

Ficha Programática

PNSP (2025–2035)

Esta ficha sirve para describir una propuesta de programa. No es necesario tener formación técnica para completarla. En algunos ítems encontrará ejemplos o sugerencias para orientarse. En caso de dudas, consulte a los miembros de la Secretaría Técnica.

Información básica

Fecha de llenado: 27 / 10 /2025

Nombre de la persona proponente: Ken Eddi Chang Breindembach

Institución / organización (si aplica): Colectivo Ni Todo Esta Perdido (NITEP)

Correo electrónico o contacto de referencia: katherineuruguaymontevideo@gmail.com

1. Título del programa

Programa Reparación Patrimonio: Rescatar lo nuestro

2. Problema específico al que responde

El programa responde a la **violencia letal** (Eje 1) impulsada por el **narcotráfico** (Eje 4), que genera una **fractura sistémica del tejido social**. Esta crisis se manifiesta en la **concentración geográfica de homicidios** por ajustes de cuentas, la alta **letalidad por armas de fuego** (Eje 3) y la **coerción de mujeres con menores** al microtráfico, agravando la Violencia Basada en Género (Eje 2).

3. Principales factores o causas del problema

El problema se mantiene debido a la **fragmentación institucional** y la **lógica punitiva** que desplazan la prevención integral; la **burocracia** que paraliza la **reparación patrimonial** (bienes incautados); la **deficiencia registral** del inexistente RUNAF, que impide la trazabilidad de armas; y el **fallo en la intervención temprana**, al no existir un Sistema de Alerta que conecte salud (MSP) y violencia comunitaria.

4. Objetivo principal del programa

El objetivo central es **descapitalizar las redes de narcotráfico** y **reducir la violencia letal** mediante la **reversión del patrimonio incautado** como principal **activo de resiliencia social** bajo un enfoque de **Seguridad Humana**.

5. Población objetivo

La población objetivo incluye a la **Población Crítica** (jóvenes de 12-29 años y mujeres en microtráfico), a los **Miembros del Colectivo NITEP** (incorporados como **Agentes Comunitarios**) y a la **Población Amplia** de los 5 Territorios Prioritarios.

6. Cobertura temporal y territorial

El programa está diseñado para un **Quinquenio de 60 meses** (5 años), con inicio formal de la ejecución a partir de **marzo de 2026** hasta el final del período de gobierno (2030). El territorio priorizado se focaliza en **5 Zonas de Contexto Crítico**, que requieren un control permanente e intenso, incluyendo: **Montevideo - Zona 3** (Casavalle, Marconi, con la mayor tasa de homicidios de la capital), **Montevideo - Cerro Norte** (donde la tasa supera los 30 por 100.000 hab.), y **Zonas Fronterizas Clave** (como Rivera), estratégicas para el tráfico ilícito.

7. Descripción de las actividades a desarrollar

El programa se estructura en actividades que requieren una **intervención interinstitucional vinculante**:

1. **Reparación Patrimonial y Gobernanza (Eje 4, 7):** Establecimiento del mecanismo de **Uso Social Acelerado de Bienes Incautados** para crear **Nodos Comunitarios**. Oficialización del piloto del **Agente Comunitario (Cargo Voces para Políticas Públicas)** y creación de **Mesas de Reparación Social (MCILRS)** lideradas por actores civiles (SND/MIDES).
2. **Prevención de la Violencia Letal y Desarme (Eje 1, 3, 2):** Creación del **Mecanismo de Alerta Temprana Unificada** (MSP-MIDES-Policía). Institucionalización de campañas de **Desarme por Oportunidades** (armas por capacitación). Reorientación de las **Comisarías de Contexto Crítico** (Art. 25) hacia la inteligencia criminal y la prevención situacional.
3. **Fortalecimiento y Trayectorias (Eje 5, 6):** Promoción de la **capacitación obligatoria en enfoque de género** para operadores de justicia y una reforma penal que flexibilice medidas para mujeres con menores en microtráfico. Uso de los bienes incautados como centros de **Trayectorias Laborales y Digitales**.

8. Resultados esperados

Las metas se establecen para el cierre del Quinquenio (2030), con la asunción de las condiciones de Política de Estado:

- **Reducción Violencia Letal (Eje 1):** Reducción del 15% en la tasa de homicidios de los territorios priorizados.
- **Reparación y Confianza (Eje 4, 7):** Puesta en funcionamiento de un **mínimo de 5 bienes inmuebles incautados** para uso social.
- **Seguridad Humana y VBG (Eje 2, 7):** Inserción de 10 Agentes Comunitarios (NITEP) en el Comité Interministerial, e **intervención preventiva en el 80%** de los casos de alto riesgo detectados por el Sistema de Alerta.

9. Instituciones responsables y aliadas

Las instituciones responsables requieren el compromiso de la **Presidencia de la República**, el **Ministerio del Interior (MI)**, la **FGN**, el **Poder Judicial (PJ)**, el **MIDES** y el **Colectivo NITEP**.

10. Recursos mínimos requeridos

- 1. Recursos Humanos Esenciales** (salario protegido para los Agentes Comunitarios)
- 2. Desarrollo Tecnológico e Interoperabilidad** (implementación y mantenimiento del **RUNAF** y el Sistema de Alerta Temprana)
- 3. Capital de Inversión Social** (rehabilitación de los bienes incautados).
 - Monto total estimado: (A determinar en la fase de presupuestación del PNSP)

Observaciones

La ejecución de este programa solo es viable si el Estado asume y ejecuta los siguientes compromisos como **Condiciones de Política de Estado**:

1. **Implementación Legal Acelerada de la Reparación Patrimonial:** Es necesaria una **Decisión Presidencial de carácter urgente** y una **Reforma Legal** que obligue a la JND/FGN/PJ a **reducir drásticamente los tiempos de cesión de bienes incautados** para uso social.
2. **Marco Legal Vinculante para la Trazabilidad de Armas:** Se requiere la aprobación de una **Ley de Interoperabilidad Registral** que establezca el flujo de información **obligatorio y en tiempo real** entre el MI y el MDN para la **unificación inmediata del RUNAF**.
3. **Garantía de Dignidad Laboral para Agentes Comunitarios:** El Estado debe asegurar la dignidad del **Cargo Voces para Políticas Públicas** mediante la adecuación de las **Leyes de Empleo Protegido** para el Colectivo NITEP, reconociendo su conocimiento experto.
4. **Sostenibilidad Presupuestal:** La continuidad del programa y sus inversiones clave (RUNAF, salarios) debe estar **blindada** en el Presupuesto Nacional del Quinquenio (2026-2030)