



Presidencia
Uruguay



Ministerio
del Interior

Plan Nacional de Seguridad Pública (2025 - 2035)

MESA CON REPRESENTANTES DE ORGANIZACIONES SOCIALES

Relatoría

12 de agosto de 2025

1. Introducción

El Plan Nacional de Seguridad Pública (PNSP) 2025–2035 es un instrumento estratégico del gobierno nacional orientado a desarrollar políticas eficaces, eficientes y justas que enfrenten los principales desafíos estructurales en materia de seguridad. Su propósito es garantizar una orientación coherente, planificada y evaluable de la política pública; incorporar a todos los actores relevantes; fundamentar las intervenciones en la mejor evidencia científica disponible; y promover acuerdos amplios que aseguren legitimidad y continuidad más allá de los ciclos de gobierno.

En este marco se desarrollan los Encuentros por Seguridad, instancias de diálogo participativo, ordenado y transparente que convocan a partidos políticos, organismos públicos, sector productivo, academia y sociedad civil. Su finalidad es relevar percepciones sobre los problemas de seguridad, identificar consensos y disensos, explorar capacidades sectoriales y formular propuestas realistas y contextualizadas.

La presente relatoría recoge los principales resultados de la mesa sectorial con representantes de organizaciones sociales, realizada el 12 de agosto de 2025 en Montevideo. Fue elaborada a partir de la grabación y transcripción automática del encuentro, con un análisis asistido por inteligencia artificial, y posteriormente redactada y editada por la Secretaría Técnica del PNSP. Antes de su publicación, el documento fue validado por los participantes, quienes dispusieron de 48 horas para formular observaciones.

2. Características del evento

Título: Mesa con representantes de organizaciones sociales

Fecha: Lunes 12 de agosto de 2025

Hora: 9:00 a 13:00

Lugar: Sala 2B, Edificio Anexo de Torre Ejecutiva (Liniers 1280, Montevideo)

Número de asistentes: 17

Moderación: Emiliano Rojido, coordinador del PNSP

Asistencia técnica: Guzmán Pérez y Bettina Pintado

Instituciones participantes

- Asociación Nacional de Organizaciones No Gubernamentales (ANONG)
- Asociación de Familiares y Víctimas de la Delincuencia (ASFAVIDE)
- Colectivo Mujeres de Negro
- Familias Presentes
- La Vida Vale
- Plataforma de Infancia y Adolescencia
- Proyecto Ikové
- Servicio Paz y Justicia (SERPAJ)

Consejo Internacional de Observación y Cooperación¹

- Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

¹ Las agencias internacionales podrán participar de todos los Encuentros en calidad de observadoras, con un rol no deliberativo, velando por el cumplimiento de las "Reglas del diálogo".

3. Desarrollo del Encuentro

3.1 Bienvenida y dinámica de trabajo (9:00 - 9:15)

El moderador presentó el PNSP, el cronograma de trabajo y los objetivos de los Encuentros por Seguridad, explicando la dinámica de trabajo y los resultados esperados.

3.2 Ronda de presentación (9:15 - 9:30)

Cada participante se identificó, indicando institución representada, nombre y cargo.

3.3 Pregunta disparadora 1 (9:30 - 11:00)

“¿Cuáles son los principales problemas de seguridad pública que afectan o preocupan a su sector?”

Consenso general

- Las organizaciones sociales identificaron problemas estructurales vinculados a la vulneración de derechos en barrios periféricos, la captación de jóvenes por el crimen organizado, la violencia de género, el uso de armas de fuego, las deficiencias del sistema penitenciario y la insuficiente respuesta estatal.
- Se demandó un enfoque integral basado en derechos humanos, políticas preventivas de largo plazo, mayor inversión social, fortalecimiento de la justicia y protagonismo de las comunidades en la construcción de seguridad.

Aportes específicos

- **ANONG:** expresó preocupación por la captación de adolescentes por el crimen debido al abandono educativo y falta de inclusión laboral. También señaló a la ausencia policial en ciertos territorios y la ausencia de una política contra el consumo problemático de drogas como factores facilitadores del crimen.
- **ASFAVIDE:** destacó la violencia intrafamiliar, el uso de armas de fuego y la falta de acompañamiento a víctimas, denunciando deficiencias en la atención policial.
- **La Vida Vale:** señaló que la violencia extrema limita la vida comunitaria y el uso de espacios públicos, identificando la desigualdad estructural como causa de la violencia. Finalmente denunció la llegada de las políticas públicas a los niveles comunitarios de forma desordenada y desasociada.
- **Familias Presentes:** advirtió que el sistema penitenciario reproduce problemáticas sociales sin ofrecer rehabilitación efectiva, reclamando atención especial para adolescentes privados de libertad y para el consumo problemático de drogas.

- **Plataforma de Infancia y Adolescencia:** denunció que la mirada de la seguridad recae estigmatizando a los pobres y no sobre los delitos económicos reales; criticó la falta de protocolos y sistemas de información confiables.
- **Mujeres de Negro:** cuestionaron la falta de implementación real de la Ley Integral de Violencia de Género, debido a ausencia de recursos y escasa capacitación policial.
- **SERPAJ:** identificó al sistema penal como un factor clave en la reproducción del problema de seguridad pública al enfocar los recursos estatales en la represión y penalización, especialmente se mencionó a la Ley de Urgente Consideración, por haber aumentado y duplicado las penas, eliminando medidas de suspensión condicional del proceso y aumentando la cantidad de mujeres privadas de libertad.
- **Proyecto Ikové:** alertó sobre la alta reincidencia en delitos sexuales y enfatizó la necesidad de aplicar herramientas de diagnóstico y programas efectivos de rehabilitación.

3.4 Pausa para café (11:00 - 11:15)

Espacio breve de descanso que permitió a los participantes recuperar energía y mantener intercambios informales.

3.5 Pregunta disparadora 2 (11:15 - 12:45)

“¿Qué fortalezas y limitaciones tiene su sector para hacer frente a esos problemas?”

Fortalezas

- Conocimiento especializado y trabajo territorial: se mencionó que las organizaciones sociales, por su inserción comunitaria, poseen una sensibilidad y cercanía que el Estado muchas veces no logra.
- Detección temprana: se manifestó que las comunidades y organizaciones son las primeras en advertir riesgos, lo que permite diseñar respuestas preventivas más efectivas.
- Capacidad de inclusión: se expresó que las organizaciones sociales ofrecen oportunidades concretas de acompañamiento, rehabilitación e inserción social en espacios donde el Estado no llega directamente.
- La Vida Vale propuso la utilización de las fortalezas de las organizaciones sociales a través de la creación de “Nodos Comunitarios” para implementar un ‘shock de política pública consistente’. Estos nodos acompañarían trayectorias de vida individuales y familiares, proveyendo oportunidades concretas y sirviendo como espacios para ejecutar penas alternativas y para la reinserción de personas que salen de la cárcel, con el apoyo del Estado.

Limitaciones

- Falta de recursos económicos y humanos.
- Sobrecarga burocrática en la atención de casos sin respuesta efectiva del Estado.
- Descoordinación interinstitucional que dificulta intervenciones conjuntas.
- Limitaciones a la hora del reporte de casos vinculados a delitos por cercanía a la comunidad.

3.6 Cierre y próximos pasos (12:45 - 13:00)

El moderador agradeció la participación y el compromiso de los sectores presentes, destacando que los aportes recabados serán sistematizados e incorporados en la segunda ronda de trabajo, prevista para la primera semana de setiembre. Asimismo, se invitó a los participantes a presentar un documento breve (máximo tres páginas) que detalle los recursos, capacidades o experiencias del sector relevantes para abordar los problemas de seguridad, junto con las condiciones institucionales, políticas o de coordinación necesarias para que esos aportes sean efectivos.

4. Anexos

4.1 Lista de participantes

Organizaciones sociales

Institución	Nombre del representante
Asociación Nacional de Organizaciones No Gubernamentales (ANONG)	Melva González
Asociación de Familiares y Víctimas de la Delincuencia (ASFAVIDE)	María Luisa Martínez
Colectivo Mujeres de Negro	Alicia Gutiérrez Silvia Gadea
Familias Presentes	Gabriela Rodríguez Carolina Doglio
La Vida Vale	Germán De Giobi Félix González
Plataformas de Infancia	Fernando Olivera
Proyecto Ikové	Victoria Bruckner
Servicio Paz y Justicia (SERPAJ)	Tamara Samudio

Comisión internacional de Observación y Cooperación

Institución	Representante
Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF)	Daniel Castro
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	Mariela Solari Esteban Zunín

Organización del encuentro

Institución	Representante
Ministerio del Interior	Emiliano Rojido
Ministerio del Interior	Guzmán Pérez
Ministerio del Interior	Bettina Pintado

4.2 Registro fotográfico







**Presidencia
Uruguay**



**Ministerio
del Interior**