el acceso a tratamiento para las mujeres y los hombres.

Las mujeres representan el 70 por ciento de la fuerza laboral en el sector social y de salud en el mundo y, por ello, es importante prestar atención especial a la forma en que su entorno laboral puede exponerlas a actos de discriminación, además de pensar en sus necesidades psicosociales y de salud sexual y reproductiva como personal de salud de primera línea.



Nombre:

**Un enfoque de género.**

UNFPA

## e. Los impactos económicos del Covid-19 y las desigualdades de género.

El COVID-19 requiere respuestas urgentes. Y a medida que la pandemia se propaga, el mundo requiere respuestas coordinadas e integrales de salud, cuidados y otras medidas que mitiguen los impactos sociales y económicos de la crisis sanitaria. Son las mujeres las que se encuentran masivamente en la primera línea de acción, en los centros salud, en los servicios, en las comunidades y en los hogares. Las mujeres están desempeñando un papel clave para garantizar el bienestar, el cuidado y la resiliencia de las personas y grupos afectados, personas adultas mayores, niñas y niños y sus familias. Las consecuencias socioeconómicas serán de gran alcance y eventualmente profundizarán las desigualdades existentes, incluidas las desigualdades de género.

El PNUD ha establecido tres líneas de oferta de apoyo a los países:

### **Oferta N°1: Respuesta del sistema de salud, incluyendo el fortalecimiento de las compras y la cadena de suministro.**

Establecer sistemas de salud resilientes e inclusivos requiere incorporar el enfoque de género y tener claridad de las necesidades diferenciadas de hombres y mujeres.

### **Oferta N°2: Gestión de crisis inclusiva e integrada.**

Un accionar rápido, inclusivo y multisectorial de respuesta a la crisis se basa en el trabajo coordinado y la integración de diferentes sectores y actores sociales en diferentes niveles territoriales. Diversas experiencias de manejo de crisis, desastres o conflictos y su mitigación demuestran que son más efectivas si se incluyen las voces y la participación activa de las mujeres en la toma de decisión.

### **Oferta N°3: Impacto social y económico: valoración y respuesta.**

Permite garantizar la universalidad de la protección social y políticas sociales y de acceso a servicios básicos, como las dirigidas a irrigar mayor liquidez a la economía, a subsidios o transferencias focalizadas en sectores específicos seriamente afectados por la crisis, medidas de estímulo financiero vía créditos, seguros y garantías, y en alivios fiscales que puedan dar un respiro a los sectores más afectados, especialmente las micro, pequeñas y medianas empresas.



Nombre:

**Nota técnica: los impactos económicos del covid-19 y las desigualdades de género. Recomendaciones y lineamientos de políticas públicas.**

PNUD



## f. Cinco acciones para la igualdad de género en la respuesta al COVID-19.

### UNICEF

Al igual que nuestras agencias hermanas de Naciones Unidas, socios gubernamentales nacionales y regionales, colaboradores de la sociedad civil y aliados en el sector privado, UNICEF se compromete a garantizar que la igualdad de género se encuentre en el núcleo mismo de nuestra provisión de servicios directos relacionados al COVID-19, al apoyo para el fortalecimiento de sistemas, a la incidencia y a la comunicación.

Estamos priorizando cinco acciones centrales programáticas y de incidencia que consideran las consecuencias sociales y económicas de salud pública en torno a esta pandemia:

- 1. Cuidar a las cuidadoras.**
- 2. Prepararse para incrementos en la violencia de género (VG) durante el brote de COVID-19.**
- 3. Mantener servicios y sistemas básicos de salud y educación.**
- 4. Involucrar a las redes existentes de mujeres y jóvenes para sostener la conectividad y el flujo vital de información.**
- 5. Garantizar que la información sobre género esté disponible y sea procesable.**

[LINK](#)



Nombre:

**Cinco Acciones por la igualdad de Género en la Respuesta al COVID-19.**

UNICEF



📍 Liniers 1280 - Piso 4 | Torre Ejecutiva (Anexo)  
Montevideo | Uruguay | CP 11000

☎ 150 1353

✉ [sinae@presidencia.gub.uy](mailto:sinae@presidencia.gub.uy)

[gub.uy/sinae](https://gub.uy/sinae)

