

# Ficha Programática

## PNSP (2025–2035)

Esta ficha sirve para describir una propuesta de programa. No es necesario tener formación técnica para completarla. En algunos ítems encontrará ejemplos o sugerencias para orientarse. En caso de dudas, consulte a los miembros de la Secretaría Técnica.

### Información básica

Fecha de llenado: 10 / 11 / 2025

Nombre de la persona proponente: Ken Eddi Chang Breindembach

Institución / organización (si aplica): Iniciativa Personal

Correo electrónico o contacto de referencia: [katherineuruguaymontevideo@gmail.com](mailto:katherineuruguaymontevideo@gmail.com)

### 1. Título del programa

Juntos Hoy Es Prevenir Mañana Siempre

Programa Integral de Seguridad Ciudadana

### 2. Problema específico al que responde

Alta fragmentación del tejido social y violencia focalizada, evidenciada en la cooptación acelerada de niños, niñas y adolescentes (NNA) y jóvenes (18-29 años) por parte de redes de crimen organizado (principalmente narcotráfico) en territorios de alta vulnerabilidad socioeconómica. Este fenómeno perpetúa los ciclos de violencia, especialmente la violencia de género y juvenil, y mina la confianza en las instituciones.

### 3. Principales factores o causas del problema

- Exclusión Socioestructural y Falta de Oportunidades: Ausencia de proyectos de vida autónomos y de calidad educativa/laboral en zonas críticas, facilitando el reclutamiento de NNA y jóvenes por el crimen organizado en búsqueda de pertenencia y reconocimiento.
- Fragmentación y Segregación Territorial: Concentración de la pobreza y segmentación residencial que endurece las distancias sociales e incrementa la vulnerabilidad comunitaria.
- Falta de Abordaje No Custodial del Microtráfico: El enfoque punitivo exclusivo del microtráfico no logra revertir la reincidencia, fallando en el abordaje de las adicciones y las vulnerabilidades que llevan a la comisión del delito.
- Debilidad en la Reparación a Víctimas (SIPIAV): Insuficiente implementación de protocolos de protección y reparación integral del daño para NNA víctimas de violencia, dificultando la ruptura del ciclo de trauma y violencia (Ley N° 19.747).

### 4. Objetivo principal del programa

El objetivo principal del programa es establecer un modelo de política de Estado que repare y beneficie el Tejido Social, Institucional, de Convivencia y Humano en zonas críticas, mediante el fortalecimiento de la Justicia Social, Restaurativa y Preventiva y Territorial. Este modelo se valida y replica al apalancar el capital diplomático y el multilateralismo de Uruguay (rol de mediación) para financiar integralmente el Eje 7 (Prevención del Delito) del PNSP 2025-2035, superando la dependencia del Presupuesto Nacional Central.

## 5. Población objetivo

Jóvenes en Riesgo de 12 a 29 años

Varones y mujeres de barrios de alta vulnerabilidad delictiva (Ej. Casavalle, Marconi) con historial de exclusión educativa o vínculo con el microtráfico/pandillas. Reducción de la violencia juvenil y foco en poblaciones vulnerables.

Niñas, Niños y Adolescentes (NNA) Víctimas

NNA expuestos o víctimas de violencia intrafamiliar, sexual y/o basada en género, bajo el amparo de la Ley N° 19.747 (SIPIAV).

Eje 2 del PNSP (Violencia de género y contra NNA).

Microtraficantes Vulnerables

Mujeres y jóvenes primarios en el eslabón minorista del narcotráfico, priorizados para la Justicia Terapéutica No Custodial.

Prevención de la reincidencia y enfoque de género en seguridad.

## 6. Cobertura temporal y territorial

Duración estimada de la intervención

10 años (2025-2035) para la política de Estado (alineada al PNSP). Piloto de 36 meses (2025-2028) para la validación del modelo y la consecución de las metas del BID/UE.

Territorio

Focalizado Inicialmente (Piloto): Zonas de alta vulnerabilidad de Montevideo (Marconi y Casavalle) con antecedentes de intervención. Estrategia de Escalamiento: Si se logra la validación científica de impacto (ANII) del piloto, se procede al Escalamiento Vertical (otras zonas de Montevideo) y Escalamiento Horizontal (departamentos de frontera con alta tasa de criminalidad y fragmentación social, como Artigas, Rivera y Rocha).

## 7. Descripción de las actividades a desarrollar

*Importación del Protocolo de Justicia Terapéutica No Custodial (Modelo Regional)*

Mecanismo "Costo Cero" (MRREE/AUCI): Uso de los Convenios Bilaterales de Seguridad Social para financiar la asistencia técnica de alto nivel (expertos de México/Colombia) en diseño de Tribunales de Tratamiento de Drogas (TTD) No Custodiales, enfocados en la rehabilitación de micro-traficantes vulnerables (FGN, PJ, MSP).

*Certificación Policial en Intervención Basada en Trauma (Modelo "Punto Cero")*

Financiación UE (2019/410-479): Implementación de un programa de formación especializado para el personal del PADO y la Policía Comunitaria en Protocolo de Intervención Policial Basada en Trauma y Derechos Humanos, focalizado en el abordaje de NNA y víctimas de violencia de género, conforme a la Ley N° 19.747 (SIPIAV) (MI, INAU/MIDES).

*Activación de la Red SIPIAV y Comités de Recepción Local (CRL) Reforzados*

Puesta en funcionamiento de los CRL en los territorios piloto para garantizar la atención, protección inmediata y reparación integral de NNA víctimas de violencia, asegurando la no revictimización y el abordaje interinstitucional.

#### *Validación Científica Modular para Escalamiento (Módulo ANII)*

- Fondos No Reembolsables (ANII): Desarrollo de un sistema de monitoreo y evaluación modular y en tiempo real para el Piloto (TTD y Protocolo Policial), asegurando que los resultados sean validados por evidencia científica y listos para ser escalados como políticas permanentes en el PNSP 2025-2035.

### **8. Resultados esperados**

#### *Resultados Cuantitativos (Alineación BID UR-L1112)*

- Reducción del Delito: Reducir en un 20% la tasa de violencia juvenil e intrafamiliar en los barrios piloto durante los 36 meses de ejecución.
- Capacidad Institucional: Lograr que el 100% de los casos de violencia contra NNA denunciados en el territorio piloto sean derivados a un plan de atención y reparación integral a través de los CRL-SIPIAV, evitando la revictimización judicial.

#### *Resultados Cualitativos y Estratégicos (Alineación PNSP Eje 7 y Gobernanza)*

- Cohesión Social: Mejorar la percepción de seguridad y convivencia en los barrios piloto, y reducir la influencia del crimen organizado en las comunidades.
- Modelo de Política Pública: Validación de un "Protocolo de Prevención Social Cero Costo" para el Presupuesto Nacional, basado en evidencia científica y listo para ser escalado al Plan Nacional de Seguridad Pública 2025-2035.
- Justicia Restaurativa: Implementar el primer protocolo interinstitucional operativo (FGN-PJ-MSP-MI) de Justicia Terapéutica No Custodial en Uruguay.

### **9. Instituciones responsables y aliadas**

Responsable y Ejecutor Territorial

Ministerio del Interior (MI) / CAVID

Ejecutor principal del Préstamo BID UR-L1112 y responsable de la Prevención Integral en barrios focalizados (PADO, Policía Comunitaria).

Gobernanza y Financiamiento

MRREE / AUCI

Liderazgo Diplomático y de Cooperación Triangular. Gestión del Contrato de Subvención UE 2019/410-479 (Desarrollo en Transición) y articulación del MECNUD 2021-2025.

Justicia Social y DD.HH.MIDES / INMUJERES / INAU / INISA

Asegura el abordaje integral en el marco de la Ley N° 19.580 (Género) y la operación de los Comités de Recepción Local (CRL) de la Ley N° 19.747 (SIPIAV).

Salud y Rehabilitación

Ministerio de Salud Pública (MSP)

Proveedor de la capacidad de tratamiento y rehabilitación para la Justicia Terapéutica (Ley N° 19.172).

Sistema de Justicia y Restauración

Fiscalía General de la Nación (FGN) / Poder Judicial (PJ)

Implementación de protocolos de resolución alternativa de conflictos y Justicia Terapéutica, en coordinación con el MI (BID UR-L1112).

Soporte Científico

Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII)

Gestión y ejecución de la evaluación de impacto a través del Fondo Sectorial de Seguridad Ciudadana (fondos no reembolsables).

## **10. Recursos mínimos requeridos**

El programa se ejecuta aprovechando y coordinando la ejecución de partidas ya asignadas o no retributivas, evitando nueva demanda presupuestal con cargo a Rentas Generales.

Financiación Multilateral (Préstamo complementario)

BID UR-L1112 (Préstamo 3785/OC-UR)

Utiliza la contrapartida local existente, y focaliza el uso de componentes de prevención integral ya financiados, sin generar nuevo endeudamiento.

Cooperación No Retributiva UE

Contrato de Subvención 2019/410-479 (Facilidad de Desarrollo en Transición) en fondos no reembolsables, utilizados para las iniciativas de capacitación, género y juventud.

Cooperación No Retributiva ONUMECNUD 2021-2025 (Prioridad 2: Convivencia Ciudadana) Acceso a fondos temáticos de UNODC (prevención drogas) y UNICEF (NNA) sin costo de gestión, gestionados por AUCI.

Evaluación Científica (Fondos No Retributivos)

Fondo Sectorial de Seguridad Ciudadana (ANII)

Financiación no reembolsable para la validación científica de los resultados.

## **Observaciones.**

### *1. Marco Legal de Sostenibilidad y Abordaje Integral*

El Piloto no crea nuevas leyes, sino que operacionaliza de manera interinstitucional el marco normativo existente para garantizar una respuesta de Derechos Humanos:

- Violencia y Género (Ley N° 19.580 / Ley N° 19.747 SIPIAV): El programa garantiza la atención, protección y reparación de NNA y mujeres, anclando el Protocolo de Intervención Policial Basada en Trauma y los Comités de Recepción Local (CRL) de SIPIAV en la Ley.
- Justicia Terapéutica No Custodial (Ley N° 19.172): La implementación del modelo de Tribunales de Tratamiento de Drogas se basa en la Ley Nacional de Uso Problemático de Drogas, ofreciendo una vía alternativa (tratamiento/rehabilitación) a la prisión para microtraficantes vulnerables, con el objetivo de reducir la reincidencia.
- Alineación Estratégica Internacional (ODS 16 y PNSP): El programa está directamente alineado con el ODS 16 (Paz, Justicia e Instituciones Sólidas) y constituye el vehículo de ejecución del Eje 7 del PNSP 2025-2035.

### *2. Estrategia de Financiera Blindada*

El programa es sostenible porque su financiación es externa y no retributiva, eliminando la presión sobre el Presupuesto Nacional Central para su inicio y validación:

- Liderazgo Diplomático y Costo Cero (MRREE/AUCI): Se aprovecha la experiencia de Uruguay en Cooperación Triangular y los Convenios Bilaterales de Seguridad Social para financiar la Asistencia Técnica de Alto Nivel (ej. expertos en Justicia Terapéutica) sin costos para el Rubro 0 (personal/honorarios) del Estado.
- Fondos de Transición (UE Contrato 2019/410-479): El programa se ajusta a la "Facilidad de Desarrollo en Transición" de la Unión Europea para países de renta media-alta, asegurando €1.000.000 en fondos no reembolsables para capacitación y proyectos sociales.
- Evidencia Científica (ANII): La evaluación y validación de impacto es financiada por el Fondo Sectorial de Seguridad Ciudadana (ANII), garantizando que el modelo a replicar se base en evidencia empírica y no en criterios coyunturales.

### *3. Mecanismo de Gobernanza y Evaluación Estratégica*

Se establece la Evaluación Estratégica de Transición de Gobierno (EETG) para blindar la política y asegurar su continuidad a largo plazo:

- Instancia de Reajuste (CIGE): El Comité Interinstitucional de Gobernanza Estratégica (CIGE), liderado por MRREE/AUCI y con participación de Presidencia y ANII, se reunirá en la Fase de Transición (Diciembre 2029 - Febrero 2030).
- Objetivo de la EETG: Esta instancia recibirá el Informe Científico de Escalamiento (ANII) 2028 (resultados del Piloto) para reajustar los objetivos y validar la estrategia de Escalamiento Horizontal (expansión a Artigas, Rivera y Rocha) del PNSP.
- Función Estratégica: Este proceso garantiza que la administración entrante (2030-2035) herede una política de Estado validada científicamente, pudiendo corregir su trayectoria y asegurar la distribución óptima de los fondos externos para el quinquenio restante, evitando la discontinuidad que históricamente afecta a las políticas públicas de prevención en los cambios de gobierno.