



Presidencia  
Uruguay

Ministerio  
del Interior

# Avances de un plan en movimiento

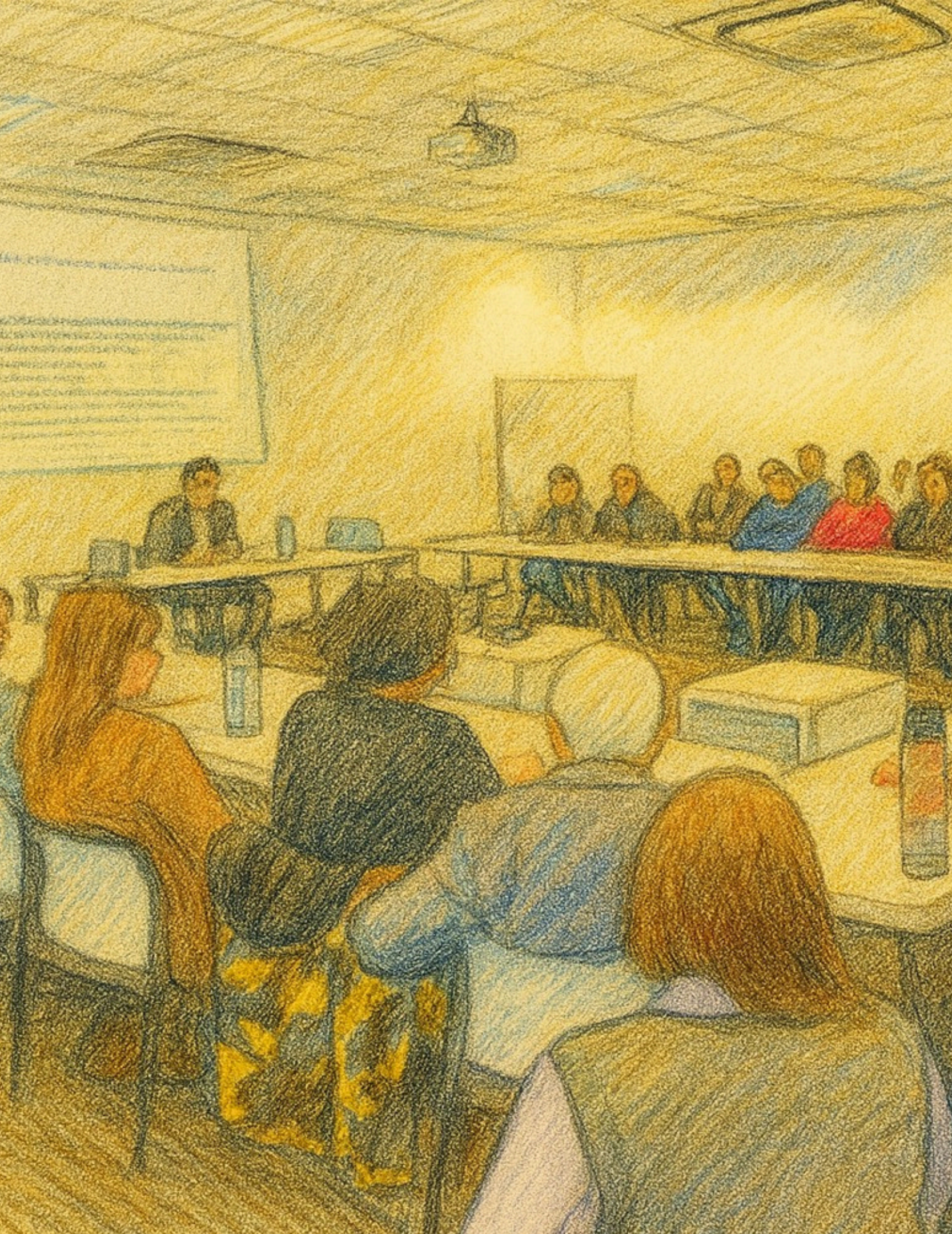
---

## Cierre de los Encuentros por Seguridad



Plan Nacional  
de Seguridad Pública

# Diálogo y participación social



- Encuentros por Seguridad
- Plataforma de participación ciudadana
- Mesas de trabajo con la Policía Nacional

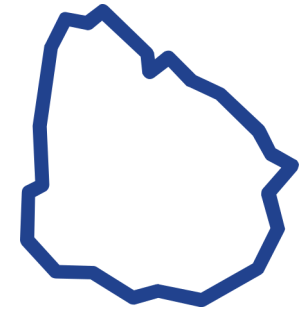
# Actores convocados



**Sector productivo**



**Organizaciones de  
la Sociedad Civil**



**Agencias del  
Estado**



**Sector académico**



**Partidos políticos**

# 5 rondas de Encuentros por Seguridad

**Mesas sectoriales**

**Ronda 1**

**11 al 15 de agosto**

**Ronda 2**

**1 al 5 de setiembre**

**Ronda 3**

**22 de setiembre al  
3 de octubre**

**Ronda 4**

**13 al 24 de octubre**

**Ronda 5**

**3 al 14 de noviembre**

**Mesas temáticas**

# Consejo Internacional de Observación y Cooperación



**MERCOSUR**  
**IPPDH**  
Instituto de Políticas Públicas  
en Derechos Humanos



**Colabora**



**Presidencia  
Uruguay**



# **Ejes prioritarios**

## **del Plan Nacional de Seguridad Pública**

**Bloque 1 – problemas prioritarios, que requieren de respuestas urgentes y focalizadas.**

- Homicidios
- Violencia de género y contra NNA
- Armas de fuego y municiones
- Narcotráfico
- Ciberdelito y fraudes informáticos

**Bloque 2 – fortalecimiento de capacidades institucionales, que habilitan la prevención, el control, la investigación y la sanción penal de los delitos.**

- Sistema de justicia criminal
- Sistema de prevención del delito y la violencia

# 79 instituciones que participaron en los Encuentros por Seguridad

28



Agencias del Estado

23



Sector productivo

15



Organizaciones de la Sociedad Civil

8



Academia

5



Partidos políticos

# 92 propuestas formuladas por eje en los Encuentros por Seguridad



## Fortalezas

- Sólida capacidad instalada **multi-actoral**
- **Amplia presencia** o cobertura territorial de las agencias públicas
- **Capital político disponible** para avanzar en reformas y acuerdos de largo plazo

- Falta de **coordinación** interinstitucional
- Sobrecarga del sistema de **justicia criminal**
- Falta de **RRHH formados** en áreas clave
- Falta de **evaluaciones** y rendición de cuentas

## Debilidades

## Oportunidades

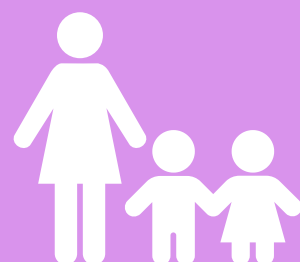
- Mejorar el **intercambio de datos** entre agencias
- Crear **consorcios intersectoriales** con sector privado, organizaciones sociales y academia
- Apoyo de las **agencias internacionales**

- Volatilidad **electoral** e incentivos partidarios
- Respuestas punitivas de corto plazo, en lugar de las **reformas estructurales**
- **Estigmatización** de poblaciones vulnerables
- Cambio y sofisticación de las **dinámicas criminales**

## Amenazas



**Homicidios**



**Violencia  
basada en  
género y  
contra niñas,  
niños y  
adolescentes**



**Armas de fuego  
y municiones**



**Narcotráfico**



**Ciberdelito y  
fraudes  
informáticos**



**Sistema de  
justicia criminal**



**Sistema de  
prevención del  
delito y la  
violencia**

**Síntesis por eje temático**

## Consensos

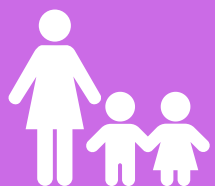
- El homicidio no es un fenómeno **homogéneo**
- Más **esclarecimiento** disuade
- El **control de armas** es esencial
- La **educación temprana** es clave para romper ciclos de violencia

## Disensos

- El **impacto** del **lavado de activos** en la prevención de homicidios
- **Focalización** vs. **estigmatización**
- La **función de la pena** divide entre castigo y rehabilitación

## Algunas iniciativas

- Crear **comisarías de contexto crítico** en las 5 zonas más violentas de Montevideo
- Protocolo **interinstitucional** para intervenir con heridos de arma de fuego
- Crear una **Fiscalía Penitenciaria** y que las de **homicidios** atiendan tentativas



## Consensos

- El sistema educativo es clave para **prevención y detección temprana**
- Necesidad de **reducir la revictimización** institucional
- Las políticas deben tener **enfoque interseccional** e incorporar a **víctimas**
- Trabajo sobre **masculinidades**

## Disensos

- Tensión entre **enfoques** punitivos y restaurativos
- **Priorización presupuestal**: prevención vs. respuesta
- Fortalecer **servicios comunitarios** vs. apuntar a **respuesta estatal**
- **Tecnología**: protección vs. privacidad

## Algunas iniciativas

- Fortalecimiento de la **respuesta judicial** y protección a víctimas: expansión nacional de **Cámaras Gesell** y **capacitación** de operadores
- Crear **canales de denuncia especializados**, incluyendo **plataformas online seguras** (Plan Ceibal) y una **línea telefónica** para adolescentes testigos de VBG
- **Formación obligatoria** y certificada en VBG para todo el funcionariado público de primera línea



## Consensos

- Crear un **Registro Único Nacional de Armas**, interoperable y auditable
- Restablecer el **doble marcaje** y el depósito de muestras balísticas
- **Implementar** auditorías y prevenir desvíos desde arsenales estatales

## Disensos

- Debate sobre priorizar el control del **mercado legal** o del **tráfico ilegal**
- Persiste desacuerdo sobre fijar límites a la **cantidad de armas** por persona
- **Aumento de penas** para el tráfico de armas

## Algunas iniciativas

- Controlar la venta de **municiones**
- **Seguro obligatorio** de armas
- Reabrir la ventana de registración y **entrega voluntaria** con incentivos



## Consensos

- Asegurar operativa de **escáneres y tecnologías** de control
- **Lavado de activos y trazabilidad financiera** (financiamiento de partidos, JUTEP, etc.)
- Incorporar **indicadores** más allá de arrestos e incautaciones

## Disensos

- El abordaje del **microtráfico** divide entre cierre de bocas y enfoques que previenen violencia territorial
- Hay tensión entre **endurecimiento penal y alternativas** para delitos menores, especialmente en mujeres vulnerables
- **Política de drogas:** criminalización vs. salud pública

## Algunas iniciativas

- Fortalecer la **Unidad de Víctimas y Testigos** de FGN
- Fortalecer la **inteligencia penitenciaria** para evitar operaciones desde las cárceles
- Reforzar los mecanismos de **control fronterizo y de seguridad postal**



## Consensos

- El **fraude digital** está reconfigurando el ecosistema criminal
- Brecha entre la **capacidad y agilidad** de grupos criminales y del Estado
- Prioridad de la **prevención y la educación**

## Disensos

- Debates sobre los **límites** del ciberpatrullaje y el uso de información de fuentes abiertas
- Transparencia algorítmica, vigilancia masiva o la vulneración de derechos

## Algunas iniciativas

- Crear una **especialización en cibercrimen, forensia digital y marco jurídico**, para operadores del sistema de justicia y en la Universidad de la República
- Marco normativo sobre **prueba electrónica en el CPP**: reglas claras para la obtención, preservación y valoración de evidencia digital
- Incorporación de **herramientas de IA** en la FGN para gestionar y priorizar la persecución penal (por ej. de estafas) de forma estratégica



## Consensos

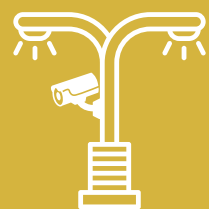
- La **crisis penitenciaria** es una prioridad estratégica
- Las **medidas alternativas** son parte de la solución
- Se necesita una **política criminal** explícita
- Proteger a **operadores y testigos**

## Disensos

- Se reconoce la necesidad de coordinación, pero hay diferencias sobre las competencias de un eventual **Ministerio de Justicia**

## Algunas iniciativas

- Revisión de la **suspensión condicional del proceso**
- **Casas de seguridad** para la protección de testigos en alto riesgo (FGN)
- Adopción de la regla de **numerus clausus** e implementación del **cupo carcelario**



# Sistema de prevención del delito y la violencia

## Consensos

- La prevención requiere la **participación coordinada** de agencias del Estado y gobiernos subnacionales
- Las ONGs deben ser **aliadas estratégicas** del Estado
- El sistema penitenciario es una **oportunidad desperdiciada**
- La **falta de evaluación** es un obstáculo crítico

## Disensos

- **Prevención:** focalización vs. universalismo
- **Delito juvenil:** cambio cultural vs falta de oportunidades
- Rol de la **seguridad privada**

## Algunas iniciativas

- Se necesita una **rectoría** para coordinar políticas de prevención del delito y la violencia
- Creación de una **Comisión de Seguridad Público-Privada**
- **Dispositivos territoriales y comunitarios:** por ejemplo, Nodos Comunitarios como una red de actores con inteligencia comunitaria y acceso a poblaciones vulnerables

# Valoración del proceso

A word cloud visualization centered around the evaluation process. The words are arranged in a circular pattern, with the most prominent words being 'agradecer', 'gracias', and 'importante'. Other words include 'oportunidad', 'enriquecedor', 'importancia', 'interesante', 'interesado', 'interes', 'dispositivo', 'positivo', 'valioso', 'esperanzado', 'esperanza', 'orgullo', 'orgulloso', 'optimista', 'expositivo', 'motivador', 'motivación', 'util', 'integración', 'nutritivo', 'esperanzador', 'barbaro', 'interesado', 'importantísimo', and 'interesar'.

oportunidad enriquecedor  
agradecer  
gracias  
importante  
interesante  
interesado  
interes  
dispositivo  
positivo  
valioso  
esperanzado  
esperanza  
orgullo  
orgulloso  
optimista  
expositivo  
motivador  
motivación  
util  
integración  
nutritivo  
esperanzador  
barbaro  
interesado  
importantísimo  
interesar



Presidencia  
Uruguay



Ministerio  
del Interior

## Síntesis de los Encuentros por Seguridad



Plan Nacional de  
Seguridad Pública

8 de diciembre de 2025

# Documento de síntesis de los Encuentros por Seguridad



Disponible en el sitio web del PNSP

# Un Plan en movimiento

## Avances estratégicos del PNSP



**OEA, BID y Minterior** trabajarán de forma conjunta en **control de armas**



**Minterior, Mvot y CAF** presentaron los objetivos y metodología de trabajo de la misión técnica de preparación del **programa Más Barrio**, para mejorar el entorno urbano y contribuir a la **reducción de homicidios** mediante intervenciones integrales en territorio



Se aprobó un préstamo del BID por **25 millones de dólares** en el marco del **Plan Nacional de Seguridad Pública** destinados al fortalecimiento de la educación policial, la potenciación de la inteligencia y de la investigación criminal, la mejora de la eficacia del sistema penitenciario

# Cronograma tentativo



Marzo de 2026 - Implementación y monitoreo del PNSP

Hoy tenemos la  
**oportunidad**  
de avanzar hacia un  
**Uruguay más seguro**





**Presidencia  
Uruguay**

**Ministerio  
del Interior**



**Plan Nacional  
de Seguridad Pública**